

**Реализация на благо людей и планеты:  
пятая Монтевидейская программа по развитию и периодическому  
обзору экологического права**



## Введение

1. Пятая Монтевидейская программа по развитию и периодическому обзору экологического права (Программа «Монтевидео-V») представляет собой межправительственную программу, призванную служить руководством для определения и реализации приоритетных мер в области экологического права, которые будут осуществляться Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с другими соответствующими сторонами в течение десятилетия, начинающегося в 2020 году. Программа «Монтевидео-V» опирается на успешный опыт осуществления предыдущих программ Монтевидео и поддерживает деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области экологического права, направленную на выполнение ее основного мандата и достижение природоохранных целей, закрепленных в резолюциях Организации Объединенных Наций, в частности в резолюциях, принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде и, в соответствующих случаях, нашедших отражение в обязательствах, содержащихся в многосторонних природоохранных соглашениях.

## Концепция

2. Программа «Монтевидео-V» содействует развитию и осуществлению принципа верховенства экологического права, укрепляет соответствующий потенциал в странах и вносит вклад в экологический аспект Повестки дня на период до 2030 года.

## Цели

3. Программа «Монтевидео-V» будет преследовать следующие цели:
  - a. оказание содействия в развитии адекватного и эффективного природоохранного законодательства и нормативно-правовой базы на всех уровнях для решения экологических проблем;
  - b. укрепление эффективного применения природоохранного законодательства на национальном уровне;
  - c. поддержка усилий по созданию потенциала в целях повышения эффективности экологического права применительно ко всем заинтересованным сторонам на всех уровнях;
  - d. оказание содействия национальным правительствам по их просьбе в развитии и осуществлении принципа верховенства экологического права в соответствии с решением 27/9 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
  - e. содействие повышению роли экологического права в

контексте эффективного экологического регулирования;

- f. повышение оперативности реагирования и эффективности осуществления Монтевидейской программы.

## Стратегические мероприятия

4. Для достижения перечисленных выше целей Программа «Монтевидео-V» будет сосредоточена на следующих стратегических мероприятиях:
  - a. предоставление странам практических руководящих материалов, инструментов, инновационных подходов и ресурсов, включая эффективные правовые модели и подходы, а также передовой практики и типовых показателей для эффективного и инклюзивного развития и применения экологического права в соответствии с решением 27/9 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
  - b. разработка и содействие применению механизмов обмена информацией и данными между действующими в правовой сфере заинтересованными сторонами, участвующими в развитии и применении экологического права;
  - c. содействие участию общественности, доступу к информации и доступу к правосудию по природоохранным вопросам;
  - d. содействие признанию взаимосвязи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций;
  - e. оказание поддержки сотрудничеству и содействие налаживанию партнерских связей в области экологического права в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и с другими соответствующими субъектами, включая организации гражданского общества;



кредит на фото: visualhunt.com

- f. содействие просвещению по вопросам экологического права в целях расширения прав и возможностей людей и общин и укрепления институционального потенциала стран в решении природоохранных проблем;
- g. оказание поддержки инициативам по повышению осведомленности в области экологического права на различных уровнях;
- h. содействие проведению научно-исследовательских работ, включая конкретные исследования и доклады, по возникающим экологическим проблемам и взаимосвязям между экологическим правом и другими смежными правовыми областями;
- i. содействие подготовке кадров в области экологического права, особенно для таких представителей юридических профессий, как судьи и прокуроры, и других сотрудников правоохранительных органов.

### Руководящие принципы осуществления

- 5. Осуществление Программы «Монтевидео-V» и ее деятельность будут:
  - a. направлены на удовлетворение потребностей и реагирование на приоритеты стран;
  - b. достижимыми, четко определенными, измеримыми, поддающимися проверке и ориентированными на результаты;
  - c. разрабатываться и осуществляться в сотрудничестве, координации или партнерстве, в надлежащих случаях, с соответствующими заинтересованными сторонами при содействии участию общественности;
  - d. содействовать синергии и взаимодополняемости и обеспечивать предупреждение дублирования усилий с другими инициативами и мероприятиями в области экологического права;
  - e. основываться на научных знаниях, передовой практике и имеющихся данных;
  - f. согласовываться с экологическим аспектом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующими резолюциями и решениями Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также должным образом учитывать определенные на национальном уровне приоритеты и соответствующие резолюции и решения других органов Организации Объединенных Наций и другие многосторонние природоохранные процессы, в том числе региональные процессы;


- g. содействовать обеспечению гендерного равенства и активного участия молодежи, а также внутри- и межпоколенческой справедливости;
- h. содействовать применению экологических оценок в целях устойчивого управления природными ресурсами и их использования, а также охраны окружающей среды.

### Институциональные механизмы и мониторинг

- 6. Институциональные механизмы и мониторинг Программы «Монтевидео-V» будут включать следующее:
  - a. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде в рамках своего нынешнего мандата и в пределах имеющихся ресурсов будет действовать в качестве секретариата Программы «Монтевидео-V» и выполнять следующие функции:
    - i. осуществление мероприятий в рамках Монтевидейской программы и содействие реализации концепции и целей Монтевидейской программы в соответствии с руководящими указаниями, поступающими от государств-членов через национальные координационные центры.
    - ii. сотрудничество, реагирование, поддержание тесного взаимодействия и обеспечение выполнения руководящих указаний государств-членов – через национальные координационные центры Монтевидейской программы – при осуществлении Программы.
    - iii. организация и содействие проведению совещаний национальных координационных центров и руководящего комитета в рамках Монтевидейской программы.
    - iv. содействие обмену информацией, опытом и передовой практикой, а также созданию потенциала, в том числе между национальными координационными центрами Монтевидейской программы.
  - v. подготовка докладов о ходе работы и других



кредит на фото: visualhunt.com



соответствующих докладов для эффективного осуществления Монтевидейской программы.

- vi. содействие активному участию соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении Монтевидейской программы.
  - vii. сотрудничество, в надлежащих случаях, с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений в целях обеспечения взаимной поддержки усилий.
  - viii. мониторинг осуществления Монтевидейской программы.
  - ix. ведение текущего перечня национальных координационных центров Монтевидейской программы, мероприятий, проектов и просьб об оказании поддержки, поступающих от государств-членов, в рамках этой Программы.
  - x. представление докладов об осуществлении, мероприятиях и финансировании Монтевидейской программы на двухгодичной основе.
  - xi. поиск надлежащего финансирования для осуществления мероприятий в рамках Монтевидейской программы и рассмотрение возможности создания целевого фонда для управления целевыми средствами, в надлежащих случаях, согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде, в том числе из других источников финансирования, таких как добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций.
  - xii. обеспечение измеримости, подотчетности, транспарентности и ориентированного на результаты управления средствами, выделяемыми на Монтевидейскую программу, в надлежащих случаях, и соответствующее информирование национальных координационных центров.
- b. национальные координационные центры: в соответствии с резолюцией 2/19 Ассамблеи по окружающей среде правительствам предлагается назначить национальные координационные центры для Монтевидейской программы. Предпочтительно, чтобы национальными координаторами были старшие правительственные должностные лица – эксперты по экологическому праву. Координаторы будут:
- i. определять приоритетные области для осуществления Программы «Монтевидео-V»;
  - ii. сотрудничать с секретариатом и направлять его деятельность по осуществлению Программы «Монтевидео-V»;
  - iii. рассматривать, в надлежащих случаях, осуществление

Программы «Монтевидео-V», включая доклады о ходе работы, подготовленные секретариатом, и содействовать ее реализации при поддержке секретариата;

- iv. предоставлять секретариату имеющиеся национальные данные в области развития и применения экологического права для выполнения стоящих перед ним задач и определения потребностей и приоритетов на всех соответствующих уровнях;
  - v. поддерживать усилия по обеспечению взаимодействия и сотрудничества между другими правительственными должностными лицами и ключевыми заинтересованными сторонами на всех соответствующих уровнях в надлежащих случаях при осуществлении мероприятий в рамках Монтевидейской программы;
  - vi. участвовать в проводимых раз в два года глобальных и других соответствующих совещаниях национальных координационных центров, которые будут проводиться, в зависимости от обстоятельств, в очной форме или дистанционно;
  - vii. предоставлять секретариату консультации, руководящие указания и рекомендации по стратегическим вопросам в связи с реализацией Монтевидейской программы;
  - viii. содействовать активизации деятельности по решению возникающих экологических проблем с помощью законодательства;
- c. руководящий комитет по осуществлению: национальные координационные центры Монтевидейской программы назначат на глобальных совещаниях руководящий комитет по осуществлению в составе двух-трех представителей от каждого региона Организации Объединенных Наций, обеспечивая, по мере возможности, гендерный баланс. Руководящий комитет по осуществлению будет сотрудничать с секретариатом в осуществлении Монтевидейской программы на основе рекомендаций и общих указаний, вынесенных на совещаниях национальных координационных центров. Руководящий комитет по осуществлению будет также работать с секретариатом и другими национальными координационными центрами в целях подготовки к совещаниям национальных координационных центров. Секретариат разработает проект порядка работы руководящего комитета по осуществлению, который будет представлен на первом глобальном совещании для рассмотрения и принятия.
- d. помощь в осуществлении: к ученым и видным экспертам в области экологического права, соответствующим организациям гражданского общества и частному сектору может быть обращена просьба оказать, по мере необходимости и возможности, помощь в создании механизма осуществления Программы «Монтевидео-V».