



Al servicio
de las personas
y las naciones

ONU
medio ambiente



EL ENFOQUE DE GÉNERO APLICADO A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS EN PERÚ

Lecciones aprendidas y herramientas para un desarrollo sostenible e inclusivo

EL ENFOQUE DE GÉNERO APLICADO A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS EN PERÚ

Lecciones aprendidas y herramientas para un desarrollo sostenible e inclusivo

Copyright © 2018, , Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente).

Descargos de responsabilidad

Las opiniones expresadas en esta publicación son las de los autores y no necesariamente reflejan los puntos de vista del PNUD o de ONU Medio Ambiente.

La mención de una empresa o un producto comercial en esta publicación no implica reconocimiento alguno por parte de ambas organizaciones.

Reproducción

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier forma para fines educativos o no lucrativos sin un permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre y cuando se cite la fuente.

Autora principal

Laura Gonzalez Martinez

Contribuciones

Agradecer el tiempo y dedicación de las personas que han sido entrevistadas y han brindado sus valiosos aportes y sugerencias al documento:

Alberto Huiman Cruz (Peru Waste Innovation)

Celia Sahuanay Calsin (Municipalidad de Arequipa, equipo PEI local)

Liseth Díaz Vargas (Ministerio del Ambiente, coordinadora nacional PEI 2017);

Lucia Ballesteros Barbas (equipo PEI nacional)

Piedad Martin (equipo PEI Regional América Latina y El Caribe)

Pilar Román (equipo PEI Regional América Latina y El Caribe)

Fotografías

Sally Jabel

Diseño

Puntoaparte
bookvertising

Sobre este documento:

La Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente (PEI) del PNUD y ONU Medio Ambiente tiene como objetivo apoyar a los países a poner en práctica políticas, instrumentos, planes y presupuestos que combinan la gestión racional del medio ambiente con la reducción de la pobreza para contribuir al desarrollo sostenible. El programa también contribuye a la mejora de las capacidades a nivel nacional y local para contar con políticas, planes y presupuestos nacionales para que sean favorables para los pobres, inclusivos y sensibles al género y sostenibles para los recursos naturales. El presente documento ha sido elaborado por el equipo de PEI en América Latina y el Caribe con el fin de aportar elementos estratégicos y de discusión entre los principales actores del desarrollo en la región.

EL ENFOQUE DE GÉNERO APLICADO A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS EN PERÚ

Lecciones aprendidas y herramientas para un desarrollo sostenible e inclusivo

CONTENIDO



1. INTRODUCCIÓN



2. METODOLOGÍA DE LA SISTEMATIZACIÓN



3. LIMITACIONES Y OBSTÁCULOS QUE AFRONTAN LAS MUJERES EN EL SECTOR DEL RECICLAJE



4. ANÁLISIS DE LAS LECCIONES APRENDIDAS



5. OPORTUNIDADES DE REPLICACIÓN DE LA EXPERIENCIA



6. CAJA DE HERRAMIENTAS



7. BIBLIOGRAFÍA

LISTA DE ACRÓNIMOS

- CAM** Comisión Ambiental Municipal
- MIDIS** Ministerio de desarrollo e inclusión Social
- MINAM** Ministerio del Ambiente
- MINTRA** Ministerio del Trabajo y Promoción del Empleo
- MIMP** Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
- MPA** Municipalidad Provincial de Arequipa
- ODS** Objetivo de Desarrollo Sostenible
- PEI** Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (Poverty and Environment Initiative)
- PIGARS** Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos
- PLANRES** Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos
- PNUD** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- PSFyRS** Programa de Segregación en Fuente y Recolección Selectiva
- ONU AMBIENTE** Programa de las Naciones Unidas para el Ambiente
- PNAE QALI WARMA** Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma
- SIGERSOL** Sistema de Información para la Gestión de Residuos Sólidos
- VNU** Voluntarios de Naciones Unidas (UNV en las siglas en inglés)





1

INTRODUCCIÓN

El Perú es un país de gran diversidad y complejidad, por su pluralidad multiétnica y cultural y su variedad de ecosistemas y recursos naturales. Sin embargo, el crecimiento poblacional, los hábitos de consumo insostenibles, los procesos migratorios y una rápida urbanización son factores que han provocado un aumento de los residuos sólidos y pese a ello, su incremento no ha venido acompañado de una adecuada inversión en los servicios de recogida y tratamiento. Esto ha impactado negativamente en los paisajes, la salud y la calidad de vida de la población peruana, especialmente de las personas que viven en situación de pobreza y vulnerabilidad y que demandan mayores oportunidades de desarrollo.

El cuidado del ambiente y el uso eficiente de los recursos naturales son condiciones fundamentales en el camino hacia el desarrollo sostenible y uno de los desafíos de la Agenda 2030 del Perú. En ese sentido, la gestión integral e inclusiva de los residuos sólidos se manifiesta como una valiosa oportunidad para mejorar la calidad de vida en las ciudades a través de la generación de una conciencia ambiental y ecológica y representa una contribución capital para valorar, visibilizar y formalizar a las personas cuya principal fuente de ingresos es el reciclaje.

En este contexto surge la iniciativa PEI¹ en el Perú a través del proyecto *Gestión Integral de Residuos Sólidos para el Desarrollo Sostenible e Inclusivo* (2013-2017), co-ejecutado por el Ministerio del Ambiente (MINAM) y la Municipalidad Provincial de Arequipa (MPA), con la asistencia técnica del PNUD, ONU Medio Ambiente y el apoyo técnico de Voluntarios de las Naciones Unidas (ONU Voluntarios). El proyecto, alineado con la visión holística e integradora de la Agenda 2030 y que contribuye a 10 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ver gráfico de la página 12), tuvo dos grandes niveles de intervención:

- a. Incidir en las políticas, planes y presupuestos del sector a través del fortalecimiento de capacidades institucionales;
- b. Aplicar un modelo de segregación y recolección de residuos en la Provincia de Arequipa con énfasis en el empoderamiento de las mujeres recicladoras y el desarrollo del mercado de reciclaje.

El proyecto nació con una vocación innovadora, integrando estrategias de inclusión social como la reducción de la pobreza, la incorporación del enfoque de género y la promoción de jóvenes para aportar soluciones al desarrollo sostenible e inclusivo en las ciudades. El proyecto ha generado una considerable cantidad de material para el análisis y ha desarrollado excelentes herramientas de gestión que son transferibles y adaptables a contextos de características similares.

El objetivo de este documento es, precisamente, extraer las lecciones aprendidas de la aplicación del enfoque de género y proponer algunas recomendaciones que puedan orientar y mejorar el trabajo de funcionarios y funcionarias de distintos Ministerios involucrados, asociaciones de reciclaje, representantes de instituciones públicas y privadas y otras personas u organizaciones comprometidas con el desarrollo sostenible en el Perú. La incorporación de este enfoque representa una iniciativa pionera en el país, en particular dentro de la municipalidad de Arequipa, en un contexto en el que el 85.8% son mujeres recicladoras en el sector formal, siendo el 50% recicladoras en calle.²

¹ La Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente (PEI, por sus siglas en inglés) es un programa conjunto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Ambiente).

² PIGARS 2017-2028



APORTES DEL PROYECTO A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La gestión integral de residuos sólidos con enfoque de pobreza y género, que repercutan en la mejora de la calidad de vida del colectivo de recicladores, con énfasis en el empoderamiento de las mujeres y el desarrollo de un modelo de mercado de reciclaje inclusivo.

META B. Indicador 1

Se apoyó la elaboración del Plan de Acción de Género y Cambio Climático que contempla el sector de residuos sólidos como estratégico.

13 ACCIÓN POR EL CLIMA

META 4. Indicador 1

Por el reciclaje de papel, vidrio y metal se evita el consumo de 1, 152 KW/H de energía y se obtiene un ahorro de S/. 218,938 soles por KWH no consumido.

META 8. Indicador 1

PEI ha generado materiales comunicaciones y campañas de sensibilización para influir en cambios hacia una cultura de reciclaje, y reducir considerablemente la generación de residuos.

12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES

META 6. Indicador 1

Programa AQP Recicla recupera 255 T/año de metales, plásticos, cartones, y les da una segunda vida útil.

META a. Indicador 1

Se elaboró participativamente el Plan Provincial de Gestión de Residuos Sólidos de Arequipa con enfoque de pobreza y género, aplicables a 29 municipalidades distritales que abarcan un total de 1'043,491 habitantes.

11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

META 14

208 voluntarios movilizados en diferentes actividades (60% mujeres y 40% hombres). 30 mil ciudadanos sensibilizados en la provincia de Arequipa. Coherencia política en los diferentes niveles territoriales.

17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



META 1. Indicador 1.4

Por la ampliación de nuevas rutas de recolección, incrementaron los ingresos de los recicladores, que les permite tener más del mínimo vital.

10 REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES

META 1 Indicador 1

Aumento de los ingresos de recicladores gracias a la formalización en asociaciones y al desarrollo de planes de negocio.

9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

META 1B Indicador 1b

Fortalecimiento de la política de residuos sólidos a nivel nacional y subnacional con cuestiones de inclusión social, género y pobreza.

META 3 Indicador 4

Se han apoyado campañas de vacunación y acceso a programas sociales para la comunidad de recicladores.

META 1. Indicador 1

Sistema de Información para la Gestión de Residuos Sólidos (SIGERSOL) actualizado con indicadores sociales.

META 2. Indicador 1

Mayor empoderamiento y resiliencia del colectivo de recicladores gracias a la colaboración del Ministerio de la Mujer a través de los Centros de Emergencia Mujer que apoyó en materia de violencia de género.

META 5. Indicador 2

En Arequipa, el 83% de asociaciones de recicladores tienen a mujeres en cargos directivos.

META 5c. Indicador c1

Se apoyó la elaboración del Plan de Acción de Género y Cambio Climático que contempla el sector de residuos sólidos como estratégico.

META 3. Indicador 1

204 recicladores (75% mujeres) de 18 asociaciones han mejorado sus habilidades sociolaborales y de emprendimiento.

META 5. Indicador 2

Aumento del empleo decente mediante la formalización de recicladores en el registro público de asociaciones (25 recicladores en 2 asociaciones)

8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



2

METODOLOGÍA DE LA SISTEMATIZACIÓN

Para la sistematización de las lecciones aprendidas y el análisis de las herramientas disponibles en materia de género y gestión de residuos sólidos, se ha utilizado un método mixto que combinó análisis de datos cuantitativos y cualitativos. Se utilizaron las siguientes técnicas:



1. Revisión documental, que incluyó el análisis del marco normativo en materia de gestión de residuos sólidos en el país, documentos propios del proyecto y guías, manuales y cuadernos de "género y residuos sólidos", material de capacitaciones impartidas, sistematización del proyecto, que han servido de referentes para la incorporación de la dimensión social y de género en el proyecto;



2. Entrevistas semi-estructuradas con actores clave que participaron del proyecto y que por sus características, roles, intereses y grados de representatividad en el territorio, jugaron un papel importante en la integración del enfoque de género en las distintas dimensiones del proyecto.

Los resultados de este análisis se han clasificado utilizando las cuatro dimensiones siguientes³: **dimensión normativa, dimensión organizativa, dimensión de mercado y dimensión participativa.**

↓ Dimensiones para la construcción de un entorno favorable al empoderamiento de las mujeres



3. http://www.pe.undp.org/content/peru/es/home/library/environment_energy/aportando-soluciones-para-la-gestion-integral-de-residuos-solido.html



LIMITACIONES Y OBSTÁCULOS QUE AFRONTAN LAS MUJERES EN EL SECTOR DEL RECICLAJE

Los recicladores y recicladoras enfrentan diversas dificultades relacionadas con el tratamiento de residuos, cuyos beneficios medioambientales y económicos para la ciudad no son siempre valorados. Las mujeres recicladoras, al igual que en muchos otros sectores, cuentan además con la limitación añadida de tener que enfrentarse con la reproducción de relaciones de género desiguales en el hogar, el trabajo y en sus respectivas comunidades.

Tras la revisión de distintas guías y estudios sobre género y reciclaje a nivel global se derivan una serie de aspectos coincidentes en el análisis de las limitaciones y obstáculos que enfrentan las mujeres con respecto a los hombres en este sector:

1. Las mujeres tienen menor acceso a los materiales reciclables de mayor valor⁴ y tienden a trabajar menos horas que los hombres debido a sus tareas adicionales relacionadas con el trabajo doméstico y familiar, lo que provoca un menor ingreso por el trabajo diario.
2. La distribución de actividades se basa en una división sexual del trabajo, estadísticamente se muestra que hay un mayor número de mujeres involucradas en los procesos de clasificación, mientras que los hombres recogen los materiales de las calles o de grandes generadores de residuos, asentando así estereotipos femeninos y masculinos dentro del sector⁵.
3. Tanto mujeres como hombres están expuestos a numerosos riesgos de salud al trabajar con residuos y la inseguridad aumenta en los contextos informales debido a las condiciones insalubres en las que operan. En esas situaciones, diversos estudios demuestran que las mujeres muestran más vulnerabilidad, dado que no siempre tienen acceso a baños y están más expuestas a situaciones de acoso sexual y otro tipo de violencias que pueden surgir en los procesos de negociación y adquisición de materiales⁶ o simplemente por la falta de lugares públicos seguros.
4. Las mujeres tienen un acceso limitado a los espacios de toma de decisiones y de participación política. Las causas radican en esquemas patriarcales, falta de conocimiento y de habilidades o falta de autoconfianza o seguridad⁷.

4. Días y Fernandez, 2012.
5. Riofrío y Cabrera, 2012.
6. Wrigley-Assante, 2013.
7. Muller y Scheinberg, 2007.



HISTORIA DE VIDA - CELIA CONDORI

(Asociación Mujeres Ecoeficientes de Cayma)⁸ Cuando era muy niña, su padre la trasladó de Puno a Arequipa, donde Celia Condori Quiroz asistió a la escuela. La primaria y la secundaria las costeó, trabajando como empleada en una casa. Allí soportó los malos tratos hasta los 18. Un año después se convirtió en madre soltera. “Me hubiera gustado ir a la universidad. Ahora mi única esperanza es mi hijo”.

El reciclaje llegó a ella como una oportunidad que al principio no le gustó. Empezaba a trabajar y se iba. Meses de idas y venidas hasta que se interesó. “Vi que no solo se podía ganar 10 soles sino que se podía ganar más, pero estaba mal manejado. Ese es el punto, por eso me quedé”.

Hace ya un año y medio que Celia es presidenta de una asociación de 11 recicladores formales. De esas “mujeres ecoeficientes”, antes solo 3 trabajaban el reciclaje entre las bolsas de basura de las calles.

Para Celia, los talleres de coaching, organizados con apoyo de la Iniciativa Pobreza y Medio Ambiente, fueron importantes para entender que “para dar pasos hay que hacer muchos cambios y hay que exigir, a uno mismo también”. Ahora como una fuerza femenina, su asociación también cuenta con 2 compañeros hombres y recolectan entre 25 y 34 toneladas para llegar a los 800 y 900 soles al mes cada uno.

Desde hace unos años, Arequipa celebra el día del reciclador peruano gracias a la Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente. Ese día fue una gran celebración para Celia porque la entrevistaron en una radio local. Que la gente entienda su trabajo y que su hijo se sienta orgulloso, era un anhelo y ese día, el día del reciclador, se hizo realidad.

Ahora Celia comparte un nuevo sueño con sus socias: “crecer como empresa”. Pero a eso se permite un poco más: “ya nos veo mandando tráileres de residuos al extranjero”.

8. <https://pnudperu.exposure.co/mujeres-del-reciclaje>





4

ANÁLISIS DE LAS LECCIONES APRENDIDAS

La incorporación del enfoque de género se basa en la conciencia de que nuestros modelos de comportamiento están influidos por valores tradicionales y estereotipados en relación con el género y en consecuencia, deben ser revisados, deconstruidos y reformulados, en especial cuando se añaden otras formas de discriminación como puede ser la etnia, la clase, la edad o la orientación sexual. Teniendo en consideración estas variables diferenciadoras, el proyecto PEI en Perú diseña un modelo de intervención que incorpora el enfoque de género, en el cual se integran las diferentes oportunidades y las interrelaciones entre los actores en la cadena de valor de residuos sólidos para orientar equitativamente la toma de decisiones en cuanto a la formalización y promoción del “empleo verde”.

Las recomendaciones que emanan del documento se han formulado en términos de aprendizaje de cara a replicar iniciativas similares, y están por lo tanto dirigidas a las distintas instancias participantes del gobierno, al PNUD y ONU Medio Ambiente y a las asociaciones de recicladores y recicladoras que han formado parte del proyecto para sus futuras iniciativas.

DIMENSIÓN NORMATIVA

Su objetivo es crear un entorno normativo-regulatorio favorable y propicio en el sector de los residuos sólidos, que incorpore variables sociales de pobreza, género y juventud.



LECCIÓN 1:

LOS ESFUERZOS REALIZADOS HACIA LA COHERENCIA Y ARMONIZACIÓN DE LEYES E INSTRUMENTOS DE POLÍTICAS A NIVEL NACIONAL Y LOCAL, ASEGURAN LA INCORPORACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO

El proyecto ha hecho un trabajo innovador al incorporar, en un área tradicionalmente técnica, la dimensión de inclusión social y género en leyes, políticas y planes para la gestión integral de residuos sólidos a nivel nacional y local.



AVANCES:

MARCO NORMATIVO CON ENFOQUE SOCIAL Y DE GÉNERO:

- **Ley Integral de residuos sólidos:** Durante el proceso de elaboración de la propuesta de Ley, el proyecto apoyó en la redacción, junto con las distintas instituciones públicas involucradas, de un artículo indicando específicamente el enfoque de género e inclusión social y la promoción de empleo local (capítulo 3, artículo 53, decreto legislativo N° 1278 – publicación Diciembre 2016).
- **La actualización del Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PLANRES 2016-2024)** aborda, no solo aquellos componentes puramente técnicos para la gestión, sino también aspectos de reducción de pobreza y enfoque de género, incluyendo entre sus instrumentos e iniciativas nacionales de referencia, la Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres, el Plan Nacional de Igualdad de Género 2012-2017 – PLANIG o el Plan de Acción de Género y Cambio Climático - MIMP – MINAM.
- **El Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos (PIGARS) de la provincia de Arequipa 2017-2028:** partiendo del conocimiento generado en el Diagnóstico de género de limpieza pública y recicladores y recicladoras, el PIGARS de Arequipa incorpora, por primera vez, variables de pobreza y género, identifica brechas de desigualdad, y propone mecanismos de equidad y de acceso igualitario de oportunidades en el servicio de gestión de residuos ofertado por cada municipio a través de la inclusión de metas e indicadores específicos. Además, es la base para generar instrumentos clave como la **Guía para incorporar aspectos de género, pobreza y empleo verde en los Planes Distritales de Manejo de Residuos Sólidos Municipales, la Ficha para la incorporación de aspectos sociales en los planes distritales de manejo de residuos** y los cuestionarios a recicladores, recicladoras y personal de la limpieza.



LIMITACIONES:

RESISTENCIAS AL ENFOQUE DE GÉNERO: A través del Proyecto de Ley N° 976, en Febrero de 2017, la Comisión de Constitución y Reglamento aprobó retirar el párrafo correspondiente a género e inclusión social, lo que respondió a un contexto en el que la mayoría congresal puso en duda las bases del enfoque de género y su aplicación en las políticas públicas, no entendiéndolo como el disfrute de iguales derechos, responsabilidades, oportunidades y valoración entre hombres y mujeres. El actual texto menciona específicamente el enfoque de sostenibilidad, sin mencionar enfoque de género o social.

FALTA DE INCORPORACIÓN SISTEMÁTICA DEL ENFOQUE DE GÉNERO: El PLANRES es un documento que ha incluido el enfoque de género de manera apreciable, a pesar de los avances y esfuerzos, esta incorporación se queda solamente en el eje estratégico relacionado con el fortalecimiento de capacidades; no trasciende al eje de desarrollo institucional y fomento de las inversiones.

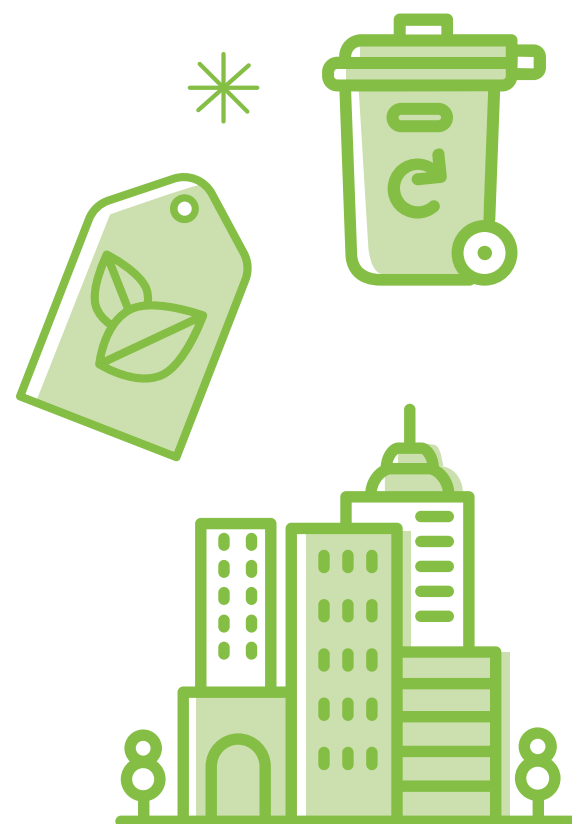


LIMITACIONES:

TEMAS CLAVES QUE DEBEN SER PROFUNDIZADOS:

Si bien el Diagnóstico de género como insumo para elaborar el PIGARS es una extraordinaria herramienta que marca un itinerario de cambio en la gestión de residuos sólidos, al incorporar aspectos de género a nivel de salud ocupacional, formación y acceso a programas sociales de carácter muy relevante, no se abordaron de manera más exhaustiva otros elementos clave para el empoderamiento de las mujeres recicladoras y de la limpieza como son:

1. El acceso de las mujeres a préstamos u otras formas de acceso a crédito
2. El trabajo doméstico no remunerado
3. Un tema capital como es la violencia, tanto en hogar, en el espacio de trabajo y en los espacios públicos
4. Su influencia en el sector para la toma de decisiones.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



ACCIONES DE INCIDENCIA A NIVEL POLÍTICO:

A pesar de que la ley marco no incluye el enfoque de género e inclusión social, sí existen instrumentos de gestión a nivel nacional y local que lo contienen. Los riesgos identificados de incumplimiento de este enfoque son relativamente bajos, ya que cada municipalidad tiene autonomía técnica para implementar la normativa de gestión de residuos sólidos en su ámbito jurisdiccional. Sin embargo, sería imprescindible poner en marcha acciones de incidencia a nivel político para difundir el enfoque de género y su impacto a nivel de políticas públicas con el objetivo de modificar erróneas concepciones del término "género".

género. De esa forma se trabajaría sobre vías firmes de coordinación en un modelo articulado desde lo local a lo nacional.



FORTALECER LOS DIAGNÓSTICOS DE GÉNERO

que sirven de insumo para elaborar los Planes provinciales de Gestión de Residuos Sólidos (PIGARS), para que éstos sean más consistentes y aseguren un mayor empoderamiento de las recicladoras en el sector.



PROPONER ACCIONES CONCRETAS DE INCIDENCIA PARA DIFUNDIR EL MODELO DE AREQUIPA, PARA QUE

sea ampliamente divulgado y apropiado por los recientes y próximos cargos electos (ej: difusión de los materiales y guías relevantes, capacitación a técnicos ministeriales, reunión con la nueva Ministra del Ambiente, reuniones con alcaldías después de las elecciones regionales y municipales en octubre de 2018).



APUESTA POR LA CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES LOCALES:

Por la falta de proyectos similares, resulta fundamental que iniciativas como esta mantengan su enfoque de construcción de capacidades locales para que puedan continuar brindando apoyo y asesoría especializada en



LECCIÓN 2: PROMOVER LA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL ASEGURA EL FORTALECIMIENTO DE POLÍTICAS CON ENFOQUE DE GÉNERO

Existen diversas fuentes de información en el marco del proyecto que evidencian ciertas deficiencias en cuanto a mecanismos de coordinación interinstitucional. Este hecho menoscaba la eficiencia, eficacia y relevancia, pero si se considera el gran número de actores involucrados, que añade cierta complejidad a la intervención, y la naturaleza innovadora del modelo de Arequipa, no se puede subestimar el esfuerzo realizado de articulación de enfoques y de construcción de un lenguaje común entre los distintos ministerios e instancias locales.



AVANCES:

EJEMPLOS EXITOSOS DE COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL: Las coordinaciones establecidas entre el Ministerio del Ambiente (MINAM) y el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) agregaron al proyecto un gran valor. Este fue el caso de la mejora técnica de la validación del PLANRES, el Plan de Cambio Climático y Género, y el reforzamiento del tema de género en el proyecto de Arequipa a través de capacitaciones y de acompañamiento legal.

PROGRAMAS INTERINSTITUCIONALES: La coordinación efectiva entre el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Economía y Finanzas ha importantes iniciativas como el Programa de Incentivos a la

Mejora de la Gestión Municipal, lo que ha supuesto la promoción en las municipalidades de ciudades principales Tipo A y B⁹ la implementación de un sistema integrado de manejo de residuos sólidos municipales que incentiva a las municipalidades a generar mayor calidad de vida para hombres y mujeres que trabajan en el sector del reciclaje.

⁹. Son 250 municipalidades a nivel nacional consideradas ciudades principales, siendo Arequipa considerada como Tipo A.



LIMITACIONES:

LIMITADO PROTAGONISMO DEL MIMP: Como institución colaboradora en este proyecto, pero sobre todo como el principal referente de la administración pública en materia de derechos de las mujeres, se debería haber reforzado más el papel del MIMP en el proyecto, y más concretamente en el proyecto de Arequipa. Una mayor vinculación entre el MINAM y el MIMP habría ayudado a posicionar y consolidar el enfoque innovador del proyecto, propiciando un entorno más favorable para futuras intervenciones similares a nivel municipal.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



DISEÑAR ESTRATEGIAS DE COORDINACIÓN EFICAZ: La gestión ambiental es de carácter transectorial y descentralizada y el logro de los objetivos y metas son una responsabilidad compartida de todas las instituciones del Estado, así como del sector privado y la sociedad en su conjunto, por lo que se hace indispensable que el gobierno, en colaboración con el resto de actores, diseñe estrategias de coordinación para trabajar de manera eficaz y articulada.



FOROS O ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN CLAVE: La Reunión Anual para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales debe contar con la presencia del MIMP y de actores clave que han promovido activamente un enfoque de inclusión social para generar apropiación y futuras tomas de decisiones.



FAVORECER UNA PRESENCIA MÁS EFECTIVA DEL MIMP ayudaría a la consolidación y seguimiento de los procesos de cambio ya impulsados, sobre todo en el nivel local, y a encauzarlos dentro de otras iniciativas locales ya en marcha que puedan dar continuidad a aquello que el proyecto promovió.



LECCIÓN 3: FORTALECER SISTEMAS Y HERRAMIENTAS DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN FAVORABLES A UN ENFOQUE INCLUSIVO ASEGURA LA TOMA DE DECISIONES INFORMADA

Contemplar la inclusión de los aspectos sociales y económicos en los sistemas y herramientas de gestión ha impactado en la planificación y en el nivel de gestión de las municipalidades. Este hecho supone el reconocimiento del involucramiento de las mujeres, en equidad con los hombres, en el conjunto de operaciones y disposiciones técnicas, comunitarias y de políticas públicas y de visibilización como agentes de desarrollo local.



AVANCES:

ACTUALIZACIÓN DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN: El proyecto trabajó de manera exitosa en la actualización de la plataforma SIGERSOL¹⁰, incorporando, entre otras cuestiones, datos desagregados por sexo dentro de los servicios de recolección selectiva, barrido de calles, transporte, planta de tratamiento y disposición final.

HERRAMIENTAS MODELO PARA INCORPORAR ASPECTOS SOCIALES: La ficha diseñada para la incorporación de aspectos sociales en el Plan de Acción del PIGARS de Arequipa es una herramienta que transversaliza el enfoque de género en actividades, metas e indicadores y un modelo a seguir para el resto de municipalidades.

¹⁰. Sistema de información sobre residuos sólidos compartido entre las municipalidades. Cuenta con estándares de calidad ambiental para evaluar los progresos de gestión, la toma de decisiones y la relación de volúmenes de residuos recolocados y personal dedicado a las labores de barrido, recolección, transporte y disposición final.



LIMITACIONES:

INCLUIR MEJORAS EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN ACTUAL: Aunque la actualización de la plataforma SIGERSOL supone un cambio importante y necesario en la plataforma para el análisis de información, los campos incluidos son insuficientes, ya que puede no servir para identificar situaciones de desigualdad o incluso puede introducir sesgos a la hora de caracterizar la realidad de mujeres y hombres dentro del sector.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



REFORZAR LA RECOGIDA DE INFORMACIÓN EN UNA FUTURA ACTUALIZACIÓN del SIGERSOL con la inclusión de 2-3 indicadores de género relacionados con el promedio de horas dedicadas a la jornada laboral de hombres y mujeres o el número de personas participantes en las capacitaciones de género.



ELABORAR UN INFORME QUE AYUDE A LA TOMA DE DECISIONES: Analizar la información que vierte el SIGERSOL para convertirlo en un informe que revise las tendencias y considere posibles estrategias específicamente orientadas a

fomentar el empleo femenino. El Instituto Nacional de Estadística podría ser un aliado estratégico dada su experiencia en estadísticas de género.



MEJORAR LOS INDICADORES DEL PIGARS: La ficha para la incorporación de aspectos sociales en el Plan de Acción del PIGARS merece una revisión de ciertos indicadores que podrían estar desagregados por sexo y considerar la viabilidad de incluir algún indicador de impacto para, por ejemplo, poder medir cambios ocasionados a partir de las acciones de formación.

DIMENSIÓN ORGANIZATIVA

El objetivo de esta dimensión se refiere al funcionamiento de las diferentes modalidades de organización y fortalecimiento de capacidades de los recicladores y recicladoras, identificando y consolidando redes y asociaciones para tener representación en la gestión integral de residuos sólidos.



LECCIÓN 4:

UNA APUESTA ENÉRGICA HACIA LA FORMALIZACIÓN A NIVEL LOCAL AUMENTA EL DESARROLLO DE UN MERCADO ACCESIBLE Y COMPETITIVO

El proyecto ha logrado incidir en la importancia de la valorización de los residuos sólidos con enfoque inclusivo, reconociendo la importancia de recicladores y recicladoras en la cadena de valor del reciclaje, y la búsqueda de mercados de reciclaje formal que promuevan la mejora organizacional, su formalización y la sostenibilidad en sus funciones¹¹. La formalización progresiva de asociaciones es un eje fundamental para el desarrollo de un mercado de reciclaje más accesible y competitivo.

¹¹ El nuevo marco normativo define que los gobiernos locales serán los entes reguladores de la actividad de las y los recicladores en el ámbito de su jurisdicción, adoptando un enfoque inclusivo al considerarlos como parte del sistema local de gestión, potenciando su actividad a través de la elaboración de normas de promoción y estableciendo que los gobiernos locales mantendrán un registro de inscripción de organizaciones para la concesión de autorizaciones y certificaciones, la cual además debe servir para el acceso a los beneficios que se establezcan (Ley del Reciclador y Nuevo Reglamento de la LGIRS).



AVANCES:

LA FORMALIZACIÓN COMO ESPACIO SEGURO: A través de las asistencias realizadas por el proyecto, se ha logrado impulsar el proceso de formalización de 58 recicladores y recicladoras (88% mujeres y 12% hombres), constituidos en 5 organizaciones. La prevalencia de mujeres en el sector a nivel local revela que es un grupo que siente en la formalización un espacio en el que gana respeto y seguridad.

ACOMPañAMIENTO COMO ESTRATEGIA EFICAZ: La coordinación del proyecto ha sido capaz de construir una dinámica de acompañamiento extremadamente útil para las recicladoras y recicladores en sus procesos de formalización y promoción del “empleo verde”, integrando la aplicación del enfoque de género en los instrumentos de gestión de residuos sólidos, y en el fortalecimiento de sus capacidades.



LIMITACIONES:

DESAFÍOS PARA GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD: El proceso de formalización, como se menciona en diversos documentos programáticos, es un proceso complejo dadas las características del sector (rotación, informalidad, precios volátiles en el mercado). A pesar de que la municipalidad cuenta con una política definida, el proyecto ha servido como sustento en la financiación de actividades, dotación de equipamiento, acompañamiento en temas concretos de formalización y capacitación. La finalización del proyecto no garantiza la sostenibilidad de algunos procesos que aún no están consolidados y existe la probabilidad de que los recicladores y recicladoras caigan de nuevo en la informalidad.

DEPENDENCIA DEL CONTEXTO POLÍTICO: Este tipo de proyectos con claro componente de fortalecimiento de políticas públicas vienen asociados a altos niveles de dependencia del contexto estatal y de la coyuntura política, hecho que favorece el cambio de prioridades y puede frenar la posibilidad de compromisos firmes por parte del Estado.

ESCASAS ALTERNATIVAS PARA LA POBLACIÓN EN EDAD AVANZADA: La población recicladora cuenta con índices elevados de población en edad avanzada, y en mayor medida son mujeres. El diagnóstico de género revela que mujeres y hombres entre los 61 años o más representan el 22.3 % (8,9% hombres – 13,4% mujeres) de la población recicladora activa. Asimismo el 40.3 % (16,1% hombres - 24,2% mujeres) de la población estudiada se encuentra entre los 51 a más años, aspecto que debe tomarse en cuenta, tanto en el rendimiento productivo, como en la consideración de esquemas que les permitan una pensión, otro tipo de ayudas sociales o mejoras en el emprendimiento que mejoren su calidad de vida y bienestar.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



ESTABLECER CONVENIOS INTERINSTITUCIONALES ESPECIALMENTE DIRIGIDOS A LA MEJORA DE LAS CONDICIONES LABORALES DE RECICLADORES Y RECICLADORAS, incluidas las mujeres y hombres en edad avanzada. Ejemplos:

- Capacitaciones y censos en coordinación con el Ministerio de Trabajo,
- Sinergia entre programas sociales como Qali Warma del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, o Impulsa Perú del Ministerio de Trabajo,
- Apoyo y canalización de casos de violencia de género en coordinación con los Centros de Emergencia Mujer del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.



GENERAR ESPACIOS DE DISCUSIÓN Y DEBATE: Considerar la organización de un evento anual de recicladoras para fomentar un espacio de unión en el que se discuta y se debatan sus roles como trabajadoras y como líderes en sus cooperativas y asociaciones.



FORTALECER LOS VÍNCULOS ENTRE LAS ASOCIACIONES DE RECICLADORAS Y LAS REDES REGIONALES DEL SECTOR, como IRR¹² y WIEGO¹³ y otras que les permita sumarse a los debates a nivel regional y global, compartir experiencias, intercambiar modelos de gestión y de liderazgo.



FACILITAR EL ACCESO A RECICLADORAS Y RECICLADORES A PROGRAMAS SOCIALES para contribuir a elevar su calidad de vida.

¹². IRR es la "Iniciativa Regional de Reciclaje Inclusivo", fue creada en 2011 y es una plataforma regional para la articulación de acciones, inversiones y conocimiento relacionados al reciclaje inclusivo y que involucra a actores de los sectores público y privado, organizaciones sociales y recicladores.

¹³. WIEGO es una red global enfocada en garantizar los medios de sustento de los trabajadores pobres, especialmente las mujeres, en la economía informal.



LECCIÓN 5: FORTALECER LAS CAPACIDADES PARA EL EMPODERAMIENTO DE LAS ASOCIACIONES DE RECICLADORAS Y DEL PERSONAL DE LIMPIEZA PROMUEVE LA IGUALDAD DE GÉNERO

El fortalecimiento de capacidades ha sido uno de los componentes medulares del proyecto. El esfuerzo realizado tanto en el diseño de nuevos materiales de formación, la actualización de guías y la coordinación entre distintas instituciones ha logrado consolidar un cuerpo de conocimiento muy valioso para fortalecer las capacidades de las autoridades, personal de limpieza pública y recicladores y recicladoras en la gestión de los residuos sólidos con enfoque de equidad.



AVANCES:

AVANZAR MÁS ALLÁ DEL EMPODERAMIENTO INDIVIDUAL: El proyecto, a través de su módulo de formación a recicladores y recicladoras en habilidades sociales con enfoque de género, que incluye violencia familiar, género, pautas de crianza, autoestima, comunicación asertiva, habilidades sociales y convivencia y trabajo en equipo, además de la recibida en liderazgo, gestión de negocios y resolución de conflictos; ha logrado generar **no solo capacidades para el empoderamiento individual, sino que ha escalado hacia niveles más amplios y estructurales de empoderamiento político, económico y simbólico.**

FORMACIÓN EN GÉNERO INCLUSIVA, TANTO PARA MUJERES COMO PARA HOMBRES: Lo que generalmente ocurre en las formaciones de género es que su audiencia o los temas están dirigidos exclusivamente hacia las mujeres, omitiendo que todas las personas de una comunidad refuerzan las normas de género. Una de las ganancias de este proyecto es que la formación ha sido recibida tanto por recicladores como recicladoras, contribuyendo de esa forma a emprender un cambio social y moldear y romper con normas y estereotipos insertos en la sociedad.



LIMITACIONES:

DIFICULTADES PARA MEDIR IMPACTO DE LAS CAPACITACIONES: A pesar de las evidencias de empoderamiento individual y colectivo que se extraen de los testimonios de algunas mujeres recicladoras y del personal entrevistado, los instrumentos de gestión actuales no cuentan con indicadores que permitan medir el impacto de estas capacitaciones en el ámbito económico o político.

MÓDULOS DE FORMACIÓN QUE NECESITAN UNA REVISIÓN DE ENFOQUES: Existen herramientas de formación, como los módulos de liderazgo, resolución de conflictos, gestión de negocios, o actualmente el diplomado sobre reciclaje inclusivo a representantes municipales coordinado por la ONG Ciudad Saludable, que precisan una revisión para integrar un lenguaje más inclusivo y reforzar el enfoque de género.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



NUEVOS INDICADORES PARA MEDIR LOS RESULTADOS DE LA FORMACIÓN: Incorporar en los instrumentos de gestión indicadores de impacto de la formación recibida, tales como los emprendimientos generados a partir de las capacitaciones, o el acceso a puestos de toma de decisiones.



UTILIZAR RECURSOS LOCALES PARA REFORZAR Y ACTUALIZAR EL CONTENIDO DE GUÍAS, MÓDULOS Y MATERIALES DE FORMACIÓN para componer un modelo homogéneo y coherente con las



aspiraciones de los planes de gestión integral de residuos en su eje de fortalecimiento de capacidades.



CONCLUIR Y TESTEAR LA GUÍA DE LOS 7 TEMAS DEL CENTRO EMERGENCIA MUJER sobre cómo trabajar los temas de violencia con recicladoras para su uso en las áreas sociales de las municipalidades.



REFORZAR LA LÍNEA DE CAPACITACIONES PARA EL EMPRENDIMIENTO DE MUJERES, en especial aquellas que se encuentran en edad avanzada.

DIMENSIÓN DE MERCADO

Analiza la interacción entre las asociaciones de recicladores y el mercado reciclaje. También las relaciones con intermediarios y la comercialización de residuos reciclables, así como sus condiciones laborales en la cadena de valor.



LECCIÓN 6:

CREAR UN MERCADO MÁS ACCESIBLE Y COMPETITIVO QUE TAMBIÉN INCLUYE A LAS MUJERES RECICLADORAS

El proyecto en Arequipa ha contribuido sin duda a la construcción de un marco de referencia para los actores que inciden en el mercado del reciclaje, creando oportunidades específicas para las mujeres mediante acciones afirmativas y empoderándolas para también contribuir a una mayor eficiencia y competitividad en el mercado.



AVANCES:

RUTAS SEGURAS, EFICACES Y MÁS RENTABLES:

La optimización de rutas de Recolección Selectiva del Programa Arequipa Recicla (rutas domiciliarias, comerciales y empresariales) ha permitido a recicladoras y recicladores formalizados realizar un trabajo más limpio y seguro, y aumentar sus ingresos económicos al final de la jornada al ahorrar horas, combustible y costos de tratamiento y disposición final.

ACCIONES AFIRMATIVAS QUE PROMUEVEN LA

EQUIDAD: La Guía para incorporar los aspectos de género en el perfil de contratación de los puestos de barrido, chófer, ayudante, técnico/a, de tal manera que se pueda llegar a un equilibrio en las oportunidades que se les dan a mujeres y hombres mediante acciones afirmativas.

ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN CON ENFOQUE DE

GÉNERO: Una de las acciones que mayor impacto ha tenido en términos de toma de decisiones fue el desarrollo y socialización del estudio del mercado de reciclaje, que incorporó una línea de base socio-económica y un análisis de género. El estudio consideró acertadamente una segunda etapa centrada en el desarrollo de ideas de negocios para la mejora de la calidad de vida de los recicladores y las recicladoras haciendo más eficiente el Programa de segregación en la fuente y recolección selectiva (PSFyRS) y detallando aspectos relevantes respecto a la actividad del reciclaje que permitan sustentar posteriormente la demanda, oferta y los ingresos de las asociaciones.



LIMITACIONES:

AUSENCIA DE CONDICIONES ESTABLES EN EL

MERCADO: No se han creado aún condiciones estables para que recicladores y recicladoras formales obtengan mejores ingresos, las cuales pasan por rutas eficientes, pero también porque la población colabore más proactivamente, tengan mayor acceso a programas sociales y se generen incentivos a largo plazo.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:

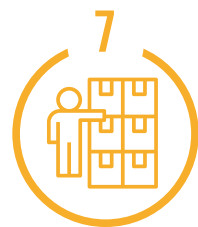


MEJORAR MECANISMOS DE COORDINACIÓN: Optimizar el papel que juegan órganos de coordinación como las Comisiones Ambientales Regionales y Municipales y el Grupo Técnico de Residuos Sólidos (GTRS) para informar, buscar y proponer mecanismo adecuados para lograr la mejora de la gestión integral de residuos sólidos, tales como la Iniciativa de Salud Saludable, para crear una red de municipalidades, y una red de asociaciones de recicladores y recicladoras para el almacenamiento y la comercialización de residuos sólidos reaprovechables y uso de la picadora PET.



FORTALECER LIDERAZGOS LOCALES A TRAVÉS DE LAS UNIVERSIDADES E INSTITUCIONES EDUCATIVAS que permitan crear una red mayor de incidencia política y social y que puedan seguir contribuyendo a la creación de soluciones innovadoras.





LECCIÓN 7:

PROMOVER EL EMPRENDIMIENTO INNOVADOR EN LA ACTIVIDAD DEL RECICLAJE AUMENTA LAS OPORTUNIDADES ECONÓMICAS DE RECICLADORAS Y RECICLADORES

La asistencia técnica y financiera que brindó el proyecto para la elaboración de planes de negocio y de desarrollo local en Arequipa, incluyendo iniciativas económicas sustentables directamente enfocadas al empoderamiento de las mujeres recicladoras, hizo más integral la estrategia de aplicación del enfoque de género. Además, ha sido un valioso impulso para articular a distintos sectores con la problemática de la gestión integral de residuos sólidos, en busca de la implementación de estrategias sostenibles para la mejora de la calidad de vida de la población recicladora y su inserción al empleo verde.



AVANCES:

PLANES DE NEGOCIO FORMULADOS DESDE UN ENFOQUE DE EQUIDAD: Los planes de negocio que se implementaron con la finalidad de aportar valor o mayores ingresos para los recicladores y recicladoras¹⁴ se desarrollaron teniendo en cuenta las diferentes experiencias y necesidades de hombres y mujeres aplicando un enfoque de equidad.

BÚSQUEDA DE ALTERNATIVAS QUE APORTAN VALOR AGREGADO: En particular, el plan de negocios relacionado con la elaboración de artesanías con materiales reciclados es una actividad económica desempeñada casi en su totalidad por mujeres y una opción que otorga un valor agregado a los residuos y permite seguir construyendo una cadena formal del reciclaje.

GUÍA Y ASESORAMIENTO A LAS ASOCIACIONES: Se ha incluido en el objetivo 5 del PIGARs (Principio de sostenibilidad) como actividad de cumplimiento de Empleo Verde: “establecimiento de un proceso coordinado entre el Área de Desarrollo Económico Municipal y el Programa de Segregación en Fuente para el planteamiento de nuevos emprendimientos” con la finalidad de que los profesionales de esta área puedan guiar y asesorar a las asociaciones de recicladores y recicladoras.

¹⁴. Ver planes de negocios en el documento *Aportando soluciones para la gestión integral de residuos sólidos para el desarrollo sostenible e inclusivo*.



LIMITACIONES:

NECESIDAD DE PROFUNDIZAR TRABAJO CON INSTITUCIONES FINANCIERAS Y EMPRESAS PRIVADAS: El proyecto apenas exploró la vía de fortalecer o establecer vínculos con instituciones financieras y/o empresas privadas para la obtención de préstamos e inversiones con perspectiva de género para las asociaciones de recicladoras.

RIESGOS EN EL SEGUIMIENTO INSTITUCIONAL: De nuevo, con la finalización del proyecto existe la amenaza de que ciertos planes de negocio apoyados por el proyecto no puedan mantener su continuidad o se desatiendan por falta de apoyo o seguimiento institucional.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



PROMOVER ACCIONES DE CAPACITACIÓN PARA LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS sobre el desarrollo de productos y servicios financieros que tengan en cuenta las cuestiones de género.



ESTABLECER UN FONDO ESPECIAL EN COORDINACIÓN CON INSTITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS que adopte medidas de transversalización del enfoque de género y que asegure el acceso a recursos financieros, tanto para hombres como para mujeres, dedicados a facilitar el acceso a crédito para actividades de emprendimiento, considerando de manera especial a mujeres de edad avanzada.



IMPULSAR ACCIONES AFIRMATIVAS: Proponer que tanto programas nacionales como municipales, como el de modernización a la gestión municipal (*Ley N° 27658*), cuenten con cuotas de participación femenina como acción afirmativa.



PROMOVER POLÍTICAS DE PRÉSTAMOS E INVERSIÓN SENSIBLE AL GÉNERO: Desarrollar la capacidad de las asociaciones de recicladoras para involucrarse y abogar por una inversión sensible al género y por provisiones de préstamos para su empoderamiento económico.



DIMENSIÓN PARTICIPATIVA

Analiza el rol de los actores en la cadena de los residuos: la población que segrega, las asociaciones de recicladores, las empresas comercializadoras, la sociedad civil, las universidades, las instancias de política —como la Comisión Ambiental Municipal— y los Grupos de Trabajo de Residuos Sólidos.



LECCIÓN 8: CREAR REDES AMPLIAS DE ALIANZAS Y ACCIONES DE SENSIBILIZACIÓN FOMENTA LA CULTURA DEL RECICLAJE INCLUSIVO

El proyecto fue capaz de activar un proceso de cambio en la actitud pública y comportamiento en el manejo de residuos sólidos en familias, instituciones educativas y empresas con el apoyo de un equipo de Voluntarios de Naciones Unidas multidisciplinar que contó con perfiles formados en género.



AVANCES:

ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN QUE CONSTRUYEN CONCIENCIA SOCIAL: Se ha producido una gran cantidad y variedad de materiales de sensibilización y comunicación que han sido diseñados aplicando un enfoque de igualdad de género: ofreciendo datos desagregados por sexo en el sector, en videos documentales del proyecto, visualizando la situación de mujeres y hombres a través de las infografías, elaborando historias de cambio protagonizadas por mujeres. De esta forma se va construyendo una conciencia social incluyente, que desmonta estereotipos y que ofrece una imagen que representa una fuerza laboral en la que participan activamente las mujeres.

ACCIONES SIMBÓLICAS PERO DE GRAN PODER TRANSFORMADOR, como ejemplo, en el Día de la Mujer, la Gerencia de Desarrollo de la Municipalidad Provincial de Arequipa reconoció en 2016 la labor de las recicladoras en la figura de la señora Dorotea Chalco Galeano, presidenta de la Asociación de Recicladores Nuevo Mundo, que recibió el reconocimiento de Mujer Ilustre por su inmenso aporte al cuidado ambiental de la ciudad¹⁵.

PARTICIPACIÓN ACTIVA DE UNA AMPLIA VARIEDAD DE ACTORES: El proyecto logró concitar el interés y la participación dinámica de una amplia red de actores que juegan un papel fundamental en temas de medio ambiente en el sector de residuos, pobreza y género, tanto de ministerios (incluyendo al MIMP y su Centro de Atención de la Mujer o el MIDIS y su Programa Nacional de Alimentación Escolar Quali Warma), academia, sociedad civil, asociaciones de recicladores y recicladoras y sector privado.

VOLUNTARIADO COMO EJE VERTEBRADOR: El compromiso del voluntariado fue clave, por su dedicación, empatía y sensibilidad (80% del equipo técnico fueron mujeres voluntarias). Esto hecho fue fundamental para asegurar el éxito del proyecto.

¹⁵ El proyecto propuso esta acción ya en 2015 y se realiza desde entonces. De igual forma, desde el año 2014 las y los recicladores participan en desfile en Plaza de Armas al conmemorarse el Día del Reciclador y han participado en el izamiento de la bandera de la ciudad.



LIMITACIONES:

DEFICIENTE PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO: El proyecto podría haber diseñado una estrategia más consciente para que se produjera la implicación del sector privado en todo el ciclo de un PSFyRS en términos de comunicación, difusión y campañas de segregación en medios de comunicación pública y privada; de esta manera, el sector privado podría haber acompañado en ese proceso multi-actor y contribuir a ir derribando roles estereotipados de género y de estigma social que prevalecen en el sector.

RIESGOS EN LA CONTINUIDAD DE ACCIONES DE COMUNICACIÓN: La finalización del proyecto puede ocasionar que la continuidad de acciones de comunicación y sensibilización no mantengan la línea desarrollada de inclusión social.



RECOMENDACIONES Y ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:



REALIZAR UNA ENCUESTA A LOS HOGARES/ INSTITUCIONES en la que se analice la percepción por parte de vecinos, policía y municipalidad del trabajo desempeñado por los recicladores y recicladoras. El objetivo de dicha encuesta buscaría determinar acciones que contribuirían a cambiar la forma en cómo la sociedad los percibe.



DEFINIR UNA ESTRATEGIA PARA LA BÚSQUEDA DE SOCIOS ESTRATÉGICOS en la que incluir al sector privado, sociedad civil, academia e instituciones educativas y su participación modulada en diferentes acciones de comunicación con enfoque inclusivo.



5

OPORTUNIDADES DE REPLICACIÓN DE LA EXPERIENCIA

El proceso presentado en este documento emerge como un modelo innovador en la cadena de valor de reciclaje y muestra un enfoque transformador de las relaciones sociales y de poder, mediante esquemas normativos que permiten el desarrollo de un mercado equitativo, solidario y participativo de los residuos. Su aproximación se ha centrado en integrar estrategias de inclusión social: reducción de la pobreza, incorporación del enfoque de género y la promoción de jóvenes para aportar soluciones al desarrollo sostenible e inclusivo en las ciudades.

La experiencia de Arequipa sienta las bases de un modelo para **la gestión integral de residuos sólidos desde un enfoque de género**. Los resultados y las herramientas desarrolladas son piezas fundamentales sobre la que seguir trabajando y sumando para moldear progresivamente un marco de políticas de manejo integral e inclusivo de residuos sólidos a nivel nacional.

La sistematización de lecciones aprendidas con enfoque de género aplicadas en sus cuatro dimensiones demuestra que este enfoque tiene opciones altamente viables de replicabilidad. La relación de los avances sociales y económicos generados constituyen un paso firme hacia la dinamización de la industria del reciclaje, la inclusión de las recicladoras y recicladores en la cadena de valor de los residuos sólidos y la generación de nuevas oportunidades de negocios, reduciendo la contaminación ambiental. Se ha conseguido construir una lógica de intervención transferible a otros contextos municipales en el Perú y en otros países de la región

El modelo, para su replicabilidad, ya cuenta con las siguientes condiciones favorables:

Instrumentos de gestión de residuos que integran los aspectos de pobreza, género y Juventud

- **Plan Nacional de Gestión integral de residuos sólidos** (PLANRES 2016-2024), con enfoque de reducción de pobreza, género y juventud.
- **Plan de Acción de Género y Cambio Climático** (PAGCC) que incluye un capítulo de residuos sólidos
- **El Sistema de Información para la Gestión de los Residuos Sólidos** (SIGERSOL), con indicadores sociales y variables de género

Experiencia piloto en la municipalidad de Arequipa testada, evaluada y con resultados positivos

- **Diagnóstico ambiental** y estudio de caracterización de los Servicios de Limpieza Pública.
- **Diagnóstico de Género de limpieza pública** y recicladores/as.
- **Desarrollo de capacidades** de recicladores y recicladoras (módulos, cursos y talleres)
- **Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos** (PIGARS) de la provincia de Arequipa 2017-2028, con enfoque inclusivo y género

Guías técnicas para la gestión de residuos sólidos para un desarrollo sostenible e inclusivo

- **Guía para incorporar aspectos de género, pobreza** y empleo verde en los Planes Distritales de Manejo de Residuos Sólidos Municipales
- **Ficha para la incorporación** de aspectos sociales en los planes distritales de manejo de residuos
- Cuestionarios a recicladores, recicladoras y personal de la limpieza
- **Guías del Programa de Incentivos** Municipales
- **Guía de Capacitación a Recicladores** para su inserción en los programas de formalización municipal

Y necesitarían darse los siguientes elementos:

- **Voluntad política:** el apoyo de las autoridades es clave para asegurar la modernización de la gestión de residuos sólidos y la mejora de los servicios de limpieza pública con enfoque social e inclusivo. Actualmente, las estrategias y políticas de la municipalidad provincial de Arequipa en gestión de residuos sólidos están totalmente alineadas con las prioridades nacionales del Ministerio del Ambiente y existen los mecanismos para que se dé la coordinación institucional. Por ello, es indispensable que tanto las autoridades del más alto nivel como personal funcionario de las municipalidades se apropien de una lógica de igualdad de oportunidades y la incorporen en su sistema de indicadores de gestión. Un sistema que opere con esas variables integradas constituirá un avance decisivo en la implantación de políticas públicas con enfoque de género de manera innovadora, sostenible y democrática e irá, de manera gradual, convirtiendo las provincias y municipalidades en agentes de cambio a nivel territorial.
- **Un equipo técnico multidisciplinar:** es necesario que exista un equipo sólido y cohesionado en la municipalidad, con un elevado nivel de comprensión de la situación, con las capacidades idóneas para establecer Programas de segregación en fuente y recolección selectiva, y que incluya expertas o expertos en género.
- **Mecanismos de coordinación estratégicos:** una fuerte Comisión Ambiental Municipal, institución que favorece la planeación participativa y la integralidad de las políticas locales de gestión de los residuos, es clave para favorecer el diálogo entre los actores, el consenso, la coordinación interdistrital y la participación de la sociedad civil organizada.
- **Articulación con programas sociales:** facilitar el acceso de recicladoras y recicladores a programas sociales, ya que representan a un segmento de la población que se encuentra o está en vulnerabilidad de pobreza extrema.
- **Acceso a crédito:** para el empoderamiento económico de este sector, es prioritario que se haga un esfuerzo por conectar con el sector financiero y vincularlo al sector del reciclaje, con el propósito de favorecer el acceso a créditos para las y los recicladores asociados. Asimismo, sería aconsejable que existieran créditos adaptados a las necesidades de las mujeres recicladoras, quienes muchas veces tienen menores ingresos y menos garantías bancarias.

“La formalidad solo dejará de ser una aspiración, cuando haya un compromiso de todas las personas y las instituciones con el reciclaje”. Recicladora Gregoria Cruz, Asociación Recicla Vida



6

CAJA DE HERRAMIENTAS

Caja de Herramientas	
Título	Descripción
	<p>Género y reciclaje: De la teoría a la acción.</p> <p>Cuaderno 1: Consideraciones teóricas sobre género, empoderamiento y residuos</p>
	<p>Género y reciclaje: De la teoría a la acción.</p> <p>Cuaderno 2: Diseño del proyecto, herramientas y recomendaciones</p>
	<p>Género y reciclaje: De la teoría a la acción.</p> <p>Cuaderno 3: Materiales de referencia</p>

Cuaderno 1:
<http://www.wiego.org/sites/default/files/resources/files/Dias-Ogando-Ge%CC%81nero-y-reciclaje-Cuaderno-1.pdf>

Cuaderno 2:
<http://www.wiego.org/sites/default/files/resources/files/Dias-Ogando-Ge%CC%81nero-y-reciclaje-Cuaderno-2.pdf>

Cuaderno 3:
<http://www.wiego.org/sites/default/files/resources/files/Dias-Ogando-Ge%CC%81nero-y-reciclaje-Cuaderno-3.pdf>



Género y Reciclaje:
Herramientas para el diseño
e implementación
de proyectos

Esta Guía está diseñada para uso en la preparación de proyectos a la formalización de las y los recicladores y su integración en la cadena de valor del reciclaje. A través de la aplicación de las herramientas incluidas en la Guía se pueden identificar y tomar en cuenta sus necesidades en todas las fases del ciclo de proyecto, con el fin de promover la creación y el fortalecimiento de espacios de participación equitativa de mujeres y hombres en los procesos de toma de decisión y en la asignación de responsabilidades asociadas al proyecto.

<https://reciclajeinclusivo.org/wp-content/uploads/2014/08/irr-gneroyreciclajeherramientasparaeldiseoeimplementacindeproyectos-140722093301-phpapp02.pdf>



Manual de Debate:
Mujeres recicladoras

Manual para debatir sobre la autonomía de las mujeres recicladoras y sobre la transformación de sus relaciones con los hombres

<http://www.wiego.org/sites/wiego.org/files/resources/files/mujeres-reciclatoras-baja.pdf>



Guía para incorporar aspectos
de género, pobreza y empleo
verde en los Planes Distritales
de Manejo de Residuos Sólidos
Municipales (PMRS).

Herramienta que establece los lineamientos para que las y los funcionarios de municipalidades de Arequipa logren incorporar aspectos sociales, género, pobreza y empleos verdes en Planes Distritales de Manejo de Residuos Sólidos Municipales (PMRS) que estén alineados al PIGARS de la Provincia de Arequipa 2017-2028.

<http://www.muniarequipa.gob.pe/descargas/gestionmanejoresiduos/GuiaInclusionAspectosSociales/GU%C3%8DA%20INCLUSION%20ASPECTOS%20SOCIALES%20EN%20PMRS.pdf>



Ficha para la incorporación de
aspectos sociales en los planes
distritales de manejo de residuos

Ficha que incorpora aspectos sociales en los planes de acción (actividades, metas e indicadores).

<http://www.muniarequipa.gob.pe/descargas/gestionmanejoresiduos/GuiaInclusionAspectosSociales/ANEXO%2001%20FICHA%20INCORPORACION%20SOCIAL%20EN%20PLAN%20DE%20ACCION.pdf>



7

BIBLIOGRAFÍA

- BID (2013). Género y Reciclaje: Herramientas para el diseño e implementación de proyectos. Washington, DC.
- Congreso de la República (s/f) Ley de Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres, Ley No. 28983, Lima Perú.
- Decreto Legislativo No. 1279 en el cual se aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos. 607472, Normas Legales, 23 de diciembre del 2016. El Peruano.
- E.Greene, Margaret & Levack, Andrew (2010). Synchronizing Gender Strategies A Cooperative Model for Improving Reproductive Health and Transforming Gender Relations. Washington, DC.
- Florisbela dos Santos, Anna Lúcia y De Pauli, Liliana (2005). Estudio sobre la cuestión de género en la gestión de residuos sólidos urbanos en el Estado de México. Tlalnepantla, Estado de México.
- Gobierno del Perú (2017). Informe Nacional Voluntario sobre la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- MIMP (2012). Plan Nacional de Igualdad de Género (2012-2017). Lima, Perú.
- MIMP (2014). La transversalización del enfoque de género en las políticas y la gestión pública. Lima, Perú.
- MINAM (2015). Plan de Acción en Género y Cambio Climático. Lima, Perú.
- MINAM (2016). Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos (2016-2014), Lima, Perú.
- MINAM, PEI-PERU y PNUD (2017). Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos (PIGARS 2017-2028) de la Provincia de Arequipa.
- MINAM (2017-2027). Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Lima, Perú.
- Muller, Maria S. y Anne Scheinberg (2007). Gender and Urban Waste Management.
- Reglamento de Ley No. 29419 que regula la actividad de los Recicladores, decreto supremo No. 005-2010-MINAM. Julio del 2010, El Peruano.
- Riofrío, Gustavo y Cabrera, Teresa (2012). Trabajadoras por la Ciudad: Aporte de las mujeres a la gestión ambiental de los residuos sólidos en América Latina. Lima, Perú.
- UNDP (2012). Waste Pickers, a gendered perspective.
- WIEGO (2015). Género y reciclaje: De la teoría a la acción. Cuadernos 1, 2 y 3.
- Wrigley-Assante, Charlotte (2013). Unraveling the health-related challenges of women in the informal economy: accounts of women in cross-border trading in Accra, Ghana.



DONANTES



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

