

联合国环境规划署
联合国环境大会
第四届会议2019年3月11日至15日，内罗毕
临时议程*项目6

工作方案和预算以及其他行政和预算问题

关于消除接触含铅涂料和促进废铅酸电池无害环境管理的
第 3/9 号决议的执行进展

执行主任的报告

摘要

联合国环境规划署环境大会在关于消除接触含铅涂料和促进废铅酸电池无害环境管理的第 3/9 号决议¹中请执行主任在消除含铅涂料全球联盟和世界卫生组织的带领下协助各国消除含铅涂料的使用，尤其是提供工具和能力建设，以制定国家法律和法规，并在适当情况下在区域一级开展工作；并继续协助各国，特别是发展中国家和经济转型国家，加强和提升在国家、次区域和区域层面实施废物无害环境管理，包括采取进一步提供废铅酸电池方面的能力建设等措施，执行回收利用方面的监管框架和方案，并与控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约秘书处密切合作，更好地跟踪和追踪货物运输。

一、 执行第 3/9 号决议的进展

A. 涂料用铅

1. 消除含铅涂料全球联盟（含铅涂料联盟）是联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织为防止铅接触而建立的自愿伙伴关系。它促进逐步淘汰含铅涂料，在一个咨询小组指导下开展工作。咨询小组目前由美利坚合众国通过环境保护局主持，成员包括哥伦比亚、肯尼亚、摩尔多瓦共和国和泰国政府的代表

* UNEP/EA.4/1/Rev.1。

¹ UNEP/EA.3/Res.9。

以及下列组织的代表：阿克苏诺贝尔公司、卫生与环境联盟、国际油漆和印刷油墨理事会、国际消除持久性有机污染物网络和联合国工业发展组织。它有 104 个伙伴。含铅涂料联盟提供各种工具，协助各国通过和执行关于含铅涂料的立法，并用联合国六种正式语文向各国政府提供了《监管含铅涂料示范法和指南》，为各国制定含铅涂料的立法提供指导。2018 年 10 月，在“国际铅中毒预防周”期间颁发了一个提高对消除含铅涂料的认识的资源包。“制定消除含铅涂料立法的工具包”提供了详细资料，以协助就含铅涂料立法。2018 年 9 月印发了《涂料用铅法律限制的全球现状》的更新，概述了区域和全球层面含铅涂料立法的情况。

2. 截至 2018 年 9 月 30 日，又有 4 个国家（喀麦隆、埃塞俄比亚、伊拉克和哈萨克斯坦）颁布了含铅涂料立法，因此 194 个国家中总共有 71 个（36.5%）业已颁布具有法律约束力的限制生产、进口和销售含铅涂料的管制措施。在区域一级，各国在起草含铅涂料立法方面得到了含铅涂料联盟的积极支持。每个区域已颁布含铅涂料立法的国家的比例如下：非洲：6 个国家（11.1%）；亚太：8 个国家（20.2%）；西亚：3 个国家（27.3%）；拉丁美洲和加勒比：11 个国家（33%）；欧洲：41 个国家（74.1%）；北美：2 个国家（100%）。

3. 全球环境基金将通过一个以涂料用铅为重要组成部分的项目，为实施《国际化学品管理战略方针》（化管方针）提供大力资金支持。预计于 2019 年 1 月开始的这一项目将根据化管方针 2020 年消除含铅涂料的目标，向另外 40 个国家提供支持，以制定含铅涂料立法。项目将促使涂料行业用铅添加剂替代物来重新配制涂料。将向各国提供政策宣传和技术援助以起草含铅涂料立法。迄今为止，为含铅涂料联盟筹集到的资源主要是实物支助和合作伙伴提供的技术援助。美国环境保护局也提供了一些资金支持。

B. 废铅酸电池

4. 目前有亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比关于旧铅酸电池的贸易和市场分析。对化管方针的各个联络点进行的需求评估调查证实，需要在废铅酸电池无害环境管理方面提供技术援助。巴塞尔公约缔约方大会将在预定 2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日在日内瓦举行的第十四次会议上讨论《废铅酸电池无害环境管理技术准则》的更新。

5. 日本政府提供资金支持某些关于废铅酸电池的工作，其他伙伴则通过发展中国家的能力建设活动提供实物支助。正在拟订一个项目提案，以提高对铅中毒的认识，采用最有效的做法和措施来控制接触，重点关注废铅酸电池。一个联合项目构想目前处于资金筹集阶段，项目由《巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和环境署联合进行，以便在四个选定的国家中开展能力建设活动，进一步对废铅酸电池的收集进行无害环境管理，处理污染场地的修复问题。

6. 国际铅协会和“纯净地球”是环境署在低收入和中等收入国家提供技术援助和能力建设的两个主要伙伴。

二、 建议和建议采取的行动

A. 涂料用铅

7. 环境署正对全球环境基金项目的涂料用铅组成部分进行协调。该项目协助各国政府制订关于含铅涂料的立法，并与中小企业合作，推动逐步停用铅添加剂。将向特定对象国家政府发出邀请，请它们参加该项目并表明制定或加强立法以逐步在涂料中停用铅的意向。

8. 环境大会不妨在第四次会议上欢迎并支持环境署和世界卫生组织为实现化管方针 2020 年消除含铅涂料的目标开展工作，包括承认含铅涂料联盟的工作和成就。

9. 此外，鉴于铅的毒性、铅的其他用途和铅接触源仍是值得关切的问题，环境大会不妨请环境署执行主任编写一份关于这些接触源的重要性和如何尽量减少接触源的报告，提交给环境大会第五届会议。

B. 废铅酸电池

10. 计划在国际铅协会和“纯净地球”等主要伙伴的支持下开展关于废铅酸电池无害环境管理的具体能力建设活动，但须视资金情况而定。

11. 环境大会第四届会议不妨注意到并表示支持环境署正在开展的工作，并请执行主任编写一份报告，提出无害环境的解决办法、最佳做法和关于用其他技术替代铅酸电池的各种考虑。
