

# ИННОВАЦИИ В ОБЛАСТИ ДАННЫХ ОБ ИНФРАСТРУКТУРЕ В МАЛАВИ



## РУКОВОДЯЩИЙ ПРИНЦИП 10: ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ НА ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

Планирование инфраструктуры и управление ею на протяжении всего ее жизненного цикла должно осуществляться на основе ключевых показателей эффективности, которые должны способствовать сбору данных, включая данные, дезагрегированные по группам заинтересованных сторон. Необходимо проводить регулярный мониторинг эффективности и воздействия инфраструктуры для получения данных, которые должны быть доступны всем заинтересованным сторонам.



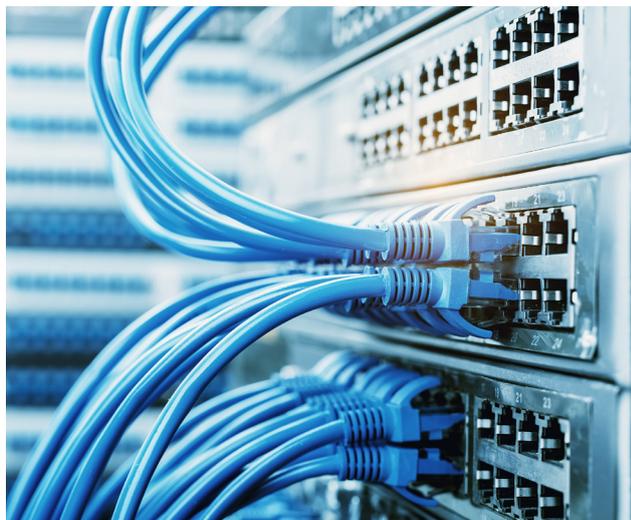
© hecke61 / Shutterstock.com

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Малави уделяет приоритетное внимание развитию инфраструктуры как ключевому компоненту Стратегии роста и развития Малави (Government of Malawi 2017a). Однако воспринимаемое качество инфраструктуры остается низким, как и показатели доступа и качества предоставления услуг, в частности в образовательном, электроэнергетическом и дорожном секторах (IMF 2018, с. 17). Кроме того, страна сталкивается с проблемами, связанными с прозрачностью данных, и занимает низкое место в Индексе восприятия коррупции, составляемом организацией «Трансперенси интернешнл» — 123-е место из 180 стран (Transparency International 2019). Эти проблемы распространяются на планирование инфраструктуры и управление ею — в этих областях уровень подотчетности и доступности данных, относящихся к крупным инфраструктурным планам и проектам, исторически был ограничен. До недавнего времени закупочные организации не удовлетворяли законодательным требованиям по раскрытию информации для общественности, поскольку ранее

обнародование данных осуществлялось с помощью систем, предполагающих использование бумажных носителей, а не централизованное электронное хранение данных, что в значительной степени затрудняло доступ граждан к этим данным (Infrastructure Transparency Initiative [CoST] 2018).

Поскольку более 80 процентов населения Малави проживает в сельских районах (World Bank 2019), эффективное распространение информации становится особенно важным условием для того, чтобы общины не были исключены из процесса принятия решений и развития инфраструктуры или лишены экономических возможностей. За последние 10 лет Малави удалось добиться значительного прогресса в предоставлении данных об инфраструктуре. Благодаря участию в CoST в стране были созданы онлайн-информационный портал, Многосторонняя группа и ряд других новаторских инициатив, которые помогают обеспечить широкую доступность и тщательный анализ данных, касающихся жизненного цикла инфраструктуры.



© asharkyu / Shutterstock.com

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА ДАННЫХ И РАСШИРЕНИЕ ИХ ДОСТУПНОСТИ

С 2019 года Малави занимается разработкой ключевых инструментов, направленных на обнародование данных об инфраструктуре и обеспечение подотчетности. Среди них «Информационная платформа для общественной инфраструктуры» — онлайн-платформа для обнародования информации, цель которой — расширить доступность данных об инфраструктуре для граждан. Несмотря на то что эта платформа по-прежнему находится на стадии доработки, она представляет собой централизованную цифровую систему хранения данных, используемуюкупающими организациями и позволяющую упростить поиск данных об инфраструктуре и сделать их легкодоступными для широкой общественности. На этой платформе начинают публиковаться данные о ключевых этапах жизненного цикла инфраструктуры в разбивке по регионам и инфраструктурным подсекторам. Правительство страны также привлекает специалистов из CoST для обучения сотрудниковкупающих организаций навыкам использования платформы, а также для углубления их понимания правового режима Малави по раскрытию информации, согласно которому организации обязаны раскрывать данные в соответствии со Стандартом CoST по данным об инфраструктуре.

Помимо запуска Информационной платформы для общественной инфраструктуры, Малави также прибегает к услугам влиятельных радиостанций. Для того чтобы побудить население посещать новую платформу и получать доступ

к данным, в эфир были выпущены радиозаставки — популярный в Малави инструмент коммуникации. Аналогичным образом начиная с 2010 года регулярно публикуются «гарантийные отчеты», в которых проверяются и интерпретируются данные, раскрытые по более чем 90 инфраструктурным проектам, чтобы помочь определить направления передовой практики и основные проблемы, связанные с этими проектами (CoST 2018, с. 2). Данные охватывают основные сектора, включая образование, электроснабжение, дороги, водоснабжение, здравоохранение и жилье. В отчетах также сравниваются показатели эффективности работы разныхкупающих организаций. В сочетании с Информационной платформой для общественной инфраструктуры эти меры позволят гражданам получить более полное представление о том, каким образом правительство использует их налоги для развития инфраструктуры (CoST 2018, с. 2).

### ПОВЫШЕНИЕ ПОДОТЧЕТНОСТИ

Повышению эффективности использования данных способствует работа Многосторонней группы, в которой представлены правительство, частный сектор и гражданское общество. Как и все члены CoST, группа играет важную роль в обнародовании ключевых вопросов, выявленных в ходе подготовки гарантийных отчетов. До настоящего времени она использовала свое влияние для повышения качества отдельных инфраструктурных проектов, а также для стимулирования действий по проведению более широких реформ. Например, Многосторонняя группа сыграла важную роль в принятии парламентом Малави пересмотренного Закона о государственных закупках и распоряжении государственными активами, согласно которомукупающие организации юридически обязаны раскрывать данные об инфраструктуре (Government of Malawi 2017b).

Еще одним механизмом повышения подотчетности и усиления контроля за предоставлением инфраструктурных услуг является проведение информационно-просветительской деятельности по радио, которая способствует повышению осведомленности граждан об их праве на взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами. Эта деятельность приобрела особую важность в ходе подготовки к выборам 2020 года в Малави. Благодаря более широкому распространению информации и более активному участию граждан Малави перед выборами вопросы подотчетности заняли видное место в политической повестке дня, а основные политические

партии включили вопросы обеспечения подотчетности при осуществлении инфраструктурных проектов в свои программные документы. Эти вопросы нашли свое отражение, например, в программных документах Партии конгресса Малави (2019 год) и «Объединенного движения за трансформации» (2019 год).

Эти структуры и механизмы способствуют формированию системной концепции инфраструктуры с акцентом на важности знаний и институтов для более эффективного предоставления инфраструктурных услуг. Однако в настоящее время имеется лишь ограниченное количество экологических данных об инфраструктуре и ее воздействии в Малави, которые могли бы сыграть важную роль в достижении ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши).

#### ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ С ПОМОЩЬЮ ОБЩИНСКИХ И ВИРТУАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

До и во время пандемии COVID-19 Малави занималось разработкой новаторских способов, позволяющих активизировать участие общественности и предоставить данные заинтересованным сторонам с помощью общественных и виртуальных мероприятий. Например, на мероприятиях,

проведенных в Нсанджи, Мзимбе и Каронге, руководство районных советов представило план развития местной инфраструктуры, поделилось информацией об инфраструктурных объектах, строящихся рядом с населенными пунктами, и предоставило жителям возможность выразить свои опасения. Цель этих мероприятий — расширение участия женщин и молодежи — была достигнута за счет обеспечения их доступности, например, благодаря проведению мероприятий в непосредственной близости от жилых районов. Кроме того, проводится мониторинг участия женщин, а в рамках целевой подготовки работников СМИ особое внимание уделяется повышению уровня посещаемости журналисток.

Мероприятие в Нсанджи было посвящено запланированному строительству дамб для защиты от частых наводнений. Власти рассказали о воздействии строительства, включая лесовосстановление и возможность переселения некоторых общин на более возвышенные участки. Представители общин выразили свою обеспокоенность в связи с тем, что информация об этих планах не была предоставлена им заранее, и что они были исключены из участия на начальных этапах планирования. В ходе мероприятия власти обязались принять необходимые меры для решения этих проблем и расширения участия общественности.



© David JC / shutterstock.com