



Distr.: General
10 November 2020



联合国环境规划署 联合国环境大会

Chinese
Original: English

联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021年2月22日至26日，内罗毕（在线）*
临时议程**项目5

国际环境政策和治理问题

关于促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费的第4/2号决议的执行进展

执行主任的报告

导言

1. 在关于促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费的第4/2号决议中，联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会请环境署执行主任为会员国执行该决议提供技术支持；促进区域和全球合作，推动会员国及粮食体系的其他利益攸关方之间交流经验和知识、研究以及最佳做法；继续参与各项国际倡议，以支持转让可遏制粮食损失和浪费的创新解决办法和做法；促进减少粮食损失和浪费，并应请求支持各国，特别是发展中国家，探讨与联合国各组织和各国际金融机构按照其现有任务和预算开展合作的机会；向联合国环境大会第五届会议汇报执行该决议有关规定的进展情况。

2. 本报告介绍了执行主任为落实第4/2号决议的要求而采取的行动以及迄今得出的经验教训。由于下一次关于该决议的实质性讨论将在环境大会第五届会议续会上进行，大会将以修正案的形式提出有关行动的建议，以体现定于2021年底举行的联合国粮食体系峰会的成果。

* 根据2020年10月8日举行的联合国环境大会主席团会议以及2020年12月1日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于2021年2月23日休会，并于2022年2月以现场会议形式复会。

** UNEP/EA.5/1/Rev.1。

一、第 4/2 号决议的执行进展

3. 环境署根据第 4/2 号决议推动和实施了一系列行动，下文各段将对行动要点作出说明。本报告介绍了有助于实现环境署 2020-2021 两年期工作方案预期成绩 2b、3b 和 6a 的活动。本报告所述工作也对环境署第 617.1 号项目文件“向可持续粮食体系过渡以改善生活方式及粮食安全和营养”中产出 2 下的粮食浪费衡量工作起到辅助作用。执行第 4/2 号决议的资源包括一名专门研究粮食浪费的专家、环境基金分拨的 108 771 美元，以及从德国、挪威、瑞士和促进可持续发展目标 12 的“同一个地球”多伙伴信托基金调集的近 90 万美元。

A. 向会员国提供技术支持

4. 作为可持续发展目标指标 12.3.1(b)“粮食浪费指数”的监管机构，环境署发布了一份粮食浪费衡量方法文件，帮助会员国设立衡量机制，并以可比较的一致方式报告数据。粮食浪费指数方法被批准为可持续发展目标第二级指标¹。它是与联合国粮食及农业组织（粮农组织）密切合作制定的，而粮农组织是可持续发展目标具体目标 12.3 各项指标的共同监管机构。环境署还通过建模来进行新的全球粮食浪费估算，并将于 2021 年第一季度发布结果。最后，环境署在亚洲及太平洋、西亚、非洲和拉丁美洲及加勒比区域设立了粮食浪费衡量区域工作组，帮助会员国熟悉衡量方法，并在基线设定和报告可持续发展目标具体目标 12.3 方面提供技术支持。这些活动关系到环境署第 617.1 号项目文件“向可持续粮食体系过渡以改善生活方式及粮食安全和营养”中的产出指标，即“各国已制定、商定和实施的具体目标 12.3.1 粮食浪费要素衡量方法的数量”。

5. 为了支持制定预防粮食浪费的战略和政策并开展教育和提高认识工作，环境署共同编写、主导或参与编制了有针对性的出版物，包括：与粮农组织合作编制了《2019 年粮食及农业状况：推进工作，减少粮食损失和浪费》；与世界资源学会合作编制了《减少粮食损失和浪费：制定全球行动议程》和《减少粮食损失和浪费：十项扩大影响的干预措施》；与世界自然基金会合作编制了《加强粮食体系国家自主贡献：对决策者的建议》；与加快循环经济平台合作编制了《循环经济粮食行动议程》；与“12.3 倡导者”联盟合作编制了《呼吁针对粮食损失和浪费采取全球行动》。

6. 环境署还支持具体会员国在国家以下级别制定粮食浪费基线和战略，包括在里约热内卢（巴西）和西瓜哇（印度尼西亚）开展工作，另外还将增加五个城市，将其纳入新的绿色技术和粮食浪费项目。通过一个新开发的项目，环境署将支持六个国家（加纳、印度、约旦、哈萨克斯坦、塞内加尔和乌干达）针对环境署监管的一系列循环经济指标开展衡量工作。环境署还在建立四个粮食浪费衡量区域工作组，并就衡量方法提供技术指导，同时推动在区域内和区域间开展南南合作、分享良好做法。

7. 在可持续冷却和冷链方面，环境署臭氧秘书处为 2019 年 11 月举行的蒙特利尔议定书缔约方第三十一次会议上通过《关于蒙特利尔议定书对通过可持续冷链发展来减少粮食损失的贡献的罗马宣言》提供了支持，并担任该宣言的监管机构。环境署与全球食品冷链理事会一道，正在试行一种新的数据库模型，对国家一级的冷链能力和需求进行摸底调查。国际制冷学会和环境署出版了一

¹ 第二级指标是指“概念清晰、有国际公认的方法、已制定标准，但各国未能定期提供数据”的指标。

套多语种的《冷链技术简介》，介绍了以下方面的技术、制冷剂选择、趋势、前景和挑战：食品生产和加工的关键分部门；冷库和冷藏仓库；运输制冷；商用、专业和家用制冷；渔船应用。基加利冷却效率方案²和碳信托有限公司³与环境署牵头的冷却联盟⁴合作，发布了一份关于“食品冷链净零排放”的新简报。此外，冷却联盟将于2020年底在印度泰米尔纳德邦启动一项综合农村冷链方案，旨在以循环性、公平性和可再生能源为核心，利用农村冷链发展，从而在印度一些最贫穷的农村地区落实更多行动，以实现多个贯穿各领域的可持续发展目标。

B. 区域和全球合作

8. 为促进会员国和利益攸关方交流经验、知识、研究和最佳做法，环境署与二十国集团农业首席科学家会议的“减少粮食损失和浪费合作倡议”、图能研究所（Thünen Institute）和粮农组织合作，在波哥大、利雅得和东京共同主办或支持召开了三个关于减少粮食损失和浪费的区域能力建设讲习班（东京讲习班在线举行）。在这一合作中，环境署牵头举办了关于粮食浪费衡量和国家战略制定的工作会议。

9. 为支持转让可遏制粮食损失和浪费的创新解决办法和做法，环境署协助在卢旺达新建了一个可持续冷却和冷链非洲卓越中心，旨在提高农民进入市场的效率。“卢旺达冷却倡议”为新中心提供了基础，该倡议得到了环境署“携手提高能效”（U4E）方案的支持。冷却联盟的指导委员会建议成立一个新的全球冷链工作组，由伯明翰大学和设在丹麦的粮食浪费智库“三分之一”来领导。

10. 环境署继续参与国际倡议，以加强国际合作，促进经验、知识、研究和最佳做法的交流，并支持创新解决办法和做法的转让。在这方面，环境署是粮食损失和浪费高级别联盟“12.3 倡导者”的创始成员，是“三分之一”智库的咨询委员会成员，也是欧洲联盟粮食损失和粮食浪费平台及其衡量分组的成员。

11. 环境署与粮农组织于2020年9月29日共同召集了第一个国际粮食损失和浪费问题宣传日，包括共同主办了一次高级别多利益攸关方在线活动。环境署牵头开展了一项名为“厨房记忆”的社交媒体运动来纪念这次活动，并与“食农校园项目”一起编制教案，通过体验式学习和讲故事的方式让学童学会减少粮食浪费。环境署还宣布任命粮食体系活动家 Massimo Bottura 大厨为新的亲善大使，他将在粮食体系峰会之前及以后协助宣传。

12. 围绕可持续冷却和冷链开展了宣传和外联活动，包括：环境署和主要合作伙伴为世界制冷日举办了“冷链为生活保鲜”运动（包括制作了庆祝资料包和举办了高级别网络研讨会），作为“冷/酷”网络研讨会系列的一部分召开

² 基加利冷却效率方案是一个支持执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正》的慈善方案。

³ 一个帮助世界各地企业、政府和组织减少碳排放、提高资源效率的非政府组织。

⁴ 冷却联盟是一个全球多利益攸关方网络，将广泛的关键行为体联系起来，促进知识交流、宣传和联合行动，使全球迅速向高效、气候友好型冷却过渡。

了“通过净零排放食品冷链加强粮食安全和减少贫困”网络研讨会⁵，以及在环境署及其合作伙伴的网站上发布了几篇关于冷链以及粮食损失和浪费的文章⁶。

13. 在粮食体系峰会的筹备工作中，环境署在各个层面上发挥着积极作用。环境署执行主任担任峰会联合国工作队主席，并以此参与峰会咨询委员会的工作；环境署参与了峰会的若干行动轨道和交叉专题领域；环境署为峰会秘书处提供直接支持。通过参与行动轨道 2（转向可持续消费模式），环境署协助将行动轨道的范围扩大到消费的营养方面以外，尤其是涵盖了以“目标-衡量-行动”办法为基础的关于粮食损失和浪费的行动，以及促进城市和城市周边农业，从而转变消费模式并在短供应链中创造当地就业机会。

二、经验教训

14. 从本报告所述的工作中吸取了一些经验教训，对决议的执行工作具有重要意义。首先，政府和私营部门的经验都表明，在减少粮食损失和浪费工作中，“目标-衡量-行动”办法是行之有效的。事实证明，衡量工作是关键的第一步，有助于各国认识到问题的规模，瞄准热点，跟踪 2030 年目标的进展，并有助于设定基线和确定具体行动。

15. 第二，制定政策，辅之以公私伙伴关系和全面的消费者教育运动，能够有效推动供应链协作和实现可持续发展目标具体目标 12.3 所需的行为转变。大多数国家和企业仍未制定关于粮食损失和浪费的基线和国家战略，而粮食损失和浪费产生了 8% 的温室气体排放，这对于减缓和适应气候变化而言是个重大机遇。目前，只有 11 个国家将粮食损失问题纳入了国家自主贡献，而且还没有任何一个国家纳入粮食浪费问题。世界自然基金会和环境署发布了出版物《加强粮食体系国家自主贡献：对决策者的建议》，从良好做法中汲取了建议采取的行动，可帮助各国把握机遇，将减少粮食损失和浪费与气候战略相挂钩。

16. 衡量结果表明，家庭粮食浪费是粮食损失和浪费的一个最主要部分，根据环境署的新估算，发展中国家低估了这一问题的规模。

17. 冠状病毒病大流行突出了其他教训，揭示了复杂价值链的脆弱性，尤其突显了对粮食价值链的影响。所有区域都在努力加强供应链的复原力，为此正在促进发展城市和城市周边农业以创造当地就业机会，利用循环经济带来的机会，培养新的社会做法和关系，以加强预防粮食浪费行为，同时优化食材流动和回收。同样地，这场流行病也证明了快速转变行为是可能的，特别是因为人们改善了家庭食品管理，食品救济站也加大力度对有需要的人分发食物。初步研究表明，虽然一开始由于人们“恐慌囤粮”以及封锁期间接待服务行业暂时停业，导致粮食浪费跳增，但上述行为改变促成了粮食浪费的减少⁷。

⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=EOeLPhRnJmg>。

⁶ <https://www.unep.org/news-and-stories/story/thirty-years-what-montreal-protocol-doing-protect-ozone>; <https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/keeping-rural-harvests-cool-india-pilots-solution-to-food-loss-and-waste/>; <https://www.unep.org/news-and-stories/story/why-optimized-cold-chains-could-save-billion-covid-vaccines>; <https://www.unep.org/news-and-stories/story/why-its-important-celebrate-world-refrigeration-day>; <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/centre-excellence-rwanda-aims-support-african-farmers-and-rural>。

⁷ <https://wrap.org.uk/content/food-waste-and-covid-19-survey-3-life-flux>。

三、 建议和采取的行动

18. 环境大会不妨注意到本报告，并酌情提供进一步指导。
-