

## 迈向2019年： 别让承诺和政治行动流于空谈

联合国环境署代理执行主任  
乔伊斯·姆苏亚致信

### 我们的立场

过去的几个月，不平静，不平凡。

去年10月，政府间气候变化专门委员会发布报告，强调须迫切采取严厉措施减少温室气体排放。几周后，联合国环境署发布《排放差距报告》指出，为了避免全球升温超过灾难性的2°C，各国需要将其承诺的减排目标提高为原有的3倍。但很明显，将温度升高限制在2°C是不够的。我们需要将气候行动力度增强为原有的5倍，保证将升温幅度限制在1.5°C内，才有可能避免极端、不利的气候影响。

时间所剩不多。我们不能再沉浸于空许承诺、空谈政治。承诺的兑现需要“问责”倒逼。否则，我们就是将生命和社会安定置于险境。对此，我们大多数人心知肚明。

好消息是，我们有确凿的证据表明，采取大胆的环保行动与保持经济增长并不对立。事实上，情况正好相反。应对气候危机、生物多样性丧失以及其他诸多挑战的一些重要解决方法恰恰来自创新。事实证明，经过精细构思和周密布局的政策有助于启动创新，并以前所未有的速度和规模普及和推广关键性的突破型技术。事实上，每一天，我们都看到了充满希望的积极案例——从零排放三蹦子到最前沿的一次性塑料替代品，再到针对森林和农田出台的新颖的气候智能管理方法。不止如此，最近几周，成千上万的年轻人走上街头，向世界呼喊出加强气候行动的诉求。

我们也将迎来一些重要的机会和机遇。今年晚些时候，各国元首将在秘书长主持的气候行动峰会上宣布加强版气候承诺；明年，在北京，我们将可能重塑与自然世界的关系；在波恩，我们将出台新颖且雄心勃勃的方法管理我们的化学品和废物。如今，在我们张开双臂欢迎第四届联合国环境大会拉开帷幕之际，我们期待世界各国环境部长以及来自民间社会、学术界、商界和媒体的领导人汇聚一堂，探讨可持续的未来。

可持续发展目标为我们绘制行动路线图提供了一个完美的框架，也为我们确立了需要为之共同奋斗的2030年愿景。正如联合国环境署第六次《全球环境展望》所示，现在是时候让我们为了长远的未来，去确定当前需要经历的根本转变——包括我们的粮食系统、能源系统、废物系统、经

»»

济系统、以及我们的价值体系。我们必须帮助世界各地的人们抓住机会实现这一大规模的深刻变革,同时让他们意识到蕴藏在其中的无限机遇。

如果我们聚焦未来几年的趋势,以下三大复杂的环境挑战需要我们凭借勇气和毅力重点攻克:应对气候变化、阻止生物多样性丧失、让全球消费者和生产者意识到其环境足迹的影响。围绕每一个挑战,我们都见证了一些专业从业者团体,在专注于通过创新寻找有效解决方案,并且由点及面形成网络。但是,我们也常看到一些问题,比如致力于攻克其中某一挑战的人们并不了解领域内已取得的进展,或者不清楚志同道合者已得到的教训,或者不知晓其他人在某些方面最新打开的局面。我们通常会将这三个领域视为三大单独的挑战,但就解决它们所需的行动而言,几乎就是同一件事。

我们需要突破,在不同环境领域中,停止遵循和重复已经形成的观点和方法,而是携手寻找能为人类带来颠覆性、系统性变革的解决方案。我们需要从处理单个问题转向处理系统性问题,思考如何从根本上改变它们,以确保我们的子孙后代拥有健康的未来。

## 机会

当然,关键问题是如何做到这一点。在应对气候变化、生物多样性丧失以及可持续消费和生产挑战时,我们如何克服各自为政的“筒仓式”做法,确保产生深远的影响力?

有许多方法可供选择,但我认为以下五大机会是我们实现系统性变革的关键切入点。它们中的每一个都与气候健康有着密切的联系,每一个都不可逆转地融入到可持续发展的经济、社会和环境领域。

很明显,我们需要改变经济运作方式以及衡量消费品价值的方式。通过“脱碳”经济,我们能够打破经济增长与资源消耗量增加之间的联系,并终结一次性消费文化。我们可以通过实现“循环”来实现以下目标:减少废物产生、重复使用材料并重新设计我们为产品和服务创造的价值。

其次,是时候出台自然新政,从根本上改变我们与地球的关系。解决这一难题有四大关键点:在我们的财务账户中承认并体现森林、海洋和其他自然资本的价值;将环境考量充分纳入所有基础设施决策中;改变我们生产和消费食物的方式,最大限度地减少浪费并使我们的饮食更具可持续性;发起新一轮全球行动浪潮,保护和恢复我们的野生动植物种群及其栖息地,并巩固所有资源为人类带来的诸多好处。关于自然方面的工作还须包括帮助确定2020年后取代《爱知生物多样性目标》的方案以及如何以人为本,将人置于解决方案的核心。

第三,截至2050年,预计全球居住在城市地区的人口将从当前的50%上升至68%<sup>1</sup>。我们需要从根本上重新思考城市的管理方式——从废物处理到清洁交通到城市规划。智能和可持续的城市规划为减少人类对地球造成的压力提供了巨大的机会,同时也改善了数十亿人的生活质量,特别是在低收入国家。据预测,这将占据城市增长的90%<sup>2</sup>。

第四,世界需要实现清洁制冷。拥有制冷条件和渠道并不应该是一件奢侈的事情:它是确保数百万人生活在健康和舒适环境中的关键所在。制冷解决方案对日常生活至关重要。随着气温上升,对空调和冰箱的需求也将飙升。实际上,截至本世纪末,制冷和供暖部门的能源消耗可能要增长

&gt;&gt;&gt;

<sup>1</sup> 联合国经济和社会事务部 (2018), <https://www.un.org/development/desa/publications/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>

<sup>2</sup> 联合国经济和社会事务部 (2014), <https://esa.un.org/unpd/wup/publications/files/wup2014-highlights.pdf>

33倍<sup>3</sup>。我们必须做好准备,通过智能、简单易用的技术满足不断增长的制冷需求,确保这些技术在不伤害地球的情况下改善人们的生活。

最后,我们需要努力实现全面的可再生能源转型。清洁能源拥有巨大的潜力,在保护地球的同时改变人们的生活和经济。目前,全球生产的电力中有66%仍来自化石燃料的燃烧。<sup>4</sup>截至2050年,这一数字必须降至个位数,而可再生能源的使用量需要飙升。我们必须紧急消除横亘在太阳能、风能和其他可再生能源推广道路上的障碍,同时支持各地的政府、个人和公司在获取能源方面做出明智的选择。

如果我们能够在这些领域推动系统性变革,我们就能帮助人们摆脱贫困,建立一个更安全、更健康、更公平的世界。因为通过保护地球——正如我们在很多场合所看到的努力——我们也在保护我们人类自身。

## 途径

联合国环境署的角色比以往任何时候都更重要,而目前正在进行的联合国改革,也更加以结果为导向,强调进一步完善交付模式,这为我们履行自身职责注入新的推动力。一直以来,我们都致力于成为一个更加有效率的机构,一个能够引领全球环境治理,灵活应对所有流动且紧迫需求的机构。

我们有能力将各成员国、民间社会团体、企业、公民和其他利益攸关方凝聚在一起——即使各方在寻找解决方案的过程中存在分歧。让我们充分调动起这一力量。我们有能力在全球范围内宣传最具说服力、最有效和可复制的环境政策和实践,传播知识和创新。让我们加紧相关工作的进度。践行我们所被赋予的职责,背靠我们所拥有的强大科学后盾,我们可以成为应对紧迫环境挑战的有力倡导者。让我们尽一切可能大声疾呼,突出当前的紧迫形势。最后,我们在全球舞台上展示和宣传那些在环境领域表现出卓越领导力的成员国和合作伙伴,并让发生在我们身边的许多大胆积极的环保行动大放异彩。

综上所述,联合国环境署旨在展示有效的方法,并加速复制最具希望和突破性的模式。我们一旦找到解决方案,就会尽一切可能给予支持,进行大规模推广。在我们所覆盖的工作领域,联合国环境署遵循5条途径,我们发现这些途径可以带来最切实的成果:

首先,是凝聚公众。联合国环境署直接与全球公众沟通——不论是环境圈内还是圈外的——为他们的选择提供信息、激发行动、转变社会规范以支持环境保护。我们始终致力于在工作的每一步中,都将公众团结在身边。

其次,在与各级政府合作的过程中,联合国环境署致力于提供并展示有可能改变人类与环境关系的、基于科学的政策建议。我们还搭建全球平台——从联合国环境大会到国际金融网络再到多边环境协定——促进连贯和系统的保护地球行动。

第三,联合国环境署致力于确定以数据为导向的政治解决方案,同时始终尊重且遵循中立和透明原则,坚持兑现对可靠科学的基本承诺。

第四,联合国环境署与公共部门、公民社会和私营部门的合作伙伴携手合作。我们的合作伙伴包括学术机构、民间社会组织、信仰团体和世界各地大大小小的社区。

»»

<sup>3</sup> 联合国环境署(2018), [http://conf.montreal-protocol.org/meeting/workshops/energy-efficiency/presentation/briefingnotes/briefingnote-a\\_importance-of-energy-efficiency-in-the-refrigeration-air-conditioning-and-heat-pump-sectors.pdf](http://conf.montreal-protocol.org/meeting/workshops/energy-efficiency/presentation/briefingnotes/briefingnote-a_importance-of-energy-efficiency-in-the-refrigeration-air-conditioning-and-heat-pump-sectors.pdf)

<sup>4</sup> 世界银行(2014), <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.FOSL.ZS>

在我们推进工作的过程中,联合国环境署一直致力于保持乐观和积极的形象。不论当前所面临的环境挑战是大是小,我们都尽最大努力让人们关注到自己身边隐藏的极具潜力的机会。因为,我们的目的是推动大家满怀希望而非恐惧去行动。

## 呼吁行动

我们当然有理由怀抱希望。每一天,都有更多声音,更多力量为了全人类的未来,加入到变革的号召中来。

我们需要紧急行动,同时需要一致性和团结性协作。在我们做每件事时,我们必须确保法律适用于人类和环境。我们的目标也是让所有人意识到要对自身行为负责,以及要做出更明智的选择。我们致力于唤醒全球公民自身行为所带来的社会和环境代价。通过改变他们的价值体系——并为他们提供可持续的替代品——激励世界各地的人们减少他们的环境足迹。

联合国环境署会永远支持我们的成员国、合作伙伴和其他利益攸关方,在您决定为我们的地球做出改变的时候。我们愿意与您合作,确定最适合您的环境解决方案;我们会帮助您与那些已经走出适合自己道路的人们建立联系;当您在路途中遇到任何障碍时,我们都会为您提供支持。

如同我们在联合国系统内的其他兄弟姐妹机构一样,联合国环境署是您在迈向2030年,甚至未来踏上更长更远旅程中的坚定伙伴。如今,我们要以前所未有的决心,更具包容性地拥抱和维护我们的环境治理体系和多边主义。当然,我们可能会出现意见不合的情况,但让我们在科学和证据的引导下进行探讨,而不是为了政治姿态或竞争。让我们永远不要背弃辩论。

随着我们即将迎来崭新的三月,环境大会离开幕日又近了一步。我们所有人——无论是政府官员、非营利机构领导者、商界领袖、社区负责人还是全球公民中的一员——都必须问问自己,作为个人或组织,我们是否已准备好参与这场全球行动,让我们的地球重回正轨。

特别是在环境大会期间,让我们同舟共济,以坚定的决心出台和制定更加雄心勃勃的目标和方案。让我们努力达成各项决议,要求我们——联合国环境署、成员国、民间社会和私营部门的合作伙伴、公众——做出有利于人类和社会繁荣的各种变革。

下个月,内罗毕;9月,纽约,是时候证明我们准备好承担责任了。科学家的计算结果表明,要想实现雄心勃勃的气候目标,我们需要将行动力度提升为原有的5倍。

随着我们的机会之窗在一分一秒中变得狭小,我想向您发出挑战:

### **雄心勃勃的气候行动对您意味着什么?**

对于气候、对于自然,对于消费者而言如何?

为人类,为地球,为繁荣该怎样?

您有什么可以分享的吗?