



Distr.: General
28 March 2019

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕

联合国环境大会 2019年3月15日通过的决议

4/18. 贫困与环境的联系

联合国环境大会，

认识到联合国所有会员国都坚定承诺实现《2030年可持续发展议程》¹和可持续发展目标，因为它们为国家、区域和国际行动提供了一个全球框架，

回顾《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》²，并回顾联合国大会2015年9月25日题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议，其中确认消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是全球最大的挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，

又回顾环境大会关于可持续管理自然资本以促进可持续发展和消除贫困的第2/13号决议，其中回顾会员国制定了实现可持续发展和消除贫困的不同办法、愿景、模式和手段，

申明《2030年可持续发展议程》指出贫困、社会经济发展、环境和自然资源管理之间有牢固和复杂的联系，

认识到处理环境退化问题、对自然资源进行可持续管理，包括应对气候变化和其他环境挑战，以及实现社会 and 经济发展，是保护地球以满足今世后代的需要和促进消除贫困必不可少的，

意识到世界银行的指标表明自然资本是实现可持续发展和消除贫困的一个主要推动因素，

考虑到土壤、森林、渔业、水和生物质等是收入、生计、粮食安全、社会保护和就业的主要来源，特别是对生活贫困的妇女和青少年而言，

¹ 联大第70/1号决议。

² 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定，附件。

意识到全世界有相当多的人依靠森林谋生，

又意识到全球有相当多的人依靠农业谋生，而且可持续农业是实现经济和社会发展的关键，特别是对农民和当地社区而言，

还意识到获得负担得起、可靠而可持续的能源是将经济增长、人类发展和环境可持续性联系在一起的一个基本因素，也有助于消除贫困和治理污染，

确认气候变化、环境退化、荒漠化、自然灾害、生物多样性丧失、污染和其他环境变化可加剧贫困程度，继而会造成人口迁徙和流离失所，对接收国家的自然资源基础形成更大压力，

意识到采掘行业加强透明度、廉正和问责制以及开展具有社会包容性和环境可持续性的生产，可增进人类健康和福祉，增加当地民众的经济回报，

确认采用创新解决方法和包容性办法加强对环境和自然资源的可持续管理有助于消除贫困，

注意到亦是《生物多样性公约》缔约方的会员国正在审议 2020 年后全球生物多样性框架中与消除贫困有关的问题，

表示注意到 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行了“通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议”，

感到关切的是，妇女参与各部门的决策和政策进程以及加入劳动力的程度很低，包括在能源部门，

充分认识到妇女和儿童，特别是发展中国家的妇女和儿童，受能源匮乏的影响格外严重，并因家庭空气污染、背负沉重薪材和缺乏照明而承受重大健康和安全风险，

邀请会员国根据在《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》³下作出的承诺，继续支持发展中国家协作加强科学、技术和创新能力以执行本决议，

强调需要采取统筹一致的办法处理能源问题，推动在全球能源议程方面协同增效，尤其注重消除贫困，这将有助于实现可持续发展目标，

回顾联大 2017 年 12 月 20 日关于确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的第 72/224 号决议再次申明《2030 年可持续发展议程》承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

念及《关于环境与发展的里约宣言》⁴，

认识到不同部门，包括私营部门，可在消除贫困和创造体面的可持续就业的斗争中发挥作用并作出贡献，

³ 联大第 69/313 号决议，附件。

⁴ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

赞赏地注意到现有的伙伴关系，包括联合国开发计划署和联合国环境规划署关于在贫困与环境领域采取行动以推进可持续发展目标的举措，并注意到《非洲妇女能源企业家框架》，

1. 敦促会员国采用综合、创新和协调一致的办法，制定和执行关于通过可持续环境和自然资源管理消除贫困的政策、法律、计划和预算，与《2030年可持续发展议程》保持一致；

2. 邀请会员国、国际社会和私营部门继续制定新型可持续筹资机制和政策，帮助加强利用和重新分配公共和私人资金及投资资源，以促进环境可持续性和消除贫困；

3. 鼓励会员国加强国家统计局等机构的能力，以监测和收集关于经济指标和贫困与环境问题指标的数据，以便能够跟踪消除贫困以及管理环境和自然资源的进展；

4. 促请国际社会和其他利益攸关方促进制定和采用与环境和自然资源可持续性挂钩的多层面方法来衡量贫困程度，以便根据《2030年可持续发展议程》规定的后续行动和审查进程，为国家数据的收集和决策工作提供信息；

5. 鼓励会员国和其他利益攸关方通过确保将这些目标酌情纳入地方、国家和区域的政策、预算和投资框架，继续促进有利于穷人的环境可持续性；

6. 又鼓励会员国、联合国机构、国际社会和其他利益攸关方开展研究，就可持续自然资源管理的权衡取舍和协同增效提出社会经济证据，为关于贫困与环境的创新政策提供信息；

7. 还鼓励会员国、国际社会和利益攸关方酌情支持传统知识、规范、价值观、教育等以人为本的创新解决办法，在促进可持续发展过程中增强妇女和青年的权能和参与，以实现多重效益；

8. 请执行主任在现有工作方案和预算范围内，与其他相关的联合国机构和伙伴合作，加强旨在处理贫困与环境之间联系的各项举措；

9. 又请执行主任考虑环境署如何在业务活动中为消除贫困作出贡献，包括通过其区域和国家办事处开展工作；

可持续农业

10. 请执行主任在工作方案和预算的框架内，与正在促进可持续农业创新（如小农户和女性农民采用能够抵御气候变化的农业生产方法）的会员国、联合国机构和其他伙伴合作，以消除极端贫困，改善生计和粮食安全，减少对环境的不利影响；

11. 鼓励会员国将可持续和能够抵御气候变化的农业纳入国内农业政策和方案议程，以最大限度地实现可持续和公平的资源管理，同时最大限度地减少对环境的不利影响；

可持续森林管理

12. 邀请会员国向创新的可持续森林管理做法投资，以养护和可持续利用森林生态系统，让依赖森林资源从事与森林有关的经济活动的农村家庭受益，创造收入和满足其能源需求；

可持续渔业

13. 促请会员国支持和促进可持续渔业和创新的可持续水产养殖做法，以及海洋环境的养护和可持续管理，以支持沿海、湖泊和河流地区社区的粮食安全、创收和就业，包括为此交流最佳做法；

采掘产品的可持续管理

14. 邀请会员国考虑实行政策改革，包括提高透明度的改革，确保生活在矿产和其他采掘资源丰富的地区及其周围的社区从采掘产品的环境可持续生产中获得社会和经济利益；

影响迁徙和流离失所的环境因素

15. 请执行主任在现有工作方案和预算框架内，与联合国机构和其他伙伴合作，继续支持那些寻求援助以培养适应和复原能力的会员国，以应对气候变化、荒漠化、自然灾害、环境退化和其他可能导致人们流离失所的环境变化产生的不利影响；

可持续能源解决方案

16. 请执行主任在现有工作方案和预算的框架内，与会员国、其他相关联合国机构和其他利益攸关方协作，推广可持续能源解决方案，以支持消除贫困和实现可持续发展，提供获取负担得起、可靠和可持续的能源的机会，顾及社会和文化因素，增强妇女和青少年的权能；这些解决方案包括综合能源和环境政策、投资并网和离网发电以及生物质的可持续利用；

17. 又请执行主任向联合国环境大会第五届会议报告执行本决议的进展情况。