



Distr.: General
16 November 2020

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021年2月22日至26日，内罗毕（在线）*
临时议程**项目5

国际环境政策和治理问题

关于治理土壤污染以实现可持续发展的第 3/6 号决议的 执行进展

执行主任的报告

导言

1. 在第 3/6 号决议中，联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会请会员国并邀请相关联合国组织在全球环境、粮食安全和农业、发展和健康议程范围内，采用统筹方式，尤其是通过运用现有科学、采用预防办法和管理风险，来处理土壤污染问题。

2. 此前提交了一份进展报告（UNEP/EA.4/9）供环境大会第四届会议审议，作为后续，本报告载有为执行第 3/6 号决议所采取步骤的最新情况，特别涉及决议第 7 段；在该段中，环境大会请环境署执行主任在现有资源范围内，在环境大会第五届会议前邀请联合国相关组织，包括世界卫生组织、联合国粮食及农业组织、“促进实现粮食安全及适应和减缓气候变化全球土壤伙伴关系”及其政府间土壤问题技术小组，以及联合国防治荒漠化公约，按各自的任务规定：(a) 根据现有的科学资料和数据编写一份报告，说明土壤污染的程度和今后的趋势（既涵盖点源污染，也涵盖扩散污染），以及土壤污染对健康、环境和粮食安全产生的风险和影响，包括土地退化和接触污染土壤造成的疾病负担；(b) 制订防止和尽量减少土壤污染的技术准则，以协助支持实施《可持续土壤管理自愿准则》，包括基于自然的解决方案。

* 根据 2020 年 10 月 8 日举行的联合国环境大会主席团会议以及 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于 2021 年 2 月 23 日休会，并于 2022 年 2 月以现场会议形式复会。

** UNEP/EA.5/1/Rev.1。

3. 本报告还概述了环境署如何与一直致力于应对土壤污染问题的其他联合国组织以及国家和国际机构合作，包括在伙伴关系框架内合作，以便就执行环境大会在第 3/6 号决议第 6-9 段中要求采取的行动制定一项联合议程。

一、 第 3/6 号决议的执行进展

4. 2018 年 5 月举行的全球土壤污染研讨会提出了建议，首次对编写全球土壤污染评估报告作出具体贡献，也是对报告编写工作的支持认可。在联合国粮食及农业组织的主持下，全球土壤伙伴关系设立了一个编辑委员会，其成员包括区域土壤伙伴关系的代表、政府间土壤技术小组成员、公认的土壤污染专家、联合国实体的成员以及其他利益攸关方的代表，这些利益攸关方主要来自土壤修复部门以及致力于土壤污染问题的国际网络和非政府组织。

5. 2019 年初向会员国和其他利益攸关方发送了一份调查问卷，由此拉开报告编写工作的序幕。该调查旨在收集有关以下主题的信息：国家和区域法律框架；污染物参考值；土壤污染及相关污染物的主要来源；土壤污染监测系统；库存和数据；健康和环境风险的监测；土壤污染的社会经济代价；管理和修复做法；案例研究；治理土壤污染的主要制约因素；今后计划行动。

6. 这份报告预计将于 2021 年初由全球土壤伙伴关系、政府间土壤技术小组和环境署联合出版。该报告及决策者摘要将在环境大会第五届会议期间正式发布。此外，鉴于该报告与根据环境大会第 3/4 号决议编写的“关于农药和化肥的环境与健康影响及如何最大限度减少影响”的报告有重叠之处，两个编写团队之间建立了协同关系。

7. 政府间土壤技术小组依照第 3/6 号决议第 7(b)段的规定，通过其土壤污染工作组（由多国多学科专家组成），正在编写几份技术文件，为预防、尽量减少和修复土壤污染提供符合具体情况措施。

8. 此外，全球土壤伙伴关系通过政府间土壤技术小组及其土壤污染工作组，正在为政府组织制定关于土壤污染的评估、摸底调查、监测和报告的技术准则。这些准则旨在支持各国制定风险分析战略，优先采取行动量化热点地区的土壤污染物，并就土壤污染的管理和修复作出知情决定。这些准则预计将于 2021 年上半年发布。

9. 全球土壤伙伴关系为全球土壤污染评估报告的编写作出了供资承诺，法国、荷兰、俄罗斯联邦和瑞士政府以及欧盟委员会也提供了额外的资金支持。

二、 经验教训

10. 对会员国所提供信息的分析和对相关科学文献的审查表明，该领域工作存在两大缺口。首先，尽管土壤污染对环境、人类健康和发展构成严重风险，但是对于土壤污染物的存在情况普遍缺乏协调一致的全球和国家数据。这是由于土壤分析技术复杂、成本高昂，在某些情况下还缺少负责开展这类工作的能力和机构。缺乏有关土壤扩散污染的信息尤其令人担忧，这些污染主要影响农田，从而威胁到安全食品的生产。其次，即使存在数据，人们对污染物在实际条件下的下落也知之甚少，因为污染物可以相互作用，造成额外的协同或拮抗作用。由于分析土壤基质中污染物的难度大，很少有人研究污染物混合物的影响。这一限制降低了风险评估办法的效率，也使应对土壤污染的有效决策过程变得困难。

三、 建议和采取的行动

11. 环境大会不妨承认并欢迎全球土壤污染评估报告的调查结果。
-