



Введение

С целью предоставления странам эффективного средства для мониторинга и контроля оборота озоноразрушающих веществ (ОРВ) и пресечения незаконной торговли, которая стала существенной проблемой в середине 1990-х годов, Стороны Монреальского протокола в 1997 году внедрили систему лицензирования импорта и экспорта новых, б/у, рециклированных и восстановленных ОРВ и ОРВ-содержащих смесей. Хотя система лицензирования сама по себе недостаточна для искоренения контрабанды, она дает национальным властям способ учета законных торговцев ОРВ, выдачи разрешений на импорт-экспорт уполномоченным торговцам и устранения неуполномоченных (вольно или невольно) торговцев. Такая система лицензирования более эффективна в сочетании с системой квот, которая устанавливает уровни дозволенного импорта и экспорта.

В рамках своей деятельности по предоставлению помощи развивающимся странам в выполнении обязательств по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой Программа содействия соблюдению (САР) «ОзонЭкшн» ЮНЕП в 2006 году внедрила онлайн механизм «Предварительного неформального обоснованного согласия» (iPIC) (до этого система работала на бумажном носителе). Инициатива разработана и поддерживается «ОзонЭкшн» в помощь развивающимся странам с целью улучшенного управления оборотом ОРВ, которые контролируются Протоколом; для упрощения и мониторинга оборота ОРВ и во избежание незаконных либо нежелательных перевозок. iPIC является безопасной платформой ограниченного доступа для 127 стран-членов.

**“2020 год был самым
успешным годом iPIC со дня
основания - почти 1000
запросов на проверку 40.000**



ПРЕИМУЩЕСТВА iPIC

- ✓ Быстрый обмен информацией, способствующий прояснению статуса намечаемых перевозок ОРВ и ГФУ и ускорению законного оборота, и пресечению незаконного либо нежелательного оборота ОРВ.
- ✓ Позволяет Сторонам лучше мониторить подконтрольные вещества, ввозимые на свою территорию и/или вывозимые из их территории, обеспечивая соблюдение страной Монреальского протокола.
- ✓ iPIC—полезный инструмент для сокращения расхождений между данными по импорту и экспорту, для выявления и уменьшения незаконного оборота и случаев несоблюдения национального законодательства .
- ✓ iPIC вносит вклад в налаживание ценных связей и хороших деловых отношений между ответственными лицами в странах—торговых партнерах.
- ✓ Со дня внедрения iPIC способствует прояснению статуса сотен подозрительных или непонятных грузов и пресечению незаконных, неразрешенных и «нежелательных» грузоперевозок.

Что такое iPIC?

iPIC—это добровольный и неформальный механизм обмена информацией о нежелательном обороте ОРВ, ОРВ-содержащих смесей, продуктов и оборудования между странами. iPIC позволяет странам-членам обмениваться данными о незаконных импортерах и экспортерах с другими членами iPIC на безопасной он-лайн платформе. Назначенные контактные лица iPIC могут также проводить простые консультации со своими контр-партнерами в странах-торговых партнерах до намечаемых грузоперевозок ОРВ. Региональные контактные лица iPIC ЮНЕП могут оказать ценную поддержку и помощь в дальнейшем сопровождении некоторых консультаций по iPIC.

Система iPIC изначально осуществлялась на бумажном носителе и в 2006 году, на основании ее эффективности была запущена он-лайн платформа. Систему обслуживает “ОзонЭкшн” ЮНЕП, помогая странам-членам в упрощении и мониторинге оборота ОРВ во избежание незаконных или нежелательных грузоперевозок. iPIC превратился в

глобальную добровольную инициативу, применяемую в почти 130 странах, желающих усилить работу национальных лицензионных систем по ОРВ и ГФУ. В феврале 2020 года платформа iPIC была реконструирована и усовершенствована в ответ на комментарии и предложения постоянных пользователей.

Стороны Монреальского протокола признают iPIC инструментом по борьбе с незаконным оборотом ОРВ. Например, Стороны призвали определенные страны принять участие в процессе iPIC, дабы преодолеть затруднения, с которыми встречаются новые страны-члены. Помимо этого, все Стороны были призваны относиться к участию в iPIC как к средству совершенствования информации о потенциальном импорте подконтрольных веществ с целью сокращения расхождений между отчетностью по импорту и экспорту ОРВ и в помощь выявлению незаконного оборота или случаев нарушения национального законодательства.

НОВАЯ платформа iPIC

После консультаций с активными пользователями iPIC Online, в 2020 году, платформа была полностью обновлена и усовершенствована для дальнейшего упрощения пользования и снабжения национальных озоновых центров, торговых и таможенных властей простой и однозначной информацией, дабы упростить утверждение грузоперевозок ОРВ и выдачу соответствующих лицензий на импорт/экспорт.

Новая система iPIC Online обеспечивает странам-членам более стандартизованный и персонализированный доступ и повышенную безопасность. Основными усовершенствованиями отныне являются следующие:

- ✓ включены ГФУ и ГФУ-содержащие смеси в соответствии с Кигалийской поправкой.
- ✓ Новая платформа iPIC намного проще в эксплуатации и навигации.
- ✓ Улучшенный интерфейс, графический дисплей и упрощенное функционирование.
- ✓ Простейший ввод данных.
- ✓ Новая безопасная система связи ограниченного доступа с торговыми партнерами.
- ✓ Кодированный, защищенный паролем доступ повышенной безопасности.
- ✓ Графический дисплей основных данных (индивидуальный и глобальный).
- ✓ Все страны могут активно и действенно участвовать в процессе iPIC.
- ✓ Более эффективное средство пресечения незаконного оборота и нежелательной торговли ОРВ и ГФУ.

“ОзонЭкшн” ЮНЕП призывает все страны, которые еще не пользуются iPIC зарегистрироваться и применять этот инструмент для эффективного мониторинга ОРВ, ГФУ и прочих подконтрольных веществ. Странам, которые зарегистрированы, но не пользуются системой регулярно рекомендуется изучить новую модернизированную платформу и убедиться в простоте ее полноценного применения в процессе iPIC.

“Платформа iPIC полностью преобразена”

iPIC ONLINE

OzonAction UN ENVIRONMENT

Informal Prior Informed Consent

Compliance through Informal prior informed consent on trade of ozone depleting substances and HCFCs

UNEP Facial Point

FAQ

How to use iPIC Online

Recent Entries

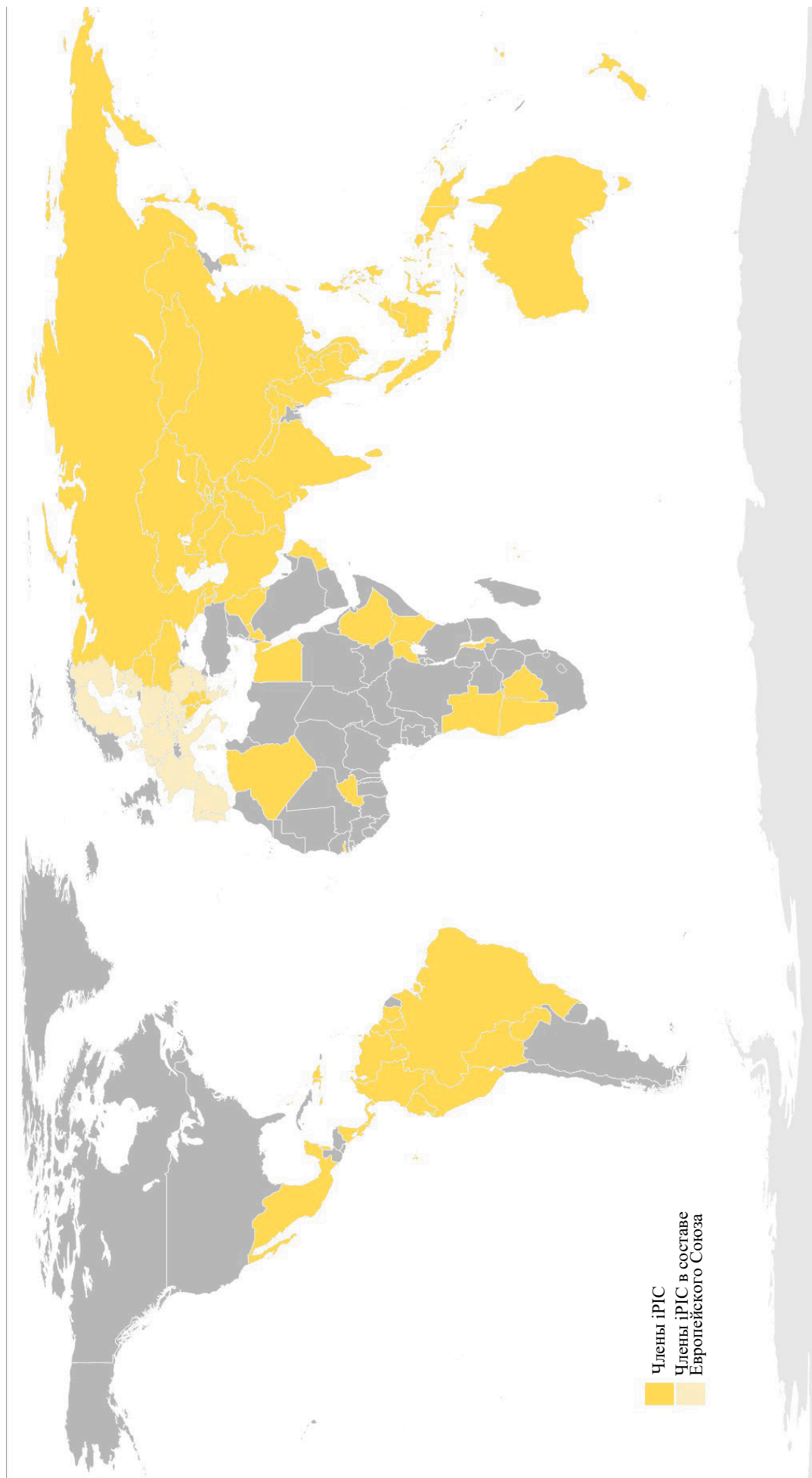
Product	Quantity	Country
1,1,1-Trichloroethane	1000	USA
1,1,2-Dichloroethane	500	USA
1,1-Dichloroethane	200	USA
1,1,1-Trichloroethane	100	USA
1,1,2-Dichloroethane	50	USA
1,1-Dichloroethane	20	USA
1,1,1-Trichloroethane	10	USA
1,1,2-Dichloroethane	5	USA
1,1-Dichloroethane	2	USA
1,1,1-Trichloroethane	1	USA

Top Recent Products Overview

1000
500
200
100
50
20
10
5
2
1

1,1,1-Trichloroethane 1,1,2-Dichloroethane 1,1-Dichloroethane

Страны-члены *iPIC*



Действующие страны-члены *iPIC*:

Афганистан, Албания, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Австралия, Азербайджан, Багамы, Барбадос, Беларусь, Белиз, Бутан, Боливия (многонациональное государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней Дарусалам, Буркина-Фасо, Камбоджа, Китай, Колумбия, Острова Кука, Коста-Рика, Доминика, Доминиканская Республика, Эквадор, Египет, Эфиопия, Европейский Союз, Фарерские Острова, Фиджи, Гамбия, Грузия, Гренада, Гайана, Гаити, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Ирак, Ямайка, Япония, Иордания, Казахстан, Кения, Кирибати, Корея (Республика), Кувейт, Киргизстан, Народная демократическая республика Лаос, Малави, Малайзия, Мальдивы, Маршалловы Острова, Маврикий, Мексика, Федеративные Штаты Микронезии, Молдова (Республика), Монголия, Черногория, Мьянма, Намибия, Науру, Новая Зеландия, Никарагуа, Ниуэ, Северная Македония, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Папуа -Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Филиппины, Российская Федерация, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Самоа, Сербия, Сейшелы, Сингапур, Соломоновы Острова, Шри-Ланка, Суринам, Таджикистан, Таиланд, Восточный Тимор, Тонга, Тринидад и Тобаго, Таджикистан, Тувалу, Украина, Узбекистан, Вануату, Боливарианская Республика Венесуэла и Вьетнам.

іРІС в 2020 году

2020 год стал очень важной вехой для іРІС. В начале года мы внедрили новую модернизованную и усовершенствованную платформу, которая удостоилась весьма высокой оценки пользователей. Помимо этого, и, пожалуй, в связи с этим обстоятельством 2020 год оказался самым успешным за всю историю эксплуатации іРІС. В 2020 году было подано 946 запросов, которые прошли проверку через іРІС. Это гигантский скачок в применении. С точки зрения количества ОРВ и других веществ, через іРІС проверено почти 40.000 метрических тонн. Это равносильно 5800 тонн ОРП или 72 млн. тонн CO₂-экв. ХФУ, ГХФУ, четырёххлористого углерода (ЧХУ), ГФУ и прочих веществ.

Масштабы оборота, пресеченного через механизм іРІС в 2020 году, которые могли бы стать показателем незаконного или нежелательного оборота, были относительно небольшими по сравнению с предыдущими годами. Из проверенных 40.000 метрических тонн лишь 1330 метрических тонн (или 5%, см. Рис. 1) были зафиксированы как отвергнутые. Количество, зарегистрированное как “без ответа/отозванное” было велико – 17.700 метрических тонн (42%). Эти случаи включают и те, когда ЮНЕП не получал уточненных данных от торгующих стран о конечном итоге запросов іРІС. Следовательно, вероятно, что некоторое количество зарегистрированное как “без ответа/отозванное” также было отвергнуто.

Очевидно, что в 2020 году большинство запросов касалось ГХФУ, как с точки зрения количества запросов

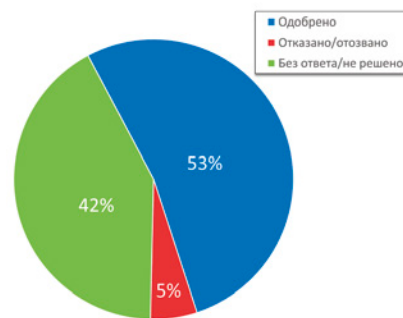


Рис. 1. Количество запросов, проверенных в іРІС в 2020 г.

(см. Рис. 2), так и количества вещества в метрических тоннах (см. Рис. 3).

Когда мы рассматриваем тоннаж озоноразрушающего потенциала (ОРП), возникает несколько иная картина, что видно на Рис. 4. Хотя на ГХФУ приходится наибольшее количество с точки зрения тоннажа ОРВ, проверенного через іРІС, ясно, что значительное количество ХФУ и ЧХУ было проверено вдобавок к меньшему, но значительному количеству галонов и бромистого метила (MeBr). Эти вещества примечательны тем, что они полностью выведены из употребления согласно Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, кроме некоторых исключений.

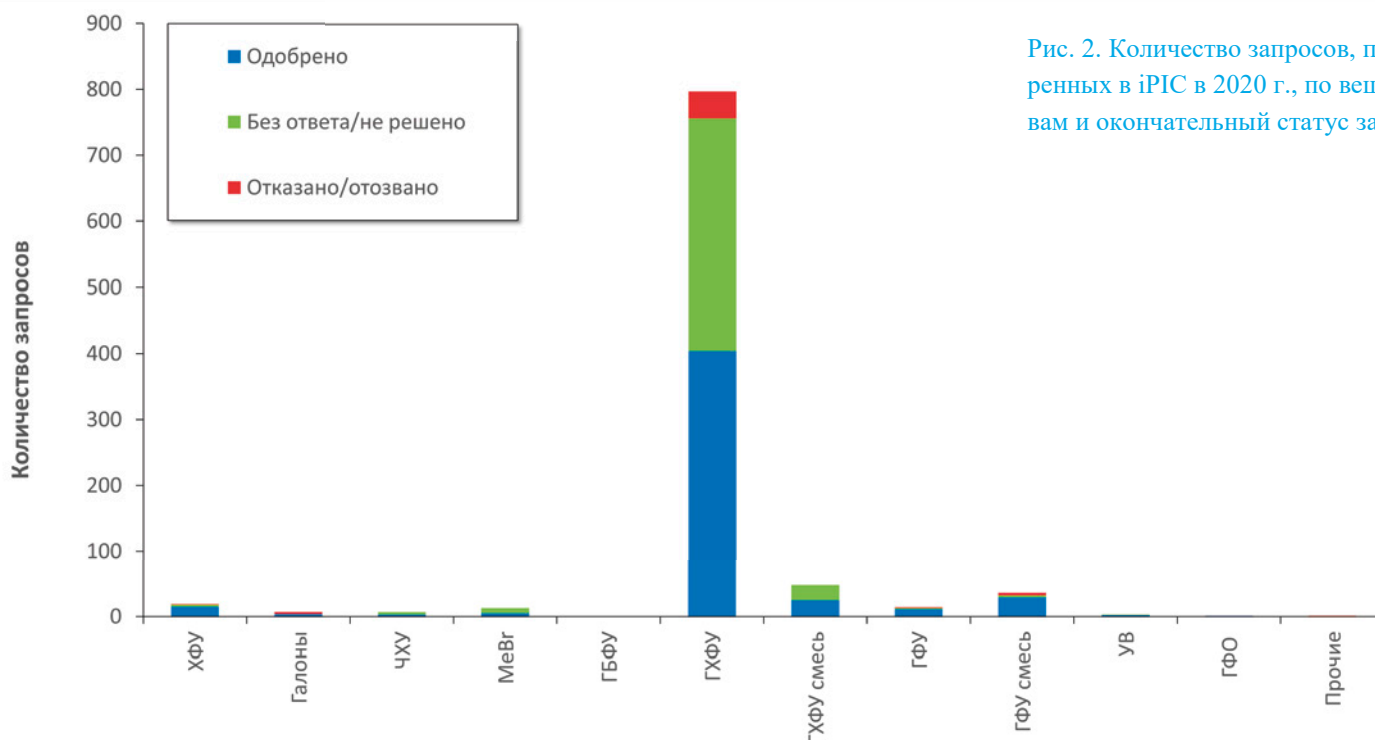
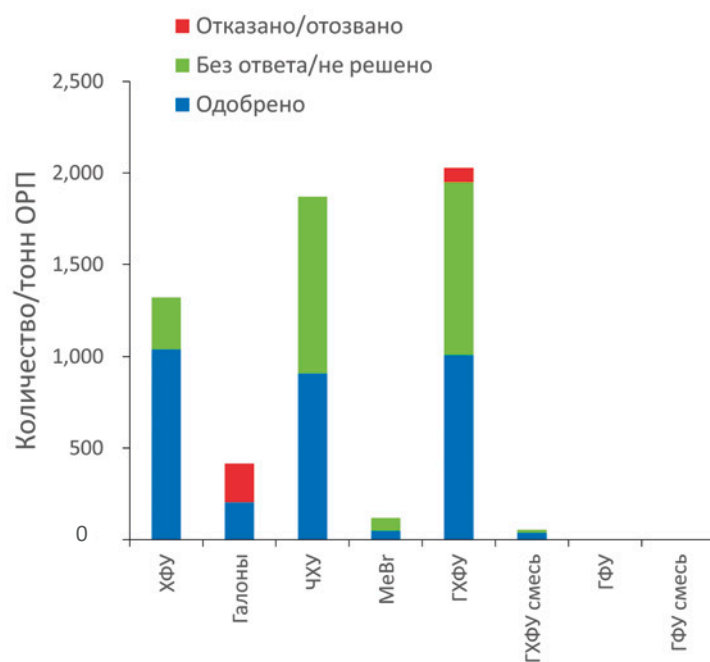
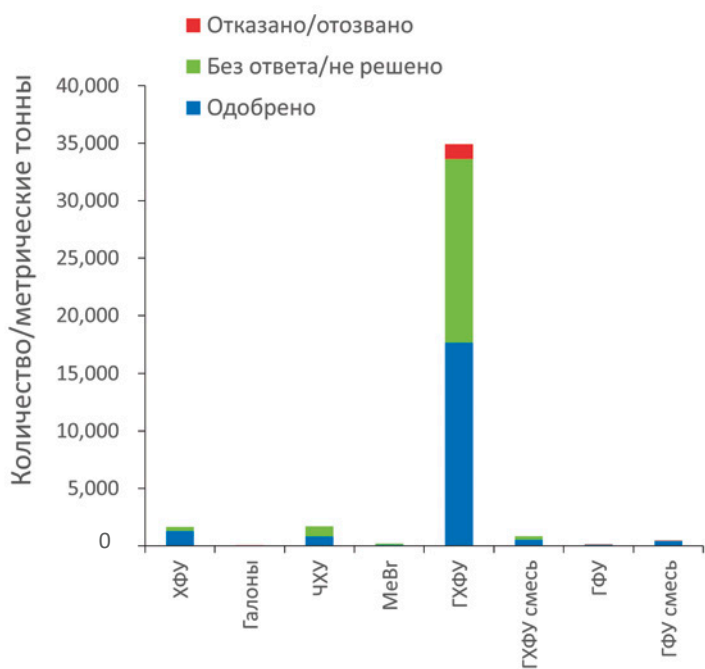


Рис. 2. Количество запросов, проверенных в іРІС в 2020 г., по веществам и окончательный статус запроса.



Количество веществ, проверенных в iPIC в 2020 г. в метрических тоннах (Рис. 3, слева) и в тоннах ОРП (Рис. 4, справа)

Количество ЧХУ, проверенного и затем разрешенного к ввозу, подпадало под исключения для сырья.оборот бромистого метила был разрешен в ряде стран в карантинных и предотгрузочных целях, а также как сырье.

Из проверенных галонов некоторые были допущены, поскольку были рециклированы, но три запроса были отклонены, поскольку импортер не имел надлежащей лицензии, и одном случае пытались воспользоваться ранее использованной импортной лицензией. Проверенные через iPIC ХФУ, главным образом ХФУ-113, были импортированы в Европу из Азии в рамках соответствующих исключений.

Самое большое количество отклоненных запросов на импорт пришлось на ГХФУ, всего более 1000 тонн ОРП (18.000 метрических тонн). Некоторые из них были отклонены по причине подачи поддельных лицензий и разрешений. Регулярная и тесная связь между соответствующими контактными лицами iPIC позволила пресечь эту незаконную деятельность и потенциально незаконный оборот ГХФУ.

Относительно недавно некоторые страны-члены iPIC ввели проверку гидрофторуглеродов (ГФУ), которая полностью внедрена в обновленную платформу iPIC. В 2020 году 584 метрических тонн ГФУ и ГФУ-содержащих смесей было проверено через iPIC, что равносильно 1,4 млн. тонн CO₂-экв.

Некоторые страны Латинской Америки подтвердили транзит по меньшей мере 41 тонны ОРП (1,3 млн. тонн CO₂-экв.) ГХФУ через зоны свободной торговли и примечательно, что они официально не ввозились на их территорию и отправились в пункты конечного назначения.

Также интересно отметить, что страны проводят iPIC консультации не только по большим объемам подконтрольных веществ, но и по очень малым. Несколько запросов были проверены через iPIC по объемам от 1 грамма и 1 килограмма ОРВ. Некоторые запросы касались веществ, оборот которых отныне не разрешен, и были отклонены.

Помощь региональных контактных лиц ЮНЕП оказалась полезной впоследствии торговым партнерам при разрешении конкретных случаев. Например, ЮНЕП часто консультируется со странами импортерами и экспортерами на предмет целесообразности/разрешения тех или иных грузоперевозок во избежание ненужных задержек оборота или консультации.

iPIC по годам

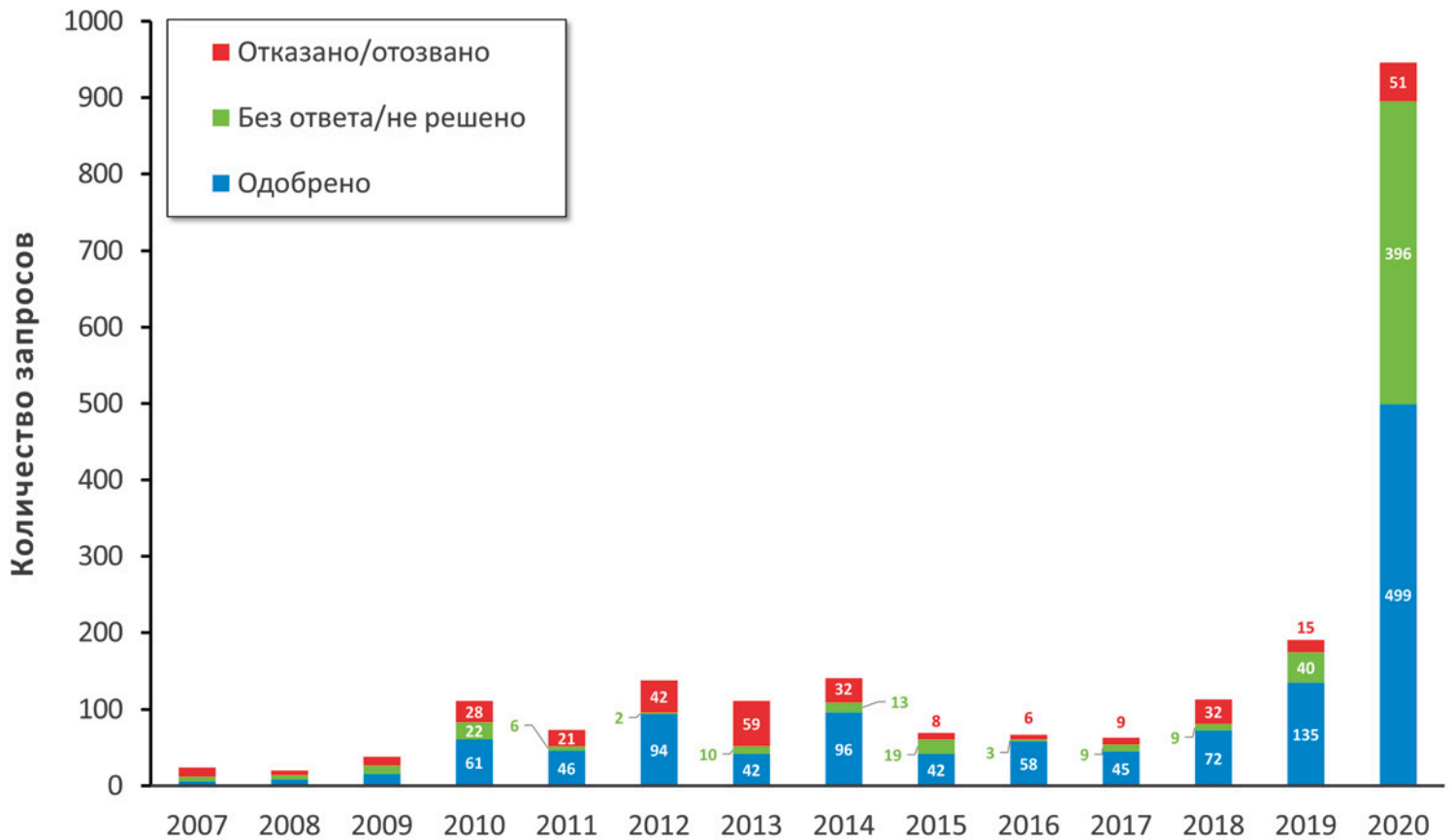


Рис. 5. Общее число консультаций iPIC в год с 2007 по 2020 гг.

Механизм iPIC был изначально учрежден в 2000 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Внедренный сначала на бумажном носителе, механизм со временем развился в глобальную платформу после внедрения “iPIC Online” в 2006 году по количеству запросов и стран-членов. Рис. 5. показывает количество запросов с 2007 по 2020 гг. До 2020 года количество запросов в год колебалось, но в среднем составляло 100 за год. 2020 год весьма отличается почти десятикратным увеличением количества запросов по сравнению со средней величиной. Причины этого явления неясны, но новая усовершенствованная платформа и осведомленность об iPIC, возможно, способствовали ее успеху.

На Рис. 6. показаны объемы, проверенные через iPIC, в метрических тоннах. За последние десять лет iPIC использовался для обработки тысяч запросов на проверку более 66.000 метрических тонн подконтрольных веществ (около 135 млн. тонн CO₂-экв.). За этот период механизм iPIC пресек перевозку многих тысяч тонн нежелательных или незаконных ОРВ и ГФУ. Собранная статистика iPIC (не включая многие случаи, когда ЮНЕП не был оповещен об окончательных результатах запросов) свидетельствует, что более 6700 метрических тонн (около 11 млн. тонн CO₂-экв.) подконтрольных веществ не попали в незаконный оборот благодаря механизму iPIC.



Проверка ГФУ теперь полностью интегрирована в обновленную платформу iPIC.

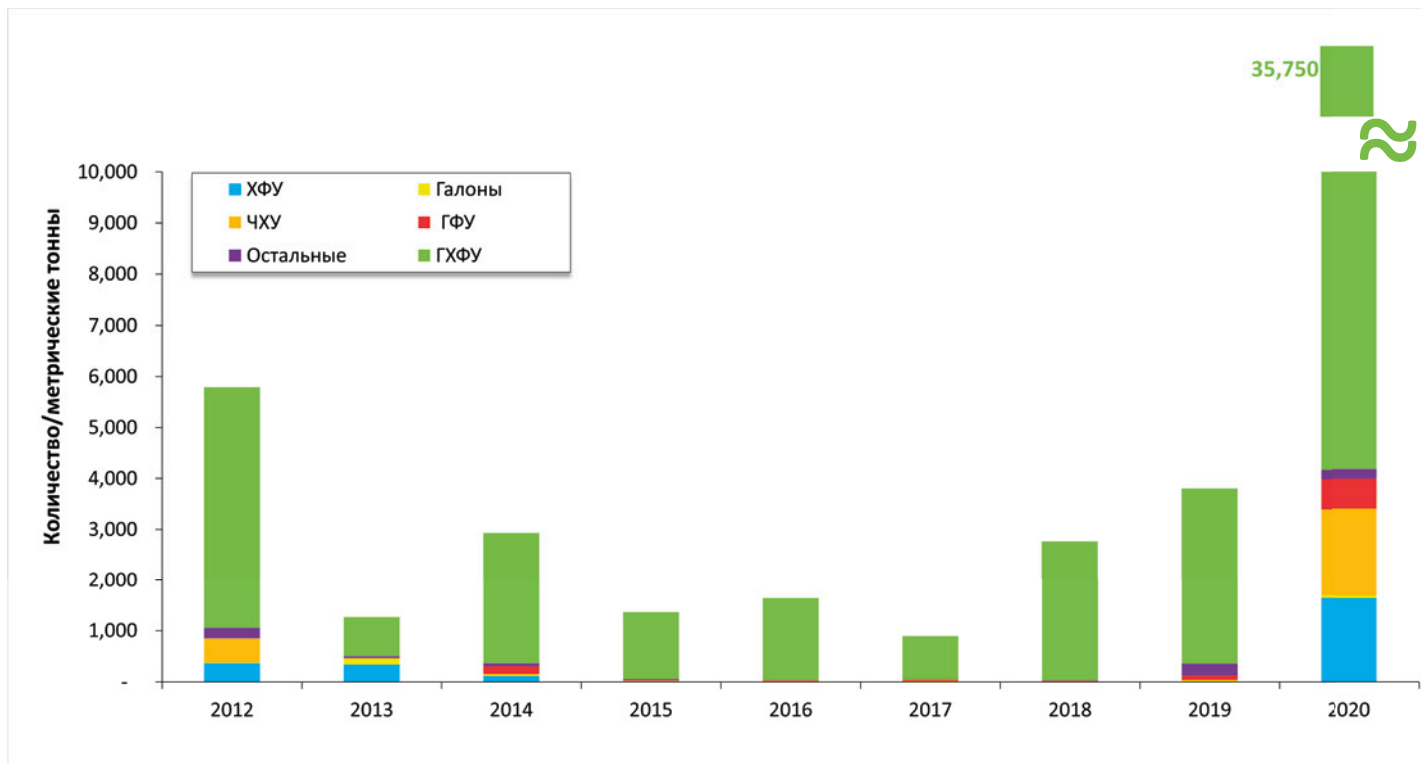


Рис. 6. Общее количество веществ в метрических тоннах, пропущенное через консультации iPIC в год, с 2007 по 2020 гг. (Примечание: данные за 2020 год указаны не в масштабе)

Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу была согласована в 2017 году, добавив к Протоколу поэтапное сокращение производства и потребления ГФУ. Хотя в развивающихся странах регулирование внешней торговли пока не требуется, ГФУ уже регулируются развитыми странами, и таким образом добавлены в механизм iPIC. На Рис. 7. показаны объемы, проверенные через iPIC с точки зрения их ПГП (тонн CO₂-экв.). Хотя в запросах, проверенных через iPIC за последние 7 лет, преобладают ГХФУ, стоит отметить, что за последние годы через платформу регулярно проверяются ГФУ. В последнее

время, в 2020 году, через iPIC были проверены 584 метрических тонны ГФУ и ГФУ-содержащих смесей.

Хотя прочие ОРВ, например, ХФУ, галоны и ЧХУ зачастую появляются малых объемах, гораздо большие количества были пропущены через iPIC в 2020 году, как показано ниже.

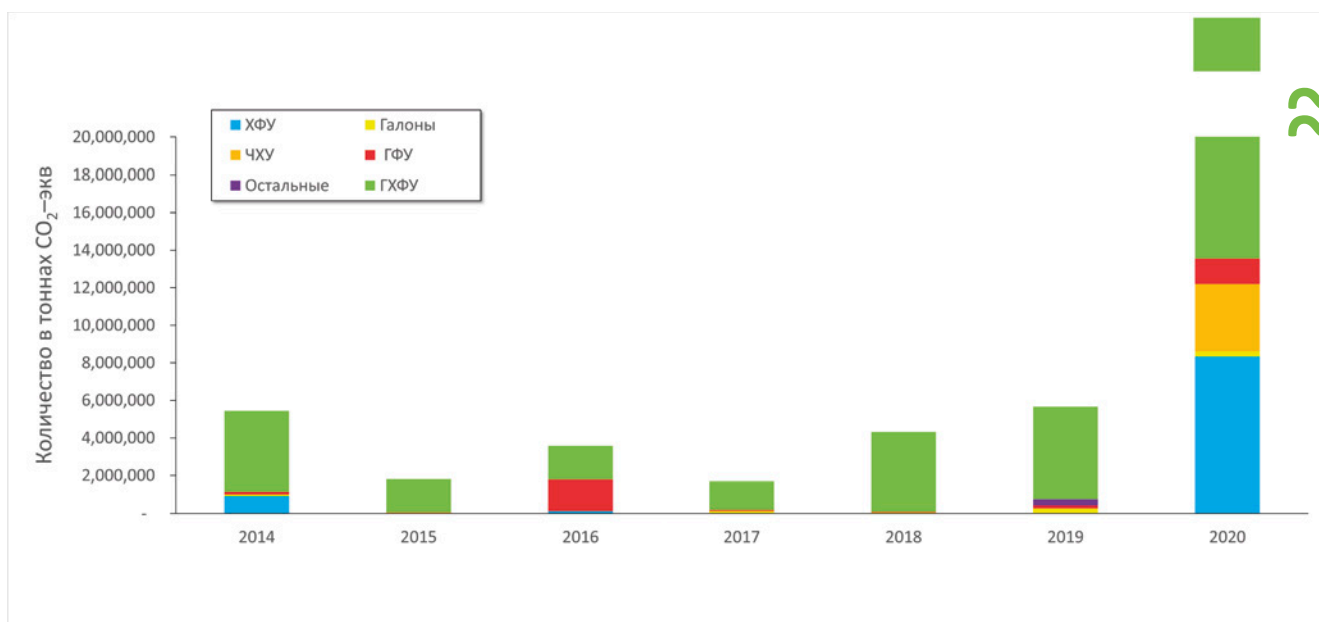


Рис. 7. Общий объем веществ в тоннах CO₂-экв., пропущенных через консультации iPIC в год с 2014 по 2020 гг. (Примечание: данные за 2020 год указаны не в масштабе).

Участие в iPIC

На XXIV встрече Сторон Монреальского протокола всем Сторонам было предложено рассмотреть участие в iPIC как средство усовершенствования информации о потенциальном импорте подконтрольных веществ с целью сокращения расхождений между отчетностью по импорту и экспорту ОРВ и в помощь выявлению незаконного оборота (Решение XXIV/12).

“ОзонЭкшн” ЮНЕП призывает все страны, которые еще не используют iPIC зарегистрироваться и использовать данный инструмент для действенного мониторинга ОРВ, ГФУ и прочих подконтрольных веществ. Странам, которые зарегистрированы, но нерегулярно пользуются системой рекомендуется изучить новую модернизированную платформу и убедиться в том, что полноценное участие в процессе iPIC значительно упростилось.

Действенность iPIC может поступательно совершенствоваться в ходе широкого применения и признания.

Участвовать в iPIC просто. По запросу страны ЮНЕП запускает процесс, создавая новую членскую страницу и акаунт для страны. Назначенные контактные лица получают уведомление по электронной почте с информацией о доступе к системе “iPIC Online” и ссылкой для валидации. Теперь страна

“С помощью iPIC проверено более 66.000 метрических тонн подконтрольных веществ”.

www.ozonaction.org/ipic



становится членом iPIC и в этом качестве имеет доступ к “iPIC Online” и ко всей касающейся ее информации, включая контактную информацию всех контактных лиц iPIC.

Подробнее см.:



Платформу iPIC Online: www.ozonaction.org/ipic



Буклет о новой платформе iPIC:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31484/8127NewiPICflyer.pdf?sequence=1&isAllowed=y>



Региональные контактные лица ЮНЕП могут оказать ценную помощь в дальнейших действиях по определенным запросам и могут ответить на любые вопросы. Связь с региональными координаторами «ОзонЭкшн» ЮНЕП: <https://www.unep.org/ozonaction/networks>



Связь с администраторами iPIC:
unep-ozonaction-ipic@un.org