

УПРАВЛЕНИЕ ПРИБРЕЖНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ «ГОЛУБОЙ» ЭКОНОМИКИ

Международная группа по ресурсам 2021 год

«В данном докладе представлена обобщенная фактологическая информация, которая не оставляет сомнений в необходимости укрепления координации между системой управления деятельностью, осуществляемой на суше, и системой управления морскими ресурсами».

Изабелла Тейшейра и Янез Поточник, сопредседатели Международной группы по ресурсам

«Убедена, что этот важный доклад Международной группы по ресурсам станет ценным вкладом в обеспечение столь актуального сегодня перехода к более комплексной и эффективной модели управления ресурсами Мирового океана, выведя нас на устойчивую траекторию океана от которых мы все зависим».

Лигия Норонья, Директор департамента экономики, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Основные тезисы для директивных органов

- 1. Наиболее уязвимыми к воздействию осуществляемой на суше деятельности являются живые ресурсы прибрежной зоны.** Осуществляемая на суше деятельность в наибольшей степени угрожает состоянию живых прибрежных ресурсов, при этом самые серьезные последствия связаны с сельским хозяйством, деятельностью портов и гаваней, производством продукции аквакультуры. Наибольший урон осуществляемая на суше деятельность наносит биологическому разнообразию прибрежных ресурсов. Несмотря на сравнительно ограниченную фактологическую базу, можно говорить о том, что неживые ресурсы прибрежной зоны в основном не подвержены воздействию деятельности, осуществляемой на суше.
- 2. Все сектора «голубой» экономики являются уязвимыми к изменениям состояния прибрежных ресурсов, особенно рыболовство, аквакультура и туризм.** Переход к устойчивой «голубой» экономики может затрудняться негативным воздействием осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. В связи с этим важнейшим условием достижения устойчивой «голубой» экономики является эффективное регулирование деятельности осуществляемой на суше.
- 3. Существующие подходы к управлению зоной на стыке суша-море не позволяют справиться с негативным воздействием, оказываемым осуществляемой на суше деятельностью на состояние прибрежных ресурсов.** Фрагментированная структура управления затрудняет принятие скоординированных мер для уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов. Эта проблема становится еще сложнее, когда речь идет о деятельности на суше, осуществляемой в другой стране, или когда такая деятельность приводит к ухудшению состояния прибрежных ресурсов в региональном масштабе.
- 4. Для защиты прибрежных ресурсов от негативного воздействия, оказываемого осуществляемой на суше деятельностью, и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике необходимо в срочном порядке повысить эффективность управления зоной на стыке суша-море.** Необходима обновленная система управления, которая связала бы деятельность, осуществляемую на суше и в море, в целостную систему управления, позволяющую оценивать негативное воздействие непосредственно от источника до того места, где это воздействие проявляется.
- 5. Решение проблемы воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов является глобальным приоритетом.** Приоритетными для принятия срочных мер должны стать виды осуществляемой на суше деятельности, представляющие наибольшую угрозу для прибрежных ресурсов, поскольку им предстоит внести основной вклад в скорейшее формирование устойчивой «голубой» экономики.

Укрепление существующих структур управления зоной на стыке суша-море и новые идеи

В докладе вниманию директивных органов предлагается пять конкретных вариантов укрепления существующих структур управления зоной на стыке суша-море, а также семь новых идей в отношении подходов к такому управлению. Предлагаемые подходы управления имеют важнейшее значение с точки зрения уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов и содействия переходу к устойчивой «голубой» экономике.

Укрепление существующих структур управления зоной на стыке суша-море

- Основопологающим принципом управления прибрежными ресурсами должно стать **экосистемно ориентированное управление**, которое обеспечит комплексный подход к оценке любых негативных воздействий на состояние прибрежных ресурсов (с упором на обеспечение жизнеспособности поддерживающих экосистем).
- Для нейтрализации негативного воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов необходимо задействовать **существующие, но при этом усовершенствованные и адаптированные зонально привязанные инструменты хозяйствования** (такие как создание особо охраняемых морских территорий, морское пространственное планирование, комплексный подход к планированию землепользования и комплексное хозяйственное использование прибрежных районов).
- Для решения проблемы фрагментированности систем управления на уровне секторов и зоны на стыке суша-море, необходимы **усовершенствованные механизмы координации**.
- Следует разработать и предложить специалистам-практикам, занимающимся вопросами управления зоной на стыке суша-море, **программы укрепления потенциала, имеющие практическую направленность**.
- Необходимо придать приоритетный характер вопросам **восполнения дефицита научных данных**, в первую очередь касающихся воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние абиотических прибрежных ресурсов, а также определить в какой степени это сказывается на эффективности систем управления.

Новые идеи

- **Основное внимание в вопросах управления прибрежными районами должно уделяться стратегиям, обеспечивающим при осуществлении разнообразных видов деятельности на суше учет состояния прибрежных ресурсов** и при этом не ограниченными рамками правовых или административных «границ», которые отделяют причины от последствий и препятствуют принятию скоординированных мер управленческого характера.
- Для уменьшения воздействия осуществляемой на суше деятельности на состояние прибрежных ресурсов **необходимо разработать региональные нормативные рамки, предусматривающие юридические обязательства со стороны субъектов, осуществляющих деятельность на суше, с целью учета ими воздействия, оказываемого на состояние прибрежных ресурсов**.
- **Сохранение природного капитала на суше и в море является объединяющим принципом**, который может быть использован в качестве точки совпадения интересов для увязки фрагментированных в иных отношениях систем управления.
- С учетом серьезно ощущаемого на сегодняшний день дефицита фактологических данных, **природный капитал прибрежной зоны нуждается в оценке состояния и принятии защитных мер**.
- **Сообщество заинтересованных сторон должно быть организовано таким образом**, чтобы отражать взаимосвязь между деятельностью на суше и прибрежными ресурсами, а не типичные для сегодняшнего дня зонально ориентированные партнерские связи.
- **Мониторингово-оценочная деятельность должна быть сосредоточена на траекториях воздействия, а не только на состоянии прибрежных ресурсов**.
- Для содействия внедрению системы управления зоной на стыке суша-море, ориентированной на оценку траекторий воздействия и учитывающей разнообразный региональный контекст, **необходим специальный инструмент поддержки принятия решений**.

Устойчивая «голубая» экономика: в настоящем докладе принято следующее рабочее определение: «Модель экономики океана, обеспечивающая справедливое распределение социальных и экономических благ среди ныне живущих и будущих поколений, а также восстановление и сохранение присущей прибрежным и морским экосистемам внутренней ценности и функциональности, основывающаяся на экологически чистых технологиях и замкнутом цикле движения материальных ресурсов» (адаптировано на основе материалов Всемирного водного форума, 2018 г.).