



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
2 December 2020

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года*
Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического
регулирования**

**Ход осуществления резолюции 4/6 «Морской пластиковый
мусор и микрочастицы пластмасс»**

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. В пункте 9 своей резолюции 4/6 о морском пластиковом мусоре и микрочастицах пластмасс Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП представить Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.
2. Резолюция 4/6 основана на трех предыдущих резолюциях Ассамблеи по окружающей среде, касающихся морского мусора и микрочастиц пластмасс (резолюции 1/6, 2/11 и 3/7).
3. В соответствии с пунктом 2 резолюции 4/6 Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю ЮНЕП, при условии наличия ресурсов и на основе результатов работы существующих механизмов, незамедлительно укрепить научно-технические знания в отношении морского мусора, включая пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс, посредством следующих мероприятий:
 - а) реализация существующих соответствующих научно-консультативных инициатив с участием, по мере целесообразности, государств-членов для внесения вклада в мероприятия, предусмотренные в пунктах 3 и 7 резолюции;

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** UNEP/EA.5/1/Rev.1.

b) сбор имеющихся научных и других соответствующих данных и информации для подготовки оценки источников, путей поступления и опасности мусора, включая загрязнение пластиковым мусором и микрочастицами пластмасс и их присутствие в реках и океанах; научных знаний об отрицательном воздействии на экосистемы и потенциальном отрицательном воздействии на здоровье человека; об экологически безопасных технологических инновациях;

c) выработка рекомендаций в отношении показателей для согласования методологий мониторинга, представления сведений и оценки с учетом ключевых источников морского мусора, включая пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс;

d) получение информации в целях обоснования политики и действий в отношении экологически безопасных технологических инноваций, вариантов и мер по уменьшению риска сброса мусора, включая пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс, в морскую среду.

4. В пункте 3 резолюции Ассамблея по окружающей среде постановила создать платформу многостороннего партнерства в рамках ЮНЕП для принятия незамедлительных мер по устранению в долгосрочной перспективе на основе подхода, предусматривающего учет жизненного цикла, сброса мусора и микрочастиц пластмасс в океаны. Различные возможные функции платформы включают:

a) выполнение функций форума, позволяющего осуществлять обмен опытом и координацию действий на регулярной или специальной основе;

b) выполнение функций хранилища информации для проведения оценок, концептуальных и практических методических материалов и текущих планов действий, методов регулирования и руководящих положений;

c) повышение глобальной осведомленности по этому вопросу среди широкого круга адресатов, включая правительства, лиц, ответственных за разработку политики, распорядителей ресурсов, работников сферы просвещения, организации частного сектора и общественность;

d) создание и ведение базы данных технической и научной информации, связанной с морским мусором;

e) популяризация сотрудничества между соответствующими научными механизмами для содействия доступу к научным данным и информации;

f) популяризация действий в рамках конвенций и программ по региональным морям, направленных на решение проблемы морского мусора посредством планов действий, протоколов, партнерств и других мероприятий.

5. В пункте 5 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю в рамках Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства разработать руководящие принципы использования и производства пластмасс в целях информирования потребителей, в том числе о стандартах и маркировке; стимулировать хозяйствующих субъектов и предприятия розничной торговли к принятию обязательства использовать экологичные методы и продукцию; оказывать поддержку правительствам в популяризации использования информационных инструментов и стимулов для содействия рациональному потреблению и производству.

6. В пункте 7 этой резолюции Ассамблея по окружающей среде продлила мандат специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, учрежденной в соответствии с ее резолюцией 3/7, и поручила группе экспертов, опираясь на результаты ее предыдущей работы:

a) рассмотреть текущую деятельность и мероприятия всех субъектов по сокращению объема пластикового мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде;

b) выявить технические и финансовые ресурсы и механизмы для оказания поддержки странам в решении проблемы пластикового мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде;

c) содействовать партнерствам, которые осуществляют такую деятельность, как составление кадастров источников, улучшение регулирования отходов, повышение осведомленности и популяризация инноваций в отношении предотвращения образования морского мусора;

d) анализировать эффективность имеющихся и потенциальных вариантов реагирования и мероприятий в отношении мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде.

7. В пункте 8 резолюции Ассамблея по окружающей среде предложила Группе по рациональному природопользованию взаимодействовать со специальной группой экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде и вносить вклад в ее работу, обеспечив, в частности, составление перечня всех соответствующих учреждений, программ и инициатив Организации Объединенных Наций и других источников экспертных знаний, связанных с проблемой морского мусора, включая пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс.

8. Глобальное партнерство по морскому мусору является ключевой платформой для обеспечения координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях предотвращения загрязнения среды морским мусором и пластмассами. Оно является основным механизмом ЮНЕП по осуществлению деятельности, связанной с мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде.

9. ЮНЕП обеспечивает секретариатское обслуживание Глобальному партнерству и, в соответствии с содержащейся в пункте 7 резолюции 3/7 просьбой увеличить вклад в деятельность партнерства, укрепила эти секретариатские услуги и осуществила различные мероприятия через это партнерство, о которых говорится ниже.

10. Резолюция 4/6 осуществлялась на глобальном, региональном и национальном уровнях в координации с учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними природоохранными соглашениями и конвенциями и планами действий по региональным морям, а также с членами Глобального партнерства по морскому мусору и его руководящим комитетом и региональными центрами. К числу других участвующих субъектов относятся правительства и основные группы, а также заинтересованные стороны, действующие, например, через специальную группу экспертов открытого состава, сети и группы на базе ЮНЕП и сотрудничающие центры, включая «ГРИД-Арендал».

11. Внебюджетное финансирование было одним из основных источников поддержки осуществления резолюции 4/6. Основными донорами на цели осуществления деятельности, связанной с мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде, в период 2019-2020 годов, были Канада, Монако, Норвегия, Франция, Швеция, Япония и Совет министров Северных стран.

12. Работа по осуществлению резолюции 4/6 способствовала также осуществлению ряда других резолюций Ассамблеи по окружающей среде, включая резолюцию 4/11 «Охрана морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности»; резолюцию 4/1 «Инновационные пути обеспечения рационального потребления и производства»; резолюцию 4/5 «Устойчивая инфраструктура»; резолюцию 4/7 «Экологически обоснованное регулирование отходов»; резолюцию 4/8 «Рациональное регулирование химических веществ и отходов»; резолюцию 4/9 «Решение проблемы загрязнения пластмассовыми изделиями одноразового использования»; резолюцию 4/12 «Устойчивое регулирование для здорового состояния мангровых зарослей во всем мире»; резолюцию 4/13 «Устойчивое регулирование коралловых рифов»; резолюцию 4/17 «Содействие гендерному равенству и правам человека и расширение прав и возможностей женщин и девочек в сфере экологического регулирования»; и резолюцию 4/20 «Пятая программа по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»): реализация на благо людей и планеты».

I. Ход осуществления резолюции 4/6

A. Общая деятельность по осуществлению

13. Осуществление деятельности в соответствии с резолюцией 4/6 способствует реализации ожидаемых достижений ряда подпрограмм ЮНЕП, включая ожидаемое достижение а)¹ подпрограммы 3 «Здоровые и продуктивные экосистемы»; ожидаемое

¹ Состояние и продуктивность морских, пресноводных и наземных экосистем институционализированы в механизмах образования, мониторинга, межсекторального и трансграничного сотрудничества на национальном и международном уровнях.

достижение b)² подпрограммы «Экологическое регулирование»; ожидаемые достижения a)³ и b)⁴ подпрограммы 5 «Химические вещества, отходы и качество воздуха»; единственное ожидаемое достижение⁵ подпрограммы 7 «Наблюдение за состоянием окружающей среды». Эти виды деятельности в основном относятся к проекту программы работы № 522.4 «Охрана морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности путем укрепления координации глобальных действий». На глобальном уровне при тесном сотрудничестве и взаимодействии со всеми регионами Организации Объединенных Наций и конвенциями и планами действий по региональным морям был осуществлен ряд мероприятий в направлениях работы, о которых говорится ниже.

1. Оказание поддержки в разработке и укреплении системы управления для решения проблемы мусора и микропластиков в морской среде

14. Это направление работы охватывает отчетность и развитие глобальных и региональных механизмов управления для решения проблемы мусора и микропластиков в морской среде. Оно включает оказание поддержки специальной группе экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде и содействие участию многих заинтересованных сторон во всех регионах в рамках различных мероприятий.

15. В рамках этого направления работы ЮНЕП поддерживает разработку региональных планов действий по борьбе с морским мусором. В настоящее время имеется в общей сложности 12 региональных планов действий по борьбе с морским мусором, последние из которых были приняты в Восточной Африке и Юго-Восточной Азии. Готовятся еще четыре плана действий – для северо-восточной части Тихого океана и для Западной, Центральной и Южной Африки, и с этой целью было создано несколько региональных и субрегиональных семинаров. Оказывалась имплементационная поддержка планам действий для Тихого океана, Большого Карибского региона, Средиземноморья, Восточной Африки, северо-западной части Тихого океана, Красного моря и Аденского залива, Юго-Восточной Азии и Южной Азии. Создано также пять региональных центров Глобального партнерства по морскому мусору, и один региональный центр находится в стадии разработки. Руководящий комитет этого партнерства утвердил круг полномочий региональных центров⁶, а ЮНЕП подготовила руководящие материалы по разработке региональных планов действий⁷.

2. Поддержка более эффективного регулирования мусора и микропластиков в целях сокращения загрязнения морской среды в ключевых регионах

16. Это направление работы обеспечивает информацию для осуществления приоритетных мероприятий, касающихся источников, потоков, путей поступления, последствий и соответствующих приоритетных ответных мер, и способствует более четкому определению политической арены для глобального скоординированного реагирования на данную проблему. Оно также ориентировано на создание потенциала и способствует его укреплению посредством применения соответствующего инструментария и передовых методов на местах.

17. Основные мероприятия включали создание глобальной модели потоков пластиковых отходов для исследований перемещения пластика с использованием данных моделей океанической циркуляции. Эта модель может быть использована для определения мест, в которые попадает пластиковый мусор, поступивший в океан из данной страны, и откуда

² Организационный потенциал и политика и/или правовые рамки укреплены для достижения согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития.

³ Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области рационального регулирования химических веществ в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

⁴ Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений.

⁵ Использование правительствами и другими заинтересованными сторонами качественных открытых экологических данных, аналитических материалов и основанных на широком участии процессов, укрепляющих научно-политическое взаимодействие с целью выработки научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и активизации политических действий.

⁶ <https://www.gpmarinelitter.org/who-we-are/regional-nodes>.

⁷ https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/3_aheg_inf_7_-_marine_litter_guidelines_for_designing_regional_action_plans_summary.pdf.

приходит пластиковый мусор, найденный на береговой линии данной страны. ЮНЕП внесла также вклад в разработку подходов к определению «горячих точек», включая метод оценки «горячих точек» морского мусора, разработанный в партнерстве с Восточно-Китайским педагогическим университетом. Этот метод, основанный на моделировании, а также на привлечении экспертов для того, чтобы его применение можно было корректировать с учетом контекста и наличия данных, в течение 2021 года будет применяться в странах Юго-Восточной Азии. В партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Лидским университетом ЮНЕП также провела моделирование на уровне муниципалитетов с применением Географической информационной системы для выявления наземных «горячих точек» в Африке и Южной Азии, используя данные, относящиеся к обращению с отходами (например, об образовании отходов и местах сброса или захоронения отходов), географические и метеорологические данные по водным путям, рельефным и поверхностным стокам и дренажным системам, а также поведенческие и социально-экономические данные, такие как ВВП на душу населения.

3. Укрепление национального и регионального потенциала в области оценки и мониторинга мусора и микропластиков в морской среде

18. На глобальном уровне ЮНЕП стремится согласовать усилия по оценке вопросов, касающихся мусора и микропластиков в морской среде, в рамках целей в области устойчивого развития, включая задачу 14.1, но не ограничиваясь ею.

19. На национальном уровне ЮНЕП оказывает государствам-членам помощь в укреплении национального потенциала для выполнения этой задачи. Для этого она оказывает странам помощь в сборе научных данных, укреплении базы фактологической информации и научных знаний для принятия мер, определения приоритетов, выбора наиболее экологически обоснованных и затратоэффективных мер и стимулирования деятельности.

20. Все соответствующие подразделения ЮНЕП занимались разработкой концепции «национальных кадастров источников» морского мусора и микропластиков для руководства разработкой национальных планов действий по морскому мусору. На данном пилотном этапе национальный кадастр источников включает всеобъемлющую оценку источников морского мусора, путей поступления и зон накопления в пределах национальной юрисдикции страны. При составлении кадастра учитываются, начиная с ранних этапов производственного цикла, такие данные, как объем производства и импорта пластмассовой продукции, а также приблизительный объем пластмасс на внутреннем рынке с использованием метода учета материальных потоков. В нем оцениваются система обращения с отходами в стране и ее уязвимость, приводящая к утечкам отходов в окружающую среду. Такой подход позволяет точно определить ключевые точки вмешательства с целью уменьшения таких утечек и тем самым предотвратить поступление морского мусора в океан. Эти кадастры в сочетании с методологиями, определенными Объединенной группой экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП), позволяют осуществлять сбор соответствующих данных по всему жизненному циклу пластмасс и по источникам вплоть до поступления в морскую среду в связи с другими соответствующими задачами в рамках целей в области устойчивого развития.

21. ЮНЕП также уделяла особое внимание применению инструментария и методологий для укрепления потенциала в области использования инновационных подходов к мониторингу и оценке в развивающихся странах. ЮНЕП разработала подход к применению некоторых методологий, определенных в руководящих принципах ГЕСАМП по мониторингу и оценке пластмассового мусора в океане⁸, и опробовала этот подход в рамках пилотных проектов в Кении и на Сейшельских Островах. Для мониторинга на местах была проведена подготовка 50 человек по установлению базовых показателей, и были определены соответствующие национальные и региональные центры для поддержки дальнейших усилий по мониторингу в регионе. На основе этого опыта планируется осуществить еще 5-10 пилотных проектов в Юго-Восточной Азии и Карибском бассейне. Для стран Восточной Африки и Юго-Восточной Азии в 2019 году был организован семинар «Подготовка инструкторов по мониторингу и оценке пластикового мусора и микропластиков в морской среде»⁹ на основе руководящих принципов ГЕСАМП, и планируется проведение дополнительных региональных и национальных учебных мероприятий.

⁸ <http://www.gesamp.org/publications/guidelines-for-the-monitoring-and-assessment-of-plastic-litter-in-the-ocean>.

⁹ <https://www.unenvironment.org/cobsea/events/workshop/training-trainers-monitoring-and-assessment-marine-plastic-litter-and-microplastics>.

22. ЮНЕП готовит две дополнительные методологии оценки мусора и микропластици в морской среде, включая пластмассы, поступающие с суши и из пресноводных систем: а) пластмассы, микропластици пластмасс и микроволокна в сточных водах: оценка присутствия пластмассы, микропластици пластмасс и микроволокна в сточных водах и осадке с инструментарием/каталогом вариантов удаления этих загрязнителей; б) руководящие принципы гармонизации методологий мониторинга макро- и микропластици пластмасс в реках и озерах¹⁰. Эти руководящие принципы будут способствовать разработке и осуществлению программ мониторинга рек, озер, водохранилищ и водоочистных сооружений, а также укреплению национального потенциала в области отчетности по задачам 6.3 (качество воды) и 14.1 (загрязнение морской среды) в рамках целей в области устойчивого развития. Кроме того, ЮНЕП включит эти руководящие принципы в свои программы подготовки инструкторов и массовые открытые онлайн-курсы по морскому мусору, на которых на сегодняшний день зарегистрировано более 30 000 участников. Планируется осуществление пилотных проектов по применению этих новых методологий мониторинга крупных речных систем по всему миру в координации с другими соответствующими субъектами, выступающими на реках в роли путей поступления.

23. Сбор данных по показателю 11.6.1¹¹ в рамках целей в области устойчивого развития также проводился совместно с ООН-Хабитат в Кении и на Сейшельских Островах. В результате проведенных обследований и семинаров для заинтересованных сторон были определены ключевые проекты по инфраструктуре обращения с отходами в целях сокращения объема образующегося морского пластикового мусора. Сбор данных также способствовал разработке модели утечки пластмассовых отходов в городах и подпоказателя показателя 11.6.1, отражающего потенциал утечки пластмассовых отходов в городах, который будет включен в национальные кадастры источников, наряду с показателями выполнения задачи 6.3 в рамках целей в области устойчивого развития. В процессе реализации находятся еще 12 оценок городов, а также поддерживаемый Глобальным экологическим фондом проект в четырех странах, предусматривающий применение на уровне городов подходов, основанных на замкнутом цикле, в целях предотвращения образования морского пластикового мусора.

4. Знания и коммуникационные средства и платформа доставки

24. Это направление работы преследует цель углубления и расширения охвата знаний, предназначенных для использования заинтересованными сторонами, с тем чтобы они могли принимать обоснованные решения и действовать, используя для этого ряд имеющихся средств, инструментов и методов обучения. Обеспечивается поддержка в области:

а) разработки руководства для законодательных органов по регулированию использования одноразовых изделий из пластмассы с более широким набором инструментов политики, планируемым в рамках Платформы правовой и экологической помощи¹²;

б) повышения информированности по вопросам, касающимся экологической справедливости, морского мусора и пластмасс¹³;

в) расширения базы знаний, необходимых для оценки рисков в отношении морского мусора на этапах от источника до преобразования, включая новые загрязнители, наночастици пластмасс и пластмассы в качестве векторов, благодаря работе таких организаций, как ГЕСАМП¹⁴;

г) анализа текущего состояния знаний и пробелов в знаниях о роли химических веществ в пластмассах и их воздействии на окружающую среду и здоровье;

д) подготовки публикации «Single-Use Plastic Bags and Their Alternatives: Recommendations from Life Cycle Assessments» («Пластиковые пакеты одноразового использования и их альтернативы: рекомендации по оценке жизненного цикла»);

¹⁰ Руководящие принципы будут представлены до начала работы пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

¹¹ Доля твердых бытовых отходов, сбор и утилизация которых осуществляется на контролируемых объектах, в общем количестве отходов, образующихся в городе.

¹² См. <https://leap.informea.org/>.

¹³ Дополнительная информация будет представлена до начала работы пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

¹⁴ <http://www.gesamp.org/publications/gesamp-international-workshop-on-assessing-the-risks-associated-with-plastics-and-microplastics-in-the-marine-environment>.

- f) информационно-пропагандистской деятельности, подготовки учебных материалов и привлечения молодежи, в том числе посредством онлайн-курсов, а также движения «Tide Turners Plastic Challenge Badge», в котором приняли участие более 30 000 молодых людей;
- g) организации массовых открытых онлайн-курсов по мусору и микрочастицам пластмасс в морской среде, в четырех циклах которых обучение прошли более 30 000 человек, причем последний цикл был открыт в октябре 2020 года на 10 языках, а также «мастер-классов» по методологиям мониторинга и подходам к политике, открытие которых состоится в 2021 году;
- h) проведения анализа финансовых инструментов и мер, включая первое глобальное исследование в отношении страховой отрасли по связанным с загрязнением пластмассами рискам «Unwrapping the risk of plastic pollution to the insurance industry» («Распространение риска загрязнения пластмассами на страховую отрасль»), выполненное в рамках Финансовой инициативы ЮНЕП и Глобального партнерства по морскому мусору. Запланирована последующая работа с использованием результатов исследования по выявлению финансовых ресурсов и механизмов, которое должно быть проведено в соответствии с пунктом 7 b) резолюции 4/6;
- i) осуществления и дальнейшего развития кампании «Чистые моря», в которой участвуют более 60 правительств, с проведением среднесрочного обзора и обследования для получения результатов и внесения вклада в планирование наиболее эффективных мер поддержки в период до 2022 года. В Карибском и Тихоокеанском регионах было начато проведение региональных кампаний «Чистые моря», и был осуществлен ряд мероприятий по активизации деятельности, связанной с мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде.

В. Осуществление пункта 2 резолюции 4/6: укрепление научно-технических знаний в отношении морского мусора, включая пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс в морской среде

25. Директор-исполнитель ЮНЕП созвал научно-консультативный комитет¹⁵ для руководства осуществлением пункта 2 резолюции 4/6, включая подготовку оценки источников, путей поступления и опасности мусора, включая загрязнение пластиковым мусором и микрочастицами пластмасс, в соответствии с подпунктом 2 b). ЮНЕП разработала концептуальный подход к оценке, установила параметры для выявления направлений, в которых необходимо провести дополнительные исследования, и в целом опиралась на доклад ЮНЕП 2016 года «Пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс в Мировом океане: Глобальное предостережение и исследование, призыв к действиям и руководство по изменению направления политики» при подготовке оценки. На основе этой оценки ЮНЕП будет также рекомендовать показатели в соответствии с просьбой, содержащейся в подпункте 2 c). Доклад об оценке будет представлен в качестве информационного документа пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

С. Осуществление пункта 3 резолюции 4/6: создание цифровой платформы многостороннего партнерства по мусору и микрочастицам пластмасс в морской среде

26. ЮНЕП в сотрудничестве с Научным, политическим и деловым форумом в феврале 2021 года приступит к первому этапу создания платформы многостороннего партнерства в качестве «цифровой руки» Глобального партнерства по морскому мусору¹⁶. Платформа будет обеспечивать: координацию усилий заинтересованных сторон и интеграцию данных и информации, поступающих из многочисленных источников; соединение заинтересованных сторон; выявление пробелов и оказание помощи в определении приоритета мер; координацию и руководство действиями с учетом наилучших имеющихся научных знаний и информации;

¹⁵ Более подробную информацию см. в документе UNEP/AHEG/2019/3/INF/6.

¹⁶ Разработка платформы отвечает содержащейся в пункте 7 b) резолюции 3/7 Ассамблеи по окружающей среде просьбе к Директору-исполнителю укреплять потенциал и деятельность ЮНЕП по вопросам мусора и микропластиков в морской среде посредством предоставления консультаций в отношении приоритизации мероприятий на основе передовых научных знаний и наиболее экологически обоснованных и затратоэффективных мер по предотвращению образования и уменьшению объемов мусора и микропластиков в морской среде.

облегчение постановки задач и оценки прогресса, в том числе в достижении целей в области устойчивого развития и других целей, задач и показателей.

27. В партнерстве с компанией «Интернэшнл бизнес машинз» (IBM) была организована пилотная демонстрация работы компонентов платформы, предназначенных для составления перечня и поиска данных, которая была завершена в июне 2020 года¹⁷. Это демонстрационное мероприятие подтвердило ценность интеграции и анализа данных гражданской науки, позволяющих отчитываться о прогрессе в достижении подпоказателя 14.1.1.b в рамках целей в области устойчивого развития, и обеспечило возможность изучить вопрос о том, как цифровой аватар может стимулировать эмоциональную вовлеченность и в то же время обеспечивать доставку индивидуализированного контента. После пилотной демонстрации на глобальном онлайн-форуме «Act#ForNature» была создана концептуальная архитектура для дальнейшего руководства при проектировании и развитии платформы.

28. Были проведены широкие консультации с заинтересованными сторонами с целью создания стратегических, технологических и информационных партнерств¹⁸. Эти консультации также были использованы при разработке первого этапа платформы, основанного на пилотной демонстрации обеспечения доступа к информации, содержащейся во внутренних и внешних базах данных, через единый портал. Заинтересованные стороны, включая правительства, научно-техническое сообщество, хозяйствующих субъектов и неправительственные организации, смогут использовать платформу для поиска данных и информации, использования инструментов картирования и разделения на слои, а также для взаимодействия с другими пользователями.

29. Платформа будет содержать наборы и слои данных, например, модель потоков пластиковых отходов¹⁹, позволяющую оценивать перемещение мусора в окружающей среде, набор инструментов политики²⁰ с информацией о национальном законодательстве стран мира, технологический кадастр морского мусора²¹, онлайн-хранилище информации о текущей деятельности и мерах по сокращению объема пластикового мусора и микропластиков в морской среде²², а также перечень информационных панелей и планов действий по борьбе с морским мусором. К числу дополнительных инструментов с пилотными демонстрациями, которые в настоящее время разрабатываются, относятся интерфейсы для составления перечней технических и финансовых ресурсов и механизмов, средства обеспечения функциональной совместимости моделей и подбора ресурсов.

30. Дополнительные оценки с участием партнеров в странах и других групп пользователей помогут подтвердить приоритеты в отношении ряда просьб о поэтапном внедрении в начале 2021 года. Координация и дальнейшее развитие платформы будут поддерживаться в рамках «направлений действий» Глобального партнерства по морскому мусору, которые начнут функционировать в феврале 2021 года.

D. Осуществление пункта 5 резолюции 4/6: предназначенные для потребителей руководящие принципы использования и производства пластмасс

31. Разработка руководящих принципов использования и производства пластмасс в целях информирования потребителей координируется в рамках Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства. В этих руководящих принципах основное внимание уделяется пропаганде практики рационального потребления и производства и внедрению замкнутого цикла во всей цепочке создания ценности применительно к пластмассам в целях решения проблемы загрязнения пластмассами. Они направлены на то, чтобы, в частности, использовать возможности потребителей в инициировании изменений на ранних этапах производственного цикла. Общая структура руководящих принципов строится на трех ключевых областях принятия мер, которыми являются информация об экологичности пластиковых упаковок, изменение практики

¹⁷ Сайт будет открыт до начала работы пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

¹⁸ Дополнительная информация доступна по адресу: <https://www.gpmarinelitter.org/what-we-do/gpml-digital-platform>.

¹⁹ См. <http://marinelitter.coaps.fsu.edu/>.

²⁰ См. <https://leap.informea.org/>.

²¹ В ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 2 d) резолюции 4/6. Дополнительная информация доступна по адресу: <https://ml-resource-inventory.herokuapp.com/>.

²² <https://environmentassembly.unenvironment.org/stocktaking-online-repository>.

государственных закупок и понимание триггеров изменения поведения, и на применении этих мер в секторах туризма и продовольственных систем. Предполагается, что изменения будут достигаться путем осуществления следующих трех ключевых мер вмешательства: ликвидация проблемных или ненужных пластиковых упаковок; переход от одноразового использования к моделям повторного использования; обеспечение того, чтобы 100 процентов пластмассовых упаковок были пригодны для повторного использования, рециркуляции или компостирования или имели амбициозный целевой показатель рециркуляции. В руководящих принципах содержатся подробные рекомендации в отношении более эффективного информирования потребителей о пластиковой упаковке путем указания действующих стандартов, нанесения маркировки²³ и организации проведения эффективных коммуникационных кампаний²⁴.

Е. Осуществление пункта 7 резолюции 4/6: специальная группа экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде

32. Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде провела четыре совещания – в мае 2018 года, декабре 2018 года, ноябре 2019 года (с ориентирами на межсессионный период) и ноябре 2020 года (в онлайн-режиме). Было также проведено несколько технических брифингов, а также два виртуальных совещания в рамках подготовки к четвертому совещанию. На этом совещании, состоявшемся 9-13 ноября 2020 года в онлайн-режиме, группа экспертов рассмотрела возможные варианты продолжения работы для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде. Оно утвердило резюме председателя²⁵, в котором, среди прочего, излагаются возможные варианты продолжения работы.

Ф. Осуществление пункта 8 резолюции 4/6: составление перечня всех соответствующих учреждений, программ, инициатив и экспертных знаний Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к проблеме морского мусора, включая пластиковый мусор и микропластики

33. Группа по рациональному природопользованию учредила в 2019 году временную межведомственную целевую группу по морскому мусору и микропластикам для оказания содействия подготовке мероприятия по составлению перечня, предлагаемого в пункте 8 резолюции 4/6. В рамках работы по составлению этого перечня среди членов целевой группы были распространены результаты обзорного исследования. Материалы, полученные от подразделений Организации Объединенных Наций, легли в основу обзорного доклада²⁶. По завершении исследования были проведены углубленные опросы почти 50 субъектов. Первоначальные результаты показывают, что система Организации Объединенных Наций занимается проблемой морского мусора на всех уровнях (глобальном, региональном, транснациональном, национальном и субнациональном). Проекты в основном касаются законодательства и стандартов, накопления знаний и создания научной базы, наращивания потенциала и повышения уровня информированности, и мероприятия осуществляются в сотрудничестве с органами государственного управления и неправительственными организациями.

Г. Ход осуществления в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

34. Поправки к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, касающиеся пластмассовых отходов и представляющие собой первый и единственный глобальный юридически обязывающий документ по контролю за трансграничной перевозкой пластмассовых отходов и обеспечению экологически обоснованного регулирования таких отходов, были приняты Конференцией Сторон Базельской конвенции на ее четырнадцатом совещании в 2019 году²⁷. Эффективное осуществление этих

²³ https://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/unep_ci_2020_can_i_recycle_this.pdf.

²⁴ Более подробная информация о руководящих принципах доступна по адресу: <https://www.oneplanetnetwork.org/one-planet-network-wide-plastics-initiative>.

²⁵ Резюме приводится в приложении к докладу о работе совещания и также имеется по адресу <https://environmentassembly.unenvironment.org/chairs-summary-aheg-4>.

²⁶ См. UNEP/AHEG/4/2 и UNEP/AHEG/4/INF/6.

²⁷ <http://www.basel.int/tabid/8426/Default.aspx>.

поправок с 1 января 2021 года позволит странам усилить контроль за торговлей пластмассами, продолжить рециркулирование, обеспечить экологически безопасное регулирование пластмасс и предотвращать и сводить к минимуму образование пластмассовых отходов.

35. В настоящее время группы экспертов разрабатывают технические руководящие принципы по пластмассовым отходам²⁸ и другие руководящие документы²⁹ в целях оказания странам поддержки в применении поправок по пластмассовым отходам. Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций также оказывает техническую помощь³⁰ странам, уделяя особое внимание трем основным компонентам Базельской конвенции. Пилотные проекты³¹ осуществляются в Бангладеш, Гане и Шри-Ланке, и планируется осуществление большего числа проектов, в том числе в рамках программы малых субсидий региональных центров³² и Партнерства по пластиковым отходам, учрежденного Конференцией Сторон Базельской конвенции на ее четырнадцатом совещании³³.

36. Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций внес вклад в работу специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиц пластмасс в морской среде и продолжает тесно сотрудничать с ЮНЕП в выполнении мандатов, предусмотренных в соответствующих резолюциях Ассамблеи по окружающей среде, в том числе посредством партнерств, готовящейся публикации «Marine Litter and Plastic Waste: Vital Graphics» («Морской мусор и пластмассовые отходы: жизненная графика») и онлайн-платформы для обмена информацией о региональных и национальных инициативах по решению проблемы загрязнения пластмассами.

II. Накопленный опыт и будущая деятельность

37. Координация действий по-прежнему занимает центральное место, поскольку тема пластикового мусора и микропластиц пластмасс в морской среде является весьма динамичной и предполагает участие многих субъектов и реализацию многочисленных инициатив. В целях дальнейшего содействия многостороннему сотрудничеству, действуя через Глобальное партнерство по морскому мусору, ЮНЕП расширит масштабы своей работы, инициировав соответствующие направления деятельности в рамках этого партнерства. Эти направления деятельности будут способствовать дальнейшей координации действий по приоритетным вопросам, определенным в резолюциях Ассамблеи по окружающей среде о мусоре и микропластицах пластмасс в морской среде, специальной группой экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиц пластмасс в морской среде и в оценке источников, путей поступления и опасности мусора, включая загрязнение пластиковым мусором и микропластицами пластмасс. Возможными темами для направлений деятельности могут стать: а) обеспечение взаимосвязи между наукой, инновациями и политикой; б) мероприятия на национальном уровне, включая планы, мониторинг, управление и разработку проектов; в) согласование стандартов и руководящих принципов; г) устойчивое инновационное финансирование в целях повышения эффективности координации; и е) обеспечение доступа для всех. Эти направления деятельности предоставят заинтересованным сторонам, представляющим широкий круг субъектов, возможность для обмена опытом и обучения в целях содействия принятию новых мер и налаживанию партнерских отношений и активизации существующих инициатив.

38. Региональные и национальные планы действий по борьбе с морским мусором оказались успешными. Такие планы в настоящее время имеются почти во всех регионах, и ЮНЕП будет оказывать дальнейшую поддержку разработке и осуществлению национальных планов действий, в том числе с применением подхода, предусматривающего составление национального кадастра источников, который охватывает аспекты, касающиеся целей 6, 11, 12 и 14 в области устойчивого развития, а также с проведением обзоров национального законодательства для использования в качестве руководства при разработке планов действий.

39. Качество данных и эффективный мониторинг наземных и морских источников, а также объемы, пути поступления, судьба и воздействие морского мусора – все это имеет решающее значение для основанного на фактических данных подхода к принятию решений директивного

²⁸ <http://www.basel.int/tabid/7992/Default.aspx>.

²⁹ <http://www.basel.int/tabid/8333/Default.aspx>.

³⁰ <http://www.basel.int/tabid/8340/Default.aspx>.

³¹ <http://www.basel.int/tabid/8341/Default.aspx>.

³² <http://www.basel.int/tabid/8402/Default.aspx>.

³³ <http://www.basel.int/tabid/8096/Default.aspx>.

характера в поддержку усилий по достижению показателя 14.1.1 в рамках целей в области устойчивого развития. Можно дополнительно расширить программу подготовки инструкторов по мониторингу и оценке мусора и микропластика в морской среде. ЮНЕП планирует провести дополнительные оценки потребностей в выявлении более конкретных областей, в которых необходимо развитие потенциала в разных направлениях деятельности. Такие направления деятельности могут включать: сбор и анализ данных; введение данных и калибровка моделей и калькуляторов; связывание данных для принятия обоснованных решений и будущих действий.

40. Углубление научных знаний способствует решению проблемы мусора и микропластика в морской среде. Существующие методы оценки рисков следует усовершенствовать, например, путем разработки рамок оценки рисков, охватывающих комплексные риски и пути поступления, выявленные в процессе оценки источников, путей поступления и опасности мусора, включая загрязнение пластиковым мусором и микропластиком, а также отраженные в материалах Международного семинара ГЕСАМП по оценке рисков, связанных с пластиковым мусором и микропластиком в морской среде.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

41. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает принять к сведению и приветствовать завершение работы специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластика в морской среде, учрежденной в соответствии с резолюцией 3/7 Ассамблеи по окружающей среде, как сообщается в докладах совещания группы экспертов и в резюме председателя³⁴.

42. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает принять решение о будущем направлении своей работы по мусору и микропластику в морской среде в свете вариантов реагирования, определенных специальной группой экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластика в морской среде.

43. В рамках подготовки к своей возобновляемой пятой сессии Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает просить Директора-исполнителя организовать неофициальную группу экспертов по проблеме мусора и микропластика в морской среде.

44. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает принять к сведению выводы, сделанные в оценке источников, путей поступления и опасности мусора, включая пластиковый мусор и микропластик³⁵.

45. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает предложить государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам, которые еще не сделали этого, присоединиться к Глобальному партнерству по морскому мусору и кампании «Чистые моря».

46. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает предложить правительствам, частному сектору, фондам и другим организациям поддержать работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, связанную с морским мусором и микропластиком, путем внесения добровольных финансовых взносов.

³⁴ Имеется по адресу <https://environmentassembly.unenvironment.org/chairs-summary-aheg-4>.

³⁵ Эта оценка будет представлена Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии.