



Distr.: General
21 November 2017

Chinese
Original: English



联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕
临时议程*项目8

第六期《全球环境展望》报告的最新情况

根据关于科学政策接口的第 1/4 号决议编写第六期 《全球环境展望》的进展情况

执行主任的报告

摘要

2014年6月，联合国环境规划署联合国环境大会通过了关于科学政策接口的第 1/4 号决议。本报告根据第 1/4 号决议第 8 段的要求，提供了关于该决议执行进展的最新信息。

* UNEP/EA.3/1。

一、 导言

1. 联合国环境规划署联合国环境大会在 2014 年 6 月举行的第一届会议上通过了关于科学政策接口的第 1/4 号决议，其中请执行主任在工作方案和预算范畴内，在环境署实况平台的支持下着手撰写第六期《全球环境展望》。第六期《全球环境展望》的范围、目标和程序将通过一次透明的全球政府间和多方利益攸关方磋商加以界定，相关内容列于 UNEP/EA.1/INF/14 号文件，从而撰写出一份在科学上可信的、经过同行审查的第六期《全球环境展望》以及配套的决策者摘要，拟由联合国环境大会在 2018 年之前予以核可。本报告根据第 1/4 号决议第 8 段的要求，提供了关于该决议执行进展的最新信息。
2. 该决议的执行进展情况符合 2016-2017 年工作方案次级方案 7（环境审查）的预期成果(a)（开放平台提供的环境信息为全球、区域和国家决策提供便利）。
3. 本报告及其附件由全球环境展望秘书处及高级别政府间和利益攸关方咨询小组（全球环境展望进程的主要咨询机构）编写。附件的目的是着重指出进程迄今为止的一些重要结果，并请各国部长就三个关键问题提供指导意见。根据各国部长的答复，将调节或调整将来的进程。

二、 第 1/4 号决议的执行进展情况

4. 《全球环境展望》是环境署的旗舰报告，综合评估了全球环境状况。报告介绍了空气、气候、水、土地和生物群/生物多样性的环境趋势，借鉴了国际科学小组和联合国机构的所有主要全球评估。该评估报告审视了社会、经济和环境驱动因素之间的相互作用和反馈循环，评估不同的政策应对措施在推动世界走上更可持续的道路方面的成效。
5. 《全球环境展望》第六版迄今开展的 analysis 表明，全球环境虽然正在取得一些进展，但许多地区发生退化和受到威胁，迫切需要采取持久的行动，以应对这些挑战。在区域一级，这些威胁正在影响人类健康、生态系统和经济。有些地区正得到一些改善，各国政府正在努力学习利用这些成功事例。在全球一级，各国承诺实现可持续发展目标和其他环境目标，如《巴黎协定》，这表明各国认识到必须在有效的时限内改善环境，真正实现可持续性，使生态系统、人口和经济适应“新常态”。
6. 环境评估报告的编制始于 2014 年 10 月 21 日至 23 日在柏林举行的一次政府间和多方利益攸关方磋商。经过磋商，由一个 400 多人的专家作者小组编写了六份区域评估报告。这些区域评估报告在 2016 年 5 月 23 日至 27 日举行的第二届环境大会上发布。在大会会议间隙，高级别政府间和利益攸关方咨询小组以及科学顾问专家组的部分成员编制了一份注释纲要，并为在第六期《全球环境展望》中将开展的全球分析编写报告提供指导。
7. 随后，区域评估进程的专家作者和共同主席，以及科学顾问专家组的一些成员于 2016 年 6 月 28 日至 7 月 1 日在曼谷举行会议，制定了一份全球评估报告未来共同主席、副主席和作者的名单。然后，这些专家受邀于 2016 年 10 月和 11 月为全球环境展望进程建言献策。全球评估报告的编制于 2017 年 2 月 20 日至 24 日在意大利弗拉斯卡蒂举行的第一次全球作者会议上正式启动。
8. 然后，各位作者在 2017 年 3 月和 4 月合作编写了全球评估报告前九章的第一稿，供 5 月 22 日至 26 日在曼谷举行的第二次全球作者会议上进行专家和政府间审查。前九章涵盖了环境变化的驱动因素，相关数据和知识的状况以及

全球环境的状况和趋势，其审查进程于 2017 年 7 月 3 日至 9 月 15 日展开。2017 年 10 月 9 日至 13 日，在中国广州举行的第三次全球作者会议上起草并讨论了关于政策成效和全球展望的章节。这些章节作为第一稿提交，供专家和咨询机构在 2017 年 11 月下旬审查。计划向环境大会第四届会议提交第六期《全球环境展望》及其配套的决策者摘要，会上将请会员国核可该摘要。向第四届会议提供这些产品将需要修正第 1/4 号决议，环境大会第三届会议期间将请会员国批准该修正。

9. 在举行这些会议和活动的同时，全球环境展望的咨询机构继续每月召开一次虚拟会议，就科学可信度和政策相关问题提供指导。在举行第一次和第三次作者会议的同时，咨询机构举行了两次面对面会议，制定了重要的补充指导意见，如编写第六期《全球环境展望》决策者摘要的程序。作者会议也提供了一个机会促进重要的外联和认识提高工作，从而使人们对全球评估报告的发布充满了期待。¹

10. 咨询机构监测了项目的供资状况，尽管中国、意大利、挪威和新加坡政府提供了慷慨捐助，仍然显示有近 140 万美元的缺口（见下表）。

第六期《全球环境展望》活动费用的捐款，2017–2018 年 (美元)

活动地点和详情	捐助国					核心供资	总计
	中国 (当地费用)	意大利	挪威	新加坡 (当地费用)	其他 (尚未获得)		
曼谷		37 800	408 000				445 800
意大利弗拉斯卡蒂		257 800	37 000				294 800
中国广州	270 875		350 000				620 875
新加坡			350 000	270 875			620 875
其他费用			100 000				100 000
高级别政府间和利益攸关方咨询小组					150 000		150 000
编审					120 000		120 000
会员国谈判					700 000		700 000
外联和咨询					1 500 000		400 000
环境基金						576 000	576 000
经常预算						891 200	891 200
总计	295 600	1 245 000	270 875	270 875	2 470 000	1 467 200	6 019 550

注：2018 年的预算外捐款未列入总额。

三、建议和提议采取的行动

11. 为了进一步支持这些结论，高级别政府间和利益攸关方咨询小组着重提出了供部长审议的事项（见本报告附件），概述了其对所面临挑战的看法和取得成功的可能途径。附件还载列了一些政府不妨予以回答以帮助编写《全球环境展望》报告的问题，为今后的审议和决定提供最佳信息和指导意见。通过这一协作努力，高级别政府间和利益攸关方咨询小组希望激发关于环境署旗舰环境评估报告的讨论，并提高其政策相关性。

¹ 更多信息和视频可查阅 www.unep.org/geo。

附件

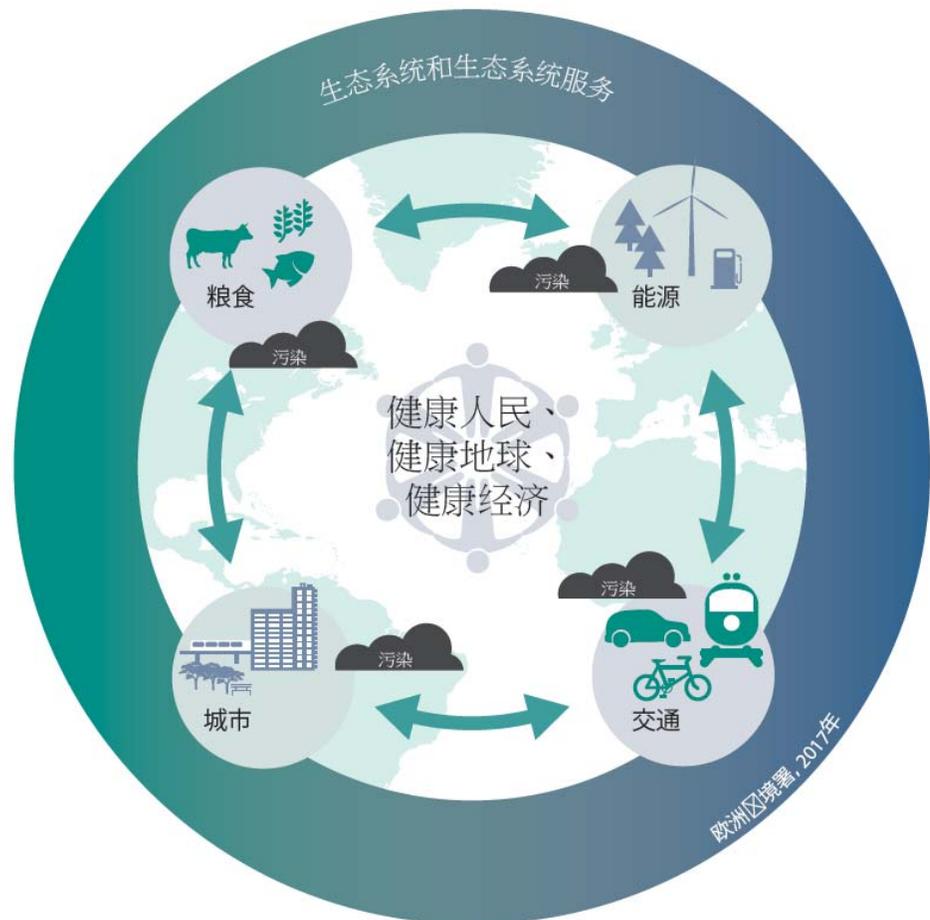
由高级别政府间和利益攸关方咨询小组编写供部长审议的事项

1. 目前正在编写的第六期《全球环境展望》是联合国环境规划署的旗舰报告，综合评估地球福祉及其对人类的影响。根据经过严格的科学流程核对和起草的最新可用数据，《展望》围绕全球环境的状况和趋势、相关政策和方案的成效和影响以及未来前景提供了重要分析和解读。《展望》旨在为公民、组织和所有各级政府就如何最有效地管理和可持续利用自然资源和环境，同时保护环境健康提供信息与协助，从而促进可持续发展，持续造福后世后代。
2. 第六期《全球环境展望》的区域环境评估报告已于 2016 年发布。各区域环境评估报告都将污染问题视为一项重大挑战。报告着重指出了日益严重的空气污染和水污染及其对人类健康和生产率的影响，以及新型化学污染物方面新出现的问题。这些评估报告有助于快速了解在实施《2030 年可持续发展议程》以及消除贫困工作方面面临的系统挑战，这些挑战是由下列因素相互交杂造成的：气候变化、生物多样性丧失、过度使用化学品、消费和生产模式不可持续、自然资源利用效率低、自然资源退化的经济和社会成本以及人口趋势（包括城市化）和对运作良好的生态系统服务（如清洁的水和空气）日益增长的需求。近期生态系统方面的科学工作表明，上述所有各项挑战正在单独和共同加大风险，使人类社会在已经突破生态可持续上限的领域越陷越深，并有可能很快突破其他一些领域的上限。
3. 更加全面的《全球环境展望》全文将于 2019 年向决策者和公众发布。关于环境状况和政策应对措施的部分即将完成，而展望部分仍在编制中。经过与各国政府的协商和谈判，第六期《全球环境展望》还将纳入决策者摘要以及可能针对特定受众的一些其他衍生产品。
4. 然而，从最新分析可以明显看出，迫切需要采取持续行动解决污染问题。仅污染对人类健康的影响这一项就对经济和社会造成了重大的不利影响。即使按照保守估计，这些损失估计相当于使国内生产总值下降若干个百分比，但是这类干巴巴的汇总统计资料难以有力表现污染往往会将对数百万人的健康、生活、生计及福祉造成的灾难性影响。此外，污染对妇女、经济上处于不利地位的群体以及弱势群体（例如儿童和老年人）的影响尤其严重。由于对认知发展和身体发育会产生直接的不利影响，污染还会产生长期的影响，影响后代。
5. 对一些国家和区域的政策和方案工作的分析表明，在解决部分上述问题方面已取得了进展，但是通过加强国际合作以及采取协调一致、有连贯性和针对性的行动，有可能实现更多进展，尽管污染风险日益复杂。技术创新也有必要，但不足以满足环境日益增长的需求和应对环境压力。地方一级的社会创新显示出乐观前景。除了所有这些以外，需要通过转变粮食、能源、水管理、建造基础设施和出行系统的有利政策框架推动更广泛的系统创新，以便减少而非加剧污染。
6. 环境、经济和社会信息的整合是有必要的，但这方面做得太少。许多国家并未定期收集环境方面（包括污染的影响）的基本数据，对其进行标准化处理，以可用形式提供数据或将其用于决策。然而，在数字化时代，通过例如卫星数据、低价传感器、公民科学和不断改善的通信技术，有许多机会可以快速转变数据收集，促进采取明智的行动。促进可持续发展的综合方法，例如生命周期分析和自然资本核算，能够澄清社会、经济和环境的关系。灵活可推广的方法以及对小范围创新的支持在以综合方式实现可持续发展目标 17 各项具体

目标方面发挥关键作用。

7. 《全球环境展望》目前的分析表明，环境和自然资源对于实现《2030 年议程》的所有目标至关重要。健康以及运作良好的环境是实现社会福祉和可持续发展的关键，应在每个可持续发展目标项下，与社会和经济关切一同审议。例如，性别问题和教育涉及重要的环境层面的工作；经济发展、就业以及消除贫困的努力在影响环境的同时，也依赖于自然资本；粮食和农业发展离不开环境和有利的气候条件，对两者也都有重大影响；工业化和基础设施设计的创新对于可持续发展以及确保环境持续提供良性的支撑和支持必不可少。民主、治理和法治与环境和自然资源管理息息相关，如果三者失效，缺乏获取资源的公平途径、冲突和退化则将成为关键挑战。

8. 在这一背景下，总体政策挑战在于如何最大程度加强协同增效，更有效地进行整合，实现可持续发展。《全球环境展望》旨在通过采取改善环境健康的紧急持续的行动，协助所有利益攸关方更好地理解解决这些问题的方式，理解可持续和公平的环境管理对经济和社会发展的重要性（见下图）。



- ➡ 人类福祉、生态系统服务和环境污染高度相互依存。
- ➡ 需要采取紧急持续的行动应对污染和生态系统退化。
- ➡ 通过协调一致、有连贯性和针对性的行动可以取得进展。
- ➡ 社会生产和消费系统需要更广泛的创新。
- ➡ 2030年可持续发展议程和可持续发展目标为实现更有雄心的全球性成果提供了基础构架。

9. 《2030 年可持续发展议程》以及可持续发展目标提供了一个框架，以期在全球范围内取得更多雄心勃勃的成果。
10. 随着《全球环境展望》定稿工作的展开，请部长审议下列问题以提供指导，指出《展望》、决策者摘要以及任何衍生产品如何可以提高价值，为您及贵国民众的相关行动提供依据：
- (a) 第六期《全球环境展望》中的展望分析在帮助您更有效地应对全球、区域和国家层面的环境可持续性挑战方面可发挥什么作用？
 - (b) 在第六期《全球环境展望》中，您认为政府间商谈编写的决策者摘要应列入哪些最重要的问题？
 - (c) 为了推动您的工作，并加强本报告在贵国或区域的效用，您希望收到摘自第六期《全球环境展望》的哪种针对性简报文件或其他衍生成果？
-