



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
11 November 2020

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года*
Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического
регулирувания**

**Ход осуществления резолюции 4/23, озаглавленной
«Наблюдение за состоянием окружающей среды в мире:
укрепление научно-политического взаимодействия
Программы Организации Объединенных Наций по
окружающей среде и одобрение доклада «Глобальная
экологическая перспектива»**

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. В своей резолюции 4/23, озаглавленной «Наблюдение за состоянием окружающей среды в мире: укрепление научно-политического взаимодействия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и одобрение доклада «Глобальная экологическая перспектива», Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП обеспечить непрерывное проведение научных оценок в качестве руководства для дискуссий по вопросам политики, усилить экологический мониторинг и оценку, разработать новую стратегию в отношении данных, определить процесс подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем, подготовить научно-политические материалы для празднования в 2022 году пятидесятой годовщины создания ЮНЕП и Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года, а также оценить прогресс в достижении согласованных на международном уровне целей в области

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** UNEP/EA.5/1/Rev.1.

охраны окружающей среды. Эта резолюция осуществляется в рамках подпрограммы 7 «Обзоры состояния окружающей среды» программы работы ЮНЕП на период 2018-2021 годов.

2. В настоящем докладе описываются меры, принятые Директором-исполнителем во исполнение поручений, содержащихся в резолюции 4/23, и извлеченные на сегодняшний день уроки. Обновленный вариант доклада будет представлен на возобновленной пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде, на которой, как ожидается, состоится предметное обсуждение данной резолюции.

I. Ход осуществления резолюции 4/23

A. Непрерывное представление информации, полученной в ходе имеющихся и проводящихся оценок, в качестве руководства для будущих дискуссий по вопросам политики

3. ЮНЕП продолжала регулярно представлять информацию, полученную в ходе имеющихся и проводящихся оценок, в качестве руководства для будущих дискуссий по вопросам политики на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде¹.

B. Содействие экологическому мониторингу и оценке и главенство тесного взаимодействия между наукой и политикой

4. ЮНЕП оказывает поддержку все большему числу стран Африки в разработке совместных национальных систем и платформ управления экологическими данными и информацией для отражения положений Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и других многосторонних природоохранных соглашений, а также целей в области устойчивого развития, в области управления данными, мониторинга и представления отчетности. Эти усилия будут включать разработку и публикацию национальных систем экологических показателей в сочетании с представлением отчетности о достижении целей в области устойчивого развития, а также межминистерских и межучрежденческих соглашений и меморандумов о взаимопонимании в отношении протоколов и политики обмена данными и других координационных механизмов в области устойчивого развития. Что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, то ЮНЕП подготовила региональный доклад об уроках, извлеченных в области обмена данными и их использования, в поддержку процессов отчетности и оценки в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В докладе содержится информация о поддержке, оказываемой ЮНЕП странам региона в целях разработки совместных национальных систем и платформ управления экологическими данными и информацией.

5. Работа ЮНЕП в области непрерывного проведения научных оценок в качестве основы для обсуждения политики, содействия экологическому мониторингу и оценке и главенству тесного взаимодействия между наукой и политикой дополняется работой, проводимой в соответствии с резолюциями 1/9 о Глобальной системе мониторинга окружающей среды/Программе по водным ресурсам (ГСМОС/Водные ресурсы) и 3/10 о решении проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем, в которых Ассамблея по окружающей среде обратилась к ЮНЕП с аналогичными поручениями в отношении мониторинга и оценки в конкретном контексте водных ресурсов, качества воды и возникающих проблем. Для выполнения этих поручений были созданы два механизма: ГСМОС/Водные ресурсы и Всемирный альянс за качество воды. Главные цели Альянса заключаются в содействии развитию экологического мониторинга, связанного с водными ресурсами, обеспечении глобальной оценки качества воды и создании многодисциплинарного сообщества специалистов-практиков, способного реагировать на возникающие проблемы в рамках всех связанных с водными ресурсами целей в области устойчивого развития, а также ряда других целей, поддерживая тем самым тесное взаимодействие между наукой и политикой. Подробные доклады об отдельных направлениях работы Альянса и ходе их осуществления, включая те из них, которые посвящены вопросам качества воды и здоровья и деятельности в ответ на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), приводятся в докладе Директора-исполнителя о ходе осуществления резолюции 3/10 (UNEP/EA.5/20).

¹ С научными публикациями ЮНЕП можно ознакомиться по адресу: www.unep.org/resources?vkk=Zr1i8o297u7k328no9w2x&f%5B0%5D=category%3A452.

С. Разработка долгосрочной стратегии в отношении данных и уделение ей приоритетного внимания в рамках программы работы и бюджета

6. В 2019 году ЮНЕП инициировала на основе широкого участия процесс разработки новой стратегии в отношении данных об окружающей среде, в рамках которого предполагается: а) создать специальную внутреннюю целевую группу, включающую представителей секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, находящихся в ведении ЮНЕП; и б) создать глобальную внешнюю консультативную сеть партнеров, включая центры Глобальной информационной базы данных о ресурсах (ГРИД), международные организации, предприятия и ассоциации гражданской науки. В настоящее время в ЮНЕП обсуждается первый проект концептуальной основы для разработки глобальной стратегии в отношении данных об окружающей среде².

7. В сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и Статистическим отделом Секретариата ЮНЕП организует учебную подготовку для стран по вопросам сбора данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития и Базовых принципах развития статистики окружающей среды в рамках десятого транша программы по статистике и данным Счета развития, а также других инициатив. ЮНЕП является учреждением, ответственным за достижение 25 показателей достижения целей в области устойчивого развития в рамках целей 6, 8, 12, 14, 15 и 17. Эти показатели охватывают темы, связанные с управлением ресурсами и охраной водных, морских и наземных экосистем, циклической экономикой, включая рациональное освоение и эффективное использование природных ресурсов, а также экологически обоснованным регулированием химически веществ и отходов. ЮНЕП сотрудничает с государствами-членами в разработке методологий достижения целей, сотрудничает с национальными статистическими органами в сборе данных в отношении целей и способствует использованию данных для анализа, в том числе в контексте глобального доклада о ходе достижения целей. Мандат ответственных учреждений, а именно международных и наднациональных статистических учреждений, в отношении ответственности за качество и точность глобальной отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития подробно изложен в докладе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (E/CN.3/2019/2, приложение I). Опираясь на свой опыт, ЮНЕП разработала методологии для этих 25 показателей. Они были одобрены в рамках официального процесса с государствами-членами в качестве официальных методологий мониторинга. ЮНЕП также обеспечила, чтобы все разработанные методы согласовывались с существующими статистическими стандартами и основами, включая Базовые принципы развития статистики окружающей среды и Систему комплексного экологического и экономического учета. ЮНЕП также работала над обеспечением того, чтобы гендерная проблематика должным образом учитывалась во всех связанных с окружающей средой показателях достижения целей в области устойчивого развития. ЮНЕП установила партнерские отношения с инициативой Группы наблюдения за Землей «Голубая планета ГЕО» и «Эсри» в целях предоставления глобальных наборов данных о прибрежной эвтрофикации, которые обеспечивают ценное понимание здоровья океана и биоразнообразия и могут быть дезагрегированы для обоснования политики на национальном, региональном или местном уровнях, в рамках проводимого ею мониторинга показателя 14.1.1 достижения целей в области устойчивого развития. ЮНЕП также поддерживает партнерские отношения с членами глобального сообщества гражданской науки, которое прилагает усилия для использования гражданской науки для достижения целей, что является новой инициативой, предпринятой в течение отчетного периода. Теперь, когда методологии имеются в наличии, ЮНЕП расширит масштабы своей деятельности по совершенствованию национального мониторинга достижения целей и использованию данных для соответствующего регионального и глобального анализа и разработки политики. ЮНЕП поддерживает партнерские отношения с региональными комиссиями и Статистическим отделом, которые обеспечили создание потенциала для более чем 25 стран в рамках десятого транша программы по статистике и данным Счета развития и других инициатив.

D. Выявление сопоставимых методов сбора и анализа данных

8. ЮНЕП продолжает развивать платформу «Состояние окружающей среды в мире» (World Environment Situation Room), используя новейшие стандарты обмена данными, такие как стандарты Открытого консорциума ГИС для геопространственных данных и интерфейс программирования приложений для статистики, геопространственных данных и публикаций. ЮНЕП является председателем Геопространственной сети Организации Объединенных Наций,

² См. также UNEP/EA.4/HLS.1.

в которую входят около 30 учреждений Организации Объединенных Наций, в целях стандартизации и согласования обмена данными. ЮНЕП также продолжает содействовать внедрению сопоставимых методов сбора и анализа данных через ГСМОС/Водные ресурсы. В сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде и государствами-членами и в консультации с Генеральным директоратом по окружающей среде Европейской комиссии ЮНЕП оказывает поддержку региональной экспериментальной программе в целях содействия согласованию отчетности о состоянии и тенденциях в области глобальных водных ресурсов и обеспечения возможности использования данных Европейского агентства по окружающей среде для мониторинга показателей качества воды в рамках цели 6 в области устойчивого развития. Общая цель заключается в том, чтобы актуализировать вопросы качества воды и решения в этой области в рамках комплексной цепи создания ценности, начиная с данных и заканчивая крупномасштабными действиями, в качестве коллективных усилий всех участников. Это может послужить моделью для будущего сотрудничества с другими региональными и глобальными партнерами, включая сотрудничество с Советом министров стран Африки по водным ресурсам, возможность которого в настоящее время рассматривается.

Е. Совершенствование платформ, которыми выполняется функция хранилища, с тем чтобы обеспечить открытый доступ к актуальным, гарантированного качества, достоверным и релевантным данным

9. ЮНЕП продолжает улучшать операционную совместимость многочисленных платформ данных, которыми она управляет, и работать с многосторонними природоохранными соглашениями-партнерами, такими как Информационный портал Организации Объединенных Наций по многосторонним природоохранным соглашениям (www.informea.org), в целях их постепенной интеграции и содействия открытому доступу через единый пункт входа. Единый пункт входа уже имеется на главной странице веб-сайта ЮНЕП (<https://unep.org>) в разделе «Наука и данные», а также в разделе «Ресурсы» подраздела «Состояние окружающей среды в мире». Этот новый способ интеграции данных, информации и знаний включает функцию хранилища всех данных и публикаций ЮНЕП. Он обеспечивает открытый доступ к широкому спектру актуальных, в некоторых случаях в близком к реальному времени, глобальных наборов экологических данных. Качество данных и содержания гарантируется экспертами ЮНЕП, которые участвуют в отборе и размещении всего содержания. Платформа включает геопространственные данные, статистику, показатели и анализ данных об окружающей среде. Она разрабатывается и поддерживается в тесном сотрудничестве с центрами ГРИД, при этом координацией ее деятельности руководит ГРИД-Женева. ЮНЕП также разрабатывает новые функциональные возможности платформы «Состояние окружающей среды в мире» и специальные информационные панели для оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и государствам-членам путем проведения общего странового анализа, оценки, в том числе по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, и тематические платформы по таким темам, как изменение климата, загрязнение, горы и управление экологическими рисками, в сотрудничестве с несколькими центрами ГРИД ЮНЕП, включая ГРИД-Арендал по океаническим данным, ГРИД-Варшава по цифровизации данных шестого доклада «Глобальная экологическая перспектива» и ГРИД-Сиу-Фолс по выявлению изменений, а также с другими такими центрами, включая Всемирный центр мониторинга природоохраны по биоразнообразию и охраняемым районам³.

Ф. Усилия по оказанию государствам-членам помощи в развитии их национального потенциала в области управления экологическими данными и систем мониторинга

10. Для оказания государствам-членам помощи в развитии их национального потенциала в области управления экологическими данными и систем мониторинга, а также в принятии соответствующих мер, ЮНЕП работает по многим направлениям.

11. **Качество воздуха.** ЮНЕП оказывает помощь все большему числу государств-членов в развитии их потенциала в области управления национальными экологическими данными. Например, программа «Глобальная система мониторинга окружающей среды/воздух» (ГСМОС/Воздух) выпустила крупнейшую в мире платформу для мониторинга данных о качестве воздуха (ГЧ_{2.5}) во всем мире, а также рассчитывает воздействие на человека мелких частиц (предположительно воздействующих на здоровье) в режиме реального времени⁴.

³ С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайтах: <https://unep.org> и <https://wesr.unep.org>.

⁴ См. <https://wesr.unep.org/airvisual>.

Программа была разработана в сотрудничестве с партнерами и дополнена новым мобильным приложением. ЮНЕП разрабатывает международную платформу в поддержку регулирования качества воздуха для развивающихся стран, которая будет размещена в облачной инфраструктуре Организации Объединенных Наций, а ее выпуск запланирован на четвертый квартал 2020 года; в 2021 году она будет опробована на экспериментальной основе в пяти странах Африки с целью последующего масштабирования. Разработана новая стратегия ГСМОС/Воздух, которая согласуется с общей программой Глобальной системы мониторинга окружающей среды; в ней используются возможности партнерств с уделением особого внимания масштабированию и инвестициям в целях снижения затрат и создания открытой и эффективной сети мониторинга качества воздуха, в частности, для развивающихся стран. С этой целью ЮНЕП возобновила сотрудничество со Всемирной метеорологической организацией и наладила ряд партнерских связей с субъектами частного сектора и неправительственными организациями, которые уже вносят вклад в осуществление проектов в различных масштабах и в различных секторах, занимающихся вопросами качества воздуха. Кроме того, для оказания поддержки странам было разработано мобильное приложение, позволяющее отслеживать качество воздуха в качестве эксперимента в одном из городов (Аддис-Абеба)⁵.

12. **Качество воды.** Инициатива ГСМОС/Водные ресурсы сотрудничает с 116 национальными координационными центрами в целях обеспечения доступа к данным о качестве воды на местах через Глобальную базу данных о качестве пресной воды (ГЕМСтат)⁶. Данные доступны за период 1965-2019 годов и примерно по 300 параметрам. Всемирный альянс за качество воды, который проводит Всемирную оценку качества воды, признает нехватку данных о качестве воды на местах во многих частях мира и работает над комбинированным моделированием, спутниковым наблюдением и подходом на основе местных данных для создания глобального базового уровня качества пресной воды, который также включает опробирование межучрежденческого подхода к решению вопросов, связанных с восходящим, ориентированным на спрос совместным проектированием заинтересованными сторонами средств обеспечения качества воды в трех районах в Африке (Кейптаун, озеро Виктория и бассейн реки Вольта). Ключевую помощь государствам-членам в области национального мониторинга и управления данными оказывает компонент программы ГСМОС/Водные ресурсы, связанный с созданием потенциала, в частности проводимые в его рамках различные онлайн-учебные курсы⁷. Он вступает в заключительный трехлетний период финансирования (2021-2023 годы) при поддержке правительства Ирландии, после чего потребуются создать иную модель финансирования для продолжения оказания поддержки государствам-членам. Таким образом, на следующем этапе создание потенциала будет основываться на консорциумном подходе, с тем чтобы охватить широкий спектр потребностей и расширить базу поддержки. Это является частью проводимой с 2020 года совместной программы Всемирного альянса за качество воды – ГСМОС/Водные ресурсы, центральным компонентом которой являются онлайн-программы подготовки дипломированных специалистов и технической подготовки по различным видам применения и форматам.

13. **Обезлесение и деградация лесов.** Многочисленные наборы данных об обезлесении в настоящее время доступны через геопространственную информационную панель платформы «Состояние окружающей среды в мире» по вопросам биоразнообразия, в которой также имеются ссылки на статистические информационные панели данных, собранных в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов 2020 года Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. В рамках платформы «Состояние окружающей среды в мире» теперь также имеется инструмент для мониторинга лесных пожаров в режиме, близком к реальному времени.

14. **Морской мусор.** Данные о морском мусоре в настоящее время включены в информационную панель платформы «Состояние окружающей среды в мире», посвященную загрязнению, а ГРИД-Арендал разрабатывает новую информационную панель по океаническим данным в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 годы).

⁵ См. <https://unepgrid.ch/playground/wesr-african-cities>.

⁶ См. <https://gemstat.org>.

⁷ См. www.ucc.ie/en/gemscdc/onlinecourses.

15. **Окружающая среда и безопасность.** Сотрудники платформы «Состояние окружающей среды в мире» разрабатывают дополнительные инструменты для интеграции данных, касающихся окружающей среды и безопасности⁸.

G. Координация усилий с Группой наблюдения за Землей в целях всестороннего использования результатов наблюдения за Землей

16. Сотрудники платформы «Состояние окружающей среды в мире» тесно сотрудничают с Группой наблюдения за Землей, особенно в отношении возможности включения данных на местах и приложений с использованием спутниковых изображений, таких как программа Европейского союза по наблюдению за Землей «Коперник». Всемирный альянс за качество воды также содействует сотрудничеству с Национальным управлением по авионавигации и исследованию космического пространства Соединенных Штатов Америки, а ГСМОС/Водные ресурсы обеспечивает важнейший механизм проверки спутниковых наблюдений на местности.

H. Содействие гражданской науке и ее потенциальному вкладу в качестве дополнительного источника для заполнения пробелов в данных

17. Всемирный альянс за качество воды включает доступ к новым данным и программам в области гражданской науки и оказание ей поддержки, включая «Африальянс», координируемый Институтом по образованию в области водных ресурсов ИГЕ Дельфт, и проект «Сети многомасштабных наблюдений для оптического мониторинга прибрежных вод, озер и эстуариев» (МОНОКЛЬ), осуществляемый при поддержке программы Европейского союза «Горизонт-2020». Внедрение такой информации в регулярную оценку и мониторинг водных ресурсов продолжается. Продолжается работа над согласованием технически точных и недорогих измерений качества воздуха с использованием датчиков.

I. Страновой анализ с использованием надежных экологических данных и статистики в соответствии с показателями достижения целей в области устойчивого развития

18. В 2020 году ЮНЕП приступила к сотрудничеству на экспериментальной основе с 15 странами⁹ (в 2021 году планируется добавить еще 20 стран¹⁰) в целях разработки специальных информационных панелей в рамках платформы «Состояние окружающей среды в мире» в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций. Специальная платформа данных позволяет страновым группам получать доступ к данным с целью контроля за достижением целей в области устойчивого развития с использованием оценочного листа целей. Еще одна специальная платформа позволяет проводить сопоставления между странами и получать доступ ко всем статистическим данным по окружающей среде, например, касающимся целей в области устойчивого развития и многосторонних природоохранных соглашений¹¹.

J. Подготовка документа с изложением вариантов процесса подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем

19. Для надзора за процессом широких консультаций с государствами-членами, аккредитованными ЮНЕП заинтересованными сторонами и отдельными экспертами по оценке ключевых составляющих процесса подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем был создан руководящий комитет в составе представителей 36 государств-членов. Бюро руководящего комитета разработало дискуссионный документ на основе подробного аналитического справочного документа, подготовленного независимыми консультантами. Процесс консультаций проводился в онлайн-режиме с помощью вопросника на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы

⁸ С тематической картой по экологической безопасности и поддержанию мира можно ознакомиться по адресу: <https://app.staging.marx.org/?project=MX-0W6-68D-ULE-4W1-GN2&views=MX-QJLDP-37Z30-KPV4U&viewsOpen=MX-QJLDP-37Z30-KPV4U&language=en>. См. также пример с отобранным тематическим исследованием Афганистана и Колумбии. Имеется на вебсайте: <https://app.staging.marx.org/?project=MX-0W6-68D-ULE-4W1-GN2&language=en>.

⁹ Аргентина, Вьетнам, Египет, Иордания, Кения, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сомали, Того, Эфиопия, Южная Африка.

¹⁰ Включая, в частности, Антигуа и Барбуда, Гренаду, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсию.

¹¹ См. <https://wesr.unep.org/gegstracker>.

собрать материалы от всех участников. Кроме того, бюро руководящего комитета при содействии секретариата провело семь веб-семинаров по обмену информацией в целях дальнейшего обмена информацией о процессе подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» и процессе подготовки проекта документа с изложением вариантов, а также для того, чтобы участники могли внести обоснованный вклад в ходе периода консультаций. Руководящий комитет провел 14 онлайн-совещаний для планирования и консультирования по вопросам хода осуществления этого процесса. Заключительный семинар-практикум руководящего комитета, состоявшийся 2 ноября 2020 года, позволил ему подготовить документ с изложением вариантов процесса подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» в будущем в соответствии с поручением, содержащимся в пункте 6 резолюции 4/23, с учетом ответов, полученных в ходе процесса консультаций. Этот документ будет представлен на рассмотрение Ассамблеи по окружающей среде на ее пятой сессии¹².

К. Предложение о вкладе науки и политики в глобальную окружающую среду

20. ЮНЕП готовит новый доклад, в котором будут обобщены и проанализированы ключевые научные тезисы, вытекающие из всех основных глобальных экологических оценок, опубликованных в последние годы. Доклад готовится при участии более 40 известных авторов и советников; ведущим автором является Ивар Баст, а ведущим советником – Роберт Уотсон. Его презентация состоится до пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Этот доклад – шестой доклад «Глобальная экологическая перспектива» – и подготавливаемые научные оценки также служат научной основой и исходным обоснованием для вступительных разделов среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022-2025 годов (UNEP/EA.5/3)¹³. Кроме того, ведется подготовка к проведению обзора 50-летней деятельности на уровне научно-политического взаимодействия и перспектив на будущее, завершение которого ожидается в середине 2022 года ко времени проведения мероприятий в ознаменование пятидесятой годовщины. Подготовка этой публикации будет осуществляться под руководством отделов науки и права ЮНЕП в тесном сотрудничестве с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и в консультации с государствами-членами и заинтересованными сторонами. ЮНЕП первоначально предложила Стокгольмскому институту окружающей среды и Найробийскому университету оказать помощь в совместной разработке этой публикации в сотрудничестве с другими глобальными партнерами. Этот подход основан на руководящих указаниях, полученных в ходе совместной сессии Бюро Ассамблеи и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшейся в июне 2020 года.

L. Разработка стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в отношении данных

21. ЮНЕП продолжает оказывать государствам-членам помощь в разработке их национальных систем управления экологическими данными в отношении качества воздуха. Однако расширение масштабов этой деятельности за пределы нескольких стран, в которых она осуществляется в экспериментальном режиме, было сопряжено с трудностями из-за отсутствия финансирования. В рамках этих ограничений ЮНЕП изменила свой подход к оказанию поддержки странам. В партнерстве с частным сектором программа ГСМОС/Воздух выпустила крупнейшую в мире платформу данных о качестве воздуха в режиме реального времени, дополненную новым мобильным приложением, в сотрудничестве с партнерами в целях мониторинга качества воздуха во всем мире, в частности, в отношении мелких частиц с рейтингом твердых частиц 2,5. Совсем недавно платформа была расширена для расчета воздействия загрязнения воздуха на население в режиме реального времени в рамках соответствующего сотрудничества¹⁴. Аналогичным образом, в сотрудничестве с Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов ЮНЕП разрабатывает международную платформу для поддержки регулирования качества воздуха в развивающихся странах, которая будет размещена в рамках инфраструктуры управления данными Организации Объединенных Наций. Запуск платформы запланирован на четвертый квартал 2020 года, и она будет опробована в экспериментальном режиме в пяти африканских странах. Разработана новая стратегия ГСМОС/Воздух, которая согласуется с общей программой Глобальной системы

¹² С дополнительной информацией о процессе можно ознакомиться по адресу: www.unenvironment.org/global-environment-outlook/future-geo/nomination-process-steering-committee-future-geo.

¹³ С более подробной информацией о стратегии можно ознакомиться по адресу: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/7621>.

¹⁴ См. <https://wesr.unep.org/airvisual>.

мониторинга окружающей среды; в ней используются возможности партнерств с уделением особого внимания масштабированию и инвестициям в целях преобразования мониторинга качества воздуха, в частности, для развивающихся стран. Один из ключевых элементов нового подхода заключается в том, чтобы играть координирующую роль на международном уровне. С этой целью ЮНЕП возобновила сотрудничество со Всемирной метеорологической организацией и такими негосударственными субъектами, как альянс «Города С40», а также наладила ряд партнерских связей с субъектами частного сектора, которые уже вносят вклад в осуществление проектов в различных масштабах и в различных секторах, занимающихся вопросами качества воздуха.

М. Повышение значимости для политики процесса подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» путем измерения хода достижения согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды для обоснования соответствующих глобальных процессов и совещаний

22. ЮНЕП также играет ключевую роль в содействии проведению экологического анализа в областях, охватываемых целями в области устойчивого развития, в том числе с помощью таких публикаций, как «Оценка прогресса», которые способствуют пониманию того, как реализовать экологическую составляющую развития. В марте 2019 года ЮНЕП опубликовала доклад «Оценка прогресса в реализации экологической составляющей ЦУР»¹⁵, в котором содержится краткая информация о прогрессе в достижении глобальных целей в области окружающей среды на глобальном и региональном уровнях с использованием в качестве основы для этого системы глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, в докладе отражены связи с социально-экономическим развитием, которые полезны для более полной контекстуализации окружающей среды и для понимания взаимосвязи между окружающей средой, людьми и экономикой. Из 93 связанных с охраной окружающей среды показателей достижения целей в области устойчивого развития за последние 15 лет был достигнут значительный прогресс в отношении 20 целей (22 процента). Если такие темпы работы сохранятся, то, скорее всего, эти показатели будут достигнуты. По 78 процентам показателей, связанных с окружающей средой, либо отсутствуют достаточные данные для оценки прогресса, либо маловероятно, что данный целевой показатель будет достигнут без расширения масштабов деятельности. В публикации выявляются пробелы в знаниях и информации с точки зрения оценки прогресса в реализации экологического аспекта целей. Информация, имевшаяся по состоянию на март 2019 года, позволила оценить глобальный прогресс по менее чем 40 процентам показателей, связанных с окружающей средой. Одним из серьезных препятствий с точки зрения мониторинга экологической составляющей развития является отсутствие национального потенциала в области экологической статистики. Второе издание публикации «Оценка прогресса» будет посвящено взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и природой.

Н. Содействие более полной согласованности и координации глобальных оценок, проводимых в рамках системы Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с соответствующими международными органами и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений

23. ЮНЕП продолжает оказывать поддержку текущему и неофициальному специальному диалогу по глобальным оценкам¹⁶, который был впервые организован главным научным сотрудником ЮНЕП в 2018 году при поддержке группы ЮНЕП по подготовке доклада «Глобальная экологическая перспектива» в составе Научного отдела. Диалог представляет собой неофициальный процесс, объединяющий глав секретариатов и председателей основных глобальных экологических оценок, осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций и государств-членов, с использованием материалов тысяч научных авторов и заинтересованных сторон. Этот процесс преднамеренно носит весьма неофициальный и технический характер в знак признания наличия отдельных и независимых систем управления, мандатов и планов работы для каждого из основных глобальных процессов

¹⁵ См. www.unenvironment.org/resources/report/measuring-progress-towards-achieving-environmental-dimension-sdgs.

¹⁶ Дополнительную информацию можно найти на сайте: www.unep.org/global-environment-outlook/adhoc-global-assessments-dialogue.

оценки. Диалог направлен на повышение синергизма, согласованности и последовательности в рамках основных процессов оценки, охватывающих большинство согласованных на международном уровне целей в области окружающей среды, экологическую составляющую Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанные с ними вопросы и темы, такие как земельные и водные ресурсы, воздух, океаны, изменение климата, биоразнообразие, экосистемные услуги, использование ресурсов и их замкнутый цикл, химические вещества и загрязнение, регулирование отходов и устойчивое развитие. До настоящего времени он был направлен в основном на объединение усилий в области коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности, а также на повышение синергизма в отношении общих методологий. Этот диалог является также неофициальным механизмом повышения значимости мнения научного сообщества и гражданского общества в целях инициирования научно обоснованных политических изменений и действий, которые приведут к преобразовательным изменениям, настоятельно необходимым для достижения устойчивого развития. Одним из недавно достигнутых результатов процесса диалога стал первый сводный доклад ЮНЕП о глобальной окружающей среде, описанный в разделе К выше. Процесс диалога и подготовка сводного доклада осуществляются при поддержке основных ресурсов и персонала ЮНЕП, а также за счет специальной субсидии, предоставленной Европейским союзом в 2020 году. Мандат по обеспечению большей согласованности и координации осуществляется ЮНЕП в рамках имеющихся кадровых и финансовых ресурсов и за счет дополнительных специальных взносов Бахрейна, Германии, Ирландии, Китая, Норвегии, Чехии, Швейцарии и Европейского союза.

II. Рекомендации и предлагаемые меры

24. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению и дать дальнейшие указания в случае необходимости.
