

Типовой закон и руководящий документ о регуливировании содержащих свинец красок

ВЫРАЖЕНИЯ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Это публикация Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ОС ООН), разработанная в партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов (US EPA). Документ был разработан рабочей группой, состоящей из Анжела Бандемер, Лорен Махер, Элли Макканн, Уолкер Смит и Кейт Тирни из US EPA; Аллан Мезо, Эйсаку Тода и Хуан Кайседо из ОС ООН; и Кэролин Викарс и Джоанна Темповски из ВОЗ.

Документ был рассмотрен Консультативной группой Глобального альянса по отказу от применения свинца в красках, в состав которой входят представители правительств, промышленности, природоохранных и здравоохранительных НПО и международных организаций, а также был размещенный на вебсайте альянса для общественного обсуждения. За окончательным обзором руководил Арнольд Крейлубер, руководитель отдела международного права, Юридического отдела ОС ООН, и Элизабет Марума Мрема, директор Юридического отдела ОС ООН.

Copyright © Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2017 год

Настоящая публикация может быть воспроизведена полностью или частично и в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального разрешения владельца авторских прав при условии подтверждения источника. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде хотела бы получить копию любой публикации, которая ссылается на эту публикацию в качестве источника.

Нельзя использовать эту публикацию для перепродажи или любой другой коммерческой цели без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Заявление об отказе от ответственности

Используемые обозначения и изложение материала в этой публикации не означают выражения какого-либо мнения со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или ее властей или относительно делимитации ее границ или приграничных районов. Более того, высказанные мнения не отражают в обязательном порядке решение или заявленную политику Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и упоминание торговых наименований или коммерческих процессов не может считаться конкретной рекомендацией.

Введение

В настоящем документе содержатся руководящие указания для стран, разрабатывающих новые законы для установления правовых ограничений содержания свинца в красках в целях защиты здоровья человека и окружающей среды. Он может также стать полезным инструментом для стран, желающих изменить действующее у них законодательство. Документ был разработан Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в поддержку деятельности Глобального альянса по отказу от применения свинца в красках (далее – Альянса).¹

«Содержащей свинец краской» является краска или сходные покрытия, в которые добавлены одно или более соединений свинца. Главная цель Альянса состоит в том, чтобы предотвратить воздействие содержащих свинец красок на детей и свести к минимуму воздействие, связанное с характером работы. Для достижения этой цели, цель Альянса в широком смысле состоит в том, чтобы содействовать поэтапному отказу от производства и продажи содержащих свинец красок и, в конечном итоге, ликвидировать те риски, которые возникают в связи с применением этих красок.

Для достижения этой глобальной цели всем странам необходимо прекратить использование свинцовых добавок в новых красках путем установления и применения законов о содержащих свинец красках. Важной стратегической целью Альянса является наличие к 2020 г.² у всех стран законодательства о содержащих свинец красках. По состоянию на сентябрь 2017 г., однако, только одна треть стран мира подтвердила Альянсу, что имеет юридически

обязательные меры контроля.³ Таким образом, есть много стран, где использование содержащих свинец красок в домах и школах, а также в игрушках и других товарах для детей не запрещено. Это создает серьезную опасность того, что дети будут подвергаться воздействию свинца. Странам, еще не принявшим такого мера, настоятельно предлагается принять и обеспечить соблюдение действенного национального законодательства, нормативных положений и/или стандартов в целях прекращения производства, продажи и импорта содержащих свинец красок.

Страны, принявшие законы для ограничения содержания свинца в красках, в целом применили один из двух подходов: 1) установление нормативных ограничений в отношении конкретных химических веществ на основании риска отдельных соединений свинца которые используются в качестве добавок в красках (этот подход в настоящее время применяется в Европейском регламенте REACH – Регламента Европейского союза о производстве и обороте всех химических веществ⁴), или 2) установление единого нормативного предела для общей концентрации свинца в красках из всех источников (подход который в настоящее время применяется в 31 странах).⁵ Оба подхода были успешны с точки зрения ограничения содержания свинца в красках, однако подход, ориентированный на конкретные химические вещества, требует оценки рисков отдельных соединений, что может оказаться за пределами возможностей многих развивающихся стран. В то же время, единый нормативный предел общего содержания свинца не требует значительных оценок рисков и намного проще правительствам осуществлять и применять. Производители могут добиваться соответствия с низким юридическим пределом общего содержания свинца в красках путем разработки формул, которые не используют намеренно каких-либо свинцовых добавок и учитывают потенциальное остаточное содержание свинца в исходных ингредиентах.

1. Данный Типовой закон и руководящий документ дополняют доступный в онлайн-режиме «Инструментарий для принятия законов о контроле содержания свинца в красках», разработанный партнерами Альянса. Этот набор рекомендаций, созданный «предоставлять информацию государственным служащим, заинтересованным в установлении нормативных ограничений содержания свинца в красках в своих странах», содержит полезную общую информацию (но не текст типового закона, включенного в настоящий документ) и размещен на сайте <https://www.unenvironment.org/toolkit-establishing-laws-eliminate-lead-paint>.
2. Глобальный альянс по отказу от применения свинца в красках был образован под эгидой Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ, или SAICM), в соответствии Резолюции SAICM Resolution II/4 В. СПМРХВ/ SAICM предоставляет рамочную основу для достижения цели, к 2020 г. производить и использовать химические вещества таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные пагубные последствия для окружающей среды и здоровья человека. Стратегические цели Альянса отказу от применения свинца в красках включены в его Бизнес-план на 2012 г., размещенный на сайте <https://www.unenvironment.org/resources/publication/global-alliance-eliminate-lead-paint-business-plan>.

3. WHO, *Regulations and Controls on Lead Paint (Правила и механизмы контроля в отношении содержащих свинец красок)*, Глобальная обсерватория ВОЗ, размещенный на сайте http://www.who.int/gho/phe/chemical_safety/lead_paint_regulations/en/.
4. <https://echa.europa.eu/regulations/reach/understanding-reach>.
5. UNEP (2017), *Update on the Global Status of Legal Limits on Lead in Paint : September 2017*, размещенный на сайте <https://unenvironment.org/resources/publication/2017-update-global-status-legal-limits-lead-paint>.

Цель и сфера охвата

Цель настоящего руководства заключается в оказании странам помощи в принятии новых законов, предусматривающих установление единого нормативного предела общего содержания свинца в красках или изменения существующих законов. В руководстве описываются ключевые элементы эффективных и принудительно в судебном порядке осуществимых нормативных требований, а также предоставляется Типовой закон, который включает такие ключевые элементы и отражает наилучшие подходы, использованные в имеющихся законах о содержащих свинец красках во всем мире. Страны могут использовать Типовой закон при разработке собственных законов с учетом существующего законодательства и других национальных условий в своих странах. Например, в некоторых странах законы приняты в контексте законодательства о защите интересов потребителей, предусматривающего ограничение содержания свинца в красках для бытового применения (например, в Соединенных Штатах Америки), в то время как другие страны устанавливают нормативные пределы свинца в красках на основе регулирования или подзаконного акта в рамках закона о регулировании химических веществ (например, на Филиппинах) или в законе об охране окружающей среды (Непал и др.). И другие страны установили ограничения по уровню свинца через правительственные управления отвечающие за установление стандартов (например, в Кении). Соответственно, Типовой закон может быть адаптирован так, чтобы он надлежащим образом вписывался в правовую систему той или иной страны, но сохраняя ключевые моменты, описанные в настоящем руководстве.

В интересах четкости, в настоящем руководстве термин «Ведомство» используется для обозначения соответствующего государственного органа, который будет отвечать за введение в силу закона о содержащих свинец красках. В различных странах таким органом может быть министерство/агентство по охране окружающей среды, министерство/комитет по делам здравоохранения или правительственное управление отвечающее за установление стандартов. В тех случаях, когда различные министерства, ведомства или правительственные управления будут отвечать за осуществление различных частей закона о содержащих свинец красках, важно, чтобы они установили сотрудничество с самого начала разработки закона и, в частности, согласовали и четко разграничили свою ответственность.

В ходе разработки странами новых законов об ограничении содержания свинца в красках, рекомендуется, чтобы они предоставляли доступ общественности к информации об

предлагаемых новых законах а также и возможности для общественности внести свои предложения в разработку и участвовать в ней – например, путем публичного обсуждения. Субъекты регулирования и другие заинтересованные лица могут внести ценный вклад и предложения в разработку эффективных законов. Многие страны, добившиеся успеха в принятии законов о содержащих свинец красках, активно привлекают такие заинтересованные стороны, как производители красок и гражданское общество, создавая рабочие группы или аналогичные механизмы для участия и обсуждения в ходе всего процесса.

И, наконец, хотя в Типовом законе и настоящем руководстве основное внимание уделено нормативным ограничениям общего содержания свинца в новых красках и сходных покрытиях, воздействие на потребителей краски, использованной в уже выпущенных товарах, может нуждаться в более строгом контроле. В этой связи страны, возможно, пожелают пересмотреть свои действующие законы о безопасности потребительских товаров и рассмотреть вопрос о запрещении ввоза и изготовления потребительских товаров, покрытых красками содержащими свинец, в особенности как касается товаров для детей.

Методика разработки

Предлагаемый проект этого руководящего документа был разработан рабочей группой представителей Программы ООН по окружающей среде, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Агентства по охране окружающей среды США. Рабочая группа рассмотрела примеры от ряда стран действующих законов и регулирований касающихся содержащих свинец красок и рассмотрела информацию, собранную в Глобальном докладе о положении дел с нормативным ограничением содержания свинца в красках, опубликованном Программой ООН по окружающей среде в 2016 г. Рабочая группа также обратилась к правительственным органам, отвечающим за защиту интересов потребителей и установление стандартов.

Предлагаемый проект был рассмотрен Консультативной группой Альянса. В состав Консультативной группы входят представители правительств, промышленных кругов, природоохранных и здравоохранительных НПО и международных организаций. После рассмотрения Консультативной группой и рассмотрения замечаний от нее был подготовлен окончательный проект для рассмотрения партнерами Альянса и широкой общественностью на вебсайте Альянса. Замечания по итогам этого вторичного рассмотрения были учтены при окончательной доработке руководящего документа.

Справочная информация о свинце в краске

Как правило, краска представляет собой смесь смол, пигментов, наполнителей, растворителей и других добавок. Исторически соединения свинца намеренно добавлялись в краску, чтобы придать ей определенные свойства, такие как цвет, уменьшение коррозии металлических поверхностей или быстрое высыхание. По тем же причинам, соединения свинца могут присутствовать и в других видах покрытий, включая различные лаки, глянцы, эмали, глазури и грунтовки. Свинцовые добавки чаще всего используются в красках на основе растворителей в силу их специфических химических свойств, и такие краски и покрытия на основе растворителей по-прежнему широкодоступны и используются во многих странах. В красках на водной основе, или латексных, редко содержатся намеренно добавленные соединения свинца.⁶

Краски могут также включать ингредиенты, которые содержат свинец как загрязнение, – например, естественные глины и другие сырьевые материалы с остаточным содержанием свинца. По этой причине установление нулевого предела содержания свинца в краске технически невозможно. Но если производитель краски преднамеренно не добавляет в свои краски соединения свинца и учитывает остаточное содержание свинца в сырье, содержание свинца в красках будет незначительным.⁷

В странах, не имеющих нормативных ограничений в отношении свинца в красках, использование содержащих свинец красок может включать в себя применение на внутренних и внешних поверхностях домов и общественных зданий, на дорогах, мостах и промышленном оборудовании, а также на игрушках, мебели и оборудовании для игровых площадок. Однако несвинцовые пигменты, сиккативы и антикоррозионные ингредиенты широко доступны для использования в красках на основе растворителей, и используются для производства высококачественных красок во всех регионах мира. Производители красок во всех странах мира все чаще публично заявляют о том, что возможно прекратить использование преднамеренно добавленных соединений свинца во всех красках.

Аргументы за нормативные ограничения

Выветривание, отслаивание или растрескивание старой содержащей свинец краски ведет к выбросу свинца в пыль и почву в домах, школах и других помещениях а также и вокруг них. Пыль содержащая свинец может быть также принесена в дом на одежде тех, кто работает на предприятиях, где такая пыль образуется, включая фабрики-изготовители красок, в которых по прежнему используется свинец. Загрязненная свинцом земля и пыль легко проглатываются и всасываются в организм, особенно у маленьких детей, когда они играют на полу или на улице и тянут пальцы или другие предметы в рот. Дети также проглатывают свинец если мусолят и жуют игрушки, в которых присутствует содержащие свинец краски. Как дети, так и взрослые могут подвергнуться воздействию свинца от кусочков и пыли краски, образующихся при удалении старых красочных покрытий.

Отрицательные последствия воздействия свинца на здоровье человека известны уже много лет и включают в себя эффекты на целый ряд систем организма. Свинец может привести к необратимым повреждениям мозга и нервной системы и, как следствие, к поведенческим расстройствам и ослаблению умственных способностей. Он может также вызвать анемию, повредить репродуктивную функцию, и повысить риски заболеваний почек и гипертонии.

Дети до 6 лет и беременные женщины (чей развивающийся плод может подвергаться воздействию) особенно уязвимы. Даже относительно слабое воздействие может вызывать серьезные и, в некоторых случаях, необратимые неврологические нарушения. Уровень воздействия свинца, который мог бы считаться безопасным, науке неизвестен.

Негативные эффекты воздействия свинца на развивающиеся мозги детей приводят к огромным экономическим потерям, бремя которых будут носить пострадавшие дети, их семьи и общество в целом. К их числу относятся расходы на лечение, потери из-за низкой производительности и умственных отсталостей. В Институте показателей и оценки здоровья дали оценку, на основе данных 2015 года, что, на долю воздействия свинца из всех источников приходится 12,4% случаев идиопатических умственной нетрудоспособности (т. е. умственная неполноценность без другой известной причины).⁸ Наибольшее экономическое бремя

6. IPEN (2016), *Global Lead Paint Elimination Report (Отчет IPEN об отказе от свинца в красках)*, размещенный на сайте <http://ipen.org/documents/global-lead-paint-report-2016>.

7. IPEN (2016), *Global Lead Paint Elimination Report. (Отчет IPEN об отказе от свинца в красках)*, размещенный на сайте <http://ipen.org/documents/global-lead-paint-report-2016>.

8. Institute for Health Metrics and Evaluation (2016), *GBD Compare Data Visualization (Визуализация сравнения глобальных данных по заболеваемости)*. Seattle, WA: IHME, University of Washington, размещенная на сайте <http://vizhub.healthdata.org/gbd-compare>.

воздействия свинца носится странами с низким и средним уровнем дохода. Оцениваемые годовые издержки от воздействия свинца из-за потеря умственных способностей включают, по региону мира (в международных долларах): Африка – \$134,7 млрд; Латинская Америка и Карибский бассейн – \$142,3 млрд; Азия – \$699,9 млрд.⁹ Кроме того, стоимость удаления содержащих свинец красок с различных поверхностей в домах, школах и других зданиях может быть значительной.¹⁰ Для стран экономически целесообразно принять законы, которые устранили бы будущие расходы на удаление путём установления нормативных ограничений содержания свинца так, чтобы в таких зданиях содержащие свинец краски более не использовались.

С другой стороны, экономические издержки, связанные с ликвидацией использования соединений свинца во многих красках, как известно, невелики, и многие производители уже успешно перерабатывают краски, в которые преднамеренно не добавляется свинец. По мнению одного из представителей производителей красок, «переработка красок для бытового и декоративного использования с целью устранения свинцовых добавок вполне осуществима, а технические и стоимостные последствия легко управляемы».¹¹

Свинец, попавший в окружающую среду из любого источника, в том числе и из краски, также токсичен для растений, животных и микроорганизмов. У всех животных которых исследовали, свинец вызывал негативные последствия в нескольких органах и системах, включая кровеносную, центральную нервную, почечную, репродуктивную и иммунную системы. Он биологически накапливается в большинстве организмов, при этом проникает из

целого ряда источников в окружающей среде и по многочисленным каналам.

Ликвидация у источника воздействия свинца является самым эффективным подход к защите людей от вредного воздействия свинца. Удаление свинца из бензина привело к резкому сокращению выбросов в атмосферу и связанных с ними воздействий и эффектов на здоровье населения во всем мире. Аналогичным образом, большинство промышленно развитых стран приняло законы или нормативные акты контролировать содержание свинца в красках для бытового и декоративного использования в 1970-е и 1980-е гг., на основе явных доказательств о том, что содержащие свинец краски являются основным источником воздействия свинца на детей. Однако продолжающееся использование свинца в красках во многих частях мира остается неустранимым источником воздействия на человека свинца из окружающей среды. В каждой стране необходимы законы, нормативные акты или обязательные стандарты, чтобы прекратились производство, продажа и импорт содержащих свинец красок.

Лакокрасочная промышленность – уже глобальная, и расширяется по всему миру. Рост лакокрасочной промышленности тесно коррелируется с экономическим развитием стран во всем мире. Поэтому, если не прекратить изготовление и продажу красок с добавленным свинцом, риски воздействия свинца также возрастут. Растущий спрос на краски, особенно для бытового и декоративного применения в развивающихся странах, должен удовлетворяться с помощью красок, в формулу которых не входят добавленные соединения свинца. Установление законов о содержащих свинец красках поможет странам обеспечить условия, при которых не только отечественное производство, но и импортные краски и сходные покрытия не будут включать в себя содержания свинца свыше предела, установленного национальным законодательством.

Производством или использованием красок без добавленных соединений свинца, производители и потребители промышленных красок (например, изготовители игрушек) могут обеспечить бесперебойный доступ к рынкам, где содержание свинца в красках уже ограничено, а также снизить потенциальные коммерческие риски, в том числе и риски здоровью рабочих и конечных потребителей, подвергая судам судебных исков о соблюдении нормативно-правового соответствия или юридической ответственности, а также и репутации перед отраслевыми конкурентами.

9. Attina and Trasande (2013), *Economic Costs of Childhood Lead Exposure in Low- and Middle-Income Countries* (Экономические издержки воздействия свинца в детском возрасте в странах со средним и низким уровнем доходов). Доклад и карта размещены на сайте <http://www.med.nyu.edu/pediatrics/research/environmentalpediatrics/leadexposure>.
10. Например, стоимость удаления свинцовой краски из жилых домов, наиболее нуждающихся в этом, оценивается только в США в \$1.2 млрд - \$11.0 млрд. Gould (2009), *Childhood Lead Poisoning: Conservative Estimates of the Social and Economic Benefits of Lead Hazard Control* (Свинцовое отравление в детстве: консервативные оценки социальных и экономических преимуществ устранения опасности содержащих свинец красок), 117 *Environmental Health Perspectives* 1162.
11. IPPIC (2016), Презентация во Всемирном Банке 15 марта 2016 г.: *Practical Sustainability Interventions: Protecting Public Health and Promoting Economic Development through Legal Limits on Lead in Paint* (Практическое вмешательство в целях устойчивого развития: охрана общественного здоровья и содействие экономическому развитию путем ограничения свинца в красках), The International Paint and Printing Ink Council, Washington D.C.

Задачи и ключевые элементы эффективных законов о содержащих свинец красках

Задачи правовых ограничений на содержание свинца в краске, установленных законодательством и/или нормативными актами (далее «закон (законы) о содержащих свинец красках») включают: 1) предотвращение изготовления, продажи и импорта краски, содержащей свинец свыше установленного предела; 2) разработку системы предусматривающей методы соблюдения и обеспечения выполнения закона о содержащих свинец красках; 3) определение и установление ведомственных ответственностей и механизмов контролировать выполнение закона о содержащих свинец красках.

В соответствии с этими задачами основные элементы закона о содержащих свинец красках следующие:

- A. Определить основные термины и четкую сферу действия закона о содержащих свинец красках:
 1. Регулируемые лица и виды деятельности (например, производство, продажа и импорт)
 2. Регулируемые виды нанесения лакокрасочного покрытия (например, все виды нанесения или только определенные – в жилых зданиях, для декоративных использований и т. д.)
- B. Установить четкий нормативный предел общего содержания свинца в краске
- C. Установить сроки вступления в силу новых требований
- D. Установить механизмы обеспечения соблюдения и принудительного выполнения нормативного предела общего содержания
- E. Указать последствия невыполнения
- F. Предусмотреть необходимые общие положения

В данном разделе руководства содержатся пояснения и примечания по тексту ключевых элементов закона о содержащих свинец красках. Типовой закон, включающий эти ключевые элементы, приводится в Приложении I.

Ключевой элемент A: Определить основные термины и четкую сферу действия закона о содержащих свинец красках

В законах о содержащих свинец красках должны четко определяться основные термины – например, «производитель», «краска» и «общее содержание свинца». Типовой закон в Приложении I содержит такие определения (см. Приложение I, раздел A).

Чтобы эффективно действовать, закон о содержащих свинец красках должен конкретно указывать регулируемых лиц и виды деятельности. Типовой закон запрещает продажу, предложение на продажу, изготовление для продажи, выпуск на рынок и импорт краски, в которой превышен нормативный предел свинца (см. Приложение I, разделы B и F). В Типовом законе предусмотрены конкретные требования (например, в отношении тестирования и декларации соответствия) к производителям и импортерам краски (см. Приложение I, раздел D).

В законе также должны быть указаны регулируемые виды краски. Странам следует принять решение о том, следует ли применять нормативный предел ко всем краскам или разрешить исключения от предела для определенных красок во исполнении конкретных целей. Вполне возможно ограничить использование свинца во всех красках, что и сделали Филиппины и Кения¹². Такое ограничение обеспечивает защиту всего населения от воздействия свинца в красках, особенно в тех странах, где как бытовые, так и промышленные краски часто продаются в розничной торговле рядом друг с другом.

Типовой закон в Приложении I применяет предел общего содержания свинца ко всем краскам (бытовым, промышленным, сельскохозяйственным и т. д.). (см. Приложение I, раздел B). Однако, если страна решит исключить определенные виды или применения красок от предела общего содержания свинца, она должна потребовать, чтобы на таких красках была четкий видимый предупредительный маркировочный знак, чтобы потребители знали о потенциальных опасностях для здоровья, связанных с использованием исключенной краски.

Если в стране решено исключить некоторые краски из положения о пределе общего содержания, однако, должно установиться

12. WHO, *Regulations and Controls on Lead Paint*, Global Health Observatory, World Health Organization, размещенный на сайте http://www.who.int/gho/phe/chemical_safety/lead_paint_regulations/en/.

требование, чтобы такие краски имели предупредительный маркировочный знак, информируя потребителя об опасности для здоровья при использовании такой исключенной краски. Ниже приведен пример текста требования к маркировке, а также образца соответствующего знака.

- Производители и импортеры красок и сходных покрытий, не подпадающих под действие запрета согласно [вставить раздел] и содержащих свинец или его соединения, в которых свинец (рассчитанный как свинец металлический) превышает 90 ppm (частей на миллион) от веса общей нелетучей части краски или от веса высушенной пленки краски, обязаны:
- включить в маркировку каждой краски или сходного покрытия предупреждение: «ОСТОРОЖНО: СОДЕРЖИТ СВИНЕЦ. НЕ НАНОСИТЬ НА ПОВЕРХНОСТИ ДОСТУПНЫЕ ДЕТЯМ ИЛИ БЕРЕМЕННЫМ ЖЕНЩИНАМ».
- Несоблюдение производителю или импортером требования о предупреждении влечет за собой меры ответственности, как предусмотрено [вставить раздел о наказаниях].

Ключевой элемент В: Установить четкий нормативный предел общего содержания свинца в краске

Как сказано во введении, цель данного документа – помочь странам, желающим установить единый нормативный предел общего содержания свинца в красках из всех источников. Установление конкретного ограничения сделает правила более понятными регулируемым лицам и облегчит задачу обеспечения выполнения закона. Необходимо указать количественный предел содержания свинца в краске и надежный способ измерения содержания свинца в краске.

Самый низкий, но и обеспечивающий наибольшую защиту, максимальный нормативный предел установлен в некоторых странах для красок бытового и декоративного применения составляет 90 ppm общего содержания на основе веса общей нелетучей части краски или от веса высушенной пленки краски. (Этот конкретный предел может также измеряться и выражаться в законе или нормах как 0,009 % или 90 мг/кг общего свинца, рассчитанного на основании высушенной пленки краски.) Ограничение в 90 ppm технически осуществимо для производителей недопущением добавления соединений свинца

и учетом остаточного (непреднамеренного) содержания свинца в некоторых ингредиентах краски.

Анализ красок, проводимый экологическими группами во многих развивающихся странах, показывает что, хотя высокие уровни свинца часто встречаются, в тех же странах вполне достижим уровень ниже 90 ppm.¹³ В число стран, установивших нормативный предел в 90 ppm, входят Индия, Канада, Кения, Непал, США, Танзания и Филиппины. Ряд других стран также рассматривают вопрос о принятии нормативного стандарта общего содержания 90 ppm. В Швейцарии и Таиланде установлены пределы в 100 ppm, в то время как некоторые другие страны приняли предел общего содержания в 600 ppm: Аргентина, Бразилия, Гайана, Доминика, Иордания, Коста-Рика, Мексика, Оман, Панама, Уругвай, Чили, Шри-Ланка и Южная Африка.¹⁴ В Типовом законе в Приложении I, указывается 90 ppm в качестве предела общего содержания свинца, поскольку он является минимальным пределом, отраженным в существующих законах, и таким образом обеспечивает наилучшую достижимую защиту здоровья и является технически осуществимым (см. Приложение I, раздел B).

Важно указать, что нормативный предел следует определять как «общее содержание свинца», а не «содержание растворимого свинца» в красках.¹⁵ В настоящее время несколько стран регулируют содержание краски в игрушках способом предельным значением растворимого свинца, т. е. количества свинца, которого можно извлечь с помощью стандартного метода анализа обработкой кислотой. Измерение растворимого свинца предназначено для выявления количества свинца, биодоступного при попадании в детский организм, например, когда ребенок жуёт игрушку, покрытую свинцовой краской. Последние исследования свидетельствуют, однако, что растворимый свинец не является преобладающим источником воздействия на детей и что частицы свинца (нерастворимого), обнаруженные в пыли, почве и кусочках облупившейся краски, являются более серьезным фактором

13. IPEN *Global Lead Paint Elimination Report (Отчет IPEN об отказе от свинца в красках)*, октябрь 2016 г. <https://ipen.org/documents/global-lead-paint-report-2016>.
14. UNEP (2017), *Update on the Global Status of Legal Limits on Lead in Paint, September 2017*, размещенный на сайте <https://www.unenvironment.org/resources/publication/2017-update-global-status-legal-limits-lead-paint>.
15. Обзор аналитических методов измерения свинца в красках см. в WHO (2011) *Brief guide to analytical methods for measuring lead in paint* (Краткое руководство по аналитическим методам измерения свинца в красках, ВОЗ, 2011) размещенный на сайте http://www.who.int/ipcs/assessment/public_health/lead_paint.pdf.

способствующим хроническому и острому воздействию.¹⁶ Задержанное обновление окрашенных поверхностей, а также атмосферные условия и старение приводят к отшелушиванию частиц и формированию пыли, которые попадают и в домашнюю пыль и почву вне дома, и, таким образом, повышают возможность воздействия свинца. Весь свинец в краске, как растворимый, так и не растворимый при лабораторном анализе, может оказывать воздействие при вдыхании или проглатывании, особенно маленькими детьми, которые ползают и играют на полу и на земле вне дома. Несмотря на отсутствие безопасного уровня воздействия свинца, нормативный предел основанный на общем содержании свинца будет в большей степени защищать здоровье, чем предел рассчитан на основе количества растворимого свинца. Таким образом, в Типовом законе использован подход, основанный на ограничении общего содержания свинца в краске (см. Приложение I, раздел В).

Ключевой элемент С: Установить сроки вступления в силу новых требований

В законах о содержащих свинец красках должны указываться сроки вступления в силу требований, изложенных в законе. При установлении таких дат, страны, возможно, пожелают сотрудничать с производителями в целях определения разумных сроков, необходимых для изыскания и закупок альтернативных материалов, для изменения формул и технологических процессов, а также для продаж или ликвидации имеющихся запасов краски, содержащей свинец свыше нормы.

Одним из способов, позволяющих производителям изменить свою практику и привести ее в соответствие с законом, является установлением обоснованного отсроченного срока вступления в силу нормативного предела в 90 ppm действующий на все краски, подпадающие под новое законодательство. В большинстве законов которые установили предел в 90 ppm или в 100 ppm требовалось выполнение в течение одного года после принятия закона¹⁷ (см. пример в Приложении I, раздел С, вариант 1).

В качестве альтернативы широко применяемому отсроченному сроку вступления в силу предела 90 ppm, страны могут предусмотреть поэтапные даты вступления в силу, в зависимости от вида краски. Такой подход формулирован учитывать различные виды применения и эксплуатационные требования красок и соответствующие ущербы, которые может быть нанесены такими видами использования. Например, в законе о содержащих свинец красках может быть предусмотрено несколько больше времени чтобы привести промышленные краски в соответствие с пределом общего содержания свинца, но меньше времени привести в соответствие декоративные краски, предназначенные для домашнего или других видов применения, которые наиболее вероятно могут воздействовать на детей (пример текста о поэтапном вступлении в силу см. в Приложении I, раздел С, вариант 2).

Странам следует поощрять приобретение лабораториями необходимого оборудования, экспертных знаний и аккредитации для проведения необходимого тестирования содержащих свинец красок. Отсутствие в стране в данный момент лабораторного потенциала не должно быть препятствием для вступления в силу закона о содержащих свинец красках, поскольку производители могут соблюдать закон, отправляя образцы в иностранные лаборатории, квалифицированные проводить необходимое тестирование. Кроме того, относительно импортированных красок, при определенных обстоятельствах указанных в Типовом законе, производители и импортеры могут полагаться на результаты испытаний из квалифицированных лабораторий в стране происхождения краски.

Ключевой элемент D: Установить механизмы содействия соблюдению и принудительному выполнению нормативного предела общего содержания

Эффективные законы о содержащих свинец красках содействуют соблюдению закона и предусматривают механизмы принудительного выполнения нормативного предела. Они также предписывают четкую ответственность за различные действия, предусмотренные в новом законе или нормативном акте. Механизмы содействия соблюдению и принудительному выполнению нормативного предела должны включать: 1) требование о проведении лабораторией третьей стороны (назависимой) тестирования красок и сходных покрытий; 2) требование об обязательных «деклараций соответствия» с пределом общего содержания свинца, со стороны производителей или импортеров, на основе тестировании от лаборатории третьей

16. Deshommes E., et al (2012), *Experimental Determination of the Oral Bioavailability and Bioaccessibility of Lead Particles* (Экспериментальное определение биодоступности и биодоступности частиц свинца через рот); Chemistry Central Journal; Vol. 6, p. 138.

17. К числу стран, ограничивающих содержание свинца в красках в 90 ppm и потребовавших выполнения закона немедленно или в течение одного года, относятся Индия, Канада, Кения, Непал, США и Танзания. В Таиланде потребовали соблюдения предельного уровня 100 ppm в течение одного года, в Швейцарии – 15 месяцев. Филиппины уникальны тем, что дали три года для архитектурного, декоративного и бытового и шесть лет для промышленного применения.

стороны; 3) государственное полномочие на проведение проверок для обеспечения соблюдения предела общего содержания свинца. Помимо этих механизмов, предусмотренных в самом законодательстве, государственные органы могут также содействовать соблюдению закона, обучая производителей о требованиях в законе и о возможных способах их соблюдения.

i) Проведение тестирования лабораторией третьей стороны

Чтобы содействовать соблюдению, закон о содержащих свинец красках должен требовать, чтобы производители и импортеры представили достаточные образцы краски или сходного покрытия в лабораторию третьей стороны, аккредитованную в соответствии с международными стандартами, для проверки соблюдения нормативного предела общего содержания свинца 90 ppm. Производители и импортеры будут полагаться на это тестирование третьей стороной, чтобы выдавать декларацию соответствия, удостоверяющую, что их лакокрасочный продукт или сходный материал для покрытия поверхности соответствует пределу общего содержания 90 ppm (см. раздел ii, ниже). «Достаточные образцы» определяются как количество образцов, которое, по мнению Ведомства, необходимо для обеспечения высокой степени уверенности в том, что проведенные тестирования с точностью демонстрируют соответствие краски или сходного покрытия с пределом общего содержания свинца в 90 ppm.

Также, в законе о содержащих свинец красках должно включиться требование производителям и импортерам представлять, для проведения тестирования третьей стороной, достаточные образцы первой производственной партии или серии продукции от производителя краски. Тестирование первой производственной партии или серии будет достаточным для удовлетворения требования о тестировании, пока в процессе производства этого лакокрасочного продукта не произойдет существенное изменение, например изменение ингредиентов или замена поставщика ингредиентов. В случае существенного изменения в процессе производства, закон о содержащих свинец красках должен требовать проведение нового тестирования третьей стороной и выдачу новой декларации соответствия. С целью обеспечения того, чтобы требование об обязательном тестировании не являлось чрезмерно обременительным или дублирующим, импортеру может быть разрешено полагаться на результаты тестирования от иностранного производителя чтобы выдавать декларацию соответствия импортера, при условии, что импортер проявляет должную осторожность, чтобы убедиться,

что результаты тестирования от иностранного производителя соответствуют требованиям закона, и импортер ведет соответствующий учет методологии тестирования и результатов. (См. Приложение I, раздел D.)

Учитывая, что важнейшей частью установления нормативного предела общего содержания является определение методов тестирования, которые будут использоваться для определения соответствия продукта установленному пределу, Типовой закон требует, чтобы производители, импортеры и лаборатории использовали признанные на международном уровне методы отбора и тестирования образцов. Имеется ряд методов подготовки образцов и тестирования уровня свинца в красках, которые описаны в «Кратком руководстве Всемирной организации здравоохранения по аналитическим методам измерения свинца в красках». Это руководство доступно на английском, испанском, китайском и французском языках на сайте http://www.who.int/ipcs/assessment/public_health/lead/en/. Кроме того, в Типовом законе содержатся ссылки на признанные на международном уровне методы отбора и тестирования образцов относительно содержания свинца в красках (см. Приложение I, раздел D), и эти методы перечислены в Приложении II.

ii) Декларация соответствия

Второй ключевой механизм соблюдения закона - требование производителям и импортерам выдавать «декларацию соответствия» удостоверяющую, что их лакокрасочный продукт или сходный материал для покрытия поверхности соответствует пределу общего содержания 90 ppm указанному в законе. Такие декларации основываются на описанном выше тестировании третьей стороной и иногда упоминаются как «сертификаты» в странах с действующими законами и нормами.¹⁸ В законе о содержащих свинец красках должно быть указано кто обязан предоставить декларацию соответствия и кому декларация должна быть предоставлена, а также описано требуемое содержание декларации. Как указано в предыдущем разделе, импортер может полагаться на результаты тестирования от иностранного производителя в определенных обстоятельствах, но импортер должен выдать свою собственную декларацию соответствия на основе тестирования иностранного производителя (см. Приложение I, раздел D)

18. Например, Закон США «О защите безопасности потребителей», 15 U.S.C. § 2051 и далее, ссылается на «сертификация» от производителей и импортеров. Эти сертификация основаны на тестировании третьей стороной в одобренных правительством лабораториях.

Декларации соответствия являются одним из возможных видов процедуры «оценки соответствия» - международный термин, охватывающий меры по обеспечению уверенности в соблюдении поставщиком продукции требований безопасности, здравоохранения, защиты окружающей среды и честной торговли.¹⁹ Системы оценки соответствия бывают всех видов, которых имеют разные степени сложности и которых влекут за собой разные уровни расходования ресурсов. «Сертификация» - это другой механизм оценки соответствия, который рассматривался для включения в Типовой закон. В том, как термин используется на международном уровне, сертификация обычно имеет две существенные характеристики: (1) она проводится третьей стороной и (2) она включает в себя некоторую форму надзорной деятельности третьей стороны обеспечивать постоянное соблюдение, после того как установлено первоначальное соблюдение данного требования. Многие организации которые проводят сертификацию в качестве третьей стороны ставят наклейную маркировку или символ на продукте, чтобы подтвердить соответствие сертифицированных продуктов. Подобно подходу сертификации, подход декларации соответствия, указанный в Типовом законе, требует тестирование независимой, третьей стороной лабораторией, аккредитованной по строгим международным стандартам. Однако, в отличие от подхода сертификации, Типовой закон не обуславливается на создании и участии отдельного сертифицирующего органа для обеспечения постоянного соблюдения предела общего содержания свинца.

Подход декларации соответствия рекомендуется и указывается в Типовом законе поскольку он возлагает обязательство соблюдения на производителей и импортеров. По этому подходу, это производители и импортеры которые обязаны обеспечить тестирование аккредитованной лабораторией и дать письменное показание под присягой о том, что свои краски соответствуют пределу общего содержания в 90 ppm. Несоблюдение этих требований подвергает производителей и импортеров гражданским и, возможно, уголовным наказаниям.

iii) Государственные проверки

Проверки Ведомством критически важны чтобы обеспечить что краски производятся и импортируются в соответствии с пределом общего содержания в законе, принятом в данной стране. В Типовом законе предоставляются полномочия государственным служащим посещать, в обоснованное время,

определенное местонахождение проверять и тестировать краски и сходные покрытия при условии, что они сначала представят соответствующие полномочия владельцам, операторам или агентам данного местонахождения. В Типовом законе также предоставляются полномочия правительству проводить тестирование красок, обоснованным образом, для оценки соответствия требованиям закона (см. Приложение I, раздел E).

Ключевой элемент E: Указать четкие и внятные последствия невыполнения

В эффективных законах о содержащих свинец красках четко указаны запрещенные действия (см. Приложение I, раздел F), а также последствия несоблюдения, включая конкретные и действенные наказания. В тех случаях, когда государство уже имеет правовую базу гражданско-правовых и уголовных мер ответственности за правонарушения, оно, возможно, пожелает сослаться на такие положения своего законодательства, в своем законе о содержащих свинец красках (см. Приложение I, раздел G, вариант 1). Если же не имеет правовой базы гражданско-правовых и уголовных мер ответственности за правонарушения, или желает включить в свой закон о содержащих свинец красках отдельные конкретные положения о гражданско-правовых и уголовных мерах ответственности, то Типовой закон содержит образец возможных формулировок (см. Приложение I, раздел G, вариант 2). Закон о содержащих свинец красках может также предусматривать уголовные штрафы и тюремное заключение за сознательные и умышленные нарушения закона (см. Приложение I, раздел H).

Помимо указания действенных мер наказания за несоблюдение, эффективные законы о содержащих свинец красках определяют средства судебной защиты прав, такие, как судебный запрет и изъятие или отзыв красок, не соответствующих нормативному пределу общего содержания (см. Приложение I, раздел I). Закон о содержащих свинец красках может также включать положения, позволяющие гражданам и другим «лицам» подавать иски со целью принудительного применения закона. (см. Приложение I, раздел J). В Типовом законе «лицо» определяется как частное лицо, товарищество, коммерческая организация, ассоциация или некоммерческая организация (см. Приложение I, раздел A).

19. Руководство ISO/IEC Guide 2 содержит определения различных видов оценки соответствия.

Ключевой элемент F: Общие положения

При разработке законов о содержащих свинец красках странам возможно будет нужно ссылаться на положения других действующих законов которых относятся к производству и импорту красок, чтобы предусматривать что обращение со содержащими свинец красками проводится надлежащим образом. Например, страны, возможно, пожелают ссылаться на применимые законы об управлении отходами чтобы контролировать перевозку, обращение, хранение и утилизацию содержащей свинец краски (см. Приложение I, раздел K).

Приложение I

Типовой Закон о содержащих свинец красках

Приведенный ниже текст предназначен исключительно в качестве указаний для правительств при разработке нового или изменении существующего национального законодательства для ограничения общего содержания свинца в красках. Он не является юридическим толкованием или документом, обязывающим к выполнению какой-либо международной конвенции. Типовой закон может быть адаптирован так, чтобы надлежащим образом соответствовать правовой базе данной страны, но при этом должен сохранить ключевые элементы действующих и осуществимых правовых требований, указанные в настоящем руководстве.

А. Определения (примеры)

«Импортер» – любое лицо, осуществляющее ввоз товара в страну.

«Краска» – пигментированный материал покрытия, который при нанесении на подложку образует непрозрачную высушенную пленку, обладающую защитными, декоративными и/или другими специфическими свойствами.

«Лицо» – частное лицо, товарищество, коммерческая организация, ассоциация или некоммерческая организация.

«Материал покрытия» - материал/продукт в жидкой, пастообразной или порошкообразной форме, который при нанесении на подложку образует слой, обладающий защитными, декоративными и/или другими специфическими свойствами.

«Общее содержание свинца» – весовой процент общей нелетучей части краски или процент веса высушенной пленки краски.

«Подложка» – поверхность, к которой наносится или будет наноситься материал покрытия.

«Производитель» – любое лицо которое осуществляет физическое или химическое преобразование веществ в новый продукт либо машинным с механическим приводом, либо вручную, и которое продает этот продукт под своим именем, товарным знаком или частной маркой.

«Утилизация» - обработка, временное хранение и систематическое уничтожение отходов свинца и его соединений в соответствии с положениями применимого законодательства, регулирующего опасные отходы.

В. Нормативные пределы общего содержания свинца

Краски и сходные материалы покрытия не должны содержать свинец (рассчитанный как свинец металлический) свыше 90 ppm от веса общей нелетучей части краски или от веса высушенной пленки краски.

С. Даты вступления в силу

Вариант 1: Отложенное вступление в силу

- краски и сходные материалы покрытия могут содержать свинец свыше предела общего содержания 90 ppm, указанного в [разделе], до, а не после, одного (1) года с дата официального опубликования настоящего закона [или вставить дату].

Вариант 2: Поэтапное вступление в силу

- Краски и сходные материалы покрытия могут содержать свинец свыше предела общего содержания 90 ppm, указанного в [разделе], в течение одного (1) года с дата официального опубликования настоящего закона для архитектурных, декоративных, бытовых применений и трех (3) лет с дата официального опубликования настоящего закона для промышленных применений.

Д. Декларация соответствия на основании результатов тестирования лабораторией третьей стороны

- Декларация соответствия –
 - До того, как выпускать на рынок или ввозить для потребления любую краску или сходный материал покрытия производитель или импортер обязан:
 - представить достаточные образцы первой произведенной партии краски в лабораторию третьей

- стороны, аккредитованную согласно [см. ниже], для проверки соблюдения нормативного предела общего содержания свинца в 90 ppm, указанного в [разделе], а также
- на основании такого тестирования выдать декларацию соответствия, удостоверяющую, что данные товары соответствуют пределу общего содержания свинца в 90 ppm, указанному в [разделе].
 - Производители и импортеры обязаны вести учет деклараций соответствия и результатов тестирования и заключений, подтверждающих такие декларации, в течение не менее [пяти лет].
 - Импортер краски может полагаться на результаты тестирования иностранного производителя при выдаче собственной декларации соответствия при условии, что будет надлежащим образом следить за тем, чтобы результаты тестирования производителя соответствовали требованиям настоящего закона, и проводить документацию результатов тестирования и заключений о том, как проводились тестирования.
 - «Достаточные образцы» в контексте, в котором этот термин используется в [разделе выше], означают, то количество образцов краски или сходных материалов покрытия которое, по определению Ведомства, необходимо для обеспечения высокой степени уверенности в том, что тестирования проведенные для целей выдачи декларации соответствия с точностью демонстрируют соответствие краски или сходного материала покрытия пределу общего содержанию свинца 90 ppm указанному в [разделе].
 - Новая декларация соответствия после существенного изменения –
 - «Существенное изменение» означает такое изменение производителем или импортером в проектировании или производственном процессе краски или сходного материала покрытия, или такую замену источника составных частей краски или сходного материала покрытия, которые, как известно, или как должно быть известно производителю или импортеру проявляющему должную осторожность, могут повлиять на соответствие пределу общего содержанию свинца в 90 ppm, указанному в [разделе].
 - В случае «существенного изменения» производитель или импортер обязан:
 - представить достаточные образцы краски или сходного материала покрытия в лабораторию третьей стороны, аккредитованную согласно [см. ниже], для тестирования соответствия пределу общего содержания свинца 90 ppm, а также
 - на основании результатов такого тестирования, выдать новую декларацию соответствия удостоверяющую, что данная краска или сходный материал покрытия соответствует пределу общего содержания свинца 90 ppm, указанному в [разделе].
 - Кто обязан выдать декларацию соответствия –
 - в случае краски или сходного материала покрытия, произведенного в [стране X], производитель обязан выдать декларацию соответствия согласно [разделу]
 - в случае краски или сходного материала покрытия, произведенного вне [страны X], импортер обязан выдать декларацию соответствия согласно [разделу].
 - Кому должна быть выдана декларация соответствия –
 - производители и импортеры краски или сходных материалов покрытия обязаны:
 - Предоставить декларацию соответствия дистрибьюторам и розничным продавцам. Предоставить декларацию соответствия Ведомству в случае запроса.
 - Содержание декларации соответствия – Каждая декларация соответствия включает:
 - Обозначение краски или сходного материала покрытия, которые являются объектом декларации;
 - Обозначение (название, контактный адрес) производителя или импортера, удостоверяющего соответствие пределу общего содержания свинца 90 ppm;
 - Обозначение предмета декларации соответствия (например, наименование, тип, дата производства или номер модели продукта, описание процесса, система управления, лицо или организация и/или другая дополнительная имеющая отношение к делу информация);
 - Письменное показание под присягой производителя или импортера о том, что краска или сходный материал покрытия соответствует пределу общего содержания свинца 90 ppm, а также

- Контактные данные лаборатории и работника, отвечающего за хранение документацию о результатах тестирования.
- Аккредитация лаборатории третьей стороны
 - «Лаборатория третьей стороны» означает независимую лабораторию, не имеющую интереса в сделке между производителем и импортером или дистрибьютором и розничным продавцом, и которая аккредитована согласно ISO/IEC 17025 стороной Соглашения о взаимном признании (СВП) Международной организации по аккредитации лабораторий (ИЛАК) или одним из ее признанных региональных органов, такие, как Межамериканской ассоциацией по аккредитации (IAAC), Европейской ассоциацией по аккредитации (EA), или Азиатско-Тихоокеанской ассоциации по аккредитации (APLAC).
 - Чтобы ее аккредитация была признана годной для проведения тестирования на соблюдение пределу общего содержания свинца 90 ppm, лаборатория третьей стороны должна быть аккредитована для, и применять [указать методы отбора проб и тестов, например, ASTM, стандарты ИСО – и предусмотреть возможную необходимость обновлять этих данных – возможно, через вебсайт Ведомства – с учетом происходящих изменений/усовершенствования методов тестирования Рекомендуются методы приведены в Приложении II].
- продажа, предложение на продажу, производство для продажи, коммерческое распространение, или импорт в [страну X] любой краски или сходного материала покрытия, содержащего свинец или его соединения, в котором свинец (рассчитанный как свинец металлический) превышает 90 ppm от веса общей нелетучей части краски или от веса высушенной пленки краски;
- недопущение или отказ в посещении или проверке и тестировании согласно разделу E;
- непредставление декларации соответствия, требуемой согласно [раздел], или выдача фиктивной декларации соответствия, если такое лицо, проявив должную осторожность, имеет основание полагать, что декларация является фиктивной или заведомо ложной в каком-либо существенном отношении;
- оказание или попытка оказать неправомерное влияние на лабораторию третьей стороны в отношении проведения тестирования или представления результатов тестирования любого товара.

E. Государственные проверки

- В обеспечении выполнения данного закона должностные лица или служащие [Ведомства] при представлении соответствующих документов владельцу, оператору или агенту, уполномочены:
 - Посещать, в обоснованное время, любые заводы, склады или учреждения, в которых производятся или хранятся краски или сходные материалы покрытия;
 - Проверять и тестировать, в обоснованное время и обоснованным образом, такие краски и сходные материалы покрытия для оценки соответствия требованиям этого закона.

F. Запрещенные действия

- Любому лицу запрещаются следующие действия:

G. Наказания

Вариант 1:

- Любое лицо, нарушающее требования, указанные в настоящем [законе/регулировании/постановлении], несет ответственность в соответствии с применимыми административными и уголовными наказаниями, предусмотренными разделами[вставить общее положение о наказаниях из правовой базы гражданско-правовых и уголовных мер ответственности за правонарушение].

Вариант 2:

- Любое лицо, нарушающее раздел [Запрещенные действия], подлежит гражданско-правовому наказанию, не превышающему [сумма] за каждое такое нарушение.
- Нарушение раздела [Запрещенные действия] представляет собой отдельное правонарушение по каждой отдельной краске или сходному материалу покрытия, за тем исключением, что максимальное гражданско-правовое наказание не должно превышать [сумма].
- Максимальные суммы штрафов, предусмотренные в [назвать вышеупомнутый раздел], корректируются с учетом инфляции [как это предусмотрено в соответствующих применимых правилах или ссылаясь на указанную индексацию].

- Учитываемые факторы при определении размера штрафа:
 - [Ведомство или соответствующий суд] рассмотрит характер, обстоятельства, масштаб и тяжесть нарушения, включая тяжесть риска причинения вреда, количество красок или сходных материалов покрытия, которые были распространены, уместность наказания в отношении размера предприятия обвиняемого лица, при том с учетом смягчения чрезмерных неблагоприятных экономических последствий для малого бизнеса, а также другие прочие факторы в зависимости от обстоятельств.

надлежащих гражданско-правовых штрафов согласно [раздел], подлежащих выплате [в бюджет страны X].

- Суд, в компетенцию которого входят гражданские иски согласно этому положению, может обязать ответчика оплатить услуги адвоката и обоснованные судебные издержки истца, подавшего обоснованный иск в связи с этим положением.

Н. Уголовные наказания

- Нарушение раздела [Запрещенные действия] подлежит наказанию:
 - Тюремному заключению на срок до [X лет] за сознательное и умышленное нарушение данного раздела;
 - штрафу в размере [сумма]; или
 - и тому, и другому.
- Любой начальник, сотрудник или агент коммерческой организации, который сознательно и умышленно разрешает, поручает или совершает нарушение раздела [Запрещенные действия], подлежит штрафу в соответствии с настоящим разделом без учета каких-либо штрафов, которым эта коммерческая организация может быть подвергнута согласно [назвать вышеупомянутый раздел].
- В дополнение к штрафам, предусмотренным [вышеуказанным разделом], наказание за уголовное нарушение этого закона может включать лишение имущества, связанного с этим нарушением.

К. Общие положения

Требования к перевозке, обращению, хранению и утилизации

- Производители и импортеры красок и сходных материалов покрытия обязаны выполнять соответствующие положения [соответствующего закона об управлении отходами] и нормы, которые определит [соответствующее ведомство или другой компетентный орган] для перевозки, обращения, хранения и утилизации свинцовых отходов и загрязненного оборудования вне места эксплуатации.

I. Судебный запрет и изъятие

- [Соответствующие суды страны X] имеют полномочие осуществлять запрет судебным решением любого нарушения раздела [Запрещенные действия] и разрешать изъятие или отзыв из продажи краски или сходного материала покрытия, не соответствующего пределу общего содержания свинца 90 ppm, и/или другие надлежащие меры судебной защиты.

J. Гражданские иски

- Любое лицо может подать иск в любой [соответствующий суд страны X] для обеспечения выполнения [раздел], получения соответствующего судебного запрета и применения любых

Приложение II

Рекомендуемые международные стандарты

Рекомендуемые международные стандарты подготовки образцов:

ISO 1513, Краски и лаки – Исследование и подготовка образцов для испытаний;

ISO 1514, Краски и лаки – Стандартные пластины для испытания;

ASTM E1645 16 Стандартная практика подготовки проб сухой краски нагревательной плитой или микроволновым разложением для последующего анализа на наличие содержания свинца; или

ASTM E1979-17, Стандартная практика ультразвукового экстрагирования проб краски, пыли, почвы и воздуха для последующего выявления свинца.

Рекомендуемые международные стандарты проведения анализа:

ISO 6503, Краски и лаки Определение общей массовой доли свинца - метод пламенной атомно-абсорбционной спектроскопии;

ASTM E1645-01, Стандартная практика подготовки проб сухой краски нагревательной плитой или микроволновым разложением для последующего анализа на наличие содержания свинца;

ASTM D3335-85a (2014), Стандартный метод испытания для низких концентраций свинца, кадмия и кобальта в красках с помощью атомной абсорбции; или

ASTM E1613-12, Стандартный метод испытания для определения наличия свинца методами атомно-эмиссионной спектроскопии с индукционно связанной плазмой (ИСП-АЭС), пламенной атомно-абсорбционной спектроскопии (FAAS), или атомно-абсорбционной спектроскопии с графитовой печью (GFAAS)

