



Distr.: General
10 November 2020



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года*
Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Вопросы международной природоохранной политики и
экологического регулирования**

**Ход осуществления резолюции 4/2 о популяризации
устойчивых методов и инновационных решений для
сокращения потерь продовольствия и продовольственных
отходов**

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. В своей резолюции 4/2 о популяризации устойчивых методов и инновационных решений для сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП оказывать государствам-членам техническую поддержку в осуществлении данной резолюции; стимулировать региональное и глобальное сотрудничество и содействовать обмену опытом и знаниями, результатами исследований и передовыми методами между государствами-членами и другими субъектами продовольственной системы; продолжать участвовать в международных инициативах по оказанию поддержки передаче инновационных решений и методов, с помощью которых можно сократить потери продовольствия и продовольственных отходов; содействовать сокращению потерь продовольствия и продовольственных отходов и оказывать поддержку странам, особенно развивающимся странам, по их просьбе, в изучении возможностей сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в соответствии с их существующими мандатами и бюджетами; и представить Ассамблее

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** UNEP/EA.5/1/Rev1.

Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее пятой сессии доклад о ходе осуществления соответствующих положений данной резолюции.

2. В настоящем докладе описываются меры, принятые Директором-исполнителем во исполнение поручений, содержащихся в резолюции 4/2, и извлеченные на сегодняшний день уроки. Поскольку следующее обсуждение по существу данной резолюции состоится на возобновленной пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде, рекомендации для принятия Ассамблеей соответствующих мер будут вынесены в виде поправки, с тем чтобы отразить итоги Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, запланированного на конец 2021 года.

I. Ход осуществления резолюции 4/2

3. В соответствии с резолюцией 4/2 ЮНЕП стимулировала и реализовала целый ряд мер; основные моменты этой деятельности изложены в следующих пунктах. В настоящем докладе описываются мероприятия, способствующие реализации ожидаемых достижений 2b, 3b и 6a программы работы ЮНЕП на двухгодичный период 2020-2021 годов. Работа, описанная в настоящем докладе, также дополняет работу ЮНЕП по измерению объема продовольственных отходов в рамках мероприятия 2 проектного документа 617.1 «Переход к устойчивым продовольственным системам в целях повышения качества жизни и продовольственной безопасности и питания». Ресурсы для осуществления резолюции 4/2 включают предоставление специального эксперта по продовольственным отходам, выделение 108 771 долл. США из Фонда окружающей среды и почти 900 000 долл. США, привлеченных от Германии, Норвегии, Швейцарии и Целевого фонда с участием многих партнеров «Одна планета» для достижения цели 12 в области устойчивого развития.

A. Оказание технической поддержки государствам-членам

4. В качестве организации, ответственной за осуществление показателя 12.3.1 b) целей в области устойчивого развития – Индекса продовольственных отходов, – ЮНЕП опубликовала документ с изложением методологии измерения объема продовольственных отходов, с тем чтобы государства-члены могли создать механизмы для оценки и представления данных согласованным и сопоставимым образом. Методология составления Индекса продовольственных отходов была утверждена в качестве показателя второго уровня целей в области устойчивого развития¹. Она была разработана в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) – одной из организаций, ответственных за осуществление показателей задачи 12.3 целей в области устойчивого развития. ЮНЕП также использует моделирование для разработки новых глобальных оценок продовольственных отходов, которые она опубликует в первом квартале 2021 года. Наконец, ЮНЕП учредила региональные рабочие группы по измерению объема продовольственных отходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной Азии, Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне для ознакомления государств-членов с методологиями измерения и оказания технической поддержки в установлении исходных показателей и представлении отчетности по задаче 12.3 целей в области устойчивого развития. Эти мероприятия соответствуют показателю достижения результатов ЮНЕП «Число разработанных, согласованных и внедренных странами методологий измерения в рамках составляющей продовольственных отходов показателя 12.3.1», содержащемуся в проектном документе 617.1 «Переход к устойчивым продовольственным системам в целях повышения качества жизни и продовольственной безопасности и питания».

5. В рамках оказания поддержки разработке стратегий, политики, обучению и повышению осведомленности в области предотвращения образования продовольственных отходов ЮНЕП является соавтором, спонсором целевых публикаций или внесла вклад в их подготовку, включая, совместно с ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2019 год. В поисках решения задачи сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов»; совместно с Институтом мировых ресурсов, «Сокращение потерь продовольствия и продовольственных отходов: разработка глобальной программы действий» и «Сокращение потерь продовольствия и продовольственных отходов: десять мероприятий для расширения масштабов воздействия»; совместно с Всемирным фондом дикой природы, «Укрепление ОНУВ для продовольственных систем: рекомендации для директивных органов»; совместно с Платформой для активизации циклической экономики, «Программа действий в рамках

¹ Показатель второго уровня определяется как «концептуально ясный, имеющий установленную на международном уровне методологию и стандарты, но данные нерегулярно представляются странами».

циклической экономики в целях производства продовольствия»; и, совместно с организацией «Champions 12.3», «Призыв к глобальным действиям по предотвращению потерь продовольствия и продовольственных отходов».

6. ЮНЕП оказывает поддержку отдельным государствам-членам на субнациональном уровне в разработке исходных показателей и стратегий в области продовольственных отходов, в том числе в Рио-де-Жанейро (Бразилия) и на Западной Яве (Индонезия), при этом в рамках нового проекта в области экологических технологий и продовольственных отходов будет добавлено еще пять городов. В рамках недавно разработанного проекта ЮНЕП предоставит поддержку в области оценки шести странам (Гане, Индии, Иордании, Казахстану, Сенегалу и Уганде) в отношении группы показателей циклической экономики, за разработку которых отвечает ЮНЕП. ЮНЕП также создает четыре региональные рабочие группы по измерению объема продовольственных отходов и обеспечивает техническое руководство по методологиям измерения, создавая при этом возможности для сотрудничества по линии Юг-Юг в области обмена передовым опытом внутри регионов и между ними.

7. Что касается устойчивых холодильных цепей и цепей охлаждения, то секретариат по озону ЮНЕП оказал поддержку принятию Римской декларации о вкладе Монреальского протокола в сокращение потерь продовольствия за счет развития устойчивой холодильной цепи на тридцать первом Сессии Сторон Монреальского протокола в ноябре 2019 года и выступает в качестве ее хранителя. Совместно с Советом Глобальной продовольственной холодильной цепи ЮНЕП применяет в экспериментальном режиме новую модель базы данных для выявления потенциала и потребностей в области холодильной цепи на страновом уровне. Международный институт холода и ЮНЕП опубликовали на нескольких языках комплект «Записок по технологиям холодильной цепи», охватывающих технологии, варианты хладагентов, тенденции, перспективы и проблемы в ключевых подсекторах производства и переработки продуктов питания; холодильных камер и охлаждаемых складов; холодильных установок на транспорте; коммерческого, профессионального и бытового холодильного оборудования; и применения на рыболовецких судах. Кигалийская программа по обеспечению эффективности охлаждения (К-ОЭО)² и Углеродный трест³ в сотрудничестве с возглавляемой ЮНЕП Коалицией по вопросам охлаждения⁴ опубликовали новую записку на тему «Холодильные цепи с чистыми нулевыми выбросами углерода в продовольственной системе». Кроме того, в конце 2020 года Коалиция по вопросам охлаждения приступает к осуществлению в штате Тамилнад в Индии комплексной программы создания холодильной цепи в сельских районах, которая направлена на использование развития холодильной цепи в сельских районах с упором на цикличность, справедливость и возобновляемые источники энергии, с тем чтобы обеспечить проведение более активных действий по достижению нескольких межсекторальных целей в области устойчивого развития в некоторых беднейших сельских районах Индии.

В. Региональное и глобальное сотрудничество

8. В рамках содействия обмену опытом, знаниями, результатами исследований и передовыми методами между государствами-членами и заинтересованными сторонами ЮНЕП выступила одним из организаторов или оказала поддержку проведению трех региональных семинаров-практикумов по созданию потенциала в области сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов в Боготе, Эр-Рияде и Токио (последний из них – в онлайн-режиме) в сотрудничестве с Совместной инициативой по проблеме потерь продовольствия и продовольственных отходов Сессии главных научных сотрудников в области сельского хозяйства государств «Группы двадцати» (МАКС-Г20), Институтом Тюнена и ФАО. В рамках этих совместных усилий ЮНЕП провела рабочие сессии по измерению объема продовольственных отходов и разработке национальных стратегий.

9. В рамках оказания поддержки передаче инновационных решений и методов для сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов ЮНЕП внесла вклад в открытие нового Африканского центра передового опыта в области устойчивого охлаждения и

² К-ОЭО представляет собой благотворительную программу, которая оказывает поддержку осуществлению Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой.

³ Неправительственная организация, помогающая предприятиям, правительствам и организациям во всем мире сократить выбросы углерода и добиться большей эффективности использования ресурсов.

⁴ Коалиция по вопросам охлаждения – это глобальная многосторонняя сеть, объединяющая широкий круг ключевых субъектов в целях содействия обмену знаниями, пропагандистской деятельности и совместным действиям, направленным на быстрый глобальный переход к эффективному и безвредному для климата охлаждению.

холодильной цепи, базирующегося в Руанде, цель которого заключается в повышении эффективности доступа фермеров к рынкам. Основу нового центра составляет Руандийская инициатива в области охлаждения (РИО), осуществляемая при поддержке ЮНЕП в рамках ее программы «Объединение для повышения эффективности» (ОПЭ). Руководящий комитет Коалиции по вопросам охлаждения рекомендовал создать новую глобальную рабочую группу по холодильной цепи, которую возглавит Бирмингемский университет совместно с исследовательским центром по продовольственным отходам ONE\THIRD, расположенным в Дании.

10. ЮНЕП продолжает участвовать в международных инициативах, направленных на развитие международного сотрудничества, содействие обмену опытом, знаниями, результатами исследований и передовыми методами и поддержку передачи инновационных решений и методов. Так, ЮНЕП является одним из членов-основателей коалиции высокого уровня по проблеме потерь продовольствия и продовольственных отходов «Champions 12.3», членом консультативного совета ONE\THIRD и членом Платформы Европейского союза по проблеме потерь продовольствия и продовольственных отходов и ее подгруппы по измерениям.

11. ЮНЕП совместно с ФАО провела 29 сентября 2020 года первый Международный день повышения осведомленности о потерях продовольствия и продовольственных отходах, выступив одним из организаторов онлайн-мероприятия высокого уровня с участием многих заинтересованных сторон. В ознаменование этого события ЮНЕП провела кампанию в социальных сетях «Посиделки на кухне» и совместно с проектом «Еда на школьном дворе» разработала планы уроков для привлечения школьников к деятельности по сокращению продовольственных отходов посредством эмпирического обучения и обучения на примерах. ЮНЕП также объявила о назначении нового посла доброй воли, активиста в области продовольственных систем и шеф-повара Массимо Боттуры, который будет оказывать поддержку информационно-просветительской работе в преддверии Саммита по продовольственным системам и в последующий период.

12. Информационно-пропагандистская деятельность в связи с устойчивыми холодильными цепями и цепями охлаждения включала кампанию «Цепь охлаждения для жизни», разработанную ЮНЕП и ключевыми партнерами для Всемирного дня холода, включая комплект материалов для празднования и веб-семинар высокого уровня, а также веб-семинар «Укрепление продовольственной безопасности и сокращение масштабов нищеты с помощью холодильных цепей поставок продовольствия с чистыми нулевыми выбросами углерода» в рамках серии веб-семинаров «Это круто»⁵ и несколько историй на тему холодильной цепи и потерь продовольствия и продовольственных отходов, опубликованных на веб-сайтах ЮНЕП и ее партнеров⁶.

13. ЮНЕП играет активную роль в подготовке Саммита по продовольственным системам на различных уровнях. Директор-исполнитель ЮНЕП выступает в качестве Председателя Целевой группы Организации Объединенных Наций по проведению Саммита и таким образом принимает участие в работе Консультативного комитета Саммита; ЮНЕП участвует в ряде направлений деятельности в рамках Саммита и межсекторальных тематических областях; а также она оказывает прямую поддержку секретариату Саммита. В рамках своего участия в направлении деятельности 2 («Переход к устойчивым моделям потребления») ЮНЕП вносит вклад в расширение сферы охвата этого направления деятельности за рамки аспектов потребления, связанных с питанием, в частности, за счет включения деятельности по борьбе с потерями продовольствия и продовольственными отходами на основе подхода «Цель-мера-действие», а также содействия развитию городских и пригородных фермерских хозяйств в качестве способа изменения моделей потребления и создания рабочих мест на местном уровне в рамках коротких производственно-сбытовых цепей.

II. Накопленный опыт

14. По итогам работы, описанной в настоящем докладе, был извлечен ряд уроков, которые имеют последствия для осуществления резолюции. Во-первых, накопленный опыт на уровне

⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=EOeLPhRnJmg>.

⁶ <https://www.unep.org/news-and-stories/story/thirty-years-what-montreal-protocol-doing-protect-ozone;> [https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/keeping-rural-harvests-cool-india-pilots-solution-to-food-loss-and-waste/;](https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/keeping-rural-harvests-cool-india-pilots-solution-to-food-loss-and-waste/) <https://www.unep.org/news-and-stories/story/why-optimized-cold-chains-could-save-billion-covid-vaccines;> <https://www.unep.org/news-and-stories/story/why-its-important-celebrate-world-refrigeration-day;> <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/centre-excellence-rwanda-aims-support-african-farmers-and-rural>.

как правительств, так и частного сектора демонстрирует, что подход «Цель-мера-действие» к сокращению потерь продовольствия и продовольственных отходов является действенным. Измерение оказалось важнейшим первым шагом, позволяющим странам понять масштабы проблемы, направить усилия на решение наиболее насущных проблем и отследить ход выполнения задач, намеченных на 2030 год, а также установить исходные показатели и определить конкретные действия.

15. Во-вторых, меры политики, дополняемые государственно-частными партнерствами и всеобъемлющими кампаниями по просвещению потребителей, являются эффективной движущей силой сотрудничества в рамках производственно-сбытовых цепей и изменений в поведении, необходимых для достижения задачи 12.3 целей в области устойчивого развития. В большинстве стран и компаний по-прежнему отсутствуют исходные показатели и национальные стратегии в отношении потерь продовольствия и продовольственных отходов, несмотря на то, что на потери продовольствия и продовольственные отходы приходится 8 процентов выбросов парниковых газов, что открывает широкие возможности для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. В настоящее время лишь 11 стран включили потери продовольствия в свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), и ни одна страна еще не включила в них продовольственные отходы. В публикации Всемирного фонда дикой природы и ЮНЕП «Укрепление ОНУВ для продовольственных систем: рекомендации для директивных органов» изложены рекомендуемые меры на основе передового опыта, которые могут помочь странам воспользоваться этой возможностью для согласования стратегий в области потерь продовольствия и продовольственных отходов и стратегий в области климата.

16. Измерения показали, что продовольственные отходы домохозяйств составляют одну из самых больших относительных долей потерь продовольствия и продовольственных отходов, а новые оценки ЮНЕП указывают на недооценку масштабов этой проблемы в развивающихся странах.

17. Пандемия коронавирусной инфекции выдвинула на первый план дополнительные уроки, которые проливают свет на неустойчивость сложных производственно-сбытовых цепей и, в частности, на воздействие на продовольственную производственно-сбытовую цепь. Во всех регионах предпринимаются усилия по повышению устойчивости производственно-сбытовых цепей, в том числе путем содействия развитию городских и пригородных фермерских хозяйств как способа создания рабочих мест на местном уровне, использования возможностей цикличности и содействия новым социальным методам и отношениям, которые поощряют поведение, способствующее предотвращению образования продовольственных отходов, при этом оптимизируя материальные потоки продовольствия и переработку. Аналогичным образом, пандемия показала, что быстрые изменения в поведении возможны, в частности, благодаря более рациональному использованию продуктов питания отдельными лицами в домашних условиях и увеличению распределения продовольствия среди нуждающихся через продовольственные банки. Первые исследования показывают, что в результате этих изменений в поведении объем продовольственных отходов сократился после первоначального роста объема продовольственных отходов в связи с вызванным паникой созданием запасов и временным закрытием предприятий в гостиничном секторе в связи с режимом изоляции⁷.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

18. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению и, в случае необходимости, дать дальнейшие указания.

⁷ <https://wrap.org.uk/content/food-waste-and-covid-19-survey-3-life-flux>.