



© Georgina Smith CIAT /Flickr



© Shutterstock



© Icaro Cooke Vieira CIFOR /Flickr

ОЦЕНКА ГЛОБАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ

Системный подход к эффективности использования ресурсов и сокращению масштабов загрязнения



International Resource Panel

Более рациональное и эффективное производство и использование природных ресурсов могут служить одним из наиболее рентабельных и действенных средств для уменьшения воздействия на окружающую среду и повышения уровня людского благосостояния.

Для чего необходима глобальная оценка использования ресурсов?

Исследования показывают, что прямо или косвенно природные ресурсы и окружающая среда связаны со всеми целями Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Для достижения этих целей необходимо устранить прямую зависимость развития экономики и роста благосостояния людей от эксплуатации ресурсов, что предполагает повышение ресурсоэффективности.

Фактологическая основа как инструмент коренных преобразований

Успешная реализация политики экологичного и устойчивого развития предполагает наличие фактологической основы, которая обеспечивала бы возможности контроля масштабов физической экономики.

Под физической экономикой понимаются используемые материальные, энергетические, водные и земельные ресурсы, а также выбросы, возникающие при производстве, использовании и предоставлении товаров, услуг и инфраструктурных возможностей.

Информация о состоянии и тенденциях в области физической экономики, основанная на актуальных данных, может способствовать выявлению факторов и рычагов для принятия целенаправленных и эффективных политических мер.

Системный подход к природным ресурсам

Отдельный акцент на ресурсах, развитии хозяйственного сектора или воздействии на окружающую среду и здоровье человека не может обеспечить формирования единого понимания Целей в области устойчивого развития.

Использование же системного подхода позволяет увязать способы использования природных ресурсов в экономике с их воздействием на окружающую среду и людей.

Концепция «следа» дает возможность отследить использование ресурсов в разных странах и является ключевым инструментом в рамках системного подхода.

Регулярное предоставление данных на основе этого и будущих докладов по глобальной оценке, публикуемых Международной группой по устойчивому регулированию ресурсов, будет служить информационной основой для определения ориентированных на долгосрочную перспективу целей и внедрения механизмов стимулирования, а также систем взаимодействия, которые подготавливают почву для коренных преобразований.

Материальные ресурсы

К материальным ресурсам относятся биомасса (древесина и сельскохозяйственные культуры, энергоресурсы и материалы растительного происхождения), ископаемые виды топлива (уголь, газ и нефть), металлы (например, железо, алюминий и медь) и нерудные ископаемые (включая песок, гравий и известняк), которые используются в экономике.

Основанный на базе данных о материальных ресурсах, которая охватывает почти пятьдесят лет (1970-2017 гг.) и 191 страну, прогноз нынешних тенденций показывает, что глобальное использование материалов достигнет в 2017 г. 88,6 млрд. тонн, что в три раза превышает показатели 1970 г., причем страны с высоким уровнем дохода потребляют на душу населения в десять раз больше ресурсов, чем страны с низким доходом.

Это важный показатель, поскольку, при прочих равных условиях, увеличение объемов добычи материальных ресурсов с последующим увеличением сырьевых потоков указывает на растущую повсеместно нагрузку на окружающую среду и усиление экологических последствий, включая загрязнение.

Результаты моделирования прогнозов совокупного экономического и экологического эффекта от принятия масштабных политических мер по повышению эффективности использования ресурсов и сокращению выбросов парниковых газов, указывают на возможность достижения взаимовыгодных результатов, которые позволят снизить нагрузку на окружающую среду и при этом повысить уровень доходов и стимулировать экономический рост.



© ADB/Flickr



© ADB/Flickr



© ADB/Flickr

Согласно этим прогнозам к 2050 г. подобные масштабные политические меры помогут сократить глобальную потребность в ресурсах примерно на четверть и обеспечить глобальный экономический рост, превышающий нынешнюю тенденцию на 3-5%.

Для повышения эффективности использования ресурсов и развития систем производства и потребления с меньшими материальными и энергетическими потребностями и одновременно более низким уровнем отходов и выбросов при сохранении всех требуемых услуг необходима новая экономическая парадигма.

Стимулирование коренных преобразований в интересах эффективного использования ресурсов

Для обеспечения глубоких преобразований в физической экономике необходима комбинация долгосрочной концепции, подкрепленной научно обоснованными целевыми показателями, и поэтапного принятия политических мер. В достижении успеха решающее значение будет иметь скоординированная выработка политики министерствами и активное участие заинтересованных сторон.

Семь стратегических подходов в деле разработки взаимовыгодной для всех заинтересованных сторон политики

- 1. Постановка целей и мониторинг прогресса:** целевые показатели следа с точки зрения ресурсоэффективности (объем материальных, земельных, водных и ископаемых топливных ресурсов, а также выбросов парниковых газов) могут направлять процесс выработки политики и использоваться при разработке механизмов мониторинга достигнутого прогресса.
- 2. Воздействие на ключевые рычаги на всех уровнях управления:** национальные и международные программы повышения эффективности использования ресурсов могут способствовать стратегически важной координации в деле обеспечения мониторинга, создания организационно-правовых условий и поощрения синергетического эффекта принимаемых политических мер.
- 3. Использование возможностей для совершения рывка:** быстрорастущие города и развивающиеся страны не ограничены существующими моделями планирования и ведения экономической деятельности и имеют возможность уйти от использования ресурсоемких и энергоемких моделей развития производственно-технической базы.
- 4. Внедрение набора инструментов политики, позволяющих создавать стимулы и исправлять сбои в работе рыночных механизмов:** согласование ценовых мер и налоговой политики со стратегическими целями общества может способствовать корректировке поведенческих установок компаний и людей таким образом, чтобы это нашло отражение в принимаемых ими решениях в отношении инвестиций и закупок.
- 5. Поощрение инноваций в направлении экономики замкнутого цикла:** переориентация потребления на материалы, производимые на основе вторичного сырья и возобновляемых ресурсов, а также увеличение срока эксплуатации материальных ресурсов посредством утилизации, ремонта, восстановления или модернизации может повлечь за собой изменение существующих систем производства и потребления.
- 6. Расширение возможностей людей предлагать ресурсоэффективные решения:** решающее значение для успеха преобразований будет иметь создание нового типа объединений для совместной работы, экспериментирования и обучения. В целях распределения рисков, связанных с инновациями, необходимы развитие системы обучения навыкам, образовательные программы и финансовая поддержка.
- 7. Преодоление сопротивления преобразованиям:** к числу способов уменьшения сопротивления преобразованиям относятся, в частности, профессиональная подготовка и образование, перенаправление налоговых поступлений в наиболее нуждающиеся отрасли и сферы экономики, а также принятие комплексных мер политики по защите наиболее бедных и уязвимых слоев населения.

Международная группа по ресурсам стремится улучшить базу фактических данных для системного мониторинга и разработки политики, в частности, посредством системной оценки задач и проблем, связанных с ресурсами, а также возможностей для перехода к устойчивому развитию.



В настоящем информационном бюллетене приводятся основные выводы подготовленного Международной группой по устойчивому регулированию ресурсов промежуточного доклада под названием «Оценка глобального использования ресурсов: системный подход к эффективному использованию ресурсов и сокращению загрязнения», представленного в ходе третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

→ Полный текст доклада можно загрузить по ссылке <http://www.resourcepanel.org/reports/assessing-global-resource-use>