



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Distr.: General  
10 November 2020

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года\*  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*\*

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического  
регулирувания**

**Ход осуществления резолюции 4/15 об инновациях в  
области устойчивых пастбищных угодий и пасторализма**

**Доклад Директора-исполнителя**

**Введение**

1. В своей резолюции 4/15 об инновациях в области устойчивых пастбищных угодий и пасторализма Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП оказывать поддержку, по запросу, тем странам, которыми проводятся региональные оценки состояния, условий и тенденций в области пастбищных угодий, пастбищных земель и пасторализма, с учетом информации и знаний, полученных в ходе проведенного ЮНЕП анализа пробелов и работы, проведенной другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами. Она также поручила Директору-исполнителю оказывать государствам-членам поддержку в их стремлении содействовать инновационным решениям для устойчивого регулирувания пастбищных угодий и, в соответствующих случаях, содействовать принятию деликатных мер в области развития, касающихся урегулирования споров и поддержки традиционных методов регулирувания, уделяя особое внимание признанию роли традиционных институтов и участию общин. Она призвала Директора-исполнителя продолжать изучать возможности совместного финансирования усилий по содействию устойчивости пастбищных угодий и пасторализма. Наконец, она поручила Директору-исполнителю представить Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии доклад о ходе осуществления резолюции 4/15 и резолюции 2/24 о борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой и содействии устойчивым пасторализму и пастбищным угодьям.

\* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

\*\* UNEP/EA.5/1/Rev.1.

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе осуществления резолюций 4/15 и 2/24. ЮНЕП выполняет содержащиеся в этих резолюциях поручения главным образом на основе сотрудничества с национальными и международными учреждениями, путем организации параллельных мероприятий в рамках мероприятий высокого уровня и начала осуществления новых проектов в области устойчивого управления земельными ресурсами, которые способствуют реализации ожидаемых достижений по подпрограммам «Управление экологическими экосистемами» в рамках программ работы ЮНЕП на 2016-2017 и 2018-2021 годы.

## I. Ход осуществления резолюции 4/15

3. В соответствии с поручением, содержащимся в резолюции 2/24 Ассамблеи по окружающей среде, был подготовлен, напечатан и переведен на шесть языков Организации Объединенных Наций доклад об анализе пробелов на глобальном уровне в области устойчивых пастбищных угодий и пасторализма. Доклад, озаглавленный «Образец политики невмешательства: пробелы в знаниях об устойчивости в области пасторализма и пастбищных угодий», был представлен в ходе четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Один из ключевых выводов, сделанных в ходе анализа, заключается в том, что различия в определениях и отсутствие дезагрегирования данных привели к существенным пробелам в знании условий и тенденций в области пасторализма и пастбищных угодий. Таким образом, несмотря на то, что скотоводческие общества существуют в течение тысячелетий, они слабо изучены, и существуют скудные сведения о взаимосвязи между их обычаями и пастбищными угодьями, от которых они зависят. Как следствие, пасторализм и пастбищные угодья, как правило, недостаточно признаются и недооцениваются<sup>1</sup>.

4. Ни одна страна еще не провела региональную оценку в качестве последующей меры в связи с рекомендациями, содержащимися в анализе пробелов, и не обратилась к ЮНЕП с просьбой об оказании поддержки в проведении такой оценки.

5. В ходе технического обсуждения, состоявшегося в ходе семинара-практикума, который был организован Центром знаний о пасторализме Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и посвящен осуществлению резолюции 4/15, было принято решение о проведении региональной оценки устойчивых пастбищных угодий и пасторализма с уделением особого внимания Африке. В работе семинара-практикума приняли участие более 30 представителей ФАО, Международного научно-исследовательского института животноводства (МНИИЖ), Международной земельной коалиции (МЗК), Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Центра сельскохозяйственных исследований в интересах международного развития (СИРАД), Центральноазиатской инициативы по пастбищным угодьям/Центральноазиатского пастбищного альянса, Института мировых ресурсов и Коалиции европейских лоббистов по развитию скотоводства в Восточной Африке.

6. В ходе четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде было организовано совещание на уровне министров за завтраком в поддержку предложения Монголии о проведении международного года пастбищных угодий и пасторализма<sup>2</sup>. Предложение было представлено Комитету ФАО по сельскому хозяйству и утверждено им и будет представлено Совету ФАО на его 165-й сессии в декабре 2020 года для принятия Конференцией ФАО на ее сорок второй сессии в июне 2021 года. Затем, как ожидается, оно будет направлено Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в октябре 2021 года.

7. Был разработан меморандум о взаимопонимании между ЮНЕП и МНИИЖ с целью углубления сотрудничества между двумя партнерами. Основная цель меморандума о взаимопонимании заключается в определении областей сотрудничества, таких как устойчивые пастбищные угодья и пасторализм, Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021-2030 годы) и усилия по восстановлению, необходимые в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), с учетом подхода «Единое здоровье».

8. ЮНЕП также сотрудничает с МНИИЖ в создании глобальной системы данных об изменениях в использовании пастбищных угодий и ресурсов, включая их преобразование и восстановление. С учетом существующих на глобальном, национальном и местном уровнях

<sup>1</sup> <https://www.unenvironment.org/resources/report/case-benign-neglect-knowledge-gaps-about-sustainability-pastoralism-and-rangelands>.

<sup>2</sup> <https://www.landcoalition.org/en/newsroom/case-international-year-rangelands-and-pastoralists/>.

значительных пробелов в данных о пастбищных угодьях и взаимосвязях между ними цель заключается в мобилизации больших объемов данных для содействия осуществлению глобальной инициативы по восстановлению пастбищных угодий, которая будет актуальна также и для Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.

9. Партнеры по глобальному компоненту Инициативы по пастбищным угодьям, включая ЮНЕП, провели совещание 20 и 21 ноября 2019 года для обсуждения последних достижений глобального компонента и начала разработки трехлетней стратегии на период 2020-2022 годов. Помимо ЮНЕП, в число партнеров, принявших участие в этом мероприятии, входили Центр знаний о пасторализме ФАО, МНИИЖ, МСОП, Институт мировых ресурсов, СИРАД, Коалиция европейских лоббистов по развитию скотоводства в Восточной Африке и Центральноазиатская инициатива по пастбищным угодьям/Центральноазиатский пастбищный альянс. Представитель ЮНЕП выступил с сообщением по резолюции 4/15, и состоялось обсуждение вопроса о том, как продолжать совместную работу по ее осуществлению. Затем последовало открытое пленарное обсуждение проблем и будущих направлений деятельности в рамках Инициативы по пастбищным угодьям, а также ценности ее глобального компонента.

10. В сентябре 2019 года ЮНЕП в качестве партнера в рамках Инициативы по пастбищным угодьям провела сессию, посвященную засушливым землям и пастбищным угодьям, в ходе Глобального форума по ландшафтам, организованного в качестве отправной точки для планирования Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем. Цель сессии состояла в том, чтобы подчеркнуть вклад пастбищных угодий и пасторализма в глобальную программу восстановления и достижение цели 15 в области устойчивого развития. Участники совершили поездку в три региона мира – Латинскую Америку, Центральную Азию и Африку, – чтобы услышать истории скотоводов и других людей, в том числе о стоящих перед ними проблемах и разрабатываемых инновациях для их преодоления и использования продуктивности засушливых земель и пастбищных угодий/пасторализма в интересах местной и национальной экономики, производства продуктов питания и сохранения биологического разнообразия. В ходе сессии состоялось обсуждение вопроса о включении пастбищных угодий и пасторализма в число основных направлений деятельности в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.

11. ЮНЕП сотрудничает с центром «ГРИД-Арендаль» и его партнерами в ходе подготовки Конгресса по международным луговым угодьям и международным пастбищным угодьям, который состоится в Кении в 2021 году.

## **II. Ресурсы для осуществления и мобилизация ресурсов**

12. Ресурсы в поддержку осуществления резолюции 2/24 включают соглашение с «ГРИД-Арендаль» о проведении глобальной оценки пробелов. Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития выделило 70 000 долл. США на это мероприятие, цель которого заключается в выполнении содержащегося в пункте 9 резолюции 2/24 поручения «изучить, имеются ли пробелы в текущем обеспечении технической поддержки и экологических и социально-экономических оценок луговых угодий, пастбищных угодий, эрозии почв, деградации земель, гарантий землевладения и водной безопасности в засушливых районах, включая текущие оценки Межправительственной платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, с тем чтобы лучше понять последствия для устойчивых средств к существованию, принимая во внимание знания и методы коренных народов и местных общин», в соответствии с содержащимся в резолюции призывом.

13. Пока не определены ресурсы для осуществления резолюции 4/15 с точки зрения оказания странам поддержки в проведении региональных оценок состояния, условий и тенденций в области пастбищных угодий, пастбищных земель и пасторализма.

## **III. Накопленный опыт**

14. Пастбищные угодья и пасторализм занимают прочное место в глобальной повестке дня и призваны внести вклад в глобальную программу восстановления. Резолюции 2/24 и 4/15 способствовали повышению осведомленности об устойчивых пасторализме и пастбищных угодьях и их пропаганде, что привело к утверждению предложения о провозглашении 2026 года Международным годом пастбищных угодий и скотоводов.

15. Серьезной проблемой являются существенные различия в определении скотоводов и пастбищных угодий в разных регионах и языках мира. Например, по оценкам, число

скотоводов колеблется от 22 миллионов до полумиллиарда человек, а площадь пастбищных угодий, по оценкам, варьируется от 18 до 80 процентов поверхности суши в мире.

#### **IV. Рекомендации и предлагаемые меры**

16. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает призвать государства-члены и заинтересованные стороны активизировать свое участие и поддержку, включая финансовые ресурсы, в целях повышения осведомленности об инновационных решениях в области устойчивого регулирования пастбищных угодий и пасторализма, включая традиционные знания, и содействия разработке таких решений.

17. Ассамблея, возможно, также пожелает призвать государства-члены активизировать глобальные усилия по сохранению пастбищных угодий и их устойчивому использованию, в частности, в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.

18. Наконец, Ассамблея, возможно, пожелает призвать государства-члены разработать национальные планы по борьбе с песчаными и пыльными бурями и сотрудничать на региональном и субрегиональном уровнях в рамках коллективных действий по борьбе с трансграничным переносом песка и пыли.

---