



Distr.: General  
16 January 2019

Chinese  
Original: English



联合国环境规划署  
联合国环境大会

联合国环境规划署  
联合国环境大会  
第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕

临时议程\*项目6

工作方案和预算以及其他行政和预算问题

关于环境与健康的第3/4号决议的执行进展

执行主任报告

摘要

联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会在关于环境与健康的第3/4号决议中请环境署执行主任与世界卫生组织、有关联合国实体、私营部门等利益攸关方合作，在具备资源的前提下继续开展现有工作，应各国请求支持它们制定环境与健康方面的综合政策和措施，制定方法、工具和指导方针，在现有相关工作基础上促进环境与健康综合风险评估。它还鼓励会员国和利益攸关方视情况继续参与正在开展的健康与环境区域政府间进程的工作，处理健康与环境之间的联系，以引领实现可持续发展目标。本报告根据决议第41段的要求，提供了第3/4号决议执行进展的最新信息。

\* UNEP/EA.4/1/Rev.1。

## 一、 第 3/4 号决议的执行进展

1. 联合国环境规划署（环境署）根据联合国环境大会在第 3/4 号决议中交给它的任务，推动和采取了一系列行动，下文阐述了其中的重要行动。

### A. 方法和工具

2. 在全球环境基金关于在 9 个非洲国家(埃塞俄比亚、加蓬、肯尼亚、马达加斯加、马里、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)建立一个健全管理化学品的健康与环境综合观察站（化学品观察站）的项目下，2018 年 3 月 27 日至 29 日在达喀尔召开了一次科学和技术委员会关于化学品观察站指南的会议，以便就制订和确定非洲化学品健全管理决策工具包的方法和实际步骤达成协议。与会者强调，需要建立一个数据收集和管理系统，为政府机构与管理化学品的实体之间交流信息和知识建立起联系，协助落实有关实体提交报告和统计数据的规定。将在 2019 年底向各国提供一个全面展开运作的的数据收集和管理系统，以便进行测试和验证。

### B. 健康与环境方面的区域进程

3. 在非洲领导人签署《利伯维尔非洲健康与环境宣言》十年后，由世界卫生组织(世卫组织)和环境署联合安排并由加蓬政府主办的第三次非洲健康与环境部际会议于 2018 年 11 月 6 日至 9 日在利伯维尔举行。会议的主要目标是评估过去十年的进展，并确定主要经验教训。共有 550 人出席了会议，其中包括 38 名卫生或环境部长或副部长、代表团团长、财政部长、专家、区域经济共同体和其他次区域集团和国际组织的代表以及私营部门的代表。部长们通过了一个十年战略行动计划，以扩大用于公共卫生初级预防和维护生态系统完整性的健康和环境干预措施的覆盖面。这次会议及其成果是各个大洲中首次对环境大会第三届会议上做出的“零污染地球”全球承诺做出的反应。预计会在环境大会第四届会议上就切实执行十年战略行动计划提出意见和建议。

### C. 农药和化肥对环境和健康的影响

4. 环境大会在第 3/4 号决议第 13 段中邀请会员国进一步宣传化肥和农药不当使用对人类、动物和环境健康造成的风险，推动采取措施加以解决。环境大会在同一决议第 16 段中请环境署执行主任与世卫组织、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和其他相关组织合作，针对有关数据缺失，在环境大会第五届会议召开前提交一份关于农药和化肥对环境和健康的影响以及尽量减少影响的方法的报告。环境署在粮农组织/世卫组织 2018 年 10 月举行农药管理问题联席会议后，紧接安排召开了编写报告的第一次协商会议。不同区域的选定国家的代表、粮农组织和世卫组织的农药管理专家小组、化肥问题相关专家，包括政府间组织、非政府组织和私营部门的代表出席了会议。协商会议的主要成果包括对以下问题作出决定：报告的内容、主要信息资源和报告的主要撰稿人以及编写报告的流程。

### D. 气候

5. 在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二次会议通过的《关于健康、环境和气候变化的部长级宣言》中，各国部长和高级别代表赞赏世卫组织、环境署、世界气象组织(气象组织)和气候变化框架公约秘书处与摩洛哥政府一起作出努力，发起一项关于健康、环境和气候变化的全球倡议，促进更好地管

理环境和气候给健康带来的风险，促进低碳和能够应对气候变化的可持续包容性发展，以保障良好的健康和福祉。他们还呼吁世卫组织、环境署、气象组织和公约秘书处与各国和其他实体、相关利益攸关方和有关各方合作，找出实现这一目标的最有效机制并提出相关建议。因此，世卫组织、环境署和气象组织在 2018 年 5 月举行的第七十一届世界卫生大会上发起了一个关于健康、环境和气候变化的全球联盟。该联盟已着手与减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟（气候与清洁空气联盟）合作制定一个关于空气质量的联合计划。该联盟在 2018 年 10 月 29 日举行第一次空气污染与健康问题全球会议后，紧接着召开了首次协调会议。在会上介绍了主要行动者关于健康、环境和气候变化问题的区域议程、优先事项和活动，并讨论了潜在的协作领域。

## **E. 生物多样性**

6. 环境大会在第 3/4 号决议第 28 段中鼓励会员国和环境署执行主任与所有利益攸关方合作，提高人们对化学污染物对野生生物的负面影响的认识，包括使用农用化学品与动物药品的风险以及弹药中含铅对环境造成的危险。环境大会在同一决议第 16 段中要求编写一份关于农药和化肥对环境和健康的影响以及尽量减少这些影响的方法的报告。

## **F. 抗生素耐药性**

7. 第 3/4 号决议第 34 段请环境署执行主任与世卫组织、粮农组织、世界动物卫生组织、组织间健全管理化学品方案、国际化学品管理战略方针和抗生素耐药性机构间协调小组合作，在联合国环境大会第五届会议前编写一份关于以下内容的报告：抗生素耐药性对环境的影响以及环境中耐药性的发展和扩散的原因，包括在了解这些影响和原因方面的空白。已经委托编写一份范围界定文件，以便获取数据和确定抗生素扩散到环境中是否明显增加抗生素耐药性的风险。这份范围界定文件将有助于编写提交环境大会第五届会议的最后报告。预定与相关组织合作，在 2019 年 4 月召开一次核心专家会议，进一步确定报告的范围和内容。将与联合国有关实体和其他与抗生素耐药性有关的主要利益攸关方合作，设立一个核心专家组来指导报告的编写工作。

8. 此外，环境署还加入联合国大会于 2016 年设立的抗生素耐药性问题机构间协调小组，小组的任务是为需要采用的办法提供实际指导，确保采取持续有效的全球行动，解决抗生素耐药性问题。自 2018 年 5 月以来，环境署一直是该小组的积极参与者，并提供了抗生素耐药性涉及的环境问题的信息，这些信息将作为报告的一部分，列入于 2019 年提交给联合国秘书长的指导报告。

9. 在 2018 年 5 月签署的一份谅解备忘录中，粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织商定将加强它们的长期伙伴关系，重点解决抗生素耐药性问题，并加强联合行动，消除人、动物和环境之间的互动产生的健康威胁。环境署正在与粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织合作，建立监测抗生素耐药性和抗生素使用情况的全球系统、全球抗生素管理方案以及全球行动计划的监测和评价框架。已经制定了 2019 年和 2020 年抗生素耐药性联合工作计划。

## **G. 可持续消费和生产**

10. 环境署与世卫组织和气候与清洁空气联盟合作，于 2018 年 5 月发起了“生命呼吸”挑战，呼吁全球公民和私营部门伙伴承诺在 2018 年 5 月期间至少步行、骑自行车或乘坐公共交通工具 26 英里，以此减少自己造成的空气污染。

公民可以利用“生命呼吸”网站上的工具包，接受这一挑战，在各种社交媒体平台上进行分享，或者向环境署和世卫组织索取更多的信息。

## **H. 执行工作的资源和资源筹集**

11. 执行第 3/4 号决议的资源包括任命一名环境与健康协调员，负责该决议所涉活动的总体协调。

12. 已从环境基金拨款 2 334 284 美元，并从经常预算拨款 170 409 美元，为协助执行该决议的员额提供经费。从法国、挪威和瑞典收到的大约 630 000 美元被用来支持根据该决议开展的活动。

## **二、 建议和建议采取的行动**

13. 为了加快实现零污染地球的行动，减少全球污染以及人类健康和环境面临的相关风险，需要通过提供关于环境与健康关系的知识、能力和工具，进一步加强各国和利益攸关方的能力。

14. 各个区域相互交流经验和最佳做法，是围绕环境与健康的联系加强环境治理的关键，有助于使通过健康和环境进程采取的区域和国家政策行动得到加强。

15. 需要推动采取措施，以协调、协同增效和有影响力的方式处理污染问题，以此来扩大与环境与健康议程有关的行动。为此，将按照环境大会第三届会议通过的题为“迈向零污染地球”的部长级宣言(UNEP/EA.3/HLS.1)的要求，把迈向零污染地球的执行计划框架提交环境大会第四届会议审议。

---