



UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME

Programme des Nations Unies pour l'environnement Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде برنامج الأمم المتحدة للبيئة

联合国环境规划署



联合国报告发出警告： 数以亿计公顷的土地——几乎相当于整个巴西的面积——正在濒临退化

其中近一半的土地可通过实行更好的管理而得到拯救

对粮食安全和大自然各种系统的影响

2014年1月24日，瑞士/达沃斯：联合国环境规划署（环境署）撰写的一份报告警告说，如果目前不可持续的土地使用方式持续下去的话，到2050年时将有8.49亿公顷的自然土地——相当于整个巴西的面积——出现退化。

为了供养全球日益增多的人口，更多的土地正在变成农田，其代价是牺牲全球的草原、草地和森林。

此种情况致使环境普遍退化、生物多样性大量丧失，由此而受到影响的土地约占全球土地总面积的23%。

目前农业用地占全球土地总面积的30%以上，而农田面积约占其中的10%。

1961年至2007年期间，农田总面积扩展了11%，而且这一趋势目前仍在持续。

国际资源专家委员会编制了一份标题为《评估全球土地使用方式：如何在消费与可持续的供给之间取得平衡》。该专家委员会系在环境署的主持下由27位国际知名资源问题科学家、33个国家政府以及其他一些团体共同组成。

联合国副秘书长兼环境署执行主任阿基姆·施泰纳指出，“过去50年来，全球陆地生态系统服务和功能方面出现了前所未有的急剧退化。为了供养日益增长的人口，大量森林和湿地被改作农业用地。”

他说，“我们已认识到土地是一种有限的资源，因此需要在生产、供给和消费基于土地的产品的方式方面提高效率。我们必须能够界定并恪守本星球的各种红线，而且必须在这些红线之内安全地运作，从而到2050年时使成百上千万公顷的土地得到拯救。”

他还补充说，“世界目前正在着手绘制2015年之后时期可持续发展的新蓝图，上述

报告中提出的各项建议旨在为政策制定工作提供信息，并进一步推动目前就可持续的资源管理目标和指标开展的讨论。”

专家委员会的报告概述了在消费与可持续的生产之间取得平衡的必要性和各种选项。

报告重点讨论了诸如粮食、燃料和纤维以土地为基础的产品，并阐述了使各国得以确定其消费量是否已超过可持续的供给能力的各种方法。

报告同时还针对农田的毛扩展和净扩展作了明确的区分。

净扩展是对粮食和粮食以外的生物量的需求不断增大的结果——需求量的增长速度超过了产量的增长速度，而毛扩展则主要是指由于出现了严重的土地退化，致使农田被迫改用于其他目的。

按照一切照旧的设想情景，到2050年时农田的净扩展面积将达1.2亿至5亿公顷。

由于目前发展中国家不断转而使用蛋白质更为丰富的食品，同时特别是在发达国家对生物燃料和生物材料的需求量不断增加，对土地的需求量也随之而增大。

安全的消费水平

专家委员会的报告试图回答如下问题：为了满足人类对粮食和粮食以外的生物量的日益增长的需求，我们还需要增加多少农田——同时又能够把土地用途的变化(例如森林砍伐等)所产生的后果保持在一个可以容忍的水平上？

随着收入水平的提高和城市化程度的加剧，人们的饮食习惯也因此而发生了转变，从而增加了对土地的需求量，而且这种在饮食习惯方面出现的转变很快便将取代人口增长因素成为驱动我们为了获取食品而使用土地的最主要动因。

为了应对这些挑战以及其他挑战，国际资源专家委员会采用了“安全运作空间”这一概念作为其工作的起始点，以期了解在尤其是生物多样性丧失、二氧化碳排放、水和营养周期中断、以及土壤生产力丧失等不可逆转的破坏性风险变超出我们的容忍限度之前，我们到底可以增加多大的土地使用量。

报告还指出，如果要实现到2020年时遏制全球生物多样性丧失的目标，便需要使作为导致其丧失的关键驱动力的农田扩展得到遏制。

报告中基于“安全运作空间”概念作出的计算是：为满足需求而供给的全球农田面积增加量的安全幅度为不超过16.40亿公顷。

报告警告说，如果按照一切照旧的设想情景，预计到2050年时全球的土地需求量将超出这一安全运作空间。

报告提议，作为一项暂定目标，到2030年时用于消费的农田面积应为每人0.20公顷（1,970平方米）。

对各国和各区域国内消费的全球土地使用情况的监测结果可用于表明此方面的消费量是否超过了其各自的安全运作空间。

例如，就欧洲联盟而言，其2007年所需土地为每人0.31公顷。这一数量已超过欧盟内部可供的土地量的四分之一、超过2007年全球每人可用农田面积的三分之一、而且远远超过到2030年时每人可用0.20公顷农田的安全运作空间设定目标。

报告进一步指出，我们所面对的各种全球性挑战的重大根源与不可持续的和不平衡的消费水平息息相关，但那些高消费国家仅仅制定了为数不多的政策手段来解决此种过度消费的习惯，而且现行的机制实际上鼓励这些消费习惯。

与此同时，随着全球人口不断增加和在世界范围内的城市化进程不断演进，预计到2050年时约150亿公顷的土地中将有高至5%的土地变成人类居住区。

在许多情形中，居住区土地的扩展牺牲了农业用地，而农用土地的扩展又是以牺牲草地、草原和森林为代价的，特别是在热带地区。

此外，在过去50年间森林砍伐的平均速度约为每年1,300万公顷。

减少土地需求量

随着世界平均农业产量增长速度放缓，看来诸如撒哈拉以南的非洲地区等农业产量滞后的区域迎来了提高其生产率的良机。

在最佳管理实践方面开展能力建设、对科学和地方专门知识进行整合、以及针对退化土地的补救方法进行投资等，具有大幅增加产量的巨大潜力。

在那些高消费量区域，需要以更为有效和更为公正的方式使用基于土地的产品。

如果世界能够切实采用旨在把农田扩展速度限制在“安全运作空间”限度之内的各种综合性措施，则到2050年时将会使高达3.19亿公顷的土地得到拯救。

这些措施包括：

- 改进土地管理和土地使用规划，以便尽最大限度减少在高产量土地上扩展和建造居住区；
- 对退化土地的恢复工作进行投资；
- 改进农业生产实践，以在生态上和社会上可接受的方式强化生产；

- 基于各国农产品总消费量监测全球土地使用需求情况，以便据此对全球平均和可持续的供应情况进行比较，并查明其对各部门的政策性影响；
- 减少粮食浪费，并推动转向以素食为主的饮食习惯；
- 减少对燃料作物的补贴，包括在此种燃料作物的消费国家减少并逐步取消生物燃料配额。

报告中列述的其他调研结果

- 过去25年间，全球使用了人类以往所生产的全部人造氮肥的一半以上。
- 2005年时，全球10家最大的种子公司控制了世界所有商业种子销售量的一半；全球最大的5家谷物贸易公司控制了谷物贸易市场的75%；全球最大的10家农药制造商为全世界提供84%的农药。
- 自1960年代以来，国际农业贸易量增加了10倍。
- 目前已形成的一种全球性农业贸易格局的特点是：农商综合体高度集中、各大连锁超市在零售食品销售中所占据的份额迅速增大、而且食品、化肥和农药的贸易量出现增加。
- 虽然目前的粮食价格仍然低于其2008年时的峰值，但要高出许多发展中国家的危机前粮食价格。

转向更可持续的土地使用方式

报告中提出了一些跨领域和跨部门性建议。若能一并综合采取这些措施，则可有助于到2050年时把农田的毛扩展幅度限制在8%至37%以内，从而使整个世界得以守住其安全运作空间。

这些措施包括：

- 改进信息系统，特别是用于监测国内土地使用方式、以及监测为了国内生产和消费而使用国外土地的方式的信息系统；
- 实行土地使用规划，以防止高价值的自然土地转用作不断扩展的农田，并避免在高产量土地上开发居住区；
- 通过实行整个经济体系的可持续资源管理方案，协调粮食安全、能源、农村发展和工业诸方面的政策；
- 采用各种经济手段来启动可持续的供应和需求。例如，可采用一种“对可持续性实行补贴”的办法来提高长期的土壤生产力；

- 把公共投资重点放在小农户的需求方面，以期提高农村地区的粮食安全程度和生活水平。

如需更多的信息，请联系以下人士：

Shereen Zorba，联合国环境规划署新闻与媒体事务主管。电话: +254 788 526 000 或电子邮件: shereen.zorba@unep.org/ unepnewsdesk@unep.org

Moira O'Brien-Malone，设于巴黎的环境署技术、工业和经济司通讯和联络处处长。电话: +33 1 44 37 76 12或手机: +33 6 82 26 93 73或电子邮件: Email moira.obrien-malone@unep.org

编者注

- 如欲下载本报告的副本，请登录以下网站: www.unep.org/resourcepanel (自1月24日始)：
- 环境署在其《2012年前瞻报告》中把全球粮食安全和粮食保障问题列为全球三大挑战之一；同时把关于让生物多样性主题综合进入环境和经济议程、以及对土地的新的需求热潮问题列为全球最大的十二项挑战之一。

关于国际资源问题小组

国际资源专家委员会设立于2007年，其任务是针对可持续使用自然资源以及资源使用方式对环境的整个循环周期所产生的影响问题进行独立的、连贯的和具有权威性的科学评估。国际资源专家委员会通过提供最新的信息和可得到的最佳科学成果，推动各方更好地了解如何使人类发展及其经济增长与环境退化实现脱钩。这一专家委员会的各项报告中所提供的信息旨在提供与政策具有相关性的信息，并支持政策制定以及政策和方案规划，从而对政策成效进行评估和监测。

关于环境署

于1972年设立于肯尼亚内罗毕的环境署代表着联合国的环境良知，其使命是：激励各国和各国人民，向他们提供信息，并使他们能够在不损害子孙后代生活质量的情况下提高其自身的生活质量，从而在关爱环境方面发挥领导作用并为此鼓励各方建立合作伙伴关系。设于巴黎的环境署技术、工业和经济司负责帮助各国政府、各地方当局、以及工商界的决策人员制定并执行注重可持续发展的政策和实践。该司是引领环境署在气候变化、资源使用效率、有害物质和危险废物诸领域工作的主要部门。

亦见以下链接: <http://www.unep.org>