



Distr.: General  
11 November 2020



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года\*  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*\*

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического  
регулирования**

**Наличие достаточного финансирования для поддержки  
осуществления пятой Программы по разработке и  
периодическому обзору экологического права в  
соответствии с резолюцией 4/20**

**Доклад Директора-исполнителя**

**Введение**

1. С 1982 года деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области экологического права организуется и координируется в рамках серии 10-летних программ по разработке и периодическому обзору экологического права, широко известной как «Монтевидейская программа». В своей резолюции 4/20, озаглавленной «Пятая программа по разработке и периодическому обзору экологического права (Монтевидейская программа-V): реализация на благо людей и планеты», Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП поручила Директору-исполнителю ЮНЕП в консультации с национальными координаторами Монтевидейской программы рассмотреть вопрос о наличии достаточного финансирования для поддержки осуществления Монтевидейской программы-V и ее деятельности в области экологического права и представить доклад по этому вопросу Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии. Настоящий доклад представляется во исполнение этого поручения. Хотя по состоянию на 15 октября 2020 года ЮНЕП не выделила специального финансирования для осуществления Монтевидейской программы-V, в докладе сообщается о ходе осуществления резолюции 4/20 и содержатся рекомендации и предлагаемые меры.

\* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

\*\* UNEP/EA.5/1/Rev.1.

## I. Ход осуществления резолюции 4/20

2. В 2019 году в резолюции 4/20 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла Монтевидейскую программу-V<sup>1</sup>. Эта программа, осуществление которой началось 1 января 2020 года и завершится 31 декабря 2029 года, представляет собой межправительственную программу, призванную служить руководством для определения и осуществления приоритетных мер в области экологического права, которые будут осуществляться ЮНЕП в сотрудничестве с другими соответствующими субъектами.
3. Монтевидейская программа-V направлена на содействие развитию и осуществлению принципа верховенства экологического права, укрепление соответствующего потенциала в странах и обеспечение вклада в реализацию экологической составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>2</sup>. Она включает шесть основных целей и девять связанных с ними стратегических видов деятельности<sup>3</sup>. Они дополняются сквозными руководящими принципами осуществления, а также институциональными механизмами и мониторингом, включая описание функций и обязанностей: а) ЮНЕП в качестве секретариата Монтевидейской программы; б) национальных координаторов; и с) руководящего комитета по осуществлению, который будет назначен на глобальном совещании национальных координаторов<sup>4</sup>.
4. В своей резолюции 4/20 Ассамблея по окружающей среде также: а) предложила государствам-членам, которые еще не сделали этого, назначить национальных координаторов для Монтевидейской программы в соответствии с резолюцией 2/19 Ассамблеи по окружающей среде; б) поручила Директору-исполнителю осуществлять Монтевидейскую программу-V в рамках программ работы на десятилетие, начинающееся в 2020 году, таким образом, чтобы укрепить соответствующий потенциал государств-членов и внести вклад в реализацию экологической составляющей Повестки дня на период до 2030 года, и в полной согласованности с соответствующими среднесрочными стратегиями ЮНЕП; с) поручила Директору-исполнителю в консультации с национальными координаторами Монтевидейской программы рассмотреть вопрос о наличии достаточного финансирования для поддержки осуществления Монтевидейской программы-V и ее деятельности в области экологического права и представить доклад по этому вопросу Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии; и d) постановила провести обзор Монтевидейской программы-V не позднее 2025 года и поручила Директору-исполнителю представить доклад об этом обзоре для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде.
5. Хотя осуществление Монтевидейской программы-V официально началось 1 января 2020 года, существенные мероприятия в области экологического права, проводимые непосредственно в рамках этой Программы, были отложены в связи с воздействием глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Межправительственный характер Программы требует принятия определенных институциональных решений, а также стратегического программного руководства со стороны государств-членов через их национальных координаторов, до начала осуществления в рамках Программы существенных мероприятий в области экологического права. Если говорить более конкретно, то необходимо провести первое глобальное совещание национальных координаторов, с тем чтобы назначить руководящий комитет по осуществлению и утвердить порядок работы комитета<sup>5</sup>, а также дать национальным координаторам возможность определить приоритетные области для осуществления Программы и предоставить секретариату стратегические рекомендации, ориентиры и указания в отношении осуществления Программы<sup>6</sup>.
6. Глобальные совещания национальных координаторов должны проводиться раз в два года очно или дистанционно в зависимости от обстоятельств<sup>7</sup>. Первое глобальное совещание национальных координаторов было запланировано на 23-25 марта 2020 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия. В связи с рисками, связанными с пандемией COVID-19, и ее последствиями секретариат принял решение перенести это совещание на сентябрь 2020 года, о чем национальным координаторам было сообщено 15 апреля 2020 года. Секретариат изучил

<sup>1</sup> UNEP/EA.4/19, приложение.

<sup>2</sup> Там же, пункт 2.

<sup>3</sup> Там же, пункты 3 и 4.

<sup>4</sup> Там же, пункты 5 и 6.

<sup>5</sup> Там же, пункт 6 с).

<sup>6</sup> Там же, пункт 6 b).

<sup>7</sup> Там же, пункт 6 b) vi).

возможность проведения совещания в онлайн-режиме. Однако после неофициальных консультаций с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, а также с учетом характера темы совещания и решений, которые предстоит принять, было принято решение о том, что совещание должно быть проведено очно. В связи с этим секретариат принял решение вновь отложить проведение совещания, о чем национальным координаторам было сообщено 22 июня 2020 года. С учетом сохраняющейся неопределенности в отношении того, когда может быть проведено очное совещание, секретариат проводит консультации с государствами-членами в отношении вариантов проведения «двухсегментного» первого глобального совещания национальных координаторов. Это включает проведение в первой половине 2021 года онлайн-сегмента для определения одной-трех возможных приоритетных областей Программы и назначения руководящего комитета для ее осуществления, после чего, когда предоставится такая возможность, будет проведено более предметное очное совещание.

7. Хотя существенные мероприятия в области экологического права в рамках Монтевидейской программы-V официально не начаты, с момента принятия Программы ЮНЕП инвестировала средства в проведение целого ряда основных подготовительных мероприятий и осуществила их. Это обеспечит оптимальные возможности для эффективного осуществления Программы после первого глобального совещания национальных координаторов. Соответствующие мероприятия включают следующее:

a) *разработка и развитие онлайн-Платформы по оказанию помощи в области права и окружающей среды.* Платформа по оказанию помощи в области права и окружающей среды была разработана в качестве цифровой основы Монтевидейской программы-V. Она содержит информацию о Программе и ее партнерах; обеспечивает информационно-координационный механизм для запрашивания технической помощи в рамках Программы; служит в качестве центра знаний, обеспечивая доступ к экологическому законодательству, типовым законам, комплектам законодательных инструментов и другим ресурсам и продуктам, разработанным в рамках Программы или имеющим отношение к ее деятельности; и содержит раздел информации о странах с контактной информацией национальных координаторов и ссылками на национальное экологическое законодательство, прецедентное право и другую соответствующую информацию. Платформа будет представлена на первом глобальном совещании национальных координаторов;

b) *увеличение числа назначенных национальных координаторов.* ЮНЕП, в том числе через свои региональные отделения, просила государства-члены, которые еще не сделали этого, назначить национальных координаторов. По состоянию на 15 октября 2020 года секретариат получил подтверждение назначения 127 национальных координаторов: 39 от Африки, 34 от Азиатско-Тихоокеанского региона, 24 от Латинской Америки и Карибского бассейна, 13 от Восточной Европы и 17 от Группы государств Западной Европы и других государств. Секретариат получил также назначения от Государства Палестина, Ниуэ и Островов Кука, а также от Европейского союза;

c) *информационно-разъяснительная работа с предлагаемыми партнерами по Программе.* ЮНЕП провела 26-28 ноября 2019 года в Женеве межучрежденческий диалог в целях создания партнерств для эффективного осуществления Программы. В этом совещании, озаглавленном «Совместное укрепление верховенства экологического права», приняли участие представители семи секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, девяти подразделений Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций и Международного союза охраны природы, а также коллеги из всех подразделений ЮНЕП. Все участники заявили о решительной поддержке Монтевидейской программы-V и выразили готовность сотрудничать с ЮНЕП в ее осуществлении. На протяжении 2020 года ЮНЕП также проводила дополнительные обсуждения вопросов партнерства с учеными и видными экспертами в области экологического права, организациями гражданского общества и представителями частного сектора. На Платформе по оказанию помощи в области права и окружающей среды ведется список текущих партнеров;

d) *разработка коммуникационных продуктов Программы.* В поддержку Программы ЮНЕП разработала набор коммуникационных продуктов, включая: удобный для пользователей общий фактологический бюллетень с описанием Программы, который будет переведен на официальные языки Организации Объединенных Наций; удобный для пользователей фактологический бюллетень с описанием роли национальных координаторов Программы, который будет переведен на официальные языки Организации Объединенных Наций; специальную страницу Программы на веб-сайте ЮНЕП, содержащую информацию и

ссылки на соответствующую документацию; и краткую визуальную анимацию с описанием Программы<sup>8</sup>;

е) *разработка документации для первого глобального совещания национальных координаторов.* В рамках подготовки к первому глобальному совещанию, первоначально запланированному на 23-25 марта 2020 года, ЮНЕП подготовила проект предварительной повестки дня, проект аннотированной предварительной повестки дня и документацию совещания в отношении: а) положения дел с осуществлением Программы; б) положения дел с назначением национальных координаторов Программы; в) предлагаемых стратегических мероприятий на двухгодичный период 2020-2021 годов; и д) проекта порядка работы руководящего комитета по осуществлению. Эти документы будут обновлены после дальнейших консультаций с национальными координаторами. Окончательные варианты будут распространены за шесть недель до перенесенного совещания;

ф) *обеспечение стратегической согласованности с проектом программы работы на 2022-2023 годы и среднесрочной стратегией на 2022-2025 годы.* В своей резолюции 4/20 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручила Директору-исполнителю осуществлять Монтевидейскую программу-V в рамках программ работы на десятилетие, начинающееся в 2020 году, как это утверждено Ассамблеей по окружающей среде, таким образом, чтобы укрепить соответствующий потенциал стран и внести вклад в реализацию экологической составляющей Повестки дня на период до 2030 года, и в полной согласованности с соответствующими среднесрочными стратегиями ЮНЕП. Секретариат стремится обеспечить надлежащее согласование и интеграцию Монтевидейской программы-V с проектом программы работы на 2022-2023 годы и проектом среднесрочной стратегии на 2022-2025 годы, которые должны быть рассмотрены для принятия Ассамблеей по окружающей среде на ее пятой сессии;

г) *приведение текущей работы ЮНЕП в области экологического права в соответствие с Монтевидейской программой-V.* В рамках своей среднесрочной стратегии на 2018-2021 годы и программы работы на 2020-2021 годы ЮНЕП имеет активный набор текущих мероприятий по оказанию странам поддержки в укреплении учреждений и в разработке и внедрении основ экологического права для достижения согласованных на международном уровне целей и выполнения обязательств в области окружающей среды. Хотя технически эти мероприятия не являются частью Монтевидейской программы-V, по вышеизложенным причинам ЮНЕП в консультации с национальными координаторами стремится привести свою деятельность в области экологического права в соответствие с концепцией, целями, стратегическими мероприятиями и руководящими принципами осуществления Программы. Эти усилия включают, в частности, переориентацию деятельности, с тем чтобы стратегически сосредоточить внимание на предоставлении странам практических указаний, инструментов, новаторских подходов и ресурсов для эффективной и всеохватывающей разработки и осуществления экологического права. Примеры проведенных мероприятий включают: глобальную оценку законодательства о загрязнении воздуха, разработку руководства по этому вопросу и связанные с этим онлайн-консультации с национальными координаторами; разработку глобального руководства по регулированию одноразовых изделий из пластмассы; разработку руководства по политике и законодательству в области комплексного регулирования отходов во время пандемий, которое планируется опубликовать в июне 2021 года; и разработку онлайн-курсов и платформ для обмена информацией и данными по вопросам верховенства экологического права.

8. По состоянию на 15 октября 2020 года ЮНЕП не располагала специальным финансированием для осуществления Монтевидейской программы-V. ЮНЕП осуществляет свою работу, связанную с Программой, используя ресурсы, выделенные Отделу права ЮНЕП в связи с его ролью в осуществлении подпрограммы по экологическому управлению программы работы ЮНЕП на 2020-2021 годы. Эти ресурсы включают средства из Фонда окружающей среды и целевые внебюджетные ресурсы, поступающие от двусторонних доноров.

9. Представляется невозможным представить обоснованную оценку потребностей в финансировании мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V до тех пор, пока национальные координаторы на первом глобальном совещании национальных координаторов не смогут определить приоритетные области для осуществления Программы и предоставить секретариату стратегические рекомендации, ориентиры и указания. Ожидается, что на

<sup>8</sup> Коммуникационные продукты, связанные с Монтевидейской программой экологического права, доступны по адресу: [www.unenvironment.org/explore-topics/environmental-rights-and-governance/what-we-do/promoting-environmental-rule-law-1](http://www.unenvironment.org/explore-topics/environmental-rights-and-governance/what-we-do/promoting-environmental-rule-law-1).

глобальном совещании национальные координаторы рассмотрят и одобряют план работы Программы с указанием стоимости. До тех пор ЮНЕП будет продолжать выполнять свои обязательства по программе работы на 2020-2021 годы и использовать имеющиеся у нее ресурсы и штатное расписание.

10. Секретариату поручены поиск надлежащего финансирования для осуществления мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V и рассмотрение возможности создания, в случае необходимости, целевого фонда для управления выделенными средствами согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде, в том числе из других источников финансирования, таких как добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций<sup>9</sup>. Он связался с потенциальными донорами, но к настоящему моменту не получил конкретных обязательств. ЮНЕП поощряет и приветствует любые добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций. Секретариат изучит вопрос о положении дел с финансированием Программы в июле 2021 года и, при необходимости, рассмотрит возможность создания, в случае целесообразности, целевого фонда для управления выделенными средствами согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде.

## II. Рекомендации и предлагаемые меры

11. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает:

- a) отметить и приветствовать достигнутый к настоящему времени прогресс в осуществлении Монтевидейской программы-V;
- b) предложить государствам-членам, которые еще не сделали этого, назначить национальных координаторов для Монтевидейской программы в соответствии с резолюцией 2/19 Ассамблеи по окружающей среде;
- c) предложить правительствам, частному сектору, фондам и другим организациям вносить добровольные взносы в поддержку осуществления Монтевидейской программы-V;
- d) поручить Директору-исполнителю ЮНЕП продолжать изыскивать надлежащие финансовые средства для осуществления деятельности в рамках Монтевидейской программы-V и рассмотреть вопрос о создании, в случае необходимости, целевого фонда для управления выделенными средствами согласно соответствующим решениям и резолюциям Ассамблеи по окружающей среде.

---

<sup>9</sup> UNEP/EA.4/19, приложение, пункт 6.