



Distr. general
10 de noviembre de 2020

Español
Original: inglés



Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente
del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Quinto período de sesiones

Nairobi (en línea), 22 a 26 de febrero de 2021*

Tema 5 del programa provisional**

Políticas ambientales internacionales y cuestiones de gobernanza

Progresos en la aplicación de la resolución 4/2 relativa a la promoción de prácticas sostenibles y soluciones innovadoras para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos

Informe de la Directora Ejecutiva

Introducción

1. En su resolución 4/2, relativa a la promoción de prácticas sostenibles y soluciones innovadoras para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos, la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) solicitó a la Directora Ejecutiva del PNUMA que prestase apoyo técnico para ayudar a los Estados miembros a aplicar la resolución; promoviese la cooperación a escala regional y mundial y facilite el intercambio de experiencias, conocimientos, investigaciones y mejores prácticas entre los Estados miembros y otros interesados del sistema alimentario; siguiese participando en las iniciativas internacionales para apoyar la transferencia de soluciones y prácticas innovadoras susceptibles de reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos; promoviese la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos y ayude a los países que lo soliciten, especialmente los países en desarrollo, a explorar oportunidades de colaboración con organizaciones de las Naciones Unidas e instituciones financieras internacionales, de conformidad con sus respectivos mandatos y presupuestos; e informase a la Asamblea sobre el Medio Ambiente en su quinto período de sesiones sobre los progresos logrados en la aplicación de las disposiciones pertinentes de la resolución.

2. En el presente informe se describen las medidas adoptadas por la Directora Ejecutiva para atender a las peticiones formuladas en la resolución 4/2 y las enseñanzas extraídas hasta la fecha. Dado que el próximo debate sustantivo sobre esta resolución tendrá lugar en la reanudación del quinto período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente, las recomendaciones para la adopción de medidas pertinentes por parte de la Asamblea se formularán mediante una enmienda a fin de

* De conformidad con las decisiones adoptadas en la reunión de la Mesa de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, celebrada el 8 de octubre de 2020, y la reunión conjunta de las Mesas de la Asamblea sobre el Medio Ambiente y el Comité de Representantes Permanentes, celebrada el 1 de diciembre de 2020, se prevé que el quinto período de sesiones de la Asamblea se levante el 23 de febrero de 2021 y se reanude como reunión presencial en febrero de 2022.

** UNEP/EA.5/1/Rev.1.

reflejar los resultados de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios cuya celebración está prevista para finales de 2021.

I. Progresos en la aplicación de la resolución 4/2

3. De conformidad con la resolución 4/2, el PNUMA ha catalizado y puesto en marcha una serie de medidas, cuyos aspectos más destacados se describen en los párrafos siguientes. En el presente informe se describen las actividades que contribuyen a los logros previstos 2b, 3b y 6a del programa de trabajo del PNUMA para el bienio 2020-2021. La labor descrita en el presente informe también complementa la labor del PNUMA sobre la medición de los desperdicios de alimentos en el marco del producto 2 del documento de proyecto 617.1 relativo a la transición a sistemas alimentarios sostenibles para mejorar los estilos de vida y la seguridad alimentaria y la nutrición. Entre los recursos utilizados para la aplicación de la resolución 4/2 cabe mencionar la participación de un experto especializado en desperdicio de alimentos, la asignación de 108.771 dólares de los Estados Unidos del Fondo para el Medio Ambiente y cerca de 900.000 dólares movilizados de Alemania, Noruega, Suiza y el fondo fiduciario de Asociados Múltiples de la red One Planet sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible 12.

A. Apoyo técnico a los Estados miembros

4. En su calidad de organismo custodio del indicador 12.3.1 b) del Objetivo de Desarrollo Sostenible, índice mundial de pérdidas de alimentos, el PNUMA publicó un documento sobre la metodología para medir el desperdicio de alimentos para ayudar a los Estados miembros a establecer mecanismos para medir y notificar datos de manera coherente y comparable. La metodología del índice mundial de pérdidas de alimentos fue aprobada como un indicador de nivel II del Objetivo de Desarrollo Sostenible¹, y se elaboró en estrecha cooperación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), con la que comparte la custodia de los indicadores de la meta 12.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El PNUMA también está utilizando la modelización para desarrollar nuevas estimaciones del desperdicio de alimentos a nivel mundial, que publicará en el primer trimestre de 2021. Por último, el PNUMA estableció grupos de trabajo regionales sobre medición del desperdicio de alimentos en las regiones de Asia y el Pacífico, Asia Occidental, África y América Latina y el Caribe para familiarizar a los Estados miembros con las metodologías de medición y prestar apoyo técnico en el establecimiento de bases de referencia y la presentación de informes sobre la meta 12.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Estas actividades corresponden al indicador de resultados del PNUMA relativo al “número de metodologías para la medición del componente relativo al desperdicio de alimentos del ODS 12.3.1 elaboradas, acordadas y aplicadas por los países” en el documento de proyecto 617.1, “Transitioning to sustainable food systems for better lifestyles and food security and nutrition”.

5. En apoyo de la elaboración de estrategias, políticas, educación y concienciación sobre la prevención del desperdicio de alimentos, el PNUMA ha sido coautor, ha patrocinado o ha contribuido a publicaciones específicas, entre ellas, con la FAO, *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019: progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos*; con el Instituto de Recursos Mundiales, *Reducing Food Loss and Waste: Setting a Global Action Agenda and Reducing Food Loss and Waste: Ten Interventions to Scale Impact*; con el World Wide Fund for Nature, “*Enhancing NDCs for Food Systems: Recommendations for Decision-maker’s*”; con la Plataforma para Acelerar la Economía Circular, *Circular Economy Action Agenda for Food*; y con Champions 12.3, *Call to Global Action on Food Loss and Waste*.

6. El PNUMA está prestando apoyo a los distintos Estados miembros a nivel subnacional en la elaboración de bases de referencia y estrategias sobre el desperdicio de alimentos, por ejemplo en Río de Janeiro (Brasil) y Java Occidental (Indonesia), a las que se añadirán otras cinco ciudades en el marco de un nuevo proyecto de tecnología verde y desperdicios de alimentos. Por intermedio de un proyecto ejecutado recientemente, del cual es custodio, el PNUMA prestará apoyo en materia de medición a seis países (Ghana, la India, Jordania, Kazajistán, el Senegal y Uganda) respecto de un grupo de indicadores de economía circular. El PNUMA también está creando cuatro grupos de trabajo regionales encargados de medir el desperdicio de alimentos y proporcionando orientación técnica sobre metodologías de medición y potenciando, al mismo tiempo, la colaboración Sur-Sur en el intercambio de buenas prácticas dentro de las regiones y entre ellas.

¹ Por indicador de nivel II se entiende aquel que es conceptualmente claro, tiene una metodología establecida internacionalmente y cuenta con normas establecidas, pero respecto del cual los países no producen datos regularmente.

7. En lo que respecta a la refrigeración y las cadenas de frío sostenibles, la Secretaría del Ozono del PNUMA dio el visto bueno a la aprobación de la Declaración de Roma sobre la contribución del Protocolo de Montreal a la reducción de la pérdida de alimentos mediante la creación de cadenas de refrigeración sostenibles en la 31ª Reunión de las Partes en el Protocolo de Montreal, celebrada en noviembre de 2019, y actúa como custodio de la Declaración. Conjuntamente con el Global Food Cold Chain Council, el PNUMA está ensayando un nuevo modelo de base de datos con objeto de determinar la capacidad y las necesidades de las cadenas de refrigeración a nivel nacional. El Instituto Internacional del Frío y el PNUMA han publicado una serie titulada *Notas breves sobre las tecnologías de la cadena de frío*, en varios idiomas, que abarca las tecnologías, las opciones de refrigerantes, las tendencias, las perspectivas y los desafíos en los subsectores clave de la producción y elaboración de alimentos; el almacenamiento frigorizado y los almacenes frigoríficos; el transporte refrigerado; la refrigeración comercial, profesional y doméstica; y las aplicaciones en buques pesqueros. El Programa de eficiencia de la refrigeración de Kigali (K-CEP)² y Carbon Trust³, en colaboración con Cool Coalitions dirigida por el PNUMA⁴, han publicado un nuevo informe titulado “Net zero cold chains for food”. Además, a fines de 2020 Cool Coalition pondrá en marcha un programa integrado de cadena de frío en zonas rurales en el estado de Tamil Nadu (India), que tiene por objeto utilizar el desarrollo de la cadena de frío en zonas rurales, centrándose en la circularidad, la equidad y las energías renovables, con vistas a afianzar la adopción de medidas respecto de diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible intersectoriales en algunos de los distritos rurales más pobres de la India.

B. Cooperación regional y mundial

8. El PNUMA, en sus esfuerzos por facilitar el intercambio de experiencias, conocimientos, investigaciones y mejores prácticas entre los Estados miembros y los interesados, ha coauspiciado o respaldado la celebración de talleres sobre la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos en Bogotá, Riad y Tokio (en este último el taller se celebró en línea), en colaboración con la Reunión de Científicos Jefes en el ámbito de la agricultura de los Estados del G-20, la Iniciativa de colaboración sobre la pérdida y el desperdicio de alimentos, el Instituto Thünen y la FAO. En este esfuerzo de colaboración, el PNUMA dirigió las sesiones de trabajo sobre la medición del desperdicio de alimentos y la elaboración de estrategias nacionales.

9. Como parte del apoyo a la transferencia de soluciones y prácticas innovadoras para frenar la pérdida y el desperdicio de alimentos, el PNUMA ha contribuido a la puesta en marcha de un nuevo Centro de Excelencia Africano para el Enfriamiento y la Cadena de Frío Sostenibles, con sede en Rwanda, que tiene por objeto potenciar la eficiencia del acceso de los agricultores a los mercados. La Iniciativa de Refrigeración de Rwanda (RCOOL), que cuenta con el apoyo del PNUMA a través de su programa Unidos por la Eficiencia, constituye la base del nuevo centro. El comité directivo de la Cool Coalition ha recomendado la creación de un nuevo grupo de trabajo sobre la cadena de frío global, que será dirigido por la Universidad de Birmingham junto con ONE\THIRD, un grupo de expertos en desperdicio de alimentos con sede en Dinamarca.

10. El PNUMA sigue participando en iniciativas internacionales dirigidas a promover la cooperación internacional, facilitar el intercambio de experiencias, conocimientos, investigaciones y mejores prácticas y apoyar la transferencia de soluciones y prácticas innovadoras. Así pues, el PNUMA es miembro fundador de la coalición de alto nivel sobre la pérdida y el desperdicio de alimentos, Champions 12.3, miembro del consejo asesor de ONE\THIRD y miembro de la Plataforma de la Unión Europea sobre pérdida y desperdicio de alimentos y su subgrupo encargado de la medición.

11. El PNUMA convocó conjuntamente con la FAO el primer Día Internacional de Concienciación sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos el 29 de septiembre de 2020, y copatrocinó un evento de alto nivel en línea con la participación de múltiples interesados. El PNUMA dirigió una campaña en los medios de comunicación social denominada “Kitchen Memories” para conmemorar el acontecimiento y, junto con Edible Schoolyard Project, preparó planes de lecciones para que los escolares participaran en la reducción del desperdicio de alimentos mediante el

² Cool Coalition es una red mundial de múltiples interesados que conecta a una amplia gama de agentes clave para facilitar el intercambio de conocimientos, la promoción y la acción conjunta con miras a una rápida transición mundial hacia una refrigeración eficiente e inocua para el clima.

³ K-CEP es un programa filantrópico que apoya la aplicación de la Enmienda de Kigali al Protocolo de Montreal relativo a las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono.

⁴ Una organización no gubernamental que ayuda a empresas, Gobiernos y organizaciones de todo el mundo a reducir las emisiones de carbono y a lograr una mayor eficiencia en el uso de los recursos.

aprendizaje experimental y la narración de cuentos. El PNUMA también anunció el nombramiento de un nuevo Embajador de Buena Voluntad, el activista en sistemas alimentarios y chef Massimo Bottura, quien apoyará las actividades de sensibilización en el período previo a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios y después de esta.

12. Las actividades de promoción y divulgación en relación con el enfriamiento sostenible y las cadenas de frío incluyeron la campaña “Cold Chain 4 Life”, emprendida por el PNUMA y los principales asociados para el Día Mundial de la Refrigeración, que incluyó la preparación de un conjunto de materiales sobre la celebración y un seminario web de alto nivel, así como el seminario web titulado “Enhancing Food Security and Poverty Reduction through Net-Zero Food Cold Chains”, como parte de la serie de seminarios web “This Is Cool”⁵ y la publicación de diversas anécdotas relacionadas con la cadena de frío y la pérdida y el desperdicio de alimentos en los sitios web del PNUMA y sus asociados⁶.

13. El PNUMA desempeña un papel activo en la labor preparatoria de la Cumbre sobre los sistemas alimentarios a diversos niveles. La Directora Ejecutiva del PNUMA actúa como Presidenta del Grupo de Tareas de las Naciones Unidas para la Cumbre y, por conducto de este, participa en el Comité Consultivo de la Cumbre; el PNUMA participa en varias de las vías de acción de la Cumbre y en esferas temáticas intersectoriales, y proporciona apoyo directo a la Secretaría de la Cumbre. Por intermedio de su participación en la vía de acción 2 (Adoptar modalidades de consumo sostenibles), el PNUMA contribuye a ampliar el alcance de la vía de acción más allá de los aspectos nutricionales del consumo, en particular para incluir medidas en relación con la pérdida y el desperdicio de alimentos que se basan en el enfoque dirigido a identificar, medir y adoptar medidas, así como la promoción de la agricultura urbana y periurbana como medio para transformar las modalidades de consumo y crear empleos locales en cadenas de suministro cortas.

II. Enseñanzas extraídas

14. La labor descrita en el presente informe ha dado lugar a una serie de enseñanzas que pueden repercutir en la aplicación de la resolución. En primer lugar, las experiencias a nivel tanto de los Gobiernos como del sector privado demuestran que el enfoque dirigido a identificar, medir y adoptar medidas con vistas a la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, funciona. La medición ha demostrado ser un primer paso fundamental, que permite a los países comprender la escala del problema, determinar los puntos críticos y hacer un seguimiento de los progresos hasta 2030, y permite establecer bases de referencia y definir medidas concretas.

15. En segundo lugar, las políticas, cuando se complementan con asociaciones entre el sector público y el privado y con amplias campañas de educación de los consumidores, son eficaces para impulsar la colaboración en la cadena de suministro y los cambios de comportamiento necesarios para alcanzar la meta 12.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La mayoría de los países y las empresas siguen careciendo de una base de referencia y una estrategia nacional sobre la pérdida y el desperdicio de alimentos, a pesar de que la pérdida y el desperdicio de alimentos generan el 8 % de las emisiones de gases de efecto invernadero, lo que representa una importante oportunidad para la mitigación del cambio climático y la adaptación a él. Actualmente, solo 11 países han incluido la pérdida de alimentos en sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) y ninguno ha incluido todavía el desperdicio de alimentos. La publicación de World Wide Fund for Nature y el PNUMA titulada “Enhancing NDCs for Food Systems: Recommendations for Decision-makers” extrajo de las buenas prácticas algunas medidas recomendadas que pueden ayudar a los países a aprovechar esta oportunidad para alinear las estrategias en relación con la pérdida y el desperdicio de alimentos y las estrategias relativas al clima.

16. Gracias a las mediciones realizadas se ha podido conocer que el desperdicio de alimentos en los hogares constituye una de las fracciones más importantes de la pérdida y el desperdicio de alimentos, y las nuevas estimaciones del PNUMA apuntan a una subestimación de la magnitud del problema en los países en desarrollo.

⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=EOeLPhRnJmg>.

⁶ <https://www.unep.org/news-and-stories/story/thirty-years-what-montreal-protocol-doing-protect-ozone>; <https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/keeping-rural-harvests-cool-india-pilots-solution-to-food-loss-and-waste/>; <https://www.unep.org/news-and-stories/story/why-optimized-cold-chains-could-save-billion-covid-vaccines>; <https://www.unep.org/news-and-stories/story/why-its-important-celebrate-world-refrigeration-day>; <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/centre-excellence-rwanda-aims-support-african-farmers-and-rural>.

17. La pandemia de la enfermedad por coronavirus ha puesto de relieve otras lecciones que arrojan luz sobre la fragilidad de las complejas cadenas de valor y, en particular, sobre sus repercusiones en la cadena de valor de los alimentos. En todas las regiones se están realizando esfuerzos por mejorar la resiliencia de las cadenas de suministro, incluso mediante la promoción de la agricultura urbana y periurbana como forma de crear puestos de trabajo locales, aprovechando las oportunidades que brinda la circularidad y fomentando la aplicación de nuevas prácticas y relaciones sociales que refuercen los comportamientos dirigidos a prevenir el desperdicio de alimentos y optimicen al mismo tiempo las corrientes de materiales alimentarios y el reciclaje. De igual modo, la pandemia ha demostrado que es posible lograr rápidos cambios de comportamiento, en particular gracias a una mejor gestión de los alimentos por parte de las personas en el hogar y a un aumento de la distribución de alimentos a los necesitados a través de los bancos de alimentos. Los primeros estudios indican que se produjo una disminución del desperdicio de alimentos como resultado de estos cambios de comportamiento⁷ después de un aumento inicial debido a la acumulación de existencias inducida por el pánico y el cierre temporal de empresas en el sector de la hostelería debido al confinamiento.

III. Recomendaciones y medidas que se proponen

18. La Asamblea sobre el Medio Ambiente tal vez deseará tomar nota del presente informe e impartir más orientaciones, según proceda.

⁷ <https://wrap.org.uk/content/food-waste-and-covid-19-survey-3-life-flux>.