



Варианты утилизации

- 1. Долговременное складирование:** не считается вариантом утилизации. Это временная мера для выбора окончательного метода утилизации конфискованных хладагентов, к тому же, складирование стоит денег. В некоторых странах есть ограничения по срокам хранения конфискованных товаров.
- 2. Возврат неразрешенных хладагентов:** применим к незаконным хладагентам, таможенная очистка и выпуск которых на внутренний рынок запрещены. Они могут быть незамедлительно отправлены обратно на границе (иногда их называют “недопущенными”). Или же они могут быть временно задержаны до уточнения обстоятельств и определения их статуса (законного или незаконного). Если задержанные хладагенты будут сочтены незаконными, они могут быть отосланы обратно или конфискованы. Они не считаются «импортированными товарами», если они не прошли таможенную очистку и не выпущены на внутренний рынок. Обычно незаконные хладагенты отсылаются обратно без наложения штрафов, и грузоперевозка не отслеживается. Хладагенты могут снова попасть в страну контрабандным путем в другое время или через тот же либо другой КПП.
- 3. Ре-экспорт изъятых хладагентов в страну происхождения:** применяется к незаконным хладагентам, конфискованным после незаконного ввоза. Конфискованные хладагенты могут быть ре-экспортированы производителю / экспортеру в страну происхождения, если они известны из счетов-фактур или отгрузочных документов. Обычно такой ре-экспорт не отслеживается, и хладагент могут отправить куда угодно или попытаться заново ввезти контрабандным путем в другое время или через тот же либо другой КПП. В зависимости от условий сделки, издержки обязаны нести производитель / экспортер в стране происхождения либо импортер в стране назначения. Если нарушитель не может оплатить ре-экспорт, возможно, придется вносить плату из других источников, например, из госбюджета или экологического фонда.
- 4. Уничтожение или экспорт с целью уничтожения:** применяется к изъятым хладагентам, которые отныне не могут законно использоваться в данной стране или прочих странах, и к загрязненным хладагентам, которые не могут быть восстановлены до рекомендованных стандартов по разумной цене. Изъятые хладагенты могут быть уничтожены в данной стране или экспортированы в прочие страны с целью уничтожения. Могут понадобиться процедуры Базельской конвенции, если страна не имеет своих предприятий для ликвидации и нуждается в экспорте с целью ликвидации. Национальное законодательство может препятствовать экспорту, транзиту или импорту с целью ликвидации.

Стоимость ликвидации составляет порядка 5 долларов США за килограмм, не считая стоимости химического анализа, перевозки, хранения или прочих операционных расходов. Общая стоимость ликвидации составляет порядка 10 и более долларов США. В зависимости от условий сделки, производитель/экспортер в стране происхождения либо импортер в стране назначения обязан нести эти расходы. Если нарушитель не может оплатить ликвидацию, возможно, придется вносить плату из других источников, например, из госбюджета или экологического фонда.

5. **Продажа изъятых хладагентов с аукциона:** применяется к изъятым хладагентам, которые все еще могут использоваться на законных основаниях в данной стране или иных странах, если они соответствуют национальному законодательству, требованиям лицензирования импорта/экспорта и присуждению квот на импорт (если есть), рекомендованным стандартным спецификациям, требованиям маркировки, требованиям упаковки (т.е., запрету на одноразовые баллоны), и если они не являются поддельными. Продажа с аукциона не должна предусматриваться для веществ, запрещенных во всем мире (хлорфторуглеродов или ХФУ) или для поддельных хладагентов в защиту интересов законных производителей.

Успешный аукцион может быть комплексным мероприятием, требующим тщательной подготовки и учета целого ряда аспектов. Национальное законодательство может препятствовать проведению аукциона изъятых хладагентов. Изъятый хладагент должен быть подвергнут анализу с целью соблюдения рекомендованных стандартных спецификаций. Однако аукцион обладает важными экономическими и экологическими преимуществами, поскольку помогает избежать уничтожения вместе с вытекающими большими издержками на уничтожение, выбросами и энергопотреблением. В то же время, аукцион удовлетворяет законный спрос в стране, где хладагент может применяться на законных основаниях, избегая, таким образом, производства нового вещества для законных целей со всеми вытекающими издержками, выбросами, энергопотреблением и затратой ресурсов.

Доход от аукциона может возместить издержки на организацию аукциона, включая пошлины, стоимость таможенной очистки, химического анализа, повторного заливания, переупаковки, хранения, покупки баллонов для хранения и транспортировки, утилизации старых баллонов, анонсирование и т.д. В зависимости от условий аукциона, покупатели могут оплатить часть расходов с целью соблюдения требований и законодательства. Следовательно, аукцион может сэкономить государственные средства в том случае, когда нарушитель не может оплатить расходы или нарушитель не выявлен.

Перечень конольных вопросов для проведения успешного аукциона конфискованных хладагентов

6. **Установление фактов – что именно конфисковано и должно быть продано с аукциона?**

- Тип хладагента
- Количество хладагента
- Количество баллонов с хладагентом
- Тип баллонов с хладагентом
- Размеры баллонов с хладагентом
- Маркировка баллона с хладагентом, например, производитель, указания по безопасности на национальном языке, транспортный символ ADR (и номер UN (обязателен в ЕС)
- Упаковка баллонов с хладагентом и маркировка на упаковке
- Страна происхождения

- Документация, например, транспортные документы, транспортная накладная, счета-фактуры
- Паспорта безопасности вещества на национальном языке с номером CAS, регистрация CE, имя производителя, адрес и номер экстренного вызова (обязателен в ЕС)
- Записка о том, как вернуть баллоны на повторную заправку (обязательна в ЕС)
- Анализ хладагента, соответствует ли он спецификациям.

Если хладагент загрязнен или не соответствует рекомендованным стандартным спецификациям и не может быть восстановлен для приведения в соответствие по разумной цене, следует рассматривать его ликвидацию.

7. Причина конфискации и что требуется для аукциона?

- Контрабанда / ложная декларация / отсутствие транспортных документов – подготовить надлежащие транспортные документы
- Отсутствие лицензии на импорт / экспорт - запросить лицензию на импорт / экспорт (если применимо)
- Отсутствие квоты на импорт – запросить квоту на импорт в текущем или в будущем году (если применимо)
- Несоответствие требованиям упаковки (запрет на одноразовые баллоны) – перелить в надлежащие баллоны (многократные баллоны) и применить надлежащую упаковку
- Несоответствие требованиям маркировки – использовать надлежащую и неотдираемую маркировку
- Загрязнение или несоблюдение рекомендованных стандартных спецификаций для хладагентов – восстановить перед аукционом, если возможно по разумной цене
- Прочие требования или национальное законодательство (запреты на импорт, запрет на размещение на рынке, запрет на использование) – проведение аукциона в других странах, где на законных основаниях это можно импортировать, размещать на рынке, использовать.

Если хладагент поддельный, рассматривайте возможность ликвидации для защиты прав законных производителей.

8. Кто владелец незаконных хладагентов?

Вообще торгуемые товары могут принадлежать производителю / экспортеру в стране происхождения либо импортеру в стране назначения, в зависимости от условий сделки. Как только хладагенты будут изъяты по причине нарушения закона, и государство подтвердит



нарушение, товар обычно переходит в собственность государства. Однако первоначальный владелец продолжает нести ответственность и может быть принужден выполнить определенные требования. Возможны отличия в национальном таможенном законодательстве.

- Если хладагент поддельный, рассматривайте возможность ликвидации для защиты прав законных производителей. Является ли владельцем производитель / экспортер в стране происхождения, в зависимости от условий сделки?
- Является ли владельцем импортер в стране назначения, в зависимости от условий сделки?
- Вынес ли суд решение о конфискации изъятых хладагентов в пользу государства?
- Обращался ли первоначальный владелец с просьбой о передаче собственности государству и приняло ли ее государство? Государство могло не принять в собственность запрещенные, ограниченные или загрязненные хладагенты, требующие уничтожения.

9. Могут ли изъятые хладагенты быть проданы с аукциона для размещения на рынке в стране, где хладагент был изъят, либо в других странах назначения?

- Позволяет ли национальное законодательство продажу хладагентов с аукциона с целью размещения на рынке?
- Возможно ли включить хладагенты в импортную квоту на текущий или следующий год? Хладагенты должны быть проданы с аукциона только зарегистрированным компаниям, у которых достаточная квота на импорт (если применимо).
- Возможно ли получение лицензий на импорт? Хладагенты должны быть проданы с аукциона только зарегистрированным компаниям, у которых есть действительные лицензии на импорт (если применимо).
- Возможно ли обеспечить соответствие требованиям к упаковке, например, переливание в многоразовые баллоны или в контейнеры ISO в странах, где одноразовые баллоны запрещены?
- Возможно ли обеспечить соответствие требованиям к маркировке, например, надлежащие неотдираемые ярлыки?
- Возможно ли обеспечить соответствие рекомендованным стандартным спецификациям, например, посредством восстановления?

Если изъятый хладагент не может быть продан с аукциона для размещения на рынке в стране, где он был изъят, рассмотрите продажу с аукциона для размещения на рынке в других странах назначения.

Если хладагент не может быть продан с аукциона для размещения на рынке в других странах назначения, рассмотрите прочие способы ликвидации, включая уничтожение, или внесите поправки в национальное законодательство, если возможно.

Продажа ГФУ с аукциона в странах-членах Европейского союза

Европейская комиссия проинформировала страны-члены о возможности продажи с аукциона изъятых товаров при условии, что с самого начала процедуры должно быть недвусмысленно заявлено, что ГФУ не могут выпускаться в свободное обращение на территории ЕС без переупаковки в многоразовые контейнеры, без квоты, охватывающей импортированные количества, и без надлежащей маркировки. Только в этом случае импортер обеспечит соблюдение регламента (ЕС) 517/2014.

10. Как подготовить успешный аукцион?

- ❑ **Сделать анализ изъятого хладагента на соответствие рекомендованным стандартным спецификациям.** Это может быть сделано в таможенной лаборатории посредством газовой хроматографии. В случае множества баллонов с хладагентом, можно протестировать репрезентативную выборку баллонов или же хладагент можно перелить в большие баллоны либо в контейнеры ISO перед анализом. Загрязненные хладагенты или хладагенты, не соответствующие стандартным спецификациям, могут не найти покупателя и их придется либо восстанавливать, либо уничтожить.
- ❑ **Получить предварительное согласие компетентного органа Монреальского протокола в данной стране или в прочих потенциальных странах назначения** и подтверждение того, что импорт/сбыт на рынке проданного с аукциона хладагента законен, разрешен, имеет действительные лицензии на импорт и присвоенную квоту на импорт (если применимо), и что хладагент соответствует упаковке и маркировке, и рекомендованным стандартным спецификациям.
- ❑ **Получить от потенциального покупателя доказательство того, что он является уполномоченной компанией в данной стране или иных странах назначения,** имеет действительные лицензии на импорт и присвоенную квоту на импорт (если применимо), и что в прошлом покупатель не был замешан в незаконных сделках.
- ❑ **Опубликовать все условия и требования относительно аукционного процесса** на вебсайте таможни и разослать отдельные сообщения компетентным органам в данной стране или в других потенциальных странах назначения. Обратиться к ним с просьбой проинформировать уполномоченные компании в своих странах и обеспечить их контактными данными в случае возникновения вопросов.
- ❑ **Проконсультироваться с экспертами в более опытных странах** на случай, если возникнут сомнения по поводу аукционного процесса, условий и требований, минимальных аукционных цен и т.п. «ОзонЭкшн» может помочь найти таких экспертов.
- ❑ **Выпуск партии хладагента на аукцион только после выполнения всех условий и требований как описано выше.** Если страна назначения запретила импорт/применение одноразовых баллонов, то хладагент должен быть перелит в многоразовые баллоны либо контейнеры ISO перед выпуском партии груза. Или же, если страна назначения предъявляет особые требования к маркировке, то надлежащие и неотдираемые ярлыки должны быть нанесены на баллоны с хладагентом и на упаковку до выпуска партии груза.



- ❑ **Установление надлежащих аукционных цен жизненно важно.** Цена должна быть ниже рыночной цены в стране назначения (необязательно в той стране, где проходит аукцион) и должна учитывать цену в основных странах-производителях. Минимальная аукционная цена должна быть достаточно низкой, чтобы привлечь потенциальных покупателей, но и достаточно высокой, чтобы возместить расходы на аукционный процесс. Цена также зависит от того, возмещает ли все расходы на соблюдение условий и требований покупатель или доход от аукциона.
- ❑ **Мониторинг транспортировки партии проданных с аукциона хладагентов** от хранилища в стране, проводящей аукцион, до конечного пункта назначения. Если хладагент выставлен на аукцион в других странах назначения, это включает и мониторинг в транзитных странах. Перевозка и прибытие груза в конечный пункт назначения должны быть хорошо задокументированы.
- ❑ **Известить Озоновый секретариат о незаконном обороте на добровольной основе в соответствии с параграфом 7 решения XIV/7** Встречи Сторон Монреальского протокола. Если изъятые хладагенты были ввезены незаконно, то известить об импорте и ре-экспорте в рамках отчетности по статье 7. Страна назначения должна в равной мере докладывать об импорте продаваемого на аукционе хладагента в рамках отчетности по статье 7.

В соответствии с духом Решения XIV/7, Озоновый секретариат призывает сообщать о незаконном обороте и конфискации ОРВ (например, ГХФУ), фторированных парниковых газов (например, ГФУ), смесей этих веществ, а также продуктов и оборудования, содержащих или зависящих от них.

Слова признательности

Автор: Халварт Кеппен (Программа содействия соблюдению (САР) «Европа и Центральная Азия»)

Отзывы и дополнения: Гилберт Банкобеза (Озоновый секретариат), Рукс Раат (ВТО), Анна Кобылецка (Таможня Польши), Аллен Карпман (ЕФСТС), Нил Эверитт (CoolingPost), Пипат Пупирасупонг (Программа содействия (САР) соблюдению, «Азиатско-Тихоокеанский регион»), участники встречи правоприменительных органов ЕЦА в Киеве, Украина, 24-25 сентября 2019 года.

Перевод на русский: Арам Оганян.

Верстка: Вардан Даллакян.