



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



Подходы «Зеленой экономики» к восстановлению после COVID-19: Аналитическая записка для парламентариев

Предисловие

*«Последствия пандемии коронавирусной инфекции разрушительны и дают о себе знать мгновенно. Но одновременно на планете происходит и другая разрушительная катастрофа — глобальный экологический кризис. Биоразнообразие стремительно сокращается. Процесс изменения климата приближается к точке невозврата... Нынешний кризис стал беспрецедентным тревожным сигналом. Нам нужно использовать процесс его преодоления, как реальную возможность добиться изменений к лучшему в будущем».*¹

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш

*«Путь к сокращению выбросов углекислого газа должен стать важной частью нашей будущей стратегии построения более устойчивых обществ путем перехода к климатически нейтральной экономике, защиты биоразнообразия и преобразования агропродовольственной промышленности. Это может способствовать быстрому созданию рабочих мест и росту, а также улучшению условий жизни всех граждан во всем мире».*²

Декларация пятой Всемирной конференции спикеров парламентов

Последствия COVID-19 и усилия по его сдерживанию привели к одной из самых серьезных рецессий в новейшей истории, которая характеризуется, в частности, снижением экономического роста, сокращением торговли, низкими доходами от предпринимательской деятельности и массовыми увольнениями. Согласно прогнозам, в ближайшие два года ожидается, что в результате пандемии объем производства в мировой экономике сократится почти на 8,5 триллиона долларов США.³ Очевидно, что важнейшим приоритетом для правительств на данный момент является восстановление экономики.

Существует связь между потерей среды обитания, деградацией окружающей среды и изменением климата, с одной стороны, и появлением новых зоонозных заболеваний, которые передаются между животными и людьми, таких как коронавирусы, с другой.⁴ Эта связь требует принятия рациональных экологических мер реагирования на пандемию.⁵ Для того, чтобы процесс экономического восстановления был эффективным и долгосрочным, он должен последовательно учитывать все аспекты

1 <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/statement/2020-04-22/secretary-generals-message-international-mother-earth-day-scroll-down-for-french-version>

2 www.ipu.org/event/fifth-world-conference-speakers-parliament#event-sub-page-22190/

3 www.un.org/development/desa/en/news/policy/wesp-mid-2020-report.html

4 Программа ООН по окружающей среде, предотвращение следующей пандемии: зоонозные заболевания и способы разрыва цепочки передачи (2020): www.unenvironment.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and, стр. 15–17 и 29.

5 www.unenvironment.org/news-and-stories/statement/unep-statement-covid-19

устойчивого развития, включая экологический компонент. Он должен также учитывать воздействие на уязвимые группы населения, включая женщин, детей, лиц с ограниченными возможностями и маргинализированные сообщества.

Существует острая необходимость в социально инклюзивном восстановлении после COVID-19, в соответствии с мерами по борьбе с изменением климата и охране окружающей среды.

Парламентарии играют ключевую роль в разработке незамедлительных и долгосрочных мер по восстановлению экономики, учитывая их полномочия по принятию законов и контролю реализации государственной политики.⁶ Хотя законодательство и разработка политики являются ключевыми факторами экономического подъема, они также являются важными факторами для устранения экологических последствий, связанных с COVID-19. Принятые сейчас законодательные меры будут иметь долгосрочные последствия для будущего планеты.⁷ Поэтому парламентарии призваны сыграть решающую роль в обеспечении того, чтобы усилия по восстановлению экономики соответствовали целям в области охраны окружающей среды и развития, а также в использовании возможности восстановления по принципу «восстановить и улучшить».

В настоящей аналитической записке изложены только некоторые из ключевых подходов, которые парламентарии, возможно, пожелают рассмотреть при содействии устойчивому и экологически-рациональному восстановлению, которое: будет способствовать созданию более устойчивой экономики; будет способствовать выполнению странами своих международных обязательств по Парижскому соглашению и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и придаст импульс к созданию прочной глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года.⁸

В документе освещаются лишь некоторые из важных аспектов законодательства, регулирующего восстановление после COVID-19, а также приводятся ссылки на дополнительные ресурсы.⁹ Хотя в каждой стране есть свои специфические обстоятельства и факторы, новаторские законодательные меры могут иметь вдохновляющий эффект и могут способствовать устойчивому восстановлению мировой экономики. К парламентариям обращается призыв изучить примеры, размещенные на веб-сайтах Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Межпарламентского союза (МПС), и, в целях содействия обмену накопленным опытом, поделиться примерами своих законодательных мер реагирования, выслав информацию на press@ipu.org.

Подходы «зеленой экономики»

Основными элементами концепции «зеленой экономики» являются переход к низкоуглеродной экономике, ресурсоэффективность и социальная интеграция.¹⁰ Эта экономическая модель признает природный капитал в качестве ключевого экономического актива¹¹ и стремится к резкому сокращению отходов, а также к ограничению ресурсов и энергии, которые идут на потребление и производство.¹² Всеохватывающая «зеленая экономика» сокращает, повторно использует и перерабатывает товары. Она инвестирует средства в возобновляемые источники энергии и общественные товары и услуги, способствующие общему пользованию. Кроме того, она проводит политику интернализации экологических и социальных факторов и обеспечения как справедливого использования экологических ресурсов¹³, так и поощрения экономической деятельности, направленной на

6 Более подробная информация о том, какую роль парламенты могут играть во время пандемии: http://parlAmericas.org/uploads/documents/COVID19_and_Role_of_Parliaments_ENG.pdf.

7 www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19.

8 Связь между восстановлением после COVID-19 и ЦУР: www.unenvironment.org/news-and-stories/story/covid-19-four-sustainable-development-goals-help-future-proof-global.

9 Дополнительные примеры законодательства, обеспечивающего устойчивый экономический ответ на COVID-19: www.unenvironment.org/covid-19-updates; and www.ipu.org/parliaments-in-time-pandemic.

10 www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy. Дополнительные сведения о концепции зеленой экономики: www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief.

11 www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy.

12 www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief.

13 www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief.

сохранение биоразнообразия.¹⁴ Политика и законы в области «зеленой экономики» имеют жизненно важное значение для перехода к экономическим секторам которые, в конечном счёте, создают устойчивую экономику.¹⁵ Такие меры могут включать в себя прекращение субсидий на ископаемые виды топлива, обеспечение соблюдения принципа «загрязнитель платит», поддержку «зеленых» рабочих мест и включение экологических условий в политику финансового восстановления.

Пакеты мер стимулирования экономики, направленные на восстановление после COVID-19, предоставляют возможность для развития «зеленой экономики». Однако, большинство из этих пакетов мер не основаны на «зеленой» модели. Например, согласно опросу, проведённому в апреле 2020 года Школой предпринимательства и окружающей среды Смита при Оксфордском университете, только 4 процента финансовых чрезвычайных политик стран «большой двадцатки» G20, направленных на восстановление после COVID-19, были «зелёными» (или учитывали экологические аспекты).¹⁶ Поскольку такие пакеты мер требуют законодательного утверждения, парламентарии имеют уникальную возможность содействовать созданию национальных экономических планов, которые обеспечивают согласование экономической и экологической политики.¹⁷ Ниже приводятся примеры нескольких «зеленых» подходов.

1. Зеленая инфраструктура

Зеленая инфраструктура предполагает стратегическое планирование сети природных и полуприродных территорий и решений с широким набором экосистемных услуг, таких как очистка и сохранение воды, смягчение последствий наводнений, улучшение качества воздуха, сокращение энергопотребления, создание мест для отдыха, и разработка мер по борьбе с изменением климата и адаптации к нему. Она может улучшить условия окружающей среды, а также здоровье и качество жизни населения.¹⁸ Она также способствует созданию рабочих мест и возможностей для бизнеса, и содействует устойчивому развитию.¹⁹ Парламенты могут отдавать приоритет законам и нормативным актам, предусматривающим государственные и стимулирующим частные инвестиции в зелёную инфраструктуру,²⁰ особенно в городах и городских районах, которые потребляют 78 процентов мировой энергии и производят более 60 процентов выбросов парниковых газов.²¹ Кроме того, парламентарии могут исползовать свою надзорную функцию для оценки работы правительства по достижению Целей Устойчивого Развития (ЦУР), таких как обеспечение всеобщего доступа к безопасным, открытым для всех зеленым зонам и общественным местам отдыха.

Действия со стороны парламентариев в поддержку зеленой инфраструктуры

- Определение приоритетности законов и нормативных актов, предусматривающих государственные и стимулирующие частные инвестиции в зелёную инфраструктуру, особенно в городах и городских районах, которые производят большую часть мировых выбросов парниковых газов.
- Принятие законодательства, способствующего созданию рабочих мест в зеленой инфраструктуре и расширению возможности предпринимательской деятельности, связанных с зеленой инфраструктурой.
- Парламентский надзор над работой правительства по достижению ЦУР, таких как обеспечение всеобщего доступа к безопасным, открытым для всех зеленым зонам и общественным местам отдыха.

14 www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy.

15 www.unenvironment.org/news-and-stories/story/learning-green-recovery; www.unenvironment.org/news-and-stories/story/green-economy-covid-19-recovery.

16 www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf.

17 <https://greeneconomytracker.org/policies/national-green-economy-plan>.

18 https://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/index_en.htm.

19 <https://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/background.htm>.

20 Например, умные здания, энергоэффективные транспортные системы, зеленая кровля, посадка деревьев, системы биосинтеза и инфильтрации, проницаемые тротуары, зеленые улицы и парковки, а также механизмы сбора воды: www.cnt.org/sites/default/files/publications/CNT_Value-of-Green-Infrastructure.pdf; www.epa.gov/green-infrastructure/what-green-infrastructure.

21 http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/E_Hot_Cities.pdf.

Примеры на региональном и национальном уровнях:

Республика Корея планирует потратить около 4,84 миллиарда долларов США к 2022 году на «зелёное» преобразование жилой инфраструктуры, что позволит создать 89 000 рабочих мест. Эти деньги пойдут на перевод государственных предприятий на нулевой уровень выбросов, а также на внедрение новых информационно-технологических систем для решения экологических проблем, включая решение проблем с мелкодисперсными частицами, производство низкоуглеродных транспортных средств, контроль за качеством воздуха и просвещение по вопросам окружающей среды.²²

Государства-члены Европейского Союза ставят «Зеленое» соглашение в центр основной стратегии восстановления экономики Союза. Соглашение включает в себя меры по повышению устойчивости сельского хозяйства, финансирование возобновляемых источников энергии, а также поддержку продаж электромобилей и инфраструктуры.²³

2. Управление отходами и многооборотность (циркулярность)

Международная Финансовая Корпорация сообщает, что объем медицинских отходов, образующихся во всем мире, увеличился примерно на 40 процентов вследствие COVID-19.²⁴ Этот беспрецедентный объем медицинских и опасных отходов может привести к нарастающему негативному воздействию на здоровье человека и окружающую среду.²⁵ Эффективное урегулирование этой ситуации включает как чрезвычайные меры по обращению с отходами, так и долгосрочные устойчивые подходы. Эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации предполагает безопасное обращение и удаление биохимических и медицинских отходов, включая их надлежащую идентификацию, сбор, разделение, хранение, транспортировку и обработку. Оно также учитывает важные сопутствующие аспекты, такие как дезинфекция, а также защита и обучение персонала.²⁶ COVID-19 также требует изменений в обращении с бытовыми отходами, включающими в себя выброшенные защитные средства и лекарства, которые могут потребовать специальных методов сбора и разделения в разные потоки отходов.²⁷

Устойчивые методы управления отходами, такие как обработка и переработка отходов, могут в долгосрочной перспективе поощряться законодательными положениями, в том числе о предоставлении налоговых льгот или освобождении от налогов для инициатив по переработке отходов.²⁸ С 1970 года глобальное использование ресурсов увеличилось более чем в три раза.²⁹ Если ситуация не изменится, то к 2060 году добыча материалов значительно превысит возможности планеты.³⁰ В связи с этим парламенты могут посчитать нужным рассмотреть вопрос об интеграции принципов устойчивого потребления и производства (УПП) во все аспекты планирования восстановления после COVID-19 и экономического развития в целом.³¹ УПП предполагает более эффективное использование ресурсов. Его преимущества включают экономию затрат, стимулирование экономического роста, создание рабочих мест, предотвращение будущих экономических кризисов,

22 www.gov.kr/portal/ntnadmNews/2174390; http://www.koreatimes.co.kr/www/biz/2020/06/367_290494.html.

23 https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe_en.

24 www.ifc.org/wps/wcm/connect/dfbceda0-847d-4c16-9772-15c6afdc8d85/202006-COVID-19-impact-on-waste-sector.pdf?MOD=AJPERES&CVID=na-eKpl.

25 www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/waste-management-essential-public-service-fight-beat-covid-19.

26 Примеры руководств по обращению с опасными отходами: www.basel.int/Implementation/HouseholdWastePartnership/OverallGuidanceDocument/tabid/8227/Default.aspx.

27 Первоначальное руководство по обращению с бытовыми отходами: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32777/FS4.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

28 Дополнительная информация об обращении с отходами COVID-19: Программа ООН по окружающей среде, Информационный бюллетень об обращении с отходами COVID-19 (политика и законодательство, связанные с COVID-19 и пандемиями): https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31276/RMB_Strategy2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

29 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31276/RMB_Strategy2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

30 <https://buildingcircularity.org/>

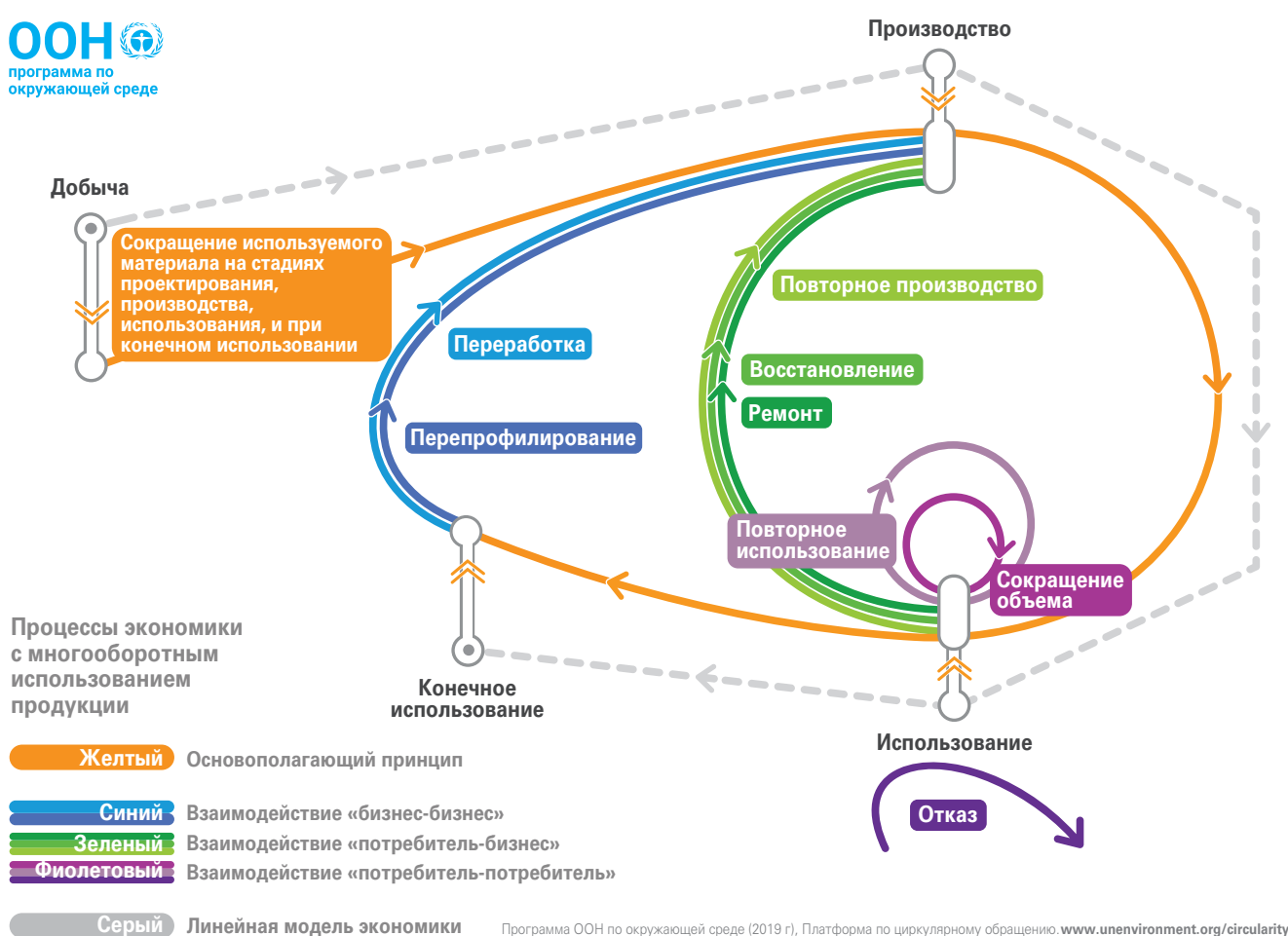
31 <https://buildingcircularity.org/>; www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies. У УПП есть экономические преимущества. Например, по оценкам, инвестирование 900 миллиардов долларов США в ресурсоэффективные меры может создать до 25 миллионов рабочих мест. www.resourcepanel.org/sites/default/files/documents/document/media/thinkpiece_resource_efficiency_key_messages_for_the_g20_270818.pdf.

повышение устойчивости³² и содействие достижению цели по ограничению роста температуры до 1,5 градусов Цельсия в соответствии с Парижским соглашением.³³

Ключевым средством достижения УПП будет многооборотность (циркулярность). Многооборотность направлена на восстановление, регенерацию и повторное использование материалов для содействия эффективному и устойчивому управлению природными ресурсами на протяжении всего их жизненного цикла.³⁴ Поддержание стоимости или продление срока годности продуктов за счет таких мер по сохранению стоимости как повторное производство, восстановление, ремонт и повторное использование, может привести к сокращению количества необходимых новых материалов и сокращению промышленных отходов на 80-99 процентов, а также к сокращению выбросов парниковых газов на 79-99 процентов в некоторых секторах.³⁵ Такая практика могла бы стать важной частью немедленного реагирования на последствия COVID-19.

Рисунок 1

Циркулярный подход ЮНЕП³⁶



Одним из возможных долгосрочных вариантов является принятие законодательства, соответствующего подходу «зелёных» государственных закупок.³⁷ С помощью этого подхода государственные органы стремятся закупать товары и услуги, которые оказывают меньшее воздействие на окружающую среду, стимулируя тем самым спрос на эко-инновации и более устойчивые товары и услуги.³⁸ Это особенно

32 www.resourcepanel.org/reports/building-resilient-societies-after-covid-19-pandemic.

33 <https://buildingcircularity.org/>.

34 www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief.

35 www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/re-thinking-production-boost-circular-economies.

36 Программа ООН по окружающей среде, Платформа по циркулярному обращению (2019 г.): <https://buildingcircularity.org>.

37 www.unenvironment.org/resources/report/building-circularity-our-economies-through-sustainable-procurement.

38 https://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm.

важно в контексте ответных мер на COVID-19, когда доля государственного рынка потребляемых товаров и услуг является особенно значительной.³⁹ Кроме того, парламентарии могли бы рассмотреть вопрос о принятии правовых положений, способствующих УПП. Например, законодательное закрепление расширенной ответственности производителя (возложение на производителя ответственности за постпотребительскую утилизацию продукции после окончания срока ее полезного использования) стимулировало бы предотвращение образования отходов и поощряло бы экологически сознательное проектирование продукции.⁴⁰ Кроме того, законодательные стимулы, такие как налоговые льготы или финансовая поддержка исследований и инноваций, приводят к внедрению на производствах практики, продлевающей срок службы продукции.⁴¹

Действия со стороны парламентариев по управлению отходами и их циркулярному обращению

- Поощрение устойчивых методов обращения с отходами, такие как обработка отходов, рециркуляция и безопасное обращение с медицинскими и биохимическими отходами, путем принятия законодательных положений по таким вопросам, как предоставление налоговых льгот или освобождение от налогов для инициатив по переработке отходов.
- Принятие законодательства, которое интегрировало бы принципы УПП во все аспекты планирования восстановления после COVID-19, в том числе обязав государственные органы использовать «зелёную» практику закупок (закупка товаров и услуг, оказывающих меньшее воздействие на окружающую среду).
- Принятие законодательных положений, поддерживающих УПП (таких как расширение ответственности производителей) и предусматривающих законодательные стимулы, включая налоговые льготы или финансовую поддержку, которые поощряют промышленные отрасли к принятию более устойчивых методов производства и увеличению жизненного цикла их продукции.

Примеры на региональном и национальном уровнях:

В июне 2020 года Бюро Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН) признало необходимость осуществления принятого ранее на его семнадцатой очередной сессии решения о развитии и расширении многооборотной экономики замкнутого цикла в рамках осуществляемого в Африке процесса восстановления после COVID-19.⁴²

Дания предлагает дополнительное финансирование, чтобы помочь компаниям придерживаться принципов зеленого перехода и многооборотной экономики в условиях кризиса, вызванного COVID-19.⁴³

3. Экологически чистая энергия

Согласно Глобальному отчёту о состоянии возобновляемых источников энергии на 2020 год, возобновляемые источники энергии сокращают выбросы парниковых газов и снижают загрязнение воздуха, создают рабочие места, обеспечивают энергетический суверенитет и ускоряют доступ к энергии в развивающихся странах.⁴⁴ Они доказали свою экономическую эффективность с точки зрения как ценообразования, так и надёжности.⁴⁵ С другой стороны, истинная стоимость

39 http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm; www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies.

40 www.oecd.org/env/tools-evaluation/extendedproducerresponsibility.htm.

41 Согласно ОЭСР, принцип расширенного производителя – это политический подход, при котором на производителей возлагается значительная финансовая и/или физическая ответственность за обработку или постпотребительскую утилизацию товаров. Руководство по устойчивому потреблению и производству доступно в информационно-координационном центре УПП: www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies; www.oneplanetnetwork.org/resource/15degc-world-requires-circular-and-low-carbon-economy. Краткое изложение законодательства о многооборотной (циркулярной) экономике: <http://blog.bio-ressources.com/2017/01/27/a-summary-of-circular-economy-legislation-around-the-world-part-ii/>.

42 www.unenvironment.org/fr/amcen.

43 <https://erhvervsfremmebestyrelsen.dk/825-mio-kr-til-omstilling-groenne-virksomheder-og-cirkulaer-oekonomi-skabskaer-vaekst-og-oegge>.

44 REN21, Отчет о глобальном состоянии возобновляемых источников энергии в 2020 г. (2020 г.): www.ren21.net/gsr-2020/.

45 Из того же источника.

ископаемых видов топлива оценивается в 5,2 трлн. долларов США, если учесть негативные внешние факторы, такие как загрязнение воздуха, последствия изменения климата и транспортные заторы.⁴⁶ Сокращение использования ископаемого топлива и связанного с ним загрязнения также благоприятно сказывается на ослаблении воздействия COVID-19 на здоровье человека.⁴⁷ Очевидно, что инвестиции в возобновляемые источники энергии имеют как среднесрочные, так и долгосрочные экономические, финансовые и медицинские преимущества.⁴⁸ Их сегодняшняя рентабельность даёт возможность уделять первоочередное внимание экологически чистым источникам энергии в пакетах мер по восстановлению экономики⁴⁹ и внедрять конкурентоспособные устойчивые технологии. Это способствует более эффективному с точки зрения затрат переходу к созданию углеродно-нейтральных обществ, (иными словами, к обеспечению углеродного следа с нулевым балансом), а также содействует достижению определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения и осуществлению ЦУР.⁵⁰

Парламентарии имеют уникальную возможность продвигать законы, которые способствуют проведению краткосрочной и долгосрочной энергетической политики, поощряющей переход к использованию возобновляемых источников энергии. Такие меры могли бы включать ликвидацию субсидий на ископаемое топливо, принимая во внимание то, что 10-30 процентов субсидий на ископаемое топливо могли бы окупить глобальный переход к чистой энергетике,⁵¹ и что около 70 процентов глобальных инвестиций в энергетику осуществляется правительствами прямо или косвенно вследствие проводимой политики.⁵² Введение мер по установлению цен на углерод также может помочь увеличить доходы, которые могут быть реинвестированы в восстановление после COVID-19, и помочь сократить выбросы парниковых газов.⁵³ Корректировка цен на загрязняющие виды топлива (интернализация связанных с этим экологических и социальных издержек) может привести к увеличению поступлений в размере примерно 4 процентов мирового ВВП.⁵⁴ Другие законодательные и фискальные меры могли бы включать требования о выводе инвестиций из деятельности, загрязняющей окружающую среду, и об уделении приоритетного внимания бюджетным ассигнованиям на инициативы по сокращению выбросов углерода, а также на исследования и разработки в области чистых технологий. Научные исследования и опытно-конструкторские разработки являются одним из ключевых факторов инновационной деятельности. Они необходимы, чтобы использовать существующую экономическую эффективность возобновляемых источников энергии для достижения низкоуглеродной революции и разработки экологически чистых технологий.⁵⁵ Кроме того, парламентарии могут использовать свои надзорные полномочия для оценки того, что их правительства сделали для осуществления Парижского соглашения и подготовки определяемых на национальном уровне вкладов, включающих конкретные меры по сокращению выбросов, такие как инициативы в области экологически чистой энергии.

Пакеты восстановительных мер после COVID-19 также могут способствовать повышению энергоэффективности. Повышение энергоэффективности создаёт рабочие места, помогает сократить выбросы парниковых газов и экономит затраты на электроэнергию.⁵⁶ Парламенты могли бы, например, рассмотреть

46 Из того же источника.

47 www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969720321215.

48 www.ren21.net/gsr-2020/.

49 www.fs-unep-centre.org/global-trends-in-renewable-energy-investment-2020/.

50 www.fs-unep-centre.org/global-trends-in-renewable-energy-investment-2020/.

51 www.unido.org/stories/covid-19-stimulus-packages-must-carry-energy-efficiency-incentives-help-industries-and-economies-rebound.

52 www.climatechangenews.com/2020/03/17/governments-historic-opportunity-accelerate-clean-energy-transition-iea-says/.

53 www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/05/02/Global-Fossil-Fuel-Subsidies-Remain-Large-An-Update-Based-on-Country-Level-Estimates-46509. Согласно Программе ООН по окружающей среде, углеродное налогообложение может быть особенно эффективным в нынешних условиях низких цен на нефть. По оценкам МВФ, увеличение потребительской цены на топливо вследствие налога на выбросы углерода в размере 75 долларов США за тонну не превысит общее снижение цены из-за обвала цен на нефть. https://greenfiscalspolicy.org/policy_briefs/unep-policy-brief-on-building-back-better-role-of-green-fiscal-policies/.

54 www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/05/02/Global-Fossil-Fuel-Subsidies-Remain-Large-An-Update-Based-on-Country-Level-Estimates-46509.

55 Международное агентство по возобновляемым источникам энергии. Восстановление после COVID: повестка дня для устойчивости, развития и равенства (Абу-Даби, 2020): www.irena.org/publications/2020/Jun/Post-COVID-Recovery.

56 www.iea.org/articles/paving-the-way-to-recovery-with-utility-funded-energy-efficiency; www.unenvironment.org/explore-topics/energy/what-we-do/energy-efficiency.

законодательство, требующее совершенствования энергоэффективной государственной инфраструктуры и промышленного оборудования.⁵⁷

Действия со стороны парламентариев в отношении обеспечения чистой энергии

- Содействие принятию законов, способствующих проведению краткосрочной и долгосрочной политики в области возобновляемых источников энергии, таких как отмена субсидий на ископаемое топливо и введение мер по установлению цен на выбросы углерода, увеличивающих национальные доходы, которые можно реинвестировать в восстановление после COVID-19.
- Определение приоритетов бюджетных ассигнований и принятие законодательства о низкоуглеродных видах деятельности, способствующих повышению энергоэффективности, включая энергоэффективную государственную инфраструктуру и промышленное оборудование, а также научные исследования и разработки в области чистых технологий.
- В рамках своих надзорных полномочий, проведение оценки того, что правительство сделало для осуществления Парижского соглашения и подготовки определяемых на национальном уровне вкладов, включающих меры по сокращению выбросов, таких как инициативы в области экологически чистой энергии.

Примеры на национальном уровне:⁵⁸

План обеспечения экономической устойчивости Нигерии на период после COVID-19 предусматривает расширение инфраструктуры страны в области солнечной энергии, осуществление программы по расширению газового сектора в целях содействия использованию экологически чистых видов топлива, а также отмену субсидий на бензин. Председатель Сената и спикер Палаты представителей возглавили делегацию высших должностных лиц Национальной ассамблеи во время встречи с членами Комитета по экономическому развитию страны. После того, как проект плана устойчивого развития был им представлен, законодательные органы внесли рекомендации, которые будут рассмотрены в ходе реализации плана.⁵⁹

Правительство Индии повысило налоги на бензин и дизельное топливо с целью увеличения государственных доходов в условиях экономического воздействия COVID-19.⁶⁰

4. «Зеленые» рабочие места⁶¹

Потеря рабочих мест⁶² и доходов⁶³, связанная с COVID-19, вероятно, приведёт к тому, что 34,3 миллиона человек окажутся в условиях крайней нищеты в 2020 году,⁶⁴ и усугубит неравенство в доходах внутри стран и между ними.⁶⁵ Для развивающихся стран потери доходов, вероятно, превысят 220 млрд. долларов США.⁶⁶ Согласно оценкам, только ко второму кварталу 2020 года COVID-19 мог сократить рабочее время примерно на 6,7 процента для 195 миллионов работников, занятых полный рабочий день.⁶⁷ «Зеленая» экономика имеет потенциал для создания 24 миллионов новых рабочих мест во всем мире к 2030 году.⁶⁸ Например, инвестиции в

57 Более подробная информация о COVID-19 и энергетике: Международное энергетическое агентство, устойчивое восстановление (World energy outlook special report, 2020): www.iea.org/reports/sustainable-recovery.

58 Дополнительная информация о мерах политики правительств в области энергетики, принятых в рамках COVID-19: www.energypolicytracker.org/.

59 <https://media.premiumtimesng.com/wp-content/files/2020/06/ESC-Plan-compressed-1.pdf>; and www.carbonbrief.org/coronavirus-tracking-how-the-worlds-green-recovery-plans-aim-to-cut-emissions.

60 www.reuters.com/article/us-india-economy-fuel/india-increases-fuel-taxes-in-a-bid-to-shore-up-revenueidUSKBN211081#:~:text=The%20excise%20duties%20on%20the,senior%20government%20official%20told%20Reuters.

61 Дополнительная информация о зеленых рабочих местах: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/8825/UNEPGreenJobs_report08.pdf?sequence=3&isAllowed=y.

62 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/documents/briefingnote/wcms_740877.pdf.

63 www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19_Crisis_in_developing_countries_threatens_devastate_economies.html.

64 www.un.org/development/desa/en/news/policy/wesp-mid-2020-report.html#:~:text=The%20pandemic%20is%20exacerbating%20poverty,increase%20occurring%20in%20African%20countries.

65 www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2020_MYU_Key-messages.pdf.

66 www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19_Crisis_in_developing_countries_threatens_devastate_economies.html.

67 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/documents/briefingnote/wcms_740877.pdf.

68 www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/.

возобновляемые источники энергии, вероятно, создадут больше рабочих мест, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, тем самым стимулируя расходы и ускоряя восстановление.

Парламенты имеют возможность принять законы о восстановлении, которые стимулируют «зелёные» инвестиции, например, в устойчивый транспорт, энергоэффективные технологии и управление отходами. Законы, поощряющие здоровые экосистемы и снижающие экологическую нагрузку (в том числе посредством проведения «зеленой» фискальной реформы, предусматривающей снижение подоходного налога и перенос налогового бремени на экологически вредные товары и услуги⁶⁹), могут способствовать повышению производительности труда, продвижению местных решений и поддержке тех, кто потерял работу.⁷⁰ Преобразующее законодательство также обеспечивает справедливый переход интегрируя перераспределение и переподготовку работников, поощряя достойную работу, продвигая местные решения и поддерживая тех, кто потерял работу.⁷¹ При разработке мер по восстановлению занятости (например, выделение денежных средств на рабочие программы) парламентарии могут приоритизировать программы создания экологически чистых рабочих мест, включая восстановление экосистем или восстановление дорог в охраняемых территориях. Пакеты мер по стимулированию экономики могли бы также предусматривать уделение особого внимания общинам, особенно пострадавшим от COVID-19 (например, тем, чьи средства к существованию зависят от туризма в охраняемых районах). Парламентарии могут также выполнять свои представительские обязанности путем обеспечения того, чтобы потребности избирателей, особенно тех, чья занятость серьёзно пострадала от пандемии, учитывались в программах создания экологически чистых рабочих мест.

Действия со стороны парламентариев в отношении обеспечения «зеленых» рабочих мест

- Принятие законов, стимулирующих «зелёные» инвестиции и создание «зеленых» рабочих мест (например, в области устойчивого транспорта и энергоэффективности) и препятствующих неустойчивым инвестициям (например, путем повышения налогов на экологически вредные товары и услуги).
- Принятие законодательства о программах подготовки кадров в области «зеленых» рабочих мест; например, рабочих мест, связанных с восстановлением экосистем, особенно для людей, которые были перемещены или серьёзно пострадали в результате COVID-19.
- Представление потребностей групп населения (особенно тех, чья занятость была в значительной степени затронута пандемией) и обеспечение того, чтобы их потребности учитывались в программах создания «зеленых» рабочих мест

Примеры на региональном и национальном уровнях:

В Латинской Америке программы наличной оплаты труда способствуют созданию рабочих мест в секторе переработки отходов для венесуэльских мигрантов. В ряде стран региона, таких как Бразилия, также имеются кооперативы, занимающиеся переработкой отходов, которые обеспечивают занятость для уязвимых групп населения.⁷²

Пакистан выделил 47 миллионов долларов США для найма новых безработных для участия в программе «Цунами 10 миллиардов деревьев». Эта инициатива направлена на посадку деревьев в сельской местности с целью восстановления природных экосистем.⁷³

69 www.eea.europa.eu/highlights/fiscal-reform-can-create-jobs.

70 Около 1,2 миллиарда рабочих мест (40 процентов от общей занятости в мире) зависят от здоровых экосистем. www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/. Эти рабочие места присутствуют в таких секторах, как сельское хозяйство, лесоводство, туризм и фармацевтика. Экологические нагрузки и сопутствующие стихийные бедствия в значительной степени способствуют снижению производительности и сокращению рабочих мест. По оценкам, ожидаемое повышение температуры сократит общее количество рабочих часов на 2 процента во всем мире к 2030 году, в основном затронув рабочих в сельском хозяйстве и в развивающихся странах. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms_628654.pdf.

71 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms_628654.pdf.

72 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32433/COVID_LAC.pdf?sequence=1&isAllowed=y; <https://news.un.org/pt/story/2019/10/1689482>.

73 www.thethirdpole.net/2020/05/04/pakistans-green-stimulus-to-combat-covid-19-protect-nature/.

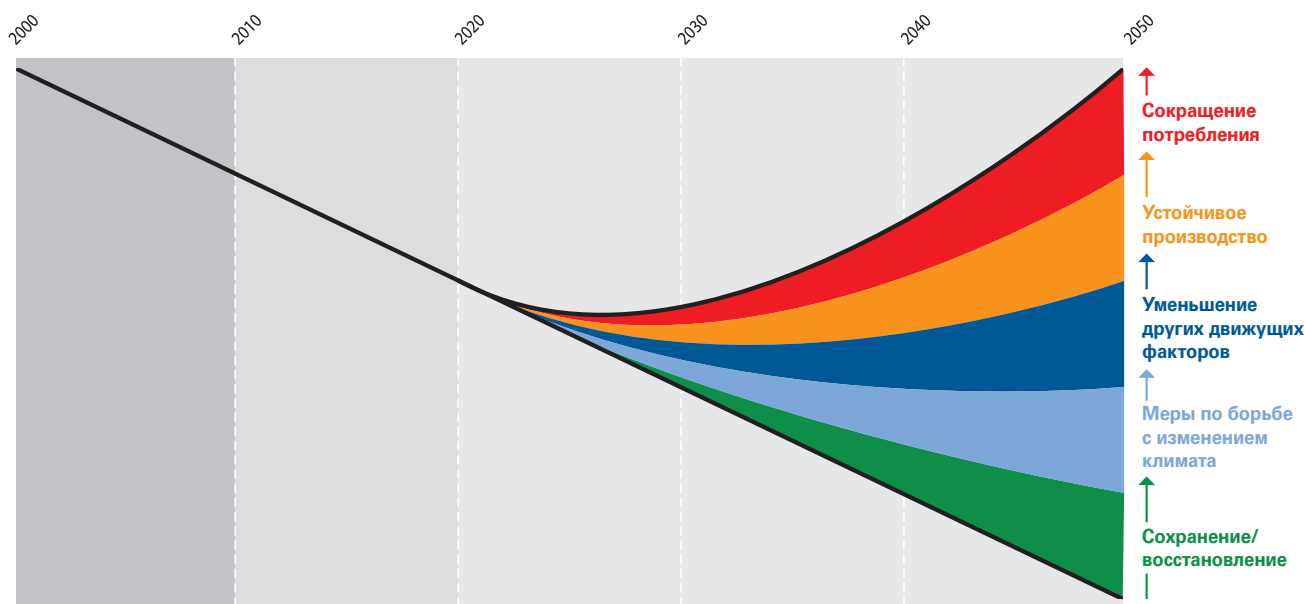
5. Биоразнообразие и природные решения

Утрата среды обитания связана с появлением новых зоонозных заболеваний, таких как COVID-19, но она также имеет антропогенные факторы, включая рост эксплуатации дикой природы, нерациональное использование природных ресурсов и изменение климата.⁷⁴ С экономической точки зрения продолжающаяся деградация экосистемных услуг представляет собой ежегодные потери в размере не менее 479 миллиардов долларов США.⁷⁵ Уделение приоритетного внимания биоразнообразию и отказ от инициатив, которые привели к его деградации, являются важными факторами при принятии любых мер по восстановлению.⁷⁶ Согласно предварительному докладу группы экспертов по мобилизации ресурсов Конвенции о биологическом разнообразии, сохранение биоразнообразия с помощью глобальной рамочной программы в области биоразнообразия принесёт экономическую выгоду в размере 500-550 миллиардов долларов США в год.⁷⁷ Инвестирование внутренних финансовых ресурсов будет в значительной степени способствовать достижению этих результатов.⁷⁸

При разработке пакета мер по восстановлению важно, чтобы парламентарии инициировали проведение сбалансированных оценок рисков, учитывающих факторы природного капитала, такие как здоровые экосистемы, чистый воздух и вода,⁷⁹ а также потенциальное воздействие на биоразнообразие.⁸⁰

Рисунок 2

Тенденции в области биоразнообразия (различные показатели, левая ось) снижаются и, по прогнозам, будут продолжать снижаться в рамках обычных сценариев (линия тренда). Перечисленные различные направления деятельности могли бы снизить темпы сокращения биоразнообразия. Полный и комбинированный портфель действий может остановить и обратить вспять процесс спада (изменить кривую).⁸¹



74 Программа ООН по окружающей среде, предотвращение следующей пандемии: зоонозные заболевания и способы разрыва цепочки передачи (2020 год): www.unenvironment.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and, p. 15–17 and 29.

75 Всемирный центр мониторинга Программа ООН по окружающей среде. Связывая финансовые потоки с целями в области биоразнообразия (вебинар 2020 года): <https://www.brighttalk.com/webcast/17290/418952/connecting-financial-flows-with-biodiversity-targets>. www.cbd.int/doc/c/4c88/dbb1/e264eaae72b86747416e0d8c/sbi-03-05-add1-en.pdf. www.nature.com/articles/d41586-020-01947-9.

76 www.nature.com/articles/d41586-020-01947-9.

77 Конвенция о биологическом разнообразии. Оценка ресурсов, необходимых для осуществления глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года: Предварительный второй доклад группы экспертов по мобилизации ресурсов (2020 год): www.cbd.int/doc/c/c3f7/163d/b1f2c136506037842cebc521/sbi-03-05-add2-en.pdf.

78 Организация экономического сотрудничества и развития. Комплексный обзор глобального финансирования биоразнообразия (2020): www.oecd.org/environment/resources/biodiversity/report-a-comprehensive-overview-of-global-biodiversity-finance.pdf; и Конвенция о биологическом разнообразии (группа экспертов по мобилизации ресурсов). Оценка и обзор стратегии мобилизации ресурсов и Айтинские целевые задачи в области биоразнообразия: Резюме первого доклада группы экспертов по мобилизации ресурсов (2020 год.): www.cbd.int/doc/c/4c88/dbb1/e264eaae72b86747416e0d8c/sbi-03-05-add1-en.pdf.

79 Природный капитал включает в себя экосистемы, разнообразные среды обитания, чистый воздух и воду, плодородные почвы и стабильный климат. Он отчасти способствует развитию экономики с высокой производительностью. www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf.

80 www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19.

81 Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (2020 год) Глобальная перспектива в области биоразнообразия 5. Монреаль: www.cbd.int/gbo5.

Природа также может быть поставлена в центр инновационных устойчивых подходов к экономическому восстановлению. Решения на основе использования природных ресурсов – это действия, направленные на защиту, устойчивое управление и восстановление экосистем таким образом, чтобы решать социальные проблемы в целях обеспечения как благосостояния человека, так и выгод в плане биоразнообразия.⁸² Они являются эффективным и рентабельным способом повышения устойчивости при одновременном обеспечении экологических, социальных и экономических выгод.⁸³ Законодательные решения на основе использования природных ресурсов включают регулирование таких факторов, способствующих утрате среды обитания, как незаконная торговля дикими животными, обезлесение, преобразование среды обитания и неустойчивая сельскохозяйственная практика с тем, чтобы снизить риск зоонозных заболеваний. Примером может служить устойчивое лесопользование, которое может способствовать сокращению масштабов нищеты путем обеспечения или поддержания средств к существованию, что позволит создать более устойчивую экономику, способную лучше противостоять пандемиям.⁸⁴ Аналогичным образом, поддержка и финансирование природоохранных программ может способствовать защите биоразнообразия и охране экосистем. Другие меры могли бы включать поощрение экологически устойчивой практики в сельском хозяйстве, с тем чтобы: сократить масштабы обезлесения, разрушения и фрагментации среды обитания; укрепить функционирование экосистем; и снизить риски будущих вспышек инфекционных зоонозных заболеваний.⁸⁵ Инвестирование в городские «зелёные» и «синие» инфраструктурные системы, которые поощряют более эффективное управление экологическими ресурсами (включая морские ресурсы), могло бы также помочь ускорить адаптацию к изменению климата, поддержать устойчивость городов и улучшить качество воздуха при одновременном расширении ареалов обитания для биоразнообразия.

Действия со стороны парламентариев в отношении защиты биоразнообразия и природных решений

- Обеспечение проведения сбалансированных оценок рисков в рамках планирования восстановления после COVID-19, учитывающих потенциальные последствия для природного капитала, такого как экосистемы и биоразнообразие.
- Принятие законодательства, основанного на рациональном использовании природных ресурсов и направленного на устранение факторов, способствующих утрате среды обитания, которая может повысить риск возникновения зоонозных заболеваний, таких как коронавирусы. Эти факторы включают незаконную торговлю дикими животными, вырубку лесов и неустойчивую сельскохозяйственную практику.
- Выделение бюджета на природоохранные программы, инициативы в области устойчивого сельского хозяйства и городские системы «зеленой» и «синей» инфраструктуры, которые сокращают вырубку лесов и разрушение среды обитания, а также поощряют лучшее управление экологическими ресурсами.

Примеры на региональном и национальном уровнях:

Парламент Кении рассматривает вопрос о выделении бюджетных ассигнований на предлагаемый им пакет мер по стимулированию экономики; один из его основных компонентов направлен на смягчение последствий обезлесения и изменения климата. Пакет мер также предусматривает выделение средств на поддержку общественных заповедников и кенийской службы охраны дикой природы.⁸⁶

Европейская комиссия приняла Стратегию сохранения биоразнообразия на период до 2030 года, которая включает в свои планы восстановления утрат биоразнообразия, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.⁸⁷ В январе 2020 года Европейский парламент принял резолюцию,

82 www.iucn.org/theme/nature-based-solutions/about.

83 www.unenvironment.org/news-and-stories/story/nature-based-solutions-offer-local-benefits-through-local-action.

84 www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_80.pdf.

85 https://greenfiscalspolicy.org/policy_briefs/unep-policy-brief-on-building-back-better-role-of-green-fiscal-policies/.

86 www.president.go.ke/2020/05/23/the-seventh-presidential-address-on-the-coronavirus-pandemic-the-8-point-economic-stimulus-programme-saturday-23rd-may-2020/; www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-19/kenya-plans-503-million-economic-stimulus-to-battle-virus.

87 https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/biodiversity-strategy-2030_en.

призывающую Европейскую комиссию разработать стратегию в области биоразнообразия, которая позволит отойти от добровольных обязательств и установить юридически-обязательные целевые показатели, которые будут включены в новую стратегию.⁸⁸

6. Верховенство права и охрана окружающей среды

Во многих странах, ограничительные меры и принятые экстренные действия в условиях карантина по причине COVID-19 отрицательно сказались на следующих аспектах: участие общественности в принятии решений и выработка политики по вопросам окружающей среды; обеспечение соблюдения природоохранного законодательства (например, обязательства по предоставлению экологической отчетности и прозрачности); порядок проведения оценок воздействия на окружающую среду; осуществление экологических прав; и деятельность защитников окружающей среды.⁸⁹ Учитывая взаимосвязь между здравоохранением, экономическим ростом и охраной окружающей среды, общественность заинтересована в обеспечении того, чтобы экологическое право применялось и применялось открыто, всесторонне и на равной основе.⁹⁰ Поскольку местные условия и участие местных общин особенно важны в чрезвычайных ситуациях, важно не отступать от существующих положений о доступе и участии, и включать такие положения в законодательство о реагировании на чрезвычайную ситуацию, особенно в отношении политики или решений, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду. Парламентарии играют важную роль в обеспечении того, чтобы любые меры реагирования на пандемию включали гарантии соблюдения экологических прав, в том числе закреплённых в конституционном праве. Парламентарии также играют ключевую надзорную роль в обеспечении того, чтобы существующие экологические требования продолжали применяться, в том числе и к любым мерам реагирования, которые потенциально могут оказать воздействие на окружающую среду. Необходимо рассмотреть новаторские решения и гарантии, с тем чтобы обеспечить соблюдение существующих природоохранных законов и стандартов. Такие решения включают в себя использование цифровых технологий для непрерывной оценки воздействия, мониторинга соответствия требованиям и прозрачных процедур выдачи разрешений в режиме онлайн.

Эта пандемия и ее экономические последствия оказывают непропорциональное воздействие на такие уязвимые группы населения, как малоимущие, женщины и дети, люди с ограниченными возможностями, меньшинства, мигранты и коренные общины.⁹¹ Ожидается, что особенно пострадают женщины, поскольку их работа зачастую более низкооплачиваема и менее гарантирована.⁹² Они также непропорционально представлены в секторах, затронутых пандемией (таких как обрабатывающая промышленность⁹³) и крайне уязвимых к изменению климата (таких как сельское хозяйство).⁹⁴ Неспособность учесть гендерные аспекты в пакетах мер экономического восстановления может надолго закрепить или усугубить существующее неравенство, а возможно, и создать новое.⁹⁵ Парламентам следует рассмотреть законодательство, учитывающее гендерные аспекты (такое, которое обеспечивает преференциальный режим для пострадавших секторов экономики, в которых женщины составляют большинство) и учитывающее другие социально-дифференцированные потребности.⁹⁶ Такие

88 www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-new-eu-biodiversity-strategy#:~:text=On%2016%20January%202020%2C%20Parliament,restore%20degraded%20ecosystems%20by%202030.

89 www.opengovpartnership.org/documents/a-guide-to-open-government-and-the-coronavirus-civic-space/.

90 Программа ООН по окружающей среде. Верховенство права в сфере охраны окружающей среды: Первый глобальный доклад (2019): https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental_rule_of_law.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

91 <https://news.un.org/en/story/2020/06/1067502>.

92 <https://www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments>.

93 https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/covid_05aug20_e.htm.

94 https://asiapacific.unwomen.org/-/media/field%20office%20eseasia/docs/publications/2020/05/empower%20on%20gender%20and%20climate%20in%20the%20context%20of%20covid-19%20context_final.pdf?la=en&vs=1108.

95 Дополнительная информация о гендерных аспектах и COVID-19: МПС, гендерные аспекты и COVID-19: руководство для парламентариев (2020 год): www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments.

96 Пример соображений по гендерным аспектам: Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата (2018 год): пункт 2. https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_37_8642_E.pdf.

законы особенно эффективны, если законодательные процессы и их применение включают стратегии вовлечения уязвимых групп населения.⁹⁷

Кроме того, парламентарии наряду с судебными органами играют важную роль в обеспечении того, чтобы любые чрезвычайные положения, касающиеся пандемии, не использовались для преследования или ограничения деятельности тех, кто осуществляет свои законные права, выступая за защиту окружающей среды.⁹⁸

Действия со стороны парламентариев в отношении верховенства права в сфере охраны окружающей среды

- Обеспечение того, чтобы законодательство по COVID-19 включало гарантии соблюдения экологических прав, и чтобы усилия по восстановлению не использовались для преследования или ограничения деятельности людей, которые осуществляют свои законные права, выступая за защиту окружающей среды.
- Осуществление надзора за соблюдением существующих экологических требований (в том числе при осуществлении восстановительных мер) и поощрение инновационных решений и гарантий для обеспечения соблюдения существующих экологических законов и стандартов (таких как цифровые технологии для оценки воздействия, мониторинга соблюдения требований и прозрачных процедур выдачи разрешений в режиме онлайн).
- Отражение в рамках законодательного процесса интересов и проблем субъектов, которые могут быть более уязвимы (таких как женщины, люди с ограниченными возможностями, меньшинства, мигранты и коренные общины), и обеспечение того, чтобы законодательство учитывало гендерные аспекты и интересы всех слоёв общества, а также призывало к вовлечению уязвимых групп в его осуществление.

Примеры на региональном и национальном уровнях:

В Тринидаде и Тобаго были введены процедуры предоставления услуг в режиме онлайн, связанных с выдачей экологических разрешений.⁹⁹

Парламент стран Латинской Америки и Карибского бассейна (PARLATINO) опубликовал декларацию, призывающую к включению экологических и гендерных аспектов в процессы восстановления после COVID-19.¹⁰⁰

97 www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/a-pandemic-brings-permission-for-change.html; www.un.org/en/un-coronavirus-communications-team/un-urges-countries-%E2%80%98build-back-better%E2%80%99.

Подробнее о подходах к восстановлению после COVID-19 с учетом гендерных аспектов: www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments.

98 <https://news.un.org/en/story/2020/04/1061772>; www.amnesty.org/en/documents/act30/2102/2020/en/

99 www.ema.co.tt/

100 Декларация Парламента стран Латинской Америки и Карибского бассейна об экологических аспектах пандемии COVID-19, гендерном равенстве и необходимости построения будущего с большим уважением к природе, 5 июня 2020 года.

Некоторые заключительные соображения

В течение следующих полутора лет мировые инвестиции в восстановление после COVID-19, вероятно, превысят 12 триллионов долларов США.¹⁰¹ Процесс восстановления представляет собой не только серьёзный вызов, но также является и уникальной возможностью. Политика и законы, которые будут приняты в этот период, определяют устойчивость и конкурентоспособность национальных экономик на предстоящие десятилетия. Парламенты, занимающие центральную роль в разработке этих законов и осуществлении контроля за этой политикой, могут оказать историческое воздействие на процессы преобразования и развития национальных экономик. Они могут добиться этого приоритезовав зеленую инфраструктуру, многооборотность, энергоэффективность, инвестиции в «зелёные» рабочие места и инновации; опираясь на возможности, предоставляемые цифровыми технологиями; находя эффективные решения на основе использования природных ресурсов; и продвигая верховенство права. Это – возможность, которую нельзя упустить.

101 www.unenvironment.org/news-and-stories/story/learning-green-recovery.

Полезные источники

[Carbon Brief: система отслеживания «зеленых» планов восстановления](#)

[Конвенция о биологическом разнообразии и Программа ООН по окружающей среде: пятый выпуск доклада о глобальной перспективе в области биоразнообразия \(2020\)](#)

[Европейский Союз: план восстановления после COVID-19](#)

[Центр взаимодействия Франкфуртской школы и ЮНЕП по климату и финансированию устойчивой энергетики: Глобальные тенденции в области инвестиций в возобновляемые источники энергии 2020](#)

[Коалиция за «зелёную» экономику: система отслеживания зеленой экономики](#)

[Программа ООН по окружающей среде: Права человека, окружающая среда и COVID-19](#)

[Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам: Доклад о глобальной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг \(2019 год\)](#)

[Специальная серия публикаций Международного Валютного Фонда по COVID-19: Экологическое восстановление](#)

[Международная сеть по соблюдению и защите окружающей среды: Новости о COVID-19 и политический диалог](#)

[Краткий обзор вопросов межпарламентского союза и программы ООН по окружающей среде, оттенки «зеленого»: Введение в зелёную экономику для парламентариев](#)

[Международное агентство по возобновляемым источникам энергии: восстановление после COVID-19: Повестка в области устойчивости, развития и равенства](#)

[Сеть «одна планета»: Информационно-координационный центр устойчивого потребления и производства](#)

[Организация экономического сотрудничества и развития: Обзор глобального финансирования биоразнообразия \(2020 год\)](#)

[Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе: Портал мер реагирования на COVID-19](#)

[Партнёрство за действия в интересах «зеленой» экономики: Центр по COVID-19](#)

[Организация Объединенных Наций: Меры реагирования на COVID-19](#)

[Программа ООН по окружающей среде: Создание циркулярности в экономике с помощью устойчивых закупок](#)

[Программа ООН по окружающей среде: Платформа по циркулярному обращению](#)

[Программа ООН по окружающей среде: Материалы по COVID-19](#)

[Программа ООН по окружающей среде: Устойчивое потребление и производство: руководство для политиков \(2015\)](#)

[Всемирная Организация Здравоохранения: Панель мониторинга COVID-19](#)

[Всемирная Организация Здравоохранения: Манифест за безопасное и зелёное восстановление после COVID-19](#)

[Всемирный фонд охраны природы: Доклад «Живая Планета-2020»](#)

Выражение признательности

МПС и ЮНЕП выражают признательность Всекитайскому собранию народных представителей за финансовую поддержку, которая была использована для верстки и оформления этого издания.



Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.

+41 22 919 41 50
+41 22 919 41 60
postbox@ipu.org

Chemin du Pommier 5
CH - 1218 Le Grand-Saconnex
Geneva
www.ipu.org

© Межпарламентский союз (МПС), 2020 год.

Межпарламентский союз (МПС) – это всемирная организация национальных парламентариев. Она работает на сохранение мира и продвигает демократические перемены посредством политического диалога и конкретных действий.

Перевод ТОО Gala Global Group. Верстка и оформление: Филиппа Буассона.