



Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.



# Medidas ecológicas para la recuperación posterior a la COVID-19: Nota de política para parlamentarios

## Antecedentes

*“El impacto del coronavirus es tanto inmediato como terrible. Pero existe otra emergencia: la crisis ambiental que se desarrolla en el planeta. La biodiversidad está disminuyendo rápidamente. El deterioro del clima se acerca a un punto de no retorno... La crisis actual es una señal de alarma sin precedentes. Necesitamos transformar la recuperación en una verdadera oportunidad para realizar cambios positivos para el futuro.”<sup>1</sup>*

Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres

*“El camino hacia la reducción de emisiones de carbono debe ser una parte importante de la estrategia futura, para así poder construir sociedades más fuertes mientras se hace la transición hacia una economía neutral para el medio ambiente, se protege la biodiversidad y se transforma la industria agroalimentaria. Esto tiene el potencial de producir rápidamente empleo y crecimiento, y de mejorar la forma de vida de todos los ciudadanos, en todas partes.”<sup>2</sup>*

Declaración, Quinta Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamento

Las consecuencias de la COVID-19 y los esfuerzos por contenerla han llevado a una de las recesiones más graves de la historia reciente que se caracteriza, entre otras cosas, por una caída en el crecimiento económico, una disminución del comercio, bajos ingresos en las empresas y un gran número de despidos. Las proyecciones indican que, en los próximos dos años, se espera que la economía global pierda casi US\$ 8,5 billones en producción económica debido a la pandemia.<sup>3</sup> Es comprensible que el enfoque inmediato de los gobiernos sea la recuperación económica.

Por un lado, hay una conexión entre la pérdida de hábitats naturales, la degradación ambiental y el cambio climático y, por otro, la aparición de enfermedades zoonóticas que se transmiten entre animales y humanos, como el coronavirus.<sup>4</sup> Esta conexión demuestra la necesidad de una respuesta ambiental sensata a la pandemia.<sup>5</sup> Para que la recuperación económica sea eficaz y duradera, necesitará reflejar de forma coherente todas las dimensiones del desarrollo sostenible, incluyendo el pilar ambiental. También deberá abordar los efectos sobre las personas más vulnerables, incluidos las mujeres, los niños, las personas con discapacidades y las comunidades marginadas.

1. [www.un.org/press/en/2020/sgsm20051.doc.htm](https://www.un.org/press/en/2020/sgsm20051.doc.htm).

2. [www.ipu.org/event/fifth-world-conference-speakers-parliament#event-sub-page-22190/](https://www.ipu.org/event/fifth-world-conference-speakers-parliament#event-sub-page-22190/).

3. [www.un.org/development/desa/en/news/policy/wesp-mid-2020-report.html](https://www.un.org/development/desa/en/news/policy/wesp-mid-2020-report.html).

4. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Prevenir la próxima pandemia: Zoonosis y cómo romper la cadena de transmisión (2020):

[www.unenvironment.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and](https://www.unenvironment.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and), pág. 15 a 17 y 29.

5. <https://www.unep.org/es/noticias-y-reportajes/declaraciones/declaracion-del-programa-de-la-onu-para-el-medio-ambiente-sobre>.

Existe una necesidad urgente de una recuperación socialmente inclusiva ante la COVID-19 que se adapte a las acciones contra el cambio climático y a la protección ambiental. Los parlamentarios son actores clave en los esfuerzos de recuperación inmediata y a largo plazo, ya que tienen poder para promulgar leyes y supervisar las políticas gubernamentales.<sup>6</sup> Mientras la legislación y la formulación de políticas sean clave para impulsar la recuperación económica, también son factores importantes para abordar los impactos ambientales relacionados con la COVID-19. Las medidas legislativas que se tomen ahora tendrán un efecto a largo plazo en el futuro del planeta.<sup>7</sup> Por lo tanto, los parlamentarios son fundamentales para garantizar que los esfuerzos de recuperación económica coincidan con los objetivos ambientales y de desarrollo, y para aprovechar la oportunidad de “reconstruir mejor”.

Este documento expone algunas de las estrategias principales que los parlamentarios pueden considerar al promover una recuperación sostenible y ecológica que: ayudará a construir economías más resistentes; contribuirá a cumplir con los compromisos internacionales de los países bajo el Acuerdo de París y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; y acelerará hacia un marco de biodiversidad global fuerte posterior a 2020.<sup>8</sup>

El documento resalta solo algunas de las consideraciones importantes al momento de legislar para la recuperación de la COVID-19, y se ofrecen enlaces para consultar más recursos.<sup>9</sup> Aunque cada país puede tener sus propias circunstancias y consideraciones únicas, las respuestas legislativas innovadoras pueden funcionar como modelo y ayudar a impulsar una recuperación económica global sostenible. Se anima a los parlamentarios a evaluar ejemplos en los sitios web de PNUMA y UIP, y compartir con [press@ipu.org](mailto:press@ipu.org) ejemplos de las respuestas legislativas nacionales que vayan desarrollando para fomentar que se compartan las lecciones aprendidas.

## Enfoques de Economía Ecológica

Los elementos centrales de una economía ecológica o verde son el desarrollo bajo en carbono, el uso eficiente de los recursos y la inclusión social.<sup>10</sup> Este modelo económico reconoce el capital natural como elemento económico clave<sup>11</sup> y busca reducir drásticamente la producción de desechos y limitar los recursos y la energía utilizados para el consumo y la producción.<sup>12</sup> Una economía verde inclusiva reduce la cantidad de bienes utilizados, los reutiliza y los recicla. Invierte en energías renovables y en bienes públicos que fomentan el uso comunitario. También implementa políticas que incorporan y garantizan tanto el uso equitativo de los recursos ambientales<sup>13</sup> como la promoción de actividades económicas que preservan la biodiversidad.<sup>14</sup> Las leyes y las políticas económicas con consideraciones ecológicas son vitales para realizar la transición hacia sectores económicos que son los que construyen una economía resiliente.<sup>15</sup> Estas políticas y leyes pueden incluir la eliminación de subsidios a los combustibles fósiles, hacer cumplir el principio contaminador-pagador, apoyar la creación de empleos verdes y establecer condicionalidades ecológicas en políticas fiscales de recuperación.

Los paquetes de estímulo de los países durante la pandemia de la COVID-19 presentan una oportunidad para promover una economía ecológica o verde. Sin embargo, la mayor parte de esos subsidios no se basan en un modelo ecológico. Por ejemplo, según una encuesta hecha por la Smith School of Enterprise and the Environment de la Universidad de Oxford en abril de 2020, solo un 4 por ciento de las políticas de emergencia fiscal por COVID-19 del G20 fueron ecológicas.<sup>16</sup> Debido a que esos paquetes de estímulo

6. Más información sobre el rol que pueden cumplir los parlamentarios durante la pandemia: [https://www.parlAmericas.org/uploads/documents/COVID19\\_and\\_Role\\_of\\_Parliaments\\_SPA.pdf](https://www.parlAmericas.org/uploads/documents/COVID19_and_Role_of_Parliaments_SPA.pdf).

7. [www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19](http://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19).

8. Conexiones entre la recuperación ante la COVID-19 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: [www.unenvironment.org/news-and-stories/story/covid-19-four-sustainable-development-goals-help-future-proof-global](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/covid-19-four-sustainable-development-goals-help-future-proof-global).

9. Más ejemplos de legislación para garantizar una respuesta económica sostenible ante la COVID-19: [www.unenvironment.org/covid-19-updates; www.ipu.org/parliaments-in-time-pandemic](http://www.unenvironment.org/covid-19-updates; www.ipu.org/parliaments-in-time-pandemic).

10. [www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy](http://www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy). Más detalles sobre el concepto de economía verde: [www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief](http://www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief).

11. [www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy](http://www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy).

12. [www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief](http://www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief).

13. [www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief](http://www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief).

14. [www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy](http://www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/regional-initiatives/supporting-resource-efficiency/green-economy).

15. [www.unenvironment.org/news-and-stories/story/learning-green-recovery](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/learning-green-recovery); [www.unenvironment.org/news-and-stories/story/green-economy-covid-19-recovery](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/green-economy-covid-19-recovery).

16. [www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf](http://www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf).

requieren la aprobación legislativa, los parlamentarios tienen la oportunidad única de promover planes de economía nacional que combinen políticas económicas y ambientales.<sup>17</sup> A continuación, se ilustran algunos enfoques con consideraciones ambientales:

## 1. Infraestructura sostenible

La infraestructura sostenible incluye el planeamiento estratégico de una red de áreas naturales y seminaturales, y soluciones que pueden ofrecer un rango amplio de servicios ecosistémicos, como purificación y retención de agua, amortiguación de inundaciones, mejoras en la calidad del aire, uso reducido de energía, espacios para recreación, y mitigación y adaptación climáticas. Puede mejorar las condiciones ambientales y la salud y calidad de vida de la población.<sup>18</sup> También ayuda a generar empleos y oportunidades de negocios, y promueve el desarrollo sostenible.<sup>19</sup> Los parlamentos pueden dar prioridad a leyes y regulaciones que requieran inversiones públicas y fomenten inversiones privadas para la infraestructura sostenible,<sup>20</sup> en particular para las ciudades y zonas urbanas, las cuales consumen el 78 por ciento de la energía del mundo y generan más del 60 por ciento de las emisiones de gases de efecto invernadero.<sup>21</sup> Además, los parlamentarios pueden usar su función de supervisión para evaluar el desempeño del gobierno respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como el acceso universal a espacios públicos seguros, inclusivos y ecológicos.

### Acciones parlamentarias para la infraestructura sostenible

- Dar prioridad a leyes y regulaciones que requieran inversiones públicas y fomenten las inversiones privadas para la infraestructura sostenible, en particular para las ciudades y zonas urbanas, las cuales generan la mayor parte de las emisiones de gases de efecto invernadero del mundo.
- Promulgar leyes que contribuyan a la creación de empleos para la infraestructura sostenible y que mejoren las oportunidades comerciales relacionadas con esta.
- Ofrecer supervisión parlamentaria del trabajo del gobierno respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como el acceso universal a espacios públicos seguros, inclusivos y ecológicos.

#### Ejemplos a nivel regional y nacional:

La República de Corea planea gastar aproximadamente US\$ 4,84 mil millones para el año 2022 en la transformación ecológica de la infraestructura de viviendas, lo que creará 89.000 empleos. El dinero se usará para instalaciones del estado para la transición hacia cero emisiones de gases de efecto invernadero, así como para la implementación de nuevos sistemas basados en la tecnología informática para resolver problemas ambientales, entre ellos, atender el tema del material particulado, la fabricación de vehículos con bajas emisiones de dióxido de carbono, la gestión de la calidad del aire y la educación para crear conciencia ambiental.<sup>22</sup>

Los estados miembros de la Unión Europea colocan al Pacto Verde en el centro de la estrategia de recuperación de la Unión. El Pacto incluye medidas para mejorar la sostenibilidad de la agricultura, la financiación para proyectos de energías renovables y el apoyo para las ventas e infraestructura de vehículos eléctricos.<sup>23</sup>

## 2. Gestión de residuos y circularidad

La Corporación Financiera Internacional reporta que el volumen de residuos sanitarios generados a nivel global ha aumentado un 40 por ciento debido a la COVID-19.<sup>24</sup>

17. <https://greeneconomytracker.org/policies/national-green-economy-plan>.

18. [https://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/index_en.htm).

19. <https://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/background.htm>.

20. Por ejemplo, edificios inteligentes, sistemas de transporte eficaces, construcción de techos verdes, reforestación, biorretención y sistemas de filtración, pavimentos permeables, caminos y estacionamientos ecológicos, y mecanismos de recolección de agua: [www.cnt.org/sites/default/files/publications/CNT\\_Value-of-Green-Infrastructure.pdf](http://www.cnt.org/sites/default/files/publications/CNT_Value-of-Green-Infrastructure.pdf); [www.epa.gov/green-infrastructure/what-green-infrastructure](http://www.epa.gov/green-infrastructure/what-green-infrastructure).

21. [http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/E\\_Hot\\_Cities.pdf](http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/E_Hot_Cities.pdf).

22. [www.gov.kr/portal/ntnadmNews/2174390](http://www.gov.kr/portal/ntnadmNews/2174390); [http://www.koreatimes.co.kr/www/biz/2020/06/367\\_290494.html](http://www.koreatimes.co.kr/www/biz/2020/06/367_290494.html).

23. [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe_en).

24. [www.ifc.org/wps/wcm/connect/dffceda0-847d-4c16-9772-15c6afdc8d85/202006-COVID-19-impact-on-waste-sector.pdf?MOD=AJPERES&CVID=na-eKpl](http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/dffceda0-847d-4c16-9772-15c6afdc8d85/202006-COVID-19-impact-on-waste-sector.pdf?MOD=AJPERES&CVID=na-eKpl).

Este volumen sin precedentes de residuos médicos y peligrosos podría tener un efecto imposible de detener y dañino tanto para la salud humana como para el medio ambiente.<sup>25</sup> La mitigación eficaz de esta situación incluye tanto medidas de emergencia de gestión de residuos como estrategias sostenibles a largo plazo. Una respuesta de emergencia eficaz toma en cuenta la manipulación y eliminación seguras de residuos sanitarios y bioquímicos, lo que incluye identificar, recolectar, separar, almacenar, transportar y tratar esos residuos de forma apropiada. También toma en cuenta aspectos asociados importantes, como la desinfección y la protección y capacitación del personal.<sup>26</sup> La COVID-19 también genera la necesidad de cambios en el tratamiento de los residuos de los hogares, los cuales ahora incluyen equipos de protección descartados y medicamentos que pueden requerir métodos y sistemas de recolección especiales.<sup>27</sup> Las prácticas sostenibles de gestión de residuos, como el tratamiento de residuos y el reciclaje, pueden, a la larga, promoverse a través de disposiciones legislativas, entre ellas, el otorgamiento de beneficios fiscales para las iniciativas de reciclaje.<sup>28</sup>

Desde 1970, el uso global de recursos aumentó en más del triple.<sup>29</sup> Si la situación continúa, para el 2060, la extracción de materiales sobrepasará lo que el planeta puede sostener.<sup>30</sup> Por ello, los parlamentos podrían considerar incluir el consumo y la producción sostenibles en el planeamiento de la recuperación posteriores a la COVID-19 y crecimiento económico en general.<sup>31</sup> El consumo y la producción sostenibles incluyen el uso más eficiente de los recursos, con beneficios en cuanto a ahorro de costos, fomento del crecimiento económico, generación de empleo, prevención de crisis económicas futuras, construcción de resiliencia<sup>32</sup> y contribución al logro del objetivo de limitar el aumento de la temperatura global a 1,5 C del Acuerdo de París.<sup>33</sup>

Uno de los aspectos clave para alcanzar el consumo y la producción sostenibles es la circularidad. La circularidad apunta a restaurar, regenerar y reutilizar materiales para promover la gestión sostenible y eficiente de los recursos naturales durante su ciclo de vida.<sup>34</sup> Mantener el valor o extender la vida útil de los productos con prácticas para retener su valor, como la refabricación, la restauración, la reparación y la reutilización, podría reducir la cantidad de material nuevo necesario y reducir los residuos industriales entre un 80 y un 99 por ciento y, por lo tanto, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero entre un 79 y un 99 por ciento en algunos sectores.<sup>35</sup> Tales prácticas podrían integrar una parte importante de las respuestas inmediatas posteriores a la COVID-19.

25. [www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/waste-management-essential-public-service-fight-beat-covid-19](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/waste-management-essential-public-service-fight-beat-covid-19).

26. Ejemplos de guías para la gestión de residuos peligrosos: [www.basel.int/Implementation/TechnicalMatters/DevelopmentofTechnicalGuidelines/TechnicalGuidelines/tabid/8025/Default.aspx](http://www.basel.int/Implementation/TechnicalMatters/DevelopmentofTechnicalGuidelines/TechnicalGuidelines/tabid/8025/Default.aspx); <http://brcr.tsinghua.edu.cn/en/col/1257152450718/index.html>.

27. Guía inicial para el tratamiento de residuos domésticos: [www.basel.int/Implementation/HouseholdWastePartnership/OverallGuidanceDocument/tabid/8227/Default.aspx](http://www.basel.int/Implementation/HouseholdWastePartnership/OverallGuidanceDocument/tabid/8227/Default.aspx).

28. Más información sobre la gestión de residuos de COVID-19: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, COVID-19 Waste Management Factsheet (políticas y legislaciones relacionadas a la COVID-19 y a pandemias): <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32777/FS4.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

29. [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31276/RMB\\_Strategy2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31276/RMB_Strategy2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y); <https://buildingcircularity.org/>.

30. <https://buildingcircularity.org/>; [www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies](http://www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies). Existen beneficios económicos del consumo y la producción responsables. Por ejemplo, se estima que una inversión de US\$ 900 mil millones en medidas para el uso eficiente de los recursos podría generar hasta 25 millones de puestos de trabajo. [www.resourcepanel.org/sites/default/files/documents/document/media/thinkpiece\\_-\\_resource\\_efficiency\\_-\\_key\\_messages\\_for\\_the\\_g20\\_270818.pdf](http://www.resourcepanel.org/sites/default/files/documents/document/media/thinkpiece_-_resource_efficiency_-_key_messages_for_the_g20_270818.pdf).

31. [www.resourcepanel.org/reports/building-resilient-societies-after-covid-19-pandemic](http://www.resourcepanel.org/reports/building-resilient-societies-after-covid-19-pandemic).

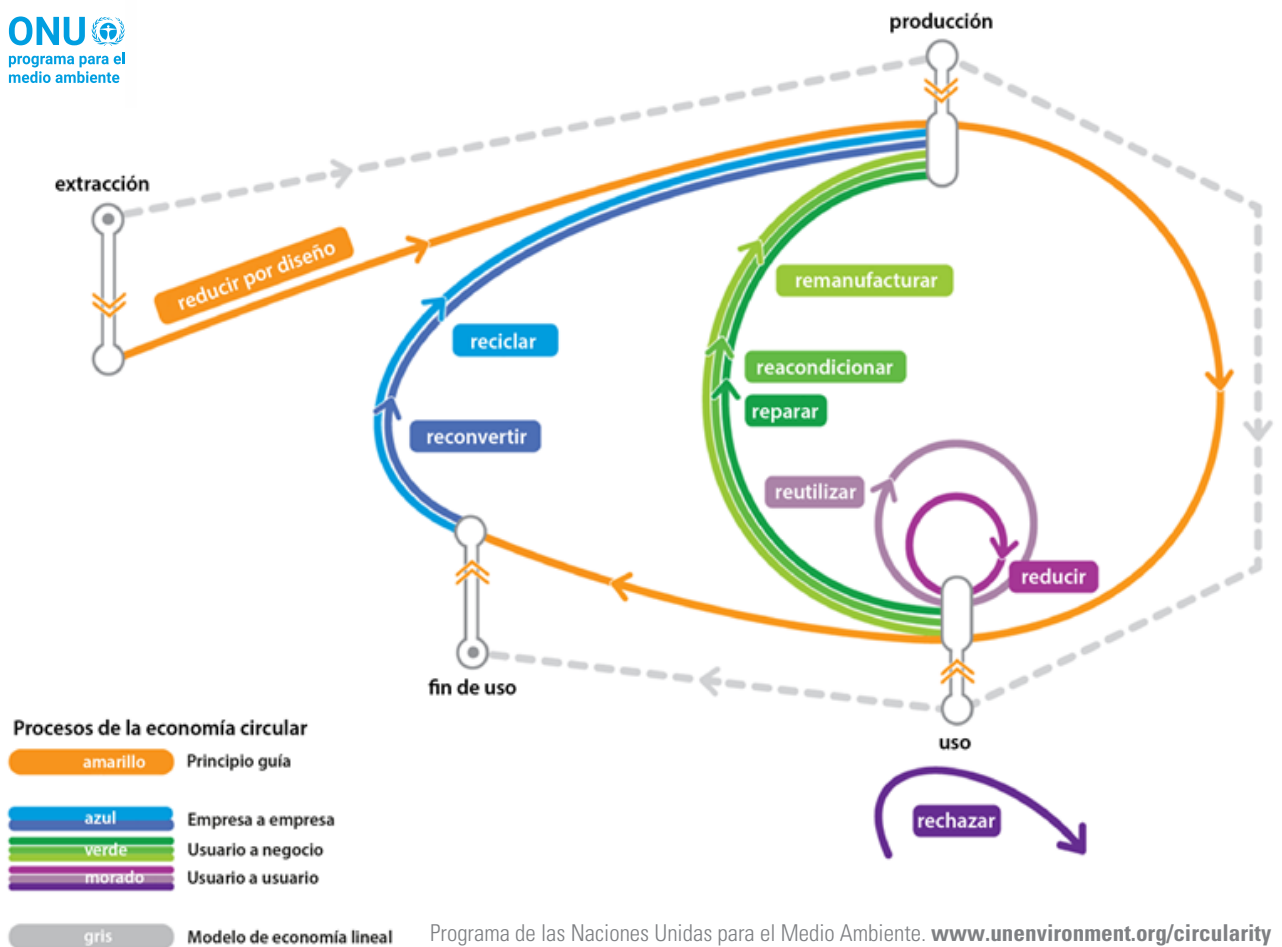
32. <https://buildingcircularity.org/>.

33. [www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief](http://www.unenvironment.org/resources/publication/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians-issues-brief).

34. [www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/re-thinking-production-boost-circular-economies](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/press-release/re-thinking-production-boost-circular-economies).

Figura 1

Enfoque de circularidad del PNUMA<sup>36</sup>



Una opción posible a largo plazo es promulgar leyes que coincidan con una estrategia de adquisiciones públicas sostenibles.<sup>37</sup> Con esta estrategia, las autoridades públicas apuntan a adquirir bienes y servicios con un impacto ambiental reducido para fomentar la demanda de innovación ecológica y de bienes y servicios más sostenibles.<sup>38</sup> Esto es particularmente importante en el contexto de la respuesta ante la COVID-19, durante la cual la participación gubernamental en el mercado de bienes de consumo y servicios es muy significativa.<sup>39</sup> Además, los parlamentarios podrían considerar implementar provisiones legales que promuevan el consumo y la producción sostenibles. Por ejemplo, las leyes de responsabilidad extendida del productor (hacer al fabricante responsable por la eliminación de bienes posconsumo pasado el fin de su vida útil) contribuiría a prevenir la generación de residuos y a promover diseños de bienes respetuosos con el medio ambiente.<sup>40</sup> Además, los incentivos legales, como beneficios fiscales o el apoyo financiero para la investigación y el desarrollo, fomentarían la adopción de prácticas industriales para extender la vida útil de los productos.<sup>41</sup>

36. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, plataforma de circularidad (2019); <https://buildingcircularity.org>.  
 37. [www.unenvironment.org/resources/report/building-circularity-our-economies-through-sustainable-procurement](http://www.unenvironment.org/resources/report/building-circularity-our-economies-through-sustainable-procurement).  
 38. [https://ec.europa.eu/environment/gpp/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm).  
 39. [http://ec.europa.eu/environment/gpp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm); [www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies](http://www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies).  
 40. [www.oecd.org/env/tools-evaluation/extendedproducerresponsibility.htm](http://www.oecd.org/env/tools-evaluation/extendedproducerresponsibility.htm).  
 41. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, la responsabilidad extendida del fabricante es una política en la que se le otorga a los fabricantes una responsabilidad financiera y/o física considerable para el tratamiento o la eliminación de productos posconsumo. Guías sobre el consumo y la producción sostenibles disponibles en el centro de consumo y producción sostenibles: [www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies](http://www.unenvironment.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-consumption-and-production-policies); [www.oneplanetnetwork.org/resource/15degc-world-requires-circular-and-low-carbon-economy](http://www.oneplanetnetwork.org/resource/15degc-world-requires-circular-and-low-carbon-economy). Resumen de legislación de economía circular: <http://blog.bio-resources.com/2017/01/27/a-summary-of-circular-economy-legislation-around-the-world-part-ii/>.  
 42. [www.unenvironment.org/fr/amcen](http://www.unenvironment.org/fr/amcen).

## Acciones parlamentarias para la gestión de residuos y para la circularidad

- Promover prácticas de gestión sostenible de residuos, como el tratamiento de residuos, el reciclaje y el manejo seguro de los residuos sanitarios y bioquímicos, mediante leyes que incluyan beneficios fiscales para las iniciativas de reciclaje.
- Promulgar leyes que generalicen el consumo y la producción sostenibles para todos los esfuerzos de recuperación ante la COVID-19, incluso al requerir que las autoridades públicas utilicen prácticas de adquisición sostenibles (adquirir bienes y servicios con un impacto medioambiental reducido).
- Adoptar disposiciones legislativas que promueven el consumo y la producción sostenibles (como la responsabilidad extendida del productor) y proveer incentivos en leyes, como beneficios fiscales o apoyo financiero, lo que fomentaría a que las industrias adoptaran prácticas de producción más sostenibles que aumenten el ciclo de vida de sus productos.

### Ejemplos a nivel regional y nacional:

La Conferencia Ministerial Africana para el Medio Ambiente (AMCEN) reconoció, en junio de 2020, la necesidad de implementar una decisión previa de su 17.<sup>a</sup> sesión ordinaria para promover y escalar la economía circular como parte del proceso de recuperación de África ante la COVID-19.<sup>42</sup>

Dinamarca ofrece financiación adicional para ayudar a las empresas a que continúen con los principios de la economía circular y la transición a métodos ecológicos durante la crisis de la COVID-19.<sup>43</sup>

### 3. Energía limpia

Según el informe sobre el estado mundial de las energías renovables de 2020 (*Renewables 2020 Global Status Report*), las energías renovables reducen las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación del aire, generan empleo, aseguran la soberanía energética y aceleran el acceso a la energía en los países en desarrollo.<sup>44</sup> Se ha probado que son rentables tanto en su costo como en su confiabilidad.<sup>45</sup> Por otro lado, el costo real de los combustibles fósiles se estima en US\$ 5,2 billones si se cuentan los efectos externos negativos, como la contaminación, los efectos sobre el cambio climático y los embotellamientos de tránsito.<sup>46</sup> Reducir el uso de los combustibles fósiles y la contaminación asociada también ayuda a mitigar los efectos de la COVID-19 sobre la salud.<sup>47</sup> Claramente, la inversión en energías renovables posee ventajas para la salud, fiscales y económicas tanto a mediano como largo plazo.<sup>48</sup> La rentabilidad actual ofrece una oportunidad para priorizar la energía limpia en los paquetes de recuperación económica<sup>49</sup> y para implementar tecnologías sostenibles y competitivas en costos. Esto logra una transición más rentable hacia sociedades carbono neutrales, en otras palabras, que su huella de carbono neta sea cero, y que ayuden a cumplir con las contribuciones determinadas a nivel nacional como parte del Acuerdo de París y la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.<sup>50</sup>

Los parlamentarios tienen una oportunidad única para promover leyes que contribuyan con políticas, tanto a corto como a largo plazo, que logren un cambio hacia energías renovables. Estas medidas podrían incluir la eliminación de los subsidios a los combustibles fósiles, debido a que un 10 a 30 por ciento de los subsidios a los combustibles fósiles podrían costear una transición global hacia energías limpias,<sup>51</sup> y que un 70 por ciento de la inversión global en energía está impulsado por los gobiernos, directa o indirectamente, como respuesta a políticas.<sup>52</sup> Implementar medidas de tarificación del carbono también podría ayudar a aumentar las ganancias para reinvertir

43. <https://erhvervsfremmebestyrelsen.dk/825-mio-kr-til-omstilling-groenne-virksomheder-og-cirkulaer-oekonomi-skal-skabe-vaekst-og-oege>.

44. REN21, *Renewables 2020 Global Status Report* (2020): [www.ren21.net/gsr-2020/](http://www.ren21.net/gsr-2020/).

45. *Ibidem*.

46. *Ibidem*.

47. [www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969720321215](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969720321215).

48. [www.ren21.net/gsr-2020/](http://www.ren21.net/gsr-2020/).

49. [www.fs-uneep-centre.org/global-trends-in-renewable-energy-investment-2020/](http://www.fs-uneep-centre.org/global-trends-in-renewable-energy-investment-2020/).

50. [www.fs-uneep-centre.org/global-trends-in-renewable-energy-investment-2020/](http://www.fs-uneep-centre.org/global-trends-in-renewable-energy-investment-2020/).

51. [www.unido.org/stories/covid-19-stimulus-packages-must-carry-energy-efficiency-incentives-help-industries-and-economies-rebound](http://www.unido.org/stories/covid-19-stimulus-packages-must-carry-energy-efficiency-incentives-help-industries-and-economies-rebound).

52. [www.climatechangenews.com/2020/03/17/governments-historic-opportunity-accelerate-clean-energy-transition-iea-says/](http://www.climatechangenews.com/2020/03/17/governments-historic-opportunity-accelerate-clean-energy-transition-iea-says/).

en los esfuerzos de recuperación ante la COVID-19 y ayudar a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.<sup>53</sup> Ajustar los precios de los combustibles contaminantes (incorporando los costos sociales y medioambientales asociados) podría aumentar un 4 por ciento el producto interno bruto global.<sup>54</sup> Otras medidas fiscales y legislativas podrían incluir que se requiera desinvertir en actividades contaminantes y dar prioridad a la asignación de presupuestos para iniciativas de reducción de la emisión de dióxido de carbono, así como para investigación y desarrollo de tecnologías limpias. La investigación y el desarrollo son un impulso clave para la innovación, y son necesarios para aprovechar la rentabilidad actual de las energías renovables en el camino hacia una revolución para reducir las emisiones de dióxido de carbono y el desarrollo de tecnologías ecológicas.<sup>55</sup> Además, los parlamentarios pueden usar su capacidad de supervisión para evaluar lo que han hecho sus gobiernos para implementar el Acuerdo de París y para preparar las contribuciones determinadas a nivel nacional con medidas concretas para la reducción de emisiones, como las iniciativas de energías limpias.

Los paquetes de recuperación para la COVID-19 también podrían fomentar la eficiencia energética. Mejorar la eficiencia energética crea oportunidades de empleo, reduce las emisiones de gases de efecto invernadero y ahorra en costos energéticos.<sup>56</sup> Los parlamentarios podrían, por ejemplo, explorar leyes que requieran infraestructura pública y equipamiento industrial mejorados con un uso eficiente de la energía.<sup>57</sup>

### Acciones parlamentarias para la energía limpia

- Promover leyes que contribuyan a políticas de energías renovables a corto y a largo plazo, como la eliminación de los subsidios a los combustibles fósiles y la incorporación de medidas de tarificación del carbono que aumenten las ganancias nacionales, las cuales podrían reinvertirse para la recuperación ante la COVID-19.
- Dar prioridad a la asignación de presupuesto para actividades de bajas emisiones de carbono que promueven la eficiencia energética, inclusive infraestructura pública y equipamiento industrial, además de investigación y desarrollo de tecnologías limpias.
- Usar su capacidad de supervisión para evaluar lo que han hecho sus gobiernos para implementar el Acuerdo de París y para elaborar sus contribuciones determinadas de forma nacional con medidas concretas para la reducción de emisiones, como las iniciativas de energías limpias.

### Ejemplos a nivel nacional:<sup>58</sup>

El Plan de Sostenibilidad Económica posterior a la COVID-19 de Nigeria incluye un plan para extender la infraestructura de energía solar del país, un programa de expansión del suministro de gas para promover el uso de combustibles limpios y la eliminación de los subsidios para la gasolina. El Presidente del Senado y Presidente de la Cámara de Representantes lideró la reunión de funcionarios destacados de la Asamblea Nacional con miembros del Comité de Sostenibilidad Económica. Luego de que se les presentara el borrador del Plan de Sostenibilidad, los legisladores hicieron recomendaciones que serán tomadas en cuenta durante la implementación del plan.<sup>59</sup>

El gobierno de la India aumentó los impuestos sobre la gasolina y el gasóleo con el propósito de aumentar las ganancias del gobierno durante el impacto económico de la COVID-19.<sup>60</sup>

53. [www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/05/02/Global-Fossil-Fuel-Subsidies-Remain-Large-An-Update-Based-on-Country-Level-Estimates-46509](http://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/05/02/Global-Fossil-Fuel-Subsidies-Remain-Large-An-Update-Based-on-Country-Level-Estimates-46509). Según el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, un impuesto al carbono puede ser especialmente efectiva en el ambiente actual con precios de petróleo bajos. El Fondo Monetario Internacional estima que un impuesto al carbono de US\$ 75 por tonelada aumentaría el precio de los surtidores en menos que la caída general debido al colapso en el precio del petróleo. [https://greenfiscalspolicy.org/policy\\_briefs/unep-policy-brief-on-building-back-better-role-of-green-fiscal-policies/](https://greenfiscalspolicy.org/policy_briefs/unep-policy-brief-on-building-back-better-role-of-green-fiscal-policies/)

54. [www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/05/02/Global-Fossil-Fuel-Subsidies-Remain-Large-An-Update-Based-on-Country-Level-Estimates-46509](http://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2019/05/02/Global-Fossil-Fuel-Subsidies-Remain-Large-An-Update-Based-on-Country-Level-Estimates-46509).

55. Agencia Internacional de las Energías Renovables, The Post-COVID recovery: An agenda for resilience, development, and equality (Abu Dabi, 2020): [www.irena.org/publications/2020/Jun/Post-COVID-Recovery](http://www.irena.org/publications/2020/Jun/Post-COVID-Recovery).

56. [www.iea.org/articles/paving-the-way-to-recovery-with-utility-funded-energy-efficiency](http://www.iea.org/articles/paving-the-way-to-recovery-with-utility-funded-energy-efficiency); [www.unenvironment.org/explore-topics/energy/what-we-do/energy-efficiency](http://www.unenvironment.org/explore-topics/energy/what-we-do/energy-efficiency).

57. Más información sobre la COVID-19 y la energía: Agencia Internacional de la Energía, Sustainable Recovery (World energy outlook special report, 2020): [www.iea.org/reports/sustainable-recovery](http://www.iea.org/reports/sustainable-recovery).

58. Más información sobre respuestas de políticas gubernamentales por la COVID-19 relacionadas con la energía: [www.energypolicytracker.org/](http://www.energypolicytracker.org/).

59. <https://media.premiuntimesng.com/wp-content/files/2020/06/ESC-Plan-compressed-1.pdf>; y [www.carbonbrief.org/coronavirus-tracking-how-the-worlds-green-recovery-plans-aim-to-cut-emissions](http://www.carbonbrief.org/coronavirus-tracking-how-the-worlds-green-recovery-plans-aim-to-cut-emissions).

60. [www.reuters.com/article/us-india-economy-fuel/india-increases-fuel-taxes-in-a-bid-to-shore-up-revenueidUSKBN21108l#:~:text=The%20excise%20duties%20on%20the,senior%20government%20official%20told%20Reuters](http://www.reuters.com/article/us-india-economy-fuel/india-increases-fuel-taxes-in-a-bid-to-shore-up-revenueidUSKBN21108l#:~:text=The%20excise%20duties%20on%20the,senior%20government%20official%20told%20Reuters).

#### 4. Empleos Verdes<sup>61</sup>

Es probable que la pérdida de empleo<sup>62</sup> e ingresos<sup>63</sup> asociada con la COVID-19 lleve a 34,3 millones de personas a la pobreza extrema durante 2020,<sup>64</sup> además de que agravará la desigualdad de ingresos entre países.<sup>65</sup> Para los países en desarrollo, es probable que las pérdidas de ingresos superen los US\$ 220 mil millones.<sup>66</sup> Las estimaciones indican que, ya para el segundo trimestre de 2020, es posible que se hayan reducido las horas laborales en un 6,7 por ciento para 195 millones de trabajadores de tiempo completo debido a la pandemia de la COVID-19.<sup>67</sup> Una economía ecológica tiene el potencial de crear 24 millones de empleos nuevos en todo el mundo para 2030.<sup>68</sup> Por ejemplo, es probable que la inversión en energías renovables genere más empleos, tanto a corto como a largo plazo, lo que llevaría a un aumento en el consumo y una aceleración de la recuperación.

Los parlamentarios tienen la oportunidad de implementar leyes de recuperación que incentiven las inversiones ecológicas, como para el transporte sostenible, para tecnologías de eficiencia energética y para la gestión de residuos. Las leyes que promueven ecosistemas sanos y que reducen el impacto en el ambiente (inclusive a través de una reforma fiscal verde que reduzca el impuesto sobre la renta y apunte a llevar la carga impositiva a los bienes y servicios que dañan el ambiente<sup>69</sup>) podrían fomentar la productividad, avanzar en soluciones locales y brindar apoyo a los trabajadores desplazados.<sup>70</sup> Las leyes transformativas también garantizan una transición justa al integrar la reasignación y el reentrenamiento de trabajadores, lo que promueve puestos de trabajo, y soluciones locales, así como apoya a los trabajadores desplazados.<sup>71</sup> Al desarrollar medidas de recuperación de empleos (como programas de dinero por trabajo), los parlamentarios pueden dar prioridad a los programas de empleos verdes, entre ellos, los de restauración de ecosistemas o de reparación de caminos en áreas protegidas. Los paquetes de incentivos también podrían incluir un enfoque especial en las comunidades más afectadas por la pandemia (por ejemplo, aquellas cuyos ingresos dependen del turismo en áreas protegidas). Los parlamentarios también podrían cumplir con sus responsabilidades de representación al asegurar que las necesidades de los votantes, en particular aquellos cuyo empleo se ha visto afectado de gran manera por la pandemia, estén incluidos en los programas de empleos verdes.

#### Acciones parlamentarias para los empleos verdes

- Implementar leyes que incentiven las inversiones ecológicas y la creación de empleos verdes (como el transporte sostenible y la eficiencia energética) y que desalienten las inversiones no sostenibles (por ejemplo, con un aumento de los impuestos para bienes y servicios que dañen el medio ambiente).
- Promulgar leyes con programas de capacitación para empleos verdes. Por ejemplo, empleos relacionados a la restauración de ecosistemas, en particular para aquellas personas que fueron desplazadas o afectadas de gran manera por la pandemia de la COVID-19.
- Representar las necesidades de los votantes (en particular, de aquellos cuyo empleo se ha visto afectado de gran manera por la pandemia) y garantizar que sus necesidades se tengan en cuenta para los programas de empleos verdes.

61. Más información sobre empleos verdes:

[https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/8825/UNEPGreenJobs\\_report08.pdf?sequence=3&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/8825/UNEPGreenJobs_report08.pdf?sequence=3&isAllowed=y)

62. [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_740877.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_740877.pdf).

63. [www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19\\_Crisis\\_in\\_developing\\_countries\\_threatens\\_devastate\\_economies.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19_Crisis_in_developing_countries_threatens_devastate_economies.html).

64. [www.un.org/development/desa/en/news/policy/wesp-mid-2020-report.html#:~:text=The%20pandemic%20is%20exacerbating%20poverty.increase%20occurring%20in%20African%20countries](http://www.un.org/development/desa/en/news/policy/wesp-mid-2020-report.html#:~:text=The%20pandemic%20is%20exacerbating%20poverty.increase%20occurring%20in%20African%20countries).

65. [www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2020\\_MYU\\_Key-messages.pdf](http://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2020_MYU_Key-messages.pdf).

66. [www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19\\_Crisis\\_in\\_developing\\_countries\\_threatens\\_devastate\\_economies.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19_Crisis_in_developing_countries_threatens_devastate_economies.html).

67. [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_740877.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_740877.pdf).

68. [www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/](http://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/).

69. [www.eea.europa.eu/highlights/fiscal-reform-can-create-jobs](http://www.eea.europa.eu/highlights/fiscal-reform-can-create-jobs).

70. Aproximadamente 1,2 mil millones de empleos (el 40 por ciento del total del mundo) dependen de ecosistemas sanos. [www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/](http://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/). Estos trabajos pertenecen a sectores como el agrícola, el silvícola, el de turismo y el farmacéutico. Los problemas ambientales y los desastres naturales relacionados contribuyen de forma significativa a la baja en la productividad y la pérdida de empleos. Se estima que los aumentos de temperatura disminuirán el número total de horas trabajadas en un 2 por ciento en todo el mundo para el año 2030, y esto afectará principalmente a los trabajadores agrícolas y a los países en vías de desarrollo. [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_628654.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_628654.pdf).

71. [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_628654.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_628654.pdf).



### Ejemplos a nivel regional y nacional:

En América Latina, se han creado programas de dinero por trabajo que apoyan la creación de empleos en el sector de reciclaje para inmigrantes venezolanos. Varios países de la región, como Brasil, también tienen cooperativas de reciclaje, lo que ofrece empleo para poblaciones vulnerables.<sup>72</sup>

Pakistán ha implementado un programa ecológico de estímulo de US\$ 47 millones para contratar personas que hayan perdido su trabajo recientemente para su "tsunami de 10 mil millones de árboles." La iniciativa está diseñada para plantar árboles en áreas rurales con el objetivo de restaurar los ecosistemas naturales.<sup>73</sup>

## 5. Soluciones basadas en la naturaleza y la biodiversidad

La destrucción del hábitat natural se relaciona con el surgimiento de enfermedades zoonóticas como la COVID-19, pero también con factores antropogénicos, inclusive el aumento de la explotación de la vida salvaje, el uso no sostenible de recursos naturales y el cambio climático.<sup>74</sup> En términos económicos, la degradación continua de los servicios ecosistémicos representa una pérdida anual de al menos US\$ 479 mil millones.<sup>75</sup> Dar prioridad a la biodiversidad y evitar incentivos que llevaron a su degradación son importantes para todas las medidas de recuperación.<sup>76</sup> De hecho, según un informe preliminar del Panel de Expertos en la movilización de recursos del Convenio sobre la Diversidad Biológica, conservar la biodiversidad a través de un marco de trabajo global sumaría ganancias económicas de US\$ 500-550 mil millones anuales.<sup>77</sup> La inversión de recursos financieros domésticos contribuirá de gran manera para alcanzar esos ingresos.<sup>78</sup>

Al desarrollar paquetes de recuperación, es importante que los parlamentarios ordenen evaluaciones de riesgo equilibradas que incorporen consideraciones del capital natural, como la salud de los ecosistemas, aire y agua limpios,<sup>79</sup> y el potencial impacto a la biodiversidad.<sup>80</sup>

72. [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32433/COVID\\_LAC.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32433/COVID_LAC.pdf?sequence=1&isAllowed=y); <https://news.un.org/pt/story/2019/10/1689482>.

73. [www.thethirdpole.net/2020/05/04/pakistans-green-stimulus-to-combat-covid-19-protect-nature/](http://www.thethirdpole.net/2020/05/04/pakistans-green-stimulus-to-combat-covid-19-protect-nature/).

74. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Prevenir la próxima pandemia: Zoonosis y cómo romper la cadena de transmisión (2020): [www.unenvironment.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and](http://www.unenvironment.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and), pág. 15 a 17 y 29.

75. Centro de Monitoreo de la Conservación del Ambiente de la ONU, Connecting financial flows with biodiversity targets (seminario web, 2020): <https://www.brighttalk.com/webcast/17290/418952/connecting-financial-flows-with-biodiversity-targets>.

76. [www.cbd.int/doc/c/4c88/dbb1/e264eaae72b86747416e0d8c/sbi-03-05-add1-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/4c88/dbb1/e264eaae72b86747416e0d8c/sbi-03-05-add1-en.pdf).

77. [www.nature.com/articles/d41586-020-01947-9](http://www.nature.com/articles/d41586-020-01947-9).

78. Convenio sobre la Diversidad Biológica, Estimation of resources needed for implementing the post-2020 global biodiversity framework: Preliminary second report of the panel of experts on resource mobilization (2020): [www.cbd.int/doc/c/c3f7/163d/b1f2c136506037842cebc521/sbi-03-05-add2-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/c3f7/163d/b1f2c136506037842cebc521/sbi-03-05-add2-en.pdf).

79. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, A comprehensive overview of global biodiversity finance (2020): [www.oecd.org/environment/resources/biodiversity/report-a-comprehensive-overview-of-global-biodiversity-finance.pdf](http://www.oecd.org/environment/resources/biodiversity/report-a-comprehensive-overview-of-global-biodiversity-finance.pdf); y

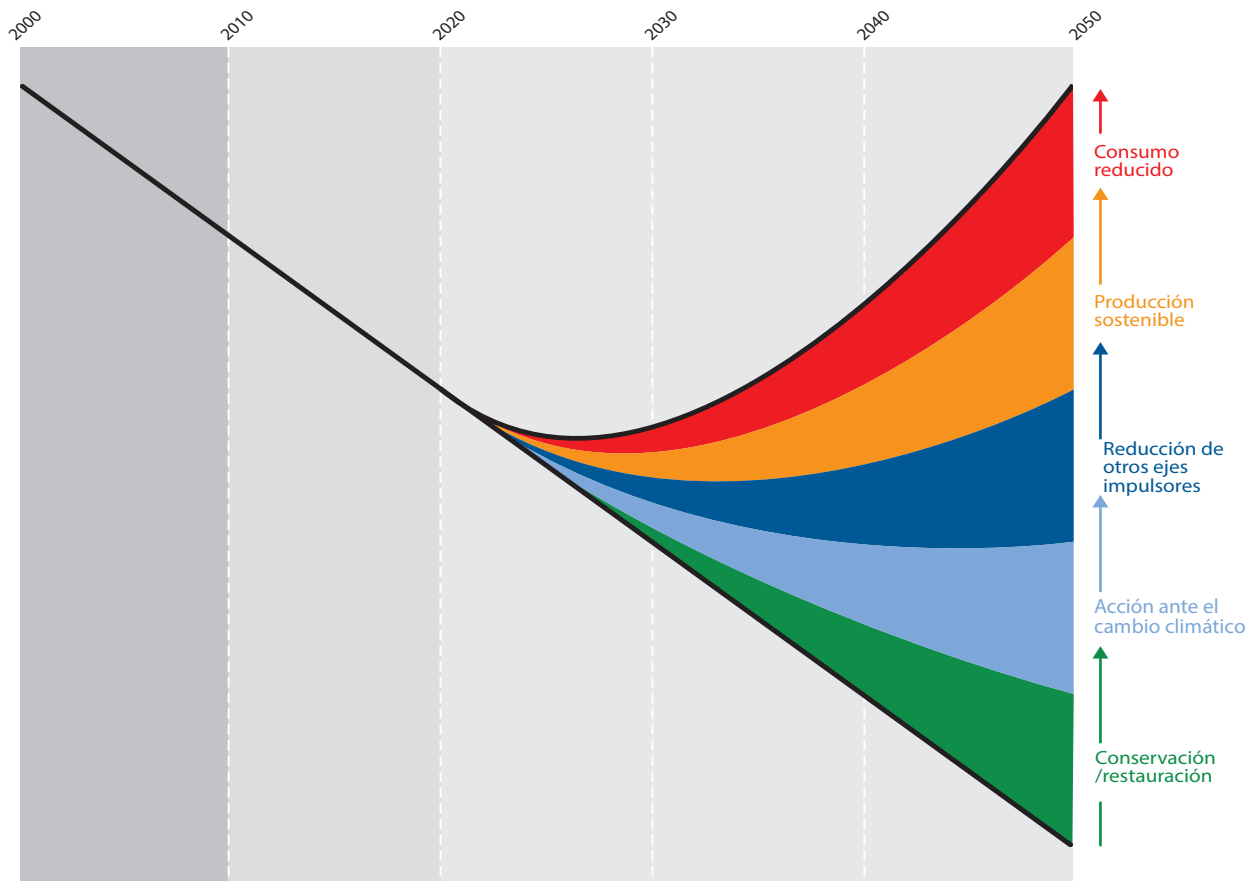
Convenio sobre la Diversidad Biológica (panel de expertos en la movilización de recursos), Evaluation and review of the strategy for resource mobilization and Aichi biodiversity target 20: Summary of the first report of the panel of experts on resource mobilization (2020): [www.cbd.int/doc/c/4c88/dbb1/e264eaae72b86747416e0d8c/sbi-03-05-add1-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/4c88/dbb1/e264eaae72b86747416e0d8c/sbi-03-05-add1-en.pdf).

80. El capital natural incluye ecosistemas, hábitats diversos, aire y agua limpios, suelos fértiles y un clima estable. En parte, contribuye a economías de alta productividad. [www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf](http://www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf).

81. [www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19](http://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19).

Figura 2

Las tendencias de la diversidad biológica (diferentes sistemas de medición, eje izquierdo) han ido disminuyendo y se prevé que continuarán disminuyendo en los escenarios donde todo sigue igual (línea de tendencia). Diferentes esferas de acción podrían reducir el ritmo de pérdida de diversidad biológica, y una combinación de la cartera completa de acciones podría detener y revertir la disminución (“torcer la curva”), con posibilidades de conducir a aumentos netos de la diversidad biológica después de 2030.<sup>81</sup>



La naturaleza también puede encontrarse en el centro de las estrategias sostenibles innovadoras para la recuperación económica. Las soluciones basadas en la naturaleza son acciones que protegen, administran de forma sostenible y restauran los ecosistemas, de forma que abordan los desafíos de la sociedad para ofrecer beneficios tanto de bienestar humano como de protección de la biodiversidad.<sup>82</sup> Son una forma eficaz y rentable para construir resiliencia a la vez que proveen beneficios económicos, sociales y ambientales.<sup>83</sup> Las soluciones legislativas basadas en la naturaleza incluyen la regulación de los ejes impulsores de la destrucción del hábitat natural, como el comercio ilegal de animales salvajes, la deforestación, la transformación de hábitats y las prácticas agrícolas insostenibles, para poder reducir el riesgo de que surjan enfermedades zoonóticas. Un ejemplo sería la gestión sostenible de los bosques, lo que puede contribuir a reducir la pobreza al proveer o mantener el sustento y, así, construir economías más fuertes que puedan soportar mejor las pandemias.<sup>84</sup> De forma similar, apoyar y financiar programas de conservación puede ayudar a proteger la biodiversidad y los ecosistemas. Otras medidas podrían incluir promover prácticas ambientales sostenibles para la agricultura para: reducir la deforestación, la destrucción de hábitats naturales y la fragmentación a gran escala; fortalecer el funcionamiento de los ecosistemas; y reducir los riesgos de surgimiento de enfermedades zoonóticas infecciosas en el futuro.<sup>85</sup> Invertir en sistemas de infraestructura sostenible y

81. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Convenio sobre la Diversidad Biológica, Global Biodiversity Outlook 5 (Montreal, 2020): [www.cbd.int/gbo5](http://www.cbd.int/gbo5).

82. [www.iucn.org/theme/nature-based-solutions/about](http://www.iucn.org/theme/nature-based-solutions/about).

83. [www.unenvironment.org/news-and-stories/story/nature-based-solutions-offer-local-benefits-through-local-action](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/nature-based-solutions-offer-local-benefits-through-local-action).

84. [www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB\\_80.pdf](http://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_80.pdf).

85. [https://greenfiscalspolicy.org/policy\\_briefs/unep-policy-brief-on-building-back-better-role-of-green-fiscal-policies/](https://greenfiscalspolicy.org/policy_briefs/unep-policy-brief-on-building-back-better-role-of-green-fiscal-policies/).

relacionados con el agua, fomentará una mejor administración de los recursos naturales (incluidos los recursos del mar), y podría ayudar a la adaptación al cambio climático, apoyar la resiliencia urbana y mejorar la calidad del aire a la vez que se expanden los hábitats para la biodiversidad.

### Acciones parlamentarias para la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza

- Asegurar que las evaluaciones de riesgo para los planes de recuperación por la COVID-19 se realicen y tengan en cuenta el impacto potencial en el capital natural, como los ecosistemas y la biodiversidad.
- Adoptar Soluciones basadas en la naturaleza que aborden los ejes impulsores de la destrucción de los hábitats naturales, un factor que puede incrementar el riesgo de que surjan enfermedades zoonóticas como los coronavirus. Estos ejes impulsores incluyen el comercio ilegal de animales salvajes, la deforestación y las prácticas agrícolas no sostenibles.
- Distribuir los presupuestos en programas de conservación, iniciativas agrícolas sostenibles y sistemas de infraestructura sostenibles y basados en el agua que reduzcan la deforestación y la destrucción de los hábitats naturales, además de fomentar una mejor administración de los recursos naturales.

#### Ejemplos a nivel regional y nacional:

El Parlamento de Kenia está considerando distribuir presupuesto para su paquete económico de incentivos. Uno de sus pilares es la dedicación a reducir el impacto de la deforestación y del cambio climático. El paquete también propone la distribución de fondos para apoyar a las comunidades y el Servicio de Vida Salvaje de Kenia.<sup>86</sup>

La Comisión Europea adoptó una estrategia de biodiversidad para el 2030 que incorpora a sus planes de recuperación la biodiversidad, la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo.<sup>87</sup> En enero de 2020, el Parlamento Europeo adoptó una resolución para hacer un llamado a la Comisión Europea para diseñar una estrategia de biodiversidad que se alejara del compromiso voluntario y estableciera objetivos vinculantes, algo que se incluiría en la nueva estrategia.<sup>88</sup>

## 6. El Estado de Derecho y la protección del ambiente

En un gran número de países, el aislamiento por la COVID-19 y los procedimientos de emergencia afectaron gravemente la participación pública en la toma de decisiones y el establecimiento de políticas sobre asuntos medioambientales; el cumplimiento de leyes ambientales (como las obligaciones de presentar informes y la transparencia); cómo se llevan a cabo las evaluaciones de impacto ambiental; la implementación de derechos ambientales; y el trabajo de los defensores ambientales.<sup>89</sup> Dada la conexión entre la salud pública, el crecimiento económico y la protección ambiental, hay un interés público en la implementación transparente, inclusiva y equitativa de las leyes ambientales.<sup>90</sup> Ya que el contexto local y la participación de las comunidades son particularmente importantes en momentos de emergencia, es esencial no desviarse de las normas sobre acceso y participación, incluyendo en las leyes relacionadas a las políticas o las decisiones que podrían tener un impacto en el ambiente. Los parlamentarios tienen un rol importante para asegurar que todas las respuestas a la pandemia aseguren la protección de los derechos ambientales, incluidos los consagrados en las constituciones nacionales. Los parlamentarios también tienen un rol esencial de supervisión para garantizar que los requisitos ambientales existentes continúen cumpliéndose, inclusive para todas las medidas de respuesta que tengan impacto ambiental potencial. Deben considerarse soluciones innovadoras y medidas para hacer cumplir las leyes

86. [www.president.go.ke/2020/05/23/the-seventh-presidential-address-on-the-coronavirus-pandemic-the-8-point-economic-stimulus-programme-saturday-23rd-may-2020/](http://www.president.go.ke/2020/05/23/the-seventh-presidential-address-on-the-coronavirus-pandemic-the-8-point-economic-stimulus-programme-saturday-23rd-may-2020/); [www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-19/kenya-plans-503-million-economic-stimulus-to-battle-virus](http://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-19/kenya-plans-503-million-economic-stimulus-to-battle-virus).

87. [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/eu-biodiversity-strategy-2030\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/eu-biodiversity-strategy-2030_en).

88. [www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-new-eu-biodiversity-strategy#:~:text=On%2016%20January%202020%2C%20Parliament,restore%20degraded%20ecosystems%20by%202030](http://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-new-eu-biodiversity-strategy#:~:text=On%2016%20January%202020%2C%20Parliament,restore%20degraded%20ecosystems%20by%202030).

89. [www.opengovpartnership.org/documents/a-guide-to-open-government-and-the-coronavirus-civic-space/](http://www.opengovpartnership.org/documents/a-guide-to-open-government-and-the-coronavirus-civic-space/).

90. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Estado de derecho ambiental: Primer informe global (2019): [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental\\_rule\\_of\\_law.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental_rule_of_law.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

y los estándares ambientales existentes. Esto incluye utilizar tecnologías digitales para continuar los procedimientos de las evaluaciones de impacto, el control del cumplimiento y la transparencia en línea.

La pandemia y sus consecuencias económicas tienen actualmente un efecto desproporcionado en los grupos vulnerables, como los más necesitados, las mujeres y los niños, las personas con discapacidades, las minorías, los inmigrantes y las comunidades nativas.<sup>91</sup> Se estima que las mujeres se ven particularmente afectadas por menores ingresos y empleos menos seguros.<sup>92</sup> También están representadas de manera desproporcionada en los sectores afectados por la pandemia (como el sector de manufacturas<sup>93</sup>) y altamente vulnerables al cambio climático (como el sector agrícola).<sup>94</sup> No considerar las disparidades de género en los paquetes económicos puede perpetuar o agravar las desigualdades ya existentes o, incluso, crear nuevas.<sup>95</sup> Los parlamentos deberían considerar leyes que tengan en cuenta la perspectiva de género (que permita un trato especial para los sectores afectados en los que se encuentra una mayoría femenina) y tomen en cuenta otras necesidades sociales diferenciadas.<sup>96</sup> Esas leyes son particularmente eficientes si incluyen estrategias para integrar a las poblaciones vulnerables, tanto en su diseño como en su implementación.<sup>97</sup>

Asimismo, los parlamentarios, junto con el Poder Judicial, poseen un rol importante para garantizar que las medidas de emergencia durante la pandemia no se utilicen para oprimir o restringir las actividades de aquellos que ejercitan sus derechos legales al defender la protección del medio ambiente.<sup>98</sup>

## Acciones parlamentarias para el estado de derecho y la protección del ambiente

- Asegurar que la legislación COVID-19 incluya salvaguardas para los derechos ambientales, y que los esfuerzos de recuperación no sean utilizados para perseguir o restringir el ejercicio de los derechos de las personas que abogan por la protección ambiental.
- Utilizar el rol de supervisión para garantizar que se apliquen los requerimientos ambientales existentes (inclusive en la implementación de medidas de recuperación) y fomentar la implementación de soluciones innovadoras para asegurar el cumplimiento de las leyes y estándares ambientales existentes, como las tecnologías digitales para continuar los procedimientos de las evaluaciones de impacto, el control del cumplimiento y la transparencia en línea.
- Representar en el proceso legislativo los intereses y preocupaciones de los sectores de la población más vulnerables (como mujeres, niños, personas con discapacidad, minorías, inmigrantes y comunidades nativas), y asegurar que las leyes consideren las disparidades de género y que sean socialmente inclusivas, además de que llamen a la participación de los grupos vulnerables para su implementación.

### Ejemplos a nivel regional y nacional:

Trinidad y Tobago ha incorporado procedimientos en línea para los servicios relacionados a los permisos medioambientales.<sup>99</sup>

El Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO) emitió una declaración con un llamado para la inclusión de los aspectos de género y medioambientales en los procesos de recuperación de la COVID-19.<sup>100</sup>

91. <https://news.un.org/en/story/2020/06/1067502>.

92. <https://www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments>.

93. [https://www.wto.org/english/news\\_e/news20\\_e/covid\\_05aug20\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/covid_05aug20_e.htm).

94. [https://asiapacific.unwomen.org/-/media/field%20office%20deseasia/docs/publications/2020/05/empower%20on%20gender%20and%20climate%20in%20the%20covid-19%20context\\_final.pdf?la=en&vs=1108](https://asiapacific.unwomen.org/-/media/field%20office%20deseasia/docs/publications/2020/05/empower%20on%20gender%20and%20climate%20in%20the%20covid-19%20context_final.pdf?la=en&vs=1108).

95. Más información sobre la relación entre la COVID y el género: Unión Interparlamentaria, Género y COVID-19: nota de orientación para los parlamentos (2020): [www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments](http://www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments).

96. Un ejemplo de consideraciones relacionadas al género: Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, Recomendación general número 37 sobre las dimensiones de género de la reducción del riesgo de desastres en el contexto del cambio climático (2018); párrafo 2. [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1\\_Global/CEDAW\\_C\\_GC\\_37\\_8642\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_37_8642_E.pdf).

97. [www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/a-pandemic-brings-permission-for-change.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/a-pandemic-brings-permission-for-change.html); [www.un.org/en/un-coronavirus-communications-team/un-urges-countries-%E2%80%99%E2%80%99-build-back-better%E2%80%99](http://www.un.org/en/un-coronavirus-communications-team/un-urges-countries-%E2%80%99%E2%80%99-build-back-better%E2%80%99). Más información sobre estrategias adaptadas por género en la recuperación ante la COVID-19: [www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments](http://www.ipu.org/gender-and-covid-19-guidance-note-parliaments).

98. <https://news.un.org/en/story/2020/04/1061772>; [www.amnesty.org/en/documents/act30/2102/2020/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/act30/2102/2020/en/).

## Consideraciones finales

En el próximo año y medio, es probable que los esfuerzos de recuperación por la pandemia de la COVID-19 excedan los US\$ 12 billones en todo el mundo.<sup>101</sup> El proceso de recuperación es un desafío considerable, pero también una oportunidad única. Las políticas y leyes que se implementarán durante este período definirán la resiliencia, la sostenibilidad y la competencia de las economías nacionales durante las próximas décadas. Los parlamentos, que se encuentran al frente del diseño de estas leyes y el control de estas políticas, pueden tener un impacto histórico en la transformación y el desarrollo de las economías nacionales. Pueden hacerlo de las siguientes maneras: al dar prioridad a la infraestructura sostenible, a la circularidad, a la eficiencia energética, a las inversiones en empleos verdes y a la innovación; al construir oportunidades otorgadas por las tecnologías digitales; al identificar soluciones eficaces basadas en la naturaleza; y al fomentar el estado de derecho. No deben perderse estas oportunidades.

---

99. [www.ema.co.tt/](http://www.ema.co.tt/)

100. Declaración del Parlamento Latinoamericano y Caribeño sobre el impacto medioambiental de la pandemia de la COVID-19, igualdad de género y la necesidad de un futuro más respetuoso con la naturaleza, 5 de junio de 2020.

101. [www.unenvironment.org/news-and-stories/story/learning-green-recovery](http://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/learning-green-recovery).

## Recursos útiles

[Carbon Brief: seguimiento de planes de recuperación ecológicos](#)

[Convenio sobre la Diversidad Biológica y Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente: Global Biodiversity Outlook 5 \(2020\)](#)

[Plan de recuperación de la Unión Europea para la COVID-19](#)

[Frankfurt School – UN Environment Programme Collaborating Centre for Climate and Sustainable Energy Finance: Global Trends in Renewable Energy Investment 2020](#)

[Green Economy Coalition: Green Economy Tracker](#)

[Programa para el Medio Ambiente de la ONU: Human Rights, The Environment and COVID-19](#)

[Plataforma Intergubernamental Científico-normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas \(ipbes\): Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services \(2019\)](#)

[International Monetary Fund Special Series on COVID-19: Greening the Recovery](#)

[International Network for Environmental Compliance and Enforcement: COVID-19 updates and policy dialogue](#)

[Inter-Parliamentary Union and UN Environment Programme issues brief, Shades of green: an introduction to the green economy for parliamentarians](#)

[Agencia Internacional de las Energías Renovables: Post- COVID recovery: An agenda for resilience, development and equality](#)

[One Planet Network: Sustainable Consumption and Production Clearing House](#)

[Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos: A Comprehensive Overview of Global Biodiversity Finance \(2020\)](#)

[Alianza para la Acción hacia una Economía Verde: respuesta ante la COVID-19](#)

[Organización de las Naciones Unidas: respuesta ante la COVID-19](#)

[Programa para el Medio Ambiente de la ONU: Building circularity into our economies through sustainable procurement](#)

[Programa para el Medio Ambiente de la ONU: plataforma para la circularidad](#)

[Programa para el Medio Ambiente de la ONU: materiales sobre la COVID-19](#)

[Programa para el Medio Ambiente de la ONU: Sustainable Consumption and Production: A Handbook for Policymakers \(2015\)](#)

[Organización Mundial de la Salud: tablero de la COVID-19](#)

[Organización Mundial de la Salud: manifiesto de la OMS a favor de una recuperación saludable de la COVID-19](#)




[Fondo Mundial para la Naturaleza: Informe Planeta Vivo 2020](#)





Unión Interparlamentaria

Por la democracia. Para todos.

 +41 22 919 41 50  
 +41 22 919 41 60  
 [postbox@ipu.org](mailto:postbox@ipu.org)

Chemin du Pommier 5  
CH - 1218 Le Grand-Saconnex  
Geneva  
[www.ipu.org](http://www.ipu.org)

---

Derechos de autor © Unión Interparlamentaria (UIP), 2020

La Unión Interparlamentaria (UIP) es la organización mundial de Parlamentos nacionales. Trabaja para salvaguardar la paz y promover un cambio democrático positivo a través del diálogo político y la acción concreta. Traducción por MONDRAGON LINGUA S.COOP.