

ДОКЛАД О РАЗНИЦЕ ВНЕДРЕНИЯ АДАПТАЦИОННЫХ МЕР К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В 2020 ГОДУ

ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ

Резюме

2020 год был не только годом пандемии, но и годом рекордных температур и усиливающегося воздействия последствий меняющегося климата: наводнений, засух, штормов, лесных пожаров и нашествий саранчи. Еще большее беспокойство вызывает то, что, несмотря на текущие обязательства по Парижскому соглашению, мир в этом столетии движется к повышению температуры как минимум на 3°C в этом, что только усилит эти воздействия.

Решительные меры для сокращения выбросов парниковых газов необходимы для достижения целей Парижского соглашения по сдерживанию глобального потепления в этом столетии до уровня значительно ниже 2°C и достижения 1,5°C. Это ограничит, но не устранит воздействие последствий изменения климата на уязвимые страны и сообщества. Однако, учитывая текущую неопределенность, касающуюся мер ограничения изменения климата, мир должен планировать, финансировать и внедрять адаптационные меры к последствиям изменения климата, адекватные всем аспектам повышения глобальной температуры, или нам придется столкнуться с серьезными издержками, потерями и ущербом.

Адаптация – снижение уязвимости стран и сообществ к изменению климата за счет повышения их способности приспосабливаться к воздействию и сохранять устойчивость – является главной частью Парижского соглашения. Согласно соглашению, все подписавшие его стороны должны планировать и внедрять адаптационные меры через национальные планы адаптации, исследования, мониторинг последствий изменения климата и инвестиции в «зеленое» будущее.

В пятом издании доклада ЮНЕП о разнице во внедрении адаптационных мер сделан вывод, что текущие темпы внедрения мер значительно отстают от ожидаемых. Доклад демонстрирует, что, несмотря на то, что страны продвинулись вперед в планировании и реализации мер, остаются огромные пробелы, особенно в финансировании развивающихся стран и доведении адаптационных проектов до уровня, на котором они действительно снижают климатические риски. Государственное и частное финансирование адаптационных мер должно быть срочно увеличено, в то время как адаптационные проекты требуют более оперативного выполнения.

Особое внимание в докладе уделяется природным решениям, - действиям, подходящим для местных условий и направленным для решения таких социальных проблем, как изменение климата, а также обеспечение благосостояния людей и биоразнообразия путем защиты, устойчивого контроля и восстановления естественных или измененных экосистем. Увеличение финансирования и расширение масштабов применения природных решений будет иметь важнейшее значение для достижения целей Парижского соглашения.

Адаптационные меры в настоящее время широко используются в политическом планировании по всему миру.

- Адаптационные меры имеют решающее значение для государственных и частных субъектов при подготовке к последствиям изменения климата и борьбе с ними.
- 72 процента стран приняли по крайней мере один метод адаптационного планирования на национальном уровне, а еще 9 процентов стран находятся в процессе его разработки.
- Большинство развивающихся стран находятся в стадии подготовки национальных адаптационных планов, являющихся ключевым механизмом для привлечения пристального

внимания к адаптационным мерам.

- В примерно половине плановых документов стран риски рассматриваются комплексно, включая соответствующие заинтересованные стороны и предусматривая специальные процессы планирования.
- Ожидается, что планирование адаптационных мер будет продолжаться, поскольку повышение осведомленности об изменении климата способствует увеличению числа межнациональных инициатив.

Однако необходимое для реализации этих планов финансирование увеличивается недостаточно быстро.

- Ежегодно международное государственное финансирование адаптационных мер постепенно увеличивается, однако данных для определения тенденций внутреннего государственного или частного финансирования недостаточно.
- Сегодня ежегодные затраты на адаптационные меры только в развивающихся странах оцениваются в 70 млрд долларов США. Ожидается, что эта цифра достигнет 140-300 млрд долларов в 2030 году и 280-500 млрд долларов США в 2050 году.
- Многосторонняя поддержка адаптационных мер в 2013-17 годы увеличилась до 14,6 процента от общего многостороннего финансирования развития. И наоборот, в тот же период двусторонняя адаптационная поддержка как доля общего двустороннего финансирования развития медленно увеличивалась с 4,6 до 6,1 процента.

Дополнительное финансирование адаптационных мер имеет решающее значение для усиления адаптации и уменьшения потерь, особенно в развивающихся странах.

- Тенденции в финансовой сфере обнадеживают. Зеленый климатический фонд (ЗКФ) выделил 40 процентов общего объема своих финансовых средств на внедрение адаптационных мер и привлекает все больше частных инвестиций. Другим важным событием является ускорение обеспечения устойчивой финансовой системы.
- Но для сокращения разницы необходимо увеличивать масштабы и стимулировать как государственное, так и частное финансирование адаптационных мер.
- Внедрение таких новых методов, как критерии устойчивости инвестиций, принципы раскрытия информации, связанные с климатом, и учет связанных с климатом рисков при принятии инвестиционных решений, может стимулировать инвестиции в устойчивость к изменению климата и перенаправить финансирование от инвестиций, повышающих уязвимость.

Внедрение адаптационных мер расширяется, однако пока нет достаточных доказательств снижения климатических рисков.

- С 2006 года в развивающихся странах было реализовано около 400 адаптационных проектов, финансируемых многосторонними фондами в рамках реализации Парижского соглашения, половина из которых началась после 2015 года.
- В то время, как финансирование предыдущих проектов редко превышало 10 млн долларов США, с 2017 года общее финансирование 21 нового проекта достигло более 25 млн долларов США.
- Зеленый климатический фонд, Фонд для наименее развитых стран и Адаптационный фонд совместно охватили более 20 млн прямых и косвенных получателей помощи и обучили более 500 тысяч человек внедрению адаптационных мер к изменению климата.
- Более половины поддерживаемых с 2015 года адаптационных проектов реализуются в наименее развитых странах (НРС) и почти 15 процентов – в малых островных развивающихся государствах.
- Большинство из них сосредоточено на самых чувствительных к изменению климата секторах, сельском и водном хозяйстве, среди которых наиболее часто встречающиеся опасности, связанные с изменением климата, – засуха, изменчивость осадков, наводнения и угрозы на

прибрежных территориях.

- В рамках Глобальной инициативы по картированию деятельности в области адаптации было найдено почти 1 700 новостных статей с подробным описанием адаптационных действий по всему миру, причем треть подобных проектов находится на ранних стадиях. Только 3 процента доложили о реальном снижении климатических рисков для общин, где внедрялись проекты.

Чтобы избежать отставания в контроле за климатическими рисками, особенно в развивающихся странах, необходимо более активное внедрение адаптационных мер.

- Был одобрен старт около 40 новых адаптационных проектов, финансируемых Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, а 80 находятся на финальной стадии утверждения. Однако отсутствие исходной информации о результатах вызывает опасения по поводу эффективности реализуемых проектов.
- Кроме того, сохраняющиеся высокие уровни глобальных выбросов означают, что такие темпы реализации проектов могут не поспевать за растущими уровнями риска.
- Повышение способности адаптироваться и устойчивость к климатическим воздействиям, например, через наращивание потенциала, расширение прав и возможностей, надлежащего управления и систем раннего предупреждения, может заметно снизить уязвимость к климатическим угрозам.

Природные решения (ПР) как один из самых рентабельных способов помогут внести значительный вклад в процесс адаптации к изменению климата, однако для этого недостаточно реальных планов и финансирования.

- Природные решения в процессе адаптации в основном используются для устранения угроз на прибрежных территориях, интенсивных осадков, жары и засухи.
- Более половины стран, в том числе более 90 процентов НРС, считают охрану природы важной мотивацией для планирования адаптационных проектов и добавили элементы ПР к адаптационным компонентам своих определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Парижским соглашением. Однако в большинстве из них описываются только общие цели, и менее трети включают измеримые цели.
- По крайней мере 50 процентов национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, которые страны разрабатывают в рамках Конвенции ООН о биологическом разнообразии, подчеркивают важность ПР для сглаживания уязвимости видов и экосистем к изменению климата и другим антропогенным воздействиям.
- Анализ четырех основных климатических фондов и фондов развития показал, что за последние два десятилетия увеличилась, хотя и недостаточно, поддержка «зеленых» инициатив с некоторыми элементами природных решений.
- Совокупные инвестиции в проекты смягчения последствий изменения климата и адаптации в рамках четырех фондов составили 94 млрд долларов США, из которых только 12 млрд долларов США были потрачены на природоохранные проекты. Это крошечная часть общего финансирования проектов адаптации и охраны природы.
- Высокие операционные расходы реализации ПР означают, что немногие из них могут финансироваться как сугубо коммерческие проекты. Финансовую базу ПР для адаптации к изменению климата можно укрепить и диверсифицировать за счет внедрения инновационных механизмов, сочетающих государственные и частные источники финансирования.
- Также имеется острая необходимость в создании условий и стимулов для поощрения и облегчения улучшения финансовых и инвестиционных потоков.

Ожидается, что пандемия КОВИД-19 ударит по способности стран планировать, финансировать и осуществлять адаптационные меры, наиболее сильно затрагивая интересы самых уязвимых стран и групп населения.

- Хотя еще слишком рано оценивать, в какой степени КОВИД-19 повлияет на глобальные

адаптационные процессы, необходимость в ближайшей перспективе решать проблему непосредственного воздействия вируса на здоровье населения и дальнейшие экономические последствия привели к снижению актуальности адаптации в повестке дня.

- В более отдаленной перспективе социально-экономические последствия пандемии, вероятно, окажут дополнительное давление на государственное финансирование и могут изменить приоритеты стран и доноров в поддержку действий по борьбе с изменением климата.
- При правильной реализации стимулирующие пакеты восстановления после пандемии COVID-19 помогут снизить темпы изменения климата и уровни выбросов, но известные на сегодня пакеты в значительной степени упускают эти возможности.

Снижение уровня выбросов парниковых газов приведет к уменьшению воздействия и затрат, связанных с изменением климата, но мир должен планировать, финансировать и осуществлять также адаптационные меры к изменению климата, иначе он столкнется с серьезными затратами, потерями и ущербом.

- Достижение цели Парижского соглашения по сдерживанию глобального потепления в рамках 2°C поможет ограничить потери в годовом росте до 1,6 процента по сравнению с 2,2 процента на пути к 3°C.
- Все страны должны продолжать действовать в направлении, изложенном в докладе ЮНЕП о разрыве в уровне выбросов за 2020 год, в котором авторы призывают к «зеленому» восстановлению после пандемии и обновлению определяемых на национальном уровне взносов, включающих в себя новые обязательства по «нулевым уровням выбросов».
- Важно, чтобы каждый человек спланировал свои адаптационные меры в качестве моральной ответственности перед странами, наименее ответственными за изменение климата, но наиболее подверженными риску, а также в качестве экономического решения.
- Адаптация к изменению климата имеет экономическое значение. По оценке Глобальной комиссии по адаптации в 2019 году, инвестиции в адаптационные меры в размере 1,8 трлн долларов США принесут выгоды в 7,1 трлн долларов США в виде предотвращенных затрат и др.
- Несмотря на достигнутый в области адаптации мировой прогресс в течение последнего десятилетия, необходимо срочно внедрять дальнейшие цели и действия, подкрепленные финансовыми вливаниями.