

联合国环境大会第五届会议在线会议领导人对话概念说明

可持续发展的环境层面推动建设坚韧包容的后疫情世界

“与自然和平相处是二十一世纪的根本性任务，必须成为世界各国人民的当务之急、重中之重。在这种情况下，从疫情中实现恢复给我们带来了机会。”

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯于 2020 年 12 月 2 日在哥伦比亚大学发表的《我们星球的现状》演讲

A. 导言

将于 2021 年 2 月 22 日和 23 日在内罗毕举行的联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议在线会议期间将开展领导人对话，本概念说明旨在协助会员国和利益攸关方为这次领导人对话做准备。

根据 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，第五届会议在线会议期间将举行领导人对话，旨在促进高级别互动讨论，探讨可持续发展的环境层面可如何推动建设一个坚韧包容的后疫情世界。为了方便不同时区的部长和其他高级别代表参加，领导人对话将举办两场，分别在 2021 年 2 月 22 日星期一下午 4 时至傍晚 7 时（内罗毕时间（UTC+3））和 2021 年 2 月 23 日星期二上午 11 时至下午 2 时（内罗毕时间（UTC+3））进行。

B. 参与方式

- 将邀请有关会员国和利益攸关方最迟于 2021 年 2 月 8 日（星期一）在第五届会议的与会者名单上登记其高级别代表的详细资料，并注明代表的姓名、头衔和代表级别，及其希望选择的领导人对话场次。与会者名单将于 2021 年 1 月 25 日（星期一）公布。名单登记后即视为具有约束力。
- 两场领导人对话会议基本相同，为了便于互动对话，每场会议高级别与会者人数限制在 40 名左右。参会名额先到先得，同时力求每场会议皆实现公平区域代表性。
- 每场领导人对话会议都将由一名专业主持人主持，负责协助与会者相互交流意见。主持人邀请与会者发言时，将优先考虑各国部长、非政府组织负责人、国际组织首席执行官和负责人。
- 两场领导人对话会议开场时都将播放联合国环境规划署（环境署）制作的关于对话主题“可持续发展的环境层面推动建设坚韧包容的后疫情世界”的短视频，随后环境大会一名或多名副主席以及主要群体和利益攸

关方的一名代表将作简短的介绍性发言。此后，主持人将请各位与会者发言，每人限时2分钟，应针对本概念说明末尾概述的一个或多个指导性问题进行发言。

- 两场领导人对话会议上都将通过在线会议平台“Interprefy”提供联合国六种正式语文的口译服务。领导人对话会议召开前，与会者须确保能够登录该平台，并参加秘书处提供的专门培训课程，以熟悉该平台的运作。
- 秘书处将把讨论产生的主要信息编写成实况摘要，并在定于2021年2月23日星期二下午4时至6时（内罗毕时间（UTC+3））进行的环境大会第五届会议在线会议的休会环节对摘要作口头介绍。摘要将在会后以书面形式提供。
- 会员国代表还可以提交录音或书面声明，作为“实时”参与领导人对话的替代办法或补充。此类呈件应最迟于2021年2月1日送交秘书处，随后将被上传到环境大会第五届会议的官方网站。发言录音不会在领导人对话期间播放。

C. 背景：建设坚韧包容的后疫情世界

我们认识到人是可持续发展的核心。冠状病毒病（COVID-19）大流行暴露了许多经济体的脆弱性，加剧了已有的不平等现象，危及了几十年来在实现可持续发展目标方面取得的进展。秘书长最近的一份报告¹强调，冠状病毒病大流行除了在全球造成惨痛的生命损失外，还加剧了贫困和不平等，2020年估计有3430万人因此跌至极端贫困线以下，到2030年可能还有1.3亿人加入极端贫困者行列，这将对全球消除极端贫困和饥饿的努力造成沉重打击。在人类发展的一些方面，今天的状况已倒退到1980年代中期的贫困程度。这场大流行病正在影响教育、生计，当然还有人类健康（有190多万人在疫情中丧生）。令人遗憾的是，这场全球范围的大流行病的影响还因以下三个全球范围的危机而严重加剧：气候变化、生物多样性丧失，以及污染和废物。

许多国家政府正在错失建设性变革的机会，这是一条有推动性的前进道路，可以摒弃过去不可持续的习惯，向可持续消费和生产过渡，以期阻止自然遭到破坏并遏制生物多样性的丧失，同时投资于恢复生态系统和减少污染的针对性活动，如减少环境中的废弃塑料。各会员国集中精力遏制当前的卫生危机和减少封锁带来的经济影响，这是可以理解的。对若干主要经济体的刺激措施作初步分析后发现，在可持续性方面的投资明显不足。我们不应屈服于诱惑，倒退至投资于污染严重或损耗自然的技术，而应投资于能够支持向低碳经济转变的新兴技术。领导人在设计和实施复苏计划时必须牢记，极具多样性和复杂性的自然支撑着我们的经济和社会。若管理得当，生物多样性和生态系统服务可推动经济增长，保护弱势群体，以负担得起的价格提供营养食品，支持可持续就业，并帮助人类过渡到更可持续的未来。然而，要实现这些惠益，将需要前所未有的资金重新分配和新投资，包括建立在对自然资本的理解基础上的投资。此外，在制定劳工政策时，社会各阶层之间应开展多利益攸关方对话，以便将经常被忽视的群体包括在内，特别是妇女和青年。要促进有利于自然的复苏，潜在领域包括对贷款附加约束条件和债务减免，刺激方案中的具体支出目标，以及取消有害补贴、转向有利于自然的补贴。

¹ A/75/269。

自然界遭到破坏是人畜共患病不断出现和传播的主要驱动因素。为满足人类对农业、基础设施和材料的需求，自然地区遭到破坏和割裂，导致病原体更容易在人与动物之间传播。森林砍伐，特别是热带地区的森林砍伐，与登革热、疟疾和黄热病等传染病的增加不无关系。此外，野生动物非法贸易造成动物与人类直接接触。在不受监管的领域，潜在的灾难性疾病很有可能在不同物种之间传播。

约 60%的已知传染病和 75%的新型传染病是人畜共患病，这意味着它们可以在动物和人类之间传播。这些传染病给人类造成了重大损失，每年有数百万人死于未诊断出或被忽视的人畜共患病。这些病原体也给世界经济带来了压力。在过去的 20 年里，这些疾病造成了大约 1 000 亿美元的经济损失，其中还不包括 2019 冠状病毒病的影响。

解决生境丧失和野生动植物非法贸易问题对于今后制约大流行病和实现可持续发展目标至关重要。为了减轻风险，必须努力加大对完整生态系统的保护和恢复力度，以减少野生生物、动物和人类之间的新型互动。野生生物，无论是动物还是植物，往往是旅游业的主要驱动力，而旅游业对国内生产总值的贡献很大，在许多国家都是外汇来源。合法的野生动植物贸易为发展中国家和发达国家的许多人提供了可持续的就业、生计和收入，而非法的野生动植物贸易则有损于这些合法的发展手段，同时使人们面临灾难性人畜共患病的风险。令人遗憾的是，野生动植物非法贸易每年估值达 70 亿至 230 亿美元，而且还持续上升。世界上被贩卖最多的动物穿山甲，在过去六年里缉获量增加了十倍；自二十世纪初以来，野生犀牛的数量减少了 95%；非法捕捞对水生物种造成了灭绝风险，从鲸鱼到鲟鱼都不能幸免。这种罪恶的做法不仅导致物种灭绝，还夺走了各国发展所必需的宝贵资产。

居住在距离未受干扰的栖息地和野生动植物最近的社区在保护生物多样性方面发挥着关键作用，往往是动物和生态系统的第一道防线。然而，许多这样的社区遭到有组织犯罪集团的利用，被鼓励从事偷猎活动。这会削弱社会凝聚力，滋生犯罪行为，可能会对偏远和农村地区的弱势群体产生深远的后果。必须加强现有的协调机制以遏制野生动植物非法贸易，并确保有效实施。支持可持续和合法使用野生动植物及其产品，同时公平分享惠益并对自然进行再投资，有助于实现多重可持续发展成果。必须制定循证政策，并辅之以对教育和行为改变的支持，还需要更好地实施和执行这些政策。

气候变化和粮食体系效率低下也与人畜共患病风险增加有关。对于一些传染病来说，气温上升或降雨增加会极大地影响病原体本身或其媒介（将疾病从原始宿主传播到人类的中间物种）的生命周期。例如，对于许多昆虫和啮齿动物来说，温度上升会导致种群激增、活动范围扩大，最终可能会将疾病传染给人类。在其他情况下，海平面上升或沿海洪水可能会增加水媒人畜共患病的风险。低效的粮食体系，包括不可持续的生产和运输、肆意泛滥的粮食浪费，正在侵蚀地球的健康，并增加未来发生大流行病的风险。例如，对畜牧生产不断增长的需求使动物和人更紧密地联系在一起，而对卫生和防止疾病传播的关注还远远不够。

不可持续的消费和生产导致环境持续退化，会削弱人类应对人畜共患病和相关大流行病的能力，同时增加患病率。例如，空气污染使人类更容易患上呼吸道人畜共患病，如感染冠状病毒。由于传染病造成的严重负面经济影响，穷人往往不得不开采自然资源来维持收支平衡，从而加剧了退化的循环，增加了未来

发生危机的长期风险。相比之下，健康的自然环境可以对公众健康产生积极影响。越来越多的流行病学证据表明，更多地接近或接触自然环境（如公园、林地和海滩）能提升健康和福祉。

人类、动物和地球的健康密不可分。要降低未来大流行病的风险，就需要保护正常运作的生态系统，恢复人畜共患病传播的天然屏障。有些因素会增加病毒从非人类物种向人类传播的可能性，包括生境丧失和非法或不受监管的野生动植物贸易，这些因素必须警惕。鼓励各国政府采用“一体化卫生”办法，这种办法体系从整体上关注人类、动物和环境的健康以预防疾病爆发，可极具成本效益。世界银行目前的估计表明，六种致命的人畜共患病造成的经济损失平均每年达 67 亿美元，而可预防此类疫情爆发的“一体化卫生”办法每年获得 19 亿至 34 亿美元的投资。除其他外，“一体化卫生”办法要求加强环境方面的贡献，包括生态和野生动植物方面的专门知识，作为有效的风险分析和预防措施的一部分。对高风险国家而言，国家一级的风险评估多学科能力建设、信息共享办法以及公共和私营部门提高认识活动尤为重要。

现在是行动起来#自然为本#（Act #ForNature）的绝佳时机。政府政策可以强化人类福祉与生态系统健康之间的联系，从而加强可持续发展的环境层面。随着联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）的启动，加上可持续发展目标行动十年的并行运作，现在保护自然和恢复已丧失生态系统恰逢其时。极具多样性和复杂性的自然支撑着经济、社会和人类的生存。自然是一个生命维持系统，为人类提供原材料、住所、药物、粮食和水，对健康和福祉至关重要。它回收养分、净化空气、调节气候；还支撑着数十亿个工作岗位，是许多人精神鼓舞的源泉。在人口迅速增长、面临多重社会和经济挑战的当今世界，我们必须认识到自然（特别是生态系统、物种和遗传物质的多样性）为人类带来的惠益，选择发展道路时也必须认识到完整生态系统所提供服务的价值。一项研究估计，假定目前的政府和慈善机构保护力度翻一番，达到每年 1 000 亿美元，相当于全球私营部门年度投资总额的 1%左右，则全球保护工作每年所需资金介于 3 000 亿至 4 000 亿美元之间，保护项目的可投资现金流至少需要比现在高出 20 至 30 倍，达到每年 2 000 亿至 3 000 亿美元。长远来看，生态系统的崩溃无疑会让人类付出远远比此沉重的代价，甚至造成致命影响。

D. 指导性问题和预期成果

邀请各位部长和其他高级别代表探讨以下指导性问题：

1. 作为领导人，您将采取或已经采取了哪些具体措施，以确保在建设坚韧包容的后疫情世界时，以统筹兼顾的方式充分考虑到可持续发展的环境层面？
2. 国际社会应如何共同努力，为实现这一目标营造更强劲的政治势头？
3. 根据环境署新的中期战略、工作方案和预算，环境署和联合国应在支持这一目标方面发挥什么作用？

还邀请部长和其他高级别代表介绍各自政府或组织在建设坚韧包容的后疫情世界的过程中为促进可持续发展的环境层面而新采取的或现有的具体行动。

领导人对话将被录制，秘书处还将编写对话的实况摘要并在网上发布，以方便世界各地有关利益攸关方会后查阅。