

Содействие усилению защиты защитников окружающей среды Политика

В настоящей политике содержатся предложения в отношении того, каким образом Программа ООН по окружающей среде может содействовать усилению защиты отдельных лиц и групп, отстаивающих свои экологические права, и определяет способы смягчения последствий нарушения экологических прав, которое затрагивает все большее число людей во многих частях мира.

Мандат

Общий мандат Программы ООН по окружающей среде закреплен резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи ООН (1972 год) и нацелен на то, чтобы обеспечивать руководство и поощрять налаживание партнерских отношений ради охраны окружающей среды посредством стимулирования, информирования и расширения возможностей стран и народов во имя повышения качества их жизни без ущерба для будущих поколений.

Мандат Программы ООН по окружающей среде подкрепляется следующим:

- резолюциями Совета по правам человека ООН по вопросу о правах человека и окружающей среде, последней из которых является резолюция 34/20, призывающая Программу ООН по окружающей среде совершенствовать сотрудничество с другими учреждениями посредством обмена информацией и наращивания синергизма в области защиты прав человека и охраны окружающей среды;
- решением 27/9 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о развитии правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости;
- итогами совещания старших должностных лиц правительств, являющихся специалистами в области права окружающей среды, по среднесрочному обзору четвертой Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа «Монтевидео-IV»), в ходе которого было установлено, что вопросы защиты прав человека и охраны окружающей среды становятся одной из приоритетных областей деятельности; и
- резолюцией 2/19 Ассамблеи ООН по окружающей среде о процессе среднесрочного обзора Программы «Монтевидео-IV».

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит политический мандат на то, чтобы Программа ООН по окружающей среде прилагала усилия в целях развития нормативной базы (включая законы, политические установки и методы практической работы), способствующей более активному участию общественности. Наконец, инициатива ООН «Права человека прежде всего» основывается на мандатах, предусмотренных в Уставе ООН и резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, и охватывает систему ООН в целом. Она призывает все учреждения ООН повысить эффективность мер по предотвращению серьезных проблем, пронизывающих три главных направления деятельности ООН — мир и безопасность, развитие и права человека, в первую очередь таких, которые чреваты тяжкими последствиями для прав человека.

Определение понятия «защитники окружающей среды»

Экологические права могут рассматриваться как одна из форм расширения основных прав человека. Более 100 стран гарантировали своим гражданам конституционное право на здоровую окружающую среду. Все люди заинтересованы в защите окружающей среды и обеспечении уважения экологических прав. Защитники окружающей среды зачастую являются рядовыми гражданами, осуществляющими свои права, и в их число входят отдельные лица, организации и общины. Программа ООН по окружающей среде считает защитником окружающей среды любого человека, выступающего в защиту¹ экологических прав, включая конституционные права на чистую и здоровую окружающую среду, когда осуществление этих прав ставится под угрозу.² Многие защитники окружающей среды занимаются своей деятельностью в силу крайней необходимости; при этом некоторые из них даже не рассматривают и не считают себя защитниками экологических прав или прав человека.

Положение защитников окружающей среды

Нарушения экологических прав общин и отдельных лиц происходят все чаще по всему миру. Эти нарушения прав можно отчасти объяснить обострением конкурентной борьбы за обладание природными ресурсами. Экспроприация земель коренных народов и местных общин частными лицами, коммерческими предприятиями или органами государственной власти в некоторых случаях вынуждает эти общины к вынужденной миграции в поисках лучшей жизни. Несоразмерность власти, ресурсов и информации, имеющихся в наличии у могущественных коммерческих предприятий и деловых кругов, по сравнению с защитниками экологических прав, еще более способствует формированию культуры безразличия и даже безнаказанности в отношении экологического ущерба и людей, на которых он сказывается. В результате, все большее число обычных людей оказываются на передовой линии битвы в защиту своих экологических прав от нарушений со стороны корпораций или органов государственной власти, а также от нерациональной эксплуатации. В январе 2018 года организация «Глобал уитнесс» представила документальные свидетельства того, что еженедельно жертвами убийств становятся чуть менее четырех защитников окружающей среды, признав при этом, что истинный суммарный показатель, вероятно, куда больше. Около 40–50% всех жертв являются представителями коренных народов и местных общин, которые защищают свои земли, а также свой доступ к природным ресурсам, от которых зависят выживание и средства к существованию их общин.³ Особенно уязвимыми являются защитники окружающей среды из числа женщин. По сути, все формы дискриминации могут затрагивать и делать уязвимыми перед насилием женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин, которые могут подвергаться множественным, особо тяжким и взаимосвязанным формам дискриминации.⁴

¹ Включая защиту и поощрение прав человека, относящихся к окружающей среде, воде, воздуху, земле, флоре и фауне.

² Специальные докладчики ООН определяют защитников экологических прав человека как «правозащитников, работающих по широкому диапазону направлений деятельности, касающихся земельных и природоохранных прав, включая правозащитников, занимающихся проблемами, связанными с добывающими отраслями промышленности и проектами в областях строительства и развития». В Декларации ООН о правах человека защитники окружающей среды рассматриваются как одна из подгрупп защитников прав человека, и как таковые они охватываются Декларацией ООН о правозащитниках.

³ Доклад Постоянного форума по вопросам коренных народов о работе его 16-ой сессии, доступен по адресу: <https://undocs.org/en/E/2017/43>

⁴ Резолюция 68/181 Генеральной Ассамблеи ООН: «Пропаганда Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы: защита женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин».

Потенциальные политически деликатные моменты и спорные вопросы, связанные с этим, признаются. Тем не менее, Программа ООН по окружающей среде будет оказывать поддержку обеспечению соблюдения экологических прав и противостоять нарастающей волне насилия в отношении защитников окружающей среды, а также преобладающей безнаказанности, с которой эти акты совершаются.

Программа ООН по окружающей среде будет:

- **решительно осуждать** нападения, пытки, запугивание и убийства защитников окружающей среды;
- **вести информационно-пропагандистскую работу** совместно с государствами и негосударственными субъектами, включая деловые круги, в поддержку усиления защиты экологических прав и людей, отстаивающих эти права;
- **оказывать поддержку** ответственному управлению природными ресурсами, рациональным моделям производства и управления, в том числе в природоохранных зонах, посредством сильных институтов, эффективной правоохранительной деятельности и верховенства экологического права; и
- **требовать** обеспечения подотчетности правительств и компаний в отношении различных случаев причинения вреда защитникам окружающей среды или их убийства.

Поступая таким образом, Программа ООН по окружающей среде будет:

- вносить свой вклад в дело искоренения угроз, ограничений и насилия в отношении защитников окружающей среды;
- оказывать содействие государствам в решении важнейших вопросов, связанных с экологическими правами, и побуждать государства к признанию роли рядовых граждан, а также коренных народов и местных общин, и оказанию им поддержки в деле защиты окружающей среды;
- напрямую принимать меры по всем трем основным направлениям деятельности ООН в соответствии с приоритетами в области мира и безопасности, развития и прав человека, установленными Генеральным секретарем, а также Общесистемным планом действий ООН по согласованному осуществлению Декларации ООН о правах коренных народов;
- оказывать поддержку осуществлению и соблюдению Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы;
- способствовать признанию решающей роли верховенства права в вопросах охраны окружающей среды; и
- поощрять инициативы, выдвигаемые в государственном, неправительственном и частном секторах в целях обеспечения большего уважения и поддержки в отношении прав защитников окружающей среды.

1. Механизм быстрого реагирования

В этом плане, задача заключается в том, чтобы заявить о своей позиции в отношении конкретных случаев и указать на решения в форме технической и правовой поддержки, предоставляемой правительствам и иным заинтересованным сторонам, например, судебным и правоохранительным органам, с тем чтобы они могли укрепить верховенство права и систему общего руководства, что поможет смягчить последствия нарушений экологических прав и прав человека. При этом важно, чтобы Программа ООН по окружающей среде

вступала в диалог с национальными лидерами, которые, в конечном счете, несут ответственность за обеспечение верховенства права в своих странах. Важно отметить, что региональные отделения — в том числе в консультациях с местными/региональными представителями Управления Верховного комиссара по правам человека, субъектами гражданского общества и иными лицами — должны играть центральную роль в проведении оценки конкретных случаев с учетом их близости к месту событий и понимания местных деликатных моментов.

Будет применяться следующий механизм внутренней подотчетности:⁵

1. Адрес электронной почты unenvironment-defenders@un.org был заведен для того, чтобы общины и отдельные лица, чьи экологические права были нарушены — или подвергаются опасности нарушения — могли связаться с Программой ООН по окружающей среде напрямую и конфиденциальным образом. На эти электронные письма будет даваться своевременный ответ, и они помогут Программе ООН по окружающей среде, включая ее Директора-исполнителя и руководящий состав, предпринимать соответствующие меры. Программа ООН по окружающей среде будет консультироваться с правозащитником(ами), подвергающимся(ися) опасности (или, когда это невозможно, с его/их представителями), в целях обсуждения того, какие наиболее уместные действия Программа ООН по окружающей среде могла бы предпринять с учетом конкретных обстоятельств каждого случая;
2. Региональные директора / отделения отвечают за выявление и проверку случаев, по которым руководящему составу Программы ООН по окружающей среде следует принять меры реагирования. В этом плане региональным директорам / отделениям будет предоставлена поддержка со стороны Правового отдела и Группы по взаимодействию с гражданским обществом;⁶
3. Правовой отдел завершил разработку типового информационного сообщения, призванного направлять меры публичного реагирования со стороны Программы ООН по окружающей среде на акты, совершенные против защитников окружающей среды; и
4. Группа по взаимодействию со средствами массовой информации в Административной канцелярии будет готовить проекты всех заявлений/ответов Директора-исполнителя, Заместителя Директора-исполнителя или Региональных директоров в координации с соответствующими региональными отделениями и иными сторонами.

Этот механизм и процесс внутренней подотчетности будут также включать гендерно ориентированный подход к выдвигению на первый план историй и усилению голосов женщин-правозащитников в области охраны окружающей среды, тем самым укрепляя их легитимность в глазах общества, а также повышая уровень осведомленности широкой общественности относительно гендерного характера нарушений экологических прав.

⁵ Программа ООН по окружающей среде будет вести работу по обеспечению доступности механизма быстрого реагирования (физической, лингвистической, финансовой, культурной и т.п.) для наиболее уязвимых и социально отчужденных групп населения, в частности отдельных лиц и групп в широко раскинувшихся отдаленных сельских районах, а также защитников окружающей среды из числа женщин.

⁶ Это будет включать укрепление партнерских отношений с организациями гражданского общества, ведущими работу на низовых уровнях, с тем чтобы они могли привлекать внимание Программы ООН по окружающей среде к ситуациям, затрагивающим интересы людей, в том числе защитников окружающей среды из числа женщин, проживающих в широко раскинувшихся отдаленных и сельских районах.

2. Правовая помощь

Программа ООН по окружающей среде выступает в качестве одного из глобальных лидеров в области верховенства экологического права, неотъемлемым элементом которого является взаимосвязь между правами человека и состоянием окружающей среды. В свете нарастающей значимости экологических прав во всем мире, Программа ООН по окружающей среде будет наращивать свою основную работу по предупреждению, смягчению последствий и расследованию любых нарушений экологических прав и прав человека, которым подвергаются защитники окружающей среды, а также реагированию на такие нарушения. Это включает усиление и расширение масштабов текущей работы Программы ООН по окружающей среде по предоставлению ресурсов и инструментов в целях вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон в решение проблем, с которыми сталкиваются защитники окружающей среды:

1. усиление взаимодействия со Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах человека и окружающей среде, Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении правозащитников, Управлением Верховного комиссара по правам человека и другими в целях укрепления потенциала государств и граждан в том, что касается осмысления взаимосвязей между правами человека и состоянием окружающей среды и их использования в практике оперативной деятельности;
2. укрепление стратегических партнерских отношений с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека,⁷ а также Специальными докладчиками по вопросам о правах человека и окружающей среде, о положении правозащитников, о правах коренных народов и другими экспертами ООН по правам человека в целях оказания поддержки совместным действиям и общим мерам реагирования в отношении правозащитников. Эти партнерства позволят выявить защитников окружающей среды и предпринять действия в их защиту. Органы, обладающие соответствующими мандатами, и Программа ООН по окружающей среде будут сотрудничать в принятии решений о том, когда и как доводить свои обеспокоенности до сведения государства-члена и, в уместных случаях, до субъектов хозяйственной деятельности;
3. продолжение работы по продвижению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и оказание поддержки региональным переговорным процессам в целях разработки юридически обязывающего соглашения, обеспечивающего доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды.
4. разработка инструментов и развитие ресурсов по экологическим правам для защитников окружающей среды и других заинтересованных сторон, например, на основе существующего информационно-справочного интернет-портала, возглавляемого Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах человека и окружающей среде и поддерживаемого Программой ООН по окружающей среде: <http://www.environment-rights.org/>;

⁷ Программа ООН по окружающей среде изучит свою роль в обзорах, проводимых договорными органами, и проведении универсальных периодических обзоров. Страновые обзоры различных процессов могут быть обогащены путем проведения Программой ООН по окружающей среде анализа положения дел в области защиты окружающей среды, положения защитников окружающей среды, выполнения обязательств по Повестке дня на период до 2030 года и Парижскому соглашению.

5. сотрудничество со странами и учреждениями (на всех уровнях — местном, национальном, региональном и международном) по укреплению соответствующих законодательных актов и наращиванию потенциала их осуществления в целях обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда состояние окружающей среды препятствует реализации основных прав, механизмы защиты этих прав (и люди, выступающие в их защиту) имелись в наличии в качестве важных предпосылок обеспечения равноправного, справедливого и устойчивого развития, а также поддержания мира и безопасности;
6. тесное и стратегически ориентированное взаимодействие с гражданским обществом в целом и с коренными народами в частности;
7. взаимодействие с судьями во всем мире в целях улучшения доступа к правосудию по вопросам окружающей среды, в том числе посредством создания и поддержки сетевых структур сотрудничества между судебными органами и обмена информацией между судьями; и
8. взаимодействие с другими секторами заинтересованных сторон в целях поощрения образовательной деятельности и повышения осведомленности по вопросам экологических прав человека, а также сотрудничество с субъектами хозяйственной деятельности в деле совершенствования их политических установок и действий, направленных на предупреждение угроз в отношении правозащитников, оказание поддержки тем из них, кто подвергается опасности, и обеспечение подотчетности в связи с нападениями на них.
9. Многочисленные ОГО, а также органы ООН признают роль деловых кругов в том, что касается угроз в отношении правозащитников, а также их потенциал по наращиванию поддержки правозащитников. С учетом того, что ЮНЕП располагает доступом к деловым кругам, было бы важно воспользоваться этими взаимоотношениями, чтобы побудить деловые круги к более конструктивному участию и действиям. Это стало бы реальным дополнительным преимуществом данной политики.

3. Инициатива и кампания по экологическим правам

В конечном итоге, все это касается людей и окружающей среды. Новая инициатива по экологическим правам и кампания по ее продвижению (которая будет развернута в 2018 году) позволят Программе ООН по окружающей среде выстроить еще более действенное направление деятельности и накопить опыт практической работы в области экологических прав и защитников окружающей среды, охватывающей миллионы людей. Конечная цель состоит в том, чтобы повысить осведомленность об экологических правах и привести их в действие на благо людей и планеты, в том числе посредством оказания помощи защитникам окружающей среды, сталкивающимся с трудностями.

В контексте Инициативы и кампании по экологическим правам в центр деятельности по защите экологических прав будут поставлены люди, которые будут вовлекаться в обсуждение этих прав, а ее конечные цели будут достигаться с помощью широкой сети партнерских отношений, в том числе с правительствами, парламентариями, судьями, предпринимателями, региональными органами, судами по правам человека и другими сторонами. Среди прочего, Инициатива и кампания по экологическим правам предусматривают:

- ведение информационной, просветительской и пропагандистской работы по экологическим правам;

- решение проблем и расширение прав и возможностей людей, выступающих в защиту окружающей среды;
- наращивание потенциала государственных и негосударственных субъектов в том, что касается осмысления экологических прав и их обеспечения в практической деятельности;
- сотрудничество со школами в целях информирования молодого поколения об экологических правах;
- усиление текущей работы по стимулированию осуществления обязательств по правам человека, относящимся к окружающей среде, в том числе в отношении сохранения биологического и культурного разнообразия;
- распространение информации об экологических правах среди широкой общественности и, в частности, среди уязвимых групп населения и коренных народов;
- повышение осведомленности о роли экологических прав (и защитников окружающей среды) в продвижении Повестки дня на период до 2030 года и осуществлении ее экологических аспектов. Оказание поддержки работе защитников окружающей среды имеет важное значение, а насилие в отношении этих людей не только является проблемой с точки зрения прав человека, но также ослабляет потенциал достижения Целей устойчивого развития;
- информационно-пропагандистская работа и оказание поддержки в деле реализации экологической справедливости и прав защитников окружающей среды в текущих процессах на уровне Совета по правам человека ООН, включая согласование положений предлагаемого договора о предпринимательской деятельности и правах человека, имеющего обязательную юридическую силу; и
- оказание поддержки усилиям по созданию сетей взаимодействия между защитниками экологических прав человека, с тем чтобы они могли связываться друг с другом и обмениваться опытом практической работы и информацией.

4. Расширение масштабов существующих партнерств и налаживание новых партнерских отношений

В осуществление всего вышеперечисленного Программа ООН по окружающей среде будет формировать широкую коалицию партнеров с участием как государственных, так и негосударственных субъектов, таких как: учреждения и программы ООН (в том числе мандатарии специальных процедур Совета по правам человека), правительства, межправительственные учреждения (включая Организацию американских государств), частный сектор (включая добывающую промышленность, химическую промышленность, туризм и другие отрасли), международные финансовые учреждения, религиозные организации⁸ и другие организации гражданского общества,⁹ законодатели и лица, определяющие политику, судьи, прокуроры, национальные правозащитные учреждения, региональные правозащитные организации и рядовые граждане, в том числе из числа коренных народов и местных общин и их лидеров. Программа ООН по окружающей среде будет развивать долгосрочное сотрудничество и взаимоотношения с местными, национальными, региональными и международными сетевыми структурами защитников окружающей среды, в том числе женщин-правозащитников; использовать их профессиональные знания и практический опыт в качестве информационной основы работы Программы ООН по окружающей среде на всех

⁸ Включая религиозных и духовных лидеров.

⁹ Включая общинные организации.

соответствующих форумах, конференциях, в ходе консультаций; а также обеспечивать значимую представленность защитников окружающей среды, включая женщин-правозащитников, из различных регионов. Наряду с этим, Программа ООН по окружающей среде будет тесно взаимодействовать с организациями гражданского общества в том, что касается мобилизации ресурсов в целях оказания поддержки защитникам окружающей среды.

Стратегические партнерские отношения с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, а также Специальных докладчиков по вопросам о правах человека и окружающей среде, о положении правозащитников и другими экспертами ООН по правам человека будут продолжены в целях осуществления совместных действий и разработки общих мер реагирования.

Программа ООН по окружающей среде будет также вступать в стратегические партнерские отношения с другими региональными органами, такими как Экономическая комиссия ООН для Африки, Европейская экономическая комиссия ООН, Экономический и Социальный Совет ООН, региональными экономическими союзами, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а также Межправительственный орган по вопросам развития (ИГАД), среди прочих, в целях активизации защиты окружающей среды.

Наряду с этим, Программа ООН по окружающей среде будет укреплять партнерские отношения с широким кругом средств массовой информации, освещающих деятельность защитников окружающей среды и смежные вопросы. Наконец, Программа ООН по окружающей среде будет также формировать новые партнерства, например, посредством взаимодействия с молодежью, а также школами и другими научно-образовательными учреждениями.