



Distr.: General
20 December 2017



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Третья сессия
Найроби, 4-6 декабря 2017 года

**Отчет о работе третьей сессии Ассамблеи Организации
Объединенных Наций по окружающей среде**

I. Открытие сессии (пункт 1 повестки дня)

1. Третья сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде проходила в штаб-квартире Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Найроби с 4 по 6 декабря 2017 года.
2. Сессия была открыта в 10 ч. 25 м. в понедельник, 4 декабря 2017 года, г-ном Эдгаром Гутиэрресом Эспелетой, Председателем Ассамблеи по окружающей среде. По предложению Председателя Ассамблея почтила минутой молчания память г-на Бури Мохамеда Хамзы, государственного министра окружающей среды Сомали, потерявшего жизнь во время террористического акта в Сомали, и защитников права окружающей среды, ставших жертвами в результате своей информационно-пропагандистской деятельности в поддержку обеспечения свободной от загрязнения окружающей среды для своих общин.
3. По предложению Председателя Ассамблея приветствовала подписанные более 2,3 млн. человек во всем мире обязательства принять меры к уменьшению загрязнения в рамках кампании #BeatPollution Программы по окружающей среде. Обязательства были представлены и переданы двумя молодыми людьми.
4. Со вступительными заявлениями выступили г-н Гутиэррес; г-жа Джуди Вахунгу, министр по вопросам окружающей среды и природных ресурсов Кении; г-н Эрик Сольхейм, Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; г-н Мирослав Лайчак, Председатель семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; и г-жа Сале-Ворк Зевде, Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, от имени г-на Антониу Гутерриша, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
5. В своем вступительном слове г-н Гутиэррес выразил надежду на то, что Ассамблея выберет надежный путь для выполнения своих резолюций и продвижения к свободной от загрязнения планете путем создания более эффективной и инклюзивной циркуляционной экономики.
6. Г-н Гутиэррес заявил, что Форум по вопросам науки, политики и бизнеса и Выставка инноваций, которые проводятся в кулуарах нынешней сессии, показывают, что существуют технологии и приемлемые решения для достижения цели уменьшения загрязнения и что все заинтересованные стороны должны сыграть свою роль в этом отношении.

7. В своем вступительном слове г-жа Вахунгу приветствовала участников в Найроби и отметила, что правительство Кении достигло ряда важных этапов в деле решения проблемы загрязнения в целом, одним из которых является введение запрета на производство и использование пластиковых пакетов, который вступил в силу в августе 2017 года и будет способствовать уменьшению загрязнения пластиком в Кении. Подчеркнув, что правительство ее страны по-прежнему обязуется оказывать поддержку Программе по окружающей среде, она настоятельно призвала Программу в полном объеме осуществить положения итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20).

8. В своем вступительном слове г-н Сольхейм обратил внимание на три ключевых элемента, которые, по его словам, являются неперенным условием успеха Ассамблеи по окружающей среде в деле оказания миру помощи на пути к планете, свободной от загрязнения. Во-первых, это лидирующая роль правительств; во-вторых, взаимодействие с деловыми кругами, которые, по его словам, являются основным источником инновационной деятельности; третий и последний элемент – это взаимодействие с гражданами мира и представляющими их организациями гражданского общества. В этой связи он настоятельно призвал государства-члены оказать поддержку усилиям Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по реформированию Организации, с тем чтобы сделать ее менее бюрократической и более эффективной.

9. В своем вступительном слове г-н Лайчак заявил, что главным источником загрязнения являются люди, поскольку именно человеческие существа наносят ущерб окружающей среде и разрушают способность планеты поддерживать их существование и также именно человеческие существа в наибольшей степени страдают в результате загрязнения, которое негативно отражается на их здоровье, благополучии и источниках средств к существованию, в том числе за счет нанесения ущерба экосистемам, от которых зависят их доходы, увеличения расходов на здравоохранение и снижения производительности.

10. По его словам, являясь директивным органом высшего уровня по вопросам окружающей среды, Ассамблея по окружающей среде должна принять многосторонние обязательства, ведущие к многосторонним действиям по борьбе с загрязнением. Необходимо принять меры для достижения таких целей, как: информирование общественности об экономических последствиях загрязнения и его влиянии на здоровье; ликвидация последствий загрязнения и оказание помощи тем, кто страдает от его неблагоприятных последствий для здоровья; принятие более жестких нормативных положений в области регулирования отходов и новых местных, национальных и региональных законов и мер политики в связи с загрязнением; и инвестирование в экологически безопасные технологии, чтобы экономический рост не происходил в ущерб планете.

11. В своем выступлении г-жа Зевде призвала государства-члены поддержать амбициозную программу реформ Генерального секретаря, которую, заявила она, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби поддерживает с целью усиления роли Африки в Организации Объединенных Наций и роли Организации Объединенных Наций в Африке. Затем она зачитала заявление от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, в котором он отметил, что тот факт, что данная Ассамблея по окружающей среде посвящена работе по освобождению планеты от загрязнения, подчеркивает настоятельную потребность в быстрых, крупномасштабных и скоординированных действиях в этой связи лидеров правительств, промышленных кругов, научного сообщества и гражданского общества, а также предоставляет возможность содействовать справедливому и устойчивому социально-экономическому развитию. Подчеркнув необходимость борьбы с загрязнением в целях сокращения масштабов нищеты, улучшения общественного здравоохранения, создания достойных рабочих мест, решения проблемы изменения климата и защиты флоры и фауны на суше и на море, он заявил, что мир рассчитывает, что эта Ассамблея возьмет на себя ведущую роль: пробьет тревогу и призовет все правительства принять меры по борьбе с загрязнением.

II. Организация работы (пункт 2 повестки дня)

A. Утверждение повестки дня

12. Ассамблея по окружающей среде утвердила следующую повестку дня сессии на основе предварительной повестки дня (UNEP/EA.3/1):

1. Открытие сессии

2. Организация работы:
 - a) утверждение повестки дня;
 - b) организация работы
3. Полномочия представителей
4. Доклад Комитета постоянных представителей
5. Исполнение программы работы и бюджета, включая осуществление резолюций Ассамблеи по окружающей среде
6. Административные и бюджетные вопросы
7. Вопросы международной природоохранной политики и экологического руководства
8. Обновленная информация о шестом издании доклада «Глобальная экологическая перспектива»
9. Сегмент высокого уровня
10. Утверждение итогов работы сессии
11. Выборы должностных лиц
12. Предварительная повестка дня и сроки проведения четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде
13. Прочие вопросы
14. Принятие доклада
15. Закрытие сессии.

В. Организация работы

13. В соответствии с правилом 60 своих правил процедуры Ассамблея по окружающей среде постановила учредить Комитет полного состава для рассмотрения различных пунктов своей повестки дня. Ассамблея также постановила в соответствии с рекомендациями Бюро, что Председателем Комитета полного состава будет г-н Джон Матушак (Соединенные Штаты Америки), что г-н Трэвис Синклер (Барбадос) будет выполнять функции Докладчика и что Комитет рассмотрит пункты 4, 7 и 12.

14. Ассамблея далее постановила, что 5 декабря 2017 года состоятся четыре диалога лидеров по следующим темам: «Научные знания, факты и осведомленность граждан в интересах перемен», «Нормативные рамки, институты и верховенство права в целях борьбы с загрязнением», «Практические решения по освобождению планеты от загрязнения» и «Финансирование и инновации для борьбы с загрязнением»; и что 5 декабря 2017 года также состоится диалог с участием многих заинтересованных сторон по теме «Человек и загрязнение».

С. Участники

15. На сессии были представлены следующие 157 государств-членов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Литва, Люксембург, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сейшельские Острова,

Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка, Япония.

16. Были представлены следующие не являющиеся членами государства: и Святой Престол Государство Палестина.

17. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, подразделения секретариата и секретариаты конвенций: Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Канцелярия Генерального секретаря, Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Председательство семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Председательство Экономического и Социального Совета, секретариат Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря, секретариаты Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, секретариат Рамочной конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, секретариат Минаматской конвенции о ртути, секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Всемирная продовольственная программа.

18. Были представлены следующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд, Международное агентство по атомной энергии, Международный банк реконструкции и развития, Международная организация гражданской авиации, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Международный союз электросвязи, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный почтовый союз, Группа Всемирного банка, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная торговая организация.

19. Были представлены следующие межправительственные организации: Африканский союз, Арабская организация сельскохозяйственного развития, Центр по охране биоразнообразия Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Коалиция «Климат и чистый воздух», секретариат Содружества, Организация экономического сотрудничества, Европейский союз, Глобальный институт зеленого роста, Международный комитет Красного Креста, Международная конференция по району Великих озер, Международная инициатива по коралловым рифам, Международная организация угольной полиции, Международный союз охраны природы, Группа исламских банков развития, Лига арабских государств, Комиссия по реке Меконг, Организация экономического сотрудничества и развития, Региональный центр

картирования ресурсов в целях развития, Региональный центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности, секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды.

20. Кроме того, в качестве наблюдателей были представлены несколько неправительственных организаций и организаций гражданского общества. Полный перечень участников третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде приводится в документе UNEP/EA.3/INF/17 и размещен в сети Интернет по адресу: <http://hdl.handle.net/20.500.11822/22767>.

D. Общие заявления региональных групп

21. После открытия сессии представители региональных групп государств-членов выступили с общими заявлениями по пунктам повестки дня текущей сессии.

1. Группа 77 и Китая

22. Представитель Пакистана, выступая от имени Группы 77 и Китая, выразил надежду на то, что Ассамблея по окружающей среде будет равняться на обязанности, возложенные на нее как на ведущий орган по принятию решений в области охраны окружающей среды. В реализации цели обустройства нашей свободной от загрязнения планеты международное сообщество должно стремиться действовать как единое целое и не быть скованным отдельными повестками дня и не пытаться уклоняться от исполнения обязательств, принятых политическим руководством на самом высоком уровне. Отмечая, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях является самой серьезной глобальной проблемой, оратор подчеркнул, что устойчивое развитие в его трех компонентах, как это изложено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должно осуществляться на сбалансированной и комплексной основе. Повестка дня на период до 2030 года была дополнена Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Он также приветствовал принятие Парижского соглашения и призвал Стороны осуществить его в полном объеме.

2. Европейский союз и его государства-члены

23. Представитель Эстонии, выступая от имени Европейского союза и его государств-членов, заявил, что к его заявлению присоединились Босния и Герцеговина, Сербия, Украина и Черногория. С удовлетворением отмечая многообещающую инициативу проведения третьей сессии Ассамблеи параллельно с совещанием Комитета постоянных представителей открытого состава и приветствуя дух компромисса, который позволил участникам этого совещания достичь консенсуса, он отметил, что Европейский союз с нетерпением ожидает консенсусный документ на текущей сессии с изложением реального долгосрочного видения действий по борьбе с загрязнением во всей сложности этой проблемы. Как подтверждается в проекте резолюции по вопросам окружающей среды и здоровья, важно в совместных действиях применять принцип предосторожности и сквозной подход для решения этих вопросов. В этой связи Европейский союз призывает Директора-исполнителя укреплять сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими организациями, заинтересованными сторонами и частным сектором в деле оказания содействия странам в разработке комплексных стратегий для решения проблем, связанных с охраной окружающей среды и здоровья человека, а также оценок рисков для окружающей среды и здоровья.

3. Государства Африки

24. Представитель Габона, выступая от имени Группы африканских государств, а также в качестве Председателя Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды (АМСЕН), подчеркнул, что загрязнение окружающей среды создает серьезную угрозу для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей, а также Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и поэтому является достойной темой для нынешней сессии. Искоренение нищеты является величайшей глобальной задачей современности и необходимой предпосылкой устойчивого развития; таким образом, любые меры по борьбе с загрязнением, которые не способствуют искоренению нищеты, не будут укреплять столь необходимые социальные преобразования в интересах устойчивого развития континента. Такие региональные форумы, как АМСЕН, продолжают играть очень важную роль в работе Ассамблеи благодаря содействию в развитии связей между глобальной экологической повесткой дня и мероприятиями на региональном и национальном уровнях и укреплению межрегионального сотрудничества: поэтому крайне важно продолжать укреплять эти форумы. Анализируя итоги шестнадцатой сессии АМСЕН, состоявшейся в Либревиле 12-16 июня 2017 года, он отметил, что министры стремятся найти

решения проблемы загрязнения, которые ориентированы на развитие и будут способствовать искоренению нищеты. Он подчеркнул, что эффективное осуществление всех резолюций, представленных Ассамблее на рассмотрение, потребует создания потенциала, финансовой поддержки и передачи технологий.

4. Государства Азии и Тихого океана

25. Представитель Омана, выступая от имени государств Азии и Тихого океана, заявил, что регион, который он представляет, в полной мере привержен делу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других аналогичных договоренностей, например, Парижского соглашения, Аддис-Абебской программы действий и Сендайской декларации. Отмечая, что Азиатско-Тихоокеанский регион включает страны с различным уровнем развития, он указал на то, что развитие имеет свою цену: неустойчивое производство оказывает воздействие на окружающую среду, в результате чего возникают такие негативные последствия, как песчаные и пыльные бури, загрязнение морской среды и суши и другие последствия для здоровья человека. В связи с этим региональные экологические лидеры приняли Хартию об устойчивом развитии и Программу действий по ускоренному развитию МОРАГ («Путь САМОА»). Они также обратили особое внимание на угрозу, которую представляет собой изменение климата для устойчивого развития, и приняли гибкую программу по вопросам изменения климата и долгосрочный подход к сохранению океанов. В числе приоритетных задач в области охраны окружающей среды в его регионе он отметил необходимость защиты окружающей среды горных районов и природного разнообразия, национальные стратегии борьбы с песчаными и пыльными бурями и их воздействием на здоровье человека, а также меры по охране окружающей среды в периоды конфликтов и борьбы с террористическими актами. В этой связи он вновь заявил о приверженности региона Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению будущего без загрязнения.

5. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

26. Представительница Колумбии, выступая от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна, заявила, что регион решительно поддержал принятие декларации министров, отражающей общемировое стремление к обустройству незагрязненной планеты.

27. Регион признает важную роль Ассамблеи в качестве ведущего органа в разработке глобальной экологической повестки дня. В связи с этим крайне важно обеспечить эффективное участие всех стран региона в этом директивном органе в целях обеспечения транспарентности и всеохватности и укрепления его универсального характера. Об экологической уязвимости региона и настоятельной необходимости совместных действий по реагированию свидетельствуют многочисленные экстремальные климатические явления, причинившие ущерб на сумму свыше 200 млрд. долл. США. На нынешней сессии регион представил предложения относительно решений, касающихся приоритетных вопросов в рамках достижения целей Ассамблеи и призванных укрепить ее позиции.

Е. Общие заявления учреждений Организации Объединенных Наций и основных групп и заинтересованных сторон

28. Охарактеризовав явление изменения климата как связанное почти со всеми основными проблемами, с которыми сталкивается человечество, Исполнительный секретарь секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата г-жа Патрисия Эспиноса представила общий обзор проблем и последних достижений в области борьбы с изменением климата. В докладе Программы по окружающей среде о разрыве в уровне выбросов за 2017 год было показано, что, несмотря на достигнутый значительный прогресс, еще сделано недостаточно, и будущий год будет иметь решающее значение с точки зрения снижения климатических угроз и оказания помощи тем, кто уже пострадал от них.

29. Помощник администратора Программы развития Организации Объединенных Наций г-н Тегегневорк Гетту также указал на тесное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, а также фондами, конвенциями и двусторонними и многосторонними донорами и партнерами по развитию как на чрезвычайно важное в деле решения проблем охраны окружающей среды и устойчивого развития.

30. Директор-исполнитель ООН-Хабитат г-н Жоан Клос заявил, что в Новой программе развития городов, которая была принята в 2016 году, подчеркивается ряд ключевых концепций, первая из которых заключается в том, что эффективно регулируемая урбанизация может содействовать ускорению устойчивого развития. Однако трудность заключается в том, что она требует политической приверженности и наличия надлежащих законодательных основ,

городского планирования и финансовой базы. Кроме того, доминирование стихийной урбанизации гарантирует появление будущих проблем в районах со стихийной городской застройкой.

31. Отметив, что в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года был достигнут ряд позитивных изменений, Председатель Экономического и Социального Совета г-жа Мари Хатардова заявила, что для борьбы с загрязнением необходимо более широкомасштабное применение примеров инноваций со стороны правительств и частного сектора. В качестве единого органа функциональных и региональных комиссий и операционных и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет объединил партнеров, участвующих в деле достижения цели устойчивого развития, в то же время стимулируя более широкую осведомленность и деятельность путем распространения своих знаний и опыта.

32. Один из представителей выступил с заявлением от имени региональных представителей, избранных для включения организаций гражданского общества в своих регионах в процесс работы Ассамблеи по окружающей среде и для предоставления права голоса местным общинам, пострадавшим в результате разрушения и загрязнения окружающей среды во всем мире.

33. Представитель, выступивший от имени основных групп женщин, детей и молодежи, коренных народов, трудящихся и профсоюзов и научно-технического сообщества, призвал к решению проблемы загрязнения посредством системного отхода от экономической модели, сформированной правительствами и деловыми кругами. Вместо того, чтобы субсидировать предприятия, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, необходимо обязать их проводить очистные работы и предоставлять компенсации пострадавшим общинам. Представитель основной группы коренных народов далее добавил, что коренные народы, пытаясь защитить свою территорию от загрязнения, страдали от различных нарушений прав человека и даже погибали, и предложил ряд мер по исправлению этого положения. В свою очередь, представитель основной группы женщин добавил, что ключевое значение имеют политическая воля, руководящая роль и глобальная политика, как и обеспечение согласованности между природоохранными конвенциями и экологическими аспектами целей в области устойчивого развития. В отдельном заявлении от имени группы детей и молодежи два представителя подчеркнули важность образования и предложили выдвинуть вопросы образования в качестве темы четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде. В заключение другой представитель, также выступивший от имени научно-технического сообщества, порекомендовал проведение ряда мер со стороны Ассамблеи по окружающей среде, в том числе создание «Глобальной коалиции гражданской науки», утверждая, что гражданская наука создаст благоприятные условия для разработки научных решений и принятия решений на уровне общин и обеспечит возможности интеграции местных знаний и знаний коренных народов.

34. Отметив, что для каждого источника загрязнения необходимы конкретные адресные меры реагирования, отражающие экономические и социальные условия, представитель основной группы деловых и промышленных кругов подчеркнул важность укрепления национального потенциала и создания инфраструктуры в целях борьбы с загрязнением на основе рационального регулирования и управления, инноваций, прагматичных вариантов политики и партнерских отношений. Деловые круги могут делиться опытом, ноу-хау и инновационным потенциалом во всех секторах и готовы сотрудничать с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях сокращения загрязнения окружающей среды и связанных с ним рисков.

35. Представительница, выступившая от имени основной группы местных органов власти, заявила, что местные и региональные органы власти являются важными партнерами в деле борьбы с загрязнением окружающей среды с учетом их роли в таких областях, как формирование политики, повышение осведомленности и поощрение участия гражданского общества. Их функции также могли бы использоваться для содействия улучшению качества воздуха в городах, укреплению каналов для обеспечения согласованности, координации и сотрудничества на всех уровнях государственного управления и повышению эффективности работы станций мониторинга загрязнения по предоставлению важнейших данных. В свою очередь, Организации Объединенных Наций следует придерживаться комплексного подхода к загрязнению, с тем чтобы обеспечить осуществление экологического аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

36. Представитель, выступивший от имени основной группы сельскохозяйственных работников, настоятельно призвал государства-члены, в частности, запретить крайне опасные пестициды; поощрять агроэкологию и естественное земледелие; прекратить захват земель корпорациями и использование генетически модифицированных организмов; и поддержать усилия Совета по правам человека по разработке международного юридически обязательного договора для регулирования деятельности транснациональных корпораций и других предприятий в аспекте прав человека.

Г. Работа Комитета полного состава

37. Комитет полного состава провел два заседания 4 декабря 2017 года для рассмотрения порученных ему пунктов повестки дня, возобновив второе заседание вечером 5 декабря 2017 года для завершения своей работы. На 6-м пленарном заседании Ассамблеи по окружающей среде Председатель Комитета представил доклад об итогах работы Комитета. Доклад о работе Комитета приводится в приложении III к настоящему отчету.

III. Полномочия представителей (пункт 3 повестки дня)

38. На 6-м пленарном заседании Ассамблеи по окружающей среде во второй половине дня в среду, 6 декабря 2017 года, Докладчик сообщил, что Бюро получило и рассмотрело полномочия государств-членов, которые были представлены в соответствии с правилами 16 и 17 правил процедуры Ассамблеи по окружающей среде. По состоянию на 5 декабря 2017 года 79 государств-членов представили официальные полномочия, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел на имя Директора-исполнителя Программы по окружающей среде. После этого официальные полномочия были получены от еще одного государства-члена. Семьдесят семь государств-членов представили информацию о назначении своих представителей на Ассамблею по окружающей среде телеграммой или телефаксом от имени главы государства или правительства или министра иностранных дел, письмом или вербальной нотой от имени соответствующей миссии или посредством другого способа передачи информации. Тридцать семь государств-членов либо не представили Директору-исполнителю информацию относительно своих представителей, либо указали, что они не будут участвовать в работе третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде. Поскольку Ассамблея завершила работу своей третьей сессии, пять государств-членов, участвующих в работе сессии, которые ранее представили временные полномочия, представили оригиналы.

39. Ассамблея по окружающей среде приняла к сведению доклад Бюро о проверке полномочий.

IV. Доклад Комитета постоянных представителей (пункт 4 повестки дня)

40. Председатель Комитета постоянных представителей и Постоянный представитель Ботсваны г-н Джон Морети представил итоги третьего совещания Комитета постоянных представителей открытого состава, которое состоялось в период с 29 ноября по 1 декабря 2017 года, отметив, что предварительный вариант проекта доклада был размещен на портале Комитета (UNEP/CPR/141/2). Он сообщил, что основные вопросы, рассмотренные Комитетом, включали в себя подготовку проектов резолюций и решений, а также декларации министров для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на ее третьей сессии; административные и бюджетные вопросы; обновление информации о шестом издании доклада «Глобальная экологическая перспектива»; и исполнение бюджета и программ, в том числе ход осуществления предыдущих резолюций Ассамблеи по окружающей среде.

41. В отношении проектов резолюций и решений г-н Морети сообщил, что Комитету удалось добиться объединения резолюций, которые касаются аналогичных вопросов, и что из изначально представленных Комитету 19 резолюций и 4 проектов решений он принял решение препроводить Ассамблее в общей сложности 11 проектов резолюций и 3 проекта решений. Из них Комитет принял решение рекомендовать Ассамблее принять 6 проектов резолюций и 2 проекта решений.

42. Аналогичным образом Комитет принял решение препроводить Ассамблее для рассмотрения и возможного принятия проект декларации министров, в отношении которого были проведены консультации под руководством Председателя Ассамблеи по окружающей среде в ходе третьего совещания Комитета открытого состава.

43. После этого выступления Ассамблея по окружающей среде постановила направить Комитету полного состава для доработки проекты резолюций по вопросам морского мусора и микрочастиц пластмасс; окружающей среды и здоровья; и предотвращения загрязнения и борьбы с ним в районах, страдающих от актов терроризма и вооруженных конфликтов, а также проект решения о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

44. Ассамблея далее постановила направить Комитету полного состава два новых проекта резолюций, которые ранее не рассматривались Комитетом постоянных представителей и которые касаются, соответственно, укрепления инициатив в области сотрудничества Юг-Юг в интересах устойчивого развития и консолидации функций штаб-квартиры Программы по окружающей среде в Найроби.

45. Один представитель, поддержанный другим, выразил признательность Комитету постоянных представителей за работу, которая была проведена в рамках подготовки к нынешней сессии, и предложил внести поправки в проект решения о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения четвертой сессии Ассамблеи для обеспечения того, чтобы четвертое совещание открытого состава Комитета состоялось непосредственно перед четвертой сессией Ассамблеи. Представитель заявил, что представит конкретное предложение для рассмотрения Комитетом полного состава.

46. Пункт 4 повестки дня и связанные с ним проекты решений были рассмотрены Комитетом полного состава. Доклад о работе Комитета полного состава приводится в приложении III к настоящему отчету.

V. Исполнение программы работы и бюджета, включая осуществление резолюций Ассамблеи по окружающей среде (пункт 5 повестки дня)

47. На своем 1-м пленарном заседании Ассамблея приняла к сведению доклад Председателя Комитета постоянных представителей открытого состава об исполнении программы работы и бюджета, включая осуществление резолюций Ассамблеи по окружающей среде.

VI. Административные и бюджетные вопросы (пункт 6 повестки дня)

48. В соответствии с рекомендацией Комитета постоянных представителей, содержащейся в докладе Председателя Комитета постоянных представителей открытого состава, Ассамблея приняла решение 3/3 о распоряжении целевыми фондами и целевыми взносами и завершила рассмотрение этого пункта повестки дня на своем 6-м пленарном заседании.

VII. Вопросы международной природоохранной политики и экологического руководства (пункт 7 повестки дня)

49. Пункт 7 повестки дня и связанные с ним проекты решений были рассмотрены Комитетом полного состава. На 6-м пленарном заседании Ассамблеи по окружающей среде Председатель Комитета представил доклад об итогах работы Комитета. Доклад о работе Комитета приводится в приложении III к настоящему отчету.

VIII. Обновленная информация о шестом издании доклада «Глобальная экологическая перспектива» (пункт 8 повестки дня)

50. На своем 6-м пленарном заседании Ассамблея приняла, по рекомендации Комитета постоянных представителей открытого состава, решение 3/1 о продлении срока подготовки шестого издания доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива». В этом решении Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя опубликовать шестое издание доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива» за три месяца до начала четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и представить данный доклад и сопроводительное резюме для директивных органов для рассмотрения и возможного одобрения Ассамблеей по окружающей среде на ее четвертой сессии.

IX. Сегмент высокого уровня (пункт 9 повестки дня)

51. Пленарные заседания с третьего по пятое, проходившие в первой и второй половине дня 5 декабря 2017 года и в первой половине дня 6 декабря 2017 года, приняли форму сегмента высокого уровня в соответствии с пунктом 9 повестки дня. Сегмент высокого уровня состоял из официального открытия и пленарных заседаний на уровне министров и включал в себя интерактивный диалог по всеобъемлющей теме «На пути к планете, свободной от загрязнения», в том числе открытое пленарное заседание с заявлениями основных докладчиков высокого уровня; национальные выступления; диалоги лидеров; диалог с участием многих заинтересованных сторон; итоговую пленарную сессию; и заключительную пленарную сессию. Обсуждение основывалось на справочном докладе Директора-исполнителя по теме третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде «На пути к планете, свободной от загрязнения» (UNEP/EA.3/25).

52. Сегмент высокого уровня начался в 10 ч. 00 м. 5 декабря 2017 года с памятной групповой фотографии участников в зале. После этого со вступительными заявлениями выступили основные докладчики высокого уровня.

1. Вступительные заявления

53. Вступительные заявления были сделаны Председателем Ассамблеи по окружающей среде; Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; президентом Кении г-ном Ухуру Кеньятта; президентом Гайаны г-ном Дэвидом Грейнджером; президентом Тринидада и Тобаго г-ном Энтони Кармона.

54. В своем вступительном заявлении Председатель Ассамблеи по окружающей среде напомнил об основополагающем соглашении, достигнутом на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме в 1972 году, касательно того, что каждый человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, – принципе, который с тех пор применялся в качестве основы политики в области охраны окружающей среды во всем мире, в частности на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 году; на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге в 2002 году; и на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 2012 году.

55. В своем выступлении Директор-исполнитель напомнил, что 5 декабря 2017 года является первым Международным днем смога в память о всех тех людях, которые умерли преждевременно (и смерти которых можно было избежать) вследствие загрязнения воздуха. Хорошей новостью, вместе с тем, является то, что доля угля в энергетическом балансе стран резко сокращается, а возобновляемые источники энергии становятся все более конкурентоспособными. Кроме того, множатся примеры передовых методов природопользования во всем мире: от запрета на пластиковые пакеты в Кении, Руанде и других странах до строительства первого в мире аэропорта, работающего от солнечной энергии, в Индии. Необходимо черпать вдохновение и извлекать уроки из таких инициатив, а политическое руководство, проявленное в этих странах, должно быть всеобщим примером для подражания.

56. В своем обращении к участникам г-н Кеньятта приветствовал тему, выбранную для нынешней сессии, и заявил, что она особенно уместна. До сравнительно недавнего времени усилия, нацеленные на достижение процветания, предпринимались без должного учета экологических издержек. Сегодня последствия этого небрежного отношения слишком заметны во всем мире. На текущей сессии собрались представители всего мира, поскольку этот урок был наконец-то извлечен: достичь долгосрочного процветания для всех невозможно, если не защищать экологические богатства планеты для всех. В Кении эти уроки тоже были извлечены, для чего понадобилось предпринять ряд мер по смягчению последствий, и это, как он надеется, вдохновит другие страны поступить аналогичным образом. Обращаясь к глобальным вопросам, он напомнил о недавней Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» (Конференция по океану), которая состоялась в Нью-Йорке с 5 по 9 июня 2017 года и на которой была подчеркнута исключительная важность океанов для планеты, ее населения и его процветания. «Голубая» экономика является колоссальным источником богатства, который можно было бы использовать для борьбы с нищетой. В этой связи он обратил внимание на

предложение Кении провести у себя вторую Конференцию по океану в 2020 году, а в преддверии этой Конференции – глобальную конференцию по вопросам «голубой» экономики в 2018 году.

57. В своем вступительном слове г-н Грейнджер заявил, что выбор темы нынешней сессии отражает растущую международную осведомленность и консенсус в отношении необходимости обеспечения экологической безопасности для всех людей посредством борьбы с загрязнением. Для того чтобы бороться с загрязнением, заявил он, важно на постоянной основе проводить информационно-разъяснительные кампании в целях просвещения домохозяйств, общин и отдельных людей во всем мире по вопросам настоятельной необходимости борьбы с загрязнением; активизировать международное сотрудничество по проблемам загрязнения для того, чтобы обеспечивать доступ малых и других государств к международному финансированию и соответствующим технологиям; обеспечивать координацию действий со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; а также эффективно осуществлять и проводить в жизнь законы, связанные с загрязнением, от муниципальных законов, касающихся горнодобывающей деятельности, до многосторонних природоохранных соглашений.

58. Обратив внимание на усилия, предпринятые Гайаной для того, чтобы стать образцом «зеленого» государства, в том числе путем создания новых охраняемых районов для защиты биоразнообразия и экосистем от угрозы загрязнения, он заявил, что такие малые государства, как Гайана, имеют ограниченные возможности и что им потребуется международная поддержка для достижения своих целей экологического развития, и выразил надежду на то, что Ассамблея по окружающей среде будет способствовать делу освобождения планеты от загрязнения в интересах как нынешнего, так и будущих поколений.

59. В своем заявлении г-н Кармона сказал, что загрязнение является раковой опухолью, которую необходимо лечить с помощью долгосрочных решений на основе многосторонности, взаимозависимости, меж- и внутривозрастного равенства и партнерских связей между государствами-членами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая природоохранные неправительственные организации.

60. В заключение он заявил, что решение проблемы загрязнения поможет странам в достижении целей 6, 7, 11, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития, и выразил надежду на то, что Ассамблея по окружающей среде согласует «глобальный договор» о загрязнении, который позволит сделать предотвращение загрязнения одной из приоритетных задач и заложит основу для совершенствования управления океанами, создания более устойчивых моделей потребления и производства, многосторонних партнерств по борьбе с загрязнением и проведению просветительской работы по вопросам загрязнения, и продемонстрирует посредством открытого диалога, что симбиотическая связь между экономическим развитием и экологической целостностью является как возможной, так и необходимой.

2. Заявления представителей государств-членов

61. Министры и другие высокопоставленные представители стран выступили с заявлениями по теме освобождения планеты от загрязнения. Ряд представителей выразили признательность всем тем, кто провел большую работу по подготовке и организации данного совещания, а также правительству и народу Кении за организацию совещания.

62. Многие представители рассматривали нынешнюю сессию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в более широком контексте ряда недавно принятых важнейших глобальных природоохранных соглашений, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата и Минаматскую конвенцию о ртути. Несколько представителей подчеркнули стремление своих стран осуществлять политику, стратегии и другие меры, которые отражают взаимосвязь между этими соглашениями и необходимостью целостного подхода к решению экологических проблем, с которыми сталкивается наша планета. В этом отношении некоторые представители также подчеркнули важность осуществления синергических связей с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, а также Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой.

63. Многие выступавшие указали на серьезные проблемы, с которыми приходится сталкиваться в достижении глобальных целей в области охраны окружающей среды.

Экологические риски, в том числе загрязненный воздух и заболевания, передающиеся через воду, являются ежегодной причиной миллионов смертей по всему миру. Негативные последствия изменения климата и глобального потепления, включая повышение уровня моря, увеличение числа ураганов и лесных пожаров, опустынивание и таяние ледников, затрагивают многие страны. Один представитель обратил внимание на существенную роль выбросов сажи и углерода в повышении температуры в регионах Арктики и ускорении глобального изменения климата. Ряд представителей подчеркнули конкретные проблемы, с которыми сталкиваются некоторые уязвимые страны, включая малые островные развивающиеся государства.

64. Обращая внимание на масштабы и разнообразие глобальной экологической проблемы, многие представители заявили, что тема нынешней Ассамблеи по окружающей среде – планета, свободная от загрязнения, – является особенно своевременной и уместной. Некоторые представители указали на связь между этой целью и усилиями по искоренению нищеты, учитывая то, что социально и экономически неблагополучные группы населения, особенно в городских районах, особенно уязвимы перед лицом химического загрязнения и загрязнения атмосферы и водных ресурсов. Несколько представителей приветствовали доклад Директора-исполнителя «На пути к планете, свободной от загрязнения» как ценное дополнение к глобальной дискуссии по вопросу о методах борьбы с загрязнением во всех его формах. Один представитель заявил, что необходимо проводить в жизнь политику, которая выходит за рамки борьбы с загрязнением и направлена на то, чтобы оживить регенеративные способности экосистем.

65. Некоторые представители отметили финансовый и иной вклад, который они внесли в борьбу с загрязнением окружающей среды и поддержку глобальной экологической повестки дня в областях, имеющих отношение к осуществлению международных и внутренних мер, связанных с освобождением морей от загрязнения, ответственным обращением с пластмассами, обеспечением чистоты воздуха и сокращением загрязнения фармацевтической промышленностью, к Партнерству по принятию мер для создания «зеленой» экономики и недавно созданному Международному центру сотрудничества в области устойчивой химии в Бонне, Германия.

66. Ряд представителей высказались в поддержку декларации министров на тему «За планету без загрязнения», которая в настоящее время находится в стадии обсуждения Ассамблеей по окружающей среде на ее нынешней сессии. Один представитель заявил, что декларация проложила путь к реализации управленческих, институциональных, технических и финансовых механизмов, которые позволят расширить масштабы мероприятий по предотвращению, смягчению последствий и регулированию загрязнения воздуха, земель и почв, пресной воды и океанов. Для достижения этой цели необходимо добиться того, чтобы смысл документа был четким, целенаправленным и доступным для всех заинтересованных сторон. Один представитель заявил, что эта декларация имеет важное значение для политической значимости и авторитета Ассамблеи по окружающей среде.

67. Ряд представителей особо отметили, что при применении скоординированного подхода, в рамках которого сокращение загрязнения рассматривается как итог более обширной повестки дня, в которой детальнее учитываются природоохранные вопросы, могут быть приняты различные меры. Один представитель указал на настоятельную необходимость устранения пробелов в существующей нормативно-правовой базе для обеспечения того, чтобы она затрагивала все виды загрязнения, и поддержал разработку имеющего обязательную юридическую силу международного документа о сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, например на морском дне.

68. Один из представителей подчеркнул необходимость интеграции экономической и природоохранной политики, отметив, что природоохранная деятельность имеет больше шансов на успех, если она увязана с экономическими и социальными факторами. Другой представитель заявил, что экономическая политика должна быть синхронизирована с устойчивым развитием, как это предусмотрено в документе «Будущее, которого мы хотим». Другой представитель заявил, что в развивающемся мире главной трудностью в области устойчивого развития является выход на такой путь развития, где прогресс измеряется не в количественном выражении, а в показателях качества жизни людей, особенно уязвимых и обездоленных групп. Некоторые представители заявили, что идея гармоничного сосуществования человека и природы лежит в основе их национальных усилий по защите окружающей среды и повышению качества жизни населения. Один представитель заявил, что его страна намерена развивать экосистемы на основе уважительного отношения к природе и «зеленого» развития. Другой

представитель заявил, что экономика не должна рассматриваться в качестве врага окружающей среды; процветание и рост могут достигаться способами, которые не связаны с чрезмерным потреблением и чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов в ущерб окружающей среде.

69. Несколько представителей заявили, что растет потребность в новаторских решениях для борьбы с экологическими угрозами в целом и с загрязнением в частности. Один из представителей положительно оценил включение в число мероприятий, связанных с нынешней сессией Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, выставки «Устойчивые инновации», позволяющей продемонстрировать устойчивые технологии, и приветствовал проделанную Программой по окружающей среде работу по организации форума с участием различных заинтересованных сторон из сфер науки, политики и деловых кругов. Некоторые представители подчеркнули важное значение передовых решений в сложных городских условиях, включая повышение эффективности использования энергии, менее углеродоемких технологий и интеллектуальных транспортных сетей. Один представитель заявил, что частный сектор способен играть ключевую роль в деле внедрения технологических инноваций и разработки механизмов устойчивого финансирования и инвестиций.

70. Экологически обоснованное регулирование химических веществ и отходов рассматривается как особо важное направление борьбы с загрязнением. Несколько представителей настоятельно призвали в целях обеспечения превентивного и эффективного регулирования твердых отходов внедрять принципы «рециркуляционной экономики». Один из представителей подчеркнул важность дальнейшего упорядочения технических и финансовых механизмов, в том числе Глобального экологического фонда, в целях поддержки расширенной ответственности производителя за регулирование отходов и химических веществ.

71. Распространение пластмассовых изделий и отходов было названо еще одним вопросом, приобретающим растущую глобальную значимость. Пластмассовые отходы, включая, в частности, брошенные пластиковые пакеты, контейнеры и микрочастицы пластмасс, повсеместно встречаются даже в самых отдаленных участках морской и наземной окружающей среды. Ряд представителей заявили, что их страны запретили изготовление и использование пластиковых пакетов или собираются сделать это и планируют распространить запрет на другие виды пластиковых изделий в будущем. Морской мусор рассматривается в качестве одной из приоритетных областей для принятия мер, и несколько представителей заявили, что их страны оказывают поддержку и участвуют в реализации таких инициатив, как кампания «Чистые моря» и коалиция «За ликвидацию пластмассовых отходов».

72. Одной из основных тем стала ценность сотрудничества и координации для достижения природоохранных целей. На национальном уровне правительствам необходимо привлекать промышленность, гражданское общество, научные круги, молодежь и прочих субъектов к разработке политики и принятию решений в целях обеспечения широкой поддержки, повышения информированности всех членов общества и развития экологической ответственности. На международном уровне с учетом трансграничного характера многих форм загрязнения большое значение имеет сотрудничество между странами.

73. Ряд представителей заявили, что они придают важное значение моделям сотрудничества, в которых признаются различные возможности и потребности стран. В этой связи несколько представителей заявили, что развитые страны должны оказывать развивающимся странам поддержку и помощь в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, признавая при этом права развивающихся стран на экономическое и социальное развитие. Один представитель заявил, что разработка «показателей зеленой экономики» позволит каждой стране осуществлять соответствующие стратегии с учетом своих приоритетов и национальных возможностей, и выразил надежду на то, что обязательства, принятые на международном уровне в отношении финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала в интересах развивающихся стран, будут в полной мере соблюдаться.

74. В контексте роста озабоченности по поводу масштабов ущерба окружающей среде, наносящего вред планете, и все большего осознания неотложной необходимости исправить ситуацию до того, как эти изменения станут необратимыми, на новый уровень выходит роль Программы по окружающей среде как органа Организации Объединенных Наций, уполномоченного заниматься природоохранными вопросами. По словам одного из представителей, Ассамблея по окружающей среде также является ключевым глобальным форумом для решения фундаментальных экологических проблем, стоящих перед человечеством.

3. Заявления представителей органов Организации Объединенных Наций

75. Представитель Экономической комиссии для Африки рассказал о воздействии загрязнения на Африку и о видении Комиссией свободного от загрязнения, устойчивого к изменению климата развития континента. Основой экономики в Африке остается сельское хозяйство, и по мере модернизации аграрных систем связанные с загрязнением расходы будут расти, если континент не возьмет на вооружение экологически ориентированную индустриализацию с целью создания рабочих мест и защиты своих природных ресурсов. Для Африки пришло время взять на себя ведущую роль в деле разработки экологически безопасных технологий и использования преимуществ всеохватного роста и энергетической безопасности, присущих низкоуглеродному развитию.

76. Представительница Канцелярии Специального советника по Африке сообщила, что борьба с загрязнением и негативными последствиями изменения климата занимает значительное место в аналитической и информационно-пропагандистской работе, проводимой Канцелярией, которая нацелена на мобилизацию международной поддержки в интересах всеохватного экономического роста и устойчивого развития в Африке. В связи с этим Канцелярия организовала дискуссионные форумы высокого уровня и совещания групп экспертов, посвященные соответствующим темам, и сосредоточила внимание в ходе обзора обязательств в области развития на ключевых тематических областях изменения климата и экологической устойчивости. Она с нетерпением ждет рекомендаций в отношении мер политики, выработанных Ассамблеей по окружающей среде, для достижения цели освобождения планеты от загрязнения, отметив, что они будут также способствовать осуществлению амбициозной преобразовательной Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года.

77. Представитель Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), выступая от имени Всемирной метеорологической организации (ВМО), подчеркнул роль ВМО в борьбе с загрязнением, которая включает предоставление связанных с климатом данных, формирующих научную основу для глобальных переговоров по вопросам климата и контроля за осуществлением мер по борьбе с изменением климата. ВМО также разрабатывает комплексную систему информации о парниковых газах и, кроме того, уделила первоочередное внимание интеграции городских услуг в области погоды, климата, водных ресурсов и связанных с ними экологических услуг в целях содействия решению проблем, связанных с быстрой урбанизацией. В то же время МГЭИК провела оценку научных аспектов изменения климата с точки зрения воздействия, рисков и вариантов реагирования. Напомнив, что деятельность МГЭИК зависит от добровольного финансирования, он призвал делать многолетние взносы в виде научных знаний и финансовых средств в поддержку ее активной и весьма сложной работы.

78. Представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что загрязнение имеет негативные последствия для эффективного осуществления всех прав человека и в непропорционально высокой степени затрагивает неимущих и находящихся в неблагоприятном положении лиц, тем самым способствуя неравенству. Правительства обязаны защищать эти права от вредных последствий, связанных с загрязнением, путем надлежащего регулирования, законодательства и выработки мер политики по вопросам, касающимся окружающей среды. В то же время они должны гарантировать доступ к правосудию для жертв этих вредных последствий на основе принципа «загрязнитель платит», а также доступ к информации и процессу принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды. Аналогичным образом всем должна быть гарантирована свобода реализации всех таких прав без опасности преследования. Резюмируя вышесказанное, крайне важно, чтобы обязательства в области прав человека были отражены в итоговых документах таких форумов, как Ассамблея по окружающей среде.

4. Заявления представителей межправительственных организаций

79. Представитель секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде в своем заявлении кратко описал, каким образом загрязнение угрожает Тихоокеанскому региону, особенно с учетом происходящего в настоящее время в этом регионе перехода к экономике потребления. Данный регион особенно подвержен загрязнению морской среды и ухудшению состояния прибрежной и морской окружающей среды в результате последствий изменения климата, включая закисление океана, повышение температуры морской воды и уровня моря и увеличение числа экстремальных погодных явлений. Решение заключается в использовании более глубоких знаний, альтернативных моделей потребления и производства, инновационных технологических решений, устойчивого управления материально-техническим

обеспечением, повышенной ресурсоэффективности, наносящей меньший ущерб окружающей среде химии, экологически чистых технологий и рециркуляционной экономики. Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде заявил о своей поддержке кампании #BeatPollution, с тем чтобы содействовать прекращению загрязнения Тихоокеанского региона.

80. Другой представитель, выступивший от имени Комиссии Африканского союза, напомнил, что Африка является вторым по степени засушливости континентом, где 15 процентов населения мира располагают лишь 9 процентами мировых водных ресурсов. Загрязнение грозит ухудшением ситуации и усугублением нищеты в Африке, особенно в городских районах, где основными факторами загрязнения являются дорожные заторы, использование старых транспортных средств, урбанизация и использование древесины в качестве источника энергии в домохозяйствах. Решение заключается в сочетании усилий по решению проблемы изменения климата с процессом устойчивого развития. Комиссия Африканского союза определила ряд крупных региональных проектов в области возобновляемых источников энергии и транспортной инфраструктуры, способных значительно сократить объем выбросов парниковых газов и сделать Африку поглотителем углерода. Необходимы конкретные международные действия и сотрудничество, а ключевую роль играют привлечение заинтересованных сторон, осуществление многосторонних природоохранных соглашений, рациональное потребление и связанные с ними инициативы.

81. Представитель Глобального альянса по вопросам здравоохранения и загрязнения обратил внимание на «Комиссию «Ланцет» по вопросам загрязнения и здравоохранения» – доклад, опубликованный в журнале «Ланцет» в октябре 2017 года, в котором освещается чрезвычайный ущерб, который загрязнение наносит здоровью и экономической эффективности. Меры по борьбе с загрязнением следует безотлагательно актуализировать и приоритизировать в рамках национальных и международных планов развития, при этом правительствам следует уделить повышенное внимание борьбе с загрязнением при составлении бюджетов развития, а партнерам в области развития – отреагировать соответствующим образом. В рамках программ по борьбе с загрязнением следует проанализировать воздействие на население, а варианты решений следует приоритизировать с учетом воздействия на здоровье человека. Сохраняются пробелы в данных: лицам, принимающим решения, требуются более полные данные о последствиях загрязнения на местном уровне, в частности, о воздействии химических веществ с известным показателем токсичности и появляющихся загрязняющих веществ, таких, как вещества, нарушающие деятельность эндокринной системы, которые в настоящее время практически не освещаются в исследованиях глобального бремени заболеваний. До тех пор, пока этот пробел в данных не будет ликвидирован, реальные затраты, связанные с загрязнением, будут по-прежнему недооцениваться.

82. Представитель Восточноафриканского сообщества сообщил, что оно намерено инвестировать средства в устранение экологических рисков путем реализации всеохватных и комплексных программ в производственном, социальном и инфраструктурном секторах, направленных, в частности, на: охрану и восстановление биоразнообразия; совершенствование технологий в области альтернативных источников энергии; сведение к минимуму использования опасных пестицидов в сельском хозяйстве и химических веществ в домашних условиях и других ситуациях; и снижение риска возникновения опасности для окружающей среды. С этой целью оно стремится создавать и вести региональные и трансграничные кадастры выбросов и стандарты для основных загрязнителей и ускорить осуществление своей программы действий в рамках Восточноафриканского регионального рамочного соглашения по вопросам борьбы с загрязнением воздуха. Кроме того, оно готово к партнерству в деле осуществления резолюций и решений Ассамблеи по окружающей среде.

5. Итоговая пленарная сессия

83. Итоговая пленарная сессия, которая состоялась в ходе 5-го пленарного заседания в первой половине дня 6 декабря 2017 года, включала резюме основных положений, высказанных во время диалогов лидеров и диалога с участием многих заинтересованных сторон, представленное одной из ведущих диалогов лидеров г-жой Беатрис Маршалл, ведущей Китайской глобальной телевизионной сети, и ведущим диалога с участием многих заинтересованных сторон г-ном Михаэлем Доддсом, международным послом города Бонн, Германия; анализ добровольных обязательств, взятых на себя государствами-членами, частным сектором и гражданским обществом во всем мире, представленный заместителем Директора-исполнителя; и основные положения, высказанные двумя видными деятелями: бывшим космонавтом г-ном Ракешем Шармой (Индия) и бывшим астронавтом г-жой Мей С. Джеймисон (Соединенные Штаты Америки). Резюме основных положений диалогов лидеров

и диалога с участием многих заинтересованных сторон приводятся в приложении IV к настоящему отчету.

84. После представления резюме диалогов лидеров и диалога с участием многих заинтересованных сторон г-н Ибрагим Тиао, заместитель Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, представил подготовленный секретариатом короткий видеофильм, в котором дается предварительный анализ добровольных обязательств и объявленных взносов правительств, организаций гражданского общества и деловых кругов в сфере борьбы с загрязнением, которые, по его словам, демонстрируют их общее стремление к переменам.

85. После показа видеофильма г-н Тиао сообщил, что взятые обязательства и объявленные взносы являются лишь началом и, наряду с резолюциями и декларацией министров, которые будут приняты на текущей сессии, позволят Программе по окружающей среде понять цели и потребности государств-членов, гражданского общества и деловых кругов. Программа по окружающей среде будет и далее собирать и распространять объявленные взносы и обязательства и фиксировать содержащиеся в них знания и опыт, а также использовать такую информацию для формирования политики, которая будет служить катализатором необходимых действий. В заключение он заявил, что секретариат готов оказывать государствам-членам и другим заинтересованным сторонам поддержку в их усилиях по подготовке планов преобразовательных действий для продвижения по пути к планете, свободной от загрязнения.

86. Г-н Шарма заявил, что проживание в Индии и наблюдение планеты из космоса дали ему уникальное понимание проблем, связанных с изменением климата и загрязнением. Факты, собранные на Земле и в космическом пространстве, свидетельствуют о том, что планета находится в бедственном положении; источником этого бедствия, по его словам, является нынешняя модель экономического роста, в которой не принимается во внимание тот факт, что ресурсы планеты ограничены, и присущие части населения мира культура потребления и образ жизни, которые способствуют развитию загрязняющих отраслей обрабатывающей промышленности и к которым стремятся и которых вскоре будет в состоянии достичь все большая часть населения крупных стран с формирующейся рыночной экономикой, таких, как Китай и Индия. До сих пор в основном предпринимались попытки поэтапного снижения углеродного следа, связанного с потребительским образом жизни, но таких шагов было крайне недостаточно для решения проблем изменения климата и загрязнения.

87. Суть проблемы состоит в том, что ни один из мировых лидеров, стремящихся быть переизбранным, не может выступить инициатором законодательства, ограничивающего стремления граждан в плане образа жизни необходимым уровнем. С учетом этой реальности крайне важно, чтобы Ассамблея по окружающей среде разработала активные меры для оказания влияния на поведение потребителей, особенно на поведение следующего поколения, с тем чтобы они осознали, что устойчивое развитие не может быть достигнуто без рационального потребления. Такие меры включают информирование потребителей о рациональном образе жизни, информирование следующего поколения об устойчивом росте и, возможно, введение торговых тарифов и налогов на продукцию, технология изготовления которой наносит ущерб окружающей среде, в качестве способа стимулирования экологически грамотного производства.

88. Г-жа Джеймисон выразила Ассамблее по окружающей среде признательность за то, что она посвящает свое время работе на благо будущего планеты и самого выживания человечества посредством борьбы с загрязнением и деградацией окружающей среды, подчеркнув, что время является поистине незаменимым ресурсом и должно использоваться разумно. Загрязнение является насущной и растущей проблемой, став результатом и побочным явлением расточительства и неумеренности, а также отсутствия мер по его предотвращению и борьбы с ним, несмотря на наличие достаточных данных и информации и, во многих случаях, технологий. Проблема отчасти состоит в том, что различные сообщества, включая правительства, неправительственные организации, деловые круги, научные и академические круги, действуют как разные миры в соответствии с их собственными целями, потребностями и видением, тогда как реальность заключается в том, что все люди живут в одном мире и на одной планете. Поделившись своим опытом на борту космического корабля в 1992 году, она предложила всем представителям почаще смотреть на небо, одно для всех людей на планете, которое напоминает им о том, что все они являются частью одной планеты и, вероятно, останутся таковой на протяжении бесчисленных поколений.

6. Принятие проекта декларации министров

89. После проведения этого диалога Председатель обратил внимание государств-членов на проект декларации министров сегмента высокого уровня Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, одобренный Комитетом постоянных представителей открытого состава с поправками, внесенными в ходе текущей сессии после проведения дополнительных консультаций с делегациями. Он заявил, что проект декларации был подготовлен в ходе транспарентного, всеохватного и открытого процесса и является результатом постоянных консультаций в Найроби и регионах на протяжении нескольких месяцев. В нем отражена политическая воля собравшихся министров и их приверженность борьбе с угрозой загрязнения, а также их готовность как министров и политических лидеров в вопросах окружающей среды взять на себя ответственность за решение всех проблем, которые могут препятствовать прогрессу на пути к планете, свободной от загрязнения.

90. Ассамблея приняла декларацию министров Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии, озаглавленную «За планету без загрязнения». Текст декларации опубликован в качестве документа UNEP/EA.3/HLS.1 и также упоминается как один из итоговых документов третьей сессии Ассамблеи в разделе X настоящего отчета.

91. После принятия декларации ряд представителей выразили удовлетворение и гордость в связи с этим итоговым документом. Они подтвердили, что этот процесс действительно был всеохватным и транспарентным и что возобладал дух компромисса, который позволил достичь консенсуса. Ряд представителей назвали декларацию историческим достижением, первой декларацией министров, принятой на Ассамблее по окружающей среде, свидетельством глобальной концепции партнерства с целью решения одной из самых насущных проблем современной эпохи. По их словам, ввиду трансграничного характера последствий загрязнения воздуха, крайне необходимо, чтобы все заинтересованные стороны – правительства, гражданское общество и частный сектор – сохраняли эти партнерские отношения и чтобы закрепленные в декларации устремления нашли свое отражение в целенаправленных действиях.

92. Один представитель при поддержке ряда других подчеркнул, что пункт 8 j) декларации следует рассматривать в совокупности с соответствующей задачей в рамках цели 12 в области устойчивого развития и пунктом 31 Аддис-Абебской программы действий, касающимся рационализации неэффективных субсидий в отношении ископаемых видов топлива, способствующих расточительному потреблению, в том числе путем поэтапного отказа от этих субсидий.

93. Один представитель, чье мнение было впоследствии поддержано двумя другими представителями, выразил сожаление в связи с тем, что в тексте декларации, носящем в целом всеохватный характер, не упоминаются вредные последствия для национальной устойчивости односторонних мер принуждения, подобных тем, которые были приняты в отношении его страны. Такие меры, которые будут препятствовать усилиям по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, затронули ряд стран, и они, не желая препятствовать достижению консенсуса по декларации, присоединились к консенсусу, но при условии, что это не создает прецедента для нежелания в будущем принимать во внимание то, что, по их мнению, является одним из важнейших элементов экологического руководства. Другой представитель, разделяя эту обеспокоенность, кратко рассказал о тяжелых финансовых расходах, понесенных его страной в результате долгосрочного эмбарго, наложенного на нее другим государством, которые не позволили ей внести необходимые взносы в Программу по окружающей среде и многосторонние природоохранные соглашения.

94. Другой представитель, заявив о поддержке со стороны его страны как Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, так и Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и о значении, которое она придает вкладу Программы по окружающей среде в совместные усилия всего мира по предупреждению и смягчению последствий загрязнения, хотел бы отметить, что ни один пункт декларации, включая текст, считающийся согласованным, не создает права и обязательства, вытекающие из международного права, и не влияет на них. Его делегация испытывает также озабоченность по поводу ссылок, содержащихся в декларации и в докладе секретариата «На пути к планете, свободной от загрязнения», таких, как утверждение о том, что десятки тысяч химических веществ применяются без проведения надлежащих испытаний, маркировки или отслеживания, – утверждение, остающееся необоснованным. В том что касается текста самой

декларации, в отношении ее пункта 4, в то время как политика в области изменения климата продолжает пересматриваться и разрабатываться, он отметил, что содержащиеся в декларации положения об изменении климата не наносят ущерба ее меняющейся позиции. Что касается пункта 8 d), он подчеркнул, что каждая Сторона должна сама рассмотреть, в пределах своих соответствующих обязательств в рамках многосторонних природоохранных соглашений и своих внутренних приоритетов, вопрос о том, существуют ли способы, за счет которых можно или следует ускорить осуществление этих соглашений.

95. И наконец, насколько он понимает, содержащаяся в пункте 14 просьба к Директору-исполнителю представить план осуществления итоговых документов третьей сессии применяется конкретно к резолюциям, принятым Ассамблеей на ее третьей сессии, и что план осуществления, о котором идет речь, будет касаться только тех действий, которые предложила предпринять Программа по окружающей среде.

X. Утверждение итогов работы сессии (пункт 10 повестки дня)

96. На своем 5-м пленарном заседании Ассамблея приняла декларацию министров, озаглавленную «За планету без загрязнения» (UNEP/EA.3/HLS.1).

97. На своем 6-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла на основе консенсуса следующие резолюции и решения. С отдельными резолюциями в виде документов UNEP/EA.3/Res.1-UNEP/EA.3/Res.11 можно ознакомиться на веб-сайте Ассамблеи (unep.org/environmentassembly).

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>
3/1	Смягчение последствий загрязнения и его ограничение в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов или терроризма
3/2	Смягчение последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах
3/3	Вклад Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
3/4	Окружающая среда и здоровье
3/5	Инвестиции в инновационные природоохранные решения для ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития
3/6	Регулирование загрязнения почв в целях обеспечения устойчивого развития
3/7	Морской мусор и микрочастицы пластмасс
3/8	Предотвращение и уменьшение загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе
3/9	Устранение воздействия свинецсодержащих красок и содействие экологически обоснованному регулированию утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей
3/10	Решение проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем
3/11	Осуществление подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»
<i>Решение</i>	<i>Название</i>
3/1	Продление срока подготовки шестого доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива»
3/2	Предварительная повестка дня, сроки и место проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде
3/3	Распоряжение целевыми фондами и целевыми взносами

98. После принятия вышеуказанных резолюций и решений представитель Соединенных Штатов обратился с просьбой отразить в отчете о работе следующее заявление:

99. «В соответствии со своей многолетней политикой Соединенные Штаты не поддерживают ссылки на передачу технологии в том случае, если такая формулировка может способствовать передаче технологии, которая не осуществляется на взаимно согласованных условиях и на добровольной основе. С точки зрения Соединенных Штатов, любое

соответствующее толкование не будет иметь силы в ходе будущих переговоров. Мы будем и впредь выступать против формулировок, которые, по нашему мнению, подрывают права интеллектуальной собственности».

100. Также выступили два других представителя: один из них приветствовал включение резолюции, касающейся биоразнообразия, в поддержку Канкунской декларации по актуализации тематики сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для благополучия людей, а другой кратко изложил меры, принимаемые его страной с целью улучшения качества воздуха.

XI. Выборы должностных лиц (пункт 11 повестки дня)

101. На своем 6-м пленарном заседании в соответствии с правилом 18 своих правил процедуры Ассамблея по окружающей среде избрала путем аккламации следующих должностных лиц для работы на ее четвертой сессии:

Председатель:	г-н Сиим Вальмар Киислер (Эстония)
заместители Председателя:	г-н Молвин Джозеф (Антигуа и Барбуда)
	г-н Фернанду Эштеллита Линш ди Сальву Коимбра (Бразилия)
	г-н Владислав Сморз (Чехия)
	г-н Киммо Тииликайнен (Финляндия)
	г-н Паком Мубле-Бубейя (Габон)
	г-н Кавех Мадани (Исламская Республика Иран)
	г-жа Эдна Молева (Южная Африка)
	г-н Франц Ксавер Перрес (Швейцария)
Докладчик:	г-н Раза Башир Тарар (Пакистан).

102. Один представитель, выступивший от имени группы стран, отметил, что, исходя из сложившейся практики и правил процедуры, ожидается, что члены Комитета постоянных представителей будут аккредитованы в качестве постоянных представителей в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и что любой представитель, назначенный для выполнения обязанностей члена Бюро, является либо чиновником уровня министра, членом правительства, либо, как минимум, гражданским служащим высокого уровня. Он выразил озабоченность по поводу двойных должностей некоторых из избранных должностных лиц в качестве членов Комитета постоянных представителей и Бюро Ассамблеи по окружающей среде и предупредил, что необходимо сохранять независимость Ассамблеи по окружающей среде от Комитета постоянных представителей для обеспечения неприкосновенности правил управления и статуса Ассамблеи в качестве мирового лидера в области окружающей среды.

XII. Предварительная повестка дня и сроки проведения четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде (пункт 12 повестки дня)

103. Пункт 12 повестки дня и связанный с ним проект решения были рассмотрены Комитетом полного состава. Доклад о работе Комитета полного состава приводится в приложении III к настоящему отчету.

104. На своем 6-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла решение 3/2 о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Во время принятия решения 3/2 Ассамблея отметила поддержку, оказанную правительством Кении третьей сессии Ассамблеи.

XIII. Прочие вопросы (пункт 13 повестки дня)

105. Ассамблея по окружающей среде не рассматривала никакие прочие вопросы.

XIV. Принятие доклада (пункт 14 повестки дня)

106. На своем 6-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла настоящий отчет на основе предварительного отчета (UNEP/EA.3/L.1) при том понимании, что он будет завершен и окончательно доработан Докладчиком совместно с секретариатом.

107. После принятия доклада представитель Азербайджана, воспользовавшись правом на ответ, ответил на заявление, сделанное представителем Армении по пункту 9 повестки дня, в котором содержалась ссылка на проблемы, связанные с конфликтом в Нагорно-Карабахском регионе. Представитель Армении затем выступил с ответным заявлением. После этих двух заявлений Председатель Ассамблеи по окружающей среде выразил надежду на то, что в будущем время Ассамблеи будет использоваться для обсуждения экологических, а не политических вопросов.

XV. Закрытие сессии (пункт 15 повестки дня)

108. С заявлениями выступили г-н Киислер, Председатель Ассамблеи по окружающей среде на ее четвертой сессии, Директор-исполнитель Программы по окружающей среде и г-жа Кароль Дишбург, министр окружающей среды Люксембурга.

109. В начале своего выступления г-н Киислер выразил признательность г-ну Гутиэрресу Эспелете, Председателю третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде, за его, как он выразился, выдающуюся работу и самоотверженность. Хотя будет непросто поддерживать столь высокий уровень руководства, целью г-на Киислера является обеспечение того, чтобы работа по охране здоровья и благополучия людей и окружающей среды принесла значимые результаты. Он вновь подчеркнул важность привлечения всех заинтересованных сторон, включая частный сектор, неправительственные организации и научные круги, поскольку партнерства порождают чувство сопричастности общей цели и действиям, и предложил присутствующим поделиться своими ожиданиями и устремлениями в связи со следующей сессией Ассамблеи по окружающей среде, опираться на оправдавшиеся ожидания от третьей сессии и способствовать тому, чтобы четвертая сессия была содержательной и стала источником вдохновения.

110. Директор-исполнитель обратил внимание на успехи третьей сессии, включая декларацию министров, вручение премий «Молодые борцы за защиту планеты Земля», а также форум по вопросам науки, политики и бизнеса, выставку «Устойчивые инновации-2017», диалоги лидеров и диалог с участием многих заинтересованных сторон, но, прежде всего, объединение вокруг единой центральной темы «Планета, свободная от загрязнения». Поскольку теперь люди, вероятно, зададутся вопросом «что дальше?», он высказал ряд предположений. Была выражена твердая решимость заняться проблемой пластмасс, но необходим практический подход: прекращение использования того, в чем нет необходимости, например, соломинок для напитков, и рециркуляция пластмасс, необходимых, например, для сохранения продуктов питания, или их замена поддающейся биоразложению продукцией. Загрязнение воздуха является еще одной областью, в которой значительный прогресс может быть достигнут с помощью таких мер, как переход от угля к использованию солнечной энергии и от бензина к электромобилям, более совершенная организация городов и повышение их экологичности и обеспечение всех городов общественным транспортом. Что касается химических веществ, Минаматская конвенция о ртути является свершившимся фактом, но государства должны предоставить альтернативы ртути, например, старателям, при поддержке со стороны учреждений по оказанию помощи и органов Организации Объединенных Наций. Практически любую проблему можно решить путем сочетания двух качеств: целеустремленности, то есть знания желаемого направления, и прагматизма, то есть применения действенных мер и отказа от безрезультатных. Прагматизм бесполезен без конкретного направления. На нынешнем совещании направление заключается в стремлении освободить планету от загрязнения, и представители проявили прагматизм в поиске путей достижения этой цели; он выразил представителям признательность за их дух гибкости и компромисса, приведя в качестве примера представителей Израиля и Палестины в том, что касается экологической оценки, которая будет проведена в Палестине. В заключение он выразил признательность г-ну Гутиэрресу Эспелете и сотрудникам Программы по окружающей среде за их работу и вновь подчеркнул важность единства в решении проблем.

111. Г-жа Кароль Дишбург сообщила об итогах совещания Сети женщин-министров и лидеров за окружающую среду, состоявшегося в первой половине дня 5 декабря 2017 года. Более 100 женщин обсудили тему «Гендерная проблематика и планета, свободная от загрязнения» в ходе 10 «круглых столов», во время которых они обменялись опасениями,

вопросами, в которых существуют пробелы, и примерами передовой практики. Итоговые рекомендации о мерах, которые необходимо принять на национальном, региональном и глобальном уровнях, заключаются в следующем: оказание поддержки разработке учитывающих гендерную проблематику мер политики и программ в целях борьбы с загрязнением на основе принципов предосторожности и прав человека посредством применения принципа гендерного равенства и защитных мер; привлечение низовых и гендерно-ориентированных организаций и женщин-предпринимателей к разработке и осуществлению программ по сокращению загрязнения, разработке альтернативных методов и применению защитных мер политики; улучшение доступа к информации, связанной с гендерными аспектами и химической безопасностью и оказание поддержки исследованиям путем предоставления дезагрегированных по признаку пола данных о воздействии химических веществ и его последствиях для женщин и мужчин, включая разработку данных об издержках бездействия в качестве средства укрепления политической воли к действию; и оказание поддержки усилиям по предотвращению загрязнения, позволяющим быстро достигать результатов: таким, как поэтапный отказ от одноразовых изделий из пластмассы и ликвидация вредных химических веществ в продукции и средствах личной гигиены. По окончании совещания координатор призвал женщин-министров и лидеров присоединиться к Сети женщин-министров и лидеров за окружающую среду для продолжения сотрудничества по вопросам включения гендерной проблематики в программы по борьбе с загрязнением.

112. Третья сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде была объявлена закрытой в 17 ч. 40 м. в среду, 6 декабря 2017 года.

Приложение I

Итоговые документы, принятые Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии¹

<i>Резолюции</i>	<i>Название</i>
3/1	Смягчение последствий загрязнения и его ограничение в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов или терроризма (UNEP/EA.3/Res.1)
3/2	Смягчение последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах (UNEP/EA.3/Res.2)
3/3	Вклад Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (UNEP/EA.3/Res.3)
3/4	Окружающая среда и здоровье (UNEP/EA.3/Res.4)
3/5	Инвестиции в инновационные природоохранные решения для ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития (UNEP/EA.3/Res.5)
3/6	Регулирование загрязнения почв в целях обеспечения устойчивого развития (UNEP/EA.3/Res.6)
3/7	Морской мусор и микрочастицы пластмасс (UNEP/EA.3/Res.7)
3/8	Предотвращение и уменьшение загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе (UNEP/EA.3/Res.8)
3/9	Устранение воздействия свинецсодержащих красок и содействие экологически обоснованному регулированию утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей (UNEP/EA.3/Res.9)
3/10	Решение проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем (UNEP/EA.3/Res.10)
3/11	Осуществление подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим» (UNEP/EA.3/Res.11)

Декларация

Декларация министров, принятая Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии: «За планету без загрязнения» (UNEP/EA.3/HLS.1)

¹ Резолюции и декларация министров, принятые Ассамблеей по окружающей среде на ее третьей сессии, изданы в виде отдельных документов под соответствующими условными обозначениями, указанными в этой таблице. Решения приводятся в приложении II к настоящему отчету.

Приложение II

Решения, принятые Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии

3/1. Продление срока подготовки шестого доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива»

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на свою резолюцию 1/4 от 27 июня 2014 года,

памятуя о том, что «Глобальная экологическая перспектива» является важнейшим периодическим докладом Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде об оценке состояния окружающей среды,

признавая важность подготовки качественного шестого доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива» и сопроводительного резюме для директивных органов в качестве одного из основных инструментов усиления научно-политического взаимодействия и оказания государствам-членам помощи в реализации экологической составляющей целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне целей в области окружающей среды и в интересах обеспечения информационной основы для принятия решений,

с удовлетворением отмечая анализ и рекомендации, представленные Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде Межправительственной консультативной группой заинтересованных сторон высокого уровня относительно продления срока подготовки шестого доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива» и сопроводительного резюме для директивных органов,

подчеркивая важность обеспечения качества шестого доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива»,

1. *просит* Директора-исполнителя опубликовать шестой доклад из серии «Глобальная экологическая перспектива» не менее чем за три месяца до начала четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
2. *просит также* Директора-исполнителя запланировать переговоры по вопросу резюме для директивных органов по крайней мере за шесть недель до начала четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и представить шестой доклад из серии «Глобальная экологическая перспектива» и сопроводительное резюме для директивных органов для рассмотрения и возможного одобрения Ассамблеей по окружающей среде на ее четвертой сессии.

3/2. Предварительная повестка дня, сроки и место проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года; 66/288 от 27 июля 2012 года; 67/213 от 21 декабря 2012 года; 67/251 от 13 марта 2013 года; 68/215 от 20 декабря 2013 года; 69/223 от 19 декабря 2014 года; и 71/231 от 21 декабря 2016 года,

ссылаясь также на резолюции 47/202 А (пункт 17) Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года; 54/248 от 23 декабря 1999 года; 56/242 от 24 декабря 2001 года; 57/283 В (пункты 9-11 раздела II) от 15 апреля 2003 года; 61/236 (пункт 9 раздела II А) от 22 декабря 2006 года; 62/225 (пункт 9 раздела II А) от 22 декабря 2007 года; 63/248 (пункт 9 раздела II А) от 24 декабря 2008 года; 64/230 (пункт 9 раздела II А) от 22 декабря 2009 года; 65/245 (пункт 10 раздела II А) от 24 декабря 2010 года; 67/237 (пункт 13 раздела II А) от 28 января 2013 года; и 71/262 (пункт 27 раздела II А и пункт 102 раздела V) от 23 декабря 2016 года,

принимая во внимание решения Совета управляющих 27/1 и 27/2 от 22 февраля 2013 года, а также резолюции 1/2 от 27 июня 2014 года и 2/22 от 27 мая 2016 года Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

признавая заслуживающие высокой оценки усилия, прилагаемые бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Комитета постоянных представителей к подготовке сессий Ассамблеи по окружающей среде посредством проведения регулярных совещаний в соответствии с методом совместного взаимодействия,

с признательностью отмечая вклад Комитета постоянных представителей и Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в том числе в ходе третьего совещания Комитета постоянных представителей открытого состава, в предварительную повестку дня четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде,

1. *постановляет* провести четвертую сессию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее штаб-квартире в Найроби с 11 по 15 марта 2019 года;

2. *просит* Комитет постоянных представителей тщательно изучить вопрос, в консультации с Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и не позднее своего 142-го совещания принять решение о формате и сроке проведения следующего совещания Комитета постоянных представителей открытого состава;

3. *постановляет* проводить сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде после четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде в течение последней недели февраля, если иное решение не будет принято Ассамблеей по окружающей среде, в ее штаб-квартире в Найроби в соответствии с правилом 4 правил процедуры;

4. *утверждает* нижеследующую предварительную повестку дня четвертой сессии:

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Полномочия представителей
4. Доклад Комитета постоянных представителей
5. Вопросы международной природоохранной политики и экологического руководства
6. Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы
7. Вовлечение заинтересованных сторон
8. Сегмент высокого уровня
9. Предварительная повестка дня, сроки и место проведения пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде
10. Принятие резолюций, решений и итогового документа сессии
11. Выборы должностных лиц
12. Прочие вопросы
13. Принятие доклада
14. Закрытие сессии;

5. *просит* Комитет постоянных представителей в консультации с Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде внести вклад в подготовку конкретных элементов проекта предварительной повестки дня, изложенной в пункте 4 выше;

6. *просит* Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в консультации с Комитетом постоянных представителей не позднее 31 марта 2018 года определить тему для Ассамблеи по окружающей среде;

7. *призывает* государства-члены представить Комитету постоянных представителей проекты предложений для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде предпочтительно за пять недель до проведения четвертого совещания Комитета постоянных представителей открытого состава без ущерба для правил процедуры, в частности, правила 44.

3/3. Распоряжение целевыми фондами и целевыми взносами

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя о распоряжении целевыми фондами и целевыми взносами²,

ссылаясь на содержащиеся в решении 27/14 Совета управляющих и резолюции 2/23 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручения Директору-исполнителю подготовить доклад, в котором освещаются трудности распоряжения несколькими целевыми фондами, и предложить шаги, которые могут быть предприняты для уменьшения административной нагрузки, связанной с распоряжением этими целевыми фондами,

отмечая необходимость ускорить процесс закрытия неактивных целевых фондов, для того чтобы использовать неизрасходованные остатки средств для обеспечения поддержки единогласно согласованной программы работы и в качестве первого шага в осуществлении пункта 2 резолюции 2/23 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

1. *отмечает, что, в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, соглашениями, для которых Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде обеспечивает функции секретариата, должен предусматриваться принцип возмещения расходов, когда речь идет об административных расходах;*

I

Целевые фонды в поддержку программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

2. *принимает к сведению и одобряет создание следующих целевых фондов в соответствии с решением 19/25 Совета управляющих от 7 февраля 1997 года:*

- a) GCF – общий целевой фонд в поддержку деятельности Зеленого климатического фонда, действующий в рамках Генерального соглашения об аккредитации;
- b) GCL – общий целевой фонд в поддержку деятельности Зеленого климатического фонда, действующий в соответствии с Рамочным соглашением о предоставлении субсидии на нужды обеспечения готовности и проведения подготовки;

3. *одобряет продление срока действия следующих целевых фондов при условии получения Директором-исполнителем просьб об этом от соответствующих органов:*

- a) ECL – целевой фонд технического сотрудничества, финансируемый Европейской комиссией в целях поддержки сотрудничества между Европейской комиссией и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам укрепления международного экологического руководства в рамках заключенного в 2011 году Соглашения о стратегическом сотрудничестве и заключенного в 2014 году Соглашения о сотрудничестве по программам, срок действия которого истекает 31 декабря 2021 года;
- b) ESS – целевой фонд технического сотрудничества для осуществления Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде экосистемной адаптации, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2020 года включительно (финансируется правительством Германии и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций);

4. *порукает Директору-исполнителю в консультации с соответствующими сторонами и/или донорами, по мере необходимости и в соответствии с условиями соответствующего соглашения/фонда, принимать решения о перераспределении остатков средств в неактивных целевых фондах в тех случаях, когда мероприятия, для которых они были учреждены, были завершены, с тем чтобы обеспечивать поддержку осуществлению соответствующих подпрограмм согласованной программы работы до конца 2019 года;*

² UNEP/EA.3/INF/8.

5. *принимает к сведению и одобряет*, при необходимости, не связанное с затратами техническое продление на максимально короткие сроки и закрытие соответствующих целевых фондов при условии завершения мероприятий в их рамках и урегулирования всех финансовых последствий и обязательств:

- a) АНЛ – целевой фонд технического сотрудничества для оказания содействия осуществлению Повестки дня на XXI век в Европе и укрепления общеевропейского сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды (финансируется правительством Нидерландов);
- b) ВКЛ – общий целевой фонд для ликвидации очагов повышенного загрязнения окружающей среды после конфликтов в Косово и для подготовки руководящих принципов по оценке и мерам по ликвидации последствий экологического ущерба в постконфликтный период;
- c) BLL – общий целевой фонд в поддержку Целевой группы ЮНЕП/Хабитат по окружающей среде и населенным пунктам на Балканах;
- d) DUL – общий целевой фонд в поддержку деятельности Группы по плотинам и развитию для координации мер по выполнению рекомендаций Всемирной комиссии по плотинам;
- e) EML – целевой фонд технического сотрудничества для осуществления в развивающихся странах мероприятий по информированию в области окружающей среды и созданию соответствующих механизмов (финансируется правительством Германии);
- f) POL – общий целевой фонд в поддержку подготовки международного имеющего обязательную юридическую силу документа о международных мерах в отношении стойких органических загрязнителей, проведения переговоров и обмена информацией в связи с ним;
- g) PPL – общий целевой фонд в поддержку подготовки международного имеющего обязательную юридическую силу документа о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ в международной торговле и проведения переговоров в связи с ним;

II

Целевые фонды в поддержку программ, конвенций, протоколов и специальных фондов по региональным морям

6. *принимает к сведению и одобряет* создание следующих целевых фондов после второй сессии Ассамблеи по окружающей среде Организации Объединенных Наций:

A. Целевые фонды, которые будут находиться в ведении секретариата Минаматской конвенции о ртути

- a) МСС – общий целевой фонд Минаматской конвенции о ртути со сроком действия до 31 декабря 2035 года;
- b) МСV – специальный целевой фонд Минаматской конвенции о ртути в целях обеспечения поддержки мероприятий по созданию потенциала и оказанию технической помощи, проводимых секретариатом в соответствии со статьей 14, со сроком действия до 31 декабря 2035 года;
- c) МСР – специальный целевой фонд Минаматской конвенции о ртути в целях обеспечения поддержки мероприятий по созданию потенциала и оказанию технической помощи, проводимых секретариатом в соответствии со статьей 13, со сроком действия до 31 декабря 2028 года;

7. *одобряет* продление срока действия следующих целевых фондов при условии получения просьб об этом от соответствующих органов:

B. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных

- a) MSL – целевой фонд для Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2020 года включительно;

b) MVL – общий целевой фонд для добровольных взносов в поддержку Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2020 года включительно;

c) BAL – общий целевой фонд для сохранения малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной части Атлантического океана, Ирландского моря и Северного моря, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2020 года включительно;

d) QVL – общий целевой фонд в отношении Соглашения о сохранении малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной части Атлантического океана, Ирландского моря и Северного моря, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2020 года включительно;

e) BTL – общий целевой фонд для сохранения популяций европейских видов рукокрылых, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2018 года включительно;

f) QFL – общий целевой фонд в отношении Соглашения о сохранении популяций европейских видов рукокрылых, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2018 года включительно;

C. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Конвенции о биологическом разнообразии

BZL – общий целевой фонд для добровольных взносов для содействия участию Сторон в процессе осуществления Конвенции о биологическом разнообразии, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2021 года включительно;

D. Целевые фонды, которые находятся в ведении Координационной группы Средиземноморского плана действий³

a) CAL – поддержка Средиземноморского плана действий (финансируется правительством Греции), срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

b) MEL – целевой фонд для защиты Средиземного моря от загрязнения, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

c) QML – поддержка Средиземноморского плана действий, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

E. Целевой фонд, который находится в ведении секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

QTL – поддержка Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

F. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата по озону

a) MPL – целевой фонд для Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2025 года включительно;

b) QOL – поддержка деятельности секретариата по озону, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2025 года включительно;

c) SOL – общий целевой фонд для финансирования деятельности по проведению исследований и систематических наблюдений для Венской конвенции, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2026 года включительно;

d) VCL – целевой фонд для Венской конвенции об охране озонового слоя, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2025 года включительно;

³ Продление срока действия при условии окончательного одобрения Договаривающихся Сторон Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря на их двадцатом очередном совещании, состоявшемся в Тиране 17-20 декабря 2017 года.

Г. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Плана действий по морям в Восточной Азии

a) ESL – региональный целевой фонд для выполнения Плана действий по охране и освоению морской среды и прибрежных районов морей в Восточной Азии, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2018 года включительно;

b) QEL – поддержка плана действий для морей Восточной Азии, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2018 года включительно;

Н. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки

QAC – поддержка Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

И. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Конвенции о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды региона Восточной Африки

a) EAL – целевой фонд по региональным морям для восточного региона Африки, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2018 года включительно;

b) QAW – поддержка Плана действий Конвенции о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды региона Восточной Африки, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2018 года включительно;

Ж. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Карибской экологической программы и Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района и протоколов к ней

QCL – поддержка плана действий Программы по охране окружающей среды Карибского бассейна Картахенской конвенции, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

К. Целевые фонды, которые находятся в ведении Региональной координационной группы Плана действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана

QNL – поддержка Плана действий для северо-западной части Тихого океана, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2019 года включительно;

8. *принимает к сведению и одобряет* изменение названий и продление срока действия следующих целевых фондов:

Л. Целевые фонды, которые находятся в ведении секретариата Конвенции о биологическом разнообразии

9. как запрошено Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее тринадцатом совещании:

a) BEL – общий целевой фонд для дополнительных добровольных взносов в поддержку утвержденных мероприятий в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2021 года включительно, впредь именуемый «Общий целевой фонд для дополнительных добровольных взносов в поддержку утвержденных мероприятий в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и протоколов к ней»;

b) VBL – общий целевой фонд для добровольных взносов для содействия участию общин коренного и местного населения в работе Конвенции о биологическом разнообразии, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2021 года включительно, впредь

именуемый «Общий целевой фонд для добровольных взносов для содействия участию коренных народов и местного населения в работе Конвенции о биологическом разнообразии»;

10. *принимает к сведению и одобряет* объединение следующих целевых фондов в рамках целевого фонда BEL и продление срока их действия, как испрашено Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее тринадцатом совещании:

a) VNL – специальный добровольный целевой фонд для дополнительных добровольных взносов в поддержку утвержденных мероприятий в рамках Протокола по биобезопасности, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2021 года включительно;

b) VXL – специальный добровольный целевой фонд для дополнительных добровольных взносов в поддержку утвержденных мероприятий, срок действия которого продлевается до 31 декабря 2021 года включительно;

М. Перераспределение целевых фондов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций

11. *порукает* Директору-исполнителю в консультации с руководителями секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, находящихся в ведении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, провести консультации со сторонами и донорами в соответствии с условиями соответствующего соглашения или фонда для принятия решения о перераспределении остатков средств в целевых фондах, указанных в пунктах 12 а) и b) ниже, которые больше не требуются для целей, для которых они были изначально созданы, с тем чтобы обеспечивать поддержку соответствующих мероприятий в рамках программ работы, утвержденных соответствующими руководящими органами:

a) QRL - поддержка Базельской конвенции;

b) RSL - целевой фонд технического сотрудничества в поддержку осуществления Роттердамской и Стокгольмской конвенций в развивающихся странах;

12. *принимает к сведению и одобряет*, при необходимости, не связанное с затратами техническое продление на максимально короткие сроки и закрытие этих двух целевых фондов при условии завершения мероприятий в их рамках и урегулирования всех финансовых последствий и обязательств.

Приложение III

Доклад Комитета полного состава

Докладчик: г-н Тревис Синклер (Барбадос)

I. Введение

1. На 1-м пленарном заседании своей третьей сессии, состоявшемся в понедельник, 4 декабря 2017 года, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде учредила Комитет полного состава для рассмотрения проектов резолюций, подготовленных Комитетом постоянных представителей при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в рамках пунктов 4, 7 и 12 повестки дня, которые еще предстоит доработать для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде. Эти проекты резолюций были изложены в документах UNEP/EA.3/L.5, UNEP/EA.3/L.6, UNEP/EA.3/L.8, UNEP/EA.3/L.20 и UNEP/EA.3/L.27. Комитет полного состава также должен был рассмотреть один проект решения (UNEP/EA.3/L.16) и два новых предлагаемых проекта резолюций, представленных незадолго до окончания третьего совещания Комитета постоянных представителей открытого состава, состоявшегося на предыдущей неделе.

2. В соответствии с решением Ассамблеи по окружающей среде Комитет полного состава провел два заседания 4 декабря 2017 года; второе заседание было возобновлено вечером 5 декабря 2017 года для завершения работы. В соответствии с решением Бюро Ассамблеи Комитет работал под председательством г-на Джона Матушака (Соединенные Штаты Америки). Комитет избрал г-на Тревиса Синклера (Барбадос) своим Докладчиком.

II. Открытие совещания

3. Председатель Комитета полного состава открыл совещание в 12 ч. 30 м. в понедельник, 4 декабря 2017 года, и представил пять проектов резолюций, которые еще предстоит доработать для дальнейшего рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде, один из которых касается смягчения последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах (UNEP/EA.3/L.6); второй – борьбы с загрязнением воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем (UNEP/EA.3/L.27); третий – проблемы морского мусора и микропластика (UNEP/EA.3/L.20); четвертый – окружающей среды и здоровья (UNEP/EA.3/L.8); и пятый, который пока еще не обсуждался в силу его политического характера, – смягчения последствий загрязнения и его ограничения в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов или терроризма (UNEP/EA.3/L.5). Он также обратил внимание участников заседания на недавно представленные два новых проекта резолюций: первый, предложенный Китаем, касается усиления инициатив в области сотрудничества Юг-Юг в интересах устойчивого развития, а второй, предложенный Группой африканских государств, – консолидации функций штаб-квартиры Программы по окружающей среде. Ассамблея также поручила Комитету полного состава подготовить окончательную редакцию проекта решения о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.3/L.16).

III. Организация работы

4. Комитет полного состава постановил предложить координаторам контактных групп, учрежденных Комитетом постоянных представителей открытого состава, представить доклад о ситуации с пятью проектами резолюций, рассматриваемыми на нынешнем совещании. Затем Комитет предложит авторам двух новых проектов резолюций внести их на обсуждение и пояснить причины их позднего представления. Эти проекты резолюций будут рассмотрены контактной группой под председательством представителя Ирака; другая контактная группа под председательством представителя Финляндии рассмотрит проект резолюции о предотвращении и контроле загрязнения в районах, пострадавших в результате террористических операций и вооруженных конфликтов; любые нерешенные вопросы в других проектах резолюций будут рассматриваться группой друзей Председателя; и для обеспечения редакционного единообразия все тексты будут редактироваться редакционной группой под председательством представителя Коста-Рики.

IV. Подготовка проектов резолюций в рамках пунктов 4, 7 и 12 повестки дня

5. На своем 1-м заседании во второй половине дня 4 декабря Комитет заслушал выступления координаторов о двух проектах резолюций: первый – о смягчении последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах (UNEP/EA.3/L.6); и второй – о борьбе с загрязнением воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем (UNEP/EA.3/L.27). Совещание постановило рекомендовать проект резолюции, содержащийся в документе UNEP/EA.3/L.27, для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде. Совещание также постановило, что отсутствует необходимость во внесении редакционной правки в проекты в рамках редакционной группы.
6. Комитет учредил контактную группу под председательством г-жи Тарьи Фернандес (Финляндия) для обсуждения проекта резолюции о предотвращении и ограничении загрязнения в районах, пострадавших в результате террористических операций и вооруженных конфликтов (UNEP/EA.3/L.5).
7. Впоследствии, на своем 2-м заседании вечером 4 декабря, Комитет одобрил окончательную редакцию проекта резолюции о предотвращении и ограничении загрязнения в районах, пострадавших в результате террористической деятельности и вооруженных конфликтов, для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.
8. На своем 1-м заседании Комитет учредил группу друзей Председателя под председательством г-на Эндрю Макни (Австралия) для подготовки окончательной редакции проекта резолюции о мусоре и микрочастицах пластмасс в морской среде (UNEP/EA.3/L.20).
9. Впоследствии, на своем 2-м заседании, Комитет утвердил окончательную редакцию проекта резолюции о мусоре и микрочастицах пластмасс в морской среде для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.
10. На своем 1-м заседании Комитет учредил группу друзей Председателя под председательством г-жи Элизабет Тейлор (Колумбия) для подготовки окончательной редакции проекта резолюции об окружающей среде и здоровье (UNEP/EA.3/L.8).
11. Впоследствии, на своем возобновленном 2-м заседании вечером 5 декабря 2017 года, Комитет одобрил окончательную редакцию проекта резолюции об окружающей среде и здоровье для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде.
12. На 1-м заседании представители Кении и Зимбабве, выступив от имени Группы африканских государств, внесли на обсуждение новый проект резолюции о консолидации функций штаб-квартиры Программы по окружающей среде.
13. Затем представитель Китая внес на обсуждение новый проект резолюции об усилении инициатив в области сотрудничества Юг-Юг в интересах устойчивого развития. В отсутствие объяснения относительно позднего представления этого проекта резолюции к концу сессии Комитет постановил отложить дальнейшее рассмотрение этого проекта резолюции до четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде.
14. Комитет учредил контактную группу под председательством г-на Мохаммеда Хушамы Малика аль-Фитьяна (Ирак) для обсуждения нового проекта резолюции, представленного Группой африканских государств, и дальнейшего рассмотрения проекта решения о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.3/L.16).
15. Впоследствии, после продолжительного обсуждения этого проекта решения на своем 2-м заседании, Комитет просил г-на Фернандо Коимбру (Бразилия) оказать содействие дальнейшему рассмотрению проекта решения и постановил возобновить 2-е заседание на следующий день.
16. В ходе возобновленного 2-го заседания Комитет одобрил для рассмотрения и возможного принятия Ассамблеей по окружающей среде окончательную редакцию проекта решения о предварительной повестке дня, сроках и месте проведения четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Комитет также одобрил исправленную редакцию предложенного Группой африканских государств проекта резолюции «Осуществление подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим».

V. Прочие вопросы

17. Никакие прочие вопросы не обсуждались.

VI. Принятие доклада

18. На своем возобновленном 2-м заседании Комитет принял доклад Докладчика с условием проверки перечня проектов резолюций и решений и поручил Докладчику и секретариату завершить работу над докладом.

VII. Закрытие совещания

19. Председатель объявил заседание закрытым в 19 ч. 30 м. 5 декабря 2017 года.

Приложение IV

Основные положения диалогов лидеров и диалога с участием многих заинтересованных сторон, проведенных Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии

A. Основные положения диалогов лидеров, состоявшихся 5 декабря 2017 года

1. Диалог лидеров 1: «Научные знания, факты и осведомленность граждан в интересах перемен»

1. Основное внимание в ходе этой сессии было уделено возможности использования науки и технологий для ускорения и стимулирования крайне необходимого качественного изменения в деле выработки мер политики и решений. Авторитетные ораторы осветили ряд существующих и будущих возможностей, вызывающих интерес в их соответствующих странах, контекстах и группах. В ходе сессии возник ряд повторяющихся и ярко выраженных тем, включая: необходимость интеграции знаний; укрепление партнерских связей и сотрудничества с деловыми кругами, эффективными частными предприятиями и органами, отвечающими за формирование государственной политики или принятие решений; необходимость упрощения и актуализации научных знаний, данных и экологической информации; необходимость обеспечения потока данных в реальном времени, включая системы мониторинга; и необходимость осознания важнейшей взаимосвязи между здоровьем и окружающей средой.

2. Основные положения этой сессии включают:

a) принятие научно обоснованных решений остается наиболее эффективным подходом к выработке вариантов реагирования и смягчения проблем; в основе внедрения решений лежат технологии и инновации, позволяющие использовать новые пути решения сложных проблем (такие, как системы искусственного интеллекта);

b) растущее осознание взаимосвязи между здоровьем и окружающей средой – главным образом за счет достижений в области науки и технологии – привело к радикальным изменениям в сфере реагирования директивных органов на сложные экологические проблемы; налицо, например, более отчетливое понимание того, что ценой загрязнения зачастую становятся жизни людей и что выгоды для здоровья человека, получаемые в результате принятых мер, могут многократно компенсировать расходы;

c) несмотря на массовое распространение («больших») данных и достижения в области анализа и расчета данных, получение надежной и актуальной информации для граждан, особенно для находящихся в наиболее уязвимом положении, на доступной и своевременной основе остается одним из основных препятствий;

d) технологии, научные знания и инновации способствуют совершенствованию систем раннего предупреждения, что имеет исключительно важное значение, поскольку население становится все более сконцентрированным и подверженным воздействию экологических угроз (например, в результате урбанизации);

e) актуализация научных знаний и повышение уровня наличия и доступности технологических инноваций являются важнейшим следующим шагом; особенно важно задуматься о новых путях взаимодействия с молодежью и ее вовлечения, а также сближения научных кругов и частных предприятий, поскольку они являются важными движущими силами в деле применения технологий и новаторских решений.

2. Диалог лидеров 2: «Нормативные рамки, институты и верховенство права в целях борьбы с загрязнением»

3. Участники рассмотрели вопрос о том, почему правовые, нормативные и институциональные рамки имеют столь важное значение для эффективного решения проблемы загрязнения, и о том, каким образом они могут использоваться – и используются – для расширения возможностей правительств, частного сектора, гражданского общества и отдельных граждан в деле продвижения по пути к планете, свободной от загрязнения.

4. Основные положения этой сессии включают:

a) нормативно-правовые рамки необходимы для борьбы с загрязнением, которое не знает границ и требует межсекторального реагирования; для достижения политических устремлений и для поддержки мер политики необходимо сочетание правовых инструментов; законодательство должно быть скорректировано с учетом национальных обстоятельств и обеспечивать надлежащую гибкость в целях достижения установленных странами целевых показателей; и надежные институты являются неременным условием применения закона;

b) все заинтересованные стороны, включая частный сектор, гражданское общество и отдельных граждан, должны участвовать в решении проблемы загрязнения; верховенство права позволяет заинтересованным сторонам принимать меры, которые могут быть усовершенствованы за счет большей транспарентности и доступа к информации;

c) системные проблемы включают в себя длительные сроки, необходимые для принятия нового законодательства, на фоне неотложности многих экологических проблем; после принятия законов для их эффективного осуществления необходима твердая политическая воля; и их осуществление требует значительных финансовых ресурсов, в частности, в развивающихся странах, и могут быть приняты дополнительные меры для эффективного обеспечения мер наказания за преступления, связанные с загрязнением;

d) существует необходимость расширения международного сотрудничества; многосторонние природоохранные соглашения обеспечивают наличие согласованных на международном уровне основных правил, касающихся, среди прочего, решения проблемы изменения климата, обоснованного регулирования опасных отходов и вредных химических веществ и поэтапного вывода из обращения озоноразрушающих веществ, все из которых предназначены для борьбы с загрязнением; на региональном уровне различные конвенции, в частности, в Европе, касающиеся отходов, оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния и доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по экологическим вопросам, служат положительными примерами сотрудничества на региональном уровне; тем не менее, для осуществления многосторонних и региональных соглашений абсолютно необходимо наличие национального законодательства и необходимо извлекать уроки из каждого соглашения и обмениваться опытом и передовой практикой стран в деле успешного осуществления этих соглашений;

e) необходимость всеобъемлющего международно-правового документа может рассматриваться в качестве подспорья в определении экологических прав и устранении экологического ущерба и послужить основой для создания третьего поколения права окружающей среды; и Программа по окружающей среде может сыграть важную роль в поддержке такой инициативы.

3. Диалог лидеров 3: «Практические решения по освобождению планеты от загрязнения»

5. Участники обсудили практические решения по устранению проблем загрязнения и то, каким образом эти решения поддерживаются научными знаниями, деловыми кругами и инновациями. Ораторам было предложено поделиться своим опытом и извлеченными уроками и осветить то, что они считают факторами успеха. В ходе дискуссий основное внимание было уделено вопросам, связанным с воздухом, землей и почвой, пресной водой, морскими и прибрежными районами и отходами.

6. Основные положения этой сессии включают:

a) партнерства включают как государственно-частные партнерства, так и партнерства с участием многих заинтересованных сторон на различных уровнях, от федерального до государственного и от регионального до местного, включая трансграничное сотрудничество (такое, как Глобальное почвенное партнерство);

b) сбор и анализ данных имеют ключевое значение для принятия научно обоснованных решений и определения экономических и социальных издержек загрязнения;

c) эффективная коммуникация, работа на основе общей базы знаний и полноценное использование научных данных необходимы для содействия принятию практических решений;

d) менее дорогостоящие, приемлемые с точки зрения стоимости и доступные новые технологии могут преобразовать, а также адаптировать старые и более загрязняющие технологии; применение таких новых технологий, как интернет, глобальные системы

определения координат и смартфоны может, например, содействовать развитию общественного транспорта, в частности, прокату велосипедов;

e) более активное участие частного сектора имеет решающее значение, например, в поиске вариантов снижения рисков за счет страхования фермеров и других финансовых инструментов;

f) в контексте загрязнения земель и почв доказавшие свою эффективность практические решения включают проведение быстрых и недорогих оценок для регулирования использования удобрений;

g) продовольствие должно производиться без загрязнения нашей сельскохозяйственной базы при сохранении здоровья и жизнеспособности наших земель;

h) естественная инфраструктура может использоваться в качестве одного из подходов к борьбе с загрязнением; например, рациональное использование водно-болотных угодий может стать частью стратегий регулирования загрязнения и отходов для восстановления экосистем и рециркуляции и повторного использования сточных вод; обсуждалось также применение биовосстановления;

i) широкое участие всех заинтересованных сторон имеет ключевое значение для укрепления чувства ответственности; например, «электронное правительство» может свести к минимуму необходимость поездок для получения доступа к государственным услугам;

j) необходимо применять более комплексные подходы путем регулирования, ценообразования пресной воды, создания экономических стимулов для разработки технологий на основе комплексного подхода и с участием таких профильных министерств, как министерства сельского хозяйства, энергетики, охраны окружающей среды и финансов;

k) инновационный потенциал частного сектора можно использовать с помощью демонстрационных проектов при условии, что он будет оставаться под нормативным контролем;

l) меры регулирования и экономические стимулы, такие, как экологические налоги для поддержки регулирования отходов, имеют ключевое значение для стимулирования практических решений, равно как руководство по проведению государственных закупок экологически чистым образом.

4. Диалог лидеров 4: «Финансирование и инновации для борьбы с загрязнением»

7. В ходе этой сессии был рассмотрен вопрос о важности разработки политики в деле использования финансирования и инноваций для борьбы с загрязнением. Участники поделились успешными моделями взаимодействия с частным сектором и финансовыми учреждениями, стимулирования «зеленых» инвестиций и создания рынков для экологически более чистых и ресурсоэффективных товаров и услуг.

8. Основные положения этой сессии включают:

a) объем финансирования, необходимый для решения проблем, связанных с изменением климата, загрязнением и деградацией окружающей среды, а также содействия переходу к «зеленой» экономике, требует значительных усилий по оптимизации инвестиций со стороны частного сектора;

b) важно расширять усилия за рамки «финансирования деятельности, связанной с климатом» для привлечения инвестиций на цели борьбы с загрязнением, повышения ресурсоэффективности и создания «зеленой»/рециркуляционной экономики;

c) предоставление платформ для объединения соответствующих заинтересованных сторон и сотрудничества с частным сектором и финансовыми кругами сыграло ключевую роль в обеспечении эффективной коммуникации и сотрудничества и налаживания партнерских отношений, включая внутривластьственную коммуникацию и сотрудничество; важную роль в этом отношении играет организационный потенциал международных организаций;

d) существует целый спектр политических инструментов, имеющихся в распоряжении правительств, включая i) налогообложение, ii) меры регулирования, способствующие изменению поведения, iii) прямые инвестиции, iv) использование организационного потенциала и v) их ведущую роль, например, в рамках государственных закупок;

- e) демонстрация коммерческих возможностей имеет ключевое значение для привлечения частного сектора;
- f) существует необходимость в продолжении профессиональной подготовки и развития навыков в области устойчивого финансирования и «зеленых» секторов, в частности, среди молодежи.

В. Основные положения диалога с участием многих заинтересованных сторон, состоявшегося 5 декабря 2017 года

9. Диалог с участием многих заинтересованных сторон был посвящен теме «Человек и загрязнение». Эта сессия была представлена пятью участниками дискуссионной группы, обсудившими вопрос о том, как загрязнение влияет на их жизнь и как найти соответствующие решения для различных ситуаций и регионов. В рамках диалога основное внимание было уделено первопричинам различных аспектов загрязнения и прослежена связь с нищетой, верховенством права, правами женщин и правами человека. В число респондентов входили министры и различные заинтересованные стороны.
10. Основные положения этого диалога включают:
- a) осуществление многосторонних природоохранных соглашений имеет решающее значение;
 - b) необходимо укреплять сотрудничество многочисленных заинтересованных сторон и многоуровневое сотрудничество;
 - c) странам необходимо разрабатывать и совершенствовать механизмы для повышения согласованности и эффективности;
 - d) во многих развивающихся странах необходима усиленная поддержка в области потенциала для содействия выполнению национальных законов с учетом того, что экологические законы зачастую игнорируются;
 - e) правительства могут сделать гораздо больше для стимулирования устойчивости, например, путем введения налога на выбросы углерода, установления целевых показателей рециркуляции и поддержки инноваций;
 - f) экологически чистые государственные закупки необходимо применять на всех уровнях государственного управления;
 - g) рециркуляционная экономика является важным подходом, например, для сведения к минимуму негативных последствий применения химических веществ;
 - h) данные и мониторинг лежат в основе всех подходов к решению проблемы загрязнения и должны быть в центре внимания многоуровневых партнерств;
 - i) повышение уровня осведомленности общественности об этой проблеме будет способствовать мобилизации политической воли;
 - j) хотя добровольные обязательства являются хорошим первым этапом, их недостаточно; необходимо усиление регулирования как на международном, так и национальном уровнях;
 - k) расширенная ответственность производителя должна быть интегрирована во все виды продукции;
 - l) мы должны сделать экологически чистую продукцию более доступной за счет государственных стимулов;
 - m) экологически чистые отрасли промышленности и другие заинтересованные стороны должны вести совместную работу в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон для содействия применению инновационных решений и оказания помощи в создании потенциала на местах для борьбы с загрязнением;
 - n) борьба с коррупцией в государственном и частном секторах будет оказывать поддержку всем подходам к решению проблемы загрязнения;
 - o) Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде должна предоставить соответствующие материалы политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, включая предоставление материалов четвертой сессии Ассамблеи по

окружающей среде политическому форуму высокого уровня в 2019 году, в котором примут участие главы государств.
