



Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем

Стратегия

Содержание

1. Введение

- a) Восстановление, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов
- b) Роль государств-членов ООН

2. Концепция и теория изменений

- a) Препятствия
- b) Направления работы

3. Осуществление

- a) **Направление работы I:** создание всемирного движения
 - Содействие сотрудничеству
 - Постановка задачи восстановления экосистем с опорой на ценности
 - Привлечение к сотрудничеству частных лиц
 - Установление партнерских отношений с молодежью
 - Работа с педагогами
 - Пропаганда флагманских проектов и деятельности лидеров в области восстановления экосистем
 - Период после 2030 года: заложение основ на будущее
- b) **Направление работы II:** обеспечение политической поддержки
 - Привлечение к сотрудничеству глав государств и других лиц, ответственных за принятие решений
 - Проведение межсекторального диалога
 - Выделение и переориентирование финансовых ресурсов
- c) **Направление работы III:** наращивание технического потенциала
 - Использование науки и технологий в восстановлении экосистем
 - Стимулирование и ускорение принятия мер на местном уровне
- d) **Создание механизмов управления**
 - Руководящие структуры
 - Финансирование
 - Мониторинг прогресса



Резюме: Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем

Настоящая стратегия является результатом общемирового, открытого и всеохватного процесса консультаций, проходившего в 2019 и 2020 годах. Она будет обновляться на периодической основе и служить для всех заинтересованных сторон руководством по проведению Десятилетия ООН в духе партнерства, с учетом интересов всех и при обеспечении совместных скоординированных действий.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года направлена на искоренение нищеты, сохранение биологического разнообразия, борьбу с изменением климата и улучшение источников средств к существованию для всех и повсеместно. Без прекращения деградации экосистем и обеспечения их крупномасштабного восстановления, охватывающего территории площадью в сотни миллионов гектаров по всему миру, решение этих задач, сформулированных в 17 Целях в области устойчивого развития (ЦУР), маловероятно. В настоящее время как в государственном, так и в частном секторе уровень политической поддержки и технических возможностей для инвестирования в сотни тысяч инициатив по восстановлению экосистем, реализуемых по всему миру и необходимых для восстановления такого масштаба, является недостаточным. Такие инвестиции не только способствовали бы достижению ЦУР, но и обеспечили бы существенную экономическую отдачу для восстановления после кризиса, обусловленного COVID-19, и повышение социально-экономической и экологической устойчивости стран. Согласно данным по значительной выборке экосистем, на каждый доллар, потраченный на восстановление, приходится от 3 до 75 долларов ожидаемой экономической выгоды за счет экосистемных товаров и услуг. Государствами-членами ООН принято решение о проведении Десятилетия по восстановлению экосистем с целью получения этой выгоды и обеспечения ключевой роли здоровых экосистем в достижении ЦУР к 2030 году. Это Десятилетие ООН станет источником поощрения и поддержки для правительств, учреждений ООН, НПО, гражданского общества, детей и молодежи, частных компаний, коренных народов, фермеров, женских групп, местных общин и частных лиц в плане сотрудничества и развития совокупности навыков, необходимых для стимулирования и успешного осуществления инициатив по восстановлению экосистем по всему миру. Меры поддержки будут включать: содействие становлению всемирного движения, направленного на восстановление экосистем; разработку законодательных и концептуальных рамочных документов для стимулирования восстановления экосистем; создание инновационных механизмов финансирования деятельности на местном уровне; подробную проработку задачи сохранения, восстановления природы и заботы о ней с опорой на ценности; проведение общественно-научных и естественно-научных исследований по вопросам восстановления экосистем в земной, пресноводной, прибрежной и морской средах; мониторинг прогресса в области восстановления экосистем на мировом уровне; наращивание технического потенциала специалистов-практиков по восстановлению экосистем по всему миру. Десятилетие ООН завершится в 2030 году, однако его цель – создание в общемировом масштабе основы для направления отношений между обществом и природой по новому пути на столетия вперед. Движение по этому пути предполагает соблюдение следующих принципов: уважение к природе со стороны общества; восстановление экосистем на территориях площадью в сотни миллионов гектаров и создание миллионов новых источников средств к существованию; соблюдение прав человека с особым вниманием к вопросам гендерного равенства, к правам молодежи, местных общин, коренных народов и грядущих поколений как к ключевым аспектам инициатив по восстановлению экосистем; переориентирование мировых производственно-сбытовых цепочек и моделей потребления на устойчивое управление природой, ее охрану и восстановление; опора на долгосрочные научные исследования при осуществлении инициатив по восстановлению экосистем; признание ценности природы как главный принцип работы национальных систем оценки экономического благополучия.



1. Введение

а) Восстановление, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов

1. 1 марта 2019 года в соответствии с резолюцией 73/284 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2021-2030 годы Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (далее Десятилетие ООН), основной целью которого является *недопущение, прекращение и обращение вспять деградации экосистем во всем мире*. Следовательно, все инициативы в рамках Десятилетия ООН направлены на достижение двойной цели охраны и восстановления экосистем. При осуществлении каждой инициативы надлежащий баланс между сохранением и восстановлением конкретного ландшафта будет определяться местными социально-экономическими и экологическими условиями. Комплексное планирование землепользования, осуществляемое на правозащитной основе, подразумевающей информирование всех заинтересованных сторон о всех выгодах, которые будут получены ими благодаря сохранению, восстановлению и устойчивому использованию природных ресурсов в местных экосистемах, способствует достижению такого баланса. При дальнейшем употреблении в настоящем документе термина «восстановление» будет подразумеваться именно такой тип планирования, а также последующие действия в отношении рассматриваемых экосистем.

2. В контексте Десятилетия ООН восстановление экосистем включает широкий спектр мер, способствующих охране нетронутых и восстановлению деградировавших экосистем¹. К таким мерам относятся, например, повышение содержания органического углерода в сельскохозяйственных почвах, увеличение запаса рыб в зонах перелова; восстановление загрязненных участков; восстановление экологических процессов, восстановление биоразнообразия и сохранение флоры и фауны, способных ускорить процесс восстановления. Охват этих мер может варьироваться от нескольких сотен метров до тысяч километров в зависимости от вовлеченных субъектов общества и восстанавливаемых экосистем. Крайне важно, что восстановление экосистем с течением времени повышает предложение и качество экосистемных услуг, обеспечивая достижение желаемых результатов, способствующих решению национальных задач в области устойчивого развития. В резолюции подчеркивается, что многочисленные выгоды, накапливаемые благодаря этому процессу, могут сыграть значимую роль в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанного с ней Десятилетия действий ООН. Они включают искоренение нищеты, сохранение биоразнообразия, борьбу с изменением климата и улучшение источников средств к существованию для всех и повсеместно. Несомненно, эффективное и устойчивое восстановление экосистем, дополненное мерами по их сохранению, обладает уникальной способностью существенно содействовать достижению всех 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР)² в сельскохозяйственных районах мира, в горных, лесных районах, в водно-болотных угодьях, прибрежных районах и океанах. В частности, восстановление экосистем будет способствовать сохранению морских экосистем (ЦУР 14) и сохранению экосистем суши (ЦУР 15) путем повышения качества и расширения зоны естественной среды дикой флоры и фауны. Такое улучшение естественной среды, в свою очередь, поможет обществу адаптироваться к последствиям изменения климата и смягчить их (ЦУР 13), улучшить состояние здоровья населения в сельской и городской средах (ЦУР 3, 11) и увеличить объем водоснабжения (ЦУР 6) и устойчивое производство продовольствия (ЦУР 2, 12). Инвестиции в восстановление, соответствующие принципам гендерного равенства и восстановительного правосудия³, также обеспечат и расширят: трудоустройства и потоки доходов (ЦУР 1, 5, 8, 10, 16); и межсекторальное сотрудничество, обучение и применение инновационных подходов к использованию экосистемных товаров и услуг (ЦУР 4, 7, 9, 17). Достижение всех этих результатов поможет странам урегулировать конфликты, связанные с природными ресурсами и снизить потребность населения в миграции в результате таких конфликтов. Наконец, в полном соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, осуществление прав человека для всех, включая, например, местные общины и коренные народы, проживающие во многих экосистемах, требующих сохранения и восстановления, станет ключевым элементом всей работы в рамках Десятилетия ООН.

3. Десятилетие ООН может способствовать экономическому восстановлению мира после пандемии COVID-19. Документально подтверждено, что инвестиции в крупномасштабное восстановление экосистем создают

1 Gann et al. 2019. *International principles and standards for the practice of ecological restoration*. Second edition. Restoration Ecology DOI:10.1111/rec.13035. См. <https://www.ser.org/page/SERStandards/International-Standards-for-the-Practice-of-Ecological-Restoration.htm> Термин «деградировавшие экосистемы» означает земные, пресноводные и морские системы, которые были преобразованы или изменены, в том числе в сельскохозяйственных ландшафтах и городской среде. «Восстановление» включает процессы и биотические/абиотические компоненты.

2 IRP. 2019. *Land Restoration for Achieving the Sustainable Development Goals*. An International Resource Panel Think Piece. United Nations Environment Programme, Nairobi, Kenya IPBES *Land degradation assessment collaboration*. 2018. The IPBES assessment report on land degradation and restoration. Bonn: Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES). Размещено по адресу: <https://www.ipbes.net/assessment-reports/ldr> IPCC. 2019. *Climate Change and Land*. An IPCC Special Report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems.

3 Hill, G., Kolmes, S., Humphreys, M., McLain, R. and Jones, E.T. 2019. *Using decision support tools in multi-stakeholder environmental planning: restorative justice and subbasin planning in the Columbia River Basin*. Journal of Environmental Studies and Sciences 9, 170–186. Размещено по адресу: <https://link.springer.com/article/10.1007/s13412-019-00548-x>

больше источников средств к существованию на каждый потраченный доллар, чем вложения в другие секторы, например, транспорт и строительную инфраструктуру, при этом обеспечивая значительную экономическую отдачу⁴. Следовательно, важнейшей задачей Десятилетия ООН станет привлечение внимания лиц, принимающих решения, к возможностям создания рабочих мест и генерирования доходов, возникающим благодаря восстановлению экосистем, и разъяснение способов извлечения выгоды из этих возможностей.

Роль государств-членов ООН

4. Согласно резолюции, государства-члены ООН обязались содействовать проведению Десятилетия ООН путем придания нового импульса восстановлению экосистем во всем мире, наращивания действующих мер по восстановлению экосистем, повышения осведомленности общества о важности их сохранения и восстановления, и обеспечения взаимосвязи между инициативами в области сельского хозяйства, городского развития, сохранения и восстановления экосистем. Благодаря такой поддержке ожидается, что Десятилетие ООН будет способствовать достижению ЦУР, а также целей, изложенных в Парижском соглашении, принятом на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), целевых показателей нейтрального баланса деградации земель, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН), целей системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года на основании Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и цели восстановления 350 миллионов гектаров деградировавших земель, сформулированной в рамках Боннского вызова. Кроме того, эта деятельность будет способствовать достижению целей, изложенных в других международных соглашениях, связанных с сохранением и восстановлением экосистем, в том числе, например, в Конвенции о всемирном наследии, Рамсарской конвенции, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, Стратегическом плане ООН по лесам, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, программе СВОД+ на основании Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и конвенциях по региональным морям. Помимо этого, Десятилетие ООН дополнит Десятилетие ООН, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030), Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (2019-2028) и Международное десятилетие действий «Вода для устойчивого развития» (2018-2028); а также станет продолжением предыдущих Десятилетий ООН, например, Десятилетия биоразнообразия (2011-2020) и Десятилетия ООН, посвященного пустыням и борьбе с опустыниванием (2010-2020). Эта работа будет проведена с помощью координационных механизмов, созданных ведущими учреждениями Десятилетия ООН (см. ниже раздел «Руководящие структуры»).

5. Для целей проведения Десятилетия ООН в резолюции содержится призыв к государствам-членам содействовать укреплению политической воли, мобилизации ресурсов, наращиванию потенциала, обеспечить учет необходимости восстановления экосистем в национальной политике и планах, осуществлять планы по охране и восстановлению экосистем и проводить совместные научные исследования. Стратегический подход и предлагаемые меры для проведения Десятилетия ООН были проработаны более детально в период с марта 2019 по март 2020 года посредством процесса консультаций с правительствами, учреждениями ООН, международными и местными НПО, частным сектором, научными кругами, молодежными и религиозными организациями и секретариатами Рио-де-Жанейрских конвенций. Консультации были организованы в виде параллельных мероприятий в рамках совещаний по Рио-де-Жанейрским конвенциям⁵, а также семинаров, совещаний и по конференц-связи. Настоящий стратегический документ основан на информации, полученной в ходе этих консультаций, а также на основании примерно двух тысяч комментариев к проекту стратегии (опубликованному на веб-сайте Десятилетия ООН в марте 2020 года), полученных от правительства, неправительственных организаций, университетов, исследовательских групп, гражданского общества, групп, представляющих коренные народы, правозащитных групп, молодежных организаций и частных лиц. Стратегия преследует тройную цель: во-первых, стимулирование выработки нового подхода к национальному развитию, при котором восстановление экосистем станет ключевым элементом планирования и инвестиций; во-вторых, содействие широкому и представительному участию в инициативах по восстановлению экосистем, в частности, коренных народов, фермеров, организаций низового уровня и традиционных лидеров; в-третьих, побуждение заинтересованных сторон во всем мире к принятию мер с целью успешного проведения Десятилетия ООН благодаря инициативам в области восстановления как местного, так и планетарного масштаба.

4 BenDor, T., Lester, T.W., Livengood, A., Davis, A. and Yonavjak, L. 2015. *Estimating the size and impact of the ecological restoration economy*. PloS one 10, e0128339. Размещено по адресу: <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0128339>
BenDor, T.K., Livengood, A., Lester, T.W., Davis, A. and Yonavjak, L. 2015. *Defining and evaluating the ecological restoration economy*. Restoration Ecology 23, 209–219. Размещено по адресу: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/rec.12206>
Nielsen-Pincus, M. and Moseley, C. 2013. *The economic and employment impacts of forest and watershed restoration*. Restoration Ecology 21, 207–214. Размещено по адресу: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/j.1526-100X.2012.00885.x>
Kellon, C.P. and Hesselgrave, T. 2014. *Oregon's restoration economy: how investing in natural assets benefits communities and the regional economy*. SAPIENS: Surveys and Perspectives Integrating Environment and Society 7, 7.2. Размещено по адресу: <https://journals.openedition.org/sapiens/1599>

5 Проведено более 25 семинаров/мероприятий, посвященных Десятилетию; более 150 человек получили консультации в Skype или очно; привлечено к сотрудничеству более 50 организаций.



2. Концепция и теория изменений

а) Новый путь для XXI века

6. Общая концепция Десятилетия ООН заключается в создании мира, где ради здоровья и благополучия всех живых существ на планете, а также здоровья и благополучия грядущих поколений восстановлены связи между человеком и природой, где здоровые экосистемы охватывают все большие территории и где утрата, фрагментация и деградация экосистем остановлены.

Опорой концепции являются три главные цели:

- расширение обязательств и активизация деятельности на глобальном, региональном и местном уровнях с целью недопущения, остановки и обращения вспять деградации экосистем;
- повышение осведомленности о многочисленных выгодах успешного восстановления экосистем;
- применение этих знаний в рамках образовательных систем и всего процесса принятия решений в государственном и частном секторах.

Благодаря достижению этих целей проведение Десятилетия ООН будет способствовать переходу общества на новый путь в период до конца XXI века и далее. Планирование в таких временных рамках необходимо, поскольку инициативы по сохранению и восстановлению экосистем неизбежно носят долгосрочный характер и охватывают несколько поколений. Поэтому в рамках Десятилетия ООН будет осуществляться тесное сотрудничество с партнерами, предоставляющими платформы и проводящими программы, которые, согласно плану, продолжат действовать после 2030 года.

7. Экологический аспект нового пути для XXI века подразумевает восстановление широкого спектра экосистем, что обеспечит нынешние поколения значительным объемом товаров и услуг. Кроме того, он будет способствовать сохранению биоразнообразия, одновременно являющемуся самоцелью и благом для грядущих поколений. Экономический аспект пути позволит создать новую экономику восстановления, предусматривающую инвестиции в восстановление экосистем на территориях площадью в миллионы гектаров. Такое восстановление приведет к созданию десятков миллионов новых рабочих мест, обеспечит существенную экономическую отдачу от инвестиций и поможет миру компенсировать экономический ущерб, нанесенный пандемией COVID-19. Наконец, в рамках новой экономики восстановления социальный аспект пути обеспечит соблюдение принципов прав человека в полной мере и исходя из соображений милосердия. Весь долгосрочный процесс принятия решений об использовании природных ресурсов (в городской, пригородной, промышленной, сельской или морской среде) будет осуществляться на основе принципов прозрачности и широкого участия, при этом все заинтересованные стороны будут полностью осведомлены о своих правах и выгодах, связанных с решениями об осуществлении долгосрочного сохранения и восстановления экосистем. На участках, где проводится восстановление, полученные в результате такого восстановления экономические выгоды должны распределяться справедливо, в соответствии с правами сторон, особенно тех социальных групп, которые ранее подвергались дискриминации по признаку пола, расы, возраста, национальной принадлежности или экономического статуса. Политика в области землевладения и землепользования, а также права коренных народов приобретут особую важность, поскольку многие участки, признанные требующими восстановления, в настоящее время используются коренными народами без гарантии прав владения и пользования.

б) Препятствия

8. Для претворения в жизнь концепции Десятилетия ООН и создания условий для нового пути развития отношений между человеком и природой в XXI веке заинтересованные стороны всего мира, представляющие все отрасли экономики, должны будут объединить усилия и принять множество различных мер. Объем сотрудничества и деятельности на местах, необходимый для расширения работы по восстановлению до масштабов, при которых она окажет значимое воздействие на планету, слишком велик, чтобы напрямую организовать его и управлять им в рамках одной инициативы. Поэтому цель стратегии заключается в стимулировании и поддержке глобального движения с равноправным и широким участием, самоорганизующегося и самоуправяемого на децентрализованной основе, но при этом следующего четким руководящим принципам в отношении надлежащих мер по охране и восстановлению экосистем.

9. Десятилетие ООН будет направлено на преодоление шести основных препятствий к стимулированию глобального движения, способствующего масштабному восстановлению экосистем и осуществляющего такое восстановление. Эти препятствия связаны с осведомленностью общественности, политической волей, нормативно-правовой и политической средой, техническим потенциалом, финансовыми ресурсами и научными исследованиями.

- Препятствие 1 выражается в ограниченной осведомленности общества во всем мире о существенных негативных последствиях деградации экосистем для благополучия и источников средств к существованию

миллиардов людей^{6,7}, об издержках, связанных с такой деградацией⁸, и о существенных выгодах, которые получит общество благодаря масштабным инвестициям в восстановление экосистем⁹.

- Препятствие 2 заключается в том, что, несмотря на потенциальные экономические выгоды для общества от инвестиций в восстановление экосистем, в государственном и частном секторах на лиц, принимающих решения, оказывается относительно слабое давление в целях побуждения к инвестированию в долгосрочные инициативы по восстановлению по сравнению с давлением такого рода в других отраслях, например, в здравоохранении, промышленном производстве, образовании и обороне.
- Препятствие 3 заключается в относительной недостаточности нормативно-правовой базы, мер политики, регламентов, налоговых льгот и субсидий, способных стимулировать переориентирование инвестиций на крупномасштабные системы восстановления и производства, производственно-сбытовые цепочки и инфраструктуру, не вызывающие деградации экосистем.
- Препятствие 4 выражается в ограниченности технических знаний и потенциала национальных правительств, местных органов государственного управления, местных НПО и частных компаний, что препятствует разработке и осуществлению крупномасштабных инициатив по восстановлению.
- Препятствие 5 – это относительно малый объем финансовых ресурсов, выделяемых обществом для инвестирования в масштабное восстановление, в связи с предполагаемыми и/или действительными рисками, сопутствующими таким инвестициям.
- Наконец, Препятствие 6 выражается в ограниченности объема инвестиций в долгосрочные исследования, в том числе в области общественных и естественных наук, направленные на выработку инновационных подходов с целью совершенствования протоколов восстановления с течением времени.

10. Существует множество других, вторичных препятствий на пути к претворению в жизнь концепции Десятилетия ООН, и для их преодоления потребуются усилия со стороны всемирного движения заинтересованных сторон, начиная с местных экологических, экономических и социальных сил, действующих в конкретных условиях, до глобальных геополитических и экономических сил, оказывающих влияние на правительства и межправительственные организации. Примеры видов препятствий, с которыми могут столкнуться заинтересованные стороны и которые часто являются сложными, взаимосвязанными и пересекающимися, приведены в Приложении 1¹⁰. Данное приложение будет дополняться с течением десятилетия по мере представления заинтересованными сторонами новых препятствий и предлагаемых подходов к преодолению существенных сложностей экологического и социально-экономического характера, связанных с воздействием на управление расположенными по всему миру участками суши и океана площадью в сотни миллионов гектаров¹¹.

с) Направления работы

11. Стратегия Десятилетия ООН направлена на преодоление шести описанных выше основных препятствий благодаря совместным усилиям всех заинтересованных сторон с опорой на три ключевых направления работы. Направление работы I обеспечит создание представительного глобального движения с равноправным участием, нацеленного на расширение деятельности по восстановлению. Направление работы II позволит укрепить политическую волю, чтобы лидеры государственного и частного секторов оказали поддержку глобальному движению и проявили инициативу в области восстановления экосистем. Направление работы III обеспечит стимулы к проведению исследований и разработок, позволяющих создать необходимый для масштабного восстановления экосистем технический потенциал. Теория изменений, в рамках которой рассмотрены перечисленные направления работы и препятствия, представлена ниже на Рис. 1.

6 IPBES *Land degradation assessment collaboration*. 2018. The IPBES assessment report on land degradation and restoration. Bonn: Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES). Размещено по адресу: <https://www.ipbes.net/assessment-reports/ldr>

7 МГЭИК. 2018. *Глобальное потепление на 1.5°C. Специальный доклад о последствиях глобального потепления на 1.5°C свыше доиндустриальных уровней и о соответствующих траекториях глобальных выбросов парниковых газов в контексте укрепления глобального реагирования на угрозу изменения климата, а также устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты*. Размещено по адресу: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/06/SR15_Full_Report_High_Res.pdf

8 Глобальные издержки этой деградации колоссальны, стоимость утраченных экосистемных услуг оценивается в 6,3-10,6 триллионов долл. США См. ELD Initiative. 2015. *The value of land: Prosperous lands and positive rewards through sustainable land management*. Размещено на веб-сайте: www.eld-initiative.org

9 *The Economics of Ecosystems and Biodiversity*. 2015. TEEB for Agriculture & Food: Towards a global study on the economics of eco-agri-food systems. Geneva: UN Environment. Размещено по адресу: http://www.teebweb.org/wp-content/uploads/2013/08/Towards-TEEBAgFood_15May2015.pdf

10 Все Приложения доступны в английской версии настоящей стратегии: <https://www.decadeonrestoration.org/strategy>

11 Потребуется, в частности, системный подход к управлению нелинейным и часто непредсказуемым характером взаимодействия этих факторов. См., например, Anand, M. and Desrochers, R.E. 2004. *Quantification of restoration success using complex systems concepts and models*. *Restoration Ecology* 12, 117–123. Размещено по адресу: <http://www.uoguelph.ca/~manand/Papers/AnandEt04.pdf>

Рис. 1. Теория изменений для Десятилетия ООН по восстановлению экосистем

<p>ПРОБЛЕМА:</p> <p>Цели Повестки дня в области устойчивого развития не будут достигнуты без крупномасштабного восстановления деградировавших наземных, пресноводных и морских экосистем по всему миру.</p>					
<p>КОНЦЕПЦИЯ:</p> <p>Мир, где – ради здоровья и благополучия всей жизни на планете и ради здоровья и благополучия грядущих поколений – восстановлены отношения между человеком и природой благодаря увеличению площади здоровых экосистем и остановке их утраты, фрагментации и деградации.</p>					
<p>ЦЕЛИ:</p>					
<p>1. Расширение обязательств и активизация действий глобального, регионального и местного уровня для недопущения, остановки и обращения вспять деградации</p>		<p>2. Улучшение понимания многочисленных выгод успешного восстановления экосистем</p>		<p>3. Применение знаний о восстановлении экосистем в образовательных системах и во всех процессах принятия решений в государственном и частном секторах</p>	
<p>ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ ВКЛЮЧАЮТ:</p>					
<p>1. ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ</p>	<p>ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ</p>	<p>ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СРЕДА</p>	<p>ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ</p>	<p>ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ</p>	<p>НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ</p>
<p>ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРЕПЯТСТВИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ ДЕСЯТИЛЕТИЕ БУДЕТ ПРОВОДИТЬСЯ ПО ТРЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ</p>					
<p>ГЛОБАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение осведомленности о выгодах восстановления экосистем • Усиление стремления общества по всему миру инвестировать в восстановление экосистем • Изменение моделей поведения для уменьшения деградации экосистем • Демонстрация экономической отдачи от восстановления в различных экосистемах • Поддержка децентрализованного глобального движения, нацеленного на восстановление экосистем • Включение восстановления в образовательные системы мира • Постановка задачи восстановления с опорой на ценности • Разработка и внедрение механизмов финансирования восстановления 		<p>ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Содействие общественным лидерам в деле восстановления экосистем • Внесение поправок в законодательные и политические основы для содействия восстановлению • Поощрение межправительственного и межсекторального диалога и сотрудничества в области восстановления • Переход от субсидирования ископаемого топлива, сельского, лесного и рыбного хозяйства к субсидированию сохранения и восстановления экосистем 		<p>ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание и наращивание потенциала различных секторов в области: • Разработки, реализации, мониторинга и поддержания инициатив по восстановлению экосистем • Проведения долгосрочных научных исследований, посвященных осуществлению и выгодам восстановления экосистем • Обобщение накопленного опыта реализации инициатив по восстановлению экосистем • Использование знаний коренных народов, традиций и обычаев при осуществлении инициатив по восстановлению • Применение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия в рамках инициатив по восстановлению 	
<p>ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ЭКОСИСТЕМ БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ГЛОБАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ, БЛАГОДАРЯ КОТОРОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ РАСПРОСТРАНЯТСЯ И ПО ВСЕМУ МИРУ</p>					

12. Направление работы I, создание глобального движения, опирающегося на множество взаимосвязанных местных, региональных и глобальных сетевых структур и инициатив (см. примеры в Приложении 3¹²), будет нацелено на повышение осведомленности и изменение восприятия общества в отношении ценности восстановления экосистем. Задача данного направления работы – усилить стремление общества во всем мире к масштабному восстановлению деградировавших ландшафтов. Работа в этом направлении покажет экономическую выгоду восстановления для местного населения в противовес издержкам, возникающим в результате бездействия. Такое восстановление можно осуществить благодаря единовременным инвестициям в территории площадью в сотни тысяч гектаров либо во множество менее масштабных инициатив, которые в совокупности позволят существенно увеличить обеспеченность экосистемными товарами и услугами конкретного сухопутного или морского участка. Цель Направления работы I заключается в изменении моделей поведения общества, приводящих к деградации экосистем и препятствующих их восстановлению. Эти модели продолжают действовать, несмотря на наличие исчерпывающих научных знаний: о негативных последствиях деградации для благополучия общества; разнообразных выгодах восстановления экосистем для нынешнего и грядущих поколений; необходимых мерах для остановки, недопущения и обращения вспять деградации экосистем.

13. В рамках Направления работы I ведущей командой Десятилетия ООН будет создан цифровой портал для следующих целей: формулирование целенаправленных призывов к действию для изменения восприятия обществом необходимости восстановления экосистем; обмен информацией между заинтересованными сторонами, осуществляющими исследовательскую, политическую и практическую деятельность; взаимное обучение и обмен опытом; предоставление платформы специалистам-практикам по восстановлению (частным лицам, группам и общинам, с особым вниманием к коренным народам, фермерам, женщинам и молодежи) для взаимодействия друг с другом, с инвесторами, с широкой общественностью и донорами; создание справочников передового опыта по различным экосистемам; предоставление руководства по повышению устойчивости восстановленных экосистем в условиях изменения климата¹³ и отслеживание действующих и предшествующих инициатив по восстановлению экосистем по всему миру. Дальнейшие меры в рамках Направления работы I связаны с образованием, инвестициями и отказом от них, бизнес-планами и производственно-сбытовыми цепочками. ЮНЕСКО совместно с другими партнерами будет содействовать включению восстановления экосистем в образовательный процесс на всех уровнях (начальный, средний и высший) посредством своей программы «Образование в интересах устойчивого развития» (ОУР). Согласно новым рамочным принципам «ОУР на период до 2030 года», будут приняты меры поощрения правительств, учебных заведений, педагогов, молодежи, традиционных лидеров и общин к включению восстановления экосистем в формальное и неформальное образование, а также образование вне учебных заведений, в том числе общинное образование. Стимулирование инвестиций в восстановление экосистем будет осуществляться благодаря сотрудничеству с финансовым сектором с целью выработки механизмов финансирования, включая глобальные и местные фонды ответственного инвестирования, микрофинансирование, кредитные линии в банках, системы стимулирования выплат, государственно-частные партнерства, государственные бюджетные линии (национального и субнационального уровня), механизмы малых грантов, «зеленые облигации», общедоступные банковские продукты, соответствующие принципам устойчивого развития, а также проекты официальной помощи в целях развития. На цифровом портале будут сформулированы и распространены призывы к действию в целях отказа от инвестиций в проекты, приводящие к деградации экосистем. Кроме того, будут разработаны и получат поддержку приемлемые для банков бизнес-планы и производственно-сбытовые цепочки, способствующие восстановлению экосистем.

14. Направление работы II окажет содействие, в частности, главам государств, министрам правительств, руководителям государственных ведомств, парламентариям, руководителям компаний и землевладельцам в осуществлении инициатив по восстановлению в своих соответствующих странах. Таким образом, с опорой на глобальное движение, созданное в рамках Направления работы I, будет обеспечена политическая воля к восстановлению экосистем. Направление работы II подразумевает, в том числе, привлечение министерств финансов и планирования к сотрудничеству с партнерами Десятилетия ООН и его ведущей командой для включения инициатив по восстановлению в национальные бюджеты, планы развития и стратегии борьбы с изменением климата (включая определяемые на национальном уровне вклады). В процессе сотрудничества будет уделено особое внимание потенциалу инвестирования в восстановление экосистем для содействия странам в восполнении экономического ущерба, нанесенного пандемией COVID-19, с предоставлением подробных сведений о количестве созданных источников средств к существованию на каждый вложенный миллион долларов США и о существенных экономических выгодах таких инвестиций. Другим важным элементом этого направления работы станет сотрудничество партнеров Десятилетия ООН с государственными

12 Все приложения доступны в английской версии настоящей стратегии: <https://www.decadeonrestoration.org/strategy>

13 Для наиболее эффективного управления системами взаимодействия человека и природы с целью обеспечения их сохранения и адаптации в условиях неожиданных потрясений, неопределенности и изменений. См., например, Schoon, M. and Van der Leeuw, S. 2015. *The shift toward social-ecological systems perspectives: insights into the human-nature relationship*. *Natures Sciences Sociétés* 23, 166–174. Размещено по адресу: <https://www.cairn.info/journal-natures-sciences-societes-2015-2-page-166.htm>

министерствами и ведомствами в секторах сельского хозяйства, защиты окружающей среды, энергетики, добычи полезных ископаемых, промышленности, инфраструктуры, туризма, экономического развития и снижения риска бедствий с целью внесения поправок в законодательные, нормативно-правовые и политические механизмы, чтобы остановить фрагментацию и деградацию экосистем и стимулировать их крупномасштабное восстановление.

15. В рамках Направления работы II ведущая команда Десятилетия ООН и ее партнеры будут поощрять диалоги по вопросам восстановления экосистем. Эти диалоги, посвященные определению мер, необходимых для восстановления в каждой конкретной стране, будут проводиться между секторами, в правительствах и между ними, с коренными народами, в местных общинах и в частном секторе. Темы этих диалогов, объединяющих организации низового уровня и лиц, принимающих решения на национальном уровне, будут включать, в частности, следующие: переориентирование инвестиций и субсидий в энергетике ископаемых видов топлива, сельском хозяйстве, добыче полезных ископаемых и рыболовстве на охрану и восстановление экосистем¹⁴; развитие малых предприятий, содействующих сохранению, восстановлению и устойчивому использованию экосистем; создание подходящих систем владения и пользования для наземных, пресноводных и морских экосистем; осуществление реституционного правосудия; соблюдение прав человека в рамках инициатив по восстановлению экосистем; принятие законодательства и мер политики для стимулирования инвестиций в восстановление; включение данных о восстановлении экосистем в национальные системы учета на постоянной основе.

16. Направление работы III – наращивание технического потенциала – будет сосредоточено на предоставлении наилучших доступных методов разработки, осуществления, мониторинга и поддержания инициатив по восстановлению экосистем организациям, участвующим в восстановлении, а также отдельным специалистам-практикам по всему миру. Его цель будет заключаться в расширении деятельности по восстановлению экосистем в мире с применением надлежащих институциональных механизмов путем укрепления роли науки, знаний коренных народов, традиций и обычаев, а также применения наиболее совершенных технических знаний и практических методов. Партнерами Десятилетия ООН и его ведущей командой будет задействован широкий спектр дисциплин для преодоления социально-экономических и экологических барьеров, в настоящий момент препятствующих расширению этой деятельности (примеры таких барьеров приведены в Приложении 2¹⁵). Существующие инструменты мониторинга и оценки, изучения базовых данных, проверки данных, проведения первичных исследований, управления ландшафтами на многосторонней основе и разработки протоколов восстановления экосистемы конкретного участка будут распространены через цифровой портал Десятилетия ООН. Укрепление потенциала в области расширения деятельности по восстановлению экосистем также будет осуществляться партнерами для широкого круга заинтересованных сторон, в том числе специалистов-практиков по восстановлению, землепользователей, правообладателей, политиков, школьных учителей, преподавателей университетов, исследователей, коренных народов, фермеров, женских групп, инструкторов местных общин, государственных чиновников, молодежи.

14 Десятилетие, как и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, будет претворяться в жизнь в соответствии с правами и обязательствами государств, вытекающими из международного права. Отмечается, что несмотря на сугубо национальный характер принятия решений об инвестициях и субсидиях, их воздействие может носить глобальный характер и ставить под угрозу достижение ЦУР. Следовательно, в контексте Десятилетия ООН последствия инвестиций и субсидий для экосистем требуют тщательного изучения и обсуждения на международном, региональном и национальном уровнях.

15 Все приложения доступны в английской версии настоящей стратегии: <https://www.decadeonrestoration.org/strategy>



3. Осуществление

17. Десятилетие ООН будет проводиться на двух уровнях. Первый уровень состоит из мероприятий, проводимых ведущей командой Десятилетия и организациями-партнерами для стимулирования и поддержки глобального движения, создающего и расширяющего инициативы по восстановлению во всем мире. ЮНЕП и ФАО как главные учреждения ООН, ответственные за проведение Десятилетия, создадут ведущую команду, круг основных задач которой будет включать: создание цифрового портала; распространение информации; обеспечение согласованности в рамках инициатив по восстановлению за счет взаимодействия заинтересованных сторон; содействие межсекторальному диалогу, в том числе с общественными лидерами, влиятельными деятелями и лицами, принимающими решения; сбор и анализ информации о накопленном опыте осуществления инициатив по восстановлению; разработку финансовых инструментов для восстановления; сотрудничество с организациями-партнерами для содействия согласованности между восстановлением экосистем и ЦУР; создание механизмов координации с секретариатами трех Рио-де-Жанейрских конвенций, а также других профильных конвенций и Десятилетий ООН; мониторинг и оценка инициатив по восстановлению во всем мире. Численность ведущей команды будет зависеть от доступности финансирования. Учитывая ограниченную численность и глобальный характер задач команды, она не будет непосредственно участвовать в восстановлении экосистем. Ее роль будет скорее стимулирующей и заключаться в содействии сотрудничеству различных заинтересованных сторон общемирового движения, привлечении финансирования и предоставлении информации, которая позволит заинтересованным сторонам принимать свои меры, способствующие претворению в жизнь общей концепции Десятилетия ООН.

18. Самостоятельная деятельность заинтересованных сторон в рамках Десятилетия ООН образует второй уровень практической работы и станет основным способом создания общемировой экономики восстановления и нового пути развития отношений между человеком и природой в XXI веке. В Приложении 2 представлен обзор видов деятельности, предлагаемых заинтересованными сторонами в ходе разработки стратегии Десятилетия ООН. Коммуникационная стратегия содержит подробное изложение методов взаимодействия партнеров с ведущей командой. В процессе осуществления Десятилетия ООН виды деятельности, перечисленные в Приложении 2, будут дополнены, роль и ответственность участников будет определена на совместной основе и изложена в плане осуществления. Важно, что все виды деятельности, реализуемые в рамках Десятилетия ООН, будут соответствовать национальным приоритетам. Широкий круг заинтересованных сторон, который, как ожидается, будет участвовать в работе на втором уровне осуществления, включает организации системы ООН, партнеров, предоставляющих ресурсы, правительства (действующие на национальном, субнациональном и местном уровнях), природоохранные и другие НПО, компании частного сектора, научно-образовательные учреждения, гражданское общество, учебные заведения, женские группы, религиозные группы, молодежные организации, группы фермеров, объединения земледельцев, организации правообладателей и миллионы частных лиц, действующих вне формальных организаций.

19. В ходе консультаций в отношении Десятилетия ООН многие учреждения системы ООН, партнеры, предоставляющие ресурсы, и многосторонние банки развития выразили твердое намерение внести существенный вклад в реализацию его концепции посредством проведения в жизнь новых инициатив или включения существующих инициатив в программу Десятилетия. К этим организациям относятся, например, секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций, секретариаты конвенций по региональным морям, МСОП, ЮНЕСКО, Глобальный форум по ландшафтам, Всемирный экономический форум, Всемирный банк, Институт мировых ресурсов и ПРООН. Помимо руководства ведущей командой, ЮНЕП и ФАО обеспечат гармонизацию существующих и будущих мероприятий по восстановлению экосистем с мероприятиями Десятилетия ООН. Частный сектор также выражает существенный интерес к поддержке целей Десятилетия ООН.

20. Многие виды деятельности в рамках Десятилетия ООН будут опираться на предыдущие и действующие инициативы, например, «Боннскую задачу» и региональные инициативы, возникшие на ее основе. Важная роль ведущей команды будет заключаться в помощи заинтересованным сторонам в выявлении таких инициатив и содействии их расширению таким образом, чтобы оптимизировать использование ресурсов и предотвратить дублирование функций. Кроме того, значительный упор будет сделан на разработку новых мероприятий и обобщение полученного опыта осуществления действующих инициатив. Будут приветствоваться все инициативы, направленные на содействие проведению в жизнь концепции Десятилетия ООН. Ожидается, что коренные народы, женские группы, фермеры и местные общины будут участвовать в значительной доле инициатив, осуществляемых под эгидой Десятилетия ООН. Будет поощряться стремление партнеров к сотрудничеству с такими группами, учитывая их важную роль в управлении существенной долей экосистем мира. Ведущая команда предоставит необходимые инструменты и информацию для содействия такому сотрудничеству.

21. Разделы За-с ниже содержат обзор методов осуществления описанных трех направлений работы в рамках Десятилетия ООН и примеры действующих инициатив, которые могут стать источником накопленного опыта и могут быть воспроизведены или расширены. Дополнительные инициативы, предусматривающие потенциально актуальные мероприятия и особо отмеченные заинтересованными сторонами в ходе онлайн-обзора стратегии, приведены в Приложении 3. Будет поощряться анализ приложения заинтересованными сторонами и его использование ими, чтобы ни одна значимая инициатива не осталась без внимания.

а) Направление работы I: создание всемирного движения

Содействие сотрудничеству

22. Ведущая команда Десятилетия ООН будет стремиться к созданию глобального движения организаций и частных лиц, действующих совместно с целью стимулирования восстановления экосистем. Важно учитывать, что у определенной доли участников инициатив по охране и восстановлению экосистем доступ к сети Интернет ограничен или отсутствует, а также ограничен доступ к сетям мобильной связи, а в некоторых районах – и доступ к радио. Следовательно, крайне важно, чтобы партнеры Десятилетия и его ведущая команда разработали действенные и соответствующие поставленным задачам системы сотрудничества с такими группами участников. К таким группам относятся, например, коренные народы, проживающие в отдаленных экосистемах, и малообеспеченные общины, живущие в сельских районах и занимающиеся сельским хозяйством. Для этого потребуются инновационные решения широкого круга заинтересованных сторон, для каждого района будет необходим индивидуальный план, разработанный на основе принципа широкого участия местными заинтересованными сторонами в сотрудничестве с заинтересованными сторонами национального и глобального уровня. Подробности таких планов станут ясны только в процессе взаимодействия, но основополагающие принципы, направляющие работу над этими планами, хорошо известны. Они включают, например: соблюдение прав человека, осуществление реституционного правосудия посредством диалога, участия и обеспечения ответственности; признание того факта, что толкование и определение культурного и природного наследия есть прерогатива его владельцев и создателей; свободное, предварительное и осознанное согласие на любое изменение в землепользовании; привлечение коренных народов, фермеров и местных общин к участию во всех этапах планирования и осуществления инициатив; обеспечение справедливого распределения выгод, полученных благодаря местной экономике восстановления, для групп, ранее подвергавшихся социальной изоляции по признаку пола, расы, возраста, национальной принадлежности или экономического статуса.

23. Помимо работы с людьми, не имеющими постоянного доступа к сети Интернет, сетям мобильной связи или радио, партнеры и ведущая команда должны стремиться использовать потенциал цифровых инструментов и социальных сетей для создания глобального движения организаций и частных лиц, действующих совместно в целях стимулирования восстановления экосистем. Это движение будет усиливать и развивать существующие движения и инициативы, направленные на сохранение и восстановление экосистем. Опираясь на накопленный опыт многих успешных современных движений, движение Десятилетия ООН будет формироваться на основе равноправного участия и неформального подхода, при этом особое внимание будет уделяться привлечению широкого круга участников, прозрачности, распространению информации, активному сотрудничеству на основе сетевого подхода к управлению и принятию решений¹⁶. Деятельность движения будет определяться и осуществляться его членами после согласования основных целей, задач и *modus operandi* движения в соответствии с принципом сетевого взаимодействия. Ожидается, что в итоге движение Десятилетия, подобно другим успешным глобальным движениям, достигнет особенно высоких результатов, поскольку будет действовать спонтанно, независимо и децентрализованно и сможет быстро наращивать масштабы работы. Именно такой новый способ достижения результата и увеличения масштабов деятельности необходим для обеспечения восстановления деградировавших сухопутных и морских участков площадью в сотни миллионов гектаров по всему миру.

24. Действия ведущей команды и партнеров Десятилетия ООН по линии Направления работы I, нацеленные на создание глобального движения, включают, в частности, разработку цифрового портала, подготовку и распространение информации, формулирование призывов к действию, проведение диалогов и побуждение участников всех секторов экономики выступать в поддержку повсеместного восстановления экосистем. Использование веб-сайтов и приложений (например, «Фейсбук», «Твиттер» и «Инстаграм») будет способствовать быстрому распространению среди участников глобального движения информации из широкого спектра источников, в том числе полученной от исследователей, специалистов-практиков по восстановлению экосистем, коренных народов, женщин, молодежи, фермеров и широкой общественности. Для наращивания потенциала в конкретных технических областях и обмена практическим опытом между заинтересованными сторонами

¹⁶ См., например, Хейманс Дж., Тиммс Г. 2018. Новая власть: Какие силы управляют миром – и как заставить их работать на вас. ООО «Альпина Паблишер».

будут проводиться вебинары, например, посвященные протоколам восстановления различных экосистем, а в качестве хранилища доступной для поиска и упорядоченной информации о разработке, осуществлении и поддержке инициатив по восстановлению различных экосистем будет использоваться цифровой портал. Он будет играть роль связующего элемента для всех действующих профильных инициатив и платформ, выступая, по возможности, как координационный механизм. Кроме того, команда будет пропагандировать инициативы по восстановлению экосистем, разработанные и осуществленные местными организациями, что позволит им получить признание на международной арене. При этом, благодаря Десятилетию ООН такие инициативы получают известность среди принимающих решения лиц и местных общин, так как будет показано, что мероприятия местного уровня позволяют получать экологические и социально-экономические выгоды и, следовательно, согласуются с общемировыми целями, например, с ЦУР.

25. Помимо стимулирования крупных инвестиций в восстановление экосистем со стороны государственного и частного сектора, сформулированные ведущей командой призывы к действию будут направлены на привлечение к сотрудничеству частного сектора и стимулирование деятельности на местах при обеспечении координации силами волонтеров (частных лиц и организаций) на основе принципа равноправного участия. Ведущая команда предоставит инструменты для вовлечения в осуществление таких инициатив местных органов власти, местных предприятий, потенциальных инвесторов и опытных специалистов-практиков по восстановлению экосистем. Волонтеры, уделяющие время претворению в жизнь основополагающей концепции Десятилетия ООН, будут руководствоваться разными мотивами, но ожидается, что их будет объединять понимание ключевого значения расширения деятельности по восстановлению экосистем для общества во всем мире, так как эти меры позволят противостоять изменению климата (посредством смягчения его последствий и адаптации к нему), остановить утрату биоразнообразия и гарантировать благополучие, соблюдение прав человека и источники средств к существованию нынешнему и грядущим поколениям. Ведущая команда и партнеры обеспечат техническую поддержку благодаря цифровому portalу, который станет связующим звеном между волонтерами и инициативами на местах и поможет им содействовать таким инициативам и координировать их. Примеры такой деятельности включают: восстановление местных природных экосистем; внедрение агроэкологического сельского хозяйства; выделение посвященных восстановлению экосистем площадок в местных парках, школах и университетах; опубликование онлайн-подкастов; настенную роспись; просветительские беседы в общественных центрах; любительские научные мероприятия в восстановленных экосистемах; создание местных НПО и предприятий, занимающихся восстановлением экосистем; организацию пеших прогулок и экскурсий для изучения потенциала восстановления конкретных участков.

26. Кроме того, цифровой портал будет использоваться для пропаганды мероприятий и платформ регионального и глобального значения. Примеры: приложения для смартфонов, предоставляющие данные о результатах восстановления экосистем и объединяющие специалистов-практиков по восстановлению и инвесторов, а также покупателей экосистемных товаров и услуг; создание модулей в видеоиграх, посвященных восстановлению экосистем (и побуждающих пользователей к общению с природой вне цифрового мира); разработка школьных уроков о восстановлении экосистем, которые будут включены учителями в школьные программы; содействие диалогу между заинтересованными сторонами, представляющими различные секторы, например, сельское хозяйство, водоснабжение, энергетика, финансы, инфраструктура, развитие и природоохрана для достижения консенсуса о методах разработки планов землепользования, чтобы максимизировать выгоды восстановления экосистем для общества; привлечение внимания к приемлемым для банков бизнес-планам; обеспечение связи между инвесторами и участниками инициатив по восстановлению экосистем.

27. Молодежные организации станут наиболее важным фактором стимулирования и поддержки глобального движения с учетом их присутствия на местном уровне и активную роль в формировании тенденций и направлений активности в социальных сетях. Участие молодежи в проведении Десятилетия ООН очень важно не только для придания устойчивости инициативам по восстановлению, которые должны быть продолжены и после окончания XXI века, но и для содействия справедливости между поколениями. Поэтому на цифровом портале будут предусмотрены разделы для молодежи, содержащие: обучающие материалы по восстановлению экосистем, предназначенные для различных возрастных групп и уровней подготовки; изложение взглядов и опыта молодежи в отношении восстановления; материалы о молодых лидерах в области восстановления экосистем; инструменты привлечения финансирования для молодежи на проекты по восстановлению. Для повышения привлекательности участия в Десятилетии ООН для максимально широкой молодежной аудитории будут установлены партнерские связи с социальными сетями и влиятельными лицами в различных сообществах и на различных платформах. Такое партнерство будет способствовать расширению прав и возможностей молодежи в будущем глобальном движении, а также осуществлению других инициатив по восстановлению под объединяющим началом Десятилетия ООН.

Постановка задачи восстановления экосистем с опорой на ценности

28. Решения общественного значения, оказывающие существенное влияние на благополучие нынешнего и грядущих поколений, принимаются не только исходя из научных и экономических соображений. Важнейшую роль играют и другие факторы, связанные с убеждениями, привычками и эстетическими причинами. Поэтому ведущая команда и партнеры Десятилетия ООН будут содействовать сотрудничеству широкого круга лиц, оказывающих влияние на общественное мнение, включая лидеров коренных народов и традиционных лидеров, известных деятелей культуры, религиозных лидеров, ученых, философов, художников, музыкантов, фермеров, поэтов, комедийных актеров, влиятельных лиц, разработчиков информационных материалов и других лидеров общественного мнения, для поощрения формулирования задачи по управлению экологическими и экономическими системами мира с опорой на ценности. Предполагается, что эта задача дополнит существующие системы мировоззрения и будет сосредоточена на положительном воздействии сохранения и восстановления экосистем на благополучие людей во всем мире (т. е. восстановление связи с природой позволяет улучшить источники средств к существованию и состояние здоровья нынешнего и грядущих поколений). Кроме того, предполагается, что эта задача в итоге встанет в один ряд с другими общепринятыми ценностями и принципами, как демократическое управление, гендерное равноправие и права человека. Возможно, когда обществом будет в полной мере принят принцип, согласно которому все люди имеют право пользоваться выгодами здоровых экосистем в районах проживания, масштабные инвестиции в восстановление экосистем станут нормой, а не исключением.

29. Десятилетие ООН опирается на уже существующую эффективную платформу для содействия формулированию такой задачи с опорой на ценности. Организации коренных народов, религиозные и культурные организации уже играют важнейшую роль в развитии культуры бережного отношения к природе и восстановления экосистем по всему миру. Аналогичным образом многие правительства активно развивают культурные концепции, связанные с бережным отношением к природе, как видно из следующих примеров: концепция «Пачамама» (местное имя Матери-Природы в культуре многих андских коренных народов), широко распространенная в народных повествованиях многих стран Южной Америки; закон «О признании прав Матери-Земли» в Боливии; закон «Те Уревера» в Новой Зеландии (согласно которому на постоянной основе создано юридическое лицо, ответственное за охрану неотъемлемой экологической и культурной ценности ландшафта Те Уревера); концепция Матери-Земли, широко используемая Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ); концепция жизни в гармонии с природой на период до 2050 года Конвенции о биологическом разнообразии; диалоги Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на тему «В гармонии с природой»; и использование темы «Экологическая цивилизация – создание общего будущего для жизни на Земле» для проведения 15-й конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2021 году.

Привлечение к сотрудничеству частных лиц

30. Предполагается, что кроме правительств, учреждений системы ООН, международных НПО и крупных корпораций, помощь в разработке и контроле формирующихся в рамках Десятилетия ООН инициатив, идей и задач будут оказывать местные НПО и предприятия, а также миллионы частных лиц. Частные лица – от школьников до пожилых людей – могут внести свой вклад в осуществление концепции Десятилетия посредством, в частности, обучения, голосования, финансирования, проведения кампаний, повышения осведомленности, сотрудничества, создания произведений литературы и живописи, рисунков, устных выступлений, философских рассуждений, анализа, озеленения участков, посева и выращивания культур. Цифровой портал Десятилетия ООН или альтернативные платформы будут содержать разделы, посвященные пропаганде достижений частных лиц и присвоению наград за особенно выдающиеся результаты в области восстановления экосистем.

Установление партнерских отношений с молодежью

31. Молодые люди – движущая сила перемен. Это очевидно на примере мобилизации молодежи в последние годы в поддержку борьбы с изменением климата и решений с учетом природных факторов. Молодежные организации во всем мире уже претворяют в жизнь идеи Десятилетия ООН и призывают своих членов содействовать инициативам по восстановлению экосистем. Например, в период с сентября по декабрь 2019 года на 25 площадках в 19 странах, расположенных на пяти континентах, были проведены молодежные консультации, посвященные Десятилетию ООН. В ходе консультаций сотни представителей молодежи выразили единогласную поддержку расширению деятельности по восстановлению экосистем, особенно по причине его значительного потенциала в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, а также повышения уровня благополучия общества в настоящее время и в будущем. Представители молодежи рассчитывают на объединение молодых людей во всем мире под знаменем Десятилетия ООН посредством: участия в процессе принятия решений на национальном и международном уровнях; влияния на формирование тенденций в социальных сетях; организации кампаний; разработки очных и дистанционных учебных программ; выполнения роли молодых исследователей и молодых профессионалов в составе ориентированной на восстановление рабочей силы; осуществления местных инициатив по восстановлению экосистем в районах проживания. Важно отметить, что ведущая команда намерена учесть опасения, высказанные молодыми людьми, и обеспечить возложение ответственности за устойчивое управление экосистемами не только на них, но на общество в целом.

32. В ходе проведения Десятилетия ООН основная группа Организации Объединенных Наций «Дети и молодежь», действуя посредством созданной ею основной группы «Дети и молодежь» ЮНЕП и Рабочей группы по ЦУР 2, будет содействовать привлечению к сотрудничеству молодежных активистов, молодежных инициатив в восстановление и широкого спектра формальных и неформальных молодежных групп. Эти группы, в свою очередь, представят правительствам стран мира выработанные молодыми людьми рекомендации в отношении способов стимулирования и расширения деятельности по восстановлению экосистем.

Работа с педагогами

33. Для обеспечения в ближайшие десятилетия должного учета проблематики восстановления экосистем в процессе принятия решений во всем мире, в период с 2021 по 2030 год будет необходимо просвещать детей о выгодах, связанных с сохранением, устойчивым использованием и восстановлением экосистем. Эта задача полностью соответствует положениям Конвенции ООН о правах ребенка, согласно которой все дети обладают, наряду с другими правами человека, правом на воспитание уважения к окружающей среде. Учитывая значительное влияние Организации Объединенных Наций и ее государств-членов на содержание школьных программ, и огромную роль социальных сетей, Десятилетие ООН предоставляет миру уникальную возможность сформировать у целого поколения школьников полное понимание выгод, связанных с экосистемами, и необходимости восстановления экосистем. Благодаря особому вниманию к школьным программам и внеклассным мероприятиям (в том числе проведению восстановительных работ на территориях вокруг школ или на ближайших озелененных участках) Десятилетие позволит детям, которым в 2021 году было от шести до восьми лет, пройти к 2030 году десятилетний курс обучения в области восстановления экосистем. Тщательная проработка партнерами Десятилетия уроков по восстановлению экосистем для детей из различных возрастных групп позволит с каждым годом обучения добавлять новый пласт научных и традиционных знаний о восстановлении экосистем, чтобы к моменту окончания школы дети могли создавать сложные модели, определяющие объект и способы распределения ресурсов общества для целей восстановления. Создавая такие модели, они неизбежно будут оказывать влияние на взгляды и поведение своих родителей, что является дополнительным побочным преимуществом просвещения детей в области восстановления. В социальных сетях для поощрения школьников к участию в этом глобальном движении будут использоваться хэштеги #поколениевосстановления и #GenerationRestoration.

34. Ведущая команда Десятилетия ООН будет развивать множество различных методов образования не только для детей, но и для взрослых в области экологии в целом и в отношении выгод восстановления экосистем в частности. Во-первых, посредством международных инициатив в области образования (например, Глобальное партнерство в интересах образования, Глобальная инициатива «Образование прежде всего», Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО, Инициатива учреждений высшего образования в поддержку устойчивого развития, Учебная программа по вопросам восстановления земель и другие инициативы, представленные в Приложении 3) будет поощряться включение проблематики восстановления экосистем в школьные и университетские программы, а также во внеклассные мероприятия. Во-вторых, тематика восстановления экосистем будет задействована в образовательных инициативах для взрослых, например, в Фермерской полевой школе ФАО (в настоящий момент оказывает помощь фермерам в принятии надлежащих решений в области землепользования) и при обучении государственных служащих государств-членов по вопросам государственной политики. В-третьих, заинтересованными сторонами будут использоваться и корректироваться такие модели онлайн-образования, как Единая учебная платформа ООН по проблемам изменения климата (UN CC:Learn), Глобальная лесохозяйственная образовательная платформа под эгидой Совместного партнерства по лесам, онлайн-семинары в рамках Десятилетия ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и Платформа знаний о семейных фермерских хозяйствах в рамках Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН. Наконец, будет поощряться оказание практической помощи со стороны международных и местных НПО школам и университетам по вопросу включения тематики восстановления экосистем в их повседневную деятельность в рамках как учебной программы, так и внеклассных мероприятий. Примеры такой работы, уже проводимой в некоторых городах мира, включают: создание площадок по восстановлению экосистем на пришкольных участках или рядом с ними; разработку программ школьных уроков для учителей с целью их проведения на этих площадках, при этом тематика восстановления экосистем включена в широкий круг дисциплин, в частности, естественные науки, географию, литературу, поэзию, математику, предпринимательство, экономику, сельское хозяйство и журналистику.

Пропаганда флагманских проектов и деятельности лидеров в области восстановления экосистем

35. Действующие по всему миру инициативы по восстановлению экосистем станут важным источником информации для заинтересованных сторон. Партнеры будут систематически анализировать и распространять сведения о препятствиях и достижениях на пути осуществления таких инициатив, что позволит оптимизировать методы работы при реализации новых инициатив с опорой на мировой опыт. Действующие инициативы по восстановлению экосистем, потенциально способные стать руководством к действию, включают, например: атлантический лес в Бразилии, коралловые рифы, в частности, в Индонезии, Карибском бассейне, Австралии, Красном море и в США; «Великую зеленую стену» Сахеля; лессовое плато в Китае; сельскохозяйственные

ландшафты штата Андхра-Прадеш, Индия (где идет восстановление качества почв); субтропические заросли ЮАР; водно-болотные угодья в Луизиане, США; скопления моллюсков в США, Европе и Австралии; торфяники в Европе и Индонезии; основные леса в Мексике; мангровые заросли во Вьетнаме; реку Эмшер в Германии; восстановление морской и прибрежной среды в Турции; лугопастбищные угодья и саванны в Кении; пресноводные озера в Канаде и др.

36. Приведенные выше примеры составляют малую долю осуществляемых в мире инициатив, способных стать источником важнейшей информации на будущее для руководства расширением деятельности по восстановлению экосистем. Ведущая команда не сможет непосредственно работать со всеми такими инициативами, поэтому будет выбрано несколько флагманских инициатив для целенаправленного сотрудничества и их дальнейшего расширения. В зависимости от параметров конкретной инициативы работа ведущей команды может включать: заказ исследований для анализа накопленного опыта; содействие межсекторальному диалогу; разработку механизмов финансирования для расширения деятельности по восстановлению; привлечение начального капитала; оказание технической консультативной помощи. Кроме того, некоторые флагманские инициативы Десятилетия ООН могут со временем получить финансирование через Многосторонний целевой фонд Десятилетия. Для отбора флагманских инициатив будет применяться обширный набор критериев на основе принципов прозрачности и широкого участия. Они могут включать, например: наличие государственной поддержки; ведение деятельности в соответствии с практическими методами восстановления экосистем, разработанными Обществом экологического восстановления¹⁷; регулярное проведение межсекторального диалога заинтересованных сторон; соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия; жесткие экологические и социальные гарантии; наличие потенциала для существенного расширения. «Великая зеленая стена» Сахеля, инициатива, включающая множество взаимосвязанных инициатив по восстановлению, осуществляемых в 11 странах на территории площадью около восьми тысяч километров, состоящей из пустынь, саванн и лесов – это пример потенциальной флагманской инициативы, которая может соответствовать таким условиям.

Период после 2030 года: заложение основ на будущее

37. Несмотря на чрезвычайную важность немедленных мер по смягчению ряда экологических кризисов, наблюдаемых в мире, долгосрочный характер восстановления экосистем требует долгосрочной стратегии осуществления инициатив Десятилетия ООН на период после 2030 года, при этом необходимо создание механизмов их поддержания и расширения в течение XXI века и далее. Глобальное движение, которому будет оказана помощь в рамках Направления работы I, должно стать межпоколенческим, основанным на новой солидарности между поколениями на десятилетия и даже столетия вперед. Если предположить, что концепция Десятилетия ООН по восстановлению отношений между человеком и природой реализована и в течение десятилетия все общины на всех уровнях приняли установку на восстановление экосистем, то возможно, что инициативы Десятилетия ООН станут устойчивыми, будут продолжены после 2030 года и действительно приобретут межпоколенческий характер. В соответствии с данной концепцией долгосрочных преобразований ведущая команда и партнеры в течение всего времени ее осуществления будут активно изучать, принимать и корректировать потенциальные меры поддержания конкретных инициатив на период после 2030 года. Совместными усилиями будет разработан и опубликован на сайте Десятилетия ООН план осуществления с подробным изложением таких мер.

б) Направление работы II: обеспечение политической поддержки

Привлечение к сотрудничеству глав государств и других лиц, ответственных за принятие решений

38. Главы государств, министры финансов, министры многих других правительственных ведомств и руководители предприятий получают поддержку ведущей команды и партнеров в деле восстановления экосистем посредством, например, изменений в национальных системах учета, налогово-бюджетной политике, системах владения и пользования, а также управления природными ресурсами, например, пастбищными угодьями, лесами, водно-болотными угодьями, эстуариями и рыболовством в океанах. Благодаря широкому кругу инициатив и партнеров имеется возможность оказания такой помощи и демонстрации выгод инвестиций в восстановление лицам, ответственным за разработку политики, а также лицам, принимающим решения в частном секторе, в отношении экономической отдачи, создания рабочих мест, культурных и эстетических преимуществ, связывания углерода, генерирования водных ресурсов и снижения риска бедствий. Такие инициативы, как Система эколого-экономического учета (СЭЭУ) Организации Объединенных Наций, в частности, предоставляют правительствам рекомендации о методах включения данных по сельскому и лесному хозяйству, пастбищным угодьям, рыболовству, атмосферным выбросам, энергетике, здоровью экосистем, материальным потокам и водным ресурсам в национальные системы учета и о методах использования этих данных для комплексного принятия решений относительно управления природными ресурсами. Предполагается, что в контексте Десятилетия ООН СЭЭУ будет способствовать повышению значимости проблематики восстановления экосистем при принятии

¹⁷ Gann et al. 2019. *International principles and standards for the practice of ecological restoration*. Second edition. Restoration Ecology DOI:10.1111/rec.13035

решений обществом и при отслеживании прогресса в осуществлении инициатив по восстановлению экосистем на национальном и мировом уровнях. Отчасти такой прогресс будет зависеть от корректировки систем владения и пользования, связанных с природными ресурсами. В этой связи в 2012 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности (международная и межправительственная платформа, отчитывающаяся перед Генеральной Ассамблеей ООН) одобрил широко применяемые «Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности» (Руководящие принципы). Десятилетие ООН будет опираться на эти Руководящие принципы путем выявления возможностей для восстановления экосистем и содействия их выполнению во всем мире.

Проведение межсекторального диалога

39. Многие инициативы, сетевые структуры и организации (крупные и малые) имеют платформы, на которых возможно проведение межсекторальных диалогов для стимулирования восстановления экосистем. Ведущая команда Десятилетия ООН будет поощрять партнеров к проведению таких диалогов на местном, национальном и международном уровнях, особое внимание при этом будет уделяться изучению накопленного опыта и методов расширения деятельности по восстановлению. Темы возможных диалогов и примеры платформ, на которых они могут быть проведены, см. в Приложении 2.

Выделение и переориентирование финансовых ресурсов

40. Объем инвестиций в восстановление экосистем, необходимых для оказания существенного воздействия в мировом масштабе и привлеченных как из государственного, так и из частного секторов, в течение Десятилетия ООН может превысить один триллион долларов США^{18,19}. Для сравнения, мировые расходы на ископаемое топливо и сельскохозяйственные субсидии в настоящий момент составляют несколько триллионов долларов США ежегодно. С учетом издержек, связанных с деградацией экосистем, и объема выгод, связанных с их восстановлением²⁰, инвестиции в размере одного триллиона долларов США, вложенные в восстановление экосистем за период в десять лет, представляются разумной и реалистичной мерой. Действительно, это довольно скромное начальное вложение (примерно 0,1 % ожидаемой величины мирового ВВП в течение этого десятилетия²¹), ожидается выделение и переориентирование более значительных сумм после получения обществом первых ожидаемых доходов от инвестиций в восстановление экосистем²². Такое выделение и переориентирование ресурсов (должно осуществляться преимущественно национальными и местными органами власти и частным сектором) будет включать не только прямые инвестиции в восстановление наземных и морских систем, но и переключение финансовых потоков, субсидий и налоговых поступлений на устойчивое производство, торговлю и потребление коммерческих товаров и услуг.

41. На основании анализа действующих инициатив по восстановлению широкого спектра экосистем можно ожидать величину соотношения расходов и выгод, равную 75, в зависимости от экосистемы и местных социально-экономических условий²³. В случае невозможности предложения приемлемых для банков бизнес-планов с опорой исключительно на финансирование за счет частного сектора партнеры должны будут задействовать инструменты и фонды для комбинирования финансовых ресурсов государственного и частного секторов. К таким инструментам и фондам относятся фонды водных ресурсов, государственные

18 Восстановление наземной и морской среды должно охватывать территории площадью в сотни миллионов гектаров для оказания значимого воздействия на благополучие общества во всем мире. Оценочные расходы на восстановление 350 миллионов гектаров только одной из наземных систем – лесов – оцениваются в размере 837 миллиардов-1,2 триллиона долл. США. Поэтому возможно, что расходы на восстановление широкого спектра экосистем на территориях, превышающих по площади 350 миллионов гектаров леса, составят более одного триллиона долларов США. Информация об этих расходах приведена здесь: NYDF Assessment Partners. 2019. *Protecting and restoring forests: a story of large commitments yet limited progress*. New York Declaration on Forests Five-Year Assessment Report. www.forestdeclaration.org

19 Общие расходы на субсидирование ископаемых видов топлива в мире, с учетом внешних факторов, оцениваются в размере 5,3 триллиона долл. США в год. См. Coady et al. 2015. *How large are global energy subsidies?* International Monetary Fund Working paper. <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2016/12/31/How-Large-Are-Global-Energy-Subsidies-42940>. Общий объем помощи сельскому хозяйству (включая поддержку фермеров, общее обслуживание сектора и потребительские субсидии) в выборке из 53 стран, согласно новому докладу Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) «Мониторинг и оценка сельскохозяйственной политики», в 2016-2018 годах составил, по оценкам, 705 миллиардов долл. США ежегодно. См. OECD. 2019. *Agricultural Policy Monitoring and Evaluation*, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/39bfe6f3-en>.

20 Издержки, связанные с деградацией экосистем, и выгоды от их восстановления подробно описаны в таких докладах, как «Экономика деградации земель» (<https://www.eld-initiative.org>), «Экономика экосистем и биоразнообразия» (<http://www.teebweb.org>) и «Оценочный доклад о деградации и восстановлении земель» (<https://ipbes.net>).

21 Исходя из величины мирового ВВП в 86 триллионов долл. США в 2019 году при годовых темпах роста в 2 %.

22 Согласно оценкам ФАО, для восстановления 2 миллиардов гектаров земель и, следовательно, решения задачи 3 в рамках ЦУР 15, связанной с нейтральным балансом деградации земель, потребуется 4,8 триллиона долл. США. См. FAO & Global Mechanism of the UNCCD. 2015. *Sustainable financing for forest and landscape restoration: Opportunities, challenges and the way forward*. Discussion paper. Rome.

23 TEEB (The Economics of Ecosystems & Biodiversity). 2009. *TEEB Climate Issues Update*. www.teebweb.org/media/2009/09/TEEB-Climate-Issues-Update.pdf

механизмы грантов (например, Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд), «зеленые облигации», механизмы СВОД+ и облигации ответственного инвестирования в интересах развития. Помимо таких механизмов, будет необходимо создание рыночных условий для устойчивых инвестиций посредством изменения политики и методов регулирования рынка.

42. Чтобы обеспечить финансирование восстановления экосистем, многие существующие объединения и форумы могут оказать помощь правительствам в осуществлении «оперативных и справедливых» изменений в системе национальных инвестиций, режимах субсидирования, налогообложения и нормативно-правовой среде. Такие изменения будут справедливыми, поскольку позволят сократить наблюдаемые в настоящее время непреднамеренные последствия (например, утрата биоразнообразия, деградация земель, изменение климата) и усилить желаемые результаты (например, сплоченность общества, продовольственная безопасность, устойчивость, накопление природного капитала, создание рабочих мест) применения субсидий, налогообложения и правовых норм. Такие изменения потенциально могут стимулировать восстановление экосистем на огромных территориях площадью в сотни миллионов гектаров. Ведущая команда Десятилетия ООН будет поощрять широкий круг объединений, форумов, механизмов и компаний к содействию таким изменениям и стимулированию государственных и/или частных инвестиций в деятельность по восстановлению.

43. Частный сектор тоже должен будет играть существенную роль в проведении Десятилетия ООН. Например, ведущая команда будет поощрять крупные корпорации, финансовые учреждения, малые предприятия и индивидуальных предпринимателей к разработке приемлемых для банков бизнес-планов инициатив по восстановлению, учитывающих полный спектр ожидаемых в долгосрочном периоде выгод и соответствующих жестким социальным и экологическим стандартам. На некоторых участках такие планы будут осуществлены только за счет получения одновременно выгод для общества (например, увеличение объемов снабжения чистой водой, улучшения состояния здоровья населения, связывание углерода) и притока частных доходов (например, увеличение выручки от туризма и сельскохозяйственной деятельности). В таких случаях будет необходимо создание государственно-частных партнерств путем активного сотрудничества частного сектора и таких учреждений, как министерства финансов и банки развития. Ведущая команда и партнеры будут содействовать такому сотрудничеству.

с) Направление работы III: наращивание технического потенциала

Использование науки и технологий в восстановлении экосистем

44. Ведущая команда и партнеры Десятилетия ООН предоставят техническую поддержку инициативам по восстановлению экосистем по всему миру. Она будет включать научное руководство, проведение исследований, оценку социально-экономического и экологического воздействия восстановления, использование технологий, где это возможно, и помощь лицам, ответственным за разработку политики, в выявлении передового опыта с опорой на фактические данные. Необходимо отметить, что важнейшей отправной точкой многих инициатив по восстановлению будет всесторонняя оценка знаний местных общин и коренных народов, а также традиционной практики. Такие знания, полученные из местных источников, всегда способствуют разработке широкого спектра протоколов для сохранения и восстановления экосистем в наземной и морской средах^{24,25}. Численность этой группы коренных народов и местных общин составляет 1,3 миллиарда человек, поэтому сотрудничество с ними в целях сохранения и восстановления экосистем во всем мире имеет важнейшее значение для претворения в жизнь концепции Десятилетия ООН.

45. После разработки и осуществления планов и протоколов восстановления их эффективность и результативность должна строго оцениваться, и они должны подвергаться регулярной корректировке с использованием данных долгосрочных исследований. Такой гибкий управленческий подход всех заинтересованных сторон, вовлеченных в реализацию инициатив по восстановлению, имеет колоссальное значение, поскольку условия на местах с течением времени неизбежно меняются в результате, помимо прочего, изменения климата, пожаров, воздействия вредных организмов, заболеваний, появления экзотических растений, штормов, засух, наводнений и увеличения концентрации углекислого газа в атмосфере. Ведущая команда Десятилетия ООН будет поощрять широкий круг организаций и сетевых структур к содействию общественно-научным и естественно-научным исследованиям, которые позволяют, в частности: совершенствовать планы и протоколы восстановления конкретных экосистем с учетом будущих общемировых изменений, например, изменения климата; проводить сбор и централизацию данных об инициативах по восстановлению; измерять выгоды для общества от восстановления экосистем; устанавливать связи между восстановлением и сохранением экосистем и устойчивым развитием; предоставлять обоснование мер государственной политики, связанных

24 Macqueen, D. and Mayers, J. 2020. *Unseen foresters - an assessment of approaches for wider recognition and spread of sustainable forest management by local communities*. WWF, Stockholm, Sweden. Размещено по адресу: <https://pubs.iied.org/pdfs/G04468.pdf>.

25 Drew, J.A. 2005. *Use of traditional ecological knowledge in marine conservation*. *Conservation Biology*, 19, 1286–1293. DOI: 10.1111/j.1523-1739.2005.00158.x

с восстановлением экосистем; выработать рекомендации по остановке фрагментации природной среды, положительному воздействию на биоразнообразие, охране ключевых видов и восстановлению экологических коридоров; применять системный подход к сложным, нелинейным связям в социально-экологических системах; выработать рекомендации по важнейшим общественным проблемам, например, признанию прав, мониторингу силами местного населения, передаче межпоколенческих знаний на местных языках и полноправному участию женщин и молодежи; совершенствовать руководящие структуры, контролирующее устойчивое использование природных ресурсов. В этой связи под руководством ФАО создана Рабочая группа для запуска процесса объединения передового опыта в области восстановления экосистем и выработки плана действий для проведения научных исследований и распространения знаний в течение десятилетия.

46. С точки зрения предоставления технической помощи в разработке, осуществлении и продолжении деятельности по восстановлению экосистем заинтересованные стороны Десятилетия ООН получают поддержку широкого круга организаций, сетевых структур и отдельных экспертов для проведения работ по восстановлению экосистем и расширения действующих инициатив с использованием наиболее передовых из доступных научных знаний. Например, ведущая команда Десятилетия ООН будет поощрять: университеты и исследовательские учреждения во всем мире к предоставлению экспертных знаний о разработке и осуществлении протоколов восстановления экосистем; сеть «Одна планета» (создана для выполнения Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства и содействия достижению ЦУР 12) к предоставлению рекомендаций об устранении зависимости между деградацией экосистем, экономическим ростом и системами производства пищевых продуктов; Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов (всемирная сеть, объединяющая правительства, НПО, исследовательские учреждения, местные общины и частных лиц) к предоставлению технического руководства по восстановлению экосистем в привязке к ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши»; межучрежденческий механизм «ООН – водные ресурсы» к оказанию технической помощи в достижении ЦУР 6 «Чистая вода и санитария»; консорциум НПО, научно-образовательных кругов и организаций частного сектора в рамках проекта «Восстановление морских экосистем в меняющихся европейских морях» к предоставлению рекомендаций о восстановлении прибрежной и морской среды; сетевые структуры, например, Международную организацию по охране ботанических садов и Альянс ботанических садов по экологическому восстановлению к предоставлению экспертных знаний о распространении местных видов растений на основе данных о сотнях участков, где велось восстановление экосистем, управляемых их организациями-членами по всему миру; Общество экологического восстановления к сотрудничеству со своими членами в целях предоставления новейших научных результатов и исследований, проводимых в рамках местных, национальных и международных инициатив по восстановлению во всем мире; Глобальную инициативу по торфяникам к предоставлению руководящих принципов восстановления торфяников и предотвращения их деградации; Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях к предоставлению руководящих принципов восстановления водно-болотных угодий, включая торфяники; Программу по ландшафтам, находящимся под угрозой исчезновения, к обмену опытом в области восстановления ландшафтов в Европе и связанной с ним исследовательской работы; Международный форум коренных народов по биоразнообразию к предоставлению сведений о традиционных методах охраны и восстановления, применяемых коренными народами; членов МСОП к использованию Методики оценки возможностей восстановления для выявления возможностей восстановления экосистем на национальном, субнациональном и местном уровнях. Кроме того, будет поощряться предоставление заинтересованными сторонами Десятилетия ООН пространственных данных для планирования и мониторинга восстановления экосистем.

47. Что касается синтеза и распространения накопленного опыта предшествующей деятельности по восстановлению экосистем, в настоящее время уже осуществляется ряд инициатив. К ним относятся, например, проект «Центр ресурсов для восстановления» и базы данных по ресурсам (подборка проектов по восстановлению экосистем, знания, опыт и другие ресурсы, собранные со всего мира, управление осуществляет Общество экологического восстановления); база данных по восстановлению кораллов (подборка проектов по восстановлению коралловых рифов во всем мире, управление осуществляет проект «Передовой опыт восстановления кораллов для Большого барьерного рифа»); Международная инициатива по коралловым рифам (неформальное партнерство правительств, учреждений системы ООН, НПО и частного сектора); сеть «ЭкоЗдоровье» (занимается повышением осведомленности общественности и лиц, ответственных за разработку политики, о выгодах экологического восстановления, особенно в сфере общественного здравоохранения); «Global Wetland Outlook» («Водно-болотные угодья: глобальная перспектива») (доклад Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, посвященный состоянию водно-болотных угодий в мире); «Глобальная перспектива в области земельных ресурсов» (коммуникационная платформа Секретариата КБО ООН); и портал знаний КБО ООН (объединяющий наиболее передовые из доступных научных и технических знаний об обращении вспять деградации земель). Ведущая команда Десятилетия ООН будет призывать участников таких инициатив не только предоставлять информацию, но и оказывать поддержку специалистам-практикам по восстановлению экосистем, намеревающимся впервые участвовать в проектах по восстановлению или в расширении действующих инициатив.

48. Несмотря на сложность и многогранность процесса деградации экосистем (как показано в Приложении 1), диалоги, посвященные преодолению наиболее серьезных вызовов с использованием наилучших доступных научных данных, будут пользоваться поддержкой ведущей команды и партнеров Десятилетия ООН в ближайшие десять лет. В ходе таких диалогов будут рассмотрены следующие вопросы: как удовлетворить мировой спрос на потребительские товары посредством устойчивого использования природных ресурсов в промышленном производстве и при добыче полезных ископаемых; как использовать накопленный опыт действующих инициатив по восстановлению для преодоления препятствий к расширению других инициатив; как обеспечить устойчивость нетронутых и восстановленных экосистем к изменению климата; каким образом улучшение систем хранения и распределения пищевых продуктов может существенно сократить выбросы углекислого газа при нынешнем уровне более чем в 4 миллиарда тонн, ежегодно выделяемых примерно 1,3 миллиарда тонн пищевых отходов; каким образом можно изменить системы производства пищевых продуктов для предотвращения деградации экосистем на планете. (дополнительные темы, предложенные заинтересованными сторонами для диалога и принятия мер, приведены в Таблице 1, Приложение 2).

d) Создание механизмов управления

Руководящие структуры

49. Основные задачи ЮНЕП и ФАО как ведущих исполнительных учреждений заключаются в следующем: расширение прав и возможностей участников в области планирования, осуществления и отслеживания восстановления экосистем; координация работы и содействие проведению Десятилетия; обмен знаниями, инструментами и накопленным опытом; установление партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон, готовых способствовать реализации концепции Десятилетия, и между ними; предоставление отчетности Генеральной Ассамблее ООН, а также всем заинтересованным сторонам о ходе проведения Десятилетия. Отчетные обязательства будут включать, в частности: информирование Группы по рациональному природопользованию о результатах и планах проведения Десятилетия ООН; представление отчета на 81-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН; подготовка ежегодного доклада, содержащего обновленную информацию, посвященного вкладу восстановления экосистем в достижение ЦУР, к сведению Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

50. В зависимости от наличия ресурсов у ФАО и ЮНЕП, будет создана малая совместная ведущая команда в качестве центрального элемента координации мероприятий Десятилетия ООН и для управления всеми коммуникационными процессами. Предполагаемые задачи ведущей команды описаны выше в разделе «Осуществление». Ведущая команда сможет принимать прикомандированных специалистов от партнеров Десятилетия ООН в соответствии с нормами и правилами ООН. Руководство ведущей командой будет осуществлять координатор Десятилетия ООН. Ведущим сотрудникам Десятилетия ООН будет оказана дополнительная помощь силами волонтеров, например, управление веб-сайтом, услуги перевода, связи, курирование партнерств и координация деятельности в конкретных регионах или странах.

51. Технические рекомендации для Стратегической группы (состоящей из высокопоставленных представителей ЮНЕП и ФАО) и ведущей команды Десятилетия ООН будут предоставлены Консультативным советом. В полномочия совета входят, в частности, следующие области: мониторинг; контроль связи и управление знаниями; наука и передовой опыт; финансирование. Важно отметить, что между Консультативным советом, ведущей командой Десятилетия ООН, ключевыми партнерскими организациями, Рио-де-Жанейрскими конвенциями и другими профильными конвенциями ООН будет налажено активное взаимодействие. Например, предполагается, что в Консультативный совет войдут представители и/или председатели действующих научных советов Рио-де-Жанейрских конвенций, а также представители коренных народов, местных общин, гражданского общества, молодежи, фермеров, женских групп, экспертов по восстановлению, ключевых партнерских организаций и корпоративных партнеров. Кроме того, предполагается создание неформального координационного механизма совместно с секретариатами трех Рио-де-Жанейрских конвенций, других профильных конвенций ООН, а также с координационными подразделениями других профильных Десятилетий ООН.

52. Кроме Консультативного совета при необходимости будут созданы рабочие группы, чтобы такие сквозные темы, как землевладение и землепользование, гендерные вопросы, сельское хозяйство, права человека, коренные народы, молодежь, экономические силы, вызывающие деградацию экосистем, а также препятствия к инвестированию в восстановление были учтены заинтересованными сторонами Десятилетия ООН в их практической деятельности. Рабочие группы будут содействовать диалогу и разрабатывать материалы по перечисленным сквозным и другим темам, представленным в Приложениях 1 и 2. С учетом количества замечаний, полученных в отношении проекта стратегии по теме финансов и экономики, предполагается, например, создание Рабочей группы для выработки рекомендаций: о надлежащих способах переориентирования субсидий на восстановление экосистем; о противодействии экономическим силам и заинтересованным кругам, провоцирующим деградацию экосистем; о методах побуждения частных и корпоративных инвесторов к вложению ресурсов в восстановление экосистем совместно с партнерами из государственного сектора, даже в условиях, при которых выгодами от восстановления являются преимущественно общественные блага.

53. Помимо этого, в начале Десятилетия ООН будет создана группа экспертов под названием «Человек в природе» на междисциплинарной основе и состоящая из влиятельных деятелей, участвующих в восстановлении экосистем. Эта группа будет отвечать за оказание помощи глобальному движению в постановке надлежащей задачи по восстановлению экосистем и заботе о них с опорой на ценности. Предполагается, что эта задача станет опорой не только для глобального движения, но и для свода основополагающих принципов, которые должны выдержать проверку временем и позволить движению продолжать работу после завершения Десятилетия ООН на столетия вперед.

Финансирование

54. Одним из приоритетов Десятилетия ООН будет выделение и привлечение финансовых ресурсов государственного и частного секторов для расширения деятельности по восстановлению. Как отмечено выше в Разделе 3б, один триллион долларов США – осторожная оценка объема финансирования, необходимого для содействия борьбе с современными экологическими вызовами посредством восстановления экосистем. Выделение и привлечение такого объема финансирования будет обеспечено многими способами. Потребуется изменения государственных режимов субсидирования, систем налогообложения, национальных бюджетов. Будет необходимо привлечение финансовых ресурсов международных финансовых учреждений, многосторонних банков развития, национальных банков развития, коммерческих банков и микрофинансовых организаций. Другие источники существенных финансовых потоков должны включать ответственное инвестирование, благотворительный капитал, инвестиции местных общин, обязательства землевладельцев и поступления от частных лиц. Цифровой портал Десятилетия ООН будет содержать особый раздел, посвященный знаниям о методах финансирования восстановления экосистем и наращивания потенциала заинтересованных сторон в области привлечения такого финансирования. Будет создана особая Рабочая группа, которая будет заниматься только данным вопросом.

55. Деятельность, осуществляемая ведущей командой и ключевыми партнерами, будет финансироваться посредством Многостороннего партнерского целевого фонда (МПЦФ). Объем доступного ведущей команде финансирования станет существенным фактором, определяющим масштаб деятельности, которая будет проведена благодаря Десятилетию ООН. Поэтому привлечение финансирования для этой команды станет одним из приоритетов для ЮНЕП и ФАО.

56. Предназначение МПЦФ заключается не в том, чтобы финансировать все мероприятия, необходимые для осуществления всей стратегии. Его задача заключается в поощрении и поддержке стратегических мер по стимулированию расширения деятельности по восстановлению экосистем силами заинтересованных сторон Десятилетия ООН осознанным и скоординированным образом. Эта задача будет решена благодаря достижению трех результатов. Результат 1 состоит в создании глобального движения и стимулирования инициатив по восстановлению экосистем, проявления политической воли, обмена знаниями и межсекторального сотрудничества в области восстановления экосистем. Результат 2 заключается в наращивании потенциала и возможностей частного и государственного секторов, а также гражданского общества в области политических реформ. Эти реформы станут стимулом для инвестиций и повысят доступность ресурсов, что приведет к принятию мер по восстановлению на местах и осуществлению флагманских инициатив. Результат 3 будет выражаться в документировании и распространении результатов работы посредством мониторинга и представления отчетности о биофизических и социально-экономических параметрах устойчивого восстановления экосистем и воздействия на деятельность по их восстановлению. Примеры видов деятельности, которым окажет поддержку фонд, включают: создание цифрового портала и управление им для стимулирования глобального движения, направленного на восстановление экосистем; обеспечение процесса разработки и утверждения проектов по восстановлению экосистем для государственного и частного сектора; доведение до инвесторов потенциально приемлемых для банков проектов по восстановлению экосистем; управление знаниями и наращивание потенциала для содействия разработке и осуществлению инициатив по восстановлению экосистем; организация глобальных диалогов по проблемам политических реформ, диспропорций рынка, государственно-частного партнерства и налогово-бюджетного стимулирования восстановления экосистем; мониторинг и отчетность о результатах проведения Десятилетия ООН. *Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, имеющим возможность предоставить финансовые ресурсы для этих целей, предлагается сделать взнос в Многосторонний партнерский целевой фонд.* Фонд не примет взносы от предприятий частного сектора, получающих основную часть выручки от добычи или переработки ископаемых видов топлива. Такие объединения, как Инициатива по климатическим действиям 100+ (представляющая 370 инвесторов, управляющих активами общей стоимостью более чем в 35 триллионов долл. США), также приглашаются к сотрудничеству с Десятилетием ООН для предоставления финансирования масштабного расширения деятельности по восстановлению экосистем. Кроме того, Десятилетие ООН будет тесно сотрудничать с существующими публичными фондами, например, с Фондом для достижения нейтрального баланса деградации земель, совместно развиваемым КБО ООН и партнерами, для стимулирования инвестиций из частного сектора в устойчивое управление земельными ресурсами и восстановление экосистем. Наконец, МПЦФ будет поощрять создание новых инвестиционных фондов в частном секторе, нацеленных на восстановление экосистем.

Мониторинг прогресса

57. Мониторинг и отчетность в рамках Десятилетия ООН будут направлены на поддержку глобальных, региональных и национальных обязательств, связанных с восстановлением экосистем под знаменем общемировой инициативы. За счет накопления и распространения знаний, поощрения инициатив Десятилетие ООН будет способствовать выполнению всех этих обязательств и мониторингу их выполнения, таким образом внося существенный вклад в достижение ЦУР. Кроме того, ЮНЕП, ФАО и партнеры Десятилетия будут стремиться предоставить легкий и быстрый доступ к информации о достигнутых результатах для широкой аудитории, в том числе через существующие структуры, использующие дистанционное зондирование и спутниковые изображения.

58. В рамках Десятилетия не будет создаваться формальных механизмов мониторинга и отчетности, будут использоваться и развиваться существующие системы отчетности на основе соответствующих международных обязательств, конвенций и планов. К ним относятся КБР, например, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Рамочная программа КБР в области биоразнообразия на период после 2020 года, показатели УУЗР/НБДЗ КБО ООН; отчетность РКИК ООН по результатам СВОД+ и глобальное подведение итогов по ОНУВ; Рамсарский стратегический план на 2016-2024 годы, Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017-2030 годы, Панафриканская программа действий по восстановлению экосистем в целях повышения устойчивости, Нью-Йоркская декларация по лесам и «Боннская задача». Данные о восстановлении экосистем, полученные благодаря этим действующим инициативам, будут использованы для сопоставления и отслеживания прогресса Десятилетия, таким образом сводя к минимуму отчетные обязательства государств-членов. В настоящее время возглавляемая ФАО Целевая группа по мониторингу проводит оценку данных, полученных с помощью существующих механизмов, с целью выявления наиболее подходящих сведений для представления достижений Десятилетия и способов восполнения существующих информационных пробелов. Ведется разработка системы учета с показателями, порядком отчетности и сроками выполнения. По мере возможности для целей мониторинга и отчетности в рамках Десятилетия будут использоваться данные в соответствии с полом, возрастом и социально-экономическим статусом.

59. Задачи рамочной программы КБР на период после 2020 года, связанные с восстановлением экосистем, будут иметь особую важность для мониторинга и отчетности в рамках Десятилетия ООН. Такие задачи будут приняты на вооружение и поддержаны Десятилетием ООН для обеспечения взаимодополняемости Десятилетия ООН и рамочной программы КБР на период после 2020 года. Предполагается также отведение значительной роли 17 Целям в области устойчивого развития (ЦУР) и показателям ЦУР в информационно-пропагандистской деятельности, в процессе мониторинга и отчетности в рамках Десятилетия. Во-первых, это объясняется уникальной ролью восстановления экосистем как меры, способной содействовать продвижению по основным направлениям ЦУР – искоренение нищеты, сохранение биоразнообразия, борьба с изменением климата, улучшение источников средств к существованию, а во-вторых, срок достижения ЦУР, как и завершения Десятилетия, истекает в 2030 году. Сформулированные в ЦУР задачи, касающиеся непосредственно восстановления экосистем и напрямую связанные с будущими мероприятиями Десятилетия ООН, включают, в частности, ЦУР 6 «Чистая вода и санитария», ЦУР 14 «Сохранение морских экосистем» и ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши». К этим задачам относятся, например: задача 6.6, посвященная обеспечению охраны и восстановления гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер; задача 14.2, касающаяся рационального использования, защиты и восстановления морских и прибрежных экосистем; задача 14.4, подразумевающая восстановление рыбных запасов; задача 15.1 посвященная сохранению, рациональному использованию и восстановлению наземных и внутренних пресноводных экосистем; задача 15.2, содержащая призыв остановить обезлесение и восстановить деградировавшие леса; и задача 15.3, направленная на восстановление деградировавших земель и почв и недопущение ухудшения состояния земель.

60. В 2025 и 2028 годах Управления по вопросам оценки ЮНЕП и ФАО проведут совместную оценку достижений Десятилетия ООН. Результаты оценки будут представлены Стратегической группе ЮНЕП/ФАО (в нее входят руководители каждого из учреждений) и будут находиться в открытом доступе.

