



Отслеживание потребления бромистого метила в целях QPS



Деревянные поддоны экспортируемых товаров следует обрабатывать в соответствии с ISPM 15. В настоящее время одобрена обработка БМ и теплообработка.

Хотя стороны Монреальского протокола обязаны официально отчитываться за производство и потребление бромистого метила (БМ) в целях карантина и перед отгрузкой согласно статье 7 Протокола, такое производство и потребление не подлежат контролю¹. Данное обстоятельство особенно важно сейчас, когда сроки окончательного выведения подконтрольных применений (фумигация почвы перед высадкой, хранение продовольствия, здания и т.д.) прошли: 2005 год для стран не-5 статьи, 2015 год для стран статьи 5². Исключение по QPS для БМ потенциально может стать непрерывным и неограниченным источником БМ. Поскольку за последние 10 лет потребление в странах статьи 5 для QPS имеет тенденцию роста, различные страны статьи 5 высказывают озабоченность по поводу незаконного оборота и/или применения, в частности, возможного пере-

направления БМ, импортированного для QPS, в подконтрольных целях, не имеющих отношения к QPS. А настоящее время подконтрольные применения разрешены только в рамках «Исключений для критических целей» - сложного процесса, посредством которого Стороны могут разрешать продление применения БМ в подконтрольных целях в определенных условиях, когда очевидно, что для данного применения нет альтернативы.

Правильная идентификация и отслеживание применения БМ, произведенного страной и/или импортированного страной, приобрела таким образом исключительную важность. Следующие меры могут способствовать правильной идентификации применения QPS и действенному отслеживанию такого применения.

ТРЕБОВАНИЯ К ОТЧЕТНОСТИ (ОТНОСЯТСЯ КО ВСЕМ СТОРОНАМ)

Решением IX/28 (1997) утверждены официальные бланки отчетности по ОРВ, включая производство, импорт и экспорт БМ в целях QPS. Эти бланки доступны для Сторон на сайте Озонового секретариата: www.ozone.unep.org

Пекинская поправка (1999) требует, чтобы Стороны согласно Статье 7 ежегодно отчитывались о совокупном количестве произведенного, импортированного и экспортированного БМ для всех целей и в отдельности по количеству, произведенному или импортированному для QPS и как сырье.

Решение XI/13 (1999) призывает Стороны применять процедуры мониторинга применений БМ по отдельным товарам и количествам для QPS (бланк, разработанный в ТЕАР³, был предложен в качестве образца), с целью выявления реалистичных альтернатив и исследований для их разработки и исполнения.

Данные по производству и потреблению QPS оставались конфиденциальными до 2008 года, когда они стали открытыми по Решению XX/6, которое призывает Стороны представить национальную стратегию по QPS.

В настоящее время Стороны отчитываются по совокупному потреблению БМ в целях QPS (т.е., импорт плюс производство минус экспорт) и по реальному «использованию». ТЕАР посредством своего МВТОС⁴ оценивает основные категории применения с помощью опросов и информации, представленной Сторонами добровольно в ответ на некоторые решения (например, XXI/10 от 2009) и при подготовке четырехгодичных оценочных отчетов.

Вставка 1. QPS или не QPS? (см также диаграмму во Вставке 5)

Нужна ли карантинная обработка?

Во-первых, какой вид вредителя будет обезврежен с помощью фумигации БМ?

а. Экспорт: подконтролен ли официально вредитель в стране назначения?

б. Импорт: подконтролен ли официально вредитель в стране-импортере?

Если вредитель не находится под официальным контролем правительства, то это не карантинная обработка, а подконтрольное применение.

Перед отгрузкой или нет?

Обработка бромистым метилом должна проводиться за 21 или менее дней до экспорта.

а. Экспорт: обработка БМ должна быть официальным требованием правительства в стране назначения.

б. Импорт: обработка БМ должна быть официальным требованием в стране-импортере.

с. "Требование об обработке должно быть введено до 7 декабря 1995"

Требования, предъявляемые фирмами, банками (аккредитив) или иными коммерческими предприятиями не считаются QPS, а засчитываются как подконтрольное потребление БМ.



Применение БМ под пластинами импортируемых бревен в целях карантинной обработки в Японии

MOP DECISIONS XXIII/5

Решением XXIII/5 МВТОС было поручено подытожить производство и потребление QPS по отчетам Сторон согласно статье 7 и предложить способ сбора данных по применению QPS для Сторон, желающих применить подобные методы или усовершенствовать существующие. В настоящем Решении также содержалось обращение к сторонам о предоставлении добровольной информации о применении QPS и методах отслеживания. Различные Стороны – и не-A5, и A5 представили интересную информацию и стало очевидно, что некоторые Стороны, независимо от их классификации, не имеют системы для учета и отчетности по специфических применений БМ для QPS. Некоторые Страны, таким образом, не способны учитывать БМ, ввезенный для QPS, произведенный в стране и/или БМ для обработки продукции, экспортируемой в другие страны, и отчетываться по нем.

МВТОС подготовил перечень важных элементов для мониторинга БМ, применяемого в QPS, включая тип обрабатываемого предмета или продукции (товары, почвы), происхождение (местная или импортная), вредитель, причина обработки, условия обработки (тип помещения, открытое поле и т.д.), дозировка, формула, количество примененного БМ. Отдельно должен вестись учет обработки

после ввоза (импорта) и экспортной фумигации, и обоснований для этого.

Также учитывались подходы и меры, рекомендованные в Международной конвенции по карантину и защите растений (IPPC)⁵ в вопросе применения БМ как фитосанитарного средства. К этому относится, помимо прочего, отслеживание прогресса в применении БМ силами уполномоченных лиц в национальных органах защиты растений (NPPO), тщательный учет и сопоставление данных по текущему применению и обмен данными с национальным озоновым центром (НОЦ) своей страны; пересмотр фитосанитарной политики по замене БМ, если возможно, и гарантии того, что фумигация БМ используется только для QPS и санкционирована либо выполняется национальными органами защиты растений.

Образцы бланков отчетности, принятых в некоторых Сторонах для сбора информации о применении QPS и инструкции МВТОС см. на сайте Озонового секретариата: [http://ozone.unep.org/Data_Reporting/Data_Reporting_Tools/dec24-15\(4\)-example_data_reporting_forms.pdf](http://ozone.unep.org/Data_Reporting/Data_Reporting_Tools/dec24-15(4)-example_data_reporting_forms.pdf). Эти рекомендации в равной степени полезны для стран статьи 5 и не-статьи 5.



Гигантская африканская улитка *Cochlicella* spp, является карантинным вредителем во многих странах, для контроля которого требуются очень высокие дозы МБ (источник, ЮНЕП / IPPC, 2008).

Вставка 2. Категории использования по IPPC*

- Товары
- Луковицы, клубнелуковицы, клубни и ризомы (для высадки)
- Срезанные цветы и ветви (с листвой)
- Зерно, злаки, масличные семена для употребления, в т.ч., рис (не для посадки)
- Сушеные пищевые продукты (в т.ч., травы, сухофрукты, кофе, какао)
- Саженцы (для посадки, помимо семян) и почва с прочей средой для выращивания.
- Семена (для посева)
- Древесная упаковка
- Древесина (в т.ч., кругляк, пиленая древесина, щепа)
- Цельные бревна
- Сено, солома, просо прутьевидное, сухой фураж, (помимо зерна и злаков, указанных выше)
- Хлопок и прочие волокнистые культуры и продукты
- Древесные орехи (миндаль, фундук и т.д.)
- Здания и оборудование
- Здания с карантинными вредителями (в т.ч., элеваторы, жилища, заводы, склады)
- Оборудование (в т.ч., б/у сельхозтехника и транспорт), пустые транспортные контейнеры и повторно используемая упаковка
- Личные вещи. Мебель, изделия, шкуры, мех и кожи.

Источник: IPPC. 2008. Рекомендации по исполнению IPPC: Замена БМ как фитосанитарного средства. СРМ-3/Отчет: Приложение 6.

* Перечень IPPC не включает обработку почв на местах в качестве QPS-применения. (Одна Сторона определила, что некоторые применения БМ до посадки подпадают под исключение по QPS).

ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ БМ

Действенное отслеживание применения БМ требует мониторинга и полного представления о подконтрольных и исключительных применениях (QPS) (см. Вставку 1). Международная конвенция по карантину и защите растений разработала список предметов, которые обычно подвергаются фумигации БМ в целях QPS, что упрощает сбор данных о применении БМ и отчетность (Вставка 2). В зависимости от условий в каждой отдельно взятой стране могут вводиться модификации, которые будут отличаться в случае карантина и перед отгрузкой. Имеется множество примеров успешного отслеживания и контроля по всему миру (см. Вставки 3 и 4).

Большинство Сторон теперь ввели системы лицензирования импорта для OPB, но они зачастую не выделяют БМ или конкретные применения. В этом смысле могут быть усилены системы лицензирования. Например:

- Присвоение квот на QPS и не-QPS (где последнее должно быть теперь либо нулевым, либо только исключительных применений, если таковые были запрошены и предоставлены).
- Учреждение специальных разрешений для импортеров БМ и для каждой обработки. Такие разрешения должны включать запрос на получение информации по каждому конкретному применению, для которого импортируется БМ и как и где он будет складироваться. Это поможет отслеживать категории применений и примененные количества во избежание нака-

пливания, позволит сократить риски перенаправления для несанкционированных целей.

- Участие в iPIC (неформальном предварительном обоснованном согласии) – добровольном соглашении между странами об обмене информацией об импортных и экспортных лицензиях перед экспортом. ЮНЕП ОТПЭ «ОзонЭкшн» создал сетевой механизм iPIC, в котором участвуют более 100 стран. Посредством перекрестной проверки странами импортерами-экспортерами пресечено множество незаконных и нежелательных сделок с БМ до начала отгрузки.
- Обеспечить координацию и совместную работу между НОЦ и таможней (а также прочими правительственными учреждениями, например, NPPO, природоохранными властями и представителями промышленности, если нужно). Сюда должна входить информация о таможенных кодах и химическим наименованиях, под которыми могут продаваться БМ и его смеси, которые могут классифицироваться как пестициды, а не фумиганты.
- Введение наказаний (штрафов), достаточно чувствительных, чтобы отпугнуть потенциальных контрабандистов от правонарушений.
- Ввести стимулы, способствующие применению альтернатив.
- Допуск только определенных формул БМ, предназначенных для применения с целью QPS (т.е. формулы, содержащие только 100% БМ).



Деревянные поддоны из Китая, демонстрирующие IPPC печать о термообработке согласно ISPM-15.

Вставка 3. Турция: недопущение перенаправления импортных БМ для целей QPS для подконтрольных применений

Турция полностью вывела БМ из употребления в подконтрольных целях в 2006 году и правительство Турции с тех пор запретило все такие применения. Дабы обеспечить использование БМ только в целях QPS, применяются следующие меры:

Посредством тендера Главное управление продовольствия и контроля каждый год уполномочивает одну компанию импортировать БМ, после чего отобранная компания импортирует БМВ (100% формулу) и продает весь объем БМ Управлению измирского сельскохозяйственного карантина.

Правительство строго ограничивает импорт максимум 40-50 тоннами.

Управление измирского сельскохозяйственного карантина делит это количество между управлениями сельскохозяйственного карантина в Мерсине и Стамбуле согласно их потребностям.

Компании, которым требуется БМ для QPS, должны официально обратиться в одно из управлений, которое будет надзирать за фумигацией. Все фумигаторы должны также пройти сертификацию Главного управления продовольствия и контроля.

Инспекторы должны заполнять бланки для каждого применения БМ, с указанием наименования компании, адреса, обработанных предметов и причин, метода применения и количество БМ и прочую нужную информацию. Эта информация хранится в трех сельскохозяйственных карантинных управлениях и используется каждый год в годовых отчетах перед министерством продовольствия, сельского хозяйства и животноводства .

Источник:

UNEP 2013. Enforcement strategies to combat illegal trade in HCFCs and Methyl Bromide. UNEP, Paris, 74 pp.
Yilmaz. S. 2015 Personal communication. MBTOC member, Turkey.



Складированную партию какао-бобов необходимо обработать перед отправкой максимум за 21 день до экспорта.

Вставка 4. Отслеживание использования БМ перед отправкой риса в Таиланде

В 2013 году Таиланд вывел БМ из употребления в подконтрольных целях, которые главным образом представляли из себя борьбу с вредителями после сбора урожая зерновых и другого складированного продовольствия.

Сообщается, что применение в целях QPS в Таиланде представляет собой фумигацию перед отгрузкой зерновых, особенно, риса, который экспортируется во все уголки мира. Фумигация перед отправкой обычно проводится с целью очистки партий зерна от вредителей и не нацелена на карантинных вредителей. Такое сходство в применениях затрудняет различение подконтрольных применений от исключительных, и правительство Таиланда разработало четкую стратегию, дабы обеспечить подпадание остающейся фумигации с БМ под определение «до отправки» (см. Вставку 1).

Согласно Закону о торговле рисом В.Е. 2489 No. 137 В.Е. 2535, экспортеры риса должны зарегистрироваться в министерстве торговли и департаменте внешней торговли, подав соответствующие гармонизованные коды согласно типу риса.

Инспекторы департамента внешней торговли отвечают за контроль качества экспортного риса, дабы последний соответствовал стандартам, и могут производить фумигацию, если того требует импортер в соответствии с Законом о карантине растений В.Е. 2507 и поправками департамента сельского хозяйства. Может потребоваться фитосанитарный сертификат с прямой инспекцией экспортной партии визуальными или лабораторными средствами.

Фумигация бромистым метилом проводится по коммерческому контракту, согласно официальным регламентам, закрепленным в Таиландском стандарте качества риса, позволяющем обработку бромистым метилом перед отправкой.

Выбор обработки оговаривается обеими сторонами – экспортером и импортером (карантинными властями) и в различных случаях допускается фумигация фосфином, но некоторые страны-импортеры требуют, чтобы фумигация перед отправкой проводилась бромистым метилом.

Департамент сельского хозяйства создал информационную систему менеджмента, чтобы фумигация бромистым метилом подпадала под определение Монреальского протокола по QPS. Информация о пользователях, импортерах, количествах БМ для QPS, страна назначения и причины применения записываются фумигаторами и хранятся карантинными властями.

Источники информации:

TEAP (2009). Report of the Technology and Economic Assessment Panel. QPSTF Report. UNEP, Nairobi. (Отчет группы по техническому обзору и экономической оценке (TEAP))

http://ozone.unep.org/Assessment_Panels/TEAP/Reports/TEAP_Reports/teap-qpstf-october2009.pdf

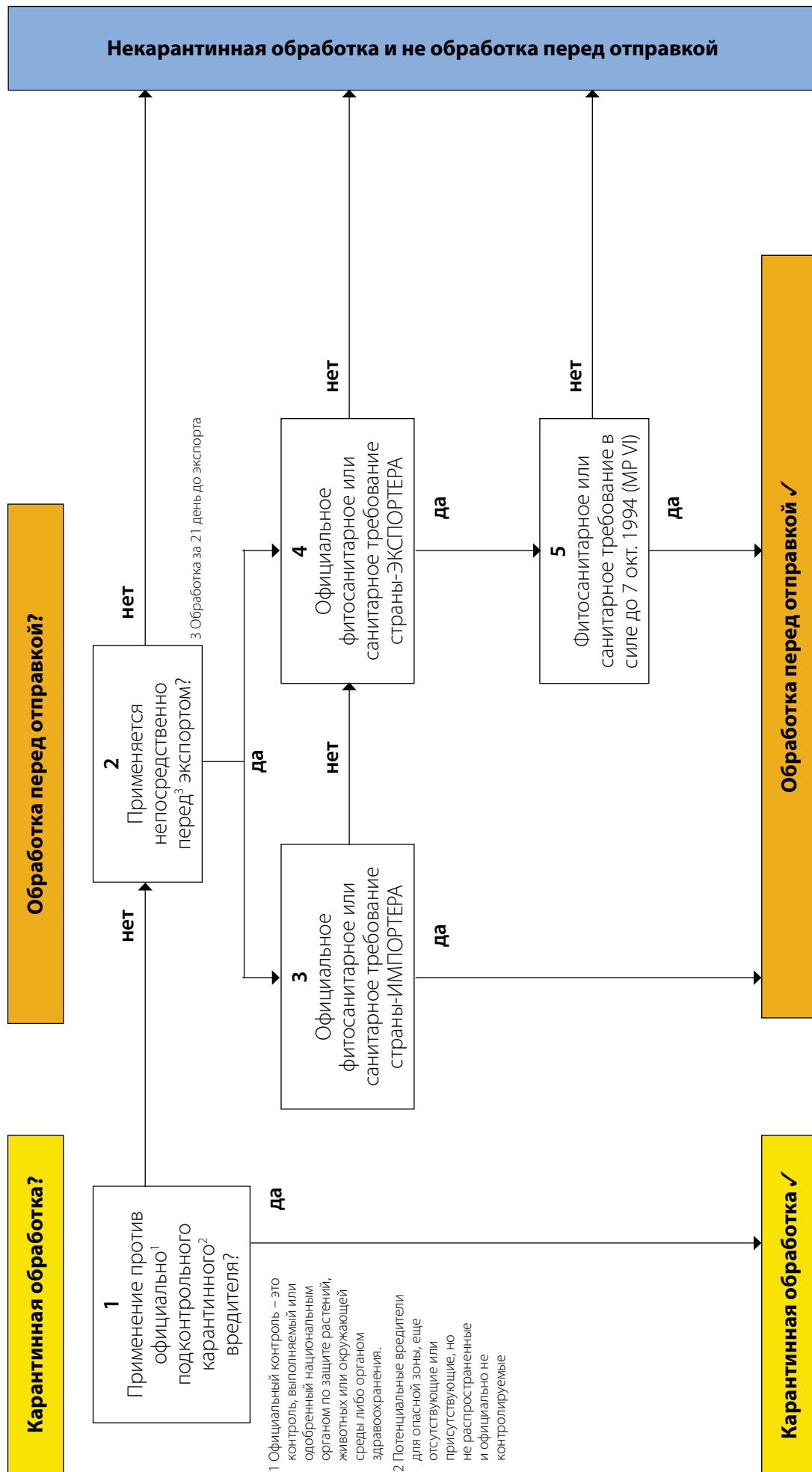
World Bank 2011. Implications of Possible Restrictions on Methyl Bromide Use for Quarantine and Preshipment (QPS) Uses: East Asia Case Study Analysis. Fifteenth Annual Financial Agent Workshop, 1 April 2011, Washington DC, USA. (Всемирный банк, «Последствия возможных ограничений на применение бромистого метила в целях карантина и перед отправкой»)

http://siteresources.worldbank.org/EXTTMP/Resources/30_DK_MB_QPS_FutureRestrictionsImpactAnalysis.pdf

World Bank. 2010. Pest management plan. s.l. ; s.n..

<http://documents.worldbank.org/curated/en/2010/12/13302798/thailand-methyl-bromide-phase-out-project-environmental-assessment-pest-management-plan>

Блок-схема. Определение применения БМ в целях QPS



Источник: UNEP/ IPPC, (2008). Methyl Bromide: Quarantine and Preshipment uses. United Nations Environment Programme, Nairobi, Kenya, 16 pp.

ДОПОЛНТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Следующие отчеты содержат подробную информацию о применении БМ и его альтернатив в целях QPS.

Их можно скачать на сайте Озонового секретариата:

http://ozone.unep.org/en/assessment_docs.php?committee_id=6&committee=Technology%20and%20Economic%20Assessment%20Panel&committee_acronym=TEAP

MBTOC Assessment Report of the Methyl Bromide Technical Options Committee. 1994, 1998, 2002, 2006, 2010, 2014. UNEP, Nairobi. (Отчет комитета технических альтернатив по БМ) Available at the Ozone Secretariat website www.ozone.unep.org

TEAP. (1999). Report of the Technology and Economic Assessment Panel April 1999, Volume 2: Essential Use Exemptions, QPS Applications for Methyl Bromide, Progress and Control of Substances and other Reporting Issues. UNEP:Nairobi: 227pp. (Отчет Группы по техническому обзору и экономической оценке)

TEAP. Progress Reports of the Technology and Economic Assessment Panel 2002, 2003, 2006, 2007, 2009, 2010, 2012. UNEP Nairobi. (Отчеты Группы по техническому обзору и экономической оценке)

TEAP (2009). Report of the Technology and Economic Assessment Panel. Quarantine and Pre-Shipment Task Force Report. UNEP, Nairobi. (Отчеты Группы по техническому обзору и экономической оценке)

Помимо этого, могут пригодиться следующие публикации:

IPPC (2008). CPM Recommendation CPM-3/2008. Replacement or reduction of the use of methyl bromide as a phytosanitary measure (Замена или сокращение применения БМ в качестве фитосанитарного средства): <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm-recommendations/replacement-or-reduction-of-the-use-of-methyl-bromide-as-a-phytosanitary-measure/>

UNEP (2013). Enforcement strategies to combat illegal trade in HCFCs and Methyl Bromide. UNEP, Paris, 74 pp. (Стратегия правоприменения в борьбе с незаконным оборотом ГХФУ и бромистого метила)

UNEP/ IPPC, (2008). Methyl Bromide: Quarantine and Preshipment uses. United Nations Environment Programme, Nairobi, Kenya, 16 pp. (Бромистый метил – применение при карантине и перед отправкой)

Сноски

- 1 Статья 2Н Протокола в частности исключает применение в целях карантина и перед отгрузкой (QPS) из мер по контролю так как в то время считалось, что не существует альтернатив БМ для разнообразных видов обработки в рамках QPS.
- 2 Стороны Монреальского протокола подразделяются на страны статьи 5 (A5) или страны не-статьи 5 (не-A5) с точки зрения потребления ОРВ. В целом страны A5 – развивающиеся, а страны не-A5 – промышленные.
- 3 Группа по техническому обзору и экономической оценке (TEAP) вспомогательный орган для Сторон Монреальского протокола по технико-экономическим вопросам, влияющим на поэтапное выведение ОРВ. Технический комитет по альтернативам бромистому метилу (МВТОС) является вспомогательным техническим комитетом TEAP для Сторон Монреальского протокола по вопросам БМ, включая альтернативы для подконтрольных и исключительных случаев, предложения по новым критическим применениям и т.д.
- 4 Технический комитет по альтернативам бромистому метилу (МВТОС) - орган, входящий в состав TEAP, помогающих Сторонам в поэтапном выведении БМ.
- 5 Международная конвенция по карантину и защите растений. См. IPPC (2008). Рекомендация CPM-3/2008. Замена или сокращение применения БМ как фитосанитарного средства. <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm-recommendations/replacement-or-reduction-of-the-use-of-methyl-bromide-as-a-phytosanitary-measure/>

**«ОзонЭкшн»
Программа ООН по защите
окружающей среды
(ЮНЕП)**

Отдел технологии,
промышленности и
экономики

15, rue de Milan
75441 Paris Cedex 09
France

www.unep.org/ozonaction
ozonaction@unep.org