

## 中国代表团在联大“迈向《世界环境公约》”特设工作组 第二次实质会议上的发言要点（一）

### 议题四：国际环境法可能存在的不足及解决方案

#### 一般性评论

中国政府将生态文明建设纳入国家总体发展战略，坚持人与自然的和谐共生、山水林田湖是生命共同体等理念，推进制度和实践创新，建设美丽中国。同时，中国将建设清洁美丽世界作为构建人类命运共同体的重要方面，坚定支持加强全球环境治理，共谋全球生态文明建设。本特设工作组工作是加强全球环境治理的重要环节，中方愿建设性参与讨论，与各方共同推动工作组圆满完成授权。

此次会议将进入**识别国际环境法可能不足及解决方案的关键阶段**，对工作组最终能否形成务实有效的工作建议、完成联大授权具有重要意义。工作组第一次会议围绕秘书长报告的讨论及联合主席的口头总结、会间各方提交的书面材料以及联合主席为本次会议准备的问题单，为我们开展务实和建设性讨论提供了良好基础和参考。中方注意到各方对授权的解读，对于“不足”的定义和范围，以及工作组的最终成果等尚存在不同看法。中方认为，工作组工作应严格

遵循联大72/277号决议授权，在此前提下，本着开放、包容和务实原则，推动各国开展充分和深入讨论，以期形成能为各方普遍接受和切实有效的工作建议。中方认为，加强发展中国家的充分和实质参与，并为此向发展中国家提供能力建设和资金、技术援助支持，是工作组关于“不足”及解决方案方面应探讨的重要问题。同时，中方对开展其他方面可能的“不足”及解决方案的探讨秉持开放和务实的态度，愿积极参与相关讨论，共同推动完善国际环境治理。

中方愿本着开放和建设性的态度参与本次会议讨论，与各方一道集思广益、精诚合作，推动会议取得积极成果，为工作组在第三次会议上形成最终成果打下良好基础。

## 对联合主席所提有关问题的看法

### （一）国际环境法原则的可能不足问题

1、应客观看待国际环境法原则的现状。有些国际环境法原则更加接近于“习惯国际法”，有些则仍是“软法”。有些原则更多体现在国际法文书中，有些则主要来自各国国内法。对于同一原则的地位、内容和适用范围，不同国家、不同学者存在不同看法。进一步澄清相关原则的地位、内容和适用范围，有助于发挥这些原则的作用。

对于国际环境法原则状态不明问题，中方认为关键在于加强研究和编纂。理论上，加强国际环境法的研究和编纂可有多种选项，目前阶段，中方没有倾向性意见，也不排除任何可能的解决办法。如工作组认为确实存在国际环境法原则不明的问题，需要认真评估各种选项的附加值、可行性，探讨、确定最为有效的解决办法。

2、同时，中方希重申以下看法：一、国际环境法原则并不自动构成国际法渊源意义上的一般法律原则。二、关于一项国际环境法原则是否构成习惯国际法，应坚持识别习惯国际法的惯常做法。有观点认为，应对全球环境问题的迫切性，使得国际环境法领域习惯国际法的形成比较快。但国际法委员会 2018 年关于国际习惯法识别的结论草案，重申应综合考虑法律确信和国家实践两要素来识别国际习惯法。根据两要素进行衡量，会发现很多原则是否已形成习惯法，在何种内涵上形成了习惯法，事实上是需要严谨讨论的。三、作为软法的国际环境法原则也有其意义。其包容性、灵活性、可执行性能更好更快适应环境问题的紧迫性，并对习惯法的形成有潜在影响。

## （二）国际环境法治理结构的协同增效问题

1、客观看待“碎片化”。国际环境法条约和机构数量巨大、不断增长，存在“碎片化”现象。从长远看，这加重了各国的履约负担，同时也可能导致各国相关权利义务清晰度下降，产生互相冲突和不相容的规则、原则、规则体系及体制惯例等。但也应看到，环境问

题性质、特点各不相同，需要针对具体问题订制解决方案。“碎片化”在国际环境法领域也有其合理性和科学性。

## 2、可能的应对方案。

(1) 对于碎片化可能引起的规则、原则冲突，可以通过关于条约冲突的成熟国际法工具协助解决。例如，特别法优先于普通法(*lex specialis derogat legi generali*)和后法优先于先法(*lex posterior derogat legi priori*)、不得与强行法抵触(*norms of jus cogens tolerate no derogation*)等。

(2) 对碎片化引发的各国履约负担日益繁重问题，应当通过加强国际环境条约、机制之间的协调予以解决。部分现有环境条约、机制已开展相关协调工作，如化学品领域公约的“协同增效进程”，相关努力应在现有框架内继续推进。此外，国际环境法还可以借鉴其他领域加强机制、规则间协调的良好做法，推进加强环境条约、环境机构之间的协调，进一步加强联合国环境规划署的相关协调职能。

(3) 同时，中方对于其他可能的促进国际环境法规则和治理机构之间的协调和协同增效的方案也持开放态度，愿积极和建设性参与探讨。