



Программа Организации
Объединенных Наций
по окружающей среде

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) — ведущий глобальный природоохранный орган, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным защитником глобальной окружающей среды. ЮНЕП является учреждением, курирующим 26 показателей Целей в области устойчивого развития, включая показатель 12.с.1 ЦУР по измерению субсидий на ископаемые виды топлива.



Международный институт устойчивого развития (МИУР) — это независимый аналитический центр, находящийся в авангарде поиска устойчивых решений проблем XXI века. Миссия МИУР заключается в содействии человеческому развитию и достижению экологической устойчивости благодаря инновационным исследованиям, коммуникации и партнерским связям.

Глобальная инициатива МИУР по субсидиям (ГИС) поддерживает международные процессы, национальные правительства и организации гражданского общества, стремясь примирить субсидии с устойчивым развитием. ГИС делает это, способствуя прозрачности в отношении характера и размера энергетических субсидий; оценивая экономические, социальные и экологические последствия энергетических субсидий; и, при необходимости, рекомендуя пути реформирования неэффективных и расточительных субсидий.



Программа Организации
Объединенных Наций
по окружающей среде

www.unenvironment.org

UN Environment
P.O Box 30552 – 00100,
Nairobi,
Kenya

ИЗМЕРЕНИЕ СУБСИДИЙ НА ИСКОПАЕМЫЕ ВИДЫ ТОПЛИВА В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Программа Организации
Объединенных Наций
по окружающей среде



© Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2019 год

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого-либо мнения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, либо относительно делимитации их границ. Общие рекомендации по вопросам, касающимся использования карт в публикации, см. по адресу <http://www.un.org/Depts/Cartographic/english/htmain.htm>.

Упоминание коммерческой компании или продукта в данной публикации не означает одобрения со стороны ООН по окружающей среде.

Настоящая публикация может воспроизводиться полностью или частями и в любой форме для образовательных или некоммерческих целей без специального согласия держателя авторских прав при условии указания источника. ЮНЕП будет признательна за получение копии любой публикации, в которой используется в качестве источника настоящее издание.

Запрещается использовать данную публикацию для перепродажи или любых других коммерческих целей без предварительного письменного разрешения ЮНЕП. Заявки на получение таких разрешений с указанием цели и объема воспроизведения следует направлять на имя директора Отдела коммуникаций ЮНЕП по адресу: UNEP, P.O. BOX 30552, Nairobi, 00100, Kenya.

Использование информации из данной публикации, касающейся собственности и продуктов, в рекламных или агитационных целях не допускается.

Предлагаемое упоминание

ЮНЕП (2019) . Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в контексте Целей в области устойчивого развития. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Найроби, Кения

Изображение на обложке:

© Petrovarga/Shutterstock.com

© Изображения, карты и иллюстрации, как указано.

ЮНЕП продвигает экологически безопасные виды практики в глобальном масштабе и в своей собственной деятельности. Данный доклад напечатан на бумаге из древесины, произведенной экологичным способом, включая переработанную целлюлозу. Бумага не содержит хлора, а чернила изготовлены на растительной основе. Наша стратегия распространения публикаций нацелена на уменьшение карбонового следа ЮНЕП.

ИЗМЕРЕНИЕ СУБСИДИЙ НА ИСКОПАЕМЫЕ ВИДЫ ТОПЛИВА В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Выражение признательности

Доклад «Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в контексте Целей в области устойчивого развития» был подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в тесном сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Глобальной инициативой по субсидиям (ГИС) Международного института устойчивого развития (МИУР). Этот процесс также включал создание и созыв международной группы экспертов, которая оказала консультационную помощь по вопросам методологии и ее практического применения.

Особая благодарность выражается правительству Италии за согласие провести совещание Экспертной группы по измерению субсидий на ископаемые виды топлива, которое состоялось в Италии в сентябре 2017 года.

Список лиц и учреждений, участвующих в процессе оценки, приводится ниже:

Основная редакционная группа

Питер Вудерс и Анна Зинекер из ГИС и Рональд Стинблик из ОЭСР под техническим руководством Джой Эри Ким и Джиллиан Кэмпбелл из ЮНЕП. Дэвид Гудман координировал мероприятия и обеспечивал логистическую поддержку. Лаура Меррилл из ГИС и Мерием Торун также внесли свой вклад в редакционную работу.

Справочник был подготовлен под общим руководством Цзянь Лю, директора научного отдела ЮНЕП, и Лиджи Норонха, директора экономического отдела ЮНЕП. Кроме того, свой вклад в подготовку документа внесли Людгард Коппенс, Стивен Стоун, Лоури Рис и Александр Калдас.

Экспертная группа по измерению субсидий на ископаемые виды топлива

Выражаем искреннюю благодарность всем тем, кто принял участие в консультациях.

Члены от национальных правительств: Ань Ци, Китайский институт энергетических исследований; Джованна Вальверде Старк, посольство Коста-Рики в Италии; Амр Брекаа, Министерство нефти; Селл Малена, Министерство иностранных дел, Финляндия; Оути Хонкатукиа, Министерство окружающей среды Финляндии; Огюстен Викар, Кристоф Пупар и Доминик Бюро, Министерство экологии, устойчивого развития и энергетики Франции; Ольга Миланин, Федеральное министерство экономики и энергетики Германии; Леа Кёдер и Андреас Бургер, Федеральное агентство по охране окружающей среды Германии; Авнид Каур, Министерство статистики и реализации программ Индии; Рави Шанкер Прасад, Министерство по вопросам окружающей среды, лесного хозяйства и изменения климата Индии; Зульвия Дви Курнаини и Кинди Сяхрир, Министерство финансов Индонезии; Мохсен Данешманд, посольство Исламской Республики Иран в Риме; Альдо Равацци Дуван, Джионата Кастальди, Марио Ианнотти, Андреа Молокки, Чечилия Кампореале и Грети Лукарони, Министерство окружающей среды и защиты земель и моря Италии; Эль Хассан Буссельмаме, Министерство по общим вопросам и вопросам управления Марокко; Арвин Лоуренс, Департамент финансов Филиппин; Антон Нахман, Совет по научным и промышленным исследованиям Южной Африки; Вивека Палм и Нэнси Стейнбах, Статистическое управление Швеции; Жак Дюкрест, Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии; Дэвид Готтфрид, Министерство финансов Соединенных Штатов Америки; Франсиско Герра, «Петролеум оф Венесуэла» (PDVSA); Ллойд Чиндженге, Техническое министерство энергетики Замбии.

Члены от международных агентств и другие члены: Малгожата Кича, Европейская комиссия; Моника Возовчик, ЕВРОСТАТ; Жаклин Коттрелл, Кай Шлегельмилх и Ээро Ирвьё-Коскинен, «Зеленый бюджет»; Тоши Ширази, МЭА; Ян Перри, Дэвид Коуди и Баопинг Шанг, МВФ; Мартин Микелини, консультант ОЭСР; Джорджи Спитзи и Элени Кадити, Секретариат ОПЕК; и Алессандра Альфиери, Статистический отдел ООН.

Дизайн и компоновка

Обложка — Диана де Леон

Публикация — Рохан Сох

При содействии Дианы Нгины

Содержание

I. Введение	2
A. Субсидии на ископаемые виды топлива и Цели в области устойчивого развития	3
B. Международные процессы субсидирования ископаемых видов топлива	5
C. Что представляют собой субсидии на ископаемые виды топлива?	6
D. Обзор текущих оценок размера субсидий на ископаемые виды топлива	9
II. Требования к мониторингу показателя 12.с.1 ЦУР	12
A. Процесс мониторинга ЦУР	12
B. Деагрегирование показателя 12.с.1 ЦУР	12
1. Ископаемое топливо	13
2. Субсидии	15
3. Производство и потребление	21
4. Национальные расходы на ископаемое топливо	22
III. Оценка субсидий на ископаемые виды топлива	24
A. Подходы	24
B. Текущая практика мониторинга	25
1. Национальный мониторинг	25
2. Экспертные обзоры в рамках Группы 20 и АТЭС	28
3. Периодический международный мониторинг	29
4. Региональные и национальные исследования других организаций (непериодические)	31
5. Резюме	31
C. Измерение отдельных компонентов субсидий	32
1. Прямые государственные трансферты	32
2. Косвенные трансферты (поддержка цен)	36
3. Налоговые расходы, другие недополученные государством доходы и заниженные цены на товары и услуги, включая риск	41
4. Перенос риска на государство	46
5. Резюме	48
IV. Предлагаемая методология мониторинга ЦУР	52
A. Определения и охват субсидий	52
B. Национальный мониторинг	52
C. Сопоставимость	53
V. Заключение	56
Приложения	58
Приложение 1. Практические примеры перераспределения субсидий	58
Приложение 2. Типология мер поддержки по назначению, разработанная ОЭСР	60
Приложение 3. Типология энергетических субсидий	63
Приложение 4. Данные, используемые МВФ в своих оценках потребительских субсидий до налогообложения (поддержка потребительских цен) для различных видов топлива	65

Приложение 5. Список ископаемых видов топлива, основанный на кодах подразделений, групп и классов КОП, версия 2.1, для классификации первичных продуктов ископаемых видов топлива, а также электрической энергии и пара	67
Приложение 6. Проект руководства по национальной отчетности	68
Приложение 7. Нынешнее положение с доступностью данных	70
Справочная литература.....	84

Перечень рисунков

Рисунок 1: Экономическая оценка субсидий на глобальное потребление ископаемых видов топлива по источникам энергии	6
Рисунок 2: Этапы производства ископаемых видов топлива.....	7
Рисунок 3: Общий объем субсидий на производство ископаемых видов топлива в странах «двадцатки» в размере 70 млрд долларов США в разбивке по видам топлива, среднегодовая доля, 2013–2014 годы	8
Рисунок 4: Факторы, способствующие изменению размера субсидий на потребление ископаемых видов топлива	10
Рисунок 5: Терминология для энергетических товаров	14
Рисунок 6: Страны, представляющие подробную информацию о расходах по отдельным программам	35
Рисунок 7: Страны, сообщающие информацию о налоговых расходах	43
Рисунок 8: Иллюстрация поэтапного подхода к организации глобального и национального мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР	54

Перечень вставок

Вставка 1.1: Задача 12.с и показатель 12.с.1 ЦУР	2
Вставка 2.1: Дезагрегирование показателя 12.с.1 ЦУР	12
Вставка 2.1.1: Предлагаемый показатель 12.с.1 ЦУР	15
Вставка 2.1.2: Определение субсидий в Соглашении ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ)	16
Вставка 2.1.3: Концепция «поддержки» ископаемых видов топлива, используемая ОЭСР	16
Вставка 2.1.4: Определение энергетических субсидий, используемое МЭА.....	17
Вставка 2.1.5: Определение субсидий на ископаемые виды топлива для потребителей, используемое МВФ	18
Вставка 2.1.6: Определение субсидий на ископаемые виды топлива, используемое Всемирным банком (ЭСМАП).....	18
Вставка 2.1.7: Система национальных счетов	19
Вставка 2.1.8: Показатель 12.с.1 ЦУР Классификация по ССКМ ВТО.....	19
Вставка 2.1.9: Классификация ОЭСР рекомендуется как наиболее подходящая для показателя 12.с.1 ЦУР	21
Вставка 2.1.10: Рекомендация предложить изменить формулировку показателя 12.с.1 ЦУР.....	22
Вставка 3.1: Избежание двойного счета при оценке прямых трансфертов и ценовой поддержки производителей или потребителей	25

Вставка 3.1.1:	Выводы практических исследований, проведенных ГИС в Замбии и Египте и Индии в 2017 году	26
Вставка 3.1.2:	Уроки, извлеченные из нынешней национальной практики мониторинга	28
Вставка 3.1.3:	Уроки, извлеченные из международной практики мониторинга	30
Вставка 3.1.4:	Измерение ценовой разницы	38

Перечень таблиц

Таблица 1:	Оценка категорий субсидий для мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР.....	IX
Таблица 2:	Влияние субсидий на ископаемые виды топлива на отдельные ЦУР и финансирование ЦУР	4
Таблица 3:	Реформа субсидирования ископаемых видов топлива в международных процессах	5
Таблица 4:	Сравнение охвата и оценок ОЭСР, МЭА и МВФ.....	9
Таблица 5:	Определения термина «ископаемое топливо»	13
Таблица 6:	Типология энергетических субсидий, основанная на ССКМ ВТО.....	20
Таблица 7:	Текущее состояние международного мониторинга субсидий в разбивке по категориям субсидий	30
Таблица 8:	Категории субсидий, по которым представляют сведения отдельные национальные правительства и международные механизмы	32
Таблица 9:	Примеры прямых трансфертов (полная таблица в приложении 3)....	33
Таблица 10:	Примеры косвенных трансфертов (полная таблица в приложении 3).....	37
Таблица 11:	Примеры налоговых расходов и занижения цен на другие товары и услуги (полная таблица в приложении 3).....	41
Таблица 12:	Примеры переноса риска на государство (полная таблица в приложении 3).....	47
Таблица 13:	Оценка категорий субсидий для целей мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР.....	49
Таблица 14:	Определение субсидий на ископаемые виды топлива.....	52

Акронимы и аббревиатуры

АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ГИС	Глобальная инициатива по субсидиям
Группа 20	Группа двадцати
Группа 7	Группа семи
Долл. США	Доллар Соединенных Штатов
ДРСИТ	Друзья реформы субсидий на ископаемые виды топлива
ДСМЭ	Доклад о состоянии мировой энергетики (World Energy Outlook)
ИДР	Индонезийская рупия
ИРЭС	Институт по вопросам развития зарубежных стран
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МГЭ–ЦУР	Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения Целей в области устойчивого развития
МИУР	Международный институт устойчивого развития
МСО	Межамериканский банк развития
МЭА	Международное энергетическое агентство
НДС	Налог на добавленную стоимость
НПО	Неправительственные организации
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЧИ	Организация «Ойл чендж интернэшнл»
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СКООН	Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций
СНГ	Сжиженный нефтяной газ
СНС	Система национальных счетов
СПЭУ	Система природно-экономического учета
ССКМ	Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам
УЭИ	Управление энергетической информации (Правительство США)
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЭКОСОС	Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций
ЭСМАП	Программа помощи в области управления энергетическим сектором

Предисловие



Исторически сложилось так, что правительства по всему миру субсидируют ископаемое топливо по разным причинам, в том числе для обеспечения энергетической независимости, стимулирования промышленности и сокращения бедности. Однако сегодня ясно, что планета просто не может позволить себе последствия такого субсидирования. Загрязнение воздуха ежегодно становится причиной смерти каждого девятого человека и является самым большим риском для здоровья людей во всем мире. Субсидирование ископаемого топлива часто не приносит пользы тем, на кого оно ориентировано, серьезно истощая национальные бюджеты. Субсидирование ископаемого топлива обходится в мировом масштабе примерно в 400 миллиардов долларов США. Только представьте, что было бы, если эти государственные ресурсы направлялись бы на финансирование устойчивого развития, чистой энергии и мер по защите климата.

Отказ от таких субсидий может изменить поведение потребителей и бизнеса в сторону большей устойчивости. В последние несколько лет страны сделали обнадеживающие шаги для отказа от субсидий.

В Цели 12 устойчивого развития поставлена задача рационализировать неэффективные субсидии на ископаемые виды топлива, которые поощряют расточительное потребление. Важно, чтобы реформы программ субсидирования сопровождалась целевыми мерами социальной защиты для смягчения воздействия на уязвимые группы населения и дополнялись усилиями по пропаганде необходимости отказа от таких расточительных субсидий. Успех в реализации программы, изложенной выше, будет в значительной степени зависеть от наличия прозрачных и высококачественных данных о субсидиях на ископаемое топливо. Это должно обеспечить четкое понимание их стоимости. Я горжусь тем, что именно на ЮНЕП возложена эта важная задача по глобальному мониторингу этого показателя Целей в области устойчивого развития. В настоящем докладе представлена статистическая методология измерения субсидий на ископаемые виды топлива, с тем чтобы сориентировать страны на сбор таких данных, которые помогут нам оценить прогресс в поэтапном отказе от неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива. В то же время мы надеемся, что данное руководство поможет правительствам перейти к политике, способствующей гораздо более устойчивому будущему.

Джойс Мсуйя,

Исполняющая обязанности
Исполнительного директора ЮНЕП

Введение

Публикация «Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в контексте Целей в области устойчивого развития» содержит методологическое руководство по измерению субсидий на ископаемые виды топлива в контексте показателя 12.с.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР): «Сумма субсидий на ископаемые виды топлива на единицу ВВП (производство и потребление)». Данная методология предназначена для использования Национальными статистическими системами при подготовке национальных оценок масштабов субсидирования ископаемого топлива. В ней также содержится подробное описание того, как можно измерить субсидии на ископаемые виды топлива на глобальном уровне.

Подготовка публикации «Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в контексте Целей в области устойчивого развития» велась в контексте роли ЮНЕП как учреждения, ответственного за работу над показателем 12.с.1 ЦУР. В соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей резолюцией о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/RES/71/313), все методологические указания и механизмы отчетности по каждому показателю ЦУР ориентированы на конкретные международные организации.

Подготовка публикации «Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в контексте Целей в области устойчивого развития» велась в консультациях с международными экспертами по субсидиям на ископаемое топливо. В связи с этим была сформирована официальная Международная группа экспертов по субсидиям на ископаемое топливо. Группа экспертов провела ряд онлайн-консультаций и совещание в Италии 29 сентября 2017 года, которое состоялось по приглашению правительства Италии¹. Затем Группа экспертов провела экспертную оценку и в начале 2018 года одобрила методологию. Помимо одобрения Международной группой экспертов по субсидиям на ископаемое топливо данная методология прошла экспертную оценку и в июне 2018 года была одобрена Техническим комитетом Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету (КЭЭУ)².

¹ Более подробную информацию об экспертной группе см. <https://uneplive.unep.org/egm/fossilfuels>.

² Более подробную информацию о КЭЭУ см. <https://seea.un.org/content/un-committee-experts-environmental-economic-accounting-unseea>.

Резюме

Повестка дня на период до 2030 года призывает к созданию «надежной, добровольной, эффективной, основанной на широком участии, прозрачной и комплексной системы последующей деятельности и обзора» для мониторинга прогресса в достижении ЦУР (Организация Объединенных Наций, 2015). Глобальная система показателей достижения ЦУР была утверждена Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017 года в соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей резолюцией о работе Статистической комиссии, относящейся к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/RES/71/313). Одним из показателей, включенных в эту систему, является показатель 12.с.1 ЦУР — «Сумма субсидий на ископаемые виды топлива на единицу ВВП (производство и потребление)». Работа над этим показателем находится в ведении ЮНЕП.

Для измерения субсидий на ископаемые виды топлива на национальном, региональном и глобальном уровнях и представления отчетности по этому показателю рекомендуется использовать три субпоказателя: 1) прямые государственные трансферты; 2) косвенные трансферты (поддержка цен) и факультативный субпоказатель; 3) налоговые расходы, другие недополученные доходы и занижение цен на товары и услуги (см. таблицу ниже). Для формулирования определения субсидий на ископаемые виды топлива используются определения Статистического руководства МЭА (IEA, 2005) и Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах (ССКМ) Всемирной торговой организации (ВТО) (WTO, 1994). Для классификации отдельных энергоносителей следует использовать стандартизированные описания из Классификации основных продуктов Статистического управления Организации Объединенных Наций. Предлагается отказаться от формулировки «доля от общего объема национальных расходов на ископаемое топливо».

Рекомендуется придерживаться поэтапного подхода, постепенно переходя от глобальных к национальным массивам данных и выстраивая более качественные ряды данных по категориям, указанным в таблице 1. При этом следует максимально использовать существующие статистические системы. Для облегчения национальным правительствам задачи подготовки отчетности и ее гармонизации с существующими статистическими системами и интеграции в них рекомендуется разрабатывать практические руководства по измерению и мониторингу конкретных видов субсидий в рамках существующих статистических систем. В таблице ниже дается также обоснование масштабов отчетности по данному показателю. Странам следует осторожно подходить к агрегированию данных по трем субпоказателям, с тем чтобы избежать двойного счета, и все три субпоказателя должны быть общедоступны для обеспечения прозрачности.

Таблица 1: Оценка категорий субсидий для мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР

Категория субсидий	Доступность данных	Сложность	Признание	Рекомендация для ЦУР	
Прямые трансферты	++	++	++	Национальная	Глобальная
Косвенные трансферты (поддержка цен)	+	+	++	Да	Да
Налоговые расходы, другие недополученные доходы и заниженные цены на товары и услуги	+	0	+	Да	Да
Перенос риска	-	-	0	Да, но факультативно ³	Да, но факультативно ³

++ **(зеленый)** означает «отлично» или «низкая степень сложности»
 + **(желтый)** означает «хорошо» или «умеренная степень сложности»
 0 **(оранжевый)** означает «нейтрально»
 - **(красный)** означает «плохо» или «сложно»

³ Странам предлагается сообщать имеющуюся информацию и постепенно наращивать объем информации по этой категории. Возможность включения этого показателя в полном объеме следует рассмотреть в 2025 году.





The Green evolution

Фотография: ▲ © Panacea Doll/shutterstock.com

Введение

- A. Субсидии на ископаемые виды топлива и Цели в области устойчивого развития**
- B. Международные процессы субсидирования ископаемого топлива**
- C. Что представляют собой субсидии на ископаемые виды топлива?**
- D. Обзор текущих оценок размера субсидий на ископаемые виды топлива**

I. Введение

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, амбициозный «план действий для людей, планеты и процветания», направленный на «преобразование нашего мира», был принят в сентябре 2015 года главами государств. Задача рационализации неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива была включена в Цель устойчивого развития (ЦУР) 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства» в качестве важного шага в достижении этой цели. Масштабы и влияние субсидий на ископаемые виды топлива создают как проблемы, так и возможности для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Например, использование ископаемого топлива и его стимулирование через системы субсидирования негативно сказывается на возможностях правительств достигать ключевых целей, таких как сокращение бедности, улучшение здоровья, достижение гендерного равенства, обеспечение доступа к энергии и решение проблемы изменения климата. В то же время необходимо обеспечить, чтобы бедные домохозяйства, которые особенно сильно страдают от роста цен, получили или сохранили доступ к энергии. Зависимые от энергии секторы экономики могут пострадать, особенно в результате резких изменений цен. Поэтому любая успешная реформа требует тщательного анализа и адаптированных мер по смягчению последствий.

С другой стороны, перераспределение субсидий на ископаемые виды топлива в пользу секторов, имеющих значение для развития, может дать толчок к достижению ЦУР. Хотя оценки глобального размера субсидий на ископаемые виды топлива варьируются в зависимости от используемого определения и подхода, в 2015 году они оценивались примерно в 425 млрд долл. США (Gerasimchuk et al., 2017). Поэтому субсидии на ископаемые виды топлива отражены в ЦУР 12 через задачу 12.с вместе со смежным показателем 12.с.1. ЮНЕП является учреждением, ответственным за мониторинг и представление этого показателя.

Информированность и понимание существующих субсидий на основе достоверных данных необходимы для повышения прозрачности и принятия взвешенных решений. За последнее десятилетие доступность данных о субсидиях на ископаемое топливо значительно улучшилась в условиях, когда правительства стран

собирают и размещают в открытом доступе все больше данных, а международные оценки субсидий на ископаемые виды топлива публикуются все чаще. Тем не менее до сих пор нет международного соглашения, содержащего определение субсидий на ископаемые виды топлива и описывающего процесс генерирования достоверных и сопоставимых данных о субсидиях на ископаемое топливо. Поэтому показатель 12.с.1 ЦУР в настоящее время все еще классифицируется как показатель уровня III, что указывает на необходимость разработки или тестирования международно признанной методологии (IAEG-SDGs, 2017).

Отчетность по глобальному показателю субсидий на ископаемые виды топлива впервые даст всеобъемлющую глобальную картину субсидирования как потребителей, так и производителей. Она позволит отслеживать национальные и глобальные тенденции и послужит важным ориентиром при разработке политики. В настоящем документе рекомендуется положить в основу отчетности национальные данные, объем которых должен постепенно увеличиваться, дополняясь, при необходимости, международными массивами данных.

Для получения достоверных и полезных данных о субсидиях на ископаемое топливо методология составления отчетности по показателю 12.с.1 ЦУР должна быть всеобъемлющей и амбициозной. В то же время она должна учитывать такие аспекты, как различия в наличии данных и возможностях мониторинга и составления отчетности, с тем чтобы мониторинг этого показателя был осмысленным и непрерывным.

Таким образом, в публикации «Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в контексте Целей в области устойчивого развития» ставится цель описать текущую международную и национальную практику мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива и предложить методологию глобального и национального мониторинга таких субсидий. В главе I говорится об актуальности субсидий на ископаемые виды топлива для ЦУР. В главе II объясняются требования к мониторингу показателя 12.с.1 ЦУР, а также излагаются варианты мониторинга ЦУР. В главе III содержится обзор нынешней ситуации с мониторингом и описываются передовые методы измерения субсидий на ископаемые виды топлива. В главе IV предлагается методология составления отчетности по показателю 12.с.1 ЦУР.

Вставка 1.1: Задача 12.с и показатель 12.с.1 ЦУР

Задача 12.с Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения.

Показатель 12.с.1 Сумма субсидий на ископаемые виды топлива на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо.

Резолюция A/RES/71/313 Генеральной Ассамблеи ООН

А. Субсидии на ископаемые виды топлива и Цели в области устойчивого развития

Реформа субсидий на ископаемые виды топлива имеет решающее значение для достижения ЦУР. Хотя субсидии на ископаемые виды топлива часто пропагандируются как мера борьбы с бедностью (ЦУР 1), исследования показывают, что значительная часть субсидий не доходит до беднейших домохозяйств. По данным Коади и соавторов (Coady et al., 2005), 20 % наиболее обеспеченных домохозяйств получают более чем в шесть раз больше выгод от топливных субсидий по сравнению с 20 % беднейших домохозяйств. В первую очередь это касается бензина, но может касаться и таких видов топлива, как керосин (Clarke, 2014). Таким образом, нецелевые субсидии на ископаемые виды топлива являются чрезвычайно затратным инструментом защиты благосостояния бедных домохозяйств, которое лучше поддерживать на основе адресных социальных программ.

Здоровье населения планеты (ЦУР 3) страдает от загрязнения наружного воздуха на местах. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ, 2016), исключительной причиной ежегодной преждевременной смерти 3 миллионов человек в мире является загрязнение наружного воздуха. Хотя увязывание отдельных последствий для здоровья с конкретными источниками загрязнения является сложной задачей, существует четкая связь между загрязнением воздуха в результате сжигания ископаемого топлива и состоянием здоровья. Коади и соавторы (Coady et al., 2015) подсчитали, что отмена субсидий на ископаемые виды топлива и обложение использования ископаемого топлива налогами может сократить преждевременную смертность от загрязнения воздуха более чем наполовину. Кроме того, загрязнение воздуха домашними хозяйствами в результате использования открытых костров и керосина для приготовления пищи и освещения ложится тяжелым бременем на здоровье женщин и детей. По оценкам ВОЗ, причиной смерти 4,3 миллиона людей ежегодно является использование твердого топлива для приготовления пищи (WHO, 2016b). В настоящее время субсидии на ископаемые виды топлива распространяются как на загрязняющие окружающую среду виды топлива, такие как керосин, так и на более чистые виды топлива, в частности на сжиженный нефтяной газ (СНГ) и электроэнергию.

Влияние субсидий на ископаемые виды топлива на гендерное равенство (ЦУР 5) все еще находится в процессе изучения и описывается как чрезвычайно зависящее от контекста (Kitson et al., 2016). Вмешательство в энергетику может иметь серьезные плюсы с гендерной точки зрения и улучшить условия жизни женщин (Köhlin и др., 2011). Тем не менее, учитывая, что бенефициарами большинства субсидий являются в основном более богатые слои общества, субсидии на ископаемые виды топлива представляются очень неэффективным инструментом улучшения положения женщин в целом и бедных женщин в частности (Kitson et al., 2016). Необходим более чуткий в гендерном плане подход к субсидиям на ископаемое топливо и альтернативные меры поддержки женщин.

В энергетическом секторе (ЦУР 7) субсидии на ископаемые виды топлива замедляют внедрение технологий возобновляемой энергетики, поскольку они повышают сравнительную цену конурентоспособность генерации на базе ископаемого топлива (Bridle and Kitson, 2014). Снижая потребительские цены, субсидии на ископаемые виды топлива также стимулируют расточительное потребление энергии и служат барьером для инвестиций в энергоэффективность.

Это также негативно влияет на процесс перехода к ответственному потреблению и производству (ЦУР 12), который требует более экономного использования природных ресурсов. Ценовая доступность энергии имеет решающее значение для обеспечения доступа к ней. Субсидии могут положительно влиять на ценовую доступность и иногда используются в качестве инструмента при переходе на более чистые виды топлива. Однако увеличение использования субсидированных видов топлива и электроэнергии более состоятельными домохозяйствами означает, что эти инструменты являются неэффективным и ненадежным инструментом поддержки бедных домохозяйств, особенно что касается доступа к энергии в сельских районах. Адресные меры социальной поддержки и альтернативные энергетические технологии, такие как бытовые солнечные системы, часто могут служить жизнеспособными альтернативами. Обеспечение доступа к энергии наиболее уязвимым слоям населения — сложная и амбициозная задача, и она должна решаться на основе анализа затрат и выгод. Поиска «универсальных» решений следует избегать; решения должны приниматься с учетом обстоятельств и приоритетов отдельных стран.

Субсидии на ископаемые виды топлива оказывают большое влияние на глобальные выбросы парниковых газов и изменение климата (ЦУР 13). Исследования показывают, что отмена субсидий на ископаемые виды топлива по сравнению с базовым уровнем приведет к глобальному снижению выбросов углерода на 6,4–8,2 % в 2050 году (Burniaux and Chateau, 2011; Schwanitz et al., 2014). В этой связи Международное энергетическое агентство (МЭА) назвало реформу субсидий на ископаемые виды топлива одним из ключевых элементов в своем сценарии достижения международной цели не допустить глобального потепления сверх 2 °C (МЭА, 2015a). Перераспределение средств, идущих на финансирование субсидий на ископаемые виды топлива, в пользу других секторов, может помочь финансированию деятельности по достижению ЦУР (Merrill & Chung, 2014; UNEP, 2015). Эбеке и Нгуанга (Ebeke and Ngouana, 2015) отмечают, что в условиях ограниченности бюджетных ресурсов энергетические субсидии могут осуществляться за счет сокращения расходов на другие цели. Их исследование показало, что государственные расходы на образование и здравоохранение ниже в странах с высокими субсидиями на ископаемые виды топлива. Согласно исследованию, проведенному МВФ, отмена субсидий на ископаемые виды топлива и введение на него налогов с учетом

внешних факторов может обеспечить правительствам приток поступлений в среднем в размере около 2,6 % мирового валового внутреннего продукта (ВВП) (Pary et al., 2014). Масштабы глобального субсидирования использования ископаемого топлива означают, что реформирование такого субсидирования может покрыть значительную часть «дефицита финансирования ЦУР» (Schmidt-Traub, 2015).

Исходя из оценки в 425 миллиардов долларов США в год, субсидии на ископаемые виды топлива эквивалентны половине ежегодного дефицита средств для финансирования расходов на обеспечение доступа к устойчивой энергии. По расчетам Меррилл и соавторов (Merrill et al., 2017), за счет этих средств можно 11 раз покрыть дефицит финансирования в сфере всеобщего образования или 13 раз дефицит средств на охрану репродуктивного, материнского, детского и подросткового здоровья. В последние годы несколько стран задействовали этот потенциал и перераспределили субсидии в пользу более продуктивных секторов. Содержащиеся в приложении 1 два практических примера из опыта Индонезии и Марокко посвящены тому, как реформа субсидий может помочь финансированию других приоритетов политики. В то же время перенаправление средств, сэкономленных в результате реформы практики



Фотография: ▲ © Vaclav Volrab/shutterstock.com

субсидирования использования ископаемого топлива, на оказание адресной помощи также может стать ключом к противодействию политическому давлению, направленному на поддержание низких внутренних цен на топливо (Beaton et al., 2017; Husar & Kitt, 2016).

Таблица 2: Влияние субсидий на ископаемые виды топлива на отдельные ЦУР и финансирование ЦУР

<p>1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Субсидии на ископаемые виды топлива дают непропорциональные выгоды более обеспеченным домохозяйствам. ➤ Реформы субсидирования в сочетании с адресными программами социального обеспечения могут помочь в решении проблемы бедности.
<p>3 ЗДОРОВЬЕ И БИОЛОГИЧЕ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ По оценкам, загрязнение наружного воздуха ежегодно преждевременно уносит жизни 3 миллионов человек. ➤ Отмена субсидий и налогообложение ископаемых видов топлива может снизить глобальное загрязнение воздуха.
<p>5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Доступ к энергии помогает женщинам в выполнении домашних обязанностей и в производственной деятельности, однако зачастую женщины не получают прямых выгод от субсидий на ископаемые виды топлива. ➤ Программы социального обеспечения и адресные денежные трансферты могут расширить права и возможности женщин.
<p>7 НЕДОРОГОСТАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Субсидии могут препятствовать внедрению новых низкоуглеродных технологий. ➤ Субсидии на ископаемые виды топлива повышают риск формирования неэффективных активов.
<p>12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Отделение экономического роста от использования природных ресурсов имеет фундаментальное значение. ➤ Отмена субсидий на ископаемые виды топлива снижает глобальный спрос на ископаемое топливо.
<p>13 СОДЕЙСТВИЕ СНИЖЕНИЮ ВЛИЯНИЯ КЛИМАТА</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Реформа субсидий на ископаемые виды топлива может привести к значительному сокращению выбросов. ➤ Субсидии на ископаемые виды топлива повышают риск появления неэффективных активов.
<p>17 ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ По оценкам, субсидии на ископаемые виды топлива в 3,5 раза превышают потребности в финансировании для решения поставленных в рамках ЦУР задач, касающихся базовой социальной защиты, всеобщего здравоохранения и образования.

В. Международные процессы субсидирования ископаемых видов топлива

В последние 10 лет реформа практики субсидирования использования ископаемого топлива набрала хорошие темпы. Национальные правительства реформируют

практику субсидирования, и некоторые международные процессы стимулируют скоординированные действия.

Таблица 3: Реформа субсидирования ископаемых видов топлива в международных процессах

Группа 20	С 2009 года	Страны-члены обязались «рационализировать и постепенно отменить неэффективные субсидии на ископаемые виды топлива, которые поощряют расточительное потребление». Экспертные обзоры имеются по Германии, Индонезии, Италии, Китаю, Мексике и США. Аргентина и Канада обещали провести экспертные обзоры в 2018 году.
АТЭС	С 2009 года	Страны-члены обязались «рационализировать и постепенно отменить неэффективные субсидии на ископаемые виды топлива, которые поощряют расточительное потребление». Экспертные обзоры имеются по Китайскому Тайбэю, Новой Зеландии, Перу, Филиппинам, и в 2018 году, как ожидается, появится обзор по Вьетнаму. На участие в экспертном обзоре дал свое согласие Бруней-Даруссалам.
Группа 7	С 2010 года	Страны-члены обязались к 2025 году «рационализировать и постепенно отменить неэффективные субсидии на ископаемые виды топлива, которые поощряют расточительное потребление».
Друзья реформы субсидий на ископаемые виды топлива (ДРСИТ)	2015 год	В 2015 году на двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН) было представлено Коммюнике о реформе субсидирования ископаемых видов топлива, одобренное 42 странами.
Повестка дня на период до 2030 года	2015 год	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает реформу субсидий на ископаемые виды топлива в контексте ЦУР 12.
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)	2015 год	Статья 2 Парижского соглашения призывает «делать финансовые потоки соответствующими пути к низким выбросам парниковых газов». В докладе Конференции Сторон также признается «важная роль стимулирования деятельности по сокращению выбросов, включая использование таких инструментов, как соответствующая внутренняя политика и установление цен на углерод». Реформа субсидий на ископаемые виды топлива включена в 14 определяемых на национальном уровне вкладов ⁶ .
Третья Международная конференция по финансированию развития	2015 год	Реформа субсидирования ископаемых видов топлива была включена в качестве области действий в Аддис-Абебскую программу действий.
ВТО	2017 год	По инициативе ДРСИТ министры торговли 12 стран выпустили заявление министров, призывающее ВТО к более активному участию в рационализации и постепенной отмене неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива, которые поощряют расточительное потребление (WTO 2017b).

⁶ Список стран см. в Tertton, Gass, Merrill, Wagner and Meyer, 2015.

С. Что представляют собой субсидии на ископаемые виды топлива?

Глобальная оценка субсидий на ископаемые виды топлива осложняется тем, что они могут принимать разные формы. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) к настоящему времени выявила более 1000 отдельных мер поддержки производства или потребления ископаемого топлива в 43 странах⁷, которые она включает в свою базу мер подобной поддержки (OECD, 2018, готовится к публикации). Энергетические субсидии можно классифицировать по различным признакам, например как субсидии потребителям и субсидии производителям, а также по характеру инструмента (т. е. по форме трансферта), охвату (т. е. на какой аспект производства или потребления он направлен), а также по виду топлива или энергоносителя. Следующий раздел дает общее представление о субсидиях на ископаемые виды топлива. Более подробно о них будет говориться в главе II.

Субсидии потребителям и производителям

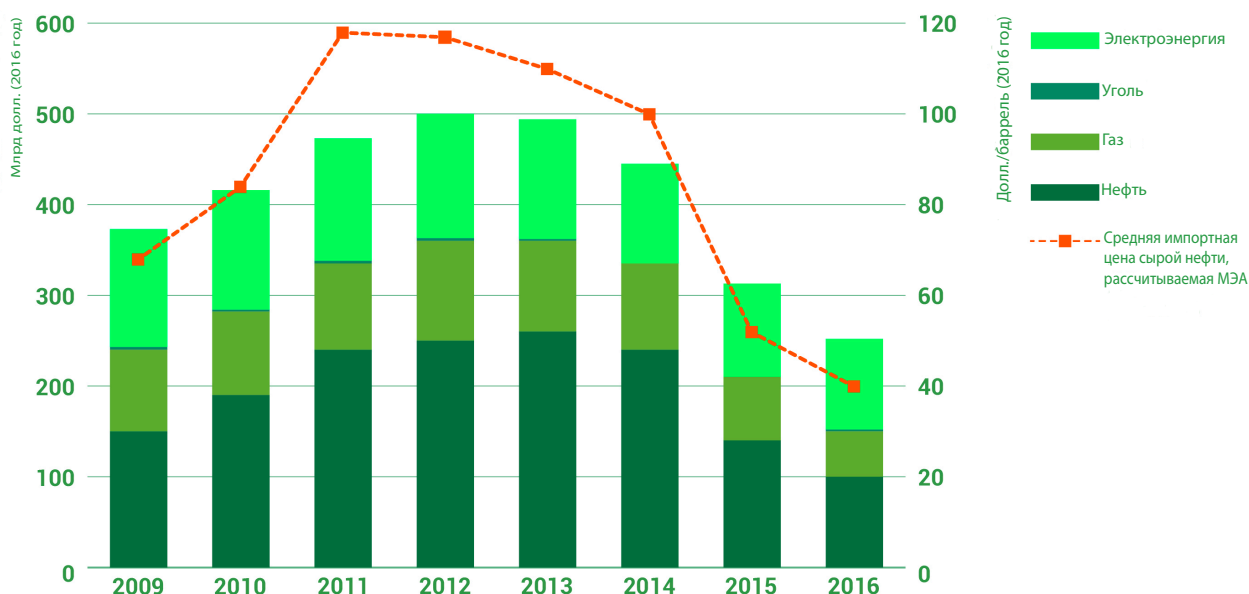
Обычно проводится общее различие между субсидиями потребителям и субсидиями производителям. Потребительские субсидии обычно приводят к снижению цены на ископаемое топливо для частного сектора, государственного сектора или домохозяйств ниже той, которая отражает все финансовые затраты

и стоимость энергоносителей. Такое субсидирование распространено преимущественно в развивающихся странах, которые субсидируют потребление нефтепродуктов частными потребителями в качестве топлива для транспортных средств, для освещения, приготовления пищи или отопления, или их использование для производства электроэнергии и в стратегически важных отраслях отечественной промышленности (GSI, 2010).

МЭА дает глобальную оценку потребительских субсидий в 41 стране, на которые, как считается, приходится основная часть глобальных потребительских субсидий, рассчитывая разницу между внутренними ценами на энергию и справочной ценой, основанной на ценах мирового рынка («ценовая разница», см. главу III). В 2016 году объем этих субсидий составил 260 млрд долларов США, заметно снизившись по сравнению почти с 500 млрд долларов США в 2014 году (IEA, 2017; см. также рис. 1). Наибольшая доля этих субсидий (41 % от общего объема) пришлось на электроэнергию и немногим меньше на нефтепродукты (40 %). Из оставшейся суммы основная часть пришлось на природный газ.

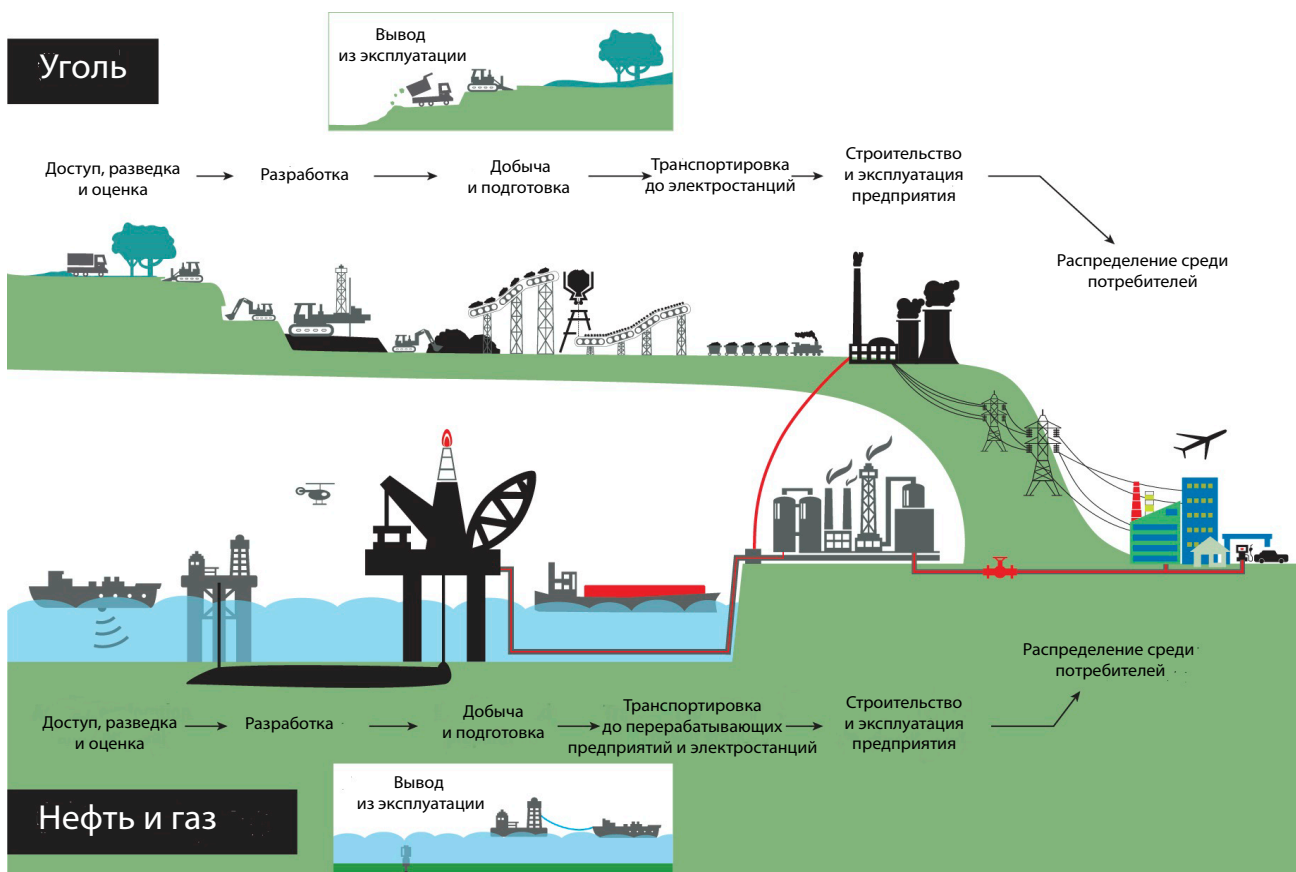
Субсидирование производителей, т. е. поддержка производства ископаемого топлива, может происходить на всех этапах такого производства (см. рис. 2). Такое субсидирование в основном распространено в

Рис. 1: Экономическая оценка субсидий на глобальное потребление ископаемых видов топлива по источникам энергии



⁷ 35 стран ОЭСР, плюс одна страна, присоединяющаяся к ОЭСР (Колумбия), а также Аргентина, Бразилия, Индия, Индонезия, Китай, Россия и Южная Африка. Массивы данных находятся в открытом доступе на сайте <http://www.oecd.org/site/tadffss/data/>.

Рис. 2: Этапы производства ископаемых видов топлива



Источник: Bast et al., 2015.

странах, которые являются крупными производителями нефти, газа и угля. Субсидии производителям обычно оцениваются по учетным документам (см. главу III). ОЭСР сводит оценки поддержки производителей в свою «базу», в которой в настоящее время представлены 43 страны (OECD, 2018, готовится к публикации). Неправительственные организации (НПО) публикуют отчеты с указанием отдельных мер и программ поддержки добычи ископаемых видов топлива в отдельных странах. В настоящее время не существует

глобальных оценок масштабов субсидирования производителей. В 2015 году Баст вместе с соавторами (Bast et al.) опубликовал доклад о субсидиях на добычу нефти, газа и угля в странах Группы 20, основанный в основном на данных ОЭСР.

В исследовании говорится, что в виде прямых выплат и налоговых льгот на национальном уровне было предоставлено субсидий на сумму 70 млрд долларов США. Разбивка общей суммы, представленной в труде



Фотография: ▲ © Rawpixel.com/shutterstock.com

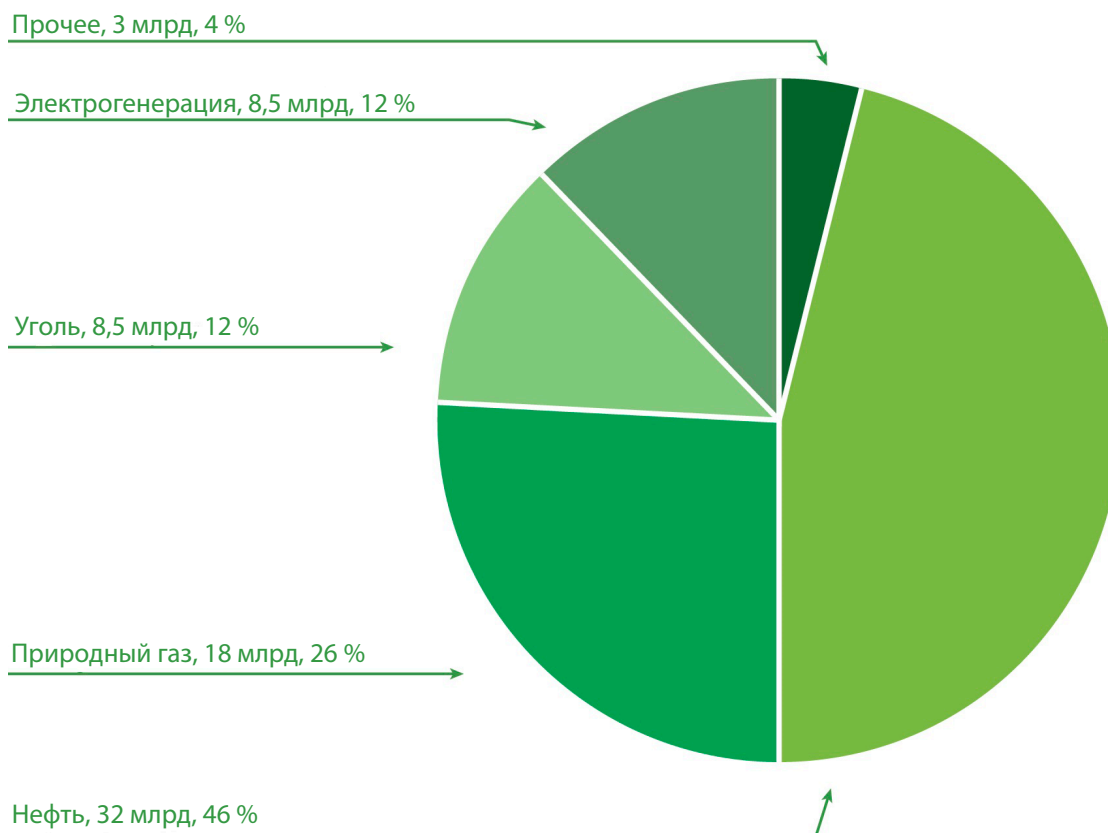


Фотография: ▲ © Rawpixel.com/shutterstock.com

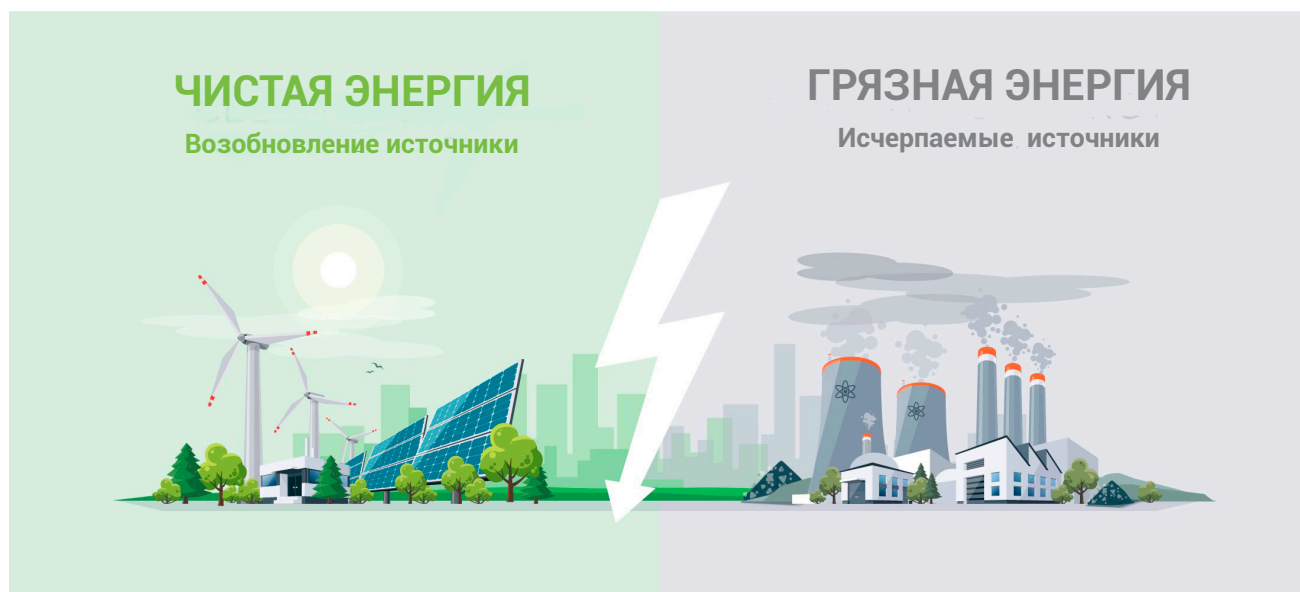
Герасимчука и соавторов (Gerasimchuk et al., 2017), показывает, что большая часть этих субсидий может быть отнесена к добыче нефти (32 млрд долларов США), газа (18 млрд долларов США) и угля (8,5 млрд долларов

США). 8,5 млрд долларов США пошли на субсидирование производства электроэнергии на основе ископаемых видов топлива (рис. 3).

Рис. 3: Общий объем субсидий на производство ископаемых видов топлива в странах «двадцатки» в размере 70 млрд долларов США в разбивке по видам топлива, среднегодовая доля, 2013–2014 годы



Источник: Адаптировано из Gerasimchuk et al., 2017.



Фотография: ▲ © petovarga/shutterstock.com

Виды субсидий и другие инструменты поддержки

Субсидии на ископаемые виды топлива также часто классифицируются по характеру инструмента, который используется для их предоставления. На основании Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах (ССКМ) Всемирной торговой организации (ВТО) можно выделить четыре типа субсидий, начиная от прямых и косвенных трансфертов и кончая упущенными доходами государства и переносом рисков. Различия между ними подробно описаны в главе II. При более тонком разграничении учитывается также охват субсидии, т. е. на какой аспект производства или потребления она направлена (см. Типологию ОЭСР в приложении 2). Это крайне важно для понимания экономических и экологических последствий субсидирования.



Фотография: ▲ © Dominik Bruhn/shutterstock.com

D. Обзор текущих оценок размера субсидий на ископаемые виды топлива

В настоящее время не существует единой, согласованной на международном уровне методологии мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива. По этой причине существует несколько оценок международных организаций, основанных на используемых ими методологиях.

Последние оценки годового размера субсидий на ископаемые виды топлива варьируются от 160 до 333 миллиардов долларов США и даже до 5,3 триллиона долларов США, если включить в них внешний эффект

от сжигания топлива (то, что МВФ включает в «субсидии после налогообложения»).

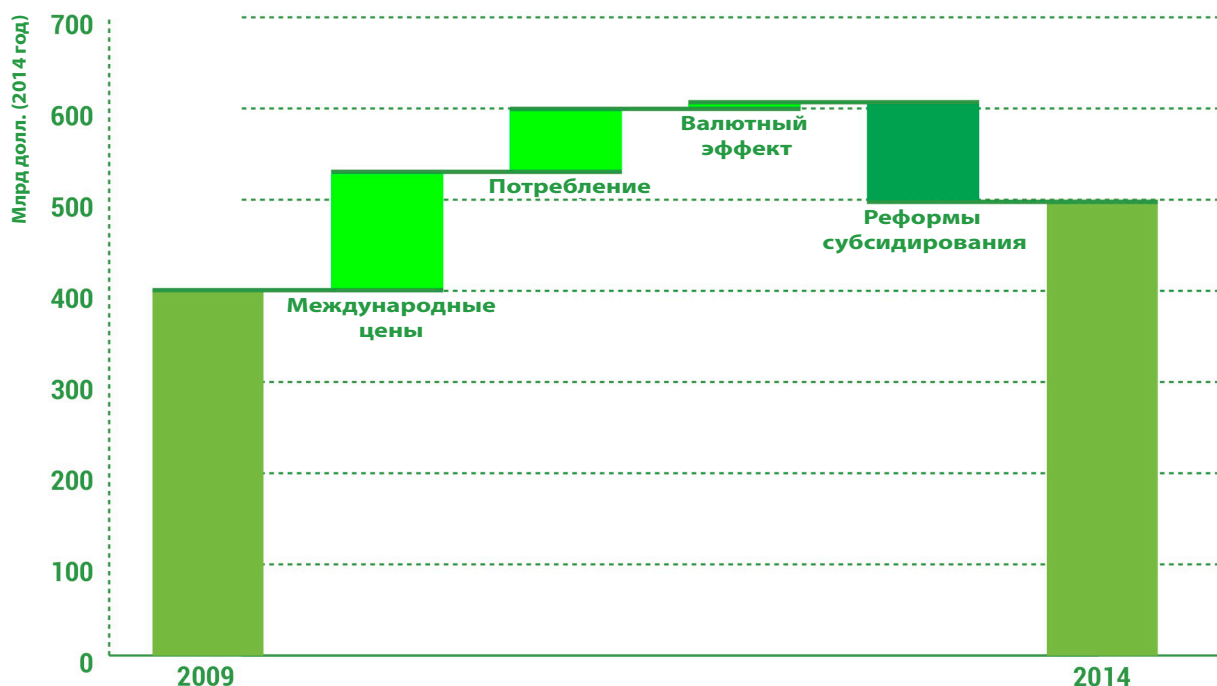
Разница в оценках обусловлена количеством рассматриваемых стран, охватом учитываемых мер субсидирования, рассматриваемыми видами топлива (с электроэнергией или без нее), а также методами оценки (см. главу III). На основе различных международных оценок субсидии на ископаемые виды топлива оценивались в 2015 году как минимум в 425 миллиардов долларов США (GSI, 2017). Как видно из оценки МЭА на

Таблица 4: Сравнение охвата и оценок ОЭСР, МЭА и МВФ

Item	ОЭСР	МЭА	МВФ
Оценка (млрд долл. США)	160–200 (диапазон между 2010 и 2016 годами)	260 (2016 год)	До уплаты налогов: 333 После уплаты налогов: 5300
Включаемые страны	43 страны Страны — члены ОЭСР + Колумбия, Аргентина, Бразилия, Россия, Индия, Индонезия, Китай и Южная Африка	Данные по 40 странам, в основном по странам с формирующимися рынками и развивающимся странам. При этом было проанализировано гораздо больше стран, которые, как было установлено, не практикуют масштабные меры поддержки потребительских цен	176 стран
Замечания	Субсидии на электроэнергию исключаются, если электроэнергия не производится на базе ископаемых видов топлива	Охватываются только субсидии на потребление, выявленные на основе ценовой разницы, включая электроэнергию	Субсидии до уплаты налогов объединяют субсидии на потребление плюс оценки ОЭСР по мерам поддержки производителей
Метод	База индивидуальных мер поддержки	Оценки на основе ценовой разницы	Оценки потребительских цен на базе ценовой разницы, плюс оценки субсидий производителям, проведенные ОЭСР

Источник: Адаптировано из Gerasimchuk et al., 2017.

Рис. 4: Факторы, способствующие изменению размера субсидий на потребление ископаемых видов топлива



Источник: IEA, 2015, p. 97.

рис. 1, между расчетными значениями субсидий на ископаемые виды топлива для потребителей и мировой ценой на сырую нефть существует сильная корреляция. В период высоких цен на топливо страны — импортеры топлива тратят больше средств на искусственное поддержание низких цен на энергоносители, в то время как страны — экспортеры топлива имеют более высокие альтернативные издержки в случае его продажи внутри страны по низким ценам вместо поставки на экспорт. Хотя самое сильное влияние на общий размер субсидий потребителям ископаемого топлива оказывают колебания мировых цен на нефть, последствия реформ программ субсидирования ископаемых видов топлива также сыграли немаловажную роль.

Детальный анализ, проведенный МЭА, показал, что без реформ ценообразования на энергоносители, проводившихся с 2009 года, общий глобальный размер субсидий на потребление ископаемых видов топлива был бы на 24 % выше фактического в 2014 году (IEA 2015, p. 53; рис. 4). Недавняя ситуация с низкими ценами на топливо дала возможность многим странам начать реформы. Реформы проводятся как в странах-экспортерах, так и в странах — импортерах нефти, включая ОАЭ, Королевство Саудовская Аравия, Индию и Индонезию.



Фотография: ▲ © Leonid Ikan/shutterstock.com



Фотография: ▲ © Virojt Changyenham/shutterstock.com



Фотография: ▲ © Kendall Anderson, © Casimiro PT, © Be Panya/shutterstock.com

Требования к мониторингу показателя 12.с.1 ЦУР

А. Процесс мониторинга ЦУР

В. Деагрегирование показателя 12.с.1 ЦУР

II. Требования к мониторингу показателя 12.с.1 ЦУР

A. Процесс мониторинга ЦУР

Повестка дня на период до 2030 года призывает к созданию «надежной, добровольной, эффективной, основанной на широком участии, прозрачной и комплексной системы последующей деятельности и обзора» для мониторинга прогресса в достижении ЦУР (Организация Объединенных Наций, 2015 год). Генеральная Ассамблея поручила Статистической комиссии ООН, в которой представлены статистические агентства всех государств — членов ООН, разработать рамочный механизм мониторинга ЦУР. Для разработки глобальной системы показателей была создана Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения ЦУР (МГЭ-ЦУР), в которой представлены 30 стран. МГЭ-ЦУР согласовала набор из 241 показателя достижения ЦУР, которые впоследствии были утверждены Статистической комиссией ООН, Экономическим и социальным советом ООН (ЭКОСОС) и, наконец, Генеральной Ассамблеей ООН.

Целью мониторинга ЦУР является получение высококачественных, своевременных, надежных и дезагрегированных данных в глобальном масштабе. Ответственность стран за данные для практической работы, мониторинга прогресса и последующей деятельности и обзора является одним из ключевых принципов Повестки дня на период до 2030 года. Странам предлагается устанавливать свои собственные целевые показатели, исходя из национальных условий. Представление странами отчетности носит добровольный характер.

Мониторинг ЦУР должен основываться в первую очередь на официальных национальных источниках при координирующей роли национальных статистических управлений (IAEG-SDGs, 2017). В соответствии с рекомендациями МГЭ-ЦУР, мониторинг ЦУР должен основываться на национальных данных (IAEG-SDGs, 2017). Каждый показатель достижения ЦУР закреплен за учреждением, ответственным за разработку методологии мониторинга и подготовки отчетности по соответствующему показателю. Каждое ответственное учреждение отвечает за руководство разработкой международно-признанной методологии и системы сбора данных и подготовки и представления отчетности по соответствующим показателям.

ЮНЕП является ответственным учреждением по 26 показателям, включая показатель 12.с.1 ЦУР⁸. Ответственное учреждение организует получение данных от назначенного национального координационного центра. В случае отсутствия или неполноты данных ответственное учреждение может использовать либо официальные, либо неофициальные данные на основе решения, принятого вместе с официальным национальным поставщиком данных. После проверки достоверности данные вносятся в

глобальную базу данных показателей достижения ЦУР. Для разработки методологии для показателя 12.с.1 ЮНЕП создала группу технических экспертов. Эта группа внесла свой вклад в разработку методологии мониторинга и приняла участие в консультациях по проекту предлагаемой методологии до ее представления на утверждение МГЭ-ЦУР.

B. Дезагрегирование показателя 12.с.1 ЦУР

В данном разделе рассматривается каждый из терминов, используемых в показателе 12.с.1, и представляются возможные варианты методологии составления отчетности по данному показателю и мониторинга его достижения. В нем также даются рекомендации, основанные на передовом опыте международного и национального мониторинга практики субсидирования ископаемых видов топлива, а также на результатах консультаций с экспертами.

Вставка 2.1: Дезагрегирование показателя 12.с.1 ЦУР

Показатель 12.с.1 ЦУР: «Сумма субсидий на ископаемые виды топлива на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо».

Резолюция A/RES/71/313 Генеральной Ассамблеи ООН



Фотография: ▲ © CHAIWATPHOTOS/shutterstock.com

⁸<http://uneplive.unep.org/projects>.

1. Ископаемое топливо

Определения ископаемого топлива основываются либо на свойствах ископаемых видов топлива, т. е. происхождении из органического материала в геологическом прошлом, либо на перечне конкретных видов топлива, составляющих ископаемое топливо, либо на том и другом. Существует общее согласие

относительно того, что представляет собой ископаемое топливо. Ядерное топливо, возобновляемые источники энергии и биотопливо не охватываются этим термином. В таблице 5 представлен обзор часто используемых определений.

Таблица 5: Определения термина «ископаемое топливо»

Организация и публикация	Определение
МЭА <i>Energy Statistics Manual</i> (IEA, 2005)	«Ископаемые виды топлива извлекают из природных ресурсов, которые образовались из биомассы в ходе предыдущего геологического развития. Как следствие, термин «ископаемое» также применяется к любому вторичному топливу, произведенному из ископаемого топлива». Прилагаются подробные списки видов топлива для каждого вида ископаемого топлива.
МГЭИК <i>Руководящие принципы МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов</i> (IPCC 2006)	Список видов топлива, которые должны быть отнесены к ископаемому топливу, на основе Статистического руководства МЭА (IEA Statistics Manual (p. 11ff))
ОЭСР <i>Companion to the Inventory of Fossil Fuel Support Measures</i> (OECD, 2015)	«Диапазон видов топлива, содержащихся в настоящей базе, включает как первичные ископаемые виды топлива (например, сырая нефть, природный газ, уголь и торф), так и вторичные очищенные или переработанные продукты (например, дизельное топливо, бензин, керосин и угольные брикеты). Первичные виды топлива включают, в частности, ископаемые виды топлива, добываемые из нетрадиционных источников, например, нефть, добываемую из битуминозных песков, сланцевый природный газ или метан угольных пластов. Однако меры, поддерживающие производство или использование биотоплива, не включены в настоящую базу. Не включаются в нее и меры поддержки электроэнергетики, за исключением тех случаев, когда может быть доказано, что электроэнергия почти исключительно производится из ископаемого топлива, а возможности для трансграничной поставки электроэнергии ограничены. Для обеспечения согласованности с другими существующими базами данных в настоящей базе данных используется классификация видов топлива, описанная в руководстве <i>Energy Statistics Manual</i> (IEA et al., 2004)».
UN Environment Glossary (UNSTATS, 2017)	«Уголь, нефть и природный газ. Они получены из остатков древней растительной и животной жизни».
Управление энергетической информации США (УЭИ) (EIA, 2017)	«Источник энергии, образующийся в земной коре в результате разложения органического материала. Распространенными видами ископаемого топлива являются нефть, уголь и природный газ».
Экспертные оценки по Китаю и Соединенным Штатам в рамках Группы 20 (G20, 2016a and 2016b)	«Товары и продукты, которые считаются «ископаемым топливом»... могут включать уголь (в том числе необогащенный уголь, твердые виды топлива, угольный газ и метан угольных пластов), нефть (в том числе сырую нефть, природный газ, жидкости и очищенные нефтепродукты), природный газ (в том числе попутные и не попутные газы), а также тепло и электроэнергию, вырабатываемые с использованием вышеуказанных видов топлива. К ним не относятся ископаемые виды топлива, используемые в неэнергетических целях (например, его переработки в растворители, такие как уайт-спирит) ⁹ ».

Эти определения различаются главным образом в двух аспектах: с точки зрения включения в них всех вторичных товаров, полученных из ископаемого топлива,

т. е. электроэнергии и тепла, и включение всех видов использования ископаемого топлива.

⁹ В экспертных обзорах по Германии и Мексики не содержится определения ископаемого топлива.

Включение вторичных товаров, полученных из ископаемого топлива, в частности электричества и тепла

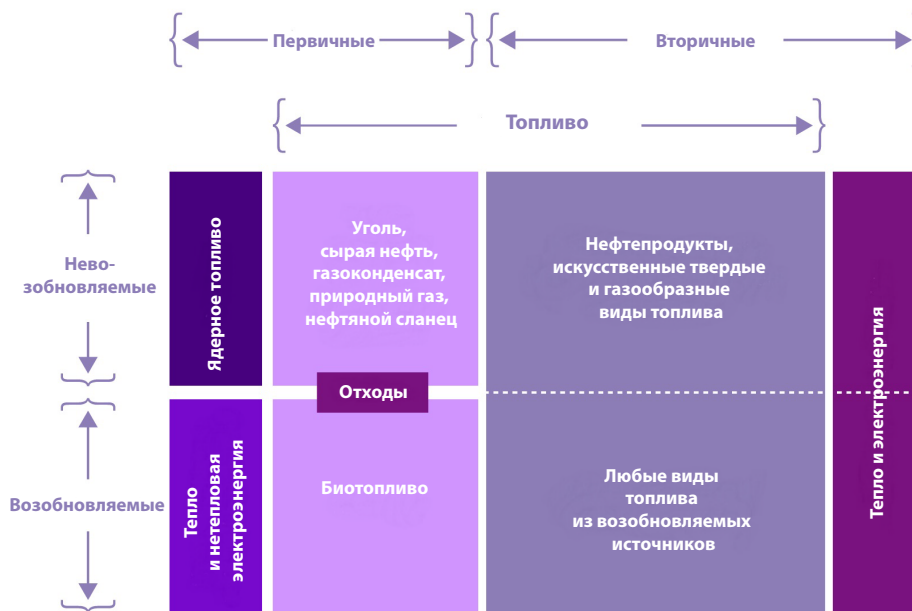
На рис. 5 из руководства МЭА «IEA Energy Statistics Manual» приводится классификация энергии на первичные и вторичные товары. Электроэнергия и тепло являются вторичными товарами и могут быть классифицированы как возобновляемые или невозобновляемые (т. е. ископаемое топливо и атомная энергия) в зависимости от источника производства электроэнергии. МЭА, МГЭИК, ОЭСР и большинство экспертных обзоров Группы 20 включают электроэнергию и тепло, вырабатываемые из ископаемых видов топлива, в свое определение ископаемого топлива, в противоположность определениям Глоссария ООН по окружающей среде и ОВОС, в которых электроэнергия и тепло конкретно не упоминаются. О важности включения субсидий на электроэнергию, получаемую из ископаемого топлива, свидетельствует значительная доля глобальных субсидий на произведенную таким образом электроэнергию, составлявшая в 2016 году 41 % от их общего объема (IEA, 2017). Показатель 12.с.1 следует оценивать в контексте устойчивого развития, в частности

ЦУР 12 (Ответственное потребление и производство). Субсидии на электроэнергию и тепло, вырабатываемые из ископаемых видов топлива, стимулируют чрезмерное потребление ископаемого топлива. Поэтому рекомендуется сделать показатель 12.с.1 ЦУР всеобъемлющим и включить в него вторичные сырьевые товары на основе определения из руководства по статистике МЭА (IEA Statistics Manual, IEA, 2005). Для классификации отдельных товаров предлагается использовать описания из версии 2.1 Классификации основных продуктов (КОП, версия 2.1) Статистического управления Организации Объединенных Наций, как указано в приложении 5.

Включение всех видов использования ископаемого топлива

Включение всех видов использования ископаемого топлива: Ископаемое топливо используется в качестве сырья для производства промышленной продукции, например углеводородов, используемых в производстве пластмасс. Эти процессы не основаны на сжигании ископаемого топлива, и поэтому

Рис. 5: Терминология для энергетических товаров



Источник: IEA Statistics Manual, 2005.



Фотография: ▲ © Den Rise/shutterstock.com

оказывают иное воздействие на окружающую среду. Тем не менее субсидии стимулируют чрезмерное потребление ископаемого топлива и повышают конкурентоспособность производства ископаемого топлива. Многие развивающиеся страны, некоторые из которых поставляют ископаемое топливо в качестве промышленного сырья по низким ценам, находятся в процессе диверсификации своей экономики, с тем чтобы снизить долю, которая сильно зависит от ископаемого топлива.

Такая диверсификация позволит ослабить негативные последствия роста цен на ископаемое топливо. Тем не менее доля субсидий на ископаемые виды топлива, используемое в неэнергетических целях, редко выделяется в отдельную категорию¹⁰. Поэтому рекомендуется включать неэнергетические виды использования ископаемого топлива в сферу охвата показателя 12.с.1 ЦУР, но сделать отчетность по нему необязательной. Странам будет предложено указывать в своей отчетности, учитывают ли они такие виды использования.

Вставка 2.1.1: Предлагаемый показатель 12.с.1 ЦУР

Предлагаемый вариант	Пояснение
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Используется определение из Руководства по статистике МЭА ➤ Для статистической классификации отдельных товаров используются термины, изложенные в КОП, версия 2.1 	Других общепринятых определений не выявлено.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Включая электроэнергию и тепло, вырабатываемые из ископаемого топлива 	<p>Включаются в определения МЭА, МГЭИК, ОЭСР и большинства экспертных обзоров Группы 20</p> <p>Субсидии на электроэнергию составляли в 2016 году 41 % от глобальных субсидий на потребление ископаемых видов топлива (по оценкам МЭА)</p>
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Включая неэнергетические виды использования, но сохраняя факультативность мониторинга 	Субсидии на неэнергетические виды использования стимулируют чрезмерное потребление ископаемых видов топлива и повышают конкурентоспособность производства ископаемого топлива. Тем не менее в связи с ограниченностью документации, мониторинг субсидий на неэнергетические виды использования должен быть факультативным.

2. Субсидии

Организации, которые оценивают субсидии на ископаемые виды топлива или более широкие энергетические субсидии, в частности, Всемирная торговая организация (ВТО), ОЭСР и МЭА, используют разные определения. В основе этих определений лежит либо форма политического вмешательства государства в экономику (ВТО, ОЭСР), либо влияния некоторых из этих мер на себестоимость и цены (МЭА).

Определение, содержащееся в Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ) Всемирной торговой организации (ВТО), является наиболее широко признанным определением субсидий и единственным определением, которое является юридически обязательным для всех стран — членов ВТО. В настоящее время ССКМ подписали 164 члена ВТО¹¹. Важно отметить, что ССКМ не посвящено конкретно субсидиям на

¹⁰ Страна, желающая выделить субсидии на неэнергетические продукты, полученные из ископаемого топлива (например, каменноугольная смола, нефтяной битум, уайт-спирит, смазочные материалы, парафины), должна будет указать сумму субсидий на ископаемые виды топлива, используемые в качестве сырья, а также субсидий на производство неэнергетических товаров. Первая категория может включать искусственно заниженные цены на сырую нефть для нефтеперерабатывающих заводов или инвестиционные гранты для нефтеперерабатывающих заводов. Это позволит определить долю субсидий, связанных с неэнергетическим использованием ископаемого топлива. Можно допустить также существование в некоторых странах субсидий на конкретные нетопливные продукты использования ископаемого топлива, например, «премии» (специальные государственные выплаты за единицу продукции) для битума, и в этом случае размер такой субсидии также будет включаться в общую сумму субсидий для нетопливных видов использования.

¹¹ По состоянию на 27 октября 2017 года; URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm.

Вставка 2.1.2: Определение субсидий в Соглашении ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ)

Статья 1: Определение субсидии:

1.1 Для целей настоящего Соглашения считается, что субсидия существует, когда:

- a) 1) оказывается финансовое содействие правительством или любым публичным органом (далее в настоящем Соглашении — «правительство») в пределах территории члена, т. е. когда:
 - i) правительство практикует прямой перевод денежных средств (например, в виде дотаций, займов или покупки акций) или принимает на себя обязательства по переводу таких средств (например, гарантии по займам);
 - ii) государственные доходы, которые в противном случае должны быть получены, упускаются или не собираются (например, фискальные стимулы, такие как налоговые льготы)⁽¹⁾;
 - iii) правительство предоставляет товары или услуги помимо общей инфраструктуры, или закупает товары;
 - iv) правительство осуществляет платежи в механизмы финансирования или поручает, либо предписывает частному лицу выполнять одну или несколько функций из числа указанных в подпунктах i)–iii), которые обычно возлагаются на правительство, причем на условиях, которые фактически не отличаются от обычной практики правительств;

или

- a) 2) существует любая форма поддержки доходов и цен в смысле статьи XVI ГАТТ 1994;

и

- b) таким образом предоставляется преимущество.

⁽¹⁾ В соответствии с положениями статьи XVI ГАТТ 1994 (примечание к статье XVI) и положениями приложений I–III настоящего Соглашения освобождение экспортируемого товара от пошлин и налогов, взимаемых с аналогичного товара, предназначенного для внутреннего потребления, или уменьшение таких пошлин и налогов в размере, не превышающем фактически начисленной суммы, не рассматривается как субсидия.

Источник: ВТО, 1994 год; жирный шрифт добавлен авторами.

ископаемые виды топлива, а было разработано для регламентации субсидий, которые вносят диспропорции в торговлю и которые предоставляются определенным получателям (т. е. не предоставляются в общем порядке).

В статье 1 ССКМ («Определение субсидии») перечислены широкие формы государственной поддержки, которые, как считается, охватываются термином «субсидия».

Однако наглядный перечень конкретных субсидий, представляющих собой экспортные субсидии, указывает на то, что под это определение подпадают многие формы поддержки¹². Определение субсидий в ССКМ также широко используется организациями, которые занимаются темой субсидирования ископаемых видов топлива. Упрощенная версия ССКМ была использована Соединенными Штатами и Китаем при

Вставка 2.1.3: Концепция «поддержки» ископаемых видов топлива, используемая ОЭСР

Определение «поддержки» ископаемых видов топлива, используемое ОЭСР, «включает как прямые бюджетные трансферты, так и налоговые расходы, которые каким-либо образом обеспечивают выгоду или преимущество производителям или потребителям ископаемых видов топлива по сравнению с альтернативами». Это более широкое определение включает в себя меры, которые могут вызвать изменения в относительных ценах на ископаемые виды топлива. Однако, хотя настоящий перечень охватывает меры, обеспечивающие поддержку (абсолютную или относительную) ископаемым видам топлива, в нем не делается попыток оценить влияние рассматриваемых мер на цены или физические объемы, а также не выносятся никаких суждений о том, является ли та или иная мера оправданной или нет».

Источник: OECD, 2015.

¹² https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/24-scm_03_e.htm#annl.

проведении экспертных обзоров по субсидиям на ископаемое топливо в рамках Группы 20, которые были опубликованы в 2016 году (G20, 2016a, 2016b), а также Мексикой и Германией в 2017 году (G20, 2017a, 2017b). Определение «государственной поддержки», используемое ОЭСР (2011, 2013, 2015 и 2018 годы) для составления своей базы, соответствует определению ВТО. (См. обзор видов субсидий в приложении 2.) Глобальная инициатива по субсидиям (ГИС) и ряд других НПО также используют определение ССКМ (Gerasimchuk et al., 2017). Определение, разработанное Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), служит основой для систематизации мер поддержки ископаемых видов топлива в странах ОЭСР и ряде

стран-партнеров¹³. ОЭСР называет выявленные ей меры «поддержкой», а не субсидиями. На практике «поддержка» ОЭСР и «субсидии» ВТО, как правило, имеют много общего, и эти два понятия дают схожий набор мер, если составлять базы мер на их основе.

Международное энергетическое агентство (МЭА) с 1999 года проводит оценку размера субсидий на ископаемые виды топлива для потребителей в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой. МЭА (2006 год) определяет энергетические субсидии на основе их влияния на затраты или цены. Это определение проще, но и уже и, как и определения, используемые ОЭСР и МВФ, не имеет юридической силы.

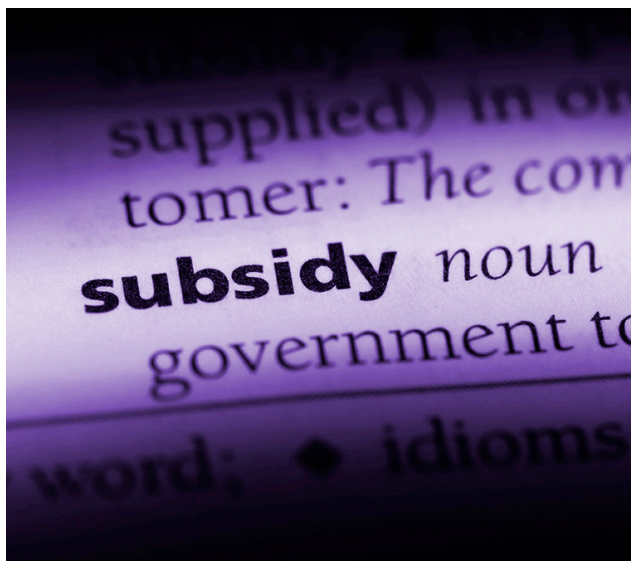
Вставка 2.1.4: Определение энергетических субсидий, используемое МЭА

«МЭА определяет энергетические субсидии как любые меры правительства, касающиеся в первую очередь энергетического сектора, которые снижают стоимость производства энергии, повышают цену, получаемую производителями энергии, или снижают цену, выплачиваемую потребителями энергии».

Источник: (IEA, 2006). Более подробную информацию о работе МЭА по тематике субсидий см. URL: www.worldenergyoutlook.org/resources/energysubsidies/.

Международный валютный фонд (МВФ) в качестве критерия существования субсидий на ископаемые виды топлива использует цену, которую платят потребители за энергию, полученную из ископаемого топлива. Если цена ниже издержек на производство и поставку, считается, что субсидии существуют. Тем не менее такое определение потребительских субсидий (до уплаты налогов), основанное исключительно на разнице цен, не позволяет учесть ряд субсидий, которые не влияют на цены в краткосрочной перспективе, а также освобождение от уплаты акцизов в странах с

высокими налоговыми ставками. МВФ также расширяет сферу охвата определения за счет включения в него потребительских субсидий «после уплаты налогов». Он исходит из того, что к ценам на ископаемое топливо должны применяться корректирующие налоги за причиненный экологический ущерб, а также дополнительные налоги на потребление. Освобождение от этих налогов в таком случае рассматривается как субсидия. Кроме того, МВФ учитывает производственные субсидии, взятые из Перечня ОЭСР.



Фотография: ▲ © Casimiro PT/shutterstock.com



Фотография: ▲ © Kodda/shutterstock.com

Вставка 2.1.5: Определение субсидий на ископаемые виды топлива для потребителей, используемое МВФ

«Потребительские субсидии (до уплаты налогов) возникают, когда цена, уплачиваемая потребителями (т. е. фирмами и домохозяйствами), ниже издержек производства и поставки энергии. Потребительские субсидии после уплаты налогов возникают тогда, когда цена, уплачиваемая потребителями, оказывается ниже себестоимости поставляемой энергии, увеличенной на сумму соответствующего налога Пигу (или «корректирующего» налога), который отражает экологический ущерб, связанный с потреблением энергии, и дополнительного налога на потребление, который должен применяться ко всем потребительским товарам для увеличения поступлений».

Источник: Coady et al., 2015.

Программа управления энергетическим сектором Всемирного банка (ЭСМАП) определяет субсидии на ископаемые виды топлива следующим образом.

Вставка 2.1.6: Определение субсидий на ископаемые виды топлива, используемое Всемирным банком (ЭСМАП)

Субсидии на ископаемые виды топлива определяются как «преднамеренные действия правительства, которые направлены конкретно на ископаемое топливо, или электроэнергию или тепло, производимые из ископаемого топлива, и имеют один или более из следующих эффектов:

- A. Снижение чистой себестоимости приобретаемой энергии
- B. Снижение издержек производства или поставки топлива, электроэнергии или тепла
- C. Увеличение доходов, остающихся у владельцев ресурсов или поставщиков топлива, электроэнергии или тепла»

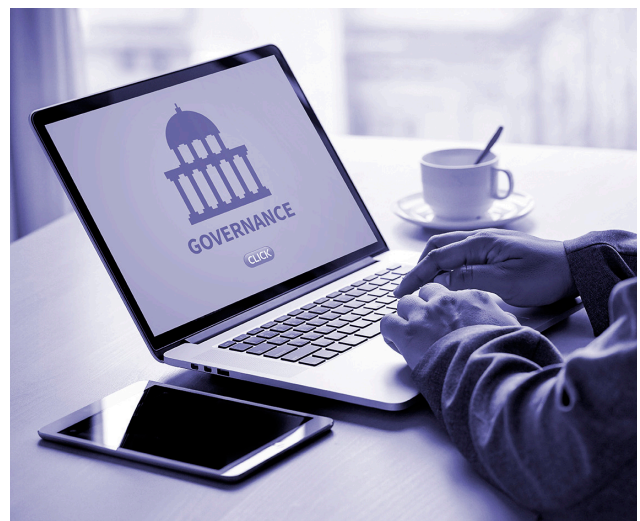
Источник: Kojima and Koplow, 2015.

Система национальных счетов (European Commission et al., 2009), согласованный на международном уровне стандартный набор рекомендаций по исчислению показателей экономической деятельности в соответствии с четкими правилами ведения счетов и учета на макроуровне, основанными на принципах экономической теории, определяет субсидии, как описано ниже. Это определение было согласовано в ходе международного процесса. Тем не менее это

определение охватывает только субсидии, которые связаны с платежами, не учитывая тем самым любые субсидии, которые не порождают платежей, такие как недополученные возмещения, упущенная выгода или передача риска. Некоторые другие формы трансфертов описываются другими терминами, такими как выплачиваемые (или невозмещаемые) налоговые кредиты, переуступка и аннулирования долга, а также условные обязательства.



Фотография: ▲ © gerasimov_foto_174/shutterstock.com



Фотография: ▲ © one photo/shutterstock.com

Вставка 2.1.7: Система национальных счетов

«Субсидии — это текущие безвозмездные выплаты, производимые единицами сектора государственного управления, в том числе нерезидентскими единицами сектора государственного управления, предприятиям, исходя из объема их производственной деятельности, количества или стоимости товаров и услуг, которые они производят, продают или импортируют».

«Субсидия на продукт — это субсидия, выплачиваемая за единицу товара или услуги. Субсидия может быть конкретной денежной суммой на единицу количества товара или услуги, либо она может рассчитываться как определенный процент от общей стоимости или цены единицы продукта. Размер субсидии можно также вычислить как разницу между конкретной целевой ценой и рыночной ценой, фактически уплаченной покупателем». «Другие субсидии на производство представляют собой субсидии, кроме субсидий на продукты, которые предприятия-резиденты могут получать в результате их участия в производстве».

Источник: (European Commission et al., 2009).

Все предложенные выше определения могут быть использованы в качестве основы для выявления и измерения субсидий на ископаемые виды топлива и получения гармонизированных данных. Тем не менее определение ВТО является очень полным и позволяет учесть эти субсидии, предоставляемые как производителям, так и потребителям. Кроме того, под ним подписались 164 члена, и оно имеет юридическую силу. В связи с его всеобъемлющим характером и широким признанием для мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР рекомендуется использовать определение субсидий, содержащееся в ССКМ ВТО. Для определения отдельных мер часто используется типология энергетических субсидий. Типология энергетических субсидий, основанная на этих различных источниках, представлена в таблице 6; с более подробной версией можно ознакомиться в приложении 3.



Фотография: ▲ © BEST-BACKGROUNDS/shutterstock.com

Вставка 2.1.8: Показатель 12.с.1 ЦУР Классификация по ССКМ ВТО

Предлагаемый вариант	Пояснение
➤ Использование определения субсидии из СКУД ВТО	Широко признаваемое определение, имеющее юридическую силу и предусматривающее комплексный подход к субсидиям как производителям, так и потребителям, в том числе в странах с высокими налоговыми ставками Определения МЭА и МВФ не включают субсидии производителям и не обеспечивают прозрачность мер. Понятие «субсидии после уплаты налогов», используемое МВФ, не является общепринятым
➤ Использование в качестве руководства классификации в приложении 3	Предоставление странам руководства по выявлению субсидий

Для интерпретации определения ВТО конкретно применительно к субсидиям на ископаемое топливо рекомендуется использовать классификацию в приложении 3, которая содержит полную информацию

к таблице 6. В интересах понятного со статистической точки зрения использования этих категорий, рекомендуется разработать методические указания по различным видам субсидий.

Таблица 6: Типология энергетических субсидий, основанная на ССКМ ВТО

Вид субсидий	Примеры
Прямые трансферты государственных средств	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Прямые выплаты, бюджетные и внебюджетные трансферты ➤ Покупка государством доли в предприятиях, связанных с энергетикой, если она осуществляется на условиях, более благоприятных для бизнеса, чем в случае частных инвестиций
Налоговые расходы, другие недополученные доходы и заниженные цены на товары и услуги	<p>Налоговые льготы</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Занижение цен на энергоресурсы, находящиеся в государственной собственности ➤ Занижение цен на неэнергетические природные ресурсы или землю, находящиеся в государственной собственности ➤ Занижение цен на инфраструктуру, находящуюся в государственной собственности ➤ Занижение цен на другие товары или услуги, предоставляемые государством ➤ Стоимость для правительства от вливаний капитала с доходностью ниже рыночной с поправкой на риск ➤ Кредитование связанных с энергетикой предприятий по ставкам ниже рыночных, включая предоставление займов экспортерам энергоносителей, а также реструктуризация и списание долгов
Косвенные трансферты (поддержка цен)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Поддержка цен, в том числе посредством регулирования рынка
Перенос риска на государство	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Кредитная поддержка через механизмы переноса риска, такие как механизмы кредитных гарантий ➤ Реструктуризация и списание долгов ➤ Страхование и возмещение ущерба ➤ Принятие на себя рисков, связанных с охраной труда и несчастными случаями на производстве ➤ Принятие на себя ответственности за восстановление экологического ущерба

Источники: На основе различных источников, включая OECD (2015), Gerasimchuk et al. (2017), Kojima (2017).



Фотография: ▲ © Dominik Bruhn/shutterstock.com

3. Производство и потребление

В показателе 12.с.1 ЦУР прямо упоминаются субсидии на производство и потребление ископаемых видов топлива. Для представления отчетности по этому показателю нет необходимости представлять информацию отдельно по этим двум подгруппам субсидий, если представляемые данные охватывают обе категории. Тем не менее для повышения прозрачности предлагается отслеживать данные по производству и потреблению отдельно. Субсидии потребителям и субсидии производителям часто рассматриваются отдельно. Например, МЭА рассматривает конкретно потребительские субсидии, а многие аналитики долгое время (например, IEA, 1988; Koplou and Martin, 1998; Bast et al., 2015) сосредотачивали внимание исключительно на субсидиях производителям.

В настоящее время ОЭСР является единственной организацией, проводящей статистически четкое различие между субсидиями потребителям и субсидиями производителям. ОЭСР классифицирует меры поддержки ископаемых видов топлива в зависимости от того, кто получает выгоду (OECD, 2015)¹⁴. Меры, приносящие выгоду отдельным производителям, классифицируются как «Оценка поддержки производителей» (ОППР); меры, приносящие выгоду отдельным потребителям,

классифицируются как «Оценка поддержки потребителей» (ОППО); а меры, приносящие выгоду одновременно производителям или потребителям, такие как общепромышленные исследования и разработки или строительство инфраструктуры, классифицируются как «Оценка поддержки общих услуг» (ОПОУ).

Эта схема классификации используется для классификации более 1000 мер поддержки в базе данных ОЭСР¹⁵. Система национальных счетов определяет «субсидию на продукт [как ...] субсидию, выплачиваемую на единицу товара или услуги» (European Commission et al., 2009, p. 148). «Другие субсидии на производство представляют собой субсидии, кроме субсидий на продукты, которые предприятия-резиденты могут получать в результате их участия в производстве» (там же). Применительно к ископаемому топливу эти две категории могут охватывать субсидии производителям ископаемого топлива и субсидии на ископаемые виды топлива, потребляемое другими производителями. Тем не менее распространяясь только на произведенные выплаты, эти определения не учитывают большую часть того, что обычно относят к производственным субсидиям, т. е. налоговые льготы и другие недополученные государственные доходы.

Вставка 2.1.9: Классификация ОЭСР рекомендуется как наиболее подходящая для показателя 12.с.1 ЦУР

Предлагаемый вариант	Пояснение
➤ Использование определения ОЭСР	Проверенная классификация, используемая для систематизации ископаемых видов топлива со статистической точностью



Фотография: ▲ © Virojt Changyencham/shutterstock.com

¹⁴ ОЭСР определяет потребление как «этап, на котором происходит сжигание топлива, будь то в автотранспорте, стационарных двигателях, отопительном оборудовании или электростанциях». Понятие «производство» включает в себя разведку и добычу, транспортировку и хранение, а также очистку и переработку. Потребление включает в себя использование ископаемого топлива для производства тепла и электроэнергии, использование в промышленных процессах и деятельности вне энергетического сектора, а также все другие конечные виды использования ископаемого топлива, будь то в транспортном секторе, жилом секторе или первичных отраслях промышленности вне энергетического сектора (OECD, 2015).

¹⁵ Кроме того, ОЭСР проводит различие между стадиями производства или потребления, на которых оказывается поддержка, т. е. между «формальными или первоначальными признаками» субсидирования. Матрица в Приложении 3 показывает, какие меры поддержки могут иметь место для каждой категории субсидий и для различных этапов производства и потребления.

4. Национальные расходы на ископаемое топливо

Термин «национальные расходы на ископаемое топливо» не является общепринятым в литературе по субсидиям на ископаемое топливо. Картину можно получить, добавив следующие данные:

- для всех ископаемых видов топлива — цены, уплачиваемые различными категориями потребителей, включая налоги, умноженные на объем для каждой категории потребителей;
- субсидии потребителям или производителям.

Актуальность: Если построить показатель таким образом, то он будет измерять объем субсидий по отношению к денежной массе, которая тратится на ископаемые виды топлива. Национальные расходы на ископаемые виды топлива относительно низки в странах с низким потреблением ископаемого топлива или низкими ценами на него. Поэтому агрегированный показатель не позволит провести однозначное международное сравнение.

Кроме того, расчет национальных расходов на ископаемое топливо предполагает расчет совершенно нового массива данных. Если возможно, рекомендуется предложить МГЭ исключить эту часть показателя.

Вставка 2.1.10: Рекомендация предложить изменить формулировку показателя 12.с.1 ЦУР

Предлагаемый вариант	Пояснение
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Предлагается изменить формулировку показателя следующим образом: «Сумма субсидий на ископаемые виды топлива на единицу ВВП (производство и потребление)» 	<p>Этот термин не является стандартным, собираемым при помощи статистических методов, и для расчета такого показателя потребуются значительные усилия</p>



фотография: ▲ © Rawpixel.com/shutterstock.com



Фотография: ▲ © William Potter/shutterstock.com

Оценка субсидий на ископаемые виды топлива

- A. Подходы
- B. Текущая практика мониторинга
- C. Измерение отдельных компонентов субсидий

III. Оценка субсидий на ископаемые виды топлива

Субсидирование ископаемых видов топлива происходит в разных формах. В конечном счете все субсидии стимулируют потребление ископаемого топлива, и поэтому их следует контролировать. Тем не менее существуют значительные различия между разными категориями субсидий на ископаемые виды топлива с точки зрения доступности данных, сложности расчетов и признания субсидий национальными правительствами. Например, большинство стран отслеживают прямые бюджетные трансферты, которые, как правило, хорошо подтверждаются документально, в то время как другие категории труднее поддаются количественной оценке и отслеживанию.

Эти различия имеют важные последствия для возможности организации мониторинга данных и представления отчетности по ЦУР и обеспечения их сопоставимости. На основе обзора текущей практики мониторинга в следующей главе объясняется, как измеряются разные категории субсидий и какие данные уже имеются, и какие проблемы и потребности существуют в сфере наращивания потенциала. В ней также анализируется каждая категория в соответствии с критериями доступности данных, сложности расчета и приемлемости.

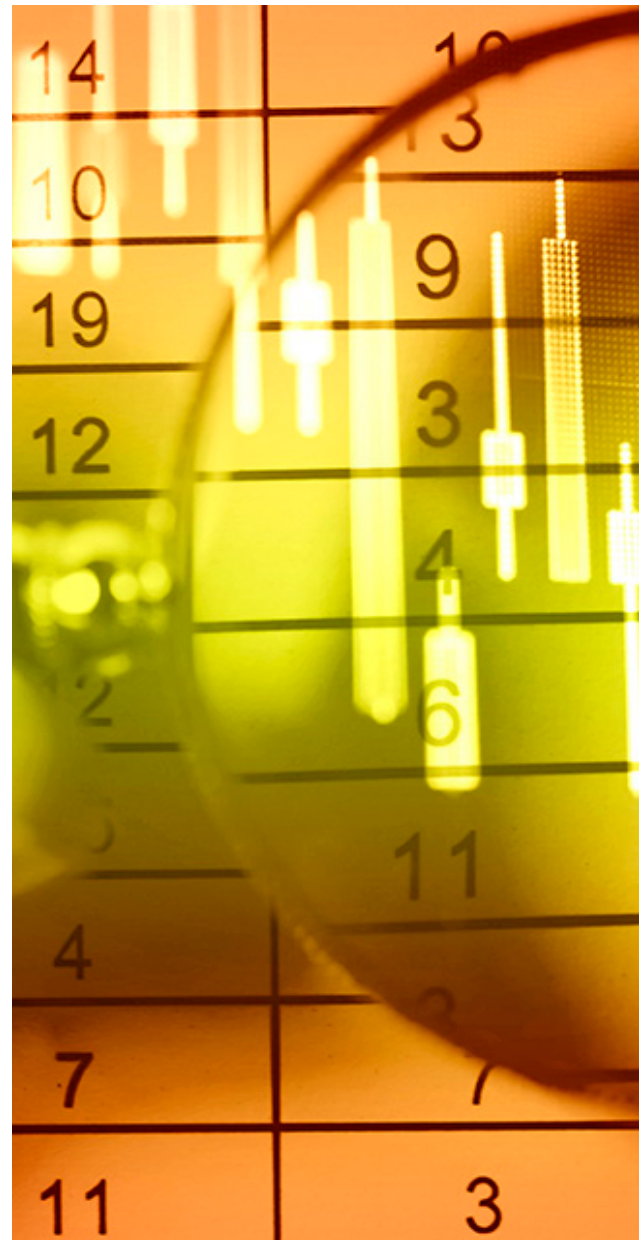
А. Подходы

В литературе часто проводится различие между двумя основными подходами к оценке различных составляющих субсидий на ископаемые виды топлива: расчетом ценовой разницы для выявления субсидий потребителям, а также определением и количественной оценкой отдельных используемых мер поддержки, которые не удастся выявить при изучении ценовой разницы. Эти два подхода не исключают, а скорее дополняют друг друга, рассматривая одно и то же явление с двух разных сторон. Используя до настоящего времени методы расчета ценовой разницы и представления соответствующих результатов просто демонстрируют результаты этих расчетов и не содержат анализа мер политики, которые привели к наблюдаемой разнице в ценах. Этот метод обычно широко используется для оценки основного компонента субсидий производителям и потребителям¹⁶.

Как правило, он используется странами не для национального мониторинга, а как внутренний инструмент для аналитических целей. Полный анализ всех известных мер, напротив, позволяет определить меры, которые влияют на эти цены, плюс дополнительные меры, не влияющие на цены. Полезную таблицу, в которой по отдельным категориям субсидий содержится информация о том, будут ли они отражаться в базах, подобных той, которую составляет ОЭСР, или

при анализе ценовой разницы, можно найти в труде Коджимы и Коплоу (Kojima and Koplow, 2015: 7ff.). В связи с взаимодополняемостью методов оценки ценовой разницы и «реестрового» подхода важно избегать двойного счета, как описано во вставке ниже.

Поскольку оба подхода важны для анализа различных аспектов субсидирования ископаемых видов топлива, предлагается применять оба подхода для национального и глобального мониторинга, принимая при этом меры во избежание двойного счета.



Фотография: ▲ © Vintage Tone/shutterstock.com

¹⁶ В частности, такой анализ использовался более трех десятилетий для оценки мер поддержки сельскохозяйственных производителей, а также применялся для оценки поддержки потребителей топлива и электроэнергии Институтом мировых ресурсов (Kosmo, 1987), Всемирным банком (Larson and Shaw, 1992), МЭА (1999 и последующие годы) и МВФ (2013 и последующие годы).

Вставка 3.1: Избежание двойного счета при оценке прямых трансфертов и ценовой поддержки производителей или потребителей

Прямые трансферты и поддержка цен тесно связаны между собой. Все прямые трансферты государственных средств производителям могут вести к снижению производственных издержек (а значит и цен) в среднесрочном и долгосрочном плане. Некоторые бюджетные трансферты необходимы просто для компенсации поставщикам последствий регулирования цен производителей или потребительских цен. Примером могут служить платежи поставщику топлива или электроэнергии для компенсации убытков, понесенных им при продаже топлива или электроэнергии внутри страны по сниженной цене. Государственные расходы могут также использоваться для поддержания цен производителей. Когда существует как поддержка цен производителей или потребительских цен, так и государственные расходы на обеспечение такой поддержки, учет обоих трансфертов в общей оценке субсидий страны будет двойным счетом.

В этих случаях необходимо принять меры, чтобы избежать суммирования ценовой поддержки и государственных расходов, обеспечивающих эту поддержку. Аналитик должен определить, какой трансферт лучше всего отражает стоимость ценовой поддержки, и принять к сведению другой трансферт, но не включать его в общую сумму. Для целей показателя 12.с.1 ЦУР это следует учитывать при агрегировании денежных величин для получения глобальной оценки размера субсидий на ископаемые виды топлива. Об этом говорится в главе IV.

Одним из источников такой информации для стран, своевременно составляющих подробные Национальные счета, являются государственные платежи, зарегистрированные как «Другие субсидии на продукты» (пункт 7.105 в СНС 2008). К ним относятся «субсидии предприятиям-резидентам, предоставляемые в связи с использованием или потреблением их продукции в пределах экономической территории». В эту категорию включаются также убытки, понесенные государственными торговыми организациями, чья функция заключается в покупке и продаже продукции предприятий-резидентов, например, убытки, понесенные в рамках целенаправленной экономической или социальной политики правительства в результате продажи по более низким ценам, чем те, по которым они приобрели товары.

В этом случае разница между закупочной и продажной ценами должна рассматриваться как соответствующая субсидия. Наконец, в этой категории учитываются субсидии государственным корпорациям и квазикорпорациям с целью возмещения их регулярных убытков (т. е. отрицательной прибыли), связанных с тем, что устанавливаемые в интересах социально-экономической политики правительства цены на продукцию таких предприятий не покрывают их средних издержек производства». Однако при извлечении данных этой категории из СНС следует проявлять осторожность, с тем чтобы в них не попадали субсидии, не относящиеся к индустрии ископаемого топлива, например те, которые возникают в результате того, что центральный банк страны соглашается на более низкую процентную ставку, чем рыночная.

Предлагаемый вариант	Пояснение
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Использование сочетания обоих подходов для национального и глобального мониторинга, принимая при этом меры во избежание двойного счета. 	<p>Оба подхода необходимы для получения полной картины субсидий на ископаемые виды топлива.</p> <p>Не рекомендуется использовать только расчетный показатель ценовой разницы, так как это не позволит выявить специфические субсидии, не оказывающие непосредственного влияния на цены.</p>

В. Текущая практика мониторинга

Данные о субсидиях на ископаемые виды топлива собираются на национальном уровне правительствами и другими учреждениями и на международном уровне через экспертные обзоры и межправительственные организации (таблица 7).

1. Национальный мониторинг

Правительства многих стран ведут мониторинг ситуации с субсидиями на ископаемые виды топлива и представляют соответствующую отчетность. Глобальная инициатива по субсидиям (ГИС) Международного института устойчивого развития (МИУР) провела в 2017 году для такой отчетности три практических

исследования: по Замбии, Египту и Индии (см. вставку ниже). Страны были выбраны для того, чтобы собрать широкий спектр мнений по данной теме. Страны-участницы различались с точки зрения того, являлись ли они импортерами и экспортерами ископаемого топлива, численности населения и географических размеров, ситуации с доступом к энергии, уровня дохода и ВВП на душу населения. В ходе посещения стран было установлено, что эти страны уже отслеживают данные о субсидиях на ископаемые виды топлива, но используют разные определения субсидий на ископаемые виды топлива, что приводит к значительным различиям в охвате программ субсидирования, по которым представляется отчетность. Подробные выводы представлены во вставке 3.1.1.

Вставка 3.1.1: Выводы практических исследований, проведенных ГИС в Замбии и Египте и Индии в 2017 году

Все три страны регулярно ведут мониторинг субсидий. Объем собираемых данных и размещаемых в открытом доступе документов в разных странах сильно различается. В ходе практических исследований было установлено, что практика обнародования данных широко варьируется: от публикации подробных данных о ценах на энергоносители и других соответствующих сведений до сохранения информации для служебного пользования. В мониторинге субсидий на ископаемые виды топлива обычно участвуют несколько учреждений из энергетического сектора, сектора планирования и статистического сектора. Страны придерживаются собственных определений субсидий на ископаемые виды топлива, и во всех случаях они уже тех, которые используются на международном уровне. Было установлено, что все три страны сообщают только о бюджетных трансфертах (прямых трансфертах) в качестве энергетических субсидий. В основном эти трансферты покрывают разницу между расходами на снабжение и доходами государственных предприятий, причиной которой часто являются ценовая поддержка (косвенные трансферты) или конкретные меры, такие как обусловленные денежные трансферты или региональные механизмы трансфертов. Аналитические обзоры и беседы с экспертами в области энергетики позволили выявить другие субсидии на ископаемые виды топлива, которые не указываются правительствами в качестве энергетических субсидий.

К ним относятся регулируемые цены на определенные виды топлива, например регулируемые цены на электроэнергию, и их финансовые последствия (косвенные трансферты), недополученные налоговые поступления, например освобождение от НДС определенных видов топлива, налоговые льготы для компаний, занимающихся разведкой ресурсов, или использование государственных активов по льготным ставкам (занижение цен на другие товары и услуги) и инвестиционные стимулы, такие как государственные кредиты и кредитные гарантии по льготным ставкам (перенос риска). Сложнее всего получить информацию о переносе рисков.

Страны собирают данные по таким видам топлива, как уголь, нефтепродукты и газ, а также электроэнергия. Опрошенные страны используют термин «энергетические субсидии», а не «субсидии на ископаемые виды топлива», и поэтому включают в них субсидии на электроэнергию. В этой связи невозможно установить, классифицируют ли власти страны, с которыми проводились беседы, электроэнергию, произведенную из ископаемых видов топлива, как ископаемое топливо, поскольку в настоящее время не проводится различий между субсидиями на энергию и субсидиями на ископаемое топливо. Субнациональные субсидии могут быть выявлены только в одной стране. Не проводится различий между субсидиями потребителям и субсидиями производителям, хотя некоторые виды субсидий можно отнести к тем или другим. Было установлено, что страны отводят более важную роль потребительским субсидиям. Издержки, связанные с внешними факторами, не учитываются ни одной из стран. Страны не используют метод ценовой разницы для оценки масштабов поддержки потребительских цен для официальных целей, хотя некоторые делают это для аналитических внутренних целей. По всей видимости, для целей национального мониторинга в нынешнем виде имеется достаточный потенциал, однако более обширный мониторинг для целей ЦУР может потребовать дополнительных возможностей. Для этих стран имеется несколько международных оценок субсидий на ископаемые виды топлива, в том числе от ОЭСР, МЭА, ГСИ, Азиатского банка развития и МВФ.

Аналитическое исследование также показало, что правительства некоторых стран уже предоставляют обширную отчетность по субсидиям на ископаемые виды топлива, охватывающую такие категории, как налоговые расходы, недополученные государством доходы и заниженные цены на другие товары и услуги, перенос риска, а также прямые бюджетные трансферты. Правительство Германии публикует отчет о субсидиях на двухгодичной основе (последний отчет был опубликован в 2017 году). «Отчет о субсидиях» учитывает финансовую помощь (целевые гранты, помощь в обслуживании долга и кредиты) и налоговые льготы в соответствии с юридически закрепленным определением субсидий в Германии. В отчете «Экологически вредные субсидии в Германии», который публикуется не правительством, а Федеральным агентством по охране окружающей среды (2016 год), применяется расширенный подход, охватывающий прямые бюджетные трансферты и налоговые льготы, а также субсидии, не оказывающие прямого воздействия на бюджет, такие как гарантии, концессии и государственные поставки или закупки



Фотография: ▲ © rzoze19/shutterstock.com

товаров, услуг и прав по нерыночным ценам (передача рисков и занижение цен на другие товары и услуги)¹⁷.

Итальянский «Каталог экологически чистых субсидий и субсидий, наносящих вред окружающей среде» (Министерство окружающей среды Италии, 2016 год) охватывает субсидии на ископаемые виды топлива, включающие прямые бюджетные трансферты и налоговые расходы. Ирландия обязалась выпускать отчет с указанием всех субсидий на ископаемые виды топлива в рамках своего Национального плана по смягчению последствий изменения климата, в котором определен путь Ирландии к декарбонизации (Ирландия, Министерство связи, климатических действий и окружающей среды, 2017 год). Кроме того, в странах, где цены на ископаемое топливо или электроэнергию регулируются государством, обычно существует очень хорошая документация по ценам, необходимая для расчета косвенных трансфертов. Тем не менее правительства большинства стран не публикуют информацию о масштабах поддержки потребительских цен, рассчитанной методом ценовой разницы. Страны также осуществляют сбор и мониторинг данных с помощью статистических систем. Существуют следующие ключевые источники информации для получения статистических данных. В Системе национальных счетов (СНС)¹⁸ закреплены определения и классификации отраслей¹⁹ (например, электроэнерго- и газоснабжение, нефтепереработка) и товаров²⁰ (например, очищенная и сырая нефть, электроэнергия) (Европейская комиссия и др., 2009 год), имеющих отношение к субсидиям на ископаемые виды топлива.

Сюда входят операции с продукцией и (пере)распределительные и финансовые операции, включая субсидии, другие текущие трансферты, капитальные трансферты, налоги, налоговые кредиты (подлежащие и не подлежащие оплате) и расходы на конечное потребление. СНС также содержит информацию о переуступке и списании долгов, которые являются

ключевым элементом применительно к такой категории субсидий, как занижения цен на государственные услуги и передачи риска. СНС устанавливает согласованные на международном уровне рамочные правила бухгалтерского учета и служит основой для генерирования национальных статистических данных. В результате она может стать важным инструментом генерирования сопоставимых между странами данных о субсидиях на ископаемые виды топлива. Кроме того, были созданы «спутниковые системы», позволяющие использовать данные СНС в контекст конкретных потребностей в данных, например, по окружающей среде, здравоохранению и т. д.

Система природно-экономического учета (СПЭУ)²¹ — это статистическая система, объединяющая экономическую и экологическую информацию в единую структуру для измерения состояния окружающей среды, вклада окружающей среды в экономику и влияния экономики на окружающую среду. В некоторых регионах, например в странах Европейского союза²², отчетность в рамках этих систем очень развита и отчасти является юридически обязательной.

Поэтому эта система содержит актуальную информацию для мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива, которая может быть использована для отчетности. Хотя информация о некоторых субсидиях (особенно о прямых трансфертах) уже представляется странами, национальная отчетность по всему спектру субсидий находится на ранней стадии, и по разным категориям субсидий представляется крайне неоднородная информация. В таблице 8 приводятся те виды субсидий, которые включаются в отчетность (на основе выборки стран), а полную информацию по странам — членам ООН можно найти в приложении 7. Хотя правительства отчитываются не по всем категориям субсидий, данные для мониторинга этих субсидий часто можно найти в открытом доступе в государственных учреждениях.

¹⁷ Определение налоговых льгот в этих двух отчетах различается: согласно «Отчету о субсидиях», налоговые льготы — это специальные фискальные изъятия из существующих законодательных норм, которые приводят к снижению доходов государственного сектора, что соответствует определению, используемому ОЭСР при расчете недополученных доходов для своей Базы мер поддержки ископаемых видов топлива. В отчете Федерального агентства по охране окружающей среды рассматриваются эти налоговые льготы, а также — согласно более широкому определению субсидий — налоговые изъятия или неоправданно низкие ставки налогообложения, которые не соответствуют цели и смыслу налога, например освобождение коммерческого воздушного транспорта от энергетического налога и льготы по энергетическому налогу на дизельное топливо.

¹⁸ <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna.asp>.

¹⁹ <https://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=27&Lg=1>.

²⁰ <https://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=31&Lg=1>.

²¹ <https://seea.un.org/content/about-seea>.

²² <http://ec.europa.eu/eurostat/web/environment/overview>.

Вставка 3.1.2: Уроки, извлеченные из нынешней национальной практики мониторинга

- В странах, имеющих высокий потенциал мониторинга и использующих подход, основанный на открытых данных, национальные системы мониторинга и национальные данные, находящиеся в открытом доступе, могут стать основой для мониторинга хода достижения ЦУР.
- Хотя информация о субсидиях на ископаемые виды топлива, которую сообщают национальные правительства, представляет собой очень ценный массив данных, крайне актуальных для национального контекста, тематические исследования показывают, что представляемая о субсидиях информация часто является неполной.
- Минимальный набор субсидий, о которых представляется информация, по-видимому, сводится к прямым трансфертам, которые фигурируют в государственных бюджетах. Некоторые страны также ведут мониторинг налоговых расходов, недополученных государством доходов и заниженных цен на другие товары и услуги, а также переноса рисков.
- Регулируемые цены на топливо (косвенные трансферты), как правило, очень хорошо документируются, но страны не публикуют информацию о таких субсидиях.
- Страны, как правило, не делают различий между субсидиями производителям и потребителям, и делают больший упор на субсидии потребителям. Хотя некоторые субсидии, выявленные странами, могут быть отнесены к той или иной категории, в отчетности стран это, как правило, не делается.
- Субсидии на электроэнергию рассматриваются как энергетические субсидии, но большинство стран конкретно не выделяют электроэнергию, вырабатываемую на ископаемом топливе.
- Международная сопоставимость существующих национальных массивов данных ограничена из-за различий в охвате и определениях.
- Статистические системы, такие как Система национальных счетов и соответствующие спутниковые системы, содержат данные, имеющие отношение к субсидиям на ископаемые виды топлива.
- Страны с хорошим потенциалом мониторинга, возможно, уже сейчас могут вести мониторинг данных по показателю 12.c.1 ЦУР, в то время как другим странам требуется дополнительная поддержка.
- Для всех стран могут быть полезны конкретные рекомендации по мониторингу различных видов субсидий, в частности по категориям налоговых расходов, других недополученных государственных доходов и заниженных цен на товары и услуги, включая риски, а также их интеграция в существующие статистические системы.

2. Экспертные обзоры в рамках Группы 20 и АТЭС

В контексте международных обязательств в рамках Группы 20 и Организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) было подготовлено несколько экспертных докладов о субсидиях на ископаемые виды топлива. В 2013 году министры финансов Группы 20 договорились разработать структуру для добровольных экспертных обзоров, делая акцент на «неэффективных субсидиях на ископаемые виды топлива, которые поощряют расточительное потребление». На данный момент опубликованы подготовленные в рамках Группы 20 экспертные обзоры по Китайской Народной Республике и Соединенным Штатам (2016 год), Германии и Мексике (2017 год), а в 2018 году ожидаются обзоры по Индонезии и Италии²³. В контексте АТЭС были проведены экспертные обзоры практики субсидирования в Перу, Новой Зеландии, Филиппинах и Китайском Тайбэе, а обзоры по Вьетнаму и Брунею-Даруссаламу еще продолжаются.

Эти экспертные обзоры, особенно по странам АТЭС, не являющимся членами ОЭСР, позволили получить новую информацию о мерах государственной поддержки в тех странах, которые ранее не были включены в программы мониторинга межправительственных организаций. Например, обзор по Китаю указал на существование ряда налоговых преференций, особенно в отношении земельного налога, выгодных для отечественных производителей нефти и газа. Однако ни одна из четырех стран Группы 20, которые завершили свои экспертные обзоры по состоянию на начало 2018 года, не рассматривали некоторые из более трудноизмеримых субсидий, например субсидии, связанные с остаточной ответственностью государства в случае энергетических аварий, таких как крупные разливы нефти, или кредитные гарантии, связанные с инвестициями в инфраструктуру для ископаемого топлива.

²³ <http://www.oecd.org/site/tadffss/publication/>.

3. Периодический международный мониторинг

МЭА, МВФ и ОЭСР регулярно собирают данные о субсидиях на производство или потребление для создания международных баз данных (таблица 7).

МЭА изучают ситуацию в большинстве стран мира и публикует оценки поддержки потребительских цен на уголь, электроэнергию, природный газ и нефть (нефтепродукты). Для расчета субсидий на потребление МЭА использует метод ценовой разницы²⁴. Данные представляются только по тем странам, в которых выявлена практика масштабного субсидирования. В своей последней публикации за 2016 год МЭА (2017 год) приводит данные по 41 стране.

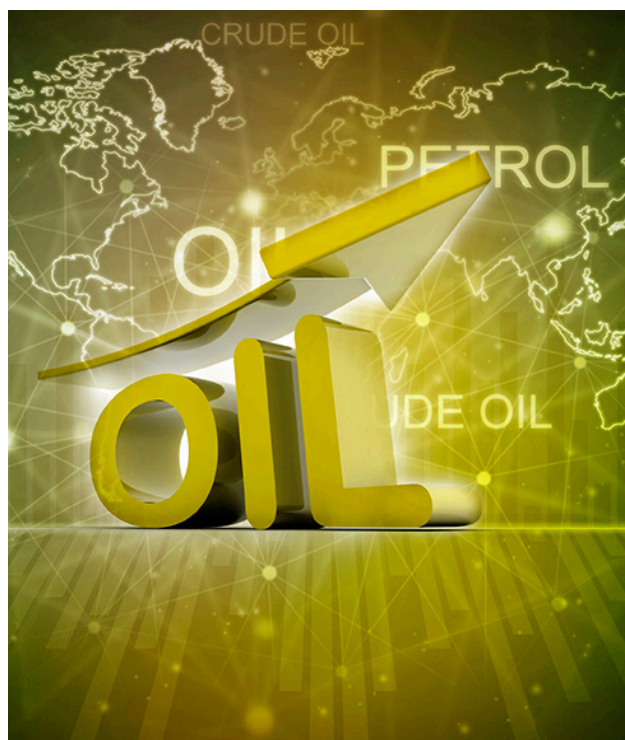
МВФ представляет сведения о рассчитанной методом ценовой разницы поддержке потребительских цен (компонент оценки «субсидий до уплаты налогов») угля, электроэнергии, природного газа и трех видов нефтяного топлива (бензина, дизельного топлива и керосина). В массив данных включаются данные, полученные из правительственных источников, от сотрудников МВФ и мониторинга новостных сообщений. В последней версии базы данных содержатся данные о поддержке потребительских цен ежегодно с 2004 по 2016 год для большинства из 153 стран, которые она охватывает. В настоящее время организация готовит обновление этих оценок (до 2017 года) для опубликования в 2018 году²⁵.

ОЭСР разработала систематическую базу данных о субсидиях на ископаемые виды топлива, составленную на основе оценок отдельных мер. Она включает информацию о прямых трансфертах и налоговых поступлениях, недополученных в связи с производством и потреблением ископаемого топлива. Эти оценки публикуются в онлайн-овой «Базе мер поддержки ископаемых видов топлива», которая в обновленной версии 2017 года охватывает 43 страны. Данные в основном собираются из государственных отчетов об исполнении бюджета и налоговых расходах, в большинстве случаев доступных в открытом доступе. Оценки, в свою очередь, направляются официальным представителям стран ОЭСР и стран-партнеров для проверки. Цифры корректируются в соответствии с отзывами властей соответствующих стран, и только после этого они могут быть обнародованы.

Кроме того, статья 25 ССКМ ВТО обязывает членов ежегодно уведомлять Комитет ВТО по субсидиям и

компенсационным мерам «о любой субсидии, как определено в пункте 1 статьи 1, которая является специфической в понимании статьи 2, и предоставлена или действует на их территории». Поскольку механизм, обеспечивающий соблюдение этого положения, является слабым, оно соблюдается не в полной мере.

За 2015 год уведомления не представили около 83 членов ВТО (из 164); еще 17 членов подали уведомление об отсутствии таких субсидий. Даже среди тех, кто подал уведомление, охват был неполным (WTO, 2017). Такой низкий уровень активности с подачей уведомлений неудивителен, поскольку уведомления ограничиваются мерами, вносящими диспропорции в торговлю, и специфическими мерами. Все уведомления, связанные с экологией, доступны в экологической базе данных ВТО²⁶, в которой имеется информация об уведомлениях, полученных в период 2009–2015 годов лишь от 45 стран; однако все уведомления, в которых упоминаются субсидии, относятся к финансированию альтернативных видов ископаемого топлива.



Фотография: ▲ © ranjith ravindran/shutterstock.com

²⁴ При измерении субсидий МЭА ориентируется на сумму, на которую цена на данный вид топлива отстает от его справочной цены, которая соответствует цене на международном рынке, с поправкой на затраты на транспортировку и распределение и налог на добавленную стоимость (НДС), или, в соответствующих случаях, на полную стоимость поставки. Оценки охватывают субсидии на ископаемые виды топлива, потребляемого конечными потребителями, и субсидии на ископаемые виды топлива, используемого для производства электроэнергии. Для стран, импортирующих тот или иной конкретный товар, оценки представляют собой сумму чистых расходов, возникающих в результате внутренней продажи импортированной энергии (приобретенной по мировым ценам в твердой валюте) по более низким, регулируемым ценам. Для стран, экспортирующих данный продукт, оценки представляют собой альтернативные издержки, связанные с установлением цен на внутреннюю энергию ниже рыночного уровня. Однако важно отметить, что ряд стран придерживается мнения, что справочная цена должна основываться на себестоимости производства, а не на ценах импорта или экспорта (IEA, OPEC, OECD, World Bank, 2010).

²⁵ www.imf.org/external/np/fad/subsidies/data/subsidiestemplate.xlsx.

²⁶ https://www.wto.org/english/tratop_e/envir_e/envdb_e.htm.

Таблица 7: Текущее состояние международного мониторинга субсидий в разбивке по категориям субсидий

Категория субсидий	Производство		Потребление	
	Капитал, связанный с производством	Связанное с производством или факторами производства	Капитал, связанный с потреблением	Связанное с потреблением (объем или цена)
Прямые трансферты	ОЭСР (43) ²⁷	ОЭСР (43)	Частичный охват ОЭСР (43)	ОЭСР (43)
Недополученные налоговые доходы	ОЭСР (43)	ОЭСР (43)	Еще не измерено	ОЭСР (43)
Занижение цен на товары и услуги, недополученные доходы государства	Частичный охват ОЭСР (43)	Частичный охват ОЭСР (43)	Еще не измерено	Частичный охват ОЭСР (43)
Косвенные трансферты	–	Еще не измерено	–	Глобальная оценка МЭА (41) и МВФ (153)
Перенос риска на государство	Для Группы 20 многие меры выявлены, но еще не оценены количественно	Для Группы 20 некоторые меры выявлены, но еще не оценены количественно	Для Группы 20 многие меры выявлены, но еще не оценены количественно	–

Вставка 3.1.3: Уроки, извлеченные из международной практики мониторинга

- Несколько международных организаций подготовили всеобъемлющие базы данных в соответствии со стандартизированными методологиями.
- В этих базах данных измеряются различные категории субсидий на ископаемые виды топлива, причем в базу мер ОЭСР включены меры поддержки производства.
- В базах данных проводится различие между потребительскими субсидиями и субсидиями производителям.



Фотография: ▲ © Pand P Studio/shutterstock.com

²⁷ В скобках указано число стран, по которым собраны данные.

4. Региональные и национальные исследования других организаций (непериодические)

Несколько межправительственных организаций, НПО и многосторонних банков развития (МБР) провели исследования, посвященные практике субсидирования ископаемых видов топлива в отдельных странах. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) через свои региональные офисы опубликовала несколько докладов, в том числе по Ливану (Lebanon and UNDP, 2016), Западным Балканам (Kovacevic, 2011) и Вьетнаму (UNDP, 2014). ГИС провела обширные исследования субсидий на ископаемые виды топлива, существующие в нескольких странах²⁸. ТАБР также недавно заказал исследования субсидий на ископаемые виды топлива в трех странах — Индии, Индонезии (ADB, 2015a) и Таиланде (ADB, 2015b). Межамериканский банк развития (МАБР) в сотрудничестве с Всемирным банком провел оценку субсидий на потребление ископаемого топлива для всех своих членов из стран Латинской Америки и Карибского бассейна за период 2008–2014 годов. Кроме того, организация «Ойл чендж интернэшнл» (ОЧИ) и Институт зарубежного развития (ИЗР) провели оценку и собрали информацию о производственных субсидиях на основе существующих баз данных, включая кредитную поддержку производителей, предоставляемую учреждениями кредитования экспорта и многосторонними кредитными организациями, а также инвестиции государственных энергетических предприятий в инфраструктуру, связанную с ископаемым топливом (Bast et al., 2015).

Всемирный банк рассчитал «квазифискальные дефициты» электроэнергетических секторов в ряде стран. Этот показатель отражает отклонения от базовых затрат, основанных на эффективных издержках, вследствие занижения цен, неполного сбора платежей, избыточной численности персонала, а также потерь при передаче и распределении электроэнергии. Например, в недавнем исследовании Всемирного банка, посвященном 39 странам Африки к югу от Сахары (Trimble et al., 2016), расчет квазифискального дефицита каждой страны основывался на двух сценариях: реальных показателях работы коммунального сектора и контрольных показателях коммунального сектора. В рамках первого сценария исследование показало, что только две страны (Сейшельские острова и Уганда) имели в 2015 году финансово жизнеспособный сектор электроэнергетики. Электроэнергетические предприятия покрывали свои операционные издержки только в 19 странах, а некоторые страны теряли на каждом проданном киловатт-часе по 0,25 долл. США и более. В среднем, квазифискальный дефицит, связанный с недостаточными поступлениями от продажи электроэнергии, был эквивалентен 1,5 % ВВП, а в некоторых странах превышал

5 % ВВП. МВФ часто включает оценку субсидий в свои консультации, предусмотренные Статьей IV²⁹. В отдельных случаях такие оценки субсидий включают анализ энергетических субсидий.

5. Резюме

Вышеизложенный обзор текущей практики мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива показывает, что по данной теме уже существует большой объем данных и исследований. Имеющаяся информация охватывает все категории субсидий. Отдельные примеры приводятся в таблице 8, а информация по всем государствам — членам ООН содержится также в приложении 7. В то же время исследование продемонстрировало большое разнообразие в доступности данных. В то время как по некоторым странам существуют обширные базы данных, которые собираются на основе согласованных на международном уровне методик, другие страны собирают более ограниченный набор данных, включающий в основном прямые трансферты, на основе собственной внутренней методологии.



Фотография: ▲ © Vladitto/shutterstock.com

²⁸ <http://www.iisd.org/gsi/energy-subsidies>.

²⁹ <http://www.imf.org/external/np/sec/aiv/index.aspx>.

Таблица 8: Категории субсидий, по которым представляют сведения отдельные национальные правительства и международные механизмы

Категория субсидий	Страны — объекты практических исследований	Германия	Италия	Экспертные обзоры Группы 20	Экспертные обзоры АТЭС	ОЭСР	МВФ и МЭФ
Прямые трансферты	✓	✓	✓	✓	✓	✓	*
Налоговые расходы и занижение цен на товары или услуги, предоставляемые государством	*	✓	✓	✓	✓	✓	*
Косвенные трансферты (поддержка цен)	✓	*	*	✓	✓	*	✓
Перенос рисков на государство	*	*	*	*	*	✓	*

С. Измерение отдельных компонентов субсидий

В данном разделе содержатся общее описание основных видов субсидий, предоставляемых производителям и потребителям ископаемого топлива, руководство по их измерению и оценка того, можно ли их измерить для целей ЦУР. Измерение субсидий на ископаемые виды топлива в той или иной мере неизменно требует от аналитика оценочных суждений. Некоторые виды субсидий просто измерить, в то время как другие требуют сложных расчетов, подробных данных, а иногда и упрощений. Руководство по мониторингу показателя 12.с.1 ЦУР направлено на то, чтобы максимально ограничить оценочные суждения, позволяя при этом максимально опираться на существующие оценки субсидий³⁰. Авторы понимают, что использование этих методов национальными правительствами, а также их гармонизация и интеграция в существующие статистические системы могут потребовать дополнительного руководства, например в виде инструкций по конкретным видам субсидий. В идеале это должно быть сделано национальными правительствами в рамках текущих дискуссий, например по системам национальных счетов (СНС) и Системе природно-экономического учета (СПЭУ).

1. Прямые государственные трансферты

Прямые государственных трансферты — это в основном платежи правительств или органов, действующих от имени правительств, отдельным получателям.

Они включают прямые расходы, например на конкретные программы поддержки и приобретение в государственную собственность (полную или долевою) предприятий, связанных с энергетикой (примеры см. в таблице 9)³¹. В Системе национальных счетов (СНС) 2008 года (European Commission et al., 2009) капитальные трансферты являются одной из форм прямых платежей. Они определяются как безвозмездные трансферты, когда либо сторона, осуществляющая трансферт, использует ресурсы, передавая актив (кроме наличных денежных средств или материальных оборотных средств) или погашая финансовое требование (кроме дебиторской задолженности), либо сторона, получающая трансферт, обязана приобрести актив (кроме наличных денежных средств или материальных оборотных средств), либо оба условия имеют место. Капитальные трансферты являются обычно значительными по величине и нерегулярными, но ни то, ни другое не является необходимым условием для того, чтобы трансферт рассматривался как капитальный, а не текущий. В СНС капитальные трансферты подразделяются на три компонента: налоги на капитал, инвестиционные гранты и прочие капитальные трансферты. Налоги на капитал обычно не имеют значения в данном контексте, но две последние категории могут его иметь. Инвестиционные гранты, как они определяются в СНС, включают капитальные трансферты, предоставленные органами государственного управления другим институциональным единицам для финансирования всех или части их издержек на приобретение основных фондов.

³⁰ Подробную информацию о том, как измерять конкретные виды субсидий, можно найти в работах Джоунса и Стинблика (Jones and Steenblik, 2010) и Коджимы (Kojima, 2017). Более подробные соображения и предостережения, касающиеся выявления и измерения субсидий, содержатся в работах ОЭСР (OECD, 2010), Коджимы и Коплоу (Kojima and Koplou, 2015) и Коджимы (Kojima, 2017).

³¹ Возвратные налоговые кредиты, т. е. выплаты налогоплательщикам, которые могут превышать сумму причитающегося налога, представляют собой особый случай, который здесь подробно рассматриваться не будет.

Таблица 9: Примеры прямых трансфертов (полная таблица в приложении 3)

Прямые государственные трансферты	Прямые выплаты, бюджетные и внебюджетные трансферты	Ведомственные ассигнования: целевые выплаты в определенном секторе через государственные бюджеты разных уровней и бюджеты отдельных государственных ведомств Государственные закупки энергии по тарифам выше рыночных
	Покупка государством доли в предприятиях, связанных с энергетикой, если она осуществляется на условиях, более благоприятных для бизнеса, чем в случае частных инвестиций	Государственная собственность на стратегические и другие энергетические активы, обеспечивающая доходность капиталовложений по ставкам ниже рыночных

Они представляют собой обусловленные трансферты, требующие от получателей использовать гранты для целей валового накопления основного капитала. Такие гранты часто привязаны к конкретным инвестиционным проектам, таким как крупная угольная шахта. В руководящих принципах СНС отмечается, что инвестиционные гранты в денежной форме, которые выплачиваются частями на протяжении ряда лет, следует продолжать классифицировать как капитальные трансферты, даже если они могут учитываться в течение нескольких различных отчетных периодов. Прочие капитальные трансферты, включая списание долга по взаимному соглашению между кредитором и должником, рассматриваются ниже в категории «перенос рисков».

Количественная оценка

Прямые трансферты обычно указываются правительствами в их бюджетах, и, как правило, аналитикам нужно не оценивать их, а только представлять о них информацию³². Они включают целевые расходы на конкретные программы, например программы поддержки производства топлива для приготовления пищи или финансовые трансферты государственным предприятиям. Во многих случаях национальные правительства предоставляют эту информацию на уровне отдельных секторов или отраслей. Однако в случаях, когда прямые трансферты осуществляются ряду отраслей, может потребоваться

дополнительный анализ, с тем чтобы вычлнить суммы выплат, специфичных или квазиспецифичных для отраслей, связанных с ископаемым топливом.

Выплаты должны быть отнесены в полном объеме к тому финансовому году, в котором они были произведены³³. Ниже описываются примеры передовой практики.



Фотография: ▲ © Sashkin/shutterstock.com

³² Возможны случаи недостаточной или избыточной компенсации, например, коммунальным предприятиям, имеющим дефицит из-за регулируемых цен, в дополнение к компенсации через прямые трансферты. Это следует проверять путем анализа.

³³ Таким же образом капитальные трансферты отражаются в СНС страны. Прямые трансферты в основном связаны с экономической деятельностью, которая осуществляется в тот год, в котором имел место трансферт, или вскоре после него. Например, правительство может утвердить субсидию, чтобы помочь бедным домохозяйствам оплатить расходы на приобретение топлива для отопления; расходы могут быть понесены домохозяйствами в конце финансового года правительства, а выплаты — иметь место в начале следующего. В идеале платеж должен быть отнесен к тому году, в котором имела место соответствующая деятельность. Однако в большинстве случаев такой анализ платежей требует больших затрат ресурсов или вообще невозможен, поэтому наиболее прагматичным вариантом является представление данных о расходах в том году, к которому они отнесены.

Аналогичный аргумент можно привести и в отношении капитальных грантов и схожих инструментов. В связи с грантами, привязанными к капиталовложениям в энергетический сектор, встает вопрос о том, как лучше всего измерять масштабы поддержки с течением времени. Самым простым является отнесение полной стоимости гранта на тот год, в котором он был предоставлен фирме или фирмам-получателям. Для долгосрочных активов более экономически оправданным было бы распределение гранта на весь срок службы актива. Однако это требует отслеживания потенциально большого количества индивидуальных грантов в течение ряда лет, что для некоторых стран может оказаться непосильной задачей. В таких случаях представление отчетности о ежегодных выплатах инвестиционных грантов может оказаться наиболее практичным.

Государственные закупки

Государственные закупки — это приобретение товара или услуги правительством или организацией, действующей от имени правительства, для собственных целей (см. Clements, Schwartz, & Hougouenq, 1995). Правительства обычно покупают топливо и электроэнергию для своих вооруженных сил, для правительственных автопарков, а также для энергоснабжения или отопления своих зданий. В той мере, в какой такие закупки осуществляются по цене выше рыночной (например, в пользу отечественных поставщиков), выгоду получают производители или дистрибьюторы этих видов топлива или электроэнергии³⁴.

Таким образом, при наличии необходимой информации оценка величины субсидии, присутствующей в транзакции по государственным закупкам, относительно проста: она представляет собой разницу между фактически уплаченной за единицу энергии ценой и ее ценой на рынке, умноженную на соответствующий физический объем. Однако, если цена единицы продукции на рынке изначально является субсидированной, т. е. ниже международной справочной цены, то уплата государством цены, близкой к международной справочной цене, не считается субсидированием производства. Действительно, если государство платит больше, чем регулируемая внутренняя цена, но не выше международной справочной цены, то эту транзакцию, возможно, не следует учитывать при оценке поддержки потребительских цен. На практике получить информацию о цене единицы продукции и других условиях государственных закупок может быть непросто. Некоторые страны, например, федеральное правительство США, предоставляют подробную информацию о государственных закупках³⁵, но в большинстве стран мира дела обстоят иначе. Учитывая это, а также количество закупочных транзакций, было бы неразумно включать субсидии, связанные с государственным закупками, в качестве стандартного компонента в показатель, если только на такие закупки не приходится большая часть объема топлива, продаваемого в стране.

Энергетические предприятия, находящиеся в собственности у государства

Между правительствами и государственными энергетическими предприятиями часто существуют очень тесные финансовые отношения, и не всегда легко определить, когда используются субсидии, или полный объем этих субсидий. Мониторингом, как минимум, должны быть охвачены прямые бюджетные трансферты. Тем не менее следует выявлять и как можно точнее отражать в отчетности дополнительные субсидии (например, преференциальный доступ к государственным ресурсам, включая финансовые учреждения).

Государственные вливания в капитал частных фирм

Иногда правительства оказывают помощь крупным компаниям путем вливания капитала. Часто риск снижения доходности или дефолта таков, что ожидаемая доходность оказывается ниже той, на которую рассчитывали бы частные инвесторы, а условия для получателя лучше тех, которые он мог бы получить на рынке прямых инвестиций³⁶. Оценка стоимости грантового эквивалента при вливании капитала является сложной задачей, которая может потребовать значительного объема данных и расчетов. В этой связи в настоящее время не рекомендуется учитывать грантовый компонент вливаний капитала в процессе национального и глобального мониторинга показателя достижения ЦУР. Однако было бы полезно, чтобы страны сообщали как можно больше подробностей об этих транзакциях в ежегодных отчетах о результатах мониторинга.

Доступность данных

Прямые трансферты обычно отражаются в государственных бюджетах и хорошо документируются отраслевыми и финансовыми министерствами в разбивке по программам, если не по видам топлива.

³⁴ Статья 14 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам гласит:

«Поставки правительством товаров или услуг... не рассматриваются как льгота, если только товары или услуги не поставляются правительством за менее, чем адекватную плату... Адекватность оплаты определяется относительно существующих рыночных условий для данных товаров и услуг в стране поставки... (включая цену, качество, доступность, ликвидность, транспортировку и прочие условия покупки или продажи)».

³⁵ Федеральная система данных о закупках, см. URL: <https://www.fpds.gov/fpdsng/cms/index.php/en/>.

³⁶ Брюс (Bruce, 1990) предлагает полезный взгляд на вливание капитала:

В отличие от займов, у фирмы [получателя] нет обязательств по возврату средств. Таким образом, вливание капитала в компанию, которая не выплачивает дивиденды и не собирается этого делать в обозримом будущем, по всем признакам и целям является денежным грантом. Если акции фирмы торгуются на бирже, можно оценить рыночную стоимость акций, переданных правительственной организации в обмен на вливания. Разница может рассматриваться как эквивалент денежного гранта.

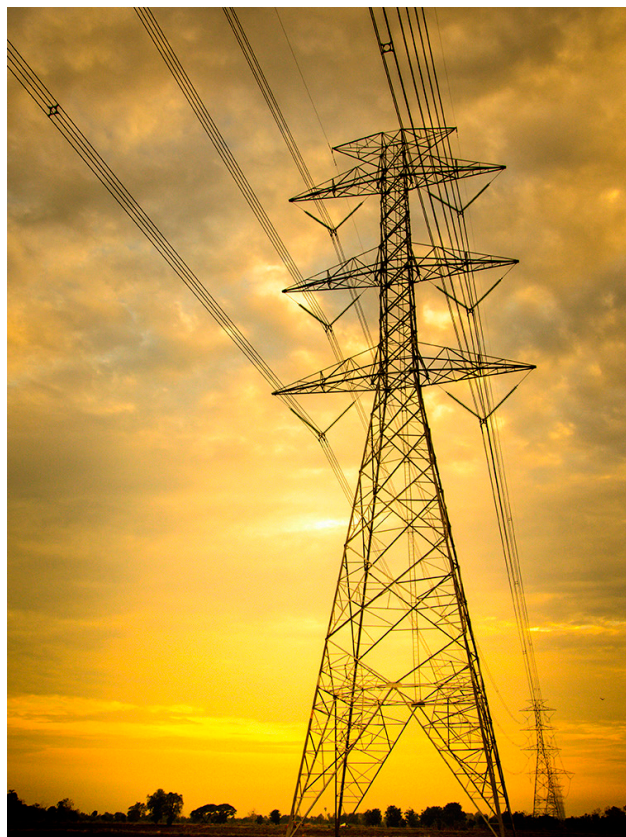
Брюс (Bruce, 1990) далее предлагает в случае отсутствия данных о рыночной стоимости для определения компонента субсидии оценивать капитализированную стоимость будущих дивидендных выплат фирмы в расчете на акцию. Неофициальная группа экспертов ВТО (WTO, 1998) проводит аналогичное различие в зависимости от того, являются ли акции фирмы-получателя публично торгуемыми. Однако Группа не пришла к консенсусу относительно конкретного метода такой оценки. Тем не менее различные члены ВТО выработали руководящие принципы, регламентирующие подход к разным формам вливания капитала (см. Steenblik et al. (2010)).

Те субсидии, которые отвечают определению «субсидии» в СНС, т. е. являются субсидиями на товары и другими производственными субсидиями, также можно найти в системе национальных счетов той или иной страны. В открытом доступе находятся бюджетные документы более чем 100 стран (подробный обзор наличия данных см. в приложении 7).

Однако степень детализации информации об отдельных программах в этих отчетах сильно различается. Например, меры поддержки корпораций, занимающихся производством или переработкой энергоносителей, иногда отражаются в их годовых отчетах. Иногда исследователям удается получать неопубликованные данные непосредственно от государственных энергетических предприятий.

Трудности и потребности в наращивании потенциала

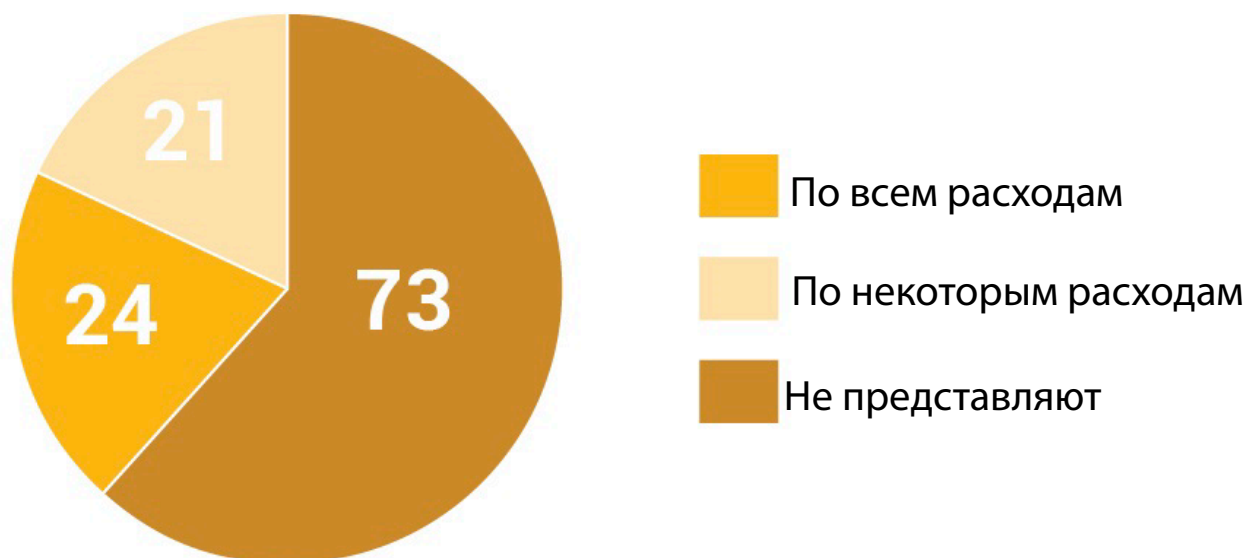
Правительства обычно предоставляют отличную документацию о прямых трансфертах. Трудности могут возникнуть с получением данных статистическими органами у отраслевых министерств и государственных предприятий, в том числе на субнациональном уровне, что зависит от их возможностей. Наращивание потенциала целесообразнее всего направить на совершенствование национальных процедур получения информации о расходах, например, у государственных энергетических компаний или в процессе опросов. Для внешних субъектов, таких как международные организации или НПО, основным препятствием для оценки прямых государственных трансфертов является то, что не все страны предоставляют оценки своих предлагаемых или фактических бюджетных расходов. По данным исследования открытого бюджета



Фотография: ▲ © a_salinee/shutterstock.com

Международного бюджетного партнерства, в 45 из 118 обследованных стран в бюджетной документации отражаются не все расходы по отдельным программам в финансовом году (рис. 6).

Рис. 6: Страны, представляющие подробную информацию о расходах по отдельным программам



Источники данных: Данные Международного бюджетного партнерства, дополненные информацией ОЭСР по Австралии, Австрии, Бельгии, Греции, Дании, Израилю, Ирландии, Исландии, Канаде, Латвии, Люксембургу, Нидерландам, Финляндии, Швейцарии, Эстонии и Японии.

Анализ и рекомендации

Информация о прямых трансфертах, как правило, лучше всего документирована среди всех видов субсидий, и ее сравнительно легко получить. Прямые трансферты четко указаны во всех определениях понятия «субсидия». Они также присутствуют в определениях внутренних субсидий, фигурирующих в практических примерах. Поэтому для мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР рекомендуется, чтобы правительства сообщали о прямых государственных трансфертах, за исключением вливаний в акционерный капитал компаний, производящих ископаемое топливо или электроэнергию, и государственных закупок, за исключением случаев, когда на такие государственные закупки приходится основная часть топлива или электроэнергии, продаваемых в стране. Однако странам было бы полезно сообщать о валовом размере вливаний в капитал, хотя эта сумма не должна включаться в общий объем субсидий.



Фотография: ▲ © Vintage Tone/shutterstock.com

Доступность данных	Сложность	Признание
++	++	++
В правительственных документах содержится достаточно полная информация о прямых бюджетных трансфертах, и эта информация зачастую является общедоступной	Аналитикам нужно не оценивать, а лишь сообщать ее. Для того чтобы отнести определенную сумму на отрасли, связанные с ископаемым топливом, может потребоваться определенная аналитическая работа.	Включены во все международные определения, принятые правительствами стран, фигурирующих в практических примерах.
++ (зеленый) означает «отлично» или «низкая степень сложности» + (желтый) означает «хорошо» или «умеренная степень сложности» о (оранжевый) означает «нейтрально» - (красный) означает «плохо» или «сложно»		

2. Косвенные трансферты (поддержка цен)

Косвенные трансферты, являющиеся следствием вмешательства государства, влияют на цены производителей, которые платят внутренние потребители. Основными инструментами вмешательства являются прямое регулирование цен, формулы ценообразования, пограничный контроль или налоги, обязательные внутренние закупки или поставки и их разновидности. Ценовое вмешательство в энергетическом секторе в настоящее время осуществляется преимущественно в пользу потребителей. Тем не менее, поскольку все еще существуют места, где отечественные производители получают поддержку или иным образом ограждены от иностранной конкуренции, ниже рассматриваются оба типа.



Фотография: ▲ © Vintage Tone/shutterstock.com

Таблица 10: Примеры косвенных трансфертов (полная таблица в приложении 3)

Косвенные трансферты (поддержка цен)	Поддержка цен, в том числе посредством регулирования рынка	<p>Обязательное потребление и обязательные льготные тарифы: фиксация доли потребления определенного вида энергии.</p> <p>Пограничные меры защиты и ограничения: меры регулирования (тарифные и нетарифные меры) импорта или экспорта, создающие несправедливые преимущества.</p> <p>Регулируемые цены, установленные на уровне ниже рыночных: для потребителей (в том числе при отсутствии финансового участия правительства).</p> <p>Регулируемые цены, установленные на уровне выше рыночных: для производителей.</p> <p>Перекрестное субсидирование в электроэнергетическом секторе.</p>
--------------------------------------	--	---

Индекс потребительских цен

Наиболее распространенные косвенные трансферты — это нормы регулирования, которые обязывают производителей продавать топливо по цене ниже той, которую можно получить за это топливо (поддержка потребительских цен). Среди наиболее распространенных механизмов — прямое регулирование цен, автоматические формулы ценообразования и обязательная поставка, иногда используемые в сочетании. Прямой контроль цен и автоматические формулы ценообразования устанавливают цену на уровне ниже рыночного. Обязательные внутренние поставки распространены в странах, где правительства поддерживают внутренние цены на природный газ ниже цены экспорта (Kojima, 2017), например с помощью требований к получению экспортных лицензий или использованию угля из определенных районов только для внутреннего потребления.

Дифференциация тарифов между различными классами потребителей является обычным явлением на рынках электроэнергии³⁷ и природного газа и может привести к перекрестному субсидированию. Например, во многих странах с формирующейся рыночной экономикой мелкие хозяйства и сельскохозяйственные потребители платят за электроэнергию или природный газ гораздо меньше крупных хозяйств и коммерческих или промышленных потребителей, причем цена поставок снижается с ростом объема потребления. Такое перекрестное субсидирование может существовать независимо от того, получают ли потребители природного газа или электроэнергии субсидии в целом.

Поддержка цен производителей

Правительства могут также поддерживать отечественные энергетические отрасли или определенные сегменты этих отраслей, такие как нефтепереработка. Импортные пошлины увеличивают стоимость импортируемой продукции, что позволяет отечественным производителям повышать свои цены на величину тарифа³⁸.



Фотография: ▲ © William Potter/shutterstock.com

³⁷ Относить субсидии к различным видам топлива следует осторожно. Например, объем субсидирования электроэнергии должен определяться в соответствии с долей ископаемого топлива, используемого для производства этой электроэнергии.

³⁸ Запрет на импорт может иметь аналогичный, хотя и более сильный эффект. Формально ВТО запрещает запреты на импорт продукции, которая разрешена к продаже в стране, однако такие запреты могут применяться де-факто, если основной импортер или импортеры контролируются государством. Обязательства промышленных потребителей топлива, например нефтеперерабатывающего завода или угольной электростанции, использовать только отечественное сырье обычно также ведет к росту цены отечественных производителей.

Измерение

Косвенные трансферты измеряются путем расчета разницы между ценой производителя или потребителя и справочной ценой и умножения этой разницы на

соответствующий физический объем производства или потребления. Методика расчета ценовой разницы описана ниже.

Вставка 3.1.4: Измерение ценовой разницы

Размер субсидий потребителям, о которых свидетельствует ценовая разница (т. е. поддержка потребительских цен), рассчитывают несколько международных организаций (МАБР, МЭА и МВФ), охватывая различные географические регионы и временные периоды. Три организации, которые производят эти оценки, используют примерно одинаковый подход, который можно обобщить следующим уравнением, адаптированным из труда Коджима (Kojima, 2017):

Поддержка потребительских цен = (скорректированная справочная цена единицы продукции за вычетом налогов – местная цена единицы продукции за вычетом налогов) x субсидируемые единицы продукции

Как правило, аналитики МЭА и МВФ за основу используемых ими справочных цен берут импортную (или экспортную) паритетную цену товара на ближайшем международном хабе с поправкой на разницу в качестве, если это необходимо, плюс (или минус) стоимость фрахта и страхования для чистого импортера (или пересчет для чистого экспортера), плюс издержки внутреннего распределения и маркетинга и любой налог на добавленную стоимость (НДС). Для товаров, поставляемых на мировые рынки (в основном для угля, сырой нефти и нефтепродуктов), справочные цены основаны на спотовой цене в ближайшем международном хабе — например, в США, Северо-Западной Европе или Сингапуре. В таблице в приложении 4 описывается подход, задокументированный МВФ. Хотя основная формула проста, точность результатов зависит от тщательности выбора соответствующих рядов данных и ряда возможных корректировок.

Как объясняет Коджима (Kojima, 2017), способ администрирования цен может привести к завышенным или заниженным оценкам фактической поддержки потребительских цен. Например, если в стране процветает черный рынок субсидируемого топлива или если часть его продается нелегально за пределами страны, фактический объем закупок по субсидируемой цене может быть меньше официально заявленного. Поскольку при расчете ценовой разницы сравниваются скорректированные справочные и внутренние цены в конкретный момент времени, на результаты таких расчетов влияют колебания международных цен, а также обменных курсов. В идеале, расчет должен производиться несколько раз в течение года. Другие административные характеристики увеличивают объем вычислений, необходимых для получения точной оценки общей поддержки потребительских цен:

- Если цены регулируются во многих точках страны (например, отдельно для каждого нефтеперерабатывающего завода), то, скорее всего, будет существовать множество местных цен за единицу продукции и соответствующих физических объемов.
- Даже если к товару применяется единая цена независимо от того, где он продается в стране, справочные цены за единицу продукции, скорее всего, будут различаться. снабжение отдаленных или внутренних районов будет обходиться дороже, чем снабжение городских агломераций вблизи портов.
- Если государство устанавливает потолок цены на товар, а не регулирует его фактическую продажную цену, реальные продажные цены могут различаться, если, например, на рынке действуют как государственные, так и частные дистрибьюторы топлива.
- Если цены на один и тот же вид топлива различаются в зависимости от вида конечного использования («многоуровневое ценообразование»), то для точной оценки масштабов поддержки потребительских цен требуется знание соответствующих объемов, проданных по каждой цене.
- Многочисленные расчеты требуются и тогда, когда существует несколько сортов субсидируемого топлива, например бензина (обычно различающихся по октановому числу), или множество тарифных классов с постоянными и переменными компонентами затрат (например, на электроэнергию).

Оценить ценовую поддержку обычно проще для нефтепродуктов, чем для природного газа, угля или электроэнергии, поскольку большая доля нефтепродуктов продается на международном рынке. При оценке ценовой разницы для этих источников необходимо учитывать гораздо больше параметров; см. Коджима (2017).

Коджима (Kojima, 2017: 15) в конце концов вынужден признать, что в свете ограниченности данных «вероятно, придется сделать много упрощений». Эти неопределенности, в свою очередь, означают, что при оценке ценовой разницы следует проявлять осторожность и что, поскольку небольшая ценовая разница может быть попросту вызвана неточностью расчетов, в таких случаях не обязательно делать вывод о существовании поддержки потребительских цен.

Доступность данных

В тех случаях, когда цены на топливо регулируются, правительства обычно располагают очень хорошей документацией о регулируемых ценах на топливо и формировании внутренних цен, отслеживаемых органами регулирования. Более того, данные о ценах на топливо и электроэнергию, реализуемых внутри страны, как правило, имеются по большинству стран, хотя иногда только по некоторым регионам. МЭА и МВФ уже используют эти данные для оценки поддержки потребительских цен в большинстве стран мира.



Фотография: ▲ © Yeamake/shutterstock.com

<p>Ежеквартальная база данных МЭА по ценам и налогам на топливо³⁹</p>	<p>Служба данных «Цены и налоги на энергоносители» располагает крупной международной подборкой цен на энергоносители для стран ОЭСР. База данных включает годовые и квартальные конечные отраслевые и потребительские цены, а также годовые, квартальные и месячные спотовые цены на сырую нефть, спотовые цены на нефтепродукты и импортные издержки по разным потокам сырой нефти. МЭА: цены на основные нефтепродукты, газ, уголь и электроэнергию для конечного потребителя (страны ОЭСР).</p>
<p>База данных МВФ по ценам на топливо⁴⁰</p>	<p>Розничные цены на нефть, уголь и природный газ. Не страновые, а справочные цены, которые являются репрезентативными для мирового рынка и определяются крупнейшим экспортером данного товара. В массив данных включаются данные, полученные из правительственных источников, от сотрудников МВФ и из новостных сообщений.</p>
<p>Доклад «Международные цены на топливо», опубликованный Немецким обществом по международному сотрудничеству (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ))⁴¹</p>	<p>Розничные цены на бензин, дизельное топливо и сжиженный газ по результатам опросов, проведенных в конкретный день по всему миру. Доклад публикуется примерно раз в два года; в последний раз он вышел в 2018 году.</p>



Фотография: ▲ © one photo/shutterstock.com

³⁹ <http://www.iea.org/statistics/relateddatabases/energypricesandtaxes/>.

⁴⁰ <http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.aspx>.

⁴¹ <https://www.transformative-mobility.org/assets/site/GIZ-IFP-International-Fuel-Prices-Report-2019.pdf>.

Трудности и потребности в наращивании потенциала

Основные трудности при сборе данных для этого показателя связаны с получением данных, точно отражающих ситуацию в странах со сложными системами ценообразования на топливо и электроэнергию. Проблемы также возникают из-за колебания цен на энергетические товары, продаваемые на международном рынке, и при дезагрегировании данных, например по классам потребителей. Кроме того, необходимо анализировать получателей субсидий на ископаемые виды топлива по квинтилям доходов и по другим социально-экономическим переменным, включая пол, инвалидность, этническую принадлежность и т. д. Однако это особенно сложно из-за дефицита источников данных о том, как отдельные домохозяйства получают выгоды от субсидий на ископаемые виды топлива, и еще большей ограниченности информации о дифференциации выгод внутри домохозяйств, что ограничивает возможность проведения гендерного анализа таких субсидий.

Наращивание потенциала может иметь большую ценность для многих стран, особенно в плане оказания помощи странам в совершенствовании статистических методов получения информации о ценах и объемах, связанных с субсидированием потребления. Кроме того, для расчета справочной цены требуется информация о том, какими должны быть правильные уровни затрат для целей формирования цены и налогообложения. На сегодняшний день эти базы данных не отличаются полнотой. Более подробное руководство по расчету ценовой разницы, включая расчет справочных цен, было бы очень полезным. В его основе должна лежать информация межправительственных организаций, участвующих в оценке такой ценовой разницы.

Анализ и рекомендации

Расчет ценовой разницы позволяет перепроверить информацию о существующих субсидиях и дает хорошее представление об общем масштабе субсидий для многих развивающихся стран и стран с формирующимися рынками. Поэтому авторы рекомендуют учитывать косвенные трансферты в процессе мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР. Отдельные страны могут полагаться на оценки МВФ или МЭА, либо производить расчеты самостоятельно в меру своих возможностей. Кроме того, было бы очень полезно получать подробную информацию о том, как формируются цены в их странах и какой уровень детализации существует на их внутренних рынках, поскольку это позволило бы оценить (взвешенные) средние цены на отдельные виды топлива и узнать, существуют ли соответствующие показатели потребления по этим ценам.



Фотография: ▲ © Vintage Tone/shutterstock.com

Доступность данных	Сложность	Признание
+	+	++
Хорошая, поскольку имеются данные о ценах на энергоносители в большинстве стран. Качество данных для расчета справочной цены может быть улучшено.	Средняя и может варьироваться в зависимости от размера рынка и типов топлива.	Поддержка цен широко признается в качестве одного из компонентов общей государственной поддержки при оценке такой поддержки в рамках Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, в работе ОЭСР, касающейся поддержки различных секторов, в работе МЭА по субсидиям на ископаемое топливо, в работе МВФ и в экономической литературе в целом. Вместе с тем страны с низкими издержками производства утверждают, что справочной ценой для проведения сравнений, даже в отношении таких торгуемых товаров, как нефтепродукты, должна быть себестоимость производства, а не паритетная экспортная цена.

++ (**зеленый**) означает «отлично» или «низкая степень сложности»

+ (**желтый**) означает «хорошо» или «умеренная степень сложности»

o (**оранжевый**) означает «нейтрально»

- (**красный**) означает «плохо» или «сложно»

3. Налоговые расходы, другие недополученные государством доходы и заниженные цены на товары и услуги, включая риск

Эту категорию можно разделить на налоговые расходы (денежная стоимость налоговых льгот) и упущенные государственные доходы (целевое снижение импортных и других пошлин для конкретных отраслей), а также

занижение цен на товары и услуги, включая риск (доступ к государственным услугам и товарам бесплатно или по сниженной цене). В таблице 11 приведены примеры субсидий, которые можно найти в этой категории.

Таблица 11: Примеры налоговых расходов и занижения цен на другие товары и услуги (полная таблица в приложении 3)

Налоговые расходы, другие недополученные государством доходы и заниженные цены на товары и услуги, включая риск	Налоговые льготы и другие недополученные государством доходы	<p>Расходы, связанные с налогом на прибыль: налоговые расходы представляют собой налоговые поступления, недополученные в связи со специальными изъятиями, вычетами, снижением ставок, возвратами, кредитами или отсрочками, которые уменьшают причитающуюся к уплате сумму налога.</p> <p>Освобождение от уплаты акцизов и других специальных налогов или иных сборов: освобождение от уплаты акцизов на топливо; специальных адресных налогов на энергетическую промышленность (связанных, например, с требованиями охраны окружающей среды или непредвиденной прибылью); освобождение от импортных пошлин на оборудование для конкретной отрасли.</p>
	Занижение цен на энергоресурсы, находящиеся в государственной собственности	<p>Выгоды, связанные с различиями в процедурах предоставления доступа к энергетическим ресурсам: например, некоторые страны распределяют на аукционах доступ к большему участкам, но назначают единственный источник для небольших участков.</p> <p>Снижение роялти или других налогов, причитающихся при добыче полезных ископаемых: снижение, отсрочка или отмена роялти.</p>
	Занижение цен на неэнергетические природные ресурсы или землю, находящиеся в государственной собственности	Доступ к находящимся в собственности государства природным ресурсам, таким как вода или земля, бесплатно или по ставке ниже рыночной.
	Занижение цен на инфраструктуру, находящуюся в государственной собственности	Использование предоставляемой государством инфраструктуры бесплатно или по ставке ниже рыночной.
	Занижение цен на другие товары или услуги, предоставляемые государством	Предоставление государством товаров или услуг по ставкам ниже рыночных. Государственные займы: кредитование связанных с энергетикой предприятий по ставкам ниже рыночных, включая предоставление займов экспортерам энергоносителей, а также реструктуризация и списание долгов.

Налоговые расходы и другие недополученные государством доходы

Налоговые расходы принимают различные формы, включая снижение налоговых ставок, льготы, кредиты и отсрочки. В отличие от прямых расходов, налоговые расходы почти всегда рассматриваются вне бюджетных рамок. После введения в действие налоговые расходы не требуют утверждения законодательным органом и поэтому могут быть менее подвержены надзору (Kojima and Koplow, 2015). Могут существовать и другие формы упущенных государственных доходов, например освобождение от импортных пошлин конкретных отраслей. К их измерению и доступности данных применимы те же принципы, что и к налоговым расходам.



Фотография: ▲ © Sashkin/shutterstock.com

Измерение

Стоимостная оценка особых мер, предусмотренных в налоговом кодексе для создания благоприятных условий для определенных отраслей или видов деятельности этих отраслей (например, инвестициям в производственный капитал), может быть сложной задачей. Некоторые страны уже раскрывают годовой денежный эквивалент таких налоговых мер в своих периодических отчетах о налоговых расходах. В противном случае, аналитикам приходится строить модель и оценивать разницу в доходах, которые получало бы правительство в базовых условиях и при использовании особых налоговых мер⁴². Для количественной оценки налоговых расходов требуется информация о базовом налоговом режиме. Налоговые расходы — это разница в доходах, возникающая из-за отклонений от нормального налогообложения (Kojima and Koplow, 2015). Ниже говорится о том, а) что следует считать налоговыми расходами и б) как их следует измерять.

Определение базы

Существует несколько подходов⁴³, используемых правительствами для определения базового налогового режима.

- Установление базовых структурных характеристик налоговой системы: при таком подходе любые «особенности», такие как более высокие налоги с целью увеличения доходов или интернализации внешних эффектов, рассматриваются как отклонения.

Такой подход требует определения того, какие характеристики следует рассматривать как «особые».

- При подходе, основанном на сверке с законодательством, налоговыми льготами считаются только те, которые прямо указаны в законе. В этом случае установление более низкой ставки налога на один товар по сравнению с другим в рамках более широкой категории не обязательно будет считаться освобождением от налога. Например, некоторые страны рассматривают стандартную ставку НДС как базовый уровень для измерения налоговых льгот, тогда как другие страны (в соответствии с описанным в первом абзаце принципом) рассматривают дифференцированные ставки как неотъемлемый элемент НДС.
- Другой, менее распространенный подход, ограничивает сферу применения налоговых льгот теми льготами, которые связаны с государственными расходами, например возвратными кредитами по налогу на прибыль.
- Для целей показателя 12.c.1 ЦУР первые два подхода являются наиболее распространенными и, следовательно, наиболее сопоставимыми на международном уровне, и поэтому они рекомендуются к использованию.

⁴² Существуют также различные льготные налоговые практики, позволяющие, например, отсрочить налоговый платеж при фактическом сохранении его номинального обязательства. Наиболее распространенной формой льгот является ускоренный порядок амортизации капитальных вложений. Существует два основных подхода к оценке налоговых расходов в этих случаях, которые сильно различаются и не поддаются прямому сравнению. Подход, основанный на оценке номинального денежного потока, дает представление о том, в какой степени налоги в том или ином году были бы выше или ниже в отсутствие ускоренной амортизации. Метод приведенной стоимости позволяет оценить дисконтированную величину ежегодных налоговых расходов за определенный период времени, как правило, с момента приобретения актива.

⁴³ В теории, другой подход может заключаться в использовании «оптимального» налогового режима в качестве базового, хотя это часто делается в аналитической работе, а не для правительственных оценок. Это актуально в случае ископаемого топлива, когда целью налогообложения все чаще становится не только увеличение доходов, но и интернализация внешних экологических эффектов и снижение вредных выбросов до оптимального с социальной точки зрения уровня. Однако на практике определение оптимального уровня налогообложения сопряжено с трудностями, поскольку он будет существенно различаться в зависимости от времени, пользователей, места и вида топлива.

Оценка налоговых расходов

Исходя из базового налогового режима, можно количественно оценить налоговые расходы. Существует несколько подходов, используемых странами:

- При использовании метода упущенного дохода налоговые расходы оцениваются как ставка налоговой льготы, помноженной на базу или масштабы использования. Это наиболее простой и распространенный метод измерения.
- При использовании метода прироста дохода оценивается ожидаемое увеличение государственных доходов в случае отмены налоговой льготы с учетом эффекта замещения. Ожидается, что отмена налоговой льготы приведет к сокращению потребления (теперь более дорогого) товара, что вызовет увеличение налоговых поступлений, которое будет меньшим, чем недополученные доходы.
- При использовании метода эквивалентных расходов оценивается объем финансирования, который потребовался бы для достижения того же результата с помощью прямого бюджетного трансферта. Этот метод, как правило, приводит к более высоким оценкам, чем два вышеуказанных метода, поскольку прямые государственные трансферты обычно облагаются налогом, в то время как трансферты в форме налоговых льгот часто налогом не облагаются.

Метод упущенного дохода является наиболее распространенным и простым для практического

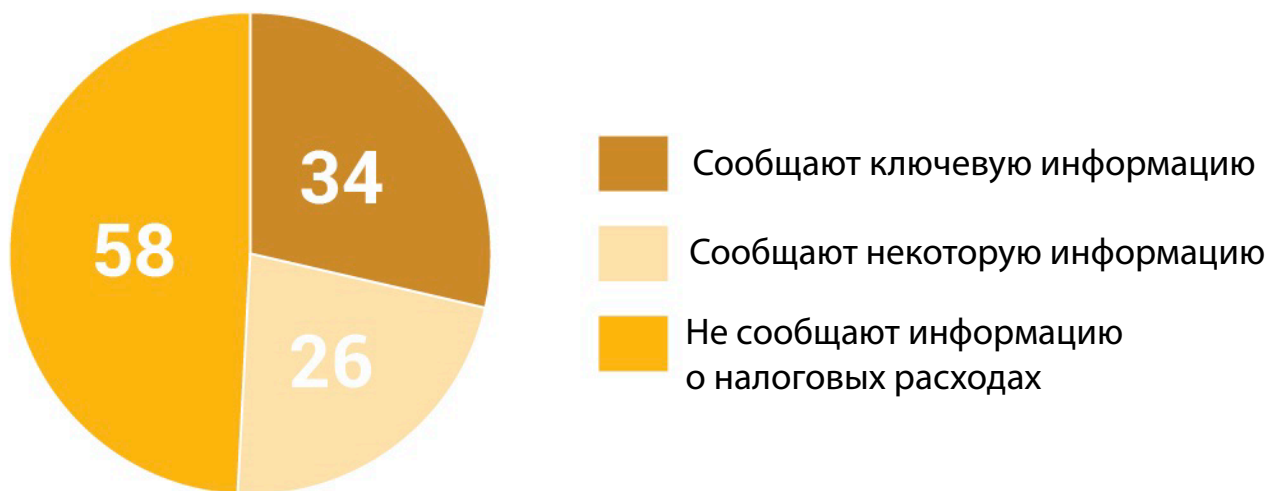
применения⁴⁴. Все три подхода позволяют получить приемлемые оценки для целей показателя 12.с.1 ЦУР при условии, что страна применяет выбранную методологию последовательно. Разработка руководств по использованию методов оценки налоговых расходов была бы очень полезна в этой связи и могла бы помочь дальнейшей работе по достижению регионального и международного соглашения, в том числе с целью разработки региональных базовых уровней налогообложения.

В этих руководствах можно было бы также изучить варианты получения синергического эффекта от взаимодействия с уже прилагаемыми усилиями по сбору данных о налогах, например, в рамках Системы природно-экономического учета (СПЭУ).

Доступность данных

Как отмечалось выше, некоторые страны готовят подробные отчеты о налоговых расходах, но это не является общепринятой практикой. Только в 34 из 118 стран, перечисленных в приложении 7, правительства публикуют основную информацию о налоговых расходах (рис. 7). Отсутствие сложившейся практики учета налоговых расходов и представления соответствующей отчетности или непрозрачность могут ограничить возможности проведения и международную сопоставимость оценки налоговых расходов в связи с субсидированием ископаемых видов топлива, особенно в развивающихся странах. Кроме того, информация о налоговых расходах на субнациональном уровне часто труднодоступна.

Рис. 7: Страны, сообщающие информацию о налоговых расходах



Источники данных: Данные Международного бюджетного партнерства, дополненные информацией ОЭСР по Австралии, Австрии, Бельгии, Греции, Дании, Израилю, Ирландии, Исландии, Канаде, Латвии, Люксембургу, Нидерландам, Финляндии, Швейцарии, Эстонии и Японии.

⁴⁴ На основе обзора документов по налоговым расходам для целей составления базы мер ОЭСР, проведенного Августином Редондой из Совета по экономической политике в ноябре 2017 года.

Трудности и потребности в наращивании потенциала

Поскольку в настоящее время базовые показатели устанавливаются на страновой основе, а методы оценки, применяемые странами, различаются, международная сопоставимость существующих оценок налоговых расходов в отсутствие единой международной системы выглядит ограниченной. Различия в размере субсидий, отраженных в отчетности, могут быть обусловлены рядом факторов, таких как более высокие базовые уровни налогообложения, более строгое определение базовой системы или более полный набор счетов налоговых расходов. В Базе мер поддержки ископаемого топлива ОЭСР указаны налоговые расходы, оцененные каждой страной самостоятельно, с той оговоркой, что более высокие налоговые расходы, о которых сообщается, не обязательно означают, что страна оказывает более высокий уровень поддержки (OECD, 2013).

По всей видимости, существует возможность для дальнейшего совершенствования баз данных, а также определенная заинтересованность стран в улучшении учета налоговых расходов на основе практических примеров, а также обмена мнениями между авторами и правительствами стран. В этой области, как представляется, наращивание потенциала может быть очень полезным. Руководства по передовой практике и ее международное обсуждение с опорой на уже происходящие процессы, например в контексте Системы природно-экономического учета (СПЭУ), могли бы способствовать постепенной консолидации.

Занижение цен на товары и услуги

Производство ископаемого топлива предполагает использование средств производства в совокупности с финансовыми средствами, рабочей силой, промежуточными ресурсами, земельными ресурсами, энергией и иногда водными ресурсами. Правительства иногда публикуют информацию о субсидиях, связанных с этими различными производственными ресурсами, но делают это не всегда. Когда такая информация отсутствует, аналитики должны сами оценить объем этих субсидий. Примеры субсидирования труда менее характерны для добычи углеводородов, чем для добычи угля. В последнем случае они могут принимать форму простого субсидирования заработной платы или государственного субсидирования социальных отчислений шахтеров. Площадь, занимаемая скважиной, шахтой или топливоперерабатывающим предприятием, также может быть предоставлена государством в аренду бесплатно или по ставке ниже рыночной. Эта стоимость — по сути, арендная стоимость земли — отличается от стоимости ресурсов недр. Если земля находится в государственной



Фотография: ▲ © NicoElNino/shutterstock.com

собственности и она предоставляется бесплатно или по цене ниже той, которую правительство может взимать при альтернативных видах использования, то соответствующим показателем является стоимость упущенной арендной платы⁴⁵. В случае с землей, находящейся в частной собственности, более распространенной формой государственной поддержки является освобождение от налогов на недвижимость или их снижение. Размер субсидии в этом случае — это недополученные налоговые доходы.

Правительства или государственные банки также предлагают кредиты компаниям, занимающимся разведкой и добычей ископаемых видов топлива, на более выгодных условиях, чем те, которые можно получить у частных кредиторов, что приводит к занижению цен на услуги.

Измерение

Размер субсидирования ресурсов, предоставляемых по заниженным ценам, сравнительно несложно измерить, умножив разницу между ценой единицы ресурса и рыночной ценой на количество единиц, если удастся найти необходимые данные. Для кредитов, предоставленных по ставкам ниже рыночных, размер предоставленного финансирования рассчитывается как сумма, выделенная на дату одобрения кредита учреждением. Если можно определить, что только часть проекта или займа связана с энергетикой, то в отчетную сумму включается только этот процент. Стоимость льготного кредита, эквивалентная субсидии, — это разница между той суммой, которая была бы выплачена должником при рыночном ценообразовании, и той, которая фактически выплачивается кредитному учреждению. Ее непросто оценить, поскольку

⁴⁵ Исключением могут быть случаи, когда доступ к земле включен в стоимость заявки, когда исполнитель проекта выбирается на конкурсной основе.

необходимо знать условия кредитования, которые применялись бы в отсутствие соответствующего кредитного учреждения.

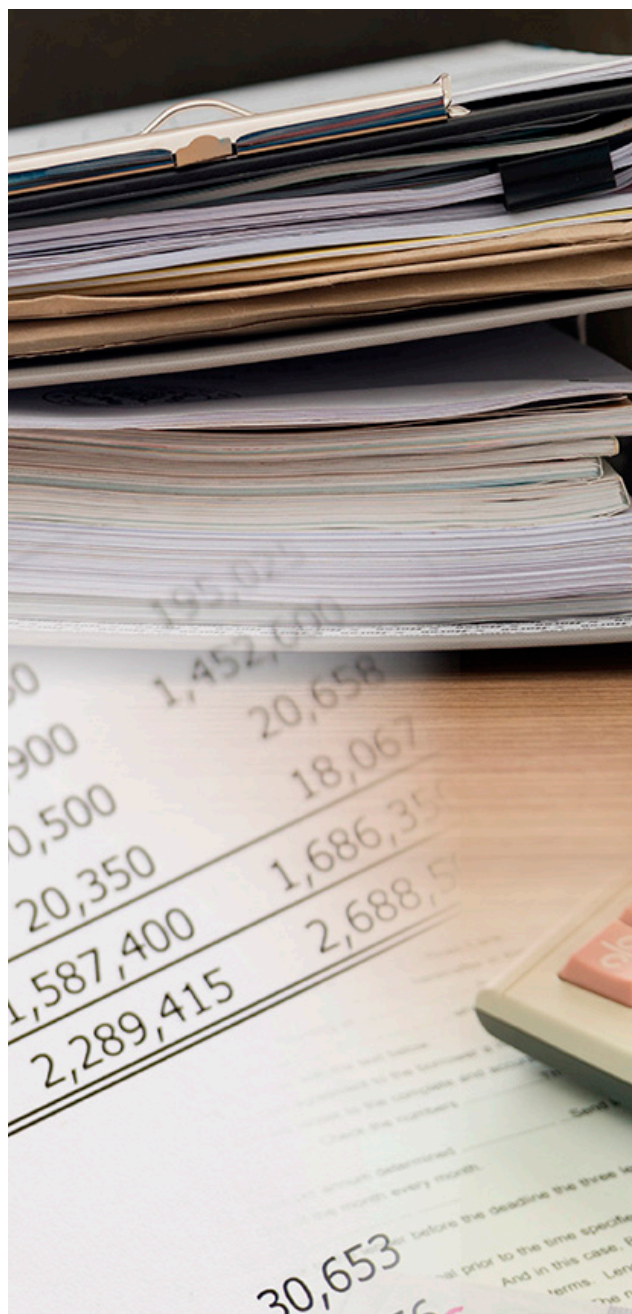
ОЭСР (2018 год, готовится к публикации) предложила метод количественной оценки элемента поддержки в структуре государственной кредитной помощи, основываясь на труде Лукаса (Lucas, 2014). Этот метод использует информацию о кредитоспособности фирм, полученную из ее кредитных рейтингов, для расчета стоимости прямого кредита или кредитной гарантии, которые будут получены в результате частного кредитования. Этот или аналогичный метод рекомендуется для мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР. Авторы настоящего доклада осознают, что не все страны смогут представить эти данные сейчас и что это зависит от ресурсов, имеющихся в отдельных странах. Для дальнейшего изучения этого аспекта субсидирования ископаемого топлива могут потребоваться дополнительные рекомендации и наращивание потенциала.

Доступность данных

Практика занижения цен на другие товары и услуги не очень подробно описана в литературе, поэтому трудно делать обобщения относительно наличия данных. Возможным препятствием является то, что многие контролируемые государством ресурсы, которые предоставляются бесплатно или по заниженным ценам, являются очень локальными, поэтому получение альтернативной рыночной цены для сравнения может быть затруднено. Данные о финансировании и условиях финансирования могут быть непрозрачными, а дезагрегированные данные часто открыто не публикуются.

Основным справочником по государственному финансированию ископаемых видов топлива в форме кредитов и кредитных гарантий является база данных «Shift the Subsidies Database» организации «Ойл чэндж интернэшнл». База данных позволяет отследить государственные финансовые потоки на субсидирование ископаемого топлива, поступающие от международных, региональных и двусторонних государственных финансовых учреждений по всему миру. В настоящее время она содержит информацию более чем о 7000 финансовых операциях, связанных с энергетикой, за период с 2008 по 2015 год. Речь идет, в том числе, о финансировании, поступающем от международных финансовых институтов, таких как Группа Всемирного банка, и региональных банков развития, а также от двусторонних финансовых агентств США. Данные по двусторонним финансовым агентствам других стран Группы 20 также доступны с 2013 года. Однако эти данные отражают валовую стоимость кредитов и гарантий, а не их стоимость в эквиваленте субсидий. Международное и двустороннее финансирование не включается в национальные оценки ископаемого топлива на сегодняшний день. Тем не менее международное финансирование представляет собой важный элемент переноса рисков, и авторы рекомендуют относить

соответствующие субсидии на ископаемые виды топлива на получателя. Для количественной оценки стоимости кредитов и кредитных гарантий в эквиваленте субсидий необходима информация по каждой сделке: номинальная стоимость кредита или гарантии, срок действия, процентная ставка и любые комиссии. Хотя большинство правительств так или иначе располагают этой информацией, не все они готовы делиться ею с другими органами власти и тем более обнародовать ее.



Фотография: ▲ © create jobs 51/shutterstock.com

Анализ и рекомендации

Некоторые страны уже оценивают налоговые расходы в специальных национальных докладах. В самоотчетах, подготовленных странами Группы 20 для целей экспертной оценки неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива, перечисляются, например, налоговые расходы и заниженные цены на другие товары и услуги (G20, 2016a, 2016b, 2017a, 2017b), при этом отмечается, что перечислены могут быть не все субсидии, которые позволила бы выявить комплексная оценка. Учитывая объем информации, необходимой для оценки налогового режима, действующего в отношении производства ископаемого топлива и некоторых других категорий товаров и услуг, предлагаемых по заниженным ценам, авторы рекомендуют включить эту категорию в национальный и международный мониторинг в качестве отдельного подпоказателя, но сделать ее факультативной для отражения в национальной отчетности тех стран, которые пока не располагают такой информацией или ресурсами для решения этой задачи.

Со временем, по мере того как страны будут расширять свой потенциал отчетности по налоговым расходам в целом, будет полезно, если они проведут работу по отслеживанию своих налоговых расходов, связанных с ископаемым топливом, и представлению соответствующей отчетности. Странам следует оказывать поддержку в этом процессе посредством дальнейшего руководства и наращивания потенциала, с тем чтобы они могли постепенно накапливать информацию из этой категории. Странам также рекомендуется сообщать информацию о любых других мерах политики, которые приводят к недополучению доходов государством.

Хотя оценки налоговых расходов не могут рассматриваться в качестве полноценной основы для международных сопоставлений, они могут дать представление об отношении к различным товарам в национальной налоговой системе и соответствующих стимулах для экономических субъектов в этой системе, а также об изменениях в налоговой системе с течением времени. Это делает базы данных о налоговых расходах очень актуальными.

Доступность данных	Сложность	Признание
+	o	+
<p>Государственные оценки налоговых расходов, связанных с производством ископаемого топлива, публикуются большинством развитых стран и лишь небольшим числом остальных стран.</p> <p>Для получения данных, позволяющих провести количественную оценку изъятий, льгот и возврата налогов на потребление, в частности НДС и акцизов, больших усилий не требуется.</p> <p>Данные о финансировании могут быть непрозрачными, но их сбор расширяется.</p>	<p>Налоговые расходы: их количественная оценка сравнительно сложна.</p> <p>Занижение цен на товары и услуги: их количественная оценка сравнительно проста.</p> <p>Методы оценки элемента субсидирования в займах разработаны, но систематически не применяются.</p>	<p>Налоговые расходы: включены в национальный мониторинг в некоторых странах и в экспертные обзоры Группы 20, но не получили широкого распространения.</p> <p>Могут быть противоречивыми, поскольку различия в национальных налоговых системах делают необходимой их интерпретацию.</p> <p>Занижение цен на товары и услуги: включено в большинство определений и признано, хотя на практике измеряется редко.</p>
<p>++ (зеленый) означает «отлично» или «низкая степень сложности»</p> <p>+ (желтый) означает «хорошо» или «умеренная степень сложности»</p> <p>o (оранжевый) означает «нейтрально»</p> <p>- (красный) означает «плохо» или «сложно»</p>		

4. Перенос риска на государство

Ведение частной добычи ископаемого топлива предполагает управление различными рисками: технологическими, финансовыми, ценовыми, политическими и геологическими. Правительства многих стран, добывающих ископаемое топливо, нашли способы переложить часть этих рисков на государство и, в конечном счете, на налогоплательщиков. Обычно

это происходит путем прямого участия в производстве, например через государственное предприятие, или путем предоставления кредитов, кредитных гарантий или других механизмов разделения рисков независимым компаниям на более выгодных условиях, чем те, которые можно получить от частных кредиторов.

Таблица 12: Примеры переноса риска на государство (полная таблица в приложении 3)

Перенос риска на государство	Кредитная поддержка	Гарантии по займам: по ставкам ниже рыночных
	Реструктуризация и списание долгов	Реструктуризация долга: правительство отдает распоряжение об облегчении долгового бремени одной или нескольких фирм. Списание долга: правительство прощает непогашенный остаток займа, который оно предоставило, без компенсации со стороны получателя.
	Страхование и возмещение ущерба	Государственное страхование и возмещение ущерба: услуги по управлению рисками или перераспределению рисков по ставкам на уровне рынка или ниже рыночных. Законодательно установленные пределы коммерческой ответственности: они могут представлять собой значительные субсидии, если они установлены намного ниже вероятных объемов ущерба.
	Принятие на себя рисков, связанных с охраной труда и несчастными случаями на производстве	Принятие на себя обязательств, касающихся охраны труда и несчастных случаев на производстве.
	Принятие на себя ответственности за восстановление экологического ущерба	Ответственность за риски закрытия и после закрытия: вывод объекта из эксплуатации и очистка; долгосрочный мониторинг; реабилитация загрязненных участков; судебное разбирательство. Обращение с отходами и ущерб окружающей среде: избежание платы за утилизацию отходов, избежание ответственности и восстановление окружающей среды.

Измерение

Расчет элемента субсидирования в кредитных инструментах для переноса риска следует той же логике, что и для кредитов по льготной ставке, с использованием метода, предложенного ОЭСР (2018 год, готовится к публикации; Lucas, 2014). Риски, связанные с охраной труда и несчастными случаями, а также с восстановлением экологического ущерба, трудно оценить количественно, поскольку для этого требуется информация о размере покрываемого ущерба и вероятности наступления этих событий. Система национальных счетов (СНС) 2008 года включает особую категорию операций под названием «Другие капитальные трансферты» (¶ 10.210), которая для тех стран, которые составляют такие национальные счета, может предоставить необходимую информацию. Эта категория включает все капитальные трансферты, за исключением налогов на капитал и инвестиционных грантов. Одной заслуживающей особого внимания категорией является прощение долга по взаимной договоренности между кредитором и дебитором. Такая операция рассматривается как капитальный трансферт кредитора дебитору, равный стоимости непогашенного долга на момент прощения. Другой такой категорией являются крупные компенсационные выплаты за значительные повреждения или серьезные травмы, не покрываемые страховыми полисами.

Как отмечается в СНС 2008 года, они включают выплаты компенсаций за ущерб, нанесенный большими взрывами и разливами нефти. Такие выплаты, за вычетом взносов ответственной стороны (например, производителей нефти и природного газа), если они производятся тем, кому нанесен ущерб в результате деятельности, связанной с ископаемым топливом, могут рассматриваться как субсидия этой отрасли.

Доступность данных

Как говорилось в предыдущем разделе, данные о финансировании и условиях финансирования не всегда имеются в открытом доступе. Данные, касающиеся рисков, также зачастую отсутствуют в открытом доступе и требуют наличия единой методологии для определения финансовой стоимости такого риска. Однако, как отмечалось выше, подробная национальная СНС может служить источником информации об определенных капитальных трансфертах, таких как списание долгов.

Трудности и потребности в наращивании потенциала

Помимо вышеупомянутых проблем с данными, для оценки уровня поддержки, предоставляемой посредством льготного финансирования, страхования и переноса рисков, может потребоваться глубокое понимание энергетического сектора, методов количественной оценки рисков и корпоративного финансирования. Поскольку потребности отдельных стран с трудом поддаются обобщению, прежде чем

предлагать программу наращивания потенциала, первым шагом должно стать изучение характера и масштабов финансовой поддержки в стране, с тем чтобы определить ее сложность и ресурсы, необходимые для обновления оценок.

Анализ и рекомендации

Учитывая объем информации, необходимой для оценки государственных мер, предполагающих перенос рисков, авторы рекомендовали не включать эту категорию в мониторинг показателя 12.с.1 ЦУР на начальных этапах.

Доступность данных	Сложность	Признание
-	-	o
Обычно суммы отдельных сделок не раскрываются, а если такая информация публикуется, то она ограничивается номинальной суммой сделки. Другие данные, необходимые для расчетов, скорее всего, получить сложно.	Измерить сравнительно сложно.	Широко признается в теории, но редко количественно оценивается на практике. В конкретных случаях, когда проводится оценка субсидий, часто наблюдаются расхождения во мнениях заинтересованных сторон.

++ (зеленый) означает «отлично» или «низкая степень сложности»

+ (желтый) означает «хорошо» или «умеренная степень сложности»

o (оранжевый) означает «нейтрально»

- (красный) означает «плохо» или «сложно»

5. Резюме

Анализ отдельных категорий субсидий показывает, что существуют значительные различия с точки зрения доступности данных, сложности расчетов и их признания правительствами и исследователями. В конечном счете, все субсидии на ископаемые виды топлива должны являться объектом мониторинга и отражаться в отчетности. Тем не менее для обеспечения сопоставимости и воспроизводимости, и особенно с учетом возможностей мониторинга 193 стран, которые будут отчитываться о достижении ЦУР, предлагается включить только те категории, которые указаны в таблице 13. Для целей национального мониторинга все страны должны сообщать о прямых и косвенных трансфертах. Налоговые расходы, прочие недополученные доходы и заниженные цены на товары и услуги должны представляться в виде факультативного субпоказателя странами, в которых имеется информация этой категории; данные должны постепенно накапливаться всеми странами, возможно, при поддержке в наращивании потенциала.

Перенос риска был признан слишком сложной и контекстуально специфичной областью для целей мониторинга ЦУР. Для целей глобального мониторинга следует представлять данные по тем же категориям субсидий, опираясь на две имеющиеся и хорошо зарекомендовавшие себя базы данных и постепенно расширяя их. Для субсидий на потребление ископаемого

топлива следует использовать данные, отслеживаемые МВФ в партнерстве с МЭА. Для субсидий на производство ископаемого топлива следует использовать также данные по прямым трансфертам и налоговым расходам, измеряемые ОЭСР.



Фотография: ▲ © creativestockexchange/shutterstock.com

Таблица 13: Оценка категорий субсидий для целей мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР

Категория субсидий	Доступность данных	Сложность	Признание	Рекомендация для мониторинга ЦУР	
				Национальная	Глобальная
Прямые трансферты	++	++	++	Да	Да
Косвенные трансферты (поддержка цен)	+	+	++	Да	Да
Налоговые расходы, другие недополученные доходы и заниженные цены на товары и услуги	+	o	+	Да, но факультативно	Да, но факультативно
Перенос риска	-	-	o	Нет	Нет

++ **(зеленый)** означает «отлично» или «низкая степень сложности»

+ **(желтый)** означает «хорошо» или «умеренная степень сложности»

o **(оранжевый)** означает «нейтрально»

- **(красный)** означает «плохо» или «сложно»

Предлагаемый вариант	Пояснение
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Информацию о прямых и косвенных трансфертах должны сообщать все страны. ➤ Налоговые расходы, прочие недополученные доходы и заниженные цены на товары и услуги должны представляться в виде факультативного подпоказателя странами, в которых имеется информация этой категории. ➤ Передачу риска включать не следует. 	Эта рекомендация была разработана на основе анализа, учитывающего критерии доступности данных, сложности и признания.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ В сферу охвата должны включаться те же категории, что и в национальную отчетность (прямые трансферты, косвенные трансферты, налоговые расходы). ➤ Отчетность должна представляться на основе постоянного накопления информации и постепенного расширения баз данных по потребительским (МВФ в партнерстве с МЭА) и производственным субсидиям (ОЭСР). 	См. выше.



Фотография: ▲ © Cico/shutterstock.com

IV



Фотография: ▲ © Rawpixel.com, © Den Rise, © Rawpixel.com/shutterstock.com

Предлагаемая методология мониторинга ЦУР

- A. Определения и охват субсидий
- B. Национальный мониторинг
- C. Сопоставимость

IV. Предлагаемая методология мониторинга ЦУР

Как отмечалось в предыдущих главах, различные массивы данных отражают разные аспекты глобальной практики субсидирования ископаемого топлива. Хотя национальный мониторинг имеет большое значение для разработки национальной политики, сопоставимость между странами ограничена. Поэтому предлагается собирать национальные данные и дополнять их двумя международными массивами данных: с одной стороны,

данными о субсидиях потребителям ископаемого топлива, собираемыми МЭА, а с другой — данными о субсидиях производителям ископаемого топлива и некоторым потребителям, собираемым ОЭСР. В следующей главе подводится итог рассуждениям, касающимся определения и сферы применения субсидий на ископаемые виды топлива, а также даются рекомендации по составлению баз данных.

А. Определения и охват субсидий

Объем субсидий на ископаемые виды топлива зависит от видов ископаемого топлива, видов его использования и типов мер поддержки, которые должны быть включены. Хотя в самой задаче содержится указание на «неэффективные субсидии на ископаемые виды топлива»,

применительно к показателю не проводится различий между эффективными и неэффективными субсидиями. В процессе мониторинга показателя ЦУР 12.с.1 следует учитывать следующие элементы:

Таблица 14: Определение субсидий на ископаемые виды топлива

<p>Определение «ископаемого топлива»</p>	<p>«Ископаемые виды топлива извлекают из природных ресурсов, которые образовались из биомассы в ходе предыдущего геологического развития. Как следствие, термин «ископаемое» также применяется к любому вторичному топливу, произведенному из ископаемого топлива». (IEA, 2005)</p> <p>Поэтому следует включать в определение как первичные ископаемые виды топлива (например, сырую нефть, природный газ, уголь, бурый уголь и торф), так и вторичные очищенные или переработанные продукты (например, дизельное топливо, бензин, керосин и угольные брикеты, а также электроэнергию, произведенную из ископаемых источников топлива).</p> <p>Список видов топлива, подлежащих включению, приведен в приложении 5.</p> <p>Следует учитывать все сферы использования ископаемого топлива, т. е.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ электроэнергетику и транспорт, включая авиацию ➤ теплоэнергетику ➤ неэнергетические сферы использования ископаемого топлива, например нефтехимическую промышленность <p>Хотя неэнергетические виды использования ископаемого топлива должны быть включены в определение, мониторинг должен носить факультативный характер.</p>
<p>Определение субсидий</p>	<p>Определение субсидий в Соглашении ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ)</p> <p>При выявлении и классификации субсидий следует ориентироваться на обзор типов субсидий, которые можно найти в определении ССКМ (приложение 3).</p>

В. Национальный мониторинг

Мониторинг субсидий на ископаемые виды топлива органами власти для целей ЦУР предлагается проводить путем выявления отдельных мер, которые могут быть классифицированы как субсидии на ископаемые виды топлива, в соответствии с учетным подходом, и представления соответствующей отчетности. Это дает ценную информацию для обсуждений на национальном уровне и лучше всего подходит для ведения национального мониторинга. Поскольку доступность данных о субсидиях на ископаемое топливо в разных странах сильно различается, странам следует начать с имеющихся данных и постепенно наращивать усилия по мониторингу, возможно, при поддержке ответственного

учреждения или других организаций, имеющих отношение к наращиванию потенциала. По итогам анализа, проведенного в главе III, странам предлагается представлять отчетность по перечисленным ниже категориям субсидий в качестве подпоказателей:

- прямые трансферты;
- косвенные трансферты (отчетность по регулируемым ценам и расчет общей суммы);
- налоговые расходы, другие недополученные государством доходы и заниженные цены на товары и услуги, включая риск (факультативно).

Последняя категория должна быть включена в качестве факультативного подпоказателя. Странам предлагается сообщать имеющуюся информацию и постепенно наращивать объем информации по этой категории. Возможность включения этого показателя в полном объеме следует рассмотреть в 2025 году.

Поскольку перенос риска более сложен для количественной оценки, на данном этапе он не должен являться частью национального мониторинга ЦУР, но может быть включен, когда будет разработана международная методология. Странам следует осторожно подходить к агрегированию данных по трем подпоказателям, с тем чтобы не допускать двойного счета, и все три подпоказателя должны иметься в открытом доступе для обеспечения прозрачности.

Для получения реалистичной и актуальной глобальной картины существующих субсидий на ископаемые виды топлива все субсидии должны быть отражены в отчетности и по возможности оценены количественно. Как говорилось в главе III, некоторые виды субсидий хуже поддаются финансовой оценке. В тех случаях, когда субсидии не могут быть оценены количественно, о них следует сообщать без такой количественной оценки, поскольку данные о них имеют ценность для принятия решений на национальном уровне (Gerasimchuk et al., 2017; Kojima and Koplow, 2015).

Для того чтобы поместить данные в определенный контекст, следует дать краткий качественный комментарий, поясняющий представленные данные, охват рассматриваемых мер и методику расчета субсидий. Как отмечалось в разделе III.A., необходимо

С. Сопоставимость

Для мониторинга показателя 12.с.1. ЦУР сопоставимость имеет особое значение. Как было указано выше, охват с точки зрения видов топлива и типов субсидий, а также метод измерения влияют на результаты. Глобальные оценки, проводимые международными организациями, имеют то преимущество, что они следуют единой методологии, которая применяется для ряда стран. Поэтому эти массивы данных хорошо сопоставимы между странами и во времени. Национальные базы данных по субсидиям на ископаемые виды топлива гораздо более разнообразны.

Это связано с тем, что на сегодняшний день не существует предложенной или согласованной на международном уровне методологии национального мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива. Во-вторых, страны сильно различаются в масштабах усилий, прилагаемых для измерения субсидий на ископаемые виды топлива.

Поэтому следует обращать должное внимание на различия в доступности данных в разных странах и связанные с этим проблемы. Наращивание потенциала с течением времени будет иметь важное значение для улучшения сопоставимости данных. Методология, разработанная для показателя 12.с.1 ЦУР, помогает улучшить ситуацию, предлагая определение и охват, а также рекомендации по измерению субсидий. Понятно,

осторожно подходить к объединению оценок косвенных трансфертов с данными о прямых трансфертах и некоторыми мерами по занижению цен на товары и услуги. В связи с риском двойного счета база данных должна давать дезагрегированную информацию по отдельным мерам субсидирования в виде подпоказателей в разбивке по категориям субсидий.

Проект руководства с рекомендациями по выявлению субсидий, их количественной оценке и представлению соответствующей отчетности приводится в приложении 6. Странам рекомендуется максимально опираться на существующие оценки субсидий на ископаемые виды топлива, полученные из национальных или международных источников. Список потенциальных источников приводится в приложении 6. Кроме того, страны могут получать данные от соответствующих государственных учреждений. Страны также могут проводить независимый анализ существующих субсидий, возможно, при международной поддержке.

В дополнение к дезагрегированной информации о субсидиях, странам предлагается представлять:

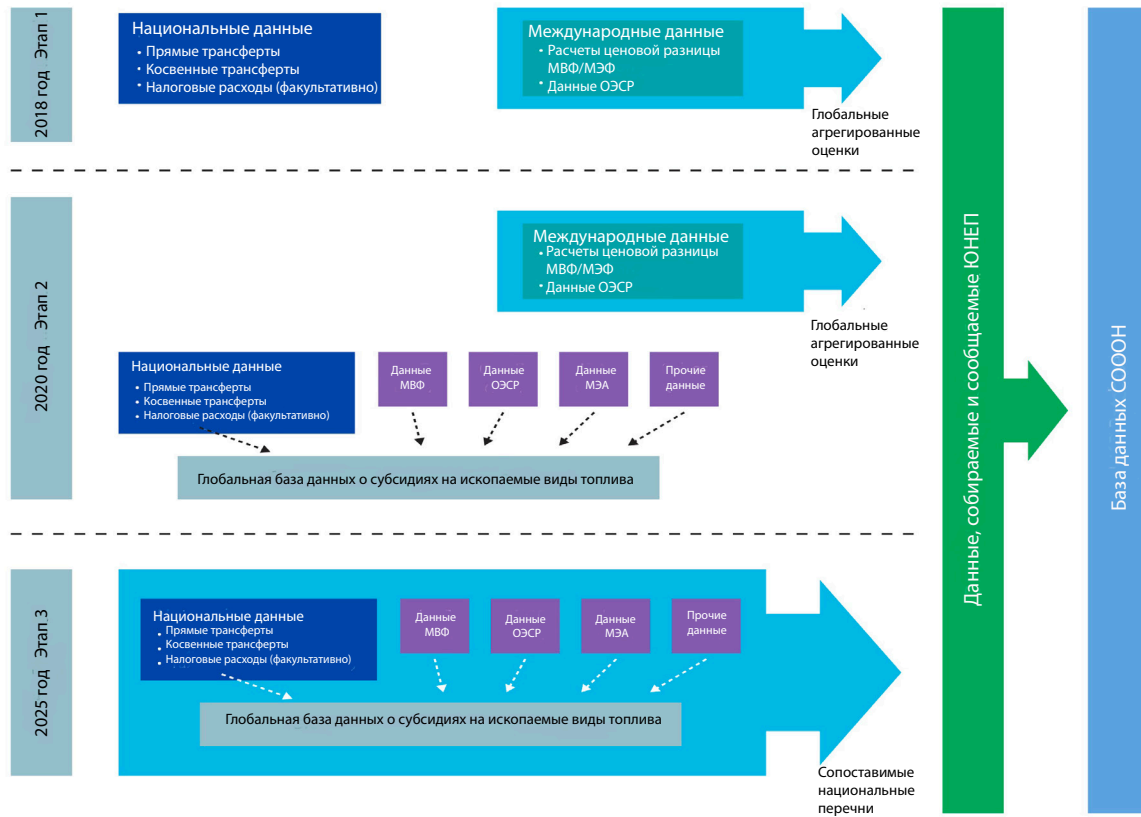
- данные для расчета ценовой разницы;
- качественные данные об охвате представленных данных;
- дополнительные отчеты и обзоры, которые считаются полезными для понимания ситуации в секторах, связанных с ископаемым топливом, и электроэнергетике страны;
- информацию о прошлых и текущих реформах практики субсидирования ископаемого топлива.

что полная отчетность не появится сразу и что базы данных придется формировать постепенно. Более детализированные руководства по измерению отдельных видов субсидий могли бы поддержать эти усилия. Кроме того, и, возможно, в рамках таких руководств, следует более подробно изучить, как эти усилия по сбору данных могут быть увязаны с существующими статистическими системами, например в рамках Системы природно-экономического учета (СПЭУ).

Это помогло бы интегрировать работу по мониторингу в национальные системы и повысить прозрачность существующих субсидий и мониторинга на уровне страны. На рис. 8 показано, как, используя поэтапный подход, можно перейти от международных данных к всеобъемлющему массиву данных, включающему как национальные, так и международные данные и гармонизированному с существующими статистическими системами.

В рамках национального мониторинга странам рекомендуется для повышения сопоставимости сообщать охват представляемых данных. При сравнении результатов между странами и во времени важно учитывать, что страны сильно отличаются друг от друга в плане обеспеченности природными ресурсами и политического контекста.

Рис. 8: Иллюстрация поэтапного подхода к организации глобального и национального мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР



Фотография: ▲ © Leonid Ikan/shutterstock.com



Фотография: ▲ © Vicy/shutterstock.com

Заключение

V. Заключение

Реформирование субсидий на ископаемые виды топлива является одним из ключевых элементов глобальной стратегии устойчивого развития. Достоверная и сопоставимая на международном уровне информация о существующих субсидиях на ископаемые виды топлива необходима для разработки политики как на национальном, так и на международном уровне. В последнее десятилетие доступность данных о субсидиях на ископаемые виды топлива постепенно расширялась, а методы мониторинга этих субсидий проходили обкатку и совершенствовались. Тем не менее до сих пор не существует согласованного на международном уровне метода мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива, и несколько проектов мониторинга существуют параллельно. В данном документе описаны нынешние усилия и практика мониторинга, указаны проблемы и названы области, которые еще находятся на стадии разработки.

На основе этого анализа авторы предлагают путь вперед, позволяющий учесть преимущества и недостатки различных массивов данных, с тем чтобы связать их воедино для мониторинга показателя 12.с.1 ЦУР. Предлагаемое сочетание показателей призвано обеспечить сбалансированную картину. Данные, представляемые на национальном уровне, в совокупности дают такой массив данных, который основан на национальных реалиях и позволяет проводить анализ политики на национальном уровне.

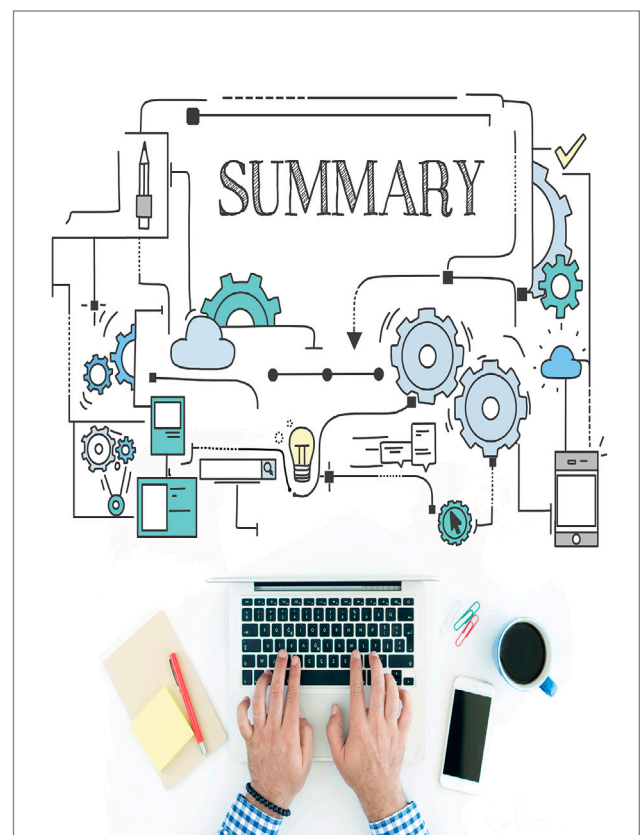
Тем не менее из-за различий в практике отчетности и преследуемых целях, которые вполне возможны, по крайней мере в первые годы мониторинга ЦУР, даже при использовании стандартизированной методологии международная сопоставимость этого массива данных, скорее всего, будет ограниченной. Сочетание двух баз данных по производителям и потребителям, собираемых и рассчитываемых МЭА, МВФ и ОЭСР, которые получили высокое международное признание, может дополнить этот массив данных и обеспечить очень хорошую основу для мониторинга ЦУР.

Тем не менее для улучшения мониторинга субсидий на ископаемые виды топлива можно использовать несколько дополнительных стратегий. Во-первых, необходимо укреплять потенциал как статистических органов, так и отраслевых учреждений, необходимый для выявления и измерения субсидий на ископаемые виды топлива. Во многих странах до сих пор отслеживаются только прямые трансферты, на которые приходится лишь небольшая часть субсидий, поддающихся выявлению.

Для выявления дополнительных субсидий и оценки их величины в соответствии с международными методологиями может потребоваться дополнительная поддержка. С одной стороны, она включает обучение методам учета и оценки субсидий, предоставляемых непосредственно национальным учреждениям. С другой стороны, может также возникнуть интерес к формированию национальных баз данных о субсидиях на ископаемые виды топлива путем проведения специальных исследований. Эти исследования, если они проводятся прозрачным образом, могут впоследствии обновляться национальными институтами.

Кроме того, в качестве второй стратегии предлагается постепенно формировать международную базу данных, объединяющую информацию из различных международных и национальных источников в последовательной и согласованной форме. В идеале эта база данных должна быть способна объединять сведения из разных источников, ориентируясь на открытые источники и подвергаясь экспертным оценкам. Это позволит значительно повысить международную сопоставимость массивов данных по разным странам и создаст отличную основу для принятия решений по отдельным странам. В идеале такая база данных должна включать в себя сведения о ценах и налогах, которые будут бесценны для политиков и исследователей во всем мире. Еще одной стратегией может стать публикация подробных инструкций по конкретным видам субсидий для облегчения их выявления.

Методологии переноса рисков и отслеживания налоговых расходов должны быть доработаны в ходе исследований с опорой на существующую практику. Например, этим могут заняться группы стран или международные организации, имеющие отношение к мониторингу субсидий на ископаемые виды топлива. Реформирование субсидий на ископаемые виды топлива в последние годы набирает обороты в условиях, когда страны начинают осознавать не только необходимость, но и преимущества отказа от субсидий. Мониторинг ЦУР под углом зрения ископаемых видов топлива придаст дополнительный импульс этим усилиям и облегчит для стран переход к устойчивому будущему.



Фотография: ▲ © garagestock/shutterstock.com

VI



Фотография: ▲ © Vintage Tone/shutterstock.com

Приложения

- Приложение 1.
- Приложение 2.
- Приложение 3.
- Приложение 4.
- Приложение 5.
- Приложение 6.
- Приложение 7.

Приложения

Приложение 1. Практические примеры перераспределения субсидий

Индонезия — финансирование политических изменений за счет субсидий на ископаемые виды топлива

До 2014 года Индонезия несла высокие расходы на субсидии на ископаемые виды топлива — бензин, дизельное топливо, сжиженный нефтяной газ (СНГ) и электроэнергию. Введенные в то время, когда Индонезия была крупным экспортером нефти, эти субсидии стали чрезвычайно дорогостоящими после 2004 года, когда Индонезия стала нетто-импортером нефти. В течение последующего десятилетия Индонезия ежегодно тратила 1–4 % своего ВВП на субсидии на ископаемые виды топлива. В 2013 году субсидии на бензин составили 6 % всех государственных расходов, субсидии на дизельное топливо — 4,4 %, на СНГ — 1,9 %, на керосин — 0,4 % и на электроэнергию — 6,1 % (Beaton et al., 2017).

Эти субсидии оказались неэффективным инструментом поддержки бедных слоев населения: в 2014 году более 50 % субсидированного топлива потреблялось 20 % самых богатых жителей. В 2014 году сразу после смены правительства, пользуясь низкими мировыми ценами на нефть, правительство практически полностью отменило субсидии на бензин и установило субсидии на дизельное топливо на уровне 1000 индонезийских рупий (IDR) за литр, с тем чтобы позволить ценам на топливо следовать за ценами мирового рынка. Общий объем субсидий на топливо был сокращен с 246 трлн индонезийских рупий (около 20 млрд долларов США) в 2014 году, что составляло 13 % от общего объема государственных расходов, до 35 трлн индонезийских рупий в 2015 году, или до 3 % совокупных государственных расходов. Экономия, полученная в результате реформы субсидий, была реинвестирована в программы социальной помощи.

В 2013 году повышение цен на энергоносители сопровождалось целым комплексом программ трансфертов, включая программы субсидирования риса, доплат малоимущим студентам и денежных переводов с ограничением сроком действия (Husar & Kitt, 2016). Масштабные реформы 2014 года позволили высвободить значительный объем ресурсов. Сравнение государственного бюджета, который был подготовлен вскоре после реформ, с предыдущим бюджетом дает представление о характере перераспределения экономии от реформы субсидий. Прадиптио и соавторы (Pradiptyo et al., 2016) обнаружили рост в трех областях: увеличение бюджетов министерств на 10,1 млрд долл. США, причем значительная часть этих средств пошла на поддержку «специальных программ» развития человеческого потенциала и экономики; «вливание капитала» в государственные предприятия на сумму 4,5 млрд долл. США с упором на инфраструктуру; и увеличение на 2,5 млрд долл. США трансфертов регионам и селам.

Например, в ноябре 2014 года правительство объявило о запуске программы социальной помощи (программа «Продуктивная семья»), в рамках которой были введены чиповые карты для получения социальных услуг и обеспечены выплаты 152 364 учащимся от начальной до средней школы. Медицинское страхование целевых получателей, включая приближающиеся к черте бедности домохозяйства, было расширено с 86,4 млн до 88,1 млн долларов. Один миллион человек получили за ноябрь и декабрь ежемесячные цифровые денежные переводы в размере около 16 долларов США (Beaton et al., 2017). Реформа субсидий на ископаемые виды топлива обеспечила фискальное пространство для реализации приоритетов нового правительства.

Марокко — высвобождение 6,6 % ВВП для финансирования образования, здравоохранения, борьбы с бедностью и использования возобновляемых источников энергии

Марокко увязало масштабные реформы субсидий на ископаемые виды топлива с инвестициями в программы в области социальной защиты, образования и здравоохранения. Реформы расширили фискальное пространство и позволили инвестировать в стратегические области, такие как возобновляемая энергетика, смягчив при этом воздействие на бедные слои населения. Верме и Эль-Маснауи (Verme and El-Masnaoui, 2017) назвали их «возможно, самыми рациональными реформами, проведенными в регионе Ближнего Востока и Северной Африки за последние годы», благодаря сбалансированному подходу с точки зрения распределения, благосостояния, бедности и бюджета. Система субсидирования нефтепродуктов и других товаров действовала в Марокко с 1940-х годов. Марокко не имеет разведанных внутренних ресурсов ископаемого топлива. Продажа топлива по фиксированной цене поставила субсидии в зависимость от цен на мировом рынке, приводя к высоким расходам на субсидии в периоды высоких мировых цен на топливо. В 2012 году в условиях высоких цен на ископаемое топливо на мировом рынке расходы на субсидии достигли 6,6 % ВВП.

В ответ на это правительство восстановило прежний механизм индексации цен, ограничив при этом удельный размер субсидий на бензин, дизельное топливо и мазут. Эти меры в сочетании со снижением мировых цен на нефть привели к сокращению размера субсидий на 24 % (или почти на 2 % ВВП) в 2013 году. В 2014 году правительство прекратило субсидирование цен на бензин и технический мазут и начало постепенную отмену субсидий на дизельное топливо. Это позволило дополнительно сэкономить почти 20 % бюджетных средств (или 1 % ВВП). К концу 2015 года цены на все нефтепродукты были полностью либерализованы, а общие расходы на субсидии снизились в начале 2016 года до 1,1 % ВВП (Verme and El-Massnaoui, 2017). Правительство Марокко решило сделать реформы субсидий социально справедливыми и «ориентированными на бедных». В ходе реформ были отменены наиболее регрессивные субсидии, а именно на бензин, дизельное топливо и мазут, от которых непропорционально выигрывали более состоятельные слои населения. Субсидии на сжиженный нефтяной газ (СНГ), которыми пользуются в основном бедные слои населения, были сохранены. Поддержка национальной электроэнергетической компании была в значительной степени сокращена за счет отмены субсидий на мазут, используемый для выработки электроэнергии.

Влияние роста цен на электроэнергию на малоимущих потребителей было смягчено путем пересмотра нормативов потребления и замораживания тарифов для групп населения с наименьшим уровнем потребления. Верме и Эль-Масснауи (Verme and El-Massnaoui, 2017) подсчитали, что с точки зрения уровня благосостояния эффект от реформы в основном ощутили домохозяйства с более высокими доходами. В то же время правительство инвестировало значительные средства в расширение схем социальных денежных выплат и медицинского страхования для бедных. В бюджете на 2015 год было предусмотрено значительное увеличение расходов на образование, расширение программы здравоохранения и запуск программы целевых денежных переводов для уменьшения числа детей, бросающих школу (Government of Morocco, 2015). Охват программы обусловленных денежных переводов «Тайсир», ориентированной на бедные сельские домохозяйства, был расширен с 80 000 семей в 2009 году до 466 000 семей в 2014 году. Аналогичным образом программа медицинского страхования для малоимущих, «Режим медицинской помощи» (РАМЕД), увеличила охват с 5,1 миллиона бенефициаров в середине 2013 года до 8,4 миллиона бенефициаров в начале 2015 года (Merrill et al., 2016).

Для дальнейшего снижения влияния цен мирового рынка и использования богатых внутренних возобновляемых энергетических ресурсов правительство поставило амбициозные цели по выработке энергии на базе возобновляемых источников: обеспечить к 2020 году выработку 2 ГВт ветровой энергии и 2 ГВт солнечной энергии (El-Katiri, 2016). Определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) Марокко в рамках Климатической конвенции ООН направлен на «существенное сокращение субсидий на ископаемые виды топлива на основе уже проведенных в последние годы реформ» и доведение к 2030 году доли установленных мощностей по производству электроэнергии из возобновляемых источников более чем до 52 % (UNFCCC, 2016). Информирование о преимуществах перераспределения субсидий стало ключевым элементом стратегии правительства по обеспечению долгосрочного успеха реформ (Merrill et al., 2016).



Фотография: ▲ © Yeamake/shutterstock.com



Фотография: ▲ © fuyu liu/shutterstock.com

Приложение 2. Типология мер поддержки по назначению, разработанная ОЭСР

Нормативное или формальное назначение (кому и на какие цели в первую очередь предназначается трансферт)								
	Производство						Потребление	
	Выручка	Прибыль предприятия	Стоимость непосредственно вводимых ресурсов	Затраты на факторы, добавляющие стоимость				
				Трудовые затраты	Земля и природные ресурсы	Капитал		
Прямые трансферты	Премии или компенсационные выплаты производителям	Операционные субсидии	Субсидирование цен на вводимые ресурсы	Субсидирование заработной платы	Капитальные гранты, связанные с приобретением земли	Гранты, связанные с приобретением активов	Государственные НИОКР	Субсидии на единицу продукции
Недополученные налоговые поступления	Производственные налоговые субсидии	Сниженная ставка налога на прибыль	Снижение акцизного налога на вводимые ресурсы	Снижение социальных отчислений (налогов на фонд оплаты труда)	Снижение налога на недвижимость или освобождение от его уплаты	Инвестиционные налоговые льготы	Налоговые льготы на частные НИОКР	Льготы по НДС или акцизному налогу
Прочие недополученные государственные доходы			Занижение цены на государственные товары или услуги		Занижение цены на использование государственных земель или природных ресурсов	Списание или реструктуризация долга	Переуступка государством прав интеллектуальной собственности	Занижение цены использования природных ресурсов конечным потребителем
Перенос рисков на государство	Государственный буферный запас	Ограничение ответственности производителей перед третьими сторонами		Принятие на себя обязательств в области охраны труда и несчастных случаев на производстве	Кредитные гарантии, связанные с приобретением земли	Кредитные гарантии, связанные с основным капиталом; конверсия в акционерный капитал		Субсидия, обусловленная ценой
Косвенные трансферты	Импортный тариф или экспортная субсидия; требования к местной доле и дискриминационные государственные закупки	Монопольные концессии	Монопольные концессии; ограничение экспорта	Регулирование заработной платы	Регулирование землепользования	Регулирование кредитования (в каждом отдельном секторе)	Отклонения от стандартных норм, регулирующих ПИС	Регулируемые цены; перекрестное субсидирование

Классификация субсидий по типам государственных механизмов, используемых для их реализации — трансфертных механизмов — полезна, поскольку позволяет исследователям определить источники данных и соответствующий метод оценки для конкретного механизма. Однако такая классификация не помогает пониманию экономических или экологических последствий субсидирования, поскольку один и тот же вид субсидий может оказывать разное воздействие на производство и окружающую среду в зависимости от того, на что эти субсидии направлены.

Для понимания влияния государственных субсидий на производство и потребление и, в конечном счете, их экологических последствий гораздо полезнее

знать, на какой стадии производства или потребления оказывается поддержка. Например, прямой бюджетный трансферт, привязанный к производственной выручке, не будет оказывать такое же влияние на производство, как трансферт, привязанный к промежуточным вводимым ресурсам, таким как энергия, используемая в процессе переработки. Первый вид трансфертов эффективно повышает цену на продукцию для производителя, увеличивая оптимальный объем производства, в то время как второй снижает стоимость конкретных вводимых ресурсов, и, таким образом, помимо стимулирования производства, он также смещает структуру производства в сторону использования субсидируемых вводимых ресурсов. Например, субсидирование энергоносителей будет способствовать

более широкому использованию ископаемого топлива и, в зависимости от его значимости в структуре производства, может привести к увеличению объемов производства по сравнению с ситуацией, когда субсидии отсутствуют.

Для того чтобы проанализировать последствия субсидии, необходимо знать ее назначение: кому и на какие цели предназначается субсидия? В экономике существует два вида воздействия субсидий: начальное (или нормативное/формальное) и конечное. Первоначальное воздействие сосредоточено на том аспекте производства или потребления, на который официально направлена мера или на котором она основана. Конечный эффект от субсидии может отличаться от ее формального назначения — например, субсидия государственной нефтяной компании может привести к снижению цен на нефть, в результате чего конечными бенефициарами станут внутренние потребители. Однако определение конечного эффекта обычно предполагает включение в анализ дополнительного этапа, и поэтому обычно не используется в качестве основы для классификации субсидий.

Как показано в таблице выше, существует девять формальных видов назначения субсидий. Из них семь относятся к производству:

- **Производственная выручка:** этот вид субсидий увеличивает цену, получаемую производителями за продажу конкретного товара, или компенсирует потери, понесенные при продаже этого товара по регулируемой цене. Примером может служить прямое субсидирование правительствами удельных затрат на производство угля.
- **Прибыль предприятия:** субсидирование прибыли предприятия позволяет фирме или фирмам получать в течение года большую прибыль, чем та, на которую они могли бы рассчитывать в отсутствие субсидий, например за счет ежегодного вливания денежных средств для компенсации общих убытков предприятия или льготной ставки подоходного налога, не привязанной к производству конкретного товара.
- **Стоимость промежуточных ресурсов:** субсидирование промежуточных ресурсов снижает стоимость единицы конкретного используемого ресурса, как правило, за счет субсидирования цен таких ресурсов, снижения или отмены налога на эти ресурсы. Возможно также предоставление государством товаров и услуг по ценам ниже рыночных.
- **Трудозатраты:** стоимость рабочей силы для компаний снижается за счет субсидирования заработной платы или снижения социальных отчислений, которые обычно выплачивают компании. Такие субсидии также могут приводить к повышению заработной платы и льгот для работников, например в результате освобождения от подоходного налога или предоставления государством льгот, таких как бесплатное жилье.

- **Земля и природные ресурсы:** субсидирование в этой области позволяет фирмам приобретать землю по сниженным ценам, если она используется для производственной деятельности, например для добычи угля, например в результате различных налоговых скидок или доступа к земле, находящейся в государственной собственности, по заниженным ценам. Оно также может осуществляться в форме снижения роялти или налогов за эксплуатацию природных ресурсов, например нефтяных и газовых месторождений.
- **Капитал:** субсидии на капитал включают как гранты, помогающие компаниям приобретать капитальное оборудование или инвестировать в строительные работы, так и помощь, снижающую стоимость финансирования компаний или осуществляемых ими проектов. Налоговые льготы также могут быть привязаны к капитальным вложениям или затратам на финансирование. В отраслях, связанных с ископаемыми видами топлива, гранты часто предоставляются для проектов, позволяющих апробировать конкретные технологии или методы, или для поощрения инвестиций в конкретный регион. Типичными формами финансовой помощи, связанной с капиталом, являются льготные кредиты или кредитные гарантии.
- **Знания:** к этой категории относятся финансируемые государством НИОКР, кроме первичных исследований, или передача принадлежащих государству прав интеллектуальной собственности производителям. Косвенные формы такой поддержки включают целевые налоговые кредиты для инвестиций в НИОКР, связанные с ископаемым топливом.



Фотография: ▲ © Vaclav Volrab/shutterstock.com

Существует также два вида эффектов, связанных с прямым потреблением ископаемого топлива:

- Удельная стоимость потребления: субсидии этой категории снижают цену для конечных потребителей при покупке ископаемого топлива, где потребителями являются как домохозяйства, так и предприятия. Примерами могут служить ценовые скидки и освобождение от НДС или акцизов при покупке ископаемых видов топлива представителями определенных отраслей промышленности или социальных групп.
- Доходы домохозяйства или предприятия: субсидии этой категории снижают расходы на покупку энергоносителей для домохозяйств или

предприятий в зависимости от размера дохода. Например, такие субсидии могут принимать форму льготных тарифов на электроэнергию для малоимущих домохозяйств, позволяющих снизить цену электроэнергии в зависимости от общего объема потребления электроэнергии домохозяйством.

Классификация субсидий в соответствии с этими категориями позволяет проанализировать их влияние на производство и потребление ископаемого топлива и, соответственно, на окружающую среду. Такая классификация имеет ценность не только для исследователей, но и для политиков, иллюстрируя влияние субсидий.

Приложение 3. Типология энергетических субсидий

Категория	Подкатегория	Примеры
Прямые государственные трансферты	Прямые выплаты, бюджетные и внебюджетные трансферты	Ведомственные ассигнования: целевые расходы в определенном секторе через государственные бюджеты разных уровней и бюджеты отдельных государственных ведомств. Вливания в акционерный капитал. Государственные закупки энергии по тарифам выше рыночных.
	Покупка государством доли в предприятиях, связанных с энергетикой, если она осуществляется на условиях, более благоприятных для бизнеса, чем в случае частных инвестиций	Государственная собственность на стратегические и другие энергетические активы, обеспечивающая доходность капиталовложений по ставкам ниже рыночных.
Налоговые расходы, другие недополученные государством доходы и заниженные цены на товары и услуги, включая риск	Налоговые расходы и другие недополученные государством доходы	Расходы, связанные с налогом на прибыль: налоговые расходы представляют собой налоговые поступления, недополученные в связи со специальными изъятиями, вычетами, снижением ставок, возвратами, кредитами или отсрочками, которые уменьшают причитающуюся к уплате сумму налога. Освобождение от уплаты акцизов и других специальных налогов или иных сборов: освобождение от уплаты акцизов на топливо; специальных адресных налогов на энергетическую промышленность (связанных, например, с требованиями охраны окружающей среды или непредвиденной прибылью); освобождение от импортных пошлин на оборудование для конкретной отрасли.
	Занижение цен на энергоресурсы, находящиеся в государственной собственности	Выгоды, связанные с различиями в процедурах предоставления доступа к энергетическим ресурсам: например, некоторые страны выставляют на аукцион доступ к большим участкам, но назначают единственный источник для небольших участков. Снижение роялти или других налогов, причитающихся при добыче полезных ископаемых: снижение, отсрочка или отмена роялти.
	Занижение цен на неэнергетические природные ресурсы или землю, находящиеся в государственной собственности	Доступ к находящимся в собственности государства природным ресурсам, таким как вода или земля, бесплатно или по ставке ниже рыночной.



Фотография: ▲ © Leonid Ikan/shutterstock.com



Фотография: ▲ © viagraphix.net/shutterstock.com

Приложение 3. Типология энергетических субсидий (продолжение)

Категория	Подкатегория	Примеры
	Занижение цен на инфраструктуру, находящуюся в государственной собственности	Использование предоставляемой государством инфраструктуры бесплатно или по ставке ниже рыночной.
	Занижение цен на другие товары или услуги, предоставляемые государством	Предоставление государством товаров или услуг по ставкам ниже рыночных. Государственные займы: кредитование связанных с энергетикой предприятий по ставкам ниже рыночных, включая предоставление займов экспортерам энергоносителей, а также реструктуризация и списание долгов.
Перенос риска	Кредитная поддержка	Гарантии по займам: по ставкам ниже рыночных.
	Реструктуризация и списание долгов	Реструктуризация долга: распоряжение правительства об облегчении долгового бремени одной или нескольких фирм. Списание долга: правительство прощает непогашенный остаток займа, который оно предоставило, без компенсации со стороны получателя.
	Страхование и возмещение ущерба	Реструктуризация долга: распоряжение правительства об облегчении долгового бремени одной или нескольких фирм. Списание долга: правительство прощает непогашенный остаток займа, который оно предоставило, без компенсации со стороны получателя.
	Принятие на себя рисков, связанных с охраной труда и несчастными случаями на производстве	Принятие на себя обязательств в области охраны труда и несчастных случаев на производстве.
	Принятие на себя ответственности за восстановление экологического ущерба	Ответственность за риски закрытия и после закрытия: вывод объекта из эксплуатации и очистка; долгосрочный мониторинг; реабилитация загрязненных участков; судебное разбирательство. Обращение с отходами и ущерб окружающей среде: избежание платы за утилизацию отходов, избежание ответственности и восстановление окружающей среды.
Косвенные трансферты (поддержка цен)	Поддержка цен, в том числе посредством регулирования рынка	Обязательное потребление и обязательные льготные тарифы: фиксация доли потребления определенного вида энергии. Пограничные меры защиты и ограничения: меры регулирования (тарифные и нетарифные меры) импорта или экспорта, создающие несправедливые преимущества. Регулируемые цены, установленные на уровне ниже рыночных: для потребителей (в том числе при отсутствии финансового участия правительства). Регулируемые цены, установленные на уровне выше рыночных: для производителей. Перекрестное субсидирование в электроэнергетическом секторе.

Источники: На основе различных источников, включая OECD (2015), Gerasimchuk et al. (2017), Kojima (2017).

Приложение 4. Данные, используемые МВФ в своих оценках потребительских субсидий до налогообложения (поддержка потребительских цен) для различных видов топлива

Вид топлива	Розничная цена	Стоимость предложения
Общие положения	<p>Информация о розничных ценах собирается с разной периодичностью (ежемесячно, ежеквартально, в среднем за год, на конец периода). При расчете субсидий эти цены пересчитываются в единый среднегодовой показатель.</p> <p>Цены на конец года принимаются равными ценам на начало следующего года и включаются в расчет средней цены за оба года, хотя их вес составляет лишь половину веса всех остальных наблюдений в течение года.</p>	<p>Стоимость поставок рассчитывается на ежегодной основе. Наблюдения, используемые для расчета стоимости предложения, должны согласовываться с информацией о розничной цене данного топлива. Таким образом, если в стране есть данные о розничной цене только на конец года, то единственная используемая цена предложения должна быть основана на данных на конец года.</p> <p>И наоборот, если в стране имеются только данные о среднегодовой розничной цене или данные о ценах за месяц, то рассчитывается средняя цена предложения.</p>
Нефтепродукты	<p>Цены на нефтепродукты берутся из двух источников: базы ежеквартальных данных Международного энергетического агентства по ценам и налогам на топливо и существующей базы данных МВФ по ценам на топливо. Данные МЭА, которое приводит среднегодовые розничные цены, а также цены за вычетом существующих налогов, используются в тех случаях, когда они доступны.</p> <p>Данные МВФ в основном носят ежемесячный характер и включают только розничные цены на автозаправочных станциях. Эта база данных основана на сведениях, предоставляемых национальными органами регулирования и сотрудниками МВФ, а также на результатах мониторинга новостных сообщений.</p> <p>Используются также цены по состоянию на отдельные моменты времени, обычно по состоянию на середину года и/или на конец года, которые предоставляются сотрудниками МВФ. База данных МВФ используется в тех случаях, когда данные МЭА недоступны.</p>	<p>Для нефтепродуктов цена предложения состоит из двух компонентов: цены в порту (транспортно-распределительном центре) и наценки и стоимости доставки. Цены в портах США, Северо-Западной Европы и Сингапура берутся из базы данных МЭА. Страны привязываются к одному из этих трех портов в зависимости от региона.</p> <p>Размер наценок и стоимость доставки включаются в цену до уплаты налогов, предоставляемую МЭА. Для всех остальных стран эти затраты оцениваются в 0,20 долл. США на литр, если страна является нетто-импортером нефти, и считаются нулевыми в противном случае.</p>
Природный газ	<p>Розничные цены на природный газ исчисляются на основе оценок субсидий на энергию до уплаты налогов, полученных от МЭА. Расчетная величина субсидии на единицу продукции до уплаты налогов вычитается из мировой цены.</p> <p>Эта розничная цена включает все существующие налоги. Розничные цены предполагаются равными ценам предложения в странах, где оценки субсидий до уплаты налогов недоступны.</p>	<p>Для природного газа стоимость предложения берется из данных МВФ и включает только один компонент — портовую цену. Портовые цены рассчитываются на основе данных Генрихаб, США, российской экспортной цены для Германии и Японии.</p> <p>Страны вменяются одна из трех цен в зависимости от региона. Корректировка на доставку и наценки не производится.</p>

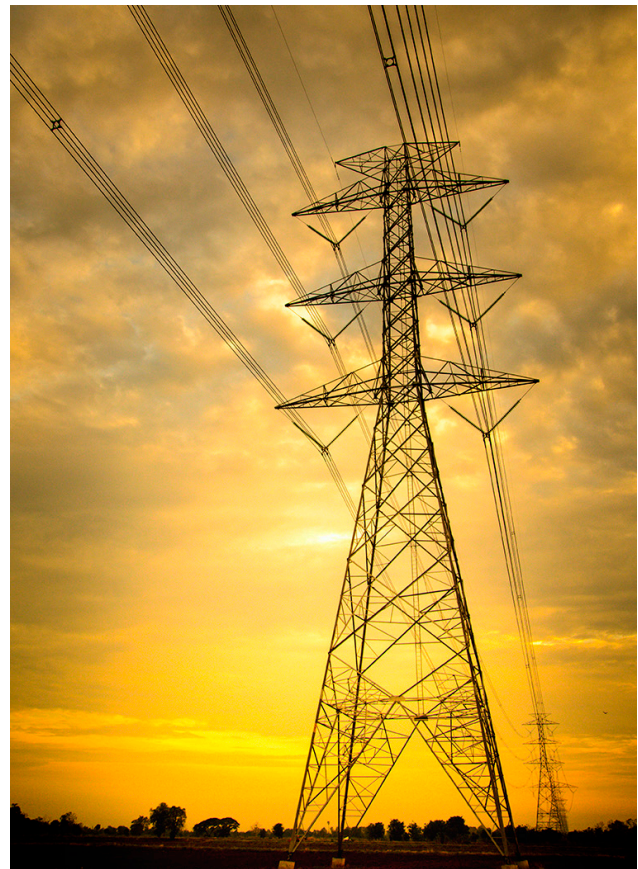
Приложение 4. Данные, используемые МВФ в своих оценках потребительских субсидий до налогообложения (поддержка потребительских цен) для различных видов топлива (продолжение)

Вид топлива	Розничная цена	Стоимость предложения
Уголь	<p>Розничные цены на уголь исчисляются на основе оценок субсидий на энергию до уплаты налогов, полученных от МЭА. Расчетная величина субсидии на единицу продукции до уплаты налогов вычитается из мировой цены.</p> <p>Эта розничная цена включает все существующие налоги. Розничные цены предполагаются равными ценам предложения в странах, где оценки субсидий до уплаты налогов недоступны.</p>	<p>Для угля стоимость предложения берется из данных МВФ и включает только один компонент — портовую цену. Портовые цены поступают из Южной Африки и Австралии. Для всех стран используется среднее значение этих портовых цен. Корректировка на доставку и наценки не производится.</p>
Электроэнергия	<p>Цены на электроэнергию берутся из ежеквартальной базы данных МЭА по ценам на электроэнергию для домохозяйств, когда они доступны. В противном случае их источником становятся сотрудники УЭИ, МВФ и Всемирного банка или мониторинг новостных сообщений. Цены МЭА и УЭИ — это среднегодовые цены. Все остальные цены представляют собой сочетание среднегодовой цены и цен в конкретные моменты времени.</p>	<p>Стоимость электроснабжения трудно измерить, поскольку затраты сильно варьируются в зависимости от сочетания используемых производственных ресурсов и масштабов деятельности. Для стран, по которым сотрудники МЭА, МВФ и Всемирного банка проводят оценки доналоговых субсидий, стоимость электроэнергии принимается равной ее розничной цене плюс доналоговая субсидия на единицу продукции. Для всех остальных стран стоимость снабжения неизвестна, а субсидии не оцениваются.</p>

Источник: Адаптировано из МВФ, таблица "Data Sources", URL: <http://www.imf.org/external/np/fad/subsidies/data/subsidiestemplate.xlsx>.



Фотография: ▲ © Sunshine Seeds/shutterstock.com



Фотография: ▲ © a_salinee/shutterstock.com

Приложение 5. Список ископаемых видов топлива, основанный на кодах подразделений, групп и классов КОП, версия 2.1, для классификации первичных продуктов ископаемых видов топлива, а также электрической энергии и пара

Код	Описание товара
11	Уголь и торф
1101	Каменный уголь
1102	Брикетное топливо и аналогичные виды твердого топлива, изготовленные из каменного угля
1103	Бурый уголь [бурый уголь и суббитуминозный уголь]
1104	Буроугольные брикеты и аналогичные виды твердого топлива, изготовленные из бурого угля
1105	Торф
12	Сырая нефть и природный газ
1201	Нефтяные масла и сырая нефть, добываемая из битуминозных минералов
1202	Природный газ в жидком или газообразном состоянии
1203	Битуминозные или нефтеносные сланцы и гудронные пески
17	Электричество, бытовой газ, пар и горячая вода
171	Электроэнергия
172	Каменноугольный газ, водяной газ, генераторный газ и аналогичные газы, кроме нефтяных газов, и другие газообразные углеводороды
173	Пар и горячая вода
331	Кокс и полукокс из каменного угля, лигнита или торфа; ретортный уголь
332	Смола, получаемая путем перегонки из каменного угля, лигнита или торфа, и другие минеральные смолы
333	Нефтяные масла и масла, получаемые из битуминозных минералов, кроме сырых масел; продукты, не включенные в другие категории, содержащие по весу 70 % или более этих масел, если такие масла являются основными составными частями указанных продуктов
3331	Автомобильный бензин и авиационный бензин
33311	Автомобильный бензин
33312	Авиационный бензин
3332	Реактивное топливо типа бензина
3333	Нафта
3334	Керосины
33342	Реактивное топливо типа керосина
33349	Прочие виды керосина
3335	Уайт-спирит и промышленные спирты с особой температурой кипения
3336	Газойль [дизельное топливо]
3337	Топливные масла, не включенные в другие категории
3338	Смазочные материалы
3339	Прочие нефтяные масла, не включенные в другие категории
334	Нефтяные газы и другие газообразные углеводороды, кроме природного газа
335	Вазелин; парафин, микрокристаллический воск, шлаковый воск, озокерит, лигнитовый воск, торфяной воск, другие виды минерального воска и аналогичные продукты; нефтяной кокс, нефтяной битум и другие остаточные продукты обработки нефтяных масел или масел, получаемых из битуминозных материалов

Источник: <https://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcs.asp?Cl=31&Lg=1&Co=1>.

Приложение 6. Проект руководства по национальной отчетности

Нижеследующее приложение основано на руководстве, предоставленном консультантам, которые занимаются составлением перечней субсидий для ГИС.

Методология выявления и измерения субсидий на ископаемые виды топлива для национальной отчетности

Первым шагом в составлении перечня субсидий на ископаемые виды топлива является выявление всех существующих субсидий в секторе без оценки того, могут ли эти субсидии быть измерены (GSI, 2010). Следующий шаг — сузить фокус до тех субсидий, которые поддаются измерению и полной оценке, и оценить их количественно. Наконец, эти субсидии должны быть учтены и представлены в типовой форме.

Шаг 1 — Выявление субсидий: Обзор субсидий, включенных в приложение 3, который основан на определении субсидии в ССМ ВТО, позволяет сформировать всеобъемлющую структуру и контрольный список для выявления субсидий в любой стране. Перечень должен охватывать как минимум категории прямых и косвенных трансфертов. Рекомендуется по возможности включать налоговые расходы, другие недополученные доходы и заниженные цены на товары и услуги, расширяя этот массив данных с течением времени. Для каждого вида топлива должны быть определены индивидуальные меры субсидирования, охватывающие все стадии производства и использования ископаемого топлива.

Рекомендуется как можно больше использовать существующие источники, например:

- Исследования по отдельным странам
- Базу данных ОЭСР
- Экспертные обзоры в контексте АТЭС и Группы 20
- Национальные исследования

К другим источникам может относиться информация от отраслевых министерств (например, энергетики, статистики, торговли, промышленности, сельского хозяйства, социальной защиты), министерств финансов или государственных учреждений (например, органов регулирования, других государственных органов на национальном и субнациональном уровне).

Шаг 2 — Измерение субсидий: Оценка финансовых масштабов выявленных субсидий. Рекомендуется максимально использовать существующие источники, поскольку субсидиям на ископаемые виды топлива во многих странах уже дана количественная оценка.

При отсутствии готовых оценок необходимо провести исследование на основе имеющихся данных для оценки размера субсидий. Измерения должны проводиться по методике, изложенной в разделе III.C настоящего документа. Для анализа размера субсидий можно использовать следующие документы.

- Годовые бюджеты (например, бюджетные отчеты, государственные счета или бюджетную статистику)
- Отчеты об исполнении бюджетов
- Пояснительные записки, подготовленные Министерством финансов в рамках процесса составления проекта бюджета
- Отчеты о налоговых расходах (прилагаются к бюджету или являются отдельным документом)
- Руководящие принципы налоговой политики
- Руководящие принципы тарифной и таможенной политики
- Отчеты Налоговой службы, Таможенной службы
- Отчетность управления Генерального аудитора
- Материалы бюджетных комитетов парламента
- Счета государственных предприятий (ГП)

Возможно, что не все субсидии могут быть оценены количественно. В этом случае рекомендуется оперировать субсидиями без указания их финансовых масштабов.

Шаг 3 — Регистрация субсидии: Каждая выявленная субсидия должна быть зарегистрирована в типовой форме отчетности по ЦУР 12.с.1, представленной в данном приложении.

Дополнительные данные, которые должны быть представлены для расчета ценовой разницы

Помимо информации о субсидиях, странам предлагается сообщать данные, необходимые для расчета ценовой разницы, с тем чтобы улучшить имеющиеся оценки.

Данные для расчета ценовой разницы

Для каждого вида топлива, по типу конечного пользователя:

- Цена для конечного пользователя
- Объем потребления

Для каждого вида топлива:

- Цена товара в ближайшем международном транспортно-распределительном узле
- Расходы на перевозку
- Расходы на страхование
- Расходы на внутреннее распределение и маркетинг
- Применимые налоги

Название субсидии (название меры поддержки)

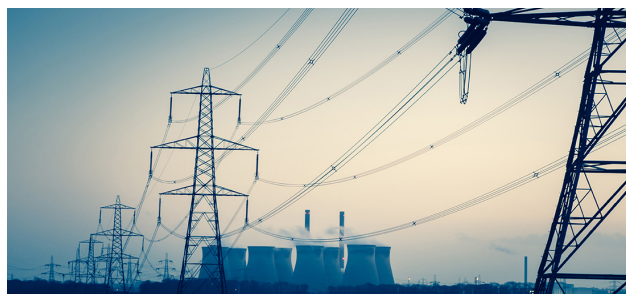
Веб-ссылка на законодательный акт или норму регулирования (№ страницы)	
Тип субсидии — т. е. прямой трансферт, налоговые расходы, косвенный трансферт или перенос риска	
Получатели (пожалуйста, укажите, являются ли они производителями или потребителями, или и теми, и другими)	
Назначение (т. е. товар(ы) или деятельность(и), на которые распространяются меры поддержки, и этап(ы) производства или потребления)	
Даты начала и предполагаемого окончания срока действия субсидии (если они известны и применимы)	
Финансовые масштабы (валюта, год)	
Текущее положение дел	
Описание	

Дополнительная информация

Охват представляемых данных	Краткая информация о наличии и использовании данных, а также о потенциальных пробелах.
Дополнительные отчеты и обзоры	Пожалуйста, вставьте ссылки.
Информация о прошлых и нынешних реформах практики субсидирования ископаемых видов топлива	Краткое описание или ссылки на документы.



Фотография: ▲ © Neil Mitchell/shutterstock.com



Фотография: ▲ © cwales/shutterstock.com

Приложение 7. Нынешнее положение с доступностью данных

В следующей таблице обобщается нынешнее положение с доступностью данных по всем странам ООН в разбивке по категориям субсидий. В целом, налицо достаточно хороший охват рыночных трансфертов потребителям, причем существующие базы данных охватывают большинство стран мира. Повышение прозрачности источников данных, использованных в имеющихся оценках, позволит согласовать используемые данные о внутренних ценах.

В тех случаях, когда данные о ценах в настоящее время отсутствуют, страны могли бы сообщать свои внутренние цены на топливо, чтобы не полагаться на закрытые данные. Кроме того, необходимо будет определить единые справочные цены среди тех, которые в настоящее время рассчитываются международными организациями. Данные по субсидиям производителям и недополученным налоговым поступлениям в настоящее время доступны в основном для стран ОЭСР;

однако, они могут быть получены из отчетов о бюджетных и налоговых расходах, если такие документы содержат необходимые детали. Оценки субсидий на ископаемые виды топлива отсутствуют по некоторым странам, которые публикуют подробные бюджетные документы, но этот пробел легко восполнить. Правительствам можно было бы предложить информировать ЮНЕП о состоянии их бюджетной отчетности, что позволило бы получить более полное представление о наличии данных.

Данные о государственных финансах являются более ограниченными и доступны в основном по странам Группы 20. Более того, заложенные в этих кредитах и гарантиях элементы субсидирования еще не определены. Поэтому существующие данные необходимо дополнять национальными данными и давать им количественную оценку.

Условные обозначения	
Зеленый цвет	страны и меры, для которых в настоящее время имеются оценки субсидий на ископаемые виды топлива
Оранжевый цвет	наличие данных, которые позволили бы провести оценки или хотя бы частичные оценки
Красный цвет	отсутствие в настоящее время базовой информации для проведения оценок
Пустые ячейки	оценки еще не составлены, и нет информации о том, имеются ли достаточные данные для их проведения

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Афганистан	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Албания	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Алжир	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен, проводимые МЭА и МВФ
Андорра			Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Ангола	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Антигуа и Барбуда			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Аргентина	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен, проводимые МЭА и МВФ
Армения			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Австралия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Австрия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Азербайджан	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Багамские Острова			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Бахрейн			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Бангладеш	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Барбадос			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Беларусь			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Бельгия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Белиз			Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Бенин	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Бутан			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Боливия	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Босния и Герцеговина	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Ботсвана	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Бразилия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Бруней			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Болгария	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Буркина-Фасо	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Бурунди			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кабо-Верде			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Камбоджа	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Камерун	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Канада	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Центральноафриканская Республика			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Чад	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Чили	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Китай	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Колумбия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Коморские Острова			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Конго			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Коста-Рика	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кот-д'Ивуар			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Хорватия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Куба			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кипр			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Чешская Республика	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Демократическая Республика Конго	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Дания	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Джибути			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Доминика			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Доминиканская Республика	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Эквадор	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Египет	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сальвадор	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Экваториальная Гвинея	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Эритрея			Оценки поддержки потребительских цен, проводимые МЭА и МВФ
Эстония	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Эфиопия			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Фиджи	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Финляндия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Франция	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Габон			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Гамбия			Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Грузия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Германия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Гана	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Греция	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Гренада			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Гватемала	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Гвинея			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Гвинея-Бисау			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Гайана			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Гаити			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Гондурас	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Венгрия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Исландия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Индия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Индонезия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Иран			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Ирак	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Ирландия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Израиль	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Италия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Ямайка			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Япония	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Иордания	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Казахстан	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Отсутствие сметы и недостаточная бюджетная отчетность	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кения	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кирибати			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кувейт			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Кыргызстан	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Лаосская Народно-Демократическая Республика (Лаос)	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Латвия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Ливан	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Лесото			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Либерия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Ливия			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Лихтенштейн			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Литва			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Люксембург	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Македония	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Отсутствие сметы и недостаточная бюджетная отчетность	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Мадагаскар			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Малави	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Малайзия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Мальдивские Острова			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Мали	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Мальта			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Маршалловы Острова			Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Мавритания			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Маврикий			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Мексика	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Микронезия (Федеративные Штаты)			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Монако			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Монголия	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Отсутствие сметы и недостаточная бюджетная отчетность	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Черногория			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Марокко	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Мозамбик	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Мьянма	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Намибия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Науру			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Непал	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Нидерланды	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Новая Зеландия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Никарагуа	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Нигер	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Нигерия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Норвегия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Оман			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Пакистан	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Палау			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Панама			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Папуа – Новая Гвинея	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Парагвай			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Перу	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Филиппины	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Польша	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Португалия	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Катар	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Республика Корея	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Республика Молдова			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Румыния	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Российская Федерация	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Руанда	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сент-Китс и Невис			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сент-Люсия			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сент-Винсент и Гренадины			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Самоа			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сан-Марино			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сан-Томе и Принсипи	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Саудовская Аравия	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сенегал	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сербия	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Сейшельские Острова			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сьерра-Леоне	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сингапур			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Словацкая Республика	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Словения	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Соломоновы Острова			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сомали			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Южная Африка	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Южный Судан			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Испания	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Шри-Ланка	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Судан	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Суринам			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Свазиленд			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Швеция	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Швейцария	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Сирийская Арабская Республик			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Таджикистан	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Таиланд	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Тимор-Лешти	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Того			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Тонга			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Тринидад и Тобаго	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Тунис	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Турция	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Туркменистан			Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Тувалу			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Уганда	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ

Страна	Прямые трансферты	Недополученные налоговые доходы	Косвенные трансферты
Украина	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МЭА и МВФ
Объединенные Арабские Эмираты			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Соединенное Королевство	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Объединенная Республика Танзания	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Соединенные Штаты	Оценки ОЭСР	Оценки ОЭСР	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Уругвай			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Узбекистан			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Вануату			Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Венесуэла	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Вьетнам	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Йемен	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Замбия	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Частичные оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки поддержки потребительских цен МВФ
Зимбабве	Оценки могут быть получены на основе отчета об исполнении бюджета	Оценки отсутствуют, а бюджетная отчетность недостаточна	Оценки поддержки потребительских цен МВФ

Справочная литература

- Asian Development Bank (2015a). Fossil Fuel Subsidies in Indonesia: Trends, Impacts, and Reforms. Manila: Asian Development Bank. Available from <http://hdl.handle.net/11540/5244>.
- Asian Development Bank (2015b). Fossil Fuel Subsidies in Thailand: Trends, Impacts, and Reforms. Manila: Asian Development Bank. Available from <http://hdl.handle.net/11540/5245>.
- Asian Development Bank (2016). Fossil Fuel Subsidies in Asia: Trends, Impacts, and Reforms - Integrative Report. Mandaluyong City, Philippines.
- Bast, E., Doukas, A., Pickard, S., van de Burg, L., & Whitley, S. (2015). Empty promises: G20 subsidies to oil, gas and coal production. Oil Change International.
- Beaton, C., Lontoh, L., & Wai-Poi, M. (2017). Indonesia: Pricing Reforms, Social Assistance, and the Importance of Perceptions. In G. Inchauste & D. G. (eds) Victor (Eds.), *The Political Economy of Subsidy Reform*. Washington: World Bank.
- Bridle, R., & Kitson, L. (2014). The Impact of Fossil-Fuel Subsidies on Renewable Energy Generation.
- Burniaux, J.-M., & Chateau, J. (2011). Mitigation Potential of Removing Fossil Fuel Subsidies. OECD Economics department working papers (Vol. 853). <https://doi.org/10.1787/5kgdx1jr2plp-en>.
- Clarke, K. (2014). Kerosene Subsidies in India.
- Clements, B., Schwartz, G., & Hugounenq, R. (1995). Government Subsidies : Concepts, International Trends, and Reform Options (IMF Working Paper, No. 95/91). Washington.
- Coady, D., Flamini, V., & Sears, L. (2015). The Unequal Benefits of Fuel Subsidies Revisited: Evidence for Developing Countries. IMF Working Papers (Vol. WP/15/250).
- Coady, D., Parry, I., Sears, L., & Shang, B. (2015). How large are global energy subsidies? International Monetary Fund (Vol. Fiscal Aff). <https://doi.org/10.5089/9781513532196.001>.
- Ebeke, C., & Ngouana, C. L. (2015). Energy Subsidies and Public Social Spending: Theory and Evidence. IMF.
- EIA (2017). Glossary of the U.S. Energy Information Administration. Retrieved from <https://www.eia.gov/tools/glossary/>, 14 March 2017.
- El-Katiri, L. (2016). Morocco ' s Green Energy Opportunity, (October), 1–13.
- European Commission, Organisation for Economic Co-operation and Development, International Monetary Fund, United Nations, & World Bank. (2009). System of National Accounts. United Nations, New York. New York. <https://doi.org/10.1057/ukna.2008.3>.
- G20. (2016a). China's efforts to phase out and rationalise its inefficient fossil-fuel subsidies. A report on the G20 peer review of inefficient fossil-fuel subsidies that encourage wasteful consumption in China. Retrieved from <http://www.g20.org/English/Documents/Current/201609/P020160919413193754828.pdf>.
- G20. (2016b). The United States' efforts to phase out and rationalise its inefficient fossil-fuel subsidies: A report on the G20 peer review of inefficient fossil-fuel subsidies that encourage wasteful consumption in the United States. Retrieved from <http://www.g20.org/English/Documents/Current/index.html>.
- G20. (2017a). Germany's effort to phase out and rationalise its fossil -fuel subsidies. A report on the G20 peer-review of inefficient fossil-fuel subsidies that encourage wasteful consumption in Germany. Retrieved from <http://www.oecd.org/site/tadffss/Germany-Peer-Review.pdf>.
- G20. (2017b). Mexico's efforts to phase out and rationalise its fossil - fuel subsidies. A report on the G20 peer-review of inefficient fossil-fuel subsidies that encourage wasteful consumption in Mexico. Retrieved from <http://www.oecd.org/site/tadffss/Mexico-Peer-Review.pdf>.
- Garg, A., Kazunari, K., Pulles, T., & IPCC -Intergovernmental Panel on Climate Change. (2006). 2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories, Volume 2: Energy (Vol. 2). https://doi.org/10.1111/j.1440-1843.2006.00937_1.x.
- Gerasimchuk, I., Bassi, A. M., Dominguez Ordenez, C., Doukas, A., Merrill, L., & Whitley, S. (2017). Zombie Energy: Climate benefits of ending subsidies to fossil fuel production *Zombie Energy: Climate benefits of ending subsidies to fossil fuel production*. Retrieved from <http://www.iisd.org/sites/default/files/publications/zombie-energy-climate-benefits-ending-subsidies-fossil-fuel-production.pdf>.
- Gerasimchuk, I., Wooders, P., Merrill, L., Sanchez, L., & Kitson, L. (2017). A Guidebook to Reviews of Fossil Fuel Subsidies : Geneva: International Institute for Sustainable Development, IISD.
- Government of Morocco, M. of F. (2015). Citizen Budget for the year 2015. Retrieved from https://www.finances.gov.ma/Docs/2015/DB/citizen_budget2015.pdf.

- GSI. (2010). A How-to Guide : Measuring subsidies to fossil-fuel producers. Policy.
- Husar, J., & Kitt, F. (2016). Partner Country Series - Fossil Fuel Subsidy Reform in Mexico and Indonesia 2016. Paris. Retrieved from https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/PartnerCountrySeriesFossil_Fuel_Subsidy_Reform_Mexico_Indonesia_2016_WEB.pdf.
- IAEG-SDGs. (2017). Guidelines on data flows and global data reporting. In 5th Meeting of the IAEG-SDGs. Ottawa.
- IEA. (2005). Energy Statistics–Manual. International Energy Agency, Paris, France. <https://doi.org/10.1787/9789264033986-en>.
- IEA. (2006). Carrots and sticks: taxing and subsidising energy. Energy. Retrieved from https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/oil_subsidies.pdf.
- IEA. (2015a). WEO 2015 Special Report on Energy and Climate Change - Executive Summary - UK version. <https://doi.org/10.1038/479267b>.
- IEA. (2015b). World Energy Outlook 2015. Paris. <https://doi.org/10.1787/weo-2014-en>.
- IEA. (2016). World Energy Outlook 2016. International Energy Agency. https://doi.org/http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO_WorldEnergyOutlook2015ExecutiveSummaryEnglishFinal.pdf.
- Italian Ministry of the Environment. (2016). Italian Catalogue of Environmentally Friendly Subsidies and Environmentally Harmful Subsidies.
- Kitson, L., Merrill, L., Beaton, C., Sharma, S., McCarthy, A., Singh, C., ... Chowdhury, T. T. (2016). Gender and Fossil Fuel Subsidy Reform: Current status of research. Retrieved from <https://www.iisd.org/sites/default/files/publications/gender-fossil-fuel-subsidy-reform-current-status-research.pdf>.
- Köhlhlin, G., Sills, E. O., Pattanayak, S. K., & Wilfong, C. (2011). Energy , Gender and Development. What are the Linkages? Where is the Evidence? World Bank Policy Research Working Paper. <https://doi.org/10.1596/1813-9450-5800>.
- Kojima, M. (2017). Guidance Note 1: Identifying and Quantifying Energy Subsidies. World Energy Outlook. Washington. Retrieved from <http://www.worldenergyoutlook.org/resources/energysubsidies/>.
- Kojima, M., & Koplrow, D. (2015). Fossil Fuel Subsidies Approaches and Valuation. Energy and Extractives Global Practice Group, 7220 (March).
- Merrill, L., Christensen, L. T., Sanchez, L., Tommilla, P., & Klimscheffski, M. (2016). Learning From Leaders. Nordic and International Best Practice with Fossil Fuel Subsidy Reform.
- Merrill, L., & Chung, V. (2014). Financing the Sustainable Development Goals Through Fossil-fuel Subsidy Reform: Opportunities in Southeast Asia, India and China. Global Subsidies Initiative, The International Institute for Sustainable Development. Geneva.
- OECD. (2015). OECD Companion to the Inventory of Support Measures for Fossil Fuels 2015. Paris.
- Parry, I., Heine, D., Lis, E., & Li, S. (2014). Getting energy prices right: From principle to practice. (IMF, Ed.). Washington.
- Pradiptyo, R., Susanto, A., Wirotomo, A., Adisasmita, A., & Beaton, C. (2016). Financing Development With Fossil Fuel Subsidies: The reallocation of Indonesia's gasoline and diesel subsidies in 2015, (May), 39.
- Schmidt-Traub, G. (2015). Investment Needs to Achieve the Sustainable Development Goals Understanding the Billions and Trillions. SDSN Working Paper (Vol. Version 2). Retrieved from <http://unsdsn.org/resources/publications/sdg-investment-needs/>.
- Schwanitz, V. J., Piontek, F., Bertram, C., & Luderer, G. (2014). Long-term climate policy implications of phasing out fossil fuel subsidies. Energy Policy, 67, 882–894. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2013.12.015>.
- UNEP. (2015). Policy Brief: Fiscal Policies and the SDGs.
- UNFCCC. (2016). Morocco - Nationally Determined Contribution under the UNFCCC. Retrieved from [http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Morocco First/Morocco First NDC-English.pdf](http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Morocco%20First/Morocco%20First%20NDC-English.pdf).
- United Nations. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, 16301 General Assembly 70 session (2015). <https://doi.org/10.1007/s13398-014-0173-7.2>.
- United Nations. Work of the Statistical Commission pertaining to the 2030 Agenda for Sustainable Development, 71/313 General Assembly 71st session (2017). <https://undocs.org/A/RES/71/313>.
- UNSTATS (2017). Environment Glossary. Retrieved from: <https://unstats.un.org/unsd/environmentgl/gesform.asp?getitem=541> on 14 September 2017.

- Verme, P., & El-Massnaoui, K. (2017). An Evaluation of the 2014 Subsidy Reforms in Morocco and a Simulation of Further Reforms. In A. A. Verme P. (Ed.), *The Quest for Subsidy Reforms in the Middle East and North Africa Region (Natural Re)*. Springer, Cham.
- WHO. (2016a). *Ambient Air Pollution: A global assessment of exposure and burden of disease*. World Health Organization, 1–131. <https://doi.org/9789241511353>.
- WHO. (2016b). *Burning Opportunity: Clean Household Energy for Health, Sustainable Development, and Wellbeing of Women and Children*. <https://doi.org/9789241565233>.
- WTO. *Agreement on Subsidies and Countervailing Measures, 1994 International Organization § (1994)*. Retrieved from https://www.wto.org/English/docs_e/legal_e/24-scm.pdf.
- WTO (1998). *Report by the Informal Group of Experts to the Committee on Subsidies and Countervailing Measures. Revision, G/SCM/W/415/Rev.2, 15 May 1998*. Geneva: World Trade Organization.
- WTO (1999). *Informal Group of Experts on calculation issues related to Annex IV of the Agreement on Subsidies and Countervailing Measures. Supplement. G/SCM/W/415/Rev.2/Supp.1, 1 October 1999*. Geneva: World Trade Organization.
- WTO (2017). *Notification provisions under the Agreement on Government support and Countervailing Measures: Background note by the Secretariat. Committee on Government support and Countervailing Measures (G/SCM/W/546/Rev.8)*. Geneva: World Trade Organization.
- WTO (2017b). *Fossil Fuel Subsidy Reform Ministerial Statement. Ministerial Conference, Eleventh Session, Buenos Aires, 10-13 December 2017 (WT/MIN(17)/54)*.

