



联合国环境规划署 联合国环境大会

UNEP/EA.5/25

Distr.: General
24 February 2021Chinese
Original: English

联合国环境规划署

联合国环境大会

第五届会议

2021年2月22日和23日，内罗毕（在线）

联合国环境大会第五届会议记录

1. 由于冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的特殊情况，联合国环境规划署联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团在2020年12月1日举行的联席会议上决定，联合国环境大会第五届会议将分两部分举行，分别是2021年2月22日和23日举行的在线会议和2022年2月举行的现场续会。
2. 因此，联合国环境大会第五届会议在线会议于2021年2月22日和23日举行。

一、会议开幕（议程项目1）

3. 第五届会议在线会议于2021年2月22日星期一上午11时（内罗毕时间（UTC+3））由环境大会主席 Sveinung Rotevatn 先生宣布开幕。
4. 致开幕词的有：肯尼亚环境与林业部内阁秘书 Keriako Tobiko 先生；Rotevatn 先生；联合国环境规划署（环境署）执行主任英厄·安诺生女士；儿童和青年主要群体代表 Hera Ali 女士和 Gyubin Hwang 先生；联合国大会主席 Volkan Bozkir 先生；联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生。
5. Tobiko 先生以东道国代表的身份欢迎各位代表出席环境大会第五届会议在线会议，并指出这次会议是在冠状病毒病大流行及其对世界各地经济、社会和生计造成严重后果的背景下举行的。内罗毕是环境署总部所在地，也是全球环境事务之都；他在内罗毕的一片绿地上发表讲话，强调了绿地的重要性，尤其是最近在大流行病导致的封锁期间帮助人们交流和放松。由于本次会议是在线举行的，会议将重点讨论行政和预算事项，并将举行领导人对话，使环境部长和其他高级别代表能够讨论与本届会议主题“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”相关的突出问题。希望能在2022年举行的现场续会上讨论实质性议程项目。

6. Rotevatn 先生在发言中说，当今时代前所未有的，世界正在适应新的行事方式，包括在线召开本次会议。有 151 个会员国参加会议，这证明了人们对环境问题的重视。2022 年是环境署成立 50 周年，环境大会在本次会议上将启动“UNEP@50”的庆祝活动，这让我们有机会自豪地回顾所取得的成就，以此激励未来的全球环境议程。今后真正的挑战是在大流行病之后重回正轨，以实现《2030 年可持续发展议程》。这需要改变与地球的关系和产生更大规模的影响，这有可能通过采取应对气候变化、同时保护生物多样性或减少污染的行动所带来的连带效益来实现。会员国必须共同应对，各尽所能。联合国是建立在希望和团结的基础上的，环境大会也是如此，人们希望第五届会议将激发实际行动。最后，他感谢主席团、常驻代表委员会和秘书处筹备本届会议方面的辛勤工作与合作，认为这体现了联合国的精神。

7. 安诺生女士在开幕词中强调了冠状病毒病大流行与三场持续的全球危机（气候危机、自然与生物多样性危机，以及污染和废物危机）之间千丝万缕的联系；她指出，这些危机都是人类自己造成的。她提请注意联合国秘书长最近发布的环境署报告《与自然和平相处：应对气候、生物多样性和污染紧急情况的科学蓝图》，该报告全面解析了地球面临的紧迫危险，并为环境署 2022-2025 年期间中期战略提供了科学基础；她说，环境署成立 50 年来，在了解环境危机的原因和解决办法方面取得了很大成就。这些问题是广为人知的，已经采取了诸多有效行动来纠正，包括多边环境协定。尽管如此，情况仍在继续恶化，需要做出重大改变来应对，即全社会彻底改变行为方式，以便创造使人类的今世后代得以繁荣昌盛所需的环境条件。作为世界环境领域牵头机构，联合国环境大会有责任推动这一变革迈向行动时代。她感谢会员国通过增加对环境署核心基金的捐款来支持环境署，并表示，在第五届会议目前的在线会议上通过 2022-2025 年期间中期战略和 2022-2023 两年期工作方案和预算，将确保环境署能够更努力、更迅速、更有影响力地开展工作。她敦促代表们继续为环境而战，应对人类面临的生死存亡的挑战。

8. Ali 女士在发言中说，这次在线会议不仅为整个联合国系统树立了榜样，表明政府间工作可以通过虚拟形式进行，而且还让世界各地更多的人能够参与这次会议。考虑到当前情况前所未有的，她敦促主席团和秘书处为计划于 2022 年举行的环境大会第五届会议第二部分制定一项稳妥的在线替代计划，以备需要时使用。她敦促会员国和秘书处确保政府间进程增加韧性，以便能够不受情况影响，取得真正的进展。

9. 她提请注意 2021 年 2 月举行的为期五天的虚拟青年环境大会，来自 170 多个国家的青年、几个联合国实体、会员国和其他机构的代表聚集在一起，讨论青年共同领导的问题。她强调，有意义的青年参与必须基于权利而且公平。有必要为年轻人提供自我组织和参与联合国工作的指定空间。在青年环境大会期间，与国际化学品管理战略方针秘书处、巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处以及关于汞的水俣公约秘书处合作，启动了有关化学品和废物的青年平台，并开始了科学、政策和商业论坛青年工作组的工作。然而，还需要进一步开展工作，以确保儿童和青年的参与，并满足其对进一步能力建设和新的开放工作与合作形式的需求。

10. Hwang 先生祝贺联合国秘书长和环境署执行主任发布了《与自然和平相处》报告，该报告表明，三大环境危机必须以统筹方式解决。儿童和青年主要群体还认为，解决办法需要跨越代际。Hwang 先生强调了这份报告的一个关键信息，他说，制定政策所依赖的经济和金融体系已经不再适用，对经济发展的

常规分析没有考虑到气候变化、生物多样性丧失和污染将对子孙后代造成的损失。他呼吁纠正这一疏漏，并在环境署的宣传中提及对子孙后代造成的损失。另一个关键信息是，先进的科学政策进程对于实现与气候有关的目标至关重要。最后，他呼吁会员国设立一个青年参与信托基金，与相关青年群体一起管理，并在环境大会第五届会议的现场续会上通过一项关于青年参与的决议。

11. **Bozkir** 先生对肯尼亚政府主办环境大会第五届会议并担任环境署总部东道国表示赞赏，并提请注意环境大会第五届会议规模缩减与人类继续侵占自然界之间可悲而又反讽的联系。与冠状病毒病大流行有关的紧急情况有望得到控制，但在未来几年里，很有可能出现更多此类危机，包括与高传染性人畜共患病有关的危机。关于环境挑战威胁的警告比比皆是：在目前的使用和开发水平上，人类需要 1.6 个地球才能维持目前的生活水平；灭绝速度大约高于基准速度 100 到 1 000 倍，而且还在加快；平均气温上升了 1.18 摄氏度，2016 年和 2020 年并列有记录以来最热的年份；土地退化问题已经影响到全球土地的 24%。地球的承载力无法满足人类的需求，而随着从疫情中恢复的过程释放前所未有的资源，公众意愿和政治意愿空前高涨，寻求真正的转型变革、应对地球上诸多紧迫需求构成的生存威胁的时机已经成熟。在此方面，联大将支持即将举行的三项与生物多样性、土地退化和干旱以及气候有关的缔约方大会级别的环境活动，包括通过一系列高级别会议加强政治支持。他强调了采取行动的紧迫性和在环境问题上达成全球共识的重要性，敦促会员国以可持续发展目标为指南，把大流行病的悲剧转化为机会，建设一个更具韧性、更公平和更可持续的世界。

12. 联合国秘书长在开幕词中指出，环境大会是在全球陷入危机和脆弱境地之时召开的，因为冠状病毒病大流行继续在全球范围内造成动荡，数以百万计的人陷入贫困，妇女承担的负担最重。面对三重环境紧急情况（气候破坏、令人震惊的生物多样性下降和每年夺取约 900 万人生命的大规模污染，人与人、国与国之间的不平等继续加剧。他强调了一个健康的地球对于可持续发展的重要性，以及基于自然的解决方案对于改善人类福祉和繁荣的重要性，并指出 2021 年是重置人类与自然关系的关键一年；他说，将在未来几个月举行的重要政府间会议都提供了加强远大目标和行动的机会。他提请注意各项臭氧条约，它们是协调一致的多边行动所具潜力的范例，并强调了未来几个月需要做出的承诺，这些承诺将是改变人类与自然关系的关键，其中包括：就更宏大的国家自主贡献以及符合 2050 年前碳中和的 2030 年目标达成一致；各国明确如何逆转物种和生态系统丧失的趋势，并有具体的目标和实施手段；健全管理化学品和废物的强有力的 2020 年后框架；通过终止不可持续的捕捞活动、扩大海洋保护区和大幅减少包括塑料在内的海洋污染，大力防止海洋环境的恶化。这些承诺必须以明确而可信的计划为保障。最后，他承诺为所有国家参与在线谈判提供便利，并指出他已指示世界各地的联合国官员为此目的提供办公室和场所。他祝愿各位代表召开一次富有成效的会议，并强调，人类的生存能力在很大程度上取决于环境大会的努力。有了领导力、决心和对子孙后代的承诺，就可以为全人类提供一个健康的地球，不仅是为了生存，而且是为了繁荣。

二、通过议程和工作安排（议程项目 2）

A. 通过议程

13. 环境大会在临时议程（UNEP/EA.5/1/Rev.1）的基础上通过了本届会议的以下议程。

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 与会代表的全权证书。
4. 常驻代表委员会的报告。
5. 国际环境政策和治理问题。
6. 工作方案和预算以及其他行政和预算问题。
7. 利益攸关方的参与。
8. 对可持续发展高级别政治论坛会议的贡献以及《2030 年可持续发展议程》环境层面的落实情况。
9. 纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立联合国环境规划署。
10. 高级别会议。
11. 环境大会第六届会议的临时议程和日期。
12. 通过会议的决议、决定和成果文件。
13. 选举主席团成员。
14. 其他事项。
15. 通过会议报告。
16. 会议闭幕。

B. 工作安排

14. 环境大会商定，鉴于冠状病毒病大流行带来的特殊情况，环境大会第五届会议在线会议将对议程项目 1、2、3、4、6、8、12 和 15 进行初步审议。环境大会将在 2022 年 2 月举行的第五届会议现场续会上审议议程上的其余项目。

15. 大会还商定，将分别于 2 月 22 日星期一下午和 2 月 23 日星期二上午举行两场相同的领导人对话，主题为“可持续发展的环境层面推动建设坚韧包容的后疫情世界”，以方便不同时区的代表参加。领导人对话的摘要见本会议记录附件三。

C. 出席情况

16. 下列会员国派代表出席了第五届会议在线会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、波斯尼

亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

17. 下列非会员国派代表出席了会议：库克群岛。

18. 罗马教廷和巴勒斯坦国派代表以观察员身份出席了会议。

19. 下列联合国机构、公约和相关秘书处派代表出席了会议：商品共同基金、保护和开发大加勒比区域海洋环境公约秘书处、保护地中海免受污染公约（巴塞罗那公约）、生物多样性公约、保护野生动物迁徙物种公约、关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约、东亚海洋协调机构、大会和会议管理部、全球环境基金、关于汞的水俣公约、联合国人权事务高级专员办事处、政府间气候变化专门委员会、臭氧秘书处、全球环境基金科学和技术咨询小组、巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约、联合国开发计划署、联合国人类住区规划署、联合国训练研究所、联合国维也纳办事处、联合国项目事务署、联合国人口基金、联合国秘书长海洋问题特使、联合国系统职员学院、联合国大学、联合国志愿人员组织、世界粮食计划署。

20. 下列联合国专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际移民组织、国际电信联盟。

21. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲开发银行、非洲联盟委员会、欧盟委员会、欧洲联盟、全球生物多样性信息机制、国际发展法组织、国际自然保护联盟、伊斯兰世界教育、科学及文化组织、阿拉伯国家联盟、欧洲安全与合作组织、南亚合作环境署、南部非洲发展共同体、地中海联盟。

22. 此外，若干非政府组织和民间社会组织也派代表以观察员身份出席了会议。

D. 一般性发言

23. 第五届会议在线会议开幕后，会员国区域组代表和会员国代表就本届会议议程项目作一般性发言。

1. 区域组的一般性发言

(a) 非洲国家

24. 由厄立特里亚代表介绍的南非代表以非洲国家的名义作了发言。她报告了非洲环境问题部长级会议第八次特别会议的成果，会议主题为“加强环境行动以促进非洲在冠状病毒病疫情之后的有效恢复”，各国部长在会上讨论了非洲参与环境大会本届会议的情况。在非洲环境问题部长级会议第八次特别会议上，各国部长重申了对养护、保护和增强非洲环境和自然资源的复原力的承诺，作为抗击冠状病毒病大流行的一部分。他们还审议并通过了非洲绿色刺激方案，其目的是以可持续的方式应对大流行病造成的破坏性社会经济和环境的影响，利用非洲的机会，并调动财政和技术资源，以推广和加强绿色经济和气候变化倡议的实施。

25. 她欢迎拟议的中期战略以及工作方案和预算，同时强调需要更协调一致地在区域内落实工作方案，包括通过加强设在内罗毕的环境署。她表示支持关于第五届会议在线会议仅限于审议行政和程序事项的决定，并强调，鉴于一些国家在虚拟会议形式上面临挑战，应避免就实质性事项进行在线谈判。她肯定了纪念环境署成立五十周年的重要性，并承诺非洲国家将在必要的筹备工作中进行合作。最后，她说，非洲国家期待有可能发布协商一致的信息或声明，其中包含各国部长们强调的作为第五届会议成果的关键信息。

(b) 亚太国家

26. 代表亚太国家发言的阿曼代表报告了最近几次区域会议的成果。在 2019 年举行的亚洲及太平洋部长和环境部门论坛第三届会议上，各成员国强调，迫切需要就综合创新解决方案采取行动，以改变亚太区域的面貌，通过采用可持续的消费和生产模式，使其成为资源效率高、环境友好的区域。最近，西亚各国环境部长于 2020 年 8 月举行了会议，一致认为，这场大流行病要求制定“重建得更好”政策和战略，以支持更具创新性、更包容和更绿色的社会经济发展。冠状病毒病大流行突出表明，在“重建得更好”方面需要国际合作和多边主义，例如世界各国政府共同落实《大阪蓝海愿景》，到 2050 年将海洋塑料垃圾造成的额外污染减少到零。

27. 健康和多样化的生态系统是抵御气候变化的天然屏障，并起到了碳汇作用。在亚太区域，不丹、斐济、日本、韩国、马绍尔群岛、新西兰和新加坡的目标是到 2050 年实现碳中和，中国的目标是到 2060 年实现碳中和。在沙特阿拉伯担任 20 国集团轮值主席国期间，启动了三项举措，以加快珊瑚礁保护、土地恢复和经济碳循环。沙尘暴也令人关切，该区域各国呼吁执行联大关于防治沙尘暴的第 70/195 号决议，并请环境署迅速采取协调行动应对这一挑战。希望联合国生态系统恢复十年可激励协作，支持恢复举措的实施，并希望通过一个目标远大、切合实际而又兼顾各方的 2020 年后全球生物多样性框架。亚洲及太平洋部长和环境部门论坛第四届会议和西亚环境论坛第一次会议均计划于 2021

年底举行；这两次会议将提供机会，以讨论加快行动和变革途径的备选方案，并为环境大会第五届会议现场续会形成区域意见和建议。

(c) 拉丁美洲和加勒比国家

28. 代表拉丁美洲和加勒比国家发言的阿根廷代表说，冠状病毒病大流行对整个联合国多边体系构成了挑战，但环境署已奋起应对，继续开展工作并实现其目标。通过参加第五届会议在线会议，会员国重申其对多边主义和可持续发展的承诺，并确认环境署作为主要全球环境领域牵头机构的作用，尽管它们承认虚拟会议形式造成了新的失衡。在此情况下，特别重要的是要尊重多边环境协定中以商定措辞规定的目标、目的和原则。

29. 他报告了 2021 年 2 月初举行的拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第二十二次会议的情况，提请注意该次会议的成果文件《布里奇敦宣言》，各国部长在其中强调多边主义的重要性，并强调必须加强国际合作，制定以可持续发展的环境、社会和经济层面为核心的疫情后恢复战略，同时还重申《里约宣言》的原则，包括共同但有区别的责任原则。最后，他说，该区域各国认为必须加强设在内罗毕的环境署并推进审查进程，并希望在会员国透明、包容和民主的参与下，充分利用第五届会议现场续会之前的闭会期间，为将要讨论的实质性问题做好准备。

(d) 77 国集团和中国

30. 代表 77 国集团和中国发言的马拉维代表说，第五届会议在线会议是在世界试图战胜大流行病之际举行的，这场大流行病抵消了过去几十年的许多发展成果。2020 年 11 月通过的 77 国集团和中国部长宣言指出，消除一切形式和层面的贫困，包括极端贫困，仍然是最大的全球挑战，也是可持续发展的先决条件。要实现这一目标以及所有其他可持续发展目标，都需要与自然和谐相处。环境大会第五届会议是反思如何重建得更好和加快执行《2030 年议程》的机会。然而，在线会议在参与性、包容性、透明度、有效性和使用多种语文方面的挑战令人担忧，数字工具仍应补充而不是替代现场会议。她重申，在应对环境挑战并在后疫情世界中重建得更好方面，国际合作和多边机构以及共同但有区别的责任原则非常重要。77 国集团和中国致力于加强自然保护行动，以实现可持续发展目标，并支持拟在第五届会议在线会议上通过的三项决定，以及为本届会议制定协商一致的成果信息。

(e) 欧洲联盟及其成员国

31. 葡萄牙代表以欧洲联盟及其成员国的名义发言，波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚和乌克兰也赞同其发言。他强调，迫切需要采取果断行动应对人类面临的紧迫挑战，人类的力量和韧性受到了仍在持续的大流行病的考验。冠状病毒病大流行也让人有机会重新审视自然和环境的根本作用。本届会议的主题合乎时宜，因为自然以及迫在眉睫的环境和社会经济挑战不容拖延，2030 年也即将到来。他欢迎拟在第五届会议在线会议上通过的各项决定，特别是关于中期战略、工作方案和预算的决定，并表示赞赏和支持环境大会主席努力保持一定程度的远大目标，以满足应对废物、化学品、海洋垃圾和塑料等环境和人类健康面临的具体全球挑战的迫切需要。虽然即将举行的里约三公约缔约方会议将提供加快行动的机会，但需要就塑料问题达成一项全球协议，希望能在环境大会第五届会议现场续会上开始相关谈判。欧洲联盟的决心和承诺体现在

关于循环经济、气候中和、生物多样性、粮食体系和化学品的《欧洲绿色政纲》和战略中，但要使全球过渡到气候中和、资源高效的循环经济，必须得到所有人的参与，以期继续参与提升国际合作和加强全球环境治理。欧洲联盟及其成员国期待在第五届会议现场续会之前的闭会期间开展合作，并在 2022 年成功纪念环境署过去 50 年的成就。

(f) 阿拉伯国家

32. 代表阿拉伯国家发言的阿曼代表首先强调该区域致力于多边行动，而大流行病突出表明，各国需要在环境等对人类和子孙后代有直接影响的重要议题上相互支持。由于疫情缘故，需要召开一次仅限于程序问题（如中期战略）的在线会议，这突出表明有必要启动环境协定及其执行条款，包括筹资和增强技术权能方面。还有必要强调共同但有区别的责任原则的核心地位，并考虑到不同的能力和不同的国情，所有这些都应在国家实现可持续发展和消除贫困的权利的框架内。拟议的环境署 2022-2025 年期间中期战略涉及发展中国家和遭受灾害和冲突或受其影响的国家的特殊需求。

33. 虽然在线会议形式有价值，但不应认为其可替代现场会议；这种形式带来了重大的技术挑战，并凸显了可能阻碍实现中期战略数字转型目标的“数字鸿沟”。最后，他表示支持在内罗毕庆祝环境署成立五十周年，并支持强调环境署在处理环境问题方面的先锋作用与核心地位。在联合国改革的背景下，必须向环境署分配完成其承担的任务所需的资源，并在区域和双边合作框架内向会员国提供必要的支持。

2. 代表的一般性发言

34. 区域组发言之后，多位代表作了发言。几位代表强调了冠状病毒病大流行病对继续在遏制环境退化和实现可持续发展方面取得进展带来的挑战，包括其经济后果带来的挑战。尽管如此，他们仍强调必须在持续退化的情况下大力推进此类举措。在此方面，几位代表介绍了其本国政府在国家、区域和国际各级采取的步骤。

35. 两位代表说，可持续发展或保护自然资源和环境已载入其本国宪法，其中一个国家已将可持续发展目标作为其国家发展战略的框架。几位代表强调了与保护生物多样性和恢复生态系统有关的努力，例如颁布相关的国内立法和根据《生物多样性公约》制定 2020 年后全球生物多样性框架。

36. 几位代表说，其本国通过采取减少温室气体排放的举措，包括提高运输和能源部门的效率，或实现气候中和经济，在应对气候变化方面取得了长足进步。一位代表说，其本国已经建立了一个国家碳监测中心，作为碳固存工作的一部分。

37. 代表们介绍的其他国家努力包括制定与持久性有机污染物、汞和危险废物有关的战略，包括禁止塑料手提袋，以及制定与实现绿色经济有关的战略，重点是废物管理、旅游部门和优化利用能源。

38. 有人指出，这场大流行病迫使人们注意到人类与环境之间的关系以及目前消费和生产方式的不足，但也提供了一个改变目前发展模式的机会。尽管环境署在过去 50 年里取得了很大成就，但还有很多工作要做。展望未来，两位代表强调需要远大的目标来推动行动。其中一位代表还主张开发制定目标的治理

工具，启动关于塑料的全球文书的谈判，建立一个关于化学废物的科学小组，并起草指导意见，以制止开采原材料造成的危害。

39. 几位代表强调，需要在不同级别、各个部门以及在发达国家和发展中国家之间作出协调一致的努力，以应对人类面临的环境挑战。几位代表呼吁为发展中国家提供更多的财政、技术和能力建设支持，既是为了执行与环境有关的方案，又是为了使其能够在后疫情时代建立更有韧性、更具包容性的经济。

40. 一位代表肯定环境署作为全球环境权威机构在大流行病期间起到的关键作用，鼓励环境署继续改进其举行在线会议的平台，并研究在线会议和混合会议两种形式，以便在计划于 2022 年举行的大会第五届会议现场续会之前推进工作。

三、与会代表的全权证书（议程项目 3）

41. 在环境大会第五届会议在线会议的第一次全体会议上，全权证书委员会主席 Ado Lõhmus 先生（爱沙尼亚）报告说，主席团已收到并审查了会员国依照环境大会的议事规则第 16 和第 17 条提交的全权证书。截至 2021 年 2 月 22 日，共有 151 个会员国向环境署执行主任提交了由国家元首或政府首脑或外交部长颁发的正式全权证书副本。共有 42 个会员国尚未提交其参加环境大会第五届会议的代表的信息。主席团建议大会接纳会员国的全权证书。

42. 环境大会表示注意到主席团关于全权证书的报告。

四、常驻代表委员会的报告（议程项目 4）

43. 巴西常驻代表兼常驻代表委员会主席 Fernando Coimbra 先生介绍了常驻代表委员会的报告，内容包括 2021 年 2 月 15 日至 17 日举行的不限成员名额常驻代表委员会第五次会议的成果（UNEP/EA.5/INF/2）。

44. 自联合国环境大会第四届会议以来，委员会召开了八次定期会议，讨论范围广泛的议题，如第四届会议成果的后续行动、联大第 73/333 号决议要求的进程、执行联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件第 88 段的行动计划的筹备工作、环境署成立五十周年纪念活动的筹备工作以及介绍环境署的旗舰报告。

45. 委员会还以小组委员会的形式每月召开一到两次会议，并于 2019 年 10 月和 2020 年 10 月举行了两次小组委员会年度会议，以承担、审查和监督环境署 2020-2021 两年期工作方案的执行工作，并就编制新的 2022-2025 年期间中期战略和 2022-2023 两年期工作方案和预算进行协商。小组委员会还讨论了对其内部结构和工作方法的审查。

46. 不限成员名额委员会第五次会议表示注意到环境署执行主任提交联合国环境大会第五届会议的正式报告，并商定建议大会通过以下三项决定草案：信托基金和专用捐款的管理；2022-2025 年期间中期战略以及 2022-2023 两年期工作方案和预算；联合国环境大会第五届会议的体会和复会。

47. 在环境大会第五届会议主席作情况介绍之后，不限成员名额委员会还赞赏地表示注意到，主席打算提出一项提案，即由大会第五届会议在线会议核可一份共识公告，但有一项谅解，即该公告不会构成第五届会议的磋商成果，也不会对今后的届会构成先例。

48. 自冠状病毒病大流行开始以来，委员会所有会议均在线举行，没有一次会议推迟或延迟。然而，在线举行会议并非没有挑战，包括数字鸿沟带来的挑战，还有与确保使用多种语文相关的挑战。因此，环境大会主席团和常驻代表委员会主席团决定，第五届会议当前的在线会议应仅侧重于紧急决定和行政决定，并推迟编写实质性谈判成果，直到能够恢复现场会议。

49. 关于不限成员名额常驻代表委员会第五次会议的更多信息载于主席摘要草案（UNEP/OECPR/5/3）。

50. 最后，他感谢委员会其他成员的工作、秘书处的支持以及常驻代表委员会前主席、加纳常驻环境署代表 Francisca Ashietey-Odunton 女士的勤勉领导工作，她在 2019 年 6 月之前一直担任委员会领导。

51. 环境大会表示注意到常驻代表委员会的报告。

五、纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立联合国环境规划署（议程项目 9）

52. 与会者观看了一段展示环境署 50 年历史成就的短片，随后由以下人士发言：环境署 50 年（UNEP@50）主要群体和利益攸关方工作队负责人 Stephen Stec 先生；执行主任；环境大会主席；肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生。

53. Stec 先生代表科学和技术主要群体发言说，环境署成立五十周年是一个机会，既可庆祝该组织在过去半个世纪取得的成就，也可展望其未来。人们一直认为，如果没有主要群体和利益攸关方参与议程设置以及政策制定和执行，环境署的工作是不可能开展的。1972 年联合国人类环境会议证明了这一点，这是第一次允许民间社会组织直接向联合国会员国发言的会议；1987 年世界环境与发展委员会题为“我们共同的未来”的报告证实了这一点，该报告提出了可持续发展的概念，并宣布可持续发展需要知情的公众、非政府组织、科学界和工业界的广泛支持和参与。

54. 在与环境署一起筹备五十周年庆祝活动的同时，主要群体和利益攸关方也开始了自己的纪念进程，首先对会员国进行了抽样调查。调查显示，对环境署取得的成就深表赞赏，并对该组织未来发挥更大作用抱有很高的期望，包括加强任务授权并在协调联合国其他实体的环境方案以提高效率方面拥有发言权。这一进程将在 2021 年继续进行，将开展四次全球磋商和一次更实质性的调查，最终形成一份题为“我们希望的环境署”的报告，以提交环境大会第五届会议现场续会。主要群体和利益攸关方邀请大家与之一起塑造他们希望的环境署，并确定环境署将来在促进包容、环境正义和为世界各地热切积极的青年树立目标方面的作用。

55. 执行主任对肯雅塔先生表示欢迎，她说，鉴于环境署和肯尼亚之间深厚而独特的纽带以及在脱碳、塑料污染、生物多样性丧失和治理等环境问题上的共同行动历史，环境署和肯尼亚政府一同发起环境署五十周年纪念活动再合适不过。环境署自 1972 年成立以来取得了重大进展，扩大了各国的环境法治，始终如一地将科学知识作为重要的决策工具，在环境治理中发挥关键作用，并帮助推动环境对话进入课堂、媒体、家庭、投票站以及金融和经济部门。如果没有塑造环境署的全体工作人员和使环境署成为现实的许多远见卓识之士，这一切都是不可能的。来年将提供一个机会，让我们向这些远见卓识之士学习，反

思过去的经验教训，为加强环境署规划一条道路。有很多问题需要考虑，比如如何让环境署成为环境方面的“最高”权威机构，而不是权威机构“之一”；在环境署主办的多边协定之间建立有意义的关系；重振多边主义；为年轻人的发言权开辟空间；利用数字技术更迅速地落实环境危机的实时解决方案；在联合国系统采取的每一步行动中深化环境参与；对环境变化进行前瞻监测。环境署 2022-2025 年期间中期战略敲响了关于气候变化、自然损耗、污染和废物这三个全球危机的警钟，是加强环境署并使其胜任使命的第一步。归根结底，环境署的力量和任务的根源是，它是世界上唯一能够“从 3 万英尺高度俯瞰 3 000 块拼图”的机构，这是 Maria Ivanova 女士在《世界环境领域牵头机构不为人知的故事：环境署 50 岁》中所说的。

56. 环境大会主席呼应了前面两位发言者的发言，重申环境署在其 50 年的历史中树立了重要的里程碑，这些里程碑既是驻足回望之地，也是加油和为未来发展的知情战略选择寻找灵感的休憩之所。由于在过去 50 年中获得了关于环境问题如何相互联系的重要知识，现在应当反思环境署如何帮助会员国扩大影响，以及如何更好地利用随时准备尽职尽责的机构和行为体，以实现与自然和平相处。希望环境署@50 庆祝活动有助于此，同时开启下一段征程，将环境署转变为实现人人享有韧性强、可持续的世界所需的推动因素。

57. 肯雅塔先生在讲话中说，很荣幸启动 1972 年联合国人类环境会议设立的环境署的五十周年纪念活动。他指出，周年纪念为纪念先驱领导人的远见卓识提供了机会，他们意识到人类采取的每个行动都会改变子孙后代将要继承的地球；他说，联合国人类环境会议标志着国际社会如何看待可持续发展的一个转折点。在该会议召开和环境署成立五十周年之际，全世界都在努力寻找办法，以解决前所未有的环境退化、粮食无保障、贫困和失业问题。它提供了一个反省和纠正的机会，使各国能够采取变革性的补救行动，做出正确的财政和社会决定，并在必要时改变路线。环境署在管理国际环境事务方面发挥的全球领导作用是根本性的；在保护环境方面取得的长足进步是其工作成果的证明。

58. 肯尼亚有幸成为设在联合国内罗毕办事处的环境署和人居署总部的东道国，该办事处是全球南方唯一的联合国总部工作地点。他感谢联合国所有会员国、环境大会第五届会议主席和环境署执行主任及其工作人员为确保环境署继续取得成功所作的承诺和决心。他向环境署和内罗毕的联合国大家庭保证，肯尼亚将长期提供支持，并承诺为此目的继续改善当地的基础设施和一般服务。最后，他呼吁全世界人民和世界各国加强对保护环境的承诺，并加强旨在保护环境的行动。

59. 在随后的讨论中，几位代表欢迎关于紧接着环境大会第五届会议现场续会、于 2022 年 3 月在内罗毕纪念环境署成立五十周年的决定。有必要庆祝环境署取得的成就，因为环境署在当前国际环境治理体系的发展中发挥了重要作用，并且有必要表明其作用比以往任何时候都更有现实意义。

60. 分别代表一组国家发言的两名代表表示，希望与纪念相关的活动能提高环境署的认知度，并提高人们对其在推动国际环境议程和可持续治理方面的附加值和基本作用的认识。然而，两位代表都强调有必要在这些活动的过程中解决实质性问题。一位代表提到，目前正在根据联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件第 88 段，加强环境署作为全球环境领域牵头机构的作用。另一位代表说，纪念环境署成立和第五届会议现场续会提供了一个极好

的机会，以高级别部长级宣言的形式通报执行联大第 73/333 号决议相关规定的路线图的成果。

61. 几位代表就环境署未来的作用发表了看法，包括环境署应加紧努力加强其得到权力下放的办事处的各个进程，以确保不让任何人掉队；支持各国制定符合国家优先事项的国家计划和政策；加大力度维护环境权利捍卫者、土著人民和妇女的权利；让污染者对环境退化负责；制定与保护区相关的新战略。

62. 瑞典是计划于 2022 年 6 月举行的纪念联合国人类环境会议五十周年高级别会议的东道主；瑞典代表说，瑞典政府将与主办纪念环境署成立五十周年活动的肯尼亚政府合作，确保这两项活动互为补充，相辅相成。

63. 德国代表还代表厄瓜多尔和加纳发言，他说，在环境大会第五届会议现场续会之前，这三个国家决定联手将海洋垃圾和塑料污染问题作为政治议程的重要议题。他们计划在 2021 年第三季度末主办一次国际部长级会议，探讨制定一项关于海洋垃圾和塑料污染的新全球协定的下一步工作。一个主要群体的代表敦促环境署协助达成这一协定。

六、通过会议的决议、决定和成果文件（议程项目 12）

64. 在第五届会议在线会议的第一次全体会议上，环境大会以协商一致方式通过了下列决定，这些决定载于本会议记录的附件一：

决定	标题
5/1	信托基金和专用捐款的管理
5/2	2022-2025 年期间中期战略以及 2022-2023 两年期工作方案和预算
5/3	联合国环境大会第五届会议的休会和复会

65. 环境大会收到了一份会议室文件，其中载有由主席编写的第五届会议在线会议成果信息草案。主席在介绍成果信息草案时强调，该信息不构成在线会议的磋商成果，也不对第五届会议现场续会或随后任何一届会议构成先例。

66. 大会核可了第五届会议在线会议的成果信息，该信息载于本会议记录的附件二，未经正式编辑。

67. 在随后的讨论中，几位代表，包括一些代表国家组发言的代表，感谢主席的领导，特别是考虑到大流行病背景下的特殊情况。然而，一些代表，包括一位代表一组国家发言的代表指出会议的形式不利于透明和包容各方的决策，并指出所有与会者都应参与本届会议现场续会的成果，其观点应以公平的方式得到反映。

68. 几位代表，包括一位代表一组国家发言的代表，重申亟需采取行动。气候变化、生物多样性丧失、土地退化和污染继续迅速发展，实现可持续发展目标的最后期限即将到来。一些代表（包括一位代表一组国家发言的代表）说，应对计划应当有远大的目标。一位代表提出了重点领域，包括：适应气候变化；建设生态走廊，尽量减少基础设施发展规划中碎片化问题的负面影响；在建筑部门建立循环经济。

69. 几位代表，包括一些代表国家组发言的代表，欢迎通过关于 2022-2025 年期间中期战略以及 2022-2023 两年期工作方案和预算的决定，该决定将指导环境署今后几年的工作，显示了环境署在大流行病情况下继续工作的承诺和能力。一些代表强调了可预测、充足和及时的筹资和能力建设以及为协助执行工作提供其他支持的重要性。一位代表表示，希望在环境署工作人员中扩大地域代表性和改善性别平衡将有利于今后的努力。

70. 许多代表强调合作和加强多边努力的重要性，并强调他们愿意在环境大会第五届会议现场续会之前与其他会员国、区域组、主席团和秘书处合作。一位代表强调各国政府需要与私营部门、民间社会、土著人民和学术界合作，另一位代表主张合作应建立在透明度、问责制和共同但有区别的责任原则的基础上。

71. 几位代表介绍了具体国家或国家组为解决目前的环境危机所做的努力，包括通过一套旨在到 2050 年实现气候中和的政策倡议；制定实施《巴黎协定》的国内立法；制定国家气候变化适应计划；研究和开发适应气候变化的技术；建立循环经济和资源效率的全球联盟。

七、其他事项（议程项目 14）

72. 在闭幕式上，经济及社会理事会主席 Munir Akram 先生发表了讲话，随后介绍了与环境大会第五届会议在线会议有关的各种活动。

73. Akram 先生发言后，第五届会议主席指出，许多国际组织和条约机构向环境大会第五届会议发来了特别视频致辞，其中包括：联合国工业发展组织；联合国开发计划署；联合国教育、科学及文化组织；各多边协定秘书处以及《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《联合国气候变化框架公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的秘书处；人权与环境问题特别报告员；世界银行。这些致辞可在环境大会的网页上查阅。

74. 环境署副执行主任乔伊斯·姆苏亚女士报告了 2 月 22 日星期一下午和 2 月 23 日星期二上午举行的领导人对话情况。领导人对话的摘要见本会议记录附件三。

75. 代表们还听取了关于全球主要群体和利益攸关方论坛第十九届会议、联合国科学、政策及商业论坛关于环境的第三届会议和青年环境大会主要成果的报告，这些会议是在在线会议前几周举行的。

76. Akram 先生指出，在人类刚出现时，地球环境适宜、生物多样性，接着他讲述了随着时间的推移，人类是如何破坏自然并显著改变地球的。大自然现在正在反击，导致了全球变暖和气候变化的明显影响，以及生物多样性丧失的不那么明显但同样具有破坏性的影响。现在应当摒弃驱使各国与自然斗争以及各国彼此斗争的经济模式，过渡到一种新的经济和社会模式，这种模式将自然保护置于国民生产总值之上，并将可持续发展作为发展模式不可或缺的一部分。敦促会员国确保将实现环境目标纳入其国家可持续发展目标战略，并体现在其自愿国家审查中。经济及社会理事会则将努力使联合国发展系统更紧密地与其发展合作论坛的可持续发展目标保持一致，并在其青年论坛上动员青年为自然而战的力量。

77. 就 2021 年而言，理事会已将资金、可持续基础设施和科学技术确定为三个重点领域，这三个领域对实现环境目标都至关重要。发展中国家估计需要 4.3 万亿美元才能从冠状病毒病危机中恢复过来，实现可持续发展目标的各项具体目标。获得充足的资金对于疫情后的恢复至关重要，对于绿色恢复的意义更是毋庸置疑。每年 1 000 亿美元气候资金的承诺也必须兑现。发展中国家每年还需要 1.5 万亿美元的可持续基础设施投资；这种投资将对 92% 的可持续发展目标具体目标产生影响，并构成向绿色经济过渡的核心。科学技术提供了应对疫情后恢复和实现可持续发展目标以及气候和环境目标的挑战的答案。疫苗的快速生产表明，明确界定了需求之后，便可能进行创新。敦促会员国确定实现可持续发展目标所需的科学突破，部署必要的财政和人力资本，调动数字化的力量以加快公平和绿色增长，并动员政治意愿作出必要决定，以防止人类破坏地球的适宜环境。

78. 代表主要群体和利益攸关方的 Fatema Frutan 女士说，科学研究表明，气候变化、生物多样性丧失和污染这三重环境危机是对自然、动物和人类的生存威胁。这场大流行病敲响了警钟，突显出需要加快全球环境决策，加强变革行动的远大目标，并提高实施工作的速度和规模。她提请注意全球主要群体和利益攸关方论坛第十九届会议的核心信息，可查阅：<https://www.unep.org/events/global-major-groups-stakeholders-forum-gmgsf/online-global-major-groups-and-stakeholder>。

79. 数字发言人 Sam 和他的同事 Bella 介绍了联合国科学、政策及商业论坛关于环境的第三届会议的成果。论坛第三届会议的主题是“自然的综合解决办法”，共有 5 000 人参加，其中包括来自主要部门的 126 名专家发言者。启动了一个青年和儿童联合国科学、政策及商业论坛工作组，重点关注绿色创业和绿色就业机会。论坛第三届会议强调，需要在科学和政策的支持下采取统一、多部门的多边行动，以促进公平和公正地利用环境方面的新技术，这是执行环境署 2022-2025 年期间中期战略的先决条件。关于环境的科学、政策及商业论坛的具体建议可查阅：<https://un-spbf.org/>。Judy Njenga 女士代表儿童和青年主要群体发言，她提请注意儿童和青年主要群体以及科学技术主要群体正在编写的旗舰报告《我们希望的环境署》，该报告将于 2021 年推出。儿童和青年呼吁会员国提交一项关于青年参与环境大会及其小组委员会的决议，并将在环境大会第五届会议现场续会之前分享青年参与的路线图。参加第二届全球青年环境大会的儿童和青年制定的信息，可查阅：<https://www.youthenvironment.org/yea>。

八、通过会议报告（议程项目 15）

80. 环境大会在已分发的会议记录草案基础上通过了本会议记录，但有一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成会议记录并定稿。

九、会议闭幕（议程项目 16）

环境署联合国环境大会第五届会议在线会议于 2021 年 2 月 23 日下午 6 时 50 分宣布闭幕。第五届会议就此休会，待 2022 年以现场形式复会。