

Концептуальная записка для диалога с руководителями в ходе проведения в онлайн-режиме пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Вклад экологического компонента устойчивого развития в обеспечение жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии

«Жизнь в мире с природой является определяющей задачей 21-го века. Она должна быть наивысшим приоритетом для всех и повсюду. В этом контексте восстановление после пандемии – это шанс».

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш в своем выступлении на тему «Положение дел на планете» в Колумбийском университете 2 декабря 2020 года

А. ВВЕДЕНИЕ

Настоящая концептуальная записка призвана помочь государствам-членам и заинтересованным сторонам в их подготовке к диалогу с руководителями во время проводимой в онлайн-режиме пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая состоится в Найроби 22-23 февраля 2021 года.

В соответствии с решением совместного заседания бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Комитета постоянных представителей, принятым на их совещании 1 декабря 2020 года, в ходе проводимой в онлайн-режиме пятой сессии состоится диалог с руководителями в целях содействия интерактивному обсуждению на высоком уровне вопроса о вкладе экологического компонента устойчивого развития в обеспечение жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии. В целях содействия участию министров и других высокопоставленных представителей из различных часовых поясов диалог с руководителями будет проводиться дважды: в понедельник, 22 февраля 2021 года, с 16:00 до 19:00 (по найробийскому времени (UTC+3)) и во вторник, 23 февраля 2021 года, с 11:00 до 14:00 (по найробийскому времени (UTC+3)).

В. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ

- Заинтересованным государствам-членам и заинтересованным сторонам будет предложено внести не позднее понедельника, 8 февраля 2021 года, подробную информацию о своих представителях высокого уровня в список участников для пятой сессии, указав ФИО, должность и уровень представителя, а также предпочтительное для них время участия в диалоге с руководителями. Список участников будет открыт в понедельник, 25 января 2021 года. Участие лиц, внесенных в список, считается обязательным.

- Для обеспечения интерактивного диалога число участников в каждой по существу идентичной сессии диалога с руководителями будет ограничено примерно 40 участниками высокого уровня. Участие будет обеспечиваться в порядке очередности внесения в список, а также с учетом обеспечения справедливой региональной представленности на каждой сессии.
- Каждая сессия диалога с руководителями будет проводиться при содействии профессионального ведущего, задачей которого будет являться обеспечение интерактивного обмена мнениями между участниками. Предоставляя слово участникам, ведущий будет отдавать приоритет министрам, главам неправительственных организаций, главным должностным лицам и руководителям международных организаций.
- В начале каждой сессии диалога с руководителями будет демонстрироваться короткий видеофильм, подготовленный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), по теме диалога «Вклад экологического компонента устойчивого развития в обеспечение жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии», после чего с краткими вступительными заявлениями выступают один или несколько заместителей Председателя Ассамблеи по окружающей среде и один представитель от основных групп и заинтересованных сторон. После этого ведущий предоставит слово для выступлений участников, продолжительность которых не должна превышать 2 минуты и которые должны быть посвящены одному или нескольким наводящим вопросам, изложенным в конце настоящей концептуальной записки.
- Устный перевод будет обеспечиваться на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций в ходе обеих сессий диалога с руководителями посредством платформы для совещаний в онлайн-режиме «Интерпрефай». Участники должны будут обеспечить подключение к платформе до начала сессий диалога с руководителями и ознакомиться с работой платформы, приняв участие в специальном учебном занятии, организованном секретариатом.
- Секретариат подготовит фактологическое резюме основных идей, прозвучавших в ходе обсуждений, и представит его в устной форме на закрытии проводимой в онлайн-режиме пятой сессии Ассамблеи, которое планируется с 16:00 до 18:00 (по найробийскому времени (UTC+3)) во вторник, 23 февраля 2021 года. Резюме будет иметься в письменном виде после совещания.
- Представители государств-членов могут также направить записанное выступление или письменное заявление в качестве альтернативы или дополнения к участию в диалоге с руководителями «в прямом эфире». Эти выступления и заявления следует направлять в секретариат не позднее 1 февраля 2021 года; они будут размещены на официальном веб-сайте пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Записанные выступления не будут воспроизводиться во время диалога с руководителями.

С. ИНФОРМАЦИЯ К СВЕДЕНИЮ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕСТОЙКОСТИ И ИНКЛЮЗИВНОСТИ В МИРЕ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ

Мы признаем, что люди являются средоточием устойчивого развития. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) обнажила хрупкость экономики многих стран и углубила существующее неравенство, угрожая десятилетиям поступательного движения к достижению целей устойчивого развития. В недавно

опубликованном докладе Генерального секретаря¹ подчеркивается, что помимо трагической гибели людей во всем мире в результате COVID-19 пандемия усугубила нищету и неравенство и, по всей вероятности, приведет к тому, что в 2020 году за чертой крайней нищеты окажутся 34,3 миллиона человек, а к 2030 году, возможно, еще 130 миллионов человек пополнят ряды тех, кто живет в крайней нищете, что нанесет огромный удар по глобальным усилиям по искоренению крайней нищеты и голода. По ряду показателей развития человеческого потенциала современные условия приравниваются к уровням лишений, которые в последний раз наблюдались в середине 1980-х годов. Пандемия затрагивает образование, средства к существованию и, конечно же, здоровье человека (более 1,9 миллиона человек умерли от COVID-19). К сожалению, последствия этой всепланетной пандемии серьезно усугубляются тремя кризисами планетарного масштаба: изменением климата; утратой биологического разнообразия; и загрязнением и отходами.

Многие правительства упускают возможность для конструктивных изменений – ускоренное движение вперед может способствовать отказу от нерациональных привычек прошлого и обеспечить переход к рациональному потреблению и производству, с тем чтобы остановить истощение природы и остановить утрату биоразнообразия, при этом вкладывая средства в адресные мероприятия по восстановлению экосистем и уменьшению загрязнения, такие как уменьшение поступления в окружающую среду пластмассовых отходов. Государства-члены, по вполне понятным причинам, сосредоточили свое внимание на сдерживании возникшего кризиса в области здравоохранения и на ограничении экономического спада. Первичный анализ мер стимулирования, принимаемых отдельными крупными странами, свидетельствует о заметной нехватке инвестиций в обеспечение экологической устойчивости. Следует избегать соблазна возврата к инвестированию в загрязняющие или истощающие природу технологии вместо инвестиций в новые технологии, которые могут поддержать переход к низкоуглеродной экономике. По мере того, как лидеры разрабатывают и осуществляют планы восстановления, важно, чтобы они помнили о том, что природа во всем ее многообразии и сложности лежит в основе нашей экономики и наших обществ. При правильном регулировании биоразнообразие и экосистемные услуги могут стать движущей силой экономического роста, защитить уязвимые группы населения, обеспечить полноценное питание по доступным ценам, поддержать создание экологичных рабочих мест и помочь человечеству совершить переход к надежному будущему. Однако для реализации этих выгод потребуются беспрецедентное перераспределение средств и новые инвестиции, в том числе инвестиции, основанные на понимании природного капитала. Более того, при разработке политики в сфере труда необходимо проводить многосторонний диалог между всеми слоями общества, с тем чтобы охватить группы, которые часто остаются вне поля зрения, особенно женщин и молодежь. Потенциальные области для стимулирования благоприятного для природы экономического восстановления включают условия кредитования и списания долга, конкретные целевые показатели расходов в рамках пакетов мер стимулирования и переход от вредных субсидий к субсидиям, благоприятным для природы.

Разрушение природной среды является одним из основных факторов, обуславливающих все более широкое возникновение и распространение зоонозных инфекций. По мере разрушения и дробления естественных ареалов для удовлетворения потребностей человека в сельском хозяйстве, инфраструктуре и материалах, облегчается передача патогенных микроорганизмов между человеком и животными. Обезлесение, особенно в тропиках, связывается с увеличением числа инфекционных заболеваний, таких как лихорадка денге, малярия и желтая лихорадка. Кроме того,

¹ A/75/269.

противозаконная торговля дикими животными и растениями приводит к непосредственным контактам животных с человеком. В нерегулируемых секторах высока вероятность передачи потенциально катастрофического заболевания между видами.

Около 60 процентов известных инфекционных заболеваний и 75 процентов новых инфекционных заболеваний являются зоонозами, что означает, что они могут передаваться между животными и человеком. Эти инфекции наносят тяжелый урон человечеству, поскольку миллионы людей ежегодно умирают от недиагностированных или нелеченных зоонозных заболеваний. Патогены также оказывают влияние на мировую экономику. За последние 20 лет эти болезни нанесли экономический ущерб в размере около 100 млрд долл. США, что не включает в себя последствия COVID-19.

Решение проблем утраты среды обитания и противозаконной торговли дикой флорой и фауной имеет решающее значение для ограничения будущих пандемий и достижения целей устойчивого развития. Для уменьшения рисков необходимо активизировать усилия по охране и восстановлению ненарушенных экосистем, чтобы уменьшить новые взаимодействия между дикой флорой и фауной, животными и человеком. Дикая фауна и флора часто является основной движущей силой туризма, который вносит значительный вклад в ВВП и является источником иностранной валюты во многих странах. Законная торговля объектами дикой флоры и фауны обеспечивает экологичные рабочие места, средства к существованию и доходы для многих людей, как в развивающихся, так и в развитых странах, в то время как противозаконная торговля объектами дикой флоры и фауны подрывает эти легальные средства развития, при этом люди подвергаются потенциально катастрофическим зоонозным заболеваниям. К сожалению, противозаконная торговля дикими животными и растениями, объемы которой оцениваются в 7-23 млрд долл. США в год, продолжает увеличиваться. За последние шесть лет в десять раз увеличилось число конфискованных особей панголина, наиболее часто становящегося объектом контрабандного оборота; с начала двадцатого века число носорогов на воле уменьшилось на 95 процентов; а противозаконный рыбный промысел угрожает вымиранием водным видам – от китов до осетровых. Эта аморальная деятельность не только ведет к исчезновению видов, но и лишает страны ценных активов, необходимых для их развития.

Общины, живущие в непосредственной близости к ненарушенной среде обитания и дикой флоре и фауне, играют важнейшую роль в охране биоразнообразия, часто являясь первой линией обороны для животных и экосистем. Однако многие такие общины эксплуатируются организованными преступными группами, которые подстрекают их к браконьерству. Это подрывает социальную сплоченность и порождает преступное поведение, которое может иметь далеко идущие последствия для уязвимых слоев населения в отдаленных и сельских районах. Решающее значение имеют укрепление существующих координационных механизмов для пресечения противозаконной торговли дикими животными и растениями и обеспечение их эффективного осуществления. Поддержка устойчивого и законного использования дикой флоры и фауны и ее объектов, которая сопровождается справедливым распределением благ и реинвестированием в природу, способствует достижению многочисленных результатов в области устойчивого развития. Основанная на фактических данных политика в сочетании с поддержкой просвещения и изменением поведения имеют ключевое значение и требуют более эффективного осуществления и практической реализации.

Изменение климата и неэффективные продовольственные системы также связаны с повышенной опасностью распространения зоонозных заболеваний. Для некоторых инфекций повышение температуры воздуха или выпадение осадков может резко повлиять на жизненные циклы как самого патогена, так и его переносчика –

промежуточного вида, через который заболевание передается от носителя к человеку. Для многих насекомых и грызунов, например, повышение температуры воздуха приводит к взрывному увеличению численности популяций и расширению ареалов их распространения, что в конечном итоге может привести к распространению болезни среди людей. В других случаях повышение уровня моря или затопление прибрежных районов может увеличить риск зоонозов, передаваемых через воду. Неэффективные продовольственные системы, включая экологически неустойчивое производство, транспорт и повсеместную продовольственную расточительность, нарушают здоровое состояние планеты и увеличивают риск будущих пандемий. Растущий спрос на продукцию животноводства, например, приводит к уменьшению расстояния между животными и людьми, при этом недостаточно внимания уделяется гигиене и предотвращению распространения болезней.

Нерациональное потребление и производство, приводящее к постоянному ухудшению состояния окружающей среды, подрывает способность людей справляться с зооотическими заболеваниями и связанными с ними пандемиями, увеличивая при этом их распространенность. Загрязнение воздуха, например, делает человека более уязвимым для респираторных зоонозов, таких как коронавирусы. В связи с тяжелыми негативными экономическими последствиями инфекций малоимущие во многих случаях обращаются к эксплуатации природных ресурсов, чтобы свести концы с концами, что усугубляет цикл деградации и увеличивает долгосрочный риск возникновения кризисов в будущем. Напротив, здоровая естественная среда может иметь положительное воздействие на здоровье населения. Появляется все больше эпидемиологических данных, свидетельствующих о том, что более тесное взаимодействие или контакт с природной средой (например, парки, леса и пляжи) ассоциируется с более крепким здоровьем и хорошим самочувствием.

Здоровье человека и благополучие животных и планеты неразрывно связаны. Для уменьшения риска будущих пандемий требуется охрана функционирующих экосистем и восстановления естественных препятствий для распространения зоонозных болезней. Необходимо обратить внимание на факторы, повышающие вероятность переноса вирусов с других видов на человека. К таким факторам относятся утрата среды обитания и противозаконная или нерегулируемая торговля дикими животными и растениями. Правительствам рекомендуется применять подход «Единое здоровье» – систему профилактики вспышек заболеваний, в которой комплексным образом делается акцент на здоровье людей, животных и окружающей среды, – что может быть чрезвычайно затратоэффективным. По текущим оценкам Всемирного банка, экономические убытки от шести зоонозов со смертельным исходом в среднем составляют 6,7 млрд долл. США в год, тогда как инвестиции в подход «Единое здоровье», который может предотвратить такие вспышки, за тот же период составляют от 1,9 до 3,4 млрд долл. США. Подход «Единое здоровье» требует, среди прочего, укрепления вклада в охрану окружающей среды, включая экологию и знания о дикой природе, в рамках эффективных мер по изучению рисков и профилактике. Многодисциплинарное создание потенциала для оценки рисков, методы обмена информацией и повышение информированности в государственном и частном секторах на национальном уровне имеют особое значение для стран с высоким уровнем риска.

Столь благоприятной возможности для принятия мер во благо природы ранее не предоставлялось. Государственная политика может укрепить взаимосвязь между благосостоянием человека и здоровым состоянием экосистем, тем самым усиливая экологический компонент устойчивого развития. С началом Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021-2030 годы), проходящего параллельно с десятилетием действий по достижению целей устойчивого развития, пришло время заниматься сохранением природы и восстановлением

утраченных экосистем. Природа во всем ее многообразии и сложности лежит в основе экономики, общества и самого существования человечества. Это система жизнеобеспечения, жизненно важная для здоровья и благополучия, обеспечивающая человечество сырьем, кровом, лекарствами, продуктами питания и водой. В ней перерабатываются питательные вещества, очищается воздух и регулируется наш климат. Природа обеспечивает миллиарды рабочих мест и является для многих источником духовного вдохновения. В мире с быстро растущим населением, сталкивающимся с многочисленными социальными и экономическими проблемами, крайне важно ценить блага, которые природа – особенно разнообразие экосистем, видов и генетического материала – дает человечеству, и идти по пути развития, признающему ценность услуг, предоставляемых ненарушенными экосистемами. По оценкам в одном из исследований ежегодная потребность в глобальных расходах на охрану природы составляет от 300 до 400 млрд долл. США, а инвестиционно пригодные денежные поступления от природоохранных проектов должны быть по меньшей мере в 20-30 раз больше, чем в настоящее время, и составлять 200-300 млрд долл. США в год, при условии увеличения примерно вдвое современных расходов правительств и благотворителей до 100 млрд долл. США в год, что соответствует примерно 1 проценту от общей суммы ежегодных инвестиций частного сектора в мировом масштабе. В долгосрочной перспективе разрушение экосистем, несомненно, окажется гораздо более дорогостоящим, если не смертельным, для человечества.

D. НАВОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Министрам и другим представителям высокого уровня предлагается рассмотреть следующие наводящие вопросы:

1. Какие конкретные меры вы будете принимать или уже приняли как лидер для обеспечения того, чтобы экологический компонент устойчивого развития в полной мере учитывался сбалансированным и целостным образом для обеспечения жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии?
2. Каким образом мировое сообщество может наилучшим образом объединить усилия для создания более мощного политического импульса для достижения этой цели?
3. Какую роль должны играть ЮНЕП и Организация Объединенных Наций в поддержке достижения этой цели в свете новой среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета ЮНЕП?

Министрам и другим высокопоставленным представителям также предлагается объявить о новых или существующих конкретных мерах, принимаемых их правительствами или организациями для усиления роли экологического компонента устойчивого развития в процессе обеспечения жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии.

Диалог с руководителями будет записан, а его фактологическое резюме будет подготовлено секретариатом и опубликовано в Интернете для облегчения доступа заинтересованных сторон во всем мире после сессии.