



Distr.: General
16 November 2020

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署

联合国环境大会

第五届会议

2021年2月22日至26日，内罗毕（在线）*

临时议程**项目5

国际环境政策和治理问题

关于生物多样性和土地退化方面的创新的第 4/10 号决议的 执行进展

执行主任的报告

引言

1. 在关于生物多样性和土地退化方面的创新的第 4/10 号决议中，联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会请环境署执行主任除其他外，支持会员国制定并执行关于土地退化零增长的自愿目标，包括界定国家基线、目标和相关措施，以便在 2030 年之前实现土地退化零增长。决议还请执行主任支持各会员国制定国家政策和措施，以在保护区内外恢复、养护和可持续利用生物多样性，加强生态系统复原力、功能和服务，以支持相关的爱知生物多样性目标。

2. 在第 4/10 号决议中，应联大第 73/284 号决议的邀请，环境大会进一步请执行主任与联合国粮食及农业组织（粮农组织）一道，并与里约三公约及其他相关多边环境协定的秘书处以及联合国系统各实体协作，牵头开展联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）的实施工作。此外，还请执行主任支持和推广实施埃及政府的倡议，按照生物多样性公约关于与其他公约、国际组织及倡议合作的第 14/30 号决定，促进采取协调一致的办法应对生物多样性丧失、气候变化以及土地和生态系统退化问题。除此之外，决议促请执行主任与生物多样性公约秘书处密切合作，为筹备联合国大会国家元首和政府首脑级可持续发展高级别政治论坛作出贡献。

* 根据 2020 年 10 月 8 日举行的联合国环境大会主席团会议以及 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于 2021 年 2 月 23 日休会，并于 2022 年 2 月以现场会议形式复会。

** UNEP/EA.5/1/Rev.1。

3. 为响应上述要求，恢复、养护和可持续利用生物多样性，并加强生态系统复原力，环境署在工作方案下主要就以下领域采取了协作行动：推进全球生物多样性议程，包括支持联合国生物多样性峰会；促进人类与野生生物共存；为恢复生物多样性和基于生态系统的办法扩大创新融资规模；将生物多样性和土地退化与荒漠化优先事项结合起来，同时支持联合国生态系统恢复十年。

一、 第 4/10 号决议的执行进展

A. 推进全球生物多样性议程

4. 在全球环境基金（全环基金）的资金支持下，环境署和联合国开发计划署（开发署）向 137 个会员国提供了技术援助，帮助它们提交了第六次国家生物多样性报告，其中介绍了在实现爱知生物多样性目标方面的进展情况。与第五次国家报告相比，这次报告表明，平均而言，生物多样性指标的使用更加一致和准确，纳入的空间数据量增加了一到两倍，以改进决策中的数据分析和使用。

5. 环境署支持生物多样性公约秘书处在 2020 年后全球生物多样性框架方面取得进展，尽管冠状病毒病（COVID-19）大流行造成了重大挑战。应会员国邀请，环境署推动开展国家对话，以增进对该框架的了解。环境署、环境署世界养护监测中心和开发署还为生物多样性公约执行问题附属机构编写了一份文件，其中介绍了联合国可为该框架今后执行工作提供的支持。环境署世界养护监测中心支持生物多样性公约处理了同行审查对 2020 年后全球生物多样性框架拟议监测框架的反馈意见，并评估了所建议指标的可行性。

6. 2020 年 9 月在联大第七十五届会议一般性辩论期间举行了联合国生物多样性峰会，环境署对此提供了支持。峰会成果之一是 70 个会员国签署了《领导人对自然的承诺》，以加强行动，应对生物多样性丧失的驱动因素。

7. 环境署继续与联合国其他实体、会员国和伙伴密切合作，加强多边环境协定之间的协同作用。瑞士政府支持和主办了若干技术讲习班，由环境署主持召开，召集了生物多样性、化学品和废物方面的多边环境协定以及里约三公约的代表，以确定可纳入哪些具体要素来改进 2020 年后全球生物多样性框架，同时也将生物多样性要素整合到其他公约的工作中。此外，还确定了进一步协调执行情况监测和审查的行动。

8. 在瑞士政府和欧洲联盟的支持下，环境署开发了多边环境协定数据报告工具。它为缔约方提供了非公开的、安全的国家工作空间，以便在所有生物多样性相关公约下的国家报告工作中有效分享数据，并查明监测和报告的协同作用。

B. 促进人类与野生生物共存

9. 2019 年 6 月，环境署与津巴布韦政府和非洲联盟共同主办了首届非洲野生生物经济峰会。5 位国家元首、14 位部长和 30 个国家的代表出席了这次峰会，深入了解了以生物多样性为中心的经济需要采取何种行动来克服障碍，获得公共和私人投资。来自 13 个国家的社区领袖发表声明，表示支持公平的野生生物经济。在峰会的政治势头和技术交流的基础上，环境署和南部非洲发展共同体提供支持，在第十七届非洲环境问题部长级会议上进行了关于生物多样性经济的专门政策对话，以制定区域生物多样性经济战略。环境署继续向肯尼亚和南

非等特定会员国提供技术援助，以推进扩大公平野生生物经济机会方面的国家级目标。

10. 在欧洲联盟的支持下，环境署在南部非洲的卡万戈赞比西跨境保护区和刚果盆地的三国跨境桑加保护区扩大了野生生物和生物多样性经济以及综合土地管理的工作，其中第一个保护区有着非洲最大的非洲象种群和大量犀牛、野犬、狮子和其他濒危物种，第二个保护区则是森林象和巨猿濒危种群的家园。在卡万戈赞比西跨境保护区，根据当地利益攸关方提供的知识，开发了自然过程和人为过程的动态跨部门模型。该模型是一种针对具体情况的管理工具，可用于进行情景分析，以支持关键野生生物区的部门政策改良和综合土地利用规划。

11. 随着人畜共患病日益增多，其威胁与人和野生生物的共存产生了错综复杂的关联。环境署与国际家畜研究所合作编写了《预防下一次大流行：人畜共患病和如何打破传播链》的报告，其中作出了快速的科学评估并提出了政策建议。截至 2020 年 10 月，该报告已被下载约 12 000 次；此外正在开展一项提高认识运动，包括支持与关键会员国和其他合作伙伴进行政策对话，以更好地了解人畜共患病的环境问题。

C. 为恢复工作和基于生态系统的办法扩大创新融资规模

12. 环境署支持新建了若干筹资机制，包括与法国巴黎银行、亚洲债务管理香港有限公司和世界农林中心合作在印度尼西亚设立的热带景观融资机制。例如，价值 9 500 万美元的“景观债券”为一个可持续的天然橡胶种植园提供资金，包括专门的森林恢复和保护区以及创收和支持农村生计的小农橡胶倡议都获得了供资。

13. 环境署与荷兰合作银行、Mirova-Althelia 和 IDH 可持续贸易倡议一道支持设立了 AGRI3 基金。AGRI3 基金是一个公私混合基金，旨在为保护或恢复森林、改善可持续农业和改善农村生计的项目提供资金。目前，该基金已从荷兰政府、荷兰合作银行和全环基金获得了 9 000 万美元的承付资本（目标是 1.5 亿美元）。荷兰合作银行和环境署设定了一个 10 亿美元的目标，用于资助“零毁林”商品生产和其他形式的可持续土地利用，该基金对于实现这一目标非常重要。

14. 在挪威政府、联合利华和全环基金（通过环境署）的资本支持下，环境署与 &Green 基金开展了合作。过去一年里，&Green 在印度尼西亚为可持续橡胶生产和可持续棕榈油的创新交易进行了投资，还在巴西投资了一个可持续的大豆和畜牧综合农场，以促进可持续农业和粮食体系的发展。

15. 在德国和卢森堡的支持下，建立了恢复种子资本基金，以推动对森林景观恢复的私人投资。新基金还按费用分摊的办法向基金经理和投资顾问提供技术支持，以扩大可持续项目流水线，初步项目将于 2021 年启动。

16. 针对环境署支持的促进恢复和其他基于自然解决方案的融资机制，已经开始分析工作，以吸取其中的经验教训。

D. 将生物多样性和土地退化与荒漠化优先事项相结合

17. 环境署制定了一项联合国全系统行动计划以实现《撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议》，该倡议将恢复 1 亿公顷退化的土地，封存 2.5 亿吨二氧化碳，并

创造 1 000 万个绿色就业机会。环境署与世界银行合作，支持开展了萨赫勒地区的脆弱性分析。持续提供的更多技术援助增进了人们对该区域环境和冲突之间联系的了解，多种产品正在开发。

18. 此外，在环境署以及国际家畜研究所、国际自然及自然资源保护联盟、粮农组织、国际干旱地区农业研究中心和国际土地联盟等其他伙伴的支持下，已提交一份关于将 2026 年指定为“国际牧场和牧业年”的提案草案，以便针对这些问题鼓励采取更多行动，并为全球恢复议程作出贡献。

19. 在国家一级，环境署提供了技术援助并调动了资源，为毛里塔尼亚遏制荒漠化工作带来了全球气候伙伴关系基金的新支助。与粮农组织和“促进实现粮食安全及适应和减缓气候变化全球土壤伙伴关系”合作，开始就一份全球土壤污染报告开展技术工作，该报告将在环境大会第五届会议期间发布。

E. 支持联合国生态系统恢复十年

20. 通过公开和包容的协商进程制定了一项指导联合国生态系统恢复十年实施工作的战略，在这一进程中从世界各地收到了 2 000 多条评论意见。该战略与“十年”的品牌和形象一道已于 2020 年 9 月启动。

21. 生动有趣的互动式“十年”网站已开发完成并投入运营。网站提供了多种宣传产品，如品牌指南、伙伴关系工具包和一套社交媒体资产。

22. 成立了一个工作队，负责监测和报告整个十年恢复工作的进展情况。在接下来的几个月里，将在粮农组织和环境署世界养护监测中心的协调下，与超过 60 个组织和 190 名专家共同敲定监测框架。来自欧洲航天局、世界资源学会、国际自然及自然资源保护联盟以及政府间气候变化专门委员会等实体的专家加入了该工作队。

23. 需建立核心旗舰方案和多捐助方信托基金，以资助“十年”战略工作并鼓励采取更广泛的行动，这些方面都取得了进展。该基金将于 2021 年开始运作。

24. 为落实“十年”目标，已经与联合国教育、科学及文化组织、里约三公约秘书处、国际自然保护联盟、全球景观论坛、世界资源学会、世界经济论坛和世界银行等建立伙伴关系，从而围绕恢复工作协调各项活动并扩大合作。

25. 环境署世界养护监测中心作为自然地图联盟的数据牵头机构，编制了恢复和养护生物多样性及碳储存的综合全球优先事项地图，以支持会员国。

F. 恢复、养护和可持续利用生物多样性并加强生态系统复原力

26. 在报告所述 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间，环境署由全环基金供资执行的项目产生了以下影响：

- (a) 200 万公顷农业用地提高了生产力；
- (b) 50 万公顷土地的生态农业和/或生物多样性友好型生产得到改良；
- (c) 350 万公顷保护区加强了管理；
- (d) 170 万人直接受益。

二、 经验教训

27. 冠状病毒病大流行进一步突显了人与自然关系的重要性。在制定 COVID-19 疫情过后各项恢复计划之际，联合国环境大会提供了一个关键机会，可以设定更积极的目标、加快系统性干预措施，以自然为核心开展恢复和转型工作。

28. COVID-19 提醒人们需要注意防范人畜共患病的风险，还需要加强“一体化卫生”办法的环境层面。在全球、区域和国家的应对工作中，应当确保对如何解决这些问题进行精确细致、以科学为中心的论述。

29. 为了实现 2020 年后全球生物多样性框架所预期的转型变革，需要采取更多集体行动，使那些通常被认为与这些工作不相关的行为体切实参与进来并提供支持，包括金融、运输、规划和基础设施部门的行为体。金融机构和其他非传统参与方需要作出坚定的承诺，增加对生物多样性的投资。

30. 撬动私人资金对于履行与可持续发展目标、《巴黎协定》、《生物多样性公约》2020 年后生物多样性框架等相关的国际承诺至关重要。环境署应吸取关于如何促进私营部门参与环境署所推动项目的经验教训，为如何引导公共和私人资本用于可持续的陆地和海洋资源使用制定新标准。

三、 建议和采取的行动

31. 环境大会不妨考虑：

(a) 敦促会员国采用全面、包容、长期的战略，积极保护或恢复生物多样性，让自然提供最丰富的各种生态系统服务，并敦促会员国明确将这些服务纳入政府和所有经济部门的政策。需要在关键领域进行转型，以推进可持续粮食和农业体系，将自然资本和基于自然的风险纳入金融体系，并改善基础设施、旅游和运输以及绿色全球和区域供应链等关键部门的消费和生产模式；

(b) 加强环境署的任务授权，以召集和制定可行且系统的解决方案，应对这些复杂的问题。联合国环境大会提供了机会以调动对循证政策建议的支持，包括通过重点关注可持续野生生物贸易在根据《生物多样性公约》和《濒危野生动植物种国际贸易公约》等作出的全球承诺推动生物多样性养护方面发挥的作用；

(c) 请环境署发挥关键作用，开展能力建设，召集并在某些情况下率先编制概念验证工具，以利用公共财政来撬动和筹集私人资本，解决毁林和其他类型的生态系统退化问题。此外，环境署的关键作用还体现在向会员国通报共有多少公共和私人投资用于基于自然的解决方案，并将总数与所需投资进行比较。突出两者之间的差距，有助于为缩小差距打造势头。