



NATIONS
UNIES

EP

UNEP/MED WG.481/3



**PROGRAMME DES NATIONS UNIES
POUR L'ENVIRONNEMENT
PLAN D'ACTION POUR LA MÉDITERRANÉE**

26 juin 2020
Français
Original : Anglais

Réunion de lancement du programme pour la mer Méditerranée (MedProgramme) : Amélioration de la sécurité environnementale (FEM CI 9670)

Vidéoconférence, 20-22 juillet 2020

Point 2 de l'ordre du jour: Présentation du MedProgramme

Aperçu du MedProgramme

Pour des raisons de coût et de protection de l'environnement, le tirage du présent document a été restreint. Il est aimablement demandé aux délégations d'apporter leur copie de ce document aux réunions et de s'abstenir de demander des copies supplémentaires.

PAM/PNUE
Athènes, 2020

LE PROGRAMME POUR LA MER MEDITERRANEE (MEDPROGRAMME) : RENFORCER LA SECURITE ENVIRONNEMENTALE (ID FEM 9607)

Vue d'ensemble

Le Plan d'action pour la Méditerranée (PAM) du PNUE (Programme des Nations Unies pour l'Environnement) lance le Programme pour la mer Méditerranée (MedProgramme) : renforcer la sécurité environnementale (ID FEM 9607) dans le cadre du partenariat stratégique avec le Fonds pour l'environnement mondial (FEM).

Le MedProgramme vise à lancer la mise en œuvre des actions prioritaires convenues afin de réduire les principales agressions environnementales transfrontalières que subissent la mer Méditerranée et ses zones côtières tout en renforçant la résilience climatique et la sécurité de l'eau ainsi qu'en améliorant la santé et les moyens de subsistance des populations côtières. Pour ce faire, il embrasse une vision globale axée sur : i) les sources terrestres de pollution grave, ii) les produits chimiques et déchets nocifs (POP et mercure) et les excès de nutriments, iii) les parties essentielles de la zone côtière particulièrement touchées par la variabilité climatique, iv) le stress hydrique et la dégradation de l'habitat, v) la gestion efficace et durable des zones marines protégées prioritaires et vi) la mesure des progrès réalisés en matière d'incidences.

Contexte

La mer Méditerranée – la plus grande mer semi-fermée au monde – et son littoral de 46 000 km bordent 21 pays. Ses zones côtières se développent de manière spectaculaire. La population des États côtiers a doublé au cours des 40 dernières années pour atteindre 450 millions d'habitants et dépassera les 600 millions en 2050. La région se caractérise par une biodiversité unique et riche, mais fragile, abritée par de nombreux écosystèmes divers, qui forment ensemble un capital naturel inestimable dont dépendent les populations et les économies. Un éventail d'activités humaines menace nombre de ces espèces. La pollution d'origine terrestre, telle que les rejets de nutriments et de substances dangereuses en excès, les déchets marins et la dégradation d'habitats essentiels, figurent parmi les principaux facteurs responsables de cette perte de biodiversité.

Le **PAM** est la première initiative développée dans le cadre du Programme des mers régionales du PNUE et est devenu le programme modèle pour les autres mers du globe. La Convention pour la protection de la mer Méditerranée contre la pollution (Convention de Barcelone) a été adoptée en 1976. Du fait qu'ils couvrent les aspects institutionnels, réglementaires et de mise en œuvre, la Convention de Barcelone et le PAM forment un cadre juridiquement contraignant unique pour les stratégies coordonnées de tous les pays riverains de la mer Méditerranée.

Dans ce contexte, le PAM/PNUE et le FEM ont noué un partenariat important et axé sur les résultats, visant à soutenir les efforts déployés par les pays méditerranéens pour atteindre les objectifs de la Convention de Barcelone et, à terme, favoriser le développement durable de la région. Cette collaboration a débouché sur plusieurs produits stratégiques entre 1997 et 2015, parmi lesquels **l'analyse diagnostique transfrontalière de la Méditerranée**, le **programme d'action stratégique pour lutter contre la pollution due aux activités terrestres (SAP-MED)**, le **programme d'action stratégique pour la conservation de la diversité biologique marine et côtière de la Méditerranée (SAP-BIO)** et les **plans d'action nationaux (PAN) pour la Méditerranée**. Ces résultats ont été obtenus grâce à une initiative coordonnée visant à déclencher et à mettre en place les réformes stratégiques, juridiques et institutionnelles nécessaires pour inverser la tendance à la dégradation du grand écosystème marin méditerranéen. Cette initiative s'est traduite par plus de 150 activités, 80 projets de démonstration sur le terrain qui ont une incidence à long terme sur le développement durable de la région, plus de 300 documents comprenant des rapports techniques, des lignes directrices et des analyses politiques, plus de

LE MEDPROGRAMME EN BREF

Intitulé : Programme pour la mer Méditerranée (MedProgramme) : renforcer la sécurité environnementale
ID FEM : 9607

Subventions du FEM : 43,376,147 USD
Co-financement : 861,666,654 USD

Huit Sous-Projets organisés en quatre composantes

Pays : l'Albanie, l'Algérie, la Bosnie-Herzégovine, l'Égypte, le Liban, la Libye, le Monténégro, le Maroc, la Tunisie et la Turquie.

Organismes de mise en œuvre du FEM : PNUE et BERD

Principal organisme d'exécution : PNUE/PAM

Partenaires d'exécution : UNESCO/PHI (Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture/Programme hydrologique international), BEI (Banque européenne d'investissement), UICN Med (Centre de coopération pour la Méditerranée de l'Union internationale pour la conservation de la nature), GWP Med (Partenariat Mondial pour l'Eau-Méditerranée), WWF Med (Fonds mondial pour la protection de la nature – Méditerranée), MED POL (Programme d'évaluation et de maîtrise de la pollution marine en Méditerranée), Plan Bleu, CAR/PAP (Centre d'Activités Régionales du Programme d'Actions Prioritaires), CAR/CPD (Centre d'Activités Régionales pour la Consommation et la Production Durables) et CAR/ASP (Centre d'Activités Régionales pour les Aires Spécialement Protégées).

500 réunions, ateliers et formations s'adressant à des milliers de parties prenantes et réunissant des acteurs locaux, la société civile, des experts régionaux et des institutions internationales. Tous ces travaux ont permis de soutenir la gouvernance au niveau national et régional et de déclencher des changements environnementaux qui, autrement, ne seraient pas durables à long terme et n'auraient pas d'effet sur le terrain.

Qu'est-ce que le MedProgramme

Le MedProgramme s'appuie sur le partenariat fructueux entre le PNUE/PAM, le FEM et les vingt-deux parties contractantes à la Convention de Barcelone. Il repose sur une vision globale du changement qui génère une série de huit Sous-Projets interconnectés : « *Une Méditerranée saine dotée d'écosystèmes marins et côtiers productifs et biologiquement diversifiés qui contribuent au développement durable au profit des générations actuelles et futures* ». Le MedProgramme est la première initiative programmatique multidimensionnelle du FEM en mer Méditerranée visant à rendre opérationnelles les actions prioritaires afin de réduire les principales agressions environnementales transfrontalières dans ses zones côtières tout en renforçant la résilience climatique et la sécurité de l'eau ainsi qu'en améliorant la santé et les moyens de subsistance des populations côtières.

Le MedProgramme sera pleinement intégré dans la stratégie à moyen terme du PNUE/PAM pour la période 2022-2027, destinée à indiquer la voie à suivre pour la protection du milieu marin et de la région côtière de la Méditerranée, et reflètera clairement l'engagement et le soutien des pays méditerranéens en faveur du développement durable de la région.

Le MedProgramme est mis en œuvre dans dix pays partageant le bassin méditerranéen : l'Albanie, l'Algérie, la Bosnie-Herzégovine, l'Égypte, le Liban, la Libye, le Monténégro, le Maroc, la Tunisie et la Turquie¹. Ses huit Sous-Projets² (PE) s'inscrivent dans quatre domaines d'intervention du Fonds pour l'environnement mondial, à savoir les eaux internationales (IW), la biodiversité (BD), les produits chimiques et déchets (CW) et le changement climatique (CC), et concernent un large éventail de secteurs sociétaux et de développement, tels que les institutions bancaires, le secteur privé, les organismes gouvernementaux et non gouvernementaux, l'industrie, la recherche, les médias et diverses autres organisations. Les quatre domaines d'intervention du FEM s'associent pour accorder une subvention de 43 376 147 USD en soutien au MedProgramme. Cet effort favorisera la mise en œuvre d'un ensemble stratégique, holistique et coordonné de projets complets, visant à protéger et à exploiter de manière durable l'importante masse d'eau transfrontalière que constitue le grand écosystème marin de la mer Méditerranée.

La démarche innovante du MedProgramme

Le MedProgramme s'articule autour de quatre composantes qui reflètent les priorités recensées par l'analyse diagnostique transfrontalière pour la mer Méditerranée et qui sont soutenues par les Parties contractantes à la Convention de Barcelone, à savoir i) la réduction de la pollution d'origine tellurique dans les zones sensibles côtières prioritaires et la mesure des progrès réalisés en matière d'incidences, ii) l'amélioration de la durabilité et de la résistance au climat dans la zone côtière, iii) la protection de la biodiversité marine et iv) la gestion des connaissances et la coordination du programme. Le programme vise à obtenir de multiples avantages aux niveaux national, régional et mondial, tout en apportant une réponse collective aux accords environnementaux internationaux régionaux et mondiaux, souples et contraignants. La vaste expérience du FEM dans l'élaboration des plans d'action stratégiques (PAS) a montré que dans de nombreux cas, sinon la plupart, les réponses prioritaires à la dégradation environnementale des plans d'eau transfrontaliers impliquent des interventions qui nécessitent une intégration entre les domaines d'intervention. En ce sens, le MedProgramme est une initiative pionnière qui pourrait ouvrir la voie à l'adoption systématique d'approches-programmes dans la mise en œuvre du PAS du domaine d'intervention « Eaux internationales » du FEM, chaque fois que la consolidation des cadres de coopération transfrontalière le permettra et que la complexité des facteurs de dégradation l'exigera.

Dans ce contexte, la quatrième composante du MedProgramme (gestion des connaissances et coordination du programme) joue un rôle clé, dans la mesure où elle « met en œuvre des mécanismes d'apprentissage et de diffusion des connaissances à l'échelle du programme et permet d'effectuer le suivi des progrès du programme en matière d'incidences et de favoriser les interactions synergiques entre les PE ». Dans le cadre des approches-programmes du FEM, il est nécessaire de garantir la cohérence et l'incidence du programme grâce à la coordination des divers ensembles de PE multidimensionnels contribuant aux mêmes résultats du programme. Cette composante du MedProgramme sert de trait d'union car elle soutient l'exécution des stratégies transversales de gestion des connaissances et d'intégration des questions de genre. La stratégie de gestion des connaissances vise à maximiser l'incidence du MedProgramme en i) renforçant la coordination et la cohérence opérationnelle entre les PE et leurs partenaires, ii) en surveillant l'exécution des activités de l'ensemble du programme afin d'évaluer les progrès réalisés en matière d'incidences, iii) en exploitant et en partageant systématiquement les connaissances générées par les PE avec les bénéficiaires et les publics visés, iv) en renforçant l'interface science-politique et en influençant la prise de

¹ La Turquie n'ayant approuvé que la composante « produits chimiques et déchets » du CP 1.1 (ID FEM 9684), elle participera uniquement à ce projet.

² Les documents de projet complets approuvés par les pays et le FEM sont disponibles sur les pages internet du PNUE/PAM (<https://www.unenvironment.org/unepmap/news/press-release/medprogramme-new-push-depollute-mediterranean-sea-and-coast-and-underpin>) et du FEM (<https://www.thegef.org/projects>).

décision par le partage des données et des informations, le renforcement des capacités et la participation des parties prenantes régionales, v) en soutenant les objectifs de la Convention de Barcelone et le travail effectué dans le cadre du PAM par une évaluation effective des résultats du Programme et un élargissement de leur portée, et vi) en encourageant l'innovation progressive dans les approches programmatiques du FEM et en enrichissant la base de connaissances des organismes d'exécution et de mise en œuvre du FEM. La stratégie d'intégration des questions de genre vise à déterminer des mesures adaptées pour améliorer la situation en matière de genre dans les pays, à placer les activités et les politiques tenant compte des questions de genre au cœur des priorités du MedProgramme et à approfondir les initiatives existantes en matière d'égalité des sexes, afin de tirer parti des possibilités de bénéfices connexes environnementaux et sociaux à la fois inclusifs et accessibles.

En outre, le MedProgramme introduira un facteur d'innovation doté d'une incidence à long terme, à savoir la coordination entre les interventions d'assistance technique avec un vaste portefeuille d'investissements visant à répondre aux besoins définis dans le cadre des PAN méditerranéens financés par la BERD et par la BEI. Ces deux institutions financières internationales cofinanceront le programme en espèces à hauteur de 700 millions de dollars USD, sous forme de prêts accordés aux pays et aux acteurs des secteurs public et privé afin de favoriser la création et la transformation des marchés et de garantir la durabilité grâce à la participation du secteur privé et des municipalités.

MedProgramme ID FEM 9607				
Composante du MedProgramme	Sous-Projets	Domaines d'intervention du FEM	Subvention du FEM	Organismes d'exécution et de mise en œuvre
1. Réduction de la pollution d'origine tellurique dans les zones sensibles côtières prioritaires et mesure des progrès réalisés en matière d'incidences.	Sous-Projets 1.1 Réduction de la pollution provenant des produits chimiques et des déchets nocifs dans les zones sensibles de la Méditerranée et mesure des progrès réalisés en matière d'incidences (ID FEM 9684)	IW et CW	14,250,000 USD	PNUE PNUE/PAM MED POL, CAR/CPD and Plan Bleu
	Sous-Projets 1.2 Projet d'investissement dans les zones sensibles de pollution en Méditerranée (ID FEM 9717)	IW	5,000,000 USD	PNUE PNUE/PAM BEI et MED POL
	Sous-Projets 1.3 Financement dans la région de la mer Méditerranée pour des systèmes d'eau et des côtes propres (FINWACC) (ID FEM 9691)	IW et CW	8,750,000 USD	BERD
2. Amélioration de la durabilité et de la résistance au climat dans la zone côtière.	Sous-Projets 2.1 Résilience climatique, sécurité de l'eau et protection des habitats dans les zones côtières méditerranéennes (ID FEM 9687)	IW	7,000,000 USD	PNUE PNUE/PAM UNESCO/PHI, CAR/PAP, Plan Bleu et GWP Med
	Sous-Projets 2.2 Zones côtières de la Méditerranée : Gérer le lien entre l'eau, l'alimentation, l'énergie et l'écosystème (ID FEM 9685)	IW	3,500,000 USD	PNUE PNUE/PAM GWP Med
	SCCF Renforcement de l'adaptation régionale au changement climatique dans les zones marines et côtières de la Méditerranée (ID FEM 9670)	FSCC	1,000,000 USD	PNUE PNUE/PAM CAR/PAP, Plan Bleu et GWP Med
3. Protection de la biodiversité marine	Sous-Projets 3.1 Appui à la gestion et expansion des zones marines protégées en Libye (ID FEM 10158)	BD	1,376,147 USD	PNUE PNUE/PAM CAR/ASP, UICN Med et WWF Med
4. Gestion des connaissances et coordination du programme	Sous-Projets 4.1 Projet de soutien régional en faveur de l'environnement et du climat du grand écosystème marin de la mer Méditerranée (ID FEM 9686)	IW et CW	2,500,000 USD	PNUE PNUE/PAM

Les résultats et incidences attendus du MedProgramme

Plus d'une centaine d'actions coordonnées aux niveaux régional et national seront déployées au cours des cinq prochaines années dans le cadre du MedProgramme. Cette démarche globale se traduira par plusieurs avantages environnementaux spécifiques dans la région, qui sont entre autres : l'élimination de 3 250 tonnes de POP et de 50 tonnes de mercure, la prévention de l'utilisation de 1 309 tonnes de POP par an, la réalisation d'une nouvelle analyse diagnostique transfrontalière comprenant une évaluation des questions de genre, ainsi que des investissements destinés à la dépollution des eaux dans les drains et les canaux du delta du Nil, à l'installation de systèmes de collecte des eaux usées dans les zones sensibles côtières du Liban et à la modernisation de 10 stations d'épuration en vue d'améliorer la qualité des eaux de surface, des eaux souterraines et des eaux côtières tunisiennes. Les travaux se concentreront également sur la gestion intégrée des zones côtières aux niveaux local et national et sur les plans relatifs au lien entre l'eau, l'énergie, l'alimentation et l'écosystème dans plusieurs pays, ainsi que sur l'amélioration de la gestion efficace des aquifères côtiers dans toute la région. Des activités spécifiques seront menées pour accroître la résilience au changement climatique au Maroc et au Monténégro, ainsi qu'au niveau régional. Le Programme s'efforcera d'étendre la superficie des paysages marins sous protection et d'améliorer la gestion des zones marines protégées en Libye. En outre, l'exécution des stratégies transversales de gestion des connaissances et d'intégration des questions de genre constituera un projet pilote en vue d'une intégration plus poussée dans l'application de la Convention de Barcelone.

Une autre caractéristique innovante du MedProgramme est qu'il agit comme un pôle d'attraction d'investissements supplémentaires qui viennent compléter les activités en cours. La coopération avec la FAO (Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture) et la Commission générale des pêches pour la Méditerranée dans le cadre du projet du FEM intitulé *Gestion des pêches et des écosystèmes pour l'économie bleue en Méditerranée (FishEBM MED, ID FEM 10560)*, qui a été récemment approuvé, en est un exemple. Ce projet vise à inverser la surexploitation de certaines ressources marines vivantes commerciales dans les pays méditerranéens, grâce à la participation de fonds de capital-investissement qui ont exprimé leur intérêt à investir dans la région.

Le MedProgramme contribuera à renforcer la position du PNUE/PAM en tant qu'acteur principal d'un vaste effort coordonné et global dans la région méditerranéenne en vue de promouvoir l'utilisation durable des ressources côtières et marines. Il constituera un apport stratégique aux efforts de développement durable dans le bassin méditerranéen ainsi qu'au dialogue, à la coopération et, par conséquent, à la paix et à la sécurité dans la région.



Crédit photo : Marko Prem