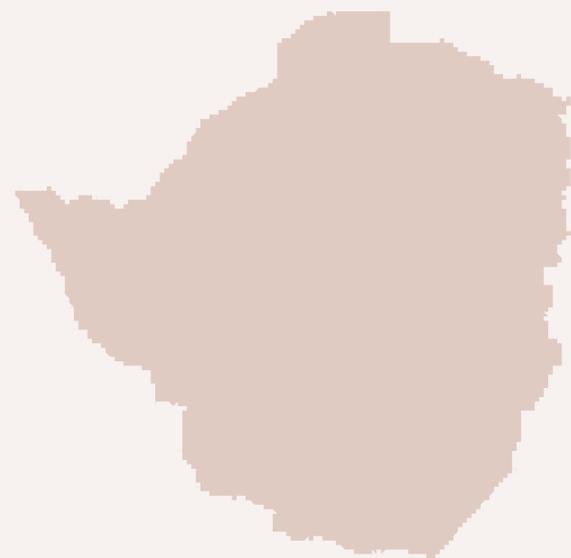


ИНИЦИАТИВА «СОЛНЕЧНАЯ ЭНЕРГИЯ ДЛЯ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ» В ЗИМБАБВЕ



РУКОВОДЯЩИЙ ПРИНЦИП 6: РАВЕНСТВО, ИНКЛЮЗИВНОСТЬ И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ

При инвестировании в инфраструктуру необходимо соблюдать баланс между социальными и экономическими задачами. Инфраструктура должна обеспечивать предоставление доступных и недорогостоящих услуг на справедливой основе для всех в целях содействия социальной интеграции, расширения экономических возможностей и социальной мобильности, а также защиты прав человека. Инфраструктура должна быть безопасной и способствовать укреплению здоровья и благополучия людей, не причиняя вреда местным сообществам и пользователям (особенно уязвимым или маргинализированным).



СПРАВочная информация

В Зимбабве оказание социальных инфраструктурных услуг исторически было затруднено в связи с постоянной нехваткой энергоресурсов. Нестабильные погодные условия, потеря опытного персонала, отсутствие инвестиций, неэффективная нормативно-правовая база и непомерные убытки полугосударственных организаций, которые они несут, работая по тарифам, не отражающим затраты, в совокупности привели к широкомасштабному энергодефициту (African Development Bank [AfDB] 2019). В последние годы в Зимбабве наблюдались случаи отключения электроэнергии до 18 часов в день из-за того, что засуха приводила к снижению уровня воды в гидроэлектростанциях, а импортируемой электроэнергии не хватало для устранения дефицита предложения (Моуо 2018).

Одной из систем, наиболее пострадавших в результате этого колоссального дефицита электроэнергии, является система здравоохранения. Работа медицинских пунктов, родильных отделений, операционных блоков, медицинских

складов и лабораторий зависит от электричества, которое необходимо для охлаждения лекарственных препаратов, освещения, работы медицинского оборудования, позволяющего спасать жизни людей, и управления соответствующими данными и информацией. Кроме того, отсутствие надежных источников энергии ставит под угрозу финансовую устойчивость сектора вследствие увеличения цен на энергоносители, обусловленного использованием дизельных или бензиновых генераторов в тех случаях, когда отсутствует доступ к национальной энергосети. Эти проблемы приводят к неэффективности системы здравоохранения, которая не способна гарантировать предоставление доступных и недорогостоящих услуг для всех граждан. По данным национального опроса, проведенного в 2019 году, 36,1 процента зимбабвийцев не смогли получить доступ к необходимому лечению, при этом главной причиной, по которой они не обращались за медицинской помощью, является ее недостаточная ценовая доступность (Zimbabwe, National Statistics Agency 2019, с. 69).

ИНИЦИАТИВА «СОЛНЕЧНАЯ ЭНЕРГИЯ ДЛЯ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ»

Для решения этих проблем в 2017 году Зимбабве совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией приступило к реализации инициативы «Солнечная энергия для охраны здоровья» (S4H). Эта инициатива позволяет использовать богатые, но ранее не задействованные возобновляемые энергетические ресурсы Зимбабве для поддержания этой важнейшей формы социальной инфраструктуры (Mukeredzi 2019). Среднегодовая суточная солнечная радиация в Зимбабве составляет 20 мегаджоулей на квадратный метр, что позволяет производить 10 000 гигаватт-часов электроэнергии в год (UN International Emergency Children's Fund [UNICEF] 2015, с. 9) и свидетельствует о потенциале использования солнечной энергии для электроснабжения таких объектов инфраструктуры, как учреждения здравоохранения.

В рамках глобальной инициативы ПРООН S4H Зимбабве оснастило солнечными фотоэлектрическими (PV) системами более 400 медицинских учреждений, услугами которых пользуются 6 525 000 человек по всей стране (UNDP 2018a). Теперь в течение дня в этих учреждениях обеспечивается надежное электроснабжение, и пациенты могут получить необходимую помощь тогда,



Source: adapted from UNDP (2018b)

РИС. 6. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД, ПРИМЕНЯЕМЫЙ В РАМКАХ ИНИЦИАТИВЫ S4H

когда они в ней нуждаются (UNDP 2020a). До начала реализации инициативы S4H более двух третей медицинских пунктов в Зимбабве имели доступ к электричеству только в течение примерно четырех часов в день (UNDP 2018b, с. 12).

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕШЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ НА ОСНОВЕ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА

Эта инициатива, объединяющая два жизненно важных сектора — энергетику и здравоохранение, — помогает правительству расширить всеобщий охват услугами здравоохранения за счет развития устойчивой инфраструктуры. Ее реализация позволяет гарантировать, что приоритетные социальные вопросы (такие как охрана здоровья) будут решаться совместно с достижением важных экономических и экологических целей Зимбабве. Использование солнечной энергии в учреждениях здравоохранения — это пример прорыва в развитии страны, поскольку Зимбабве отказывается от традиционных и нерациональных методов в пользу экологически устойчивых. Благодаря использованию «чистых» возобновляемых источников энергии повышается качество медицинских услуг, обеспечиваются экономические и финансовые выгоды, а также сокращаются объемы выбросов вредных веществ. На рис. 6 показано, как в рамках инициативы обеспечивается взаимосвязь между здравоохранением, окружающей средой, развитием и доходностью инвестиций.

Инициатива S4H оказывает колоссальное положительное социальное воздействие на охватываемые ею общины. Ее реализация позволяет обеспечить надежное энергоснабжение важнейших объектов здравоохранения (включая аптеки, склады, холодильные камеры и лаборатории), а также улучшить освещение и температурный контроль в помещениях, где хранятся вакцины. Кроме того, благодаря повышению качества энергоснабжения удалось продлить время работы медицинских учреждений, обеспечить удержание и привлечение медицинских кадров в отдаленных районах и повысить эффективность управления данными здравоохранения. В 405 медицинских пунктах теперь обеспечивается бесперебойное электроснабжение, что позволяет, например, медицинским работникам снизить количество осложнений во время и после беременности и родов. Процесс принятия родов больше не происходит с использованием свечного освещения, а в проведении жизненно важных процедур не отказывают из-за нехватки электроэнергии (UNDP 2020).

Интеграция инфраструктуры солнечной энергетики и здравоохранения Зимбабве также приносит экономические и финансовые выгоды. Например, благодаря использованию солнечных систем в некоторых медицинских учреждениях-бенефициарах удалось сократить их расходы на электроэнергию на 60 процентов, что позволяет им реинвестировать сэкономленные средства в поддержание и повышение эффективности работы объектов и системы предоставления услуг (UNDP 2018b). Сэкономленные бюджетные средства также могут быть реинвестированы, например, в целях поддержки приоритетных национальных программ в области здравоохранения или дальнейшего развития инфраструктуры

здравоохранения. Согласно имеющимся оценкам, полного возврата от инвестиций, вложенных в инициативу S4H, можно ожидать уже через 2–4 года (UNDP 2018b). Кроме того, за счет учреждений здравоохранения, охваченных данной инициативой, можно расширить доступ к энергии для близлежащих общественных объектов, таких как школы, государственные учреждения и библиотеки, или предоставить в пользование местному населению электростанции для зарядки личных электронных устройств. К более широким преимуществам относятся создание «зеленых» рабочих мест и развитие потенциала местных поставщиков услуг и рынков солнечной энергии.



Источник: UNDP (2020)

РИС. 7. ЦУР, НА ДОСТИЖЕНИЕ КОТОРЫХ ПОТЕНЦИАЛЬНО МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ РЕАЛИЗАЦИЯ ИНИЦИАТИВЫ S4H

Наличие стабильного источника энергии, получаемой благодаря работе солнечных электростанций, также гарантирует, что системы здравоохранения будут устойчивы к изменению климата и смогут противостоять засухам и другим потрясениям, которые негативно сказываются на работе традиционных источников питания (UNDP 2020). Кроме того, солнечные системы способствуют очистке воды, что является одним из важнейших достижений для страны, в которой широко распространены заболевания, передающиеся через воду, такие как холера (UNDP 2020).

Цель инициативы S4H — внести непосредственный вклад в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и изложенного в ней обязательства «никого не забыть» посредством охвата общин, не получающих должного уровня обслуживания. В частности, она направлена на поддержку усилий по достижению ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие), ЦУР 5 (Гендерное равенство), ЦУР 7 (Недорогостоящая и чистая энергия), ЦУР 13 (Борьба с изменением климата) и ЦУР 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития) (UN 2020). Реализация данной инициативы также способствует достижению ЦУР 5 за счет

улучшения охраны материнского здоровья и подготовки женщин в качестве специалистов по солнечной энергии (UNDP 2020). На рис. 7, приведенном ниже, показаны ЦУР, на достижение которых потенциально может повлиять реализация инициативы S4H.

ДОСТУПНЫЕ УСЛУГИ

Инициатива S4H в Зимбабве является наглядным примером того, как инвестирование в инфраструктуру может содействовать решению проблем неравенства и изоляции наиболее маргинализированных и уязвимых общин. За счет предоставления учреждениям здравоохранения в бедных, отдаленных и сельских районах надежного доступа к электричеству инициатива S4H способствует укреплению здоровья и благополучия населения и ускорению прогресса в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения. В частности, в Зимбабве ведется целенаправленная работа по оказанию помощи общинам, пострадавшим от СПИДа, туберкулеза и малярии, а также беременным женщинам и детям в возрасте до пяти лет. В рамках инициативы S4H помощь получили 3 915 000 женщин и детей (UNDP 2018a).



© Leonie Broekstra / shutterstock.com

Благодаря расширению доступа к услугам здравоохранения в сельских районах эта инициатива также позволяет сократить неравенство между городским и сельским населением. Она направлена на снижение высоких показателей материнской смертности в сельских районах и среди более бедных общин (UNDP 2020). Использование солнечной энергии помогает решить проблемы в области информационных технологий в связи с регулярным отключением электроэнергии, которое оказывает существенное влияние на качество и доступность услуг здравоохранения. Например, благодаря использованию солнечной энергии учреждения здравоохранения в Зимбабве получили возможность собирать и хранить данные, необходимые для ведения медицинских карт пациентов и поддержания достаточных запасов предметов медицинского назначения. Кроме того, интеграция секторов солнечной энергетики и здравоохранения способствует повышению своевременности передачи медико-санитарной информации для принятия решений на основе фактических данных, а также бесперебойному предоставлению диагностических услуг благодаря подключению лабораторного оборудования к источникам питания.

Тем не менее одним из широко признанных ограничений модели, используемой в S4H, является то, что в настоящее время она не позволяет обеспечить надлежащую эксплуатацию и техническое обслуживание солнечной энергосистемы, включая безопасное обращение с отходами, на протяжении всего ее жизненного цикла (обычно составляющего 10–15 лет). В настоящее время в Зимбабве разрабатывается подробный план технического обслуживания и проводится соответствующее обучение в партнерстве с отдельными международными компаниями и их местными партнерами в целях развития навыков и потенциала местных специалистов, занимающихся техническим обслуживанием систем.

ВОСПРОИЗВЕДЕНИЕ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

Инициатива S4H уже получила широкое распространение по всему Зимбабве. Этот факт подтверждает перспективность более широкого применения S4H в других странах и объединения сектора солнечной энергетики и здравоохранения в целом. Вместе с тем по-прежнему сохраняется необходимость укрепления потенциала национальных органов власти и местных

поставщиков энергетических услуг, а также разработки более эффективной директивной основы для использования возобновляемой энергии. В продолжение этой работы правительство готовит ряд важнейших реформ, направленных на повышение эффективности финансового сектора, режимов землепользования и ипотеки, а также занимается разработкой согласованной «Политики в области возобновляемых источников энергии» (AfDB 2019). Министерство энергетики и производства электроэнергии взяло на себя обязательство обеспечить всеобщий доступ к надлежащему и устойчивому энергоснабжению в Зимбабве к 2030 году (UNICEF 2015).

В течение 2020 года в рамках инициативы S4H была поставлена задача электрифицировать еще 642 медицинских учреждения, тем самым гарантировав устойчивый и надежный доступ к электроэнергии в почти 70 процентах всех учреждений здравоохранения Зимбабве.

Для расширения масштабов инициативы S4H и обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости может потребоваться привлечение частных инвестиций, чему, однако, препятствует нынешняя нестабильность экономики Зимбабве и гиперинфляция (Reserve Bank of Zimbabwe 2020).

Во всем мире кризис, связанный с пандемией COVID-19, наглядно продемонстрировал важность надежной и доступной электроэнергии для систем здравоохранения, с тем чтобы они могли удовлетворять быстрорастущий спрос, вызванный вспышкой заболевания, и обеспечивать предоставление основных услуг здравоохранения (Всемирная организация здравоохранения [ВОЗ] 2020 год). Целенаправленные и комплексные инвестиции в социальную инфраструктуру, такие как, например, в Зимбабве, будут иметь ключевое значение для повышения устойчивости к будущим кризисам.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ

- Инициатива S4H в Зимбабве служит наглядным примером сбалансированного решения социальных и экономических задач за счет выделения ресурсов на развитие инклюзивной социальной инфраструктуры.
- Использование солнечных систем позволяет обеспечить стабильное, экологически чистое и надежное энергоснабжение даже в самых отдаленных районах, благодаря чему большее число пациентов могут получить доступ к качественным медицинским услугам.
- Интеграция двух важных секторов — солнечной энергетики и здравоохранения — позволяет снизить расходы учреждений здравоохранения на электроэнергию. Благодаря подобной экономии столь необходимые бюджетные средства могут быть реинвестированы в другие приоритетные программы здравоохранения.

БИБЛИОГРАФИЯ

African Development Bank (2019). *Zimbabwe infrastructure report*. <https://www.afdb.org/en/zimbabwe-infrastructure-report-2019>.

Moys, J. (2018). Solar cures energy ills at Zimbabwe's power-short clinics, 21 December. <https://www.reuters.com/article/us-zimbabwe-health-energy-solar/solar-cures-energy-ills-at-zimbabwes-power-short-clinics-idUSKCN1OK0QV>. Accessed 19 October 2020.

Mukeredzi, T. (2019). Power cuts are plaguing Southern Africa. The region needs renewable energy, 24 December. <https://foreignpolicy.com/2019/12/24/power-cuts-are-plaguing-southern-africa-the-region-needs-renewable-energy/#:~:text=Zimbabwe%20is%20enduring%20an%20unprecedented,owing%20to%20foreign%2Dcurrency%20shortages>. Accessed 21 October 2020.

Reserve Bank of Zimbabwe (2020). *Mid-term monetary policy statement. Fostering price stability*. <https://www.rbz.co.zw/documents/mps/2020/MPS--MID-TERM.pdf>.

United Nations Development Programme (2018a). Solar for Health progress report, December.

United Nations Development Programme (2018b). Solar For Health strategy overview and case studies. <https://www.undp-capacitydevelopment-health.org/files/UNDP-Solar-For-Health-Presentation-October-2018-reduced.pdf>.

United Nations Development Programme (2020a). Solar for Health. <https://www.undp-capacitydevelopment-health.org/en/capacities/focus/solar-for-health/>. Accessed 23 October 2020.

United Nations Development Programme (2020b). Solar for Health, 21 December. <https://stories.undp.org/solar-for-health>. Accessed 24 October 2020.

United Nations International Children's Emergency Fund (2015). *Sustainable energy for children in Zimbabwe*. <https://www.unicef.org/zimbabwe/media/1821/file/Sustainable%20Energy%20for%20Children%20Report.pdf>.

Всемирная организация здравоохранения (2020 год). *COVID-19: практическое руководство по обеспечению непрерывного оказания основных медицинских услуг в период вспышки: временные рекомендации*. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/333387>

Zimbabwe, National Statistics Agency (2019). *Zimbabwe poverty report 2017*. <http://www.zimstat.co.zw/wp-content/uploads/publications/Income/Finance/Poverty-Report-2017.pdf>.