



Distr.: General  
24 February 2021



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Пятая сессия**  
Найроби (в онлайн-режиме), 22 и 23 февраля 2021 года

**Отчет о работе пятой сессии Ассамблеи Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде**

1. В связи с исключительными обстоятельствами, связанными с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Комитета постоянных представителей на своем совместном совещании, состоявшемся 1 декабря 2020 года, постановили, что пятая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет проведена в два этапа, включающих онлайн-совещание, которое состоится 22 и 23 февраля 2021 года, и очное возобновленное совещание, которое состоится в феврале 2022 года.
2. В соответствии с этим 22 и 23 февраля 2021 года было проведено онлайн-совещание пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

**I. Открытие сессии (пункт 1 повестки дня)**

3. Онлайн-совещание пятой сессии было открыто в 11:00 по найробийскому времени (UTC + 3) в понедельник, 22 февраля 2021 года, Председателем Ассамблеи по окружающей среде г-ном Свейнунгом Ротеватном.
4. Со вступительным словом выступили г-н Кериако Тобико, министр по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства, Кения; г-н Ротеватн; г-жа Ингер Андерсен, Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); г-жа Гера Али и г-н Гюбин Хван, представители основной группы «Дети и молодежь»; г-н Волкан Бозкир, Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; г-н Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.
5. Выступая в качестве представителя принимающей страны, г-н Тобико приветствовал представителей на онлайн-совещании пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде, отметив, что оно проводится в условиях пандемии коронавирусного заболевания COVID-19 и ее серьезных последствий для экономики, сообществ и средств к существованию во всем мире. Выступая из озелененного пространства штаб-квартиры ЮНЕП в Найроби – мировой столицы по вопросам окружающей среды – он подчеркнул важность озеленения пространств, которые помогают людям общаться и отдыхать, что особенно важно в настоящее время в условиях режима изоляции, обусловленного пандемией. Учитывая, что это совещание проводилось в онлайн-режиме, основное внимание уделялось административным и бюджетным вопросам, и в его рамках состоялся диалог лидеров, который позволил министрам по вопросам окружающей

среды и другим представителям высокого уровня обсудить основные вопросы, касающиеся темы сессии «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития». Была выражена надежда на то, что предметные пункты повестки дня можно будет обсудить в ходе очного возобновленного совещания, которое состоится в 2022 году.

6. В своем заявлении г-н Ротеватн заявил, что в связи с беспрецедентными обстоятельствами мир приспосабливается к новым условиям работы, включая проведение настоящего совещания в онлайн-режиме. Участие 151 государства-члена в совещании стало свидетельством того, насколько большое значение придается вопросам окружающей среды. Поскольку в 2022 году исполняется 50 лет со дня создания ЮНЕП, Ассамблея по окружающей среде на этом совещании начала проведение юбилейных мероприятий «UNEP@50», что стало поводом с гордостью оглянуться на выполненную работу как на источник вдохновения для разработки будущей глобальной экологической повестки дня. Настоящей трудностью в период после пандемии станет восстановление прежних темпов работы для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для этого потребуются изменить отношение к планете и расширить положительное воздействие, что потенциально достижимо благодаря сопутствующим выгодам от деятельности по борьбе с изменением климата в виде сохранения биоразнообразия или сокращения масштабов загрязнения окружающей среды. Государства-члены должны принимать коллективные меры реагирования, внося свой индивидуальный вклад. В основу Организации Объединенных Наций, как и Ассамблеи по окружающей среде, заложены надежда и солидарность, и была выражена надежда на то, что пятая сессия послужит стимулом к реальным действиям. В заключение он отметил усердную работу и сотрудничество Бюро, Комитета постоянных представителей и секретариата в подготовке к сессии, которая, по его словам, явилась примером духа Организации Объединенных Наций.

7. В своем вступительном заявлении г-жа Андерсен подчеркнула неразрывную связь между пандемией коронавирусного заболевания COVID-19 и тремя продолжающимися кризисами планетарного масштаба: климатическим кризисом, кризисом природы и биоразнообразия и кризисом по причине загрязнения и отходов, которые, по ее словам, возникли по вине человечества. Указав на доклад ЮНЕП *Making Peace with Nature: A Scientific Blueprint to Tackle the Climate, Biodiversity and Pollution Emergencies* («Жить в мире с природой: научный план реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с климатом, биоразнообразием и загрязнением»), недавно представленный Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, в котором содержится всеобъемлющий анализ непосредственных рисков для планеты Земля и научное обоснование среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022-2025 годов, она сказала, что за 50 лет с момента создания ЮНЕП многого удалось добиться в понимании причин экологических кризисов и их преодолении. Проблемы общеизвестны, и для их решения было предпринято серьезные эффективные действия, в том числе в рамках многосторонних экологических соглашений. Тем не менее, положение дел продолжает ухудшаться, что требует кардинальных изменений в реагировании, а именно фундаментального переосмысления поведения всего общества для создания экологических условий, необходимых для процветания современного и будущих поколений людей. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде как ведущий глобальный природоохранный орган ответственна за то, чтобы эти изменения воплотились в жизнь. Поблагодарив государства-члены за поддержку ЮНЕП путем увеличения взносов в ее основной фонд, она сказала, что принятие среднесрочной стратегии на период 2022-2025 годов, а также программы работы и бюджета на двухгодичный период 2022-2023 годов на текущем онлайн-совещании пятой сессии предоставит организации возможность работать еще активнее, быстрее и плодотворнее. Она настоятельно призвала представителей продолжать бороться за сохранение окружающей среды, решая экзистенциальную проблему, стоящую перед человечеством.

8. В своем заявлении г-жа Али отметила, что онлайн-совещание не только стало примером для всей системы Организации Объединенных Наций, продемонстрировав, что межправительственная работа может осуществляться в виртуальном формате, но и позволило участвовать в нем большому числу людей во всем мире. Учитывая беспрецедентные обстоятельства, она призвала Бюро и секретариат подготовить обоснованный альтернативный план проведения в онлайн-режиме второй части пятой сессии Ассамблеи, запланированной на 2022 год, на тот случай, если возникнет такая необходимость. Она призвала государства-члены и секретариат обеспечить укрепление стабильности межправительственных процессов, с тем чтобы достижение реального прогресса не зависело от обстоятельств.

9. Она обратила внимание на состоявшуюся в виртуальном формате в феврале 2021 года пятидневную Молодежную ассамблею по окружающей среде, в которой приняли участие молодые люди из более чем 170 стран, представители ряда учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов и других учреждений, темой которой стала совместная руководящая роль молодежи. Она подчеркнула, что конструктивное участие молодежи должно основываться на соблюдении прав и быть справедливым. Необходимо предоставлять молодым людям специальные места для самоорганизации и участия в работе Организации Объединенных Наций. В ходе Молодежной ассамблеи по окружающей среде и в сотрудничестве с секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции о ртути была начата работа молодежных платформ по вопросам химических веществ и отходов, а также началась работа над молодежной рабочей группой форума по науке, политике и бизнесу. Однако требуются дополнительные усилия для обеспечения участия детей и молодежи, а также для удовлетворения их потребностей в дополнительном укреплении потенциала и новых открытых формах работы и сотрудничества.

10. Г-н Хван поздравил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Директора-исполнителя ЮНЕП с публикацией доклада «Жить в мире с природой», в котором говорится о том, что решение трех экологических кризисов должно быть коллективным. Основная группа «Дети и молодежь» также считает, что к решению проблемы необходимо привлечь представителей разных поколений. Выделяя ключевой тезис доклада, г-н Хван отметил, что экономические и финансовые системы, служившие опорой формирования политики, более не отвечают поставленным целям, а традиционный анализ экономического развития не берет в расчет ущерб для будущих поколений в результате изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды. Он призвал исправить данное упущение и говорить об ущербе для будущих поколений в информационных материалах ЮНЕП. Другой ключевой тезис заключается в том, что для достижения целей, связанных с климатом, требуются усовершенствованные процессы в области науки и политики. В заключение он призвал государства-члены создать целевой фонд для привлечения молодежи, распоряжаться которым будут совместно с молодежью, и принять резолюцию о вовлечении молодежи в работу очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

11. Выразив свою признательность правительству Кении за проведение пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде и за размещение штаб-квартиры ЮНЕП в Кении, г-н Бозкыр обратил внимание на трагическую иронию взаимосвязи между проведением пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде в усеченной форме и непрекращающимся вмешательством человечества в мир природы. Была выражена надежда на то, что чрезвычайная ситуация, вызванная пандемией коронавирусного заболевания COVID-19, будет взята под контроль, однако в ближайшие годы вполне возможны новые подобные кризисы, в том числе связанные с острозаразными зоонозными инфекциями. Предупреждения об угрозе экологических проблем многочисленны: при современном уровне потребления и эксплуатации человечеству для поддержания текущего уровня жизни возможности планеты должны быть превышены в 1,6 раза; скорость вымирания видов примерно в 100-1000 раз превышает базовый показатель и продолжает расти; средняя температура повысилась на 1,18°C, а 2016 и 2020 годы стали самыми жаркими в истории; 24 процента от общей площади земель охвачены процессами деградации. Поскольку восстановление после пандемии позволило разбронировать беспрецедентные ресурсы, а общественная и политическая воля достигли рекордного уровня, настало время для осуществления настоящих кардинальных изменений в ответ на реальную угрозу, вызванную непрекращающимся давлением на планету, ресурсов которой недостаточно для удовлетворения потребности ее жителей. В этой связи Генеральная Ассамблея окажет поддержку всем трем предстоящим мероприятиям уровня конференций Сторон по вопросам окружающей среды, касающихся биоразнообразия, деградации земель и засухи, а также климата, в том числе путем предоставления политической поддержки посредством проведения серии совещаний на высоком уровне. Подчеркивая неотложность действий и важность достижения глобального консенсуса по вопросам окружающей среды, он призвал государства-члены, руководствуясь целями в области устойчивого развития, превратить трагедию пандемии в возможность построить более стабильный, справедливый и экологически безопасный мир.

12. В своем вступительном заявлении Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что совещание Ассамблеи по окружающей среде проходило в период глобального кризиса и нестабильности, поскольку пандемия коронавирусного заболевания COVID-19 по-прежнему вызывает потрясения во всем мире, миллионы людей ввергнуты в

нищету, а самое тяжелое бремя несут женщины. Неравенство между людьми и между странами продолжает расти в условиях чрезвычайной экологической ситуации в трех областях: дестабилизация климата, ужасающая утрата биоразнообразия и масштабное загрязнение, в результате чего преждевременно умирают около 9 миллионов человек. Подчеркивая важность здоровья планеты для устойчивого развития, а также решений, не вредных природе, для повышения благосостояния и процветания человека, и отмечая, что 2021 год является решающим годом для переосмысления отношения человека к природе, он заявил, что важные межправительственные совещания, которые пройдут в ближайшие месяцы, откроют возможности для более решительных действий. Обратив внимание на договоры по озоновому слою как на пример потенциала согласованных многосторонних действий, он подчеркнул, что в ближайшие месяцы необходимо принять обязательства, которые станут ключевыми в изменении отношения человека к природе, включая соглашение о более масштабных определяемых на национальном уровне вкладах и целях на 2030 год, способствующих достижению углеродной нейтральности к 2050 году; четкое понимание странами того, как обратить вспять процесс утраты видов и экосистем, а также определение конкретных целей и средств их достижения; создание прочной основы для рационального регулирования химических веществ и отходов в период после 2020 года; активные усилия по предотвращению ухудшения состояния океанов путем пресечения истощительных методов рыболовства, расширения охраняемых морских районов и радикального сокращения масштабов загрязнения морской среды, в том числе пластиком. Данные обязательства должны подкрепляться четкими и надежными планами. В заключение он заявил о готовности содействовать участию всех стран в переговорах в онлайн-режиме, отметив, что он дал указание должностным лицам Организации Объединенных Наций по всему миру предоставлять для этих нужд служебные помещения и объекты. Пожелав представителям продуктивного совещания, он отметил, что благосостояние человечества во многом зависит от усилий Ассамблеи по окружающей среде. При наличии руководящего начала, решимости и заботе о будущих поколениях можно обеспечить здоровье планеты, чтобы все человечество не просто выживало, но и процветало.

## **II. Утверждение повестки дня и организация работы (пункт 2 повестки дня)**

### **A. Утверждение повестки дня**

13. Ассамблея по окружающей среде утвердила следующую повестку дня сессии на основе предварительной повестки дня (UNEP/EA.5/1/Rev.1):

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Полномочия представителей
4. Доклад Комитета постоянных представителей
5. Вопросы международной природоохранной политики и экологического регулирования
6. Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы
7. Привлечение заинтересованных сторон
8. Вклад в проведение совещаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и реализацию экологического аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
9. Памятные мероприятия по случаю создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года
10. Сегмент высокого уровня
11. Предварительная повестка дня и сроки проведения шестой сессии Ассамблеи по окружающей среде
12. Принятие резолюций, решений и итогового документа сессии
13. Избрание должностных лиц

14. Прочие вопросы
15. Принятие доклада о работе сессии
16. Закрытие сессии.

## **В. Организация работы**

14. Ассамблея по окружающей среде приняла решение о том, что в свете исключительных обстоятельств, связанных с пандемией COVID-19, Ассамблея по окружающей среде на онлайн-совещании своей пятой сессии проведет первоначальное рассмотрение пунктов 1, 2, 3, 4, 6, 8, 12 и 15 повестки дня. Ассамблея по окружающей среде рассмотрит оставшиеся пункты повестки дня на очном возобновленном совещании пятой сессии, которое состоится в феврале 2022 года.

15. Кроме того, Ассамблея приняла решение о том, что во второй половине дня в понедельник, 22 февраля, и в первой половине дня во вторник, 23 февраля, соответственно, будут проведены две одинаковые сессии диалога лидеров на тему «Вклад экологического компонента устойчивого развития в построение жизнестойкого и инклюзивного мира после пандемии», с тем чтобы содействовать участию представителей, находящихся в разных часовых поясах. Краткое изложение диалога лидеров приводится в приложении III к настоящему отчету.

## **С. Участники**

16. На онлайн-совещании пятой сессии были представлены следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Белиз, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Северная Македония, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Суринам, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония.

17. Было представлено следующее не являющееся членом государство: Острова Кука.

18. Государство Палестина и Святой Престол были представлены в качестве наблюдателей.

19. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, конвенции и соответствующие секретариаты: Общий фонд для сырьевых товаров; секретариат Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района; Конвенция о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция); Конвенция о биологическом разнообразии; Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных; Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц; Координационный орган по морям Восточной Азии; Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению; Глобальный экологический фонд; Минаматская конвенция о ртути; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Межправительственная группа экспертов по изменению климата; секретариат по озону; Научно-техническая и консультативная группа Глобального экологического фонда; секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций; Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают

серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; Программа развития Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Вене; Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Специальный посланник Генерального секретаря по океану; Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Университет Организации Объединенных Наций; Добровольцы Организации Объединенных Наций; Всемирная продовольственная программа.

20. Были представлены следующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО); Международная организация по миграции; Международный союз электросвязи.

21. Были представлены следующие межправительственные организации: Африканский банк развития; Комиссия Африканского союза; Европейская комиссия; Европейский союз; Глобальный информационный механизм по биоразнообразию; Международная организация по праву развития; Международный союз охраны природы и природных ресурсов; Исламская всемирная организация по вопросам образования, науки и культуры; Лига арабских государств; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды; Сообщество развития Юга Африки; Союз для Средиземноморья.

22. Кроме того, в качестве наблюдателей был представлен ряд неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

## **D. Заявления общего характера**

23. После открытия онлайн-ового совещания пятой сессии представители региональных групп государств-членов и представители государств-членов выступили с заявлениями общего характера по пунктам повестки дня сессии.

### **1. Заявления общего характера от имени региональных групп**

#### **а) Государства Африки**

24. Представитель Южной Африки, слово которой передал представитель Эритреи, выступила с заявлением от имени государств Африки. Она сообщила об итогах восьмой специальной сессии Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды (АМСЕН), посвященной теме «Активизация природоохранной деятельности для эффективного восстановления в период после пандемии коронавирусного заболевания COVID-19 в Африке», в ходе которой министры обсудили участие Африки в текущей сессии Ассамблеи по окружающей среде. На восьмой специальной сессии АМСЕН министры подтвердили свою приверженность сохранению, охране и повышению жизнестойкости окружающей среды и природных ресурсов Африки в рамках борьбы с пандемией коронавирусного заболевания COVID-19. Они также рассмотрели, а впоследствии приняли Африканскую программу стимулирования «зеленой» политики, направленную на устойчивое преодоление разрушительных социально-экономических и экологических последствий пандемии, использование возможностей для Африки и мобилизацию финансовых и технических ресурсов для расширения и активизации осуществления инициатив в области «зеленой экономики» и борьбы с изменением климата.

25. Она приветствовала предложенную среднесрочную стратегию, программу работы и бюджет, подчеркнув при этом необходимость большей координации и последовательности осуществления программы работы на региональном уровне, в том числе путем укрепления ЮНЕП в Найроби. Она поддержала решение ограничить онлайн-овое совещание пятой сессии рассмотрением административных и процедурных вопросов, подчеркнув, что следует избегать переговоров по вопросам существа в онлайн-режиме, учитывая трудности, с которыми сталкиваются некоторые страны при использовании формата виртуальных совещаний. Она признала важность празднования пятидесятой годовщины ЮНЕП и заверила в готовности государств Африки сотрудничать в части проведения необходимых подготовительных мероприятий. В заключение она сказала, что государства Африки с нетерпением ожидают возможного консенсусного послания или заявления, объединяющего ключевые идеи, выделенные министрами, в качестве одного из итогов пятой сессии.

**б) Государства Азии и Тихого океана**

26. Представитель Омана, выступая от имени государств Азии и Тихого океана, сообщил об итогах недавних региональных совещаний. На третьей сессии Форума министров по вопросам охраны окружающей среды и руководителей природоохранных органов стран Азии и Тихого океана, состоявшейся в 2019 году, государства-члены подчеркнули настоятельную необходимость принятия мер в отношении комплексных и инновационных решений, которые позволят преобразовать Азиатско-Тихоокеанский регион, сделав его ресурсоэффективным и экологически благоприятным путем внедрения моделей рационального потребления и производства. Затем, в августе 2020 года, министры по вопросам охраны окружающей среды стран Западной Азии провели совещание и пришли к выводу, что пандемия требует восстановления по принципу «лучше, чем было», способствующего более инновационному, инклюзивному и экологичному социально-экономическому развитию. В результате пандемии коронавирусного заболевания COVID-19 стала очевидной необходимостью международного сотрудничества и многостороннего подхода к восстановлению по принципу «лучше, чем было», например, совместного участия правительств в проекте «Голубой океан: видение из Осаки», направленном на то, чтобы к 2050 году свести к нулю дополнительное загрязнение морской среды пластмассами.

27. Здоровые и разнообразные экосистемы обеспечивают естественную защиту от изменения климата и поглощают углерод. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Бутан, Корея, Маршалловы Острова, Новая Зеландия, Сингапур, Фиджи и Япония стремятся к достижению углеродной нейтральности к 2050 году, а Китай – к 2060 году. Во время председательства Саудовской Аравии в Группе двадцати были начаты три инициативы, направленные на стимулирование сохранения коралловых рифов, восстановление земель и многооборотность углерода в хозяйственных процессах. Песчаные и пыльные бури также вызывают обеспокоенность, и страны региона призывают к выполнению резолюции 70/195 Генеральной Ассамблеи о борьбе с песчаными и пыльными бурями и обращаются к ЮНЕП с просьбой принять скоординированные и оперативные меры для решения этой проблемы. Следует надеяться, что Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем послужит вдохновением для сотрудничества и будет способствовать осуществлению инициатив по восстановлению и что будет принята масштабная, реалистичная и сбалансированная система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Четвертая сессия Форума министров по вопросам охраны окружающей среды и руководителей природоохранных органов стран Азии и Тихого океана и первое совещание Западно-Азиатского экологического форума, запланированные на конец 2021 года, предоставят возможность обсудить варианты ускоренных действий и путей преобразования, а также определить региональный вклад в работу очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

**с) Государства Латинской Америки и Карибского бассейна**

28. Представитель Аргентины, выступая от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна, заявил, что пандемия коронавирусного заболевания COVID-19 бросила вызов всей многосторонней системе Организации Объединенных Наций, однако ЮНЕП справилась с возникшими трудностями и продолжила выполнение своей работы и достижение своих целей. Приняв участие в онлайн-совещании пятой сессии, государства-члены вновь заверили о своей приверженности многостороннему подходу и устойчивому развитию, а также подтвердили роль ЮНЕП как ведущего глобального природоохранного органа, хотя и признали, что виртуальный формат совещания создает новый дисбаланс. В сложившихся обстоятельствах особенно важно придерживаться задач, целей и принципов, изложенных в многосторонних природоохранных соглашениях с использованием согласованных формулировок.

29. Сообщая об итогах двадцать второго совещания Форума министров по вопросам окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося в начале февраля 2021 года, он обратил внимание на итоговый документ этого совещания – Бриджтаунскую декларацию – в которой министры подчеркнули важность многостороннего подхода и укрепления международного сотрудничества в разработке стратегий восстановления в период после пандемии с учетом экологических, социальных и экономических аспектов устойчивости, а также подтвердили принципы Рио-де-Жанейрской декларации, включая принцип общей, но дифференцированной ответственности. В заключение он сказал, что страны региона считают важным укреплять ЮНЕП в Найроби и давать ход процессу обзора, и выразил надежду на то, что межсессионный период в преддверии очного возобновленного совещания

пятой сессии будет использован эффективно для подготовки основных вопросов для обсуждения при транспарентном, всеохватном и демократическом участии государств-членов.

**d) Группа 77 и Китая**

30. Представитель Малави, выступая от имени Группы 77 и Китая, заявила, что онлайн-совещание пятой сессии проходит в то время, когда мир пытается преодолеть пандемию, которая обратила вспять многие достижения в области развития за последние десятилетия. В Декларации министров Группы 77 и Китая, принятой в ноябре 2020 года, говорится, что искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, остается важнейшей глобальной задачей и обязательным условием для достижения устойчивого развития. Для достижения этой цели, а также всех остальных целей в области устойчивого развития необходимо жить в гармонии с природой. Пятая сессия Ассамблеи по окружающей среде предоставила возможность подумать о восстановлении по принципу «лучше, чем было» и ускорить осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Тем не менее, специфика онлайн-совещаний с точки зрения участия, инклюзивности, транспарентности, эффективности и многоязычия служит поводом для беспокойства, и цифровые инструменты должны оставаться дополнением к очным совещаниям, а не заменой им. Она вновь подчеркнула важность международного сотрудничества и многосторонних учреждений, а также принципа общей, но дифференцированной ответственности в решении экологических проблем и восстановлении по принципу «лучше, чем было» в период после пандемии. Группа 77 и Китая привержена укреплению действий в интересах природы для достижения целей в области устойчивого развития и поддерживает три решения, предложенные для принятия в ходе онлайн-совещания пятой сессии, и разработку консенсусного итогового послания сессии.

**e) Европейский союз и его государства-члены**

31. Представитель Португалии, выступая от имени Европейского союза и его государств-членов, сделал заявление, к которому также присоединились Босния и Герцеговина, Сербия, Украина и Черногория. Он подчеркнул настоятельную необходимость решительных действий для устранения насущных проблем, стоящих перед человечеством, чья сила и стойкость подверглись испытанию в связи с продолжающейся пандемией. В результате пандемии коронавирусного заболевания COVID-19 также появилась возможность вновь обратиться к вопросу об основополагающей роли природы и окружающей среды. Тема настоящей сессии актуальна, поскольку природа и насущные экологические и социально-экономические проблемы не терпят отлагательств, так как до 2030 года осталось совсем немного времени. Он приветствовал решения, предложенные для принятия в ходе онлайн-совещания пятой сессии, в частности, касающиеся среднесрочной стратегии, программы работы и бюджета, и выразил признательность и поддержку усилиям Председателя Ассамблеи по окружающей среде по сохранению такого уровня устремлений, который отвечает насущной необходимости решения конкретных глобальных проблем в области окружающей среды и здоровья человека, таких как отходы, химические вещества, морской мусор и пластмассы. Хотя предстоящие совещания Сторон трех Рио-де-Жанейрских конвенций предоставят возможность для активизации действий, необходимо глобальное соглашение по вопросу пластмасс и существует надежда на то, что соответствующие переговоры могут начаться на очном возобновленном совещании пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Решимость и приверженность Европейского союза отражены в Европейском «зеленом курсе» и стратегиях в области многооборотной экономики, климатической нейтральности, биоразнообразия, продовольственных систем и химических веществ, однако необходимо коллективно присоединиться к глобальному переходу к климатически нейтральной и ресурсоэффективной многооборотной экономике с целью дальнейшего участия в расширенном международном сотрудничестве и укреплении глобального регулирования в области окружающей среды. Европейский союз и его государства-члены надеются на сотрудничество в межсессионный период, предшествующий очному возобновленному совещанию пятой сессии, а также на успешное празднование в 2022 году достижений ЮНЕП за последние 50 лет.

**f) Арабские государства**

32. Представитель Омана начал свое заявление от имени арабских государств, подчеркнув, что его регион привержен многосторонней деятельности и что пандемия указала на необходимость взаимной поддержки между странами в важных областях, таких как окружающая среда, которые имеют прямые последствия для человечества и будущих поколений. Необходимость проведения онлайн-совещания, ограниченного ввиду пандемии обсуждением процедурных вопросов, таких как среднесрочная стратегия, указала на



потребность в активизации природоохранных соглашений и положений об их осуществлении, в том числе в части финансирования и расширения технических возможностей. Необходимо также подчеркнуть первостепенное значение принципа общей, но дифференцированной ответственности, и принять во внимание неодинаковые возможности и национальные обстоятельства в рамках права государств на достижение устойчивого развития и искоренение нищеты. В предлагаемой среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022–2025 годов рассматриваются особые потребности развивающихся стран и стран, подверженных бедствиям или конфликтам или пострадавших от них.

33. Формат онлайн-ового совещания, несмотря на его пользу, не должен рассматриваться в качестве замены очным совещаниям, поскольку он вызывает значительные технологические трудности и подчеркивает «цифровой разрыв», который может помешать достижению цели цифровых преобразований, предусмотренной в среднесрочной стратегии. В заключение, он высказался в поддержку празднования пятидесятой годовщины ЮНЕП в Найроби и обратил особое внимание на ведущую роль и первостепенное значение организации в решении экологических проблем. В контексте реформы Организации Объединенных Наций важно выделять ресурсы, необходимые ЮНЕП для выполнения возложенных на нее задач, и предоставлять государствам-членам необходимую поддержку в рамках регионального и двустороннего сотрудничества.

## 2. Заявления общего характера от имени представителей

34. После заслушивания заявлений от имени региональных групп слово было предоставлено отдельным представителям. Несколько представителей указали на возникшие в результате пандемии коронавирусного заболевания COVID-19 и ее экономических последствий проблемы для достижения дальнейшего прогресса в деле сдерживания деградации окружающей среды и достижения устойчивого развития. Тем не менее, они подчеркнули важность дальнейшего осуществления таких инициатив в условиях продолжающейся деградации. В этой связи несколько представителей рассказали о шагах, предпринятых их правительствами на национальном, региональном и международном уровнях.

35. Двое представителей заявили, что понятия устойчивого развития или охраны природных ресурсов и окружающей среды были закреплены в конституции их стран, одна из которых использовала цели в области устойчивого развития в качестве основы для своей национальной стратегии развития. Несколько представителей обратили особое внимание на усилия в области сохранения биоразнообразия и восстановления экосистем, например принятие соответствующих национальных законов и разработку глобального механизма в области биологического разнообразия на период после 2020 года в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

36. Несколько представителей заявили, что в их странах были достигнуты большие успехи в борьбе с изменением климата благодаря принятию инициатив по сокращению выбросов газов, вызывающих парниковый эффект, в том числе за счет более рационального функционирования транспортного и энергетического секторов, или инициатив по обеспечению климатической нейтральности в экономике. Одна из представителей сообщила, что в ее стране создан национальный центр мониторинга углерода в рамках усилий по удержанию углерода.

37. Другие национальные усилия, о которых рассказали представители, включают разработку стратегий в области стойких органических загрязнителей, ртути и опасных отходов, в том числе запрещение пластиковых пакетов, а также достижение «зеленой» экономики с акцентом на регулирование отходов, туристический сектор и оптимизацию использования энергетических ресурсов.

38. Было отмечено, что ввиду пандемии люди были вынуждены обратить внимание на свое отношение к окружающей среде и на несостоятельность существующих подходов к потреблению и производству, но благодаря ей также представилась возможность изменить существующие модели развития. Несмотря на то, что за последние 50 лет было достигнуто многое самой ЮНЕП и с ее помощью, предстоит сделать намного больше. Заглядывая в будущее, два представителя подчеркнули необходимость масштабных целей для стимулирования деятельности. Один представитель также высказался в пользу разработки инструментов управления, устанавливающих целевые показатели, начала переговоров о глобальном документе о пластике, создания научной группы по химическим отходам и разработки руководства по прекращению вреда в результате использования сырьевых ресурсов.

39. Несколько представителей подчеркнули необходимость согласованных усилий на различных уровнях, в различных секторах и между развитыми и развивающимися странами для

решения экологических проблем, стоящих перед человечеством. Несколько представителей призвали к расширению финансовой и технической поддержки, а также поддержки в области укрепления потенциала развивающихся стран, чтобы они не только осуществляли программы в области окружающей среды, но и могли построить более стабильную и инклюзивную экономику в период после пандемии коронавирусного заболевания COVID-19.

40. Признавая важнейшую роль ЮНЕП как ведущего глобального природоохранного органа в условиях пандемии, один представитель призвал ЮНЕП продолжать совершенствовать ее платформу для проведения онлайн-совещаний и рассмотреть возможность использования как онлайн-форматов, так и гибридных форматов совещаний для углубления работы в преддверии очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи, запланированного на 2022 год.

### **III. Полномочия представителей (пункт 3 повестки дня)**

41. На первой пленарной сессии онлайн-совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде Председатель Комитета по проверке полномочий г-н Адо Лохмус (Эстония) сообщил, что Бюро получило и рассмотрело документы о полномочиях государств-членов, представленные в соответствии с правилами 16 и 17 правил процедуры Ассамблеи по окружающей среде. По состоянию на 22 февраля 2021 года в общей сложности 151 государство-член представило копии официальных документов о полномочиях, выданных главой государства, правительства или министром иностранных дел Директору-исполнителю ЮНЕП. Сорок два государства-члена не представили никакой информации о своих представителях на пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Бюро рекомендовало Ассамблее принять документы о полномочиях государств-членов.

42. Ассамблея по окружающей среде приняла к сведению доклад Бюро о проверке полномочий.

### **IV. Доклад Комитета постоянных представителей (пункт 4 повестки дня)**

43. Постоянный представитель Бразилии и Председатель Комитета постоянных представителей г-н Фернандо Коимбра представил доклад Комитета постоянных представителей, включающий итоги пятой сессии Комитета постоянных представителей открытого состава, состоявшейся 15-17 февраля 2021 года (UNEP/EA.5/INF/2).

44. После завершения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде состоялось восемь очередных совещаний Комитета, на которых рассматривался широкий спектр вопросов: последующие меры по выполнению решений четвертой сессии; процесс, предусмотренный резолюцией 73/333 Генеральной Ассамблеи; подготовка плана действий по выполнению пункта 88 итогового документа «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; подготовка к празднованию пятидесятой годовщины создания ЮНЕП; представление основных докладов ЮНЕП.

45. Комитет также собирался один или два раза в месяц в формате подкомитета и провел два ежегодных совещания подкомитета – в октябре 2019 года и октябре 2020 года – для подготовки программы работы ЮНЕП на двухгодичный период 2020-2021 годов, проведения ее обзора и наблюдения за ее осуществлением, а также для участия в консультациях по подготовке новой среднесрочной стратегии на 2022-2025 годы и программы работы и бюджета на двухгодичный период 2022-2023 годов. В подкомитете также обсуждался вопрос о пересмотре его внутренних структур и методов работы.

46. В ходе своей пятой сессии Комитет открытого состава принял к сведению официальные доклады Директора-исполнителя ЮНЕП, представленные Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее пятой сессии, и постановил рекомендовать Ассамблее принять три проекта решений по следующим вопросам: распоряжение целевыми фондами и адресными взносами; среднесрочная стратегия на период 2022-2025 годов и программа работы и бюджет на двухгодичный период 2022-2023 годов; а также перерыв и возобновление работы пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

47. После краткого сообщения Председателя пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде Комитет открытого состава также с удовлетворением принял к сведению его намерение

представить предложение о консенсусном послании для одобрения Ассамблеей на онлайн-овом совещании ее пятой сессии, при том понимании, что оно не будет представлять собой согласованный итоговый документ пятой сессии и не будет создавать прецедент для будущих сессий.

48. С начала пандемии COVID-19 Комитет проводил все свои совещания в онлайн-режиме, при этом ни одно из них не было отложено или задержано. Однако проведение совещаний в онлайн-режиме не обошлось без проблем, начиная с тех, которые обусловлены «цифровым разрывом», и заканчивая теми, которые связаны с обеспечением многоязычия. Именно поэтому бюро Ассамблеи по окружающей среде и Комитета постоянных представителей постановили, что настоящее онлайн-овое совещание пятой сессии должно быть сосредоточено исключительно на срочных и административных решениях и что следует отложить подготовку предметных итогов переговоров до возобновления очных совещаний.

49. Дополнительная информация о пятой сессии Комитета постоянных представителей открытого состава содержится в проекте резюме Председателя (UNEP/OECPR/5/3).

50. В заключение он поблагодарил своих коллег – членов Комитета за их работу, секретариат за оказанную им поддержку, а также бывшего Председателя Комитета постоянных представителей г-жу Франциску Ашиетей-Одунтон, Постоянного представителя Ганы при ЮНЕП, которая возглавляла Комитет до июня 2019 года, за ее добросовестное руководство.

51. Ассамблея по окружающей среде приняла к сведению доклад Комитета постоянных представителей.

## **V. Памятные мероприятия по случаю создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года (пункт 9 повестки дня)**

52. Участники просмотрели короткий видеоролик, демонстрирующий достижения ЮНЕП за ее 50-летнюю историю, после чего с заявлениями выступили г-н Стивен Стек, руководитель целевой группы основных групп и заинтересованных сторон «ЮНЕП в 50 лет» (UNEP@50); Директор-исполнитель; Председатель Ассамблеи по окружающей среде; и г-н Ухуру Кениата, президент Кении.

53. Выступая от имени основной группы по науке и технике, г-н Стек сказал, что пятидесятилетняя годовщина создания ЮНЕП предоставляет возможность не только отметить достижения организации за последние полвека, но и задуматься о ее будущем. Все всегда понимали, что работа ЮНЕП невозможна без участия основных групп и заинтересованных сторон в формировании повестки дня и разработке и осуществлении политики. Это было доказано в 1972 году на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды – первом совещании, в ходе которого организациям гражданского общества было позволено напрямую обратиться к государствам – членам Организации Объединенных Наций, и было подтверждено в 1987 году в докладе «Наше общее будущее» Международной комиссии по окружающей среде и развитию, в котором была представлена концепция устойчивого развития и было заявлено, что для этого потребуется широкая поддержка и участие информированной общественности, неправительственных организаций, научного сообщества и промышленного сектора.

54. Участвуя вместе с ЮНЕП в подготовке к проведению юбилейных мероприятий по случаю пятидесятилетней годовщины, основные группы и заинтересованные стороны также приступили к проведению ряда собственных мероприятий, приуроченных к годовщине, начав с краткого анкетирования государств-членов. Результаты анкетирования указали на высокую оценку достижений ЮНЕП и большую надежду на укрепление роли организации в будущем, включая более содержательный мандат и участие в координации экологических программ других учреждений Организации Объединенных Наций для повышения эффективности. Проведение этих мероприятий продолжится в 2021 году: будут организованы четыре глобальные консультации и более предметное анкетирование, а кульминацией станет доклад «ЮНЕП, какой мы ее видим», который будет представлен на очном возобновленном совещании пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Основные группы и заинтересованные стороны предложили всем присутствующим присоединиться к ним в деле формирования такой ЮНЕП, которую все хотят видеть, и определения будущей роли ЮНЕП в

обеспечении инклюзивности, экологической справедливости и целеполагания для энергичной и неравнодушной молодежи мира.

55. Директор-исполнитель, приветствуя г-на Кениату, говорила об уместности того, что ЮНЕП и правительство Кении совместно дают старт празднованию пятидесятой годовщины ЮНЕП, учитывая крепкую и уникальную связь между ЮНЕП и Кенией, а также их историю совместной работы по экологическим направлениям, таким как декарбонизация, загрязнение пластиком, утрата биоразнообразия и регулирование природопользования. С момента создания ЮНЕП в 1972 году она добилась больших успехов, укрепляя верховенство экологического права в странах, последовательно обобщая научные знания в качестве опорного инструмента формирования политики, играя важнейшую роль в регулировании природопользования и способствуя обсуждению экологических вопросов в школах, в СМИ, в семьях, на избирательных участках, в финансовом и экономическом секторах. Все это было бы невозможным без мужчин и женщин, которые сформировали ЮНЕП, или без многочисленных стратегически мыслящих специалистов, которые дали Программе жизнь. В следующем году представится возможность перенять опыт у таких специалистов и осмыслить уроки прошлого, с тем чтобы наметить план укрепления ЮНЕП. Предстоит рассмотреть множество вопросов, например, как сделать ЮНЕП основным, а не очередным природоохранным учреждением; как наладить конструктивное взаимодействие между многосторонними соглашениями, осуществляемыми под эгидой ЮНЕП; как возродить многосторонний подход; как предоставить молодежи возможность высказаться; как использовать цифровые технологии для ускоренной выработки решений в режиме реального времени в случае экологических кризисов; как точнее отражать экологическую составляющую во всех действиях, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций; как следить за ситуацией для обнаружения изменений окружающей среды. Среднесрочная стратегия ЮНЕП на период 2022-2025 годов, в которой с тревогой отмечаются три кризиса планетарного масштаба – изменение климата, утрата природной среды и загрязнение и отходы, – представляет собой первый шаг на пути к укреплению ЮНЕП, с тем чтобы она отвечала поставленным целям. В конечном счете, сила и мандат ЮНЕП основываются на том, что она является единственным учреждением в мире, способным предложить «вид с высоты 30 000 футов на мозаику, состоящую из 3000 деталей», как выразилась г-жа Мария Иванова в книге *The Untold Story of the World's Leading Environmental Institution: UNEP at Fifty* («Нерассказанная история ведущего глобального природоохранного органа: 50-летие ЮНЕП»).

56. Вторя двум предыдущим ораторам, Председатель Ассамблеи по окружающей среде еще раз подчеркнул, что за свою 50-летнюю историю ЮНЕП отметила важные вехи, которые позволяют остановиться и оглянуться назад, а также сделать перерыв, пополнить критические запасы и найти вдохновение для принятия взвешенных стратегических решений в будущем. С учетом накопленного за последние 50 лет значительного объема знаний о взаимосвязи экологических проблем пришло время подумать о том, как ЮНЕП может помочь государствам-членам усилить их воздействие и более рационально использовать возможности учреждений и субъектов, готовых внести свой вклад в примирение с природой. В идеале проведение юбилейных мероприятий «UNEP@50» должно этому способствовать, ознаменовав начало процесса преобразования ЮНЕП в катализатор, необходимый для обеспечения жизнестойкости и стабильности на планете для всех.

57. В своем обращении г-н Кениата сказал, что считает за честь начать проведение праздничных мероприятий по случаю пятидесятилетия ЮНЕП, созданной на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в 1972 году. Он отметил, что благодаря годовщине представляется возможность воздать должное дальновидности лидеров-первопроходцев, осознавших, что любое действие, предпринимаемое человечеством, изменяет Землю, которую унаследуют будущие поколения, и сказал, что Конференция стала поворотным моментом для того, как международным сообществом воспринимается устойчивое развитие. Празднование пятидесятой годовщины Конференции и создания ЮНЕП происходит в условиях, когда мир пытается найти решения таких проблем, как рекордные уровни деградации окружающей среды, отсутствие продовольственной безопасности, нищета и безработица. Это возможность для переосмысления и исправления ситуации, чтобы государства приняли преобразующие коррективные меры, приняли правильные решения в финансовой и социальной областях и изменили свой курс по мере необходимости. ЮНЕП играет основополагающую роль в обеспечении глобального руководства в регулировании международной природоохранной деятельности, а успехи, достигнутые в части охраны окружающей среды, являются свидетельством ее работы.

58. Кения гордится тем, что на ее территории размещаются штаб-квартиры ЮНЕП и ООН-Хабитат в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби – единственном

месте расположения штаб-квартиры Организации Объединенных Наций на глобальном Юге. Он выразил благодарность всем государствам – членам Организации Объединенных Наций, Председателю пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде, Директору-исполнителю ЮНЕП и ее сотрудникам за их приверженность и решительность в достижении дальнейших успехов Программы. Заверив ЮНЕП и систему Организации Объединенных Наций в Найроби в неизменной поддержке со стороны государства, он пообещал продолжить работу по улучшению местной инфраструктуры и общих служб в этой связи. В заключение он призвал все народы и государства мира укрепить свои обязательства и активизировать действия, направленные на сохранение окружающей среды.

59. В ходе последовавшего обсуждения несколько представителей приветствовали решение о праздновании пятидесятой годовщины создания ЮНЕП в Найроби в марте 2022 года совместно с проведением очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Важно оценить по достоинству достижения ЮНЕП, которая сыграла ключевую роль в формировании существующей системы международного регулирования природопользования, и продемонстрировать, что ее роль актуальна как никогда ранее.

60. Двое представителей, каждый из которых выступал от имени группы стран, выразили надежду на то, что юбилейные мероприятия привлекут дополнительное внимание к ЮНЕП и поспособствуют повышению осведомленности о ее реальной пользе и важнейшей роли в продвижении международной экологической повестки дня и устойчивого регулирования природопользования. При этом оба представителя подчеркнули, что в рамках этих мероприятий необходимо обсудить вопросы по существу. Один из представителей упомянул текущий процесс укрепления роли ЮНЕП как ведущего глобального природоохранного органа в соответствии с пунктом 88 итогового документа «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Другая представитель заявила, что празднование годовщины создания ЮНЕП и проведение очного возобновленного совещания пятой сессии предоставляют прекрасную возможность донести до общественности итоги «дорожной карты» по выполнению соответствующих положений резолюции 73/333 Генеральной Ассамблеи в форме заявления на высоком уровне от имени министров.

61. Несколько отдельных представителей высказали свои мнения относительно будущей роли ЮНЕП, в том числе отметив, что ЮНЕП следует преумножить усилия по укреплению процессов в ее децентрализованных подразделениях, чтобы никто не был забыт; поддерживать страны в разработке национальных планов и политики в соответствии с национальными приоритетами; прилагать дополнительные усилия для обеспечения прав правозащитников-экологов, коренных народов и женщин; привлекать тех, кто загрязняет окружающую среду, к ответственности за ее деградацию; разрабатывать новые стратегии в отношении охраняемых территорий.

62. Представитель Швеции, где планируется провести совещание высокого уровня в июне 2022 года в ознаменование пятидесятой годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, заявил, что его правительство намерено сотрудничать с правительством Кении, где пройдет мероприятие по случаю пятидесятой годовщины создания ЮНЕП, для обеспечения того, чтобы эти два мероприятия дополняли и взаимно подкрепляли друг друга.

63. Представитель Германии, выступая также от имени Эквадора и Ганы, заявила, что эти три страны решили объединить усилия для того, чтобы тема загрязнения морской среды мусором и пластмассами получила приоритетное внимание в политической повестке дня в преддверии очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Они планируют провести международную конференцию министров в конце третьего квартала 2021 года, чтобы изучить дальнейшие шаги по разработке нового глобального соглашения по вопросу загрязнения морской среды мусором и пластмассами. Представитель одной из основных групп призвала ЮНЕП способствовать претворению такого соглашения в жизнь.

## VI. Принятие резолюций, решений и итогового документа сессии (пункт 12 повестки дня)

64. На первой пленарной сессии онлайн-совещания пятой сессии Ассамблея по окружающей среде приняла консенсусом указанные далее решения, которые приводятся в приложении I к настоящему отчету:

<i>Решение</i>	<i>Название</i>
5/1	Распоряжение целевыми фондами и адресными взносами
5/2	Среднесрочная стратегия на период 2022-2025 годов и программа работы и бюджет на двухгодичный период 2022-2023 годов
5/3	Перерыв и возобновление работы пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

65. На рассмотрение Ассамблеи по окружающей среде был представлен документ зала заседаний, содержащий проект итогового заявления онлайн-совещания пятой сессии, подготовленный Председателем. Представляя проект итогового заявления, Председатель подчеркнул, что он не является согласованным итогом онлайн-совещания и не создаст прецедента для очного возобновленного совещания пятой сессии или для любых последующих сессий.

66. Ассамблея одобрила заявление по итогам онлайн-совещания пятой сессии, которое изложено в приложении II к настоящему отчету, без официального редактирования.

67. В ходе последовавшего обсуждения несколько представителей, в том числе выступавших от имени групп стран, поблагодарили Председателя за его руководящую роль, в частности, в свете исключительных обстоятельств, вызванных пандемией. Тем не менее, некоторые представители, в том числе один, выступавший от имени группы стран, указали на то, что формат совещания не способствовал транспарентному и инклюзивному принятию решений и что все участники должны привлекаться к подготовке итоговых материалов очного возобновленного совещания сессии, а их мнения должны отражаться на справедливой основе.

68. Несколько представителей, в том числе одна представитель, выступавшая от имени группы стран, вновь заявили о настоятельной необходимости принятия мер. Изменение климата, утрата биоразнообразия, деградация земель и загрязнение окружающей среды не прекращаются, а крайний срок достижения целей в области устойчивого развития стремительно приближается. Ряд представителей, в том числе одна представитель, выступавшая от имени группы стран, заявили, что план реагирования должен быть масштабным. Один представитель предложил сосредоточить внимание на следующих направлениях: адаптация к изменению климата; обеспечение экологических коридоров для сведения к минимуму негативного влияния фрагментации при планировании развития инфраструктуры; развитие многооборотной экономики в строительной отрасли.

69. Ряд представителей, в том числе несколько выступавших от имени групп стран, приветствовали принятие решения о среднесрочной стратегии на период 2022-2025 годов, программе работы и бюджете на двухгодичный период 2022-2023 годов, которые будут определять работу ЮНЕП в ближайшие годы и станут доказательством приверженности и способности Программы продолжать работу, несмотря на пандемию. Ряд представителей подчеркнули важность предсказуемого, достаточного и своевременного финансирования и укрепления потенциала, а также других видов поддержки для содействия осуществлению. Один представитель выразил надежду на то, что будущим усилиям будут способствовать более широкая географическая представленность и сбалансированный в гендерном отношении состав сотрудников ЮНЕП.

70. Многие представители обратили внимание на важность сотрудничества и активизации многосторонних усилий, а также подчеркнули свою готовность работать с другими государствами-членами, региональными группами, Бюро и секретариатом в преддверии очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Один представитель подчеркнул необходимость сотрудничества правительств с частным сектором, гражданским обществом, коренными народами и научными кругами, а другой высказался в пользу того, чтобы сотрудничество основывалось на принципах транспарентности, подотчетности и общей, но дифференцированной ответственности.

71. Несколько представителей рассказали об усилиях, предпринимаемых отдельными странами или группами стран для преодоления текущих экологических кризисов, включая:

принятие ряда инициатив в сфере политики, направленных на достижение климатической нейтральности к 2050 году; принятие национальных законов для содействия осуществлению Парижского соглашения; разработка национального плана адаптации к изменению климата; исследования и разработки в области технологий, предназначенных для адаптации к изменению климата; создание глобального альянса для развития многооборотной экономики и повышения ресурсоэффективности.

## **VII. Прочие вопросы (пункт 14 повестки дня)**

72. В ходе заключительной сессии с заявлением выступил Председатель Экономического и Социального Совета г-н Мунир Акрам, после чего последовали выступления о различных мероприятиях, проведенных в связи с онлайн-совещанием пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

73. После выступления г-на Акрама Председатель пятой сессии отметил, что многие международные организации и договорные органы направили специальные видеобращения к Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии, в том числе Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Программа развития Организации Объединенных Наций; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; секретариаты различных многосторонних соглашений и Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; Специальный докладчик по правам человека и окружающей среде; и Всемирный банк. С этими обращениями можно ознакомиться на веб-странице Ассамблеи по окружающей среде.

74. Заместитель Директора-исполнителя ЮНЕП г-жа Джойс Мсуя сообщила о диалоге лидеров, который состоялся во второй половине дня в понедельник, 22 февраля, и в первой половине дня во вторник, 23 февраля. Краткое изложение диалога лидеров приводится в приложении III к настоящему отчету.

75. Кроме того, представители заслушали доклады об основных итогах девятнадцатой сессии Глобального форума основных групп и заинтересованных сторон, третьей сессии Научного, политического и делового форума по вопросам окружающей среды Организации Объединенных Наций и Молодежной экологической ассамблеи, которые состоялись за несколько недель до совещания.

76. Г-н Акрам рассказал о том, что, когда человек как вид появился на Земле, она была гостеприимна и богата видами, однако после посягательства людей на природу планета существенно изменилась. Сейчас природа сопротивляется, что привело к очевидным последствиям, таким как глобальное потепление и изменение климата, и менее заметным, но столь же разрушительным последствиям, таким как утрата биоразнообразия. Пришло время отказаться от экономических моделей, вынуждающих государства бороться с природой и друг с другом, в пользу новой экономической и социальной парадигмы, в рамках которой охрана природы ценится больше, чем валовый национальный продукт, а устойчивое развитие является неотъемлемой частью парадигмы развития. Он настоятельно призвал государства-члены обеспечить включение экологических задач в их национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития и их отражение в добровольных национальных обзорах. Со своей стороны, Экономический и Социальный Совет будет стремиться наладить более тесную связь между системой развития Организации Объединенных Наций и задачами по обеспечению устойчивости в рамках своего Форума по сотрудничеству в целях развития и мобилизовать энергию молодых людей для борьбы за охрану природы в ходе ее Молодежного форума.

77. Совет определил три основных направления работы на 2021 год: финансы, стабильная инфраструктура и наука и техника – все три из которых крайне важны для достижения природоохранных целей. Для выхода из кризиса, вызванного пандемией коронавирусного заболевания COVID-19, и для достижения целей в области устойчивого развития развивающимся странам потребуется примерно 4,3 трлн долл. США. Доступ к достаточному финансированию необходим для восстановления после пандемии, не говоря уже о «зеленом» восстановлении. Необходимо добиваться того, чтобы на финансирование климатической деятельности ежегодно направлялось 100 млрд долл. США. Развивающимся странам ежегодно требуются дополнительные инвестиции в развитие стабильной инфраструктуры в размере 1,5 трлн долл. США – такой объем инвестиций способен повлиять на 92 процента задач, связанных с целями в области устойчивого развития, и обеспечить основу перехода к «зеленой»

экономике. Наука и техника способствуют преодолению трудностей, связанных с восстановлением после пандемии и достижением целей в области устойчивого развития, а также целей в области климата и природоохранных целей. Инновации возможны при четком определении потребностей, что подтверждается стремительным производством вакцин. Государствам-членам было настоятельно рекомендовано определить научные открытия, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития, задействовать требуемый финансовый и человеческий капитал, использовать потенциал цифровизации для ускорения справедливого и «зеленого» роста и мобилизовать политическую волю для принятия решений, необходимых для предотвращения разрушения человечеством гостеприимной планеты.

78. Г-жа Фатема Фрутан, представитель основных групп и заинтересованных сторон, заявила, что согласно научным данным три экологических кризиса – изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение – представляют собой реальную угрозу для природы, животных и людей. Пандемия стала предупреждением, подчеркнув необходимость ускорения процесса принятия глобальных решений по природоохранным вопросам, расширения преобразующей деятельности и увеличения темпов и масштабов осуществления. Она обратила внимание на ключевые послания Глобального форума основных групп и заинтересованных сторон на его девятнадцатой сессии, с которыми можно ознакомиться по адресу: <https://www.unep.org/events/global-major-groups-stakeholders-forum-gmgfs/online-global-major-groups-and-stakeholder>.

79. Итоги третьей сессии Научного, политического и делового форума Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды были представлены «цифровым» представителем Сэмом и его коллегой Беллой. В работе третьей сессии Форума, посвященной теме «Комплексные решения для охраны природы», приняли участие 5000 человек, включая 126 докладчиков-экспертов из ключевых секторов. В ходе сессии Научного, политического и делового форума Организации Объединенных Наций была создана рабочая группа молодежи и детей, которая сосредоточила внимание на «зеленом» предпринимательстве и «зеленых» рабочих местах. На третьей сессии Форума особое внимание уделялось необходимости совместных, межсекторальных, многосторонних действий, подкрепленных научными данными, а также политике, способствующей равноправному и справедливому внедрению новых технологий в области окружающей среды, что является необходимым условием для осуществления среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022-2025 годов. С конкретными рекомендациями Научного, политического и делового форума Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды можно ознакомиться на сайте: <http://www.un-spbf.org/>. Г-жа Джуди Ндженга, выступая от имени основной группы «Дети и молодежь», обратила внимание на ведущий доклад «ЮНЕП, какой мы ее видим», который основные группы «Дети и молодежь» и «Наука и техника» готовят для публикации в 2021 году. Дети и молодежь призывают государства-члены представить резолюцию о вовлечении молодежи в работу Ассамблеи по окружающей среде и ее подкомитетов, а в преддверии очного возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде они также представят план вовлечения молодежи. С посланиями, сформулированными детьми и молодыми людьми, участвовавшими во второй Глобальной молодежной ассамблее по окружающей среде, можно ознакомиться по адресу: <https://www.youthenvironment.org/yea>.

## **VIII. Принятие доклада о работе сессии (пункт 15 повестки дня)**

80. Ассамблея по окружающей среде приняла настоящий отчет на основе ранее распространенного проекта отчета при том понимании, что его полная и окончательная редакция будет подготовлена Докладчиком в сотрудничестве с секретариатом.

## **IX. Закрытие сессии (пункт 16 повестки дня)**

81. Онлайн-совещание пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП было объявлено закрытым в 18:50 23 февраля 2021 года, и таким образом в работе пятой сессии наступил перерыв до очного возобновленного совещания, которое состоится в 2022 году.





## Приложение II

### **Заявление по итогам онлайн-совещания пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде**

#### **Навстречу возобновленной сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде в 2022 году – Заявление с онлайн-сессии ЮНЕП-5, Найроби, 22-23 февраля 2021 года<sup>1,2</sup>**

*Пятая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Найроби,*

*проводя в онлайн-режиме первую часть пятой сессии Ассамблеи 22-23 февраля 2021 года в исключительных обстоятельствах в связи с пандемией COVID-19,*

*признаем настоятельную необходимость продолжения наших усилий по охране нашей планеты также и в этот кризисный период,*

*желаем укрепить нашу поддержку Организации Объединенных Наций и многостороннему сотрудничеству и будучи по-прежнему убеждены в том, что для успешного решения глобальных проблем необходимы коллективные действия,*

*глубоко обеспокоена разрушительными глобальными последствиями пандемии COVID-19, являющейся причиной новых и серьезных проблем в области здравоохранения, социально-экономического развития и охраны окружающей среды, усугубляющих существующие проблемы, особенно в развивающихся странах, подрывая наши общие усилия по искоренению нищеты и выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,*

*понимая как никогда ранее, что здоровье и благополучие человека зависят от природы и предлагаемых ею решений, и мы осознаем, что мы будем постоянно сталкиваться с опасностью возникновения пандемий в будущем, если продолжим вести себя нерационально в наших отношениях с природой,*

*глубоко обеспокоена продолжающейся утратой биоразнообразия, особенно в результате деградации и фрагментации экосистем и местообитаний диких животных и растений; угрозами для жизни людей и средств к существованию, обусловленными изменением климата, а также загрязнением окружающей среды и неправильным обращением с отходами и химическими веществами, что ставит под угрозу окружающую среду и нашу главную цель устойчивого развития,*

*вновь подтверждает мандат Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде как ведущего глобального природоохранного органа, который определяет глобальную природоохранную повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным защитником глобальной окружающей среды,*

*приветствует среднесрочную стратегию ЮНЕП на 2022-2025 годы, а также программу работы и бюджет на 2022-2023 годы. Мы воздаем должное ЮНЕП за ее оперативный вклад в экологический компонент социально-экономических мер реагирования на COVID-19,*

*привержена поддержке устойчивого и инклюзивного восстановления, которое охраняет планету, стимулирует рациональное потребление и производство, оживляет нашу экономику и создает достойные и устойчивые рабочие места, а также добивается реального прогресса в искоренении нищеты, повышая в то же время нашу жизнестойкость в будущем по отношению к аналогичным кризисам,*

*будем укреплять наши усилия по осуществлению Аддис-Абебской программы действий и вновь подтверждаем, что для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуются срочные меры,*

<sup>1</sup> Заявление, содержащееся в настоящем документе, не представляет собой результат переговоров на пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и не создает прецедента ни для ее возобновленной пятой сессии, ни для любой из последующих сессий Ассамблеи по окружающей среде.

<sup>2</sup> Настоящее заявление представляется без официального редактирования.

*подчеркивает* исключительную важность достижения дальнейшего прогресса на всех многосторонних форумах по окружающей среде, особенно – Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, Конвенции о биологическом разнообразии и на переговорах о системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, а также на переговорах о Стратегическом подходе и рациональном регулировании химических веществ и отходов на период после 2020 года,

*в очном порядке продолжит* работу на возобновленной пятой сессии ЮНЕА-5 в Найроби в начале 2022 года, чтобы продолжать наши совместные усилия, активизировать действия в интересах природы для достижения целей в области устойчивого развития и добиться дальнейшего прогресса в осуществлении резолюций и решений предыдущих сессий Ассамблеи по окружающей среде, в том числе о будущем докладов «Глобальная экологическая перспектива», а также о морском мусоре и микрочастицах пластмасс,

*посвящается* празднованию 50-летия создания ЮНЕП в соответствии с резолюцией 2997 Генеральной Ассамблеи 1972 года, а также вносить вклад в ее действенное празднование в Найроби в начале 2022 года,

*настоятельно призывает* к коллективным, научно обоснованным и целостным действиям в рамках нашей работы и решений пятой Ассамблеи ООН по окружающей среде в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## Приложение III

### Резюме диалога лидеров

#### Введение

1. Диалог лидеров состоялся во второй половине дня 22 февраля и утром 23 февраля. Главная тема диалога была «Вклад экологической составляющей устойчивого развития в обеспечение жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии». В ходе диалога министры и другие высокопоставленные представители обменялись мнениями по трем темам: характер конкретных мер, которые они приняли или планируют принять для обеспечения того, чтобы экологическая составляющая устойчивого развития в полной мере учитывалась сбалансированным и целостным образом для обеспечения жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии; как мировое сообщество может наилучшим образом объединить усилия для создания более мощного политического импульса для достижения этой цели; и какую роль Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Организация Объединенных Наций должны играть в поддержке достижения этой цели в свете новой среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022-2025 годов и программы работы и бюджета на двухгодичный период 2022-2023 годов.

2. Вела дискуссию заместитель Директора-исполнителя ЮНЕП г-жа Джойс Мсуйя. На открытии каждой сессии демонстрировался короткий видеоролик «На пути обеспечения жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии», в котором рассказывалось о проблемах, стоящих перед миром после пандемии.

#### Вступительные заявления

3. На первой сессии со вступительными заявлениями выступили г-жа Андреа Меса Мурильо – министр окружающей среды и энергетики Коста-Рики и заместитель Председателя Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде – и г-жа Ингер Андерсен, Директор-исполнитель ЮНЕП. На второй сессии со вступительными заявлениями выступили г-жа Беранжера Абба, государственный секретарь по биоразнообразию Франции и заместитель Председателя Бюро Ассамблеи по окружающей среде; г-жа Андерсен; и г-н Афроз Шах, адвокат, Индия.

4. В своем вступительном заявлении на первой сессии г-жа Меса Мурильо указала, что экологические аспекты должны занимать центральное место в национальных планах восстановления. Национальным правительствам пора отказаться от традиционных методов работы и начать применять целостные подходы, в рамках которых министры окружающей среды будут играть активную роль в обеспечении построения жизнестойких обществ и вносить вклад в процессы восстановления национальной экономики. Различные совещания высокого уровня, которые состоятся в 2021 и 2022 годах, предоставят уникальную возможность для создания импульса, улучшения координации и поиска путей для большего стремления к достижению преобразовательных изменений и во избежание критических моментов в разрушении экосистем. Коалиция «Высокие цели на благо природы и людей», сопредседателями которой являются Коста-Рика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция привержена поиску синергии между международными конвенциями. Охрана природы требует мобилизации государственных и частных средств, и глобальную финансовую систему необходимо трансформировать таким образом, чтобы инвестиции могли быть более тесно увязаны с этой целью. Долгосрочный социально-экономический план Коста-Рики, реализация которого началась в 2019 году, тесно увязан с природоохранными целями страны, и недавний анализ подтвердил, что в будущем этот план принесет значительные финансовые выгоды. Все министры окружающей среды должны фокусировать внимание на решениях, основанных на природных факторах, таких как создание «зеленых» рабочих мест, и стараться преобразовывать вызовы в возможности.

5. В своем вступительном заявлении на второй сессии г-жа Абба отметила, что международное сообщество работает сообща для того, чтобы обеспечить принятие человечеством мер по борьбе с угрозами для планеты. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продемонстрировала уязвимость человечества из-за отсутствия связи между природой и человеком, а также то, что политика в области охраны окружающей среды, политика в области защиты животных и социальная политика неразрывно связаны между собой и затрагивают все мировое сообщество. Пора взять на себя ответственность за изменение глобальных моделей потребления и производства и начать применять более комплексный подход к разработке политики. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей

среде дала возможность обеспечить координацию, необходимую для того, чтобы многосторонние действия были эффективными, создавали синергию и опирались на существующие правительственные механизмы.

6. В своих вступительных заявлениях на обеих сессиях г-жа Андерсен, отметив, что в докладе ЮНЕП «Жить в мире с природой» было подчеркнуто, что для достижения устойчивости меры реагирования на чрезвычайные экологические ситуации на Земле должны приниматься совместно, заявила, что пора решить проблемы неустойчивого потребления и производства, которые являются общими факторами всех нынешних глобальных кризисов. Лидерство на благо планеты требует доверия к науке; немедленных действий; выполнения глобальных соглашений; возрождения многостороннего подхода; вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс принятия решений; всеобщего охвата; защиты бедных и уязвимых слоев населения; и жизни в мире с природой. Акцентируя экологическую составляющую устойчивого развития, разрабатывая политику, основанную на научных данных, и поддерживая создание потенциала государств-членов, ЮНЕП играет важную роль в искоренении нищеты и достижении целей в области устойчивого развития. Стабилизировать ситуацию на планете, жить в гармонии с природой и обеспечить отсутствие загрязнения все еще возможно, если мир перейдет на устойчивые рельсы развития и если в духе международной солидарности ни о ком не будут забывать.

7. В своем вступительном заявлении на второй сессии г-н Афроз Шах, адвокат из Мумбаи, Индия, наиболее известный тем, что организовал крупнейшую в мире операцию по очистке пляжей, выделил четыре главных момента: на планете проживает слишком много людей, эти люди потребляют больше, чем может дать планета, многие люди участвуют в обсуждении, но не в действиях, и в мире слишком много последователей, но недостаточно лидеров.

8. Чистые пляжи сами по себе не были конечной целью инициативы по очистке пляжей; гораздо важнее обеспечить повышение осведомленности корпораций, политиков и законодателей о том, что происходит на местах. Загрязнение достигло беспрецедентного уровня, о чем свидетельствуют захламленные пластмассами мангровые заросли и пляжи Мумбаи. Важно не только принять законодательство, но и обеспечить его эффективное применение и уважение к нему со стороны гражданского общества. Все граждане мира загрязняют окружающую среду, и, хотя у людей есть права, они не должны осуществляться за счет других видов, что означает необходимость обеспечения тонкого баланса. Людям пора перестать лишь говорить о необходимости что-то сделать для защиты планеты и начать сотрудничать и действовать, т.е. из загрязнителей окружающей среды превратиться в ее защитников. Необходимо крупномасштабное сотрудничество для вовлечения каждого отдельного гражданина мира на местном уровне, и оно должно начаться немедленно во избежание дальнейшего необратимого ущерба окружающей среде. Прецедент уже имеется, поскольку каждому гражданину мира известно о пандемии COVID-19 и связанной с ней гражданской ответственности; поэтому для обеспечения совместной работы политиков, корпораций и граждан по борьбе с экологическим кризисом могут быть использованы те же стратегии информационного обеспечения.

9. Г-жа Мсуйя, открывая интерактивные сессии, заявила, что в докладе ЮНЕП «Жить в мире с природой» представлены убедительные научные данные, демонстрирующие, что проблемы кризисов, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, могут быть решены за счет возобновляемых источников энергии, устойчивых продовольственных систем и решений, основанных на природных факторах, и доказывающие, что природа может быть использована в качестве союзника для достижения целей в области устойчивого развития.

## Обсуждение

10. В ходе онлайн-диалога лидеры министры и другие высокопоставленные представители, а также представители межправительственных организаций, неправительственных организаций и основных групп и заинтересованных сторон выступили с заявлениями, посвященными теме диалога: «Вклад экологической составляющей устойчивого развития в обеспечение жизнестойкости и инклюзивности в мире после пандемии».

11. Ряд представителей выразили признательность секретариату и всем тем, кто приложил немало усилий для подготовки и организации работы в онлайн-режиме пятой сессии в современных исключительных условиях, когда последствия пандемии COVID-19 по-прежнему сильно ощущаются во всем мире. Также была дана высокая оценка организации пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде в два этапа, очное возобновленное совещание которой запланировано на февраль 2022 года в Найроби. Тема пятой сессии – «Активизация действий в

интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития» – была признана актуальной с учетом того, что пандемия COVID-19 в значительной мере затормозила прогресс в области устойчивого развития.

12. Важное место в диалоге заняли широкомасштабные последствия пандемии. Помимо миллионов умерших и заболевших во всем мире повысилась экономическая, экологическая и социальная уязвимость, и пандемия продемонстрировала непрочность связей между человечеством и природой и опасность потребительского образа жизни. Во всем мире национальному экономическому прогрессу был нанесен значительный ущерб, и была продемонстрирована ненадежность и разобщенность текущих усилий по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Пандемия COVID-19 показала, какие серьезные последствия могут возникнуть, если человечество пересечет пределы, установленные природой, в таких областях, как изменение климата, утрата биоразнообразия и разрушение среды обитания. Кроме того, последствия острее всего ощущались беднейшими и наиболее уязвимыми членами общества. В результате возник беспрецедентный социальный, экономический и экологический глобальный кризис.

13. Несмотря на эти колоссальные вызовы, последствия пандемии COVID-19 предоставили уникальную возможность использовать извлеченные уроки для восстановления и построения более устойчивого и инклюзивного будущего. Старые структуры и традиционный подход оказались неэффективными, и возникла необходимость в более координированном и экологически грамотном подходе, прочно основанном на взаимосвязи, закреплённой в Повестке дня на период до 2030 года. Здоровье человечества неразрывно связано со здоровьем планеты, и усилия по борьбе с утратой биоразнообразия и экосистем позволяют значительно снизить риск будущих пандемий зоонозных заболеваний. Необходимы перспективные цели, подкреплённые политической волей, новыми структурами управления, мощными механизмами реализации и целевым финансированием. Модели развития и структуры производства и потребления должны быть пересмотрены для обеспечения жизнестойкости и устойчивости. Важную роль играет комплексный, координированный подход. Задачи в области биоразнообразия и изменения климата взаимосвязаны и должны решаться одновременно. Успех может быть достигнут только в том случае, если экологические принципы станут неотъемлемым компонентом планов восстановления.

14. Несмотря на то, что вызовы, с которыми сталкивается мир, являются крайне сложными, имеются и основания для оптимизма. Цели в области устойчивого развития закрепили систему действий, которая уже имела и в отношении которой было достигнуто международное согласие. Пандемия привела к глобальному осознанию проблем, с которыми сталкивается планета, и необходимости действовать по-другому. Новый дух солидарности и взаимной ответственности служит трамплином для преобразования намерений в действия. В глобальных дебатах о будущем планеты настойчиво звучат голоса молодых людей. Растет признание коллективной обязанности человечества жить в пределах возможностей планеты и перейти к инновационной, инклюзивной, устойчивой и низкоуглеродной глобальной экономике.

15. Защита биоразнообразия и экологических систем рассматривается как важный компонент процесса восстановления с учетом тесной связи между медицинской и экологической безопасностью. Многие виды деятельности человека привели к серьезному нарушению баланса с природой, включая ускоренное обезлесение, загрязнение воздуха и воды, незаконную торговлю дикими животными, деградацию водно-болотных угодий, разрушение среды обитания и неустойчивую сельскохозяйственную практику, ведущую к опустыниванию. Ряд представителей упомянули о мерах, принимаемых их странами для борьбы с утратой биоразнообразия, включая программы лесовосстановления и высадки деревьев, работу с партнерами, представляющими коренные народы, по увеличению площади морских и прибрежных охраняемых территорий, восстановление водно-болотных угодий для обеспечения жизнедеятельности общин, восстановление дикой природы и среды обитания после опустошительных кустарниковых пожаров, а также создание национальных парков и других охраняемых территорий.

16. Важно, чтобы все Стороны и участники при любой возможности демонстрировали постоянную приверженность серьезным природоохранным мерам, объединяя усилия в контексте многосторонних природоохранных соглашений и искореняя при этом миф о том, что охрана окружающей среды и экономический рост являются взаимоисключающими понятиями. Во многих исследованиях показаны положительные экономические результаты, которые могут быть достигнуты за счет сохранения биоразнообразия и экосистем и продуктивного использования природного капитала. Для усиления мер реагирования и восстановления после пандемии необходимы эффективные национальные, региональные и международные планы и

стратегии с акцентом на уязвимые общины, в наибольшей степени подверженные воздействию опасных природных явлений и экологическим стрессам. В качестве примеров глобальных инициатив, способных ускорить действия по сохранению экосистем и биоразнообразия, были приведены Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021-2030 годы), и система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии.

17. Видное место в диалоге также заняла тема изменения климата. Несколько представителей низинных малых островных развивающихся государств подчеркнули исключительную важность этого вопроса для самого их существования. Меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий учитывают серьезное воздействие изменения климата на многие аспекты жизни на планете, включая водные ресурсы, сельское и лесное хозяйство, энергетику, транспорт, инфраструктуру, биоразнообразие и здоровье человека. Растущее число экстремальных погодных явлений непропорционально влияет на наиболее уязвимые и беднейшие слои общества. Изменение климата стало существенным фактором изменений состояния окружающей среды, приведших к появлению новых моделей поведения переносчиков болезней, которые перегрузили системы здравоохранения и открыли возможности для распространения зоонозных заболеваний, включая COVID-19.

18. Было выражено общее признание критической важности переориентации экономики на низкоуглеродный рост на основе инновационной и устойчивой политики и стратегий с конечной целью достижения «чистого нулевого загрязнения». Для стимулирования перехода к экономике с нулевым чистым выбросом углекислого газа необходимы инновационные подходы к финансированию, включая «зеленые» инвестиции и «зеленые» облигации в целях содействия устойчивому финансированию. Несколько представителей заявили, что их страны продемонстрировали свою приверженность Парижскому соглашению об изменении климата путем увеличения своих определяемых на национальном уровне вкладов до более высоких уровней, стимулирования возобновляемых источников энергии и чистых технологий, закрытия угольных электростанций, актуализации мер по охране климата в национальных планах и законодательстве и сокращения выбросов парниковых газов. Обновленные определяемые на национальном уровне вклады могут способствовать привлечению инвестиций, созданию рабочих мест, расширению «зеленых» секторов и здоровому и устойчивому восстановлению экономики.

19. Еще одной общей темой диалога стало устойчивое потребление и производство. Последствия неустойчивого потребления и производства проявляются во всех аспектах глобальной окружающей среды, включая загрязнение воздуха и воды, появление морского мусора и микропластика даже в самых отдаленных частях океана, увеличение объема переработанных отходов, монокультурные сельскохозяйственные системы, угрожающие биоразнообразию, и модели потребления продовольствия, являющиеся нездоровыми и расточительными. Для обеспечения устойчивого развития необходимы фундаментальные изменения в моделях производства и потребления.

20. Все большее значение приобретают различные модели устойчивого потребления и производства. Многооборотная или «зеленая» экономика, основанная на концепции жизненного цикла, эффективном использовании энергии, воды и других ресурсов, более чистых методах производства и утилизации отходов, может уменьшить негативные последствия расточительного использования ресурсов без ущерба для достижения целей в области устойчивого развития. Платформа по ускорению развития многооборотной экономики, запущенная в 2018 году, служит образцом для глобального перехода к многооборотной экономике, и соглашение о компенсации выбросов углерода между Перу и Швейцарией в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения и Руководящая группа по трансформации промышленности, созданная Индией и Швецией для содействия отказу промышленности от использования ископаемого топлива к 2050 году, продемонстрировали, как инновационный партнерский подход может способствовать устойчивому развитию. Ряд представителей обратили внимание на Европейский «зеленый курс» в качестве многообещающего примера регионального соглашения, которое может стимулировать эффективное использование ресурсов, бороться с изменением климата, остановить утрату биоразнообразия и уменьшить загрязнение окружающей среды путем перехода к чистой, многооборотной экономике, в то время как Глобальный альянс по многооборотной экономике и эффективному использованию ресурсов, недавно организованный Европейским союзом, призван вывести эту концепцию на глобальный уровень. Несколько представителей рассказали о мерах, принимаемых на национальном уровне для перехода к устойчивому потреблению и производству, включая запрет на использование одноразовых пластмассовых изделий, содействие исследованиям и

просвещению в области жизнеспособных альтернатив, создание «зеленых» рабочих мест, «голубые» инициативы по борьбе с загрязнением морской среды и очистке морей, а также преобразование переработки и утилизации отходов для обеспечения надлежащей переработки отходов.

21. Несколько представителей обрисовали более широкую картину, отстаивая целостный, основанный на природных факторах подход к решению проблем, стоящих перед планетой. Для того чтобы снова начать жить лучше после пандемии COVID-19, необходимо обновленное представление о гармонии между человечеством и природой. Охрана природы – это не только экологический или моральный вопрос; это также вопрос экономики, здоровья и равенства. Основанное на природных факторах видение признает взаимосвязь сложных человеческих и экологических факторов и необходимость комплексных, сбалансированных и научно обоснованных решений. Решения, основанные на природных факторах, будут иметь сопутствующие выгоды как для климата, так и для биоразнообразия, и повысят устойчивость к стихийным бедствиям. Права человека являются неотъемлемой частью такого подхода; при этом важная роль отводится гендерному равенству, правам уязвимых групп, таких как женщины и дети, и помощи тем, кто пострадал от кризисов и конфликтов, чтобы никто не был забыт.

22. Ряд представителей подчеркнули важность моделей сотрудничества и поддержки, которые были бы справедливыми и признавали различные возможности и потребности стран, опираясь на принцип общей, но дифференцированной ответственности. Несколько представителей приветствовали появление инновационных механизмов финансирования, таких как Зеленый климатический фонд в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Важно обеспечить, чтобы усилия по восстановлению экономики соответствовали экологическим целям с тем, чтобы экологическая составляющая устойчивого развития способствовала повышению жизнестойкости и инклюзивности в мире.

23. Важным компонентом подхода, основанного на природных факторах, является партнерство. За процесс восстановления отвечают не только правительства: в нем также должны участвовать частный сектор, гражданское общество и международные организации, а также другие заинтересованные стороны в рамках новых механизмов сотрудничества, соответствующих условиям каждой страны. Важно также расширить возможности и мобилизовать местные людские ресурсы и общины, используя их коренные знания и навыки для охраны природной среды обитания. Совместный, многосекторальный и междисциплинарный подход на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, примером которого является концепция «Единое здоровье», будет направлен на достижение оптимальных результатов путем признания взаимосвязи между людьми и общей окружающей средой. Другой пример – коалиция «Предприниматели в защиту природы» – показывает, как партнеры из частного сектора могут играть ключевую роль в инвестировании в научно обоснованные решения, признающие экономическую ценность подходов, основанных на природных факторах. Для обеспечения того, чтобы принимаемые решения опирались на достоверные данные и анализ, необходимы цифровые подходы. Технологические инновации, такие как возобновляемые источники энергии и информационно-коммуникационные технологии, открывают возможности для экологизации производственных процессов, включая совершенствование управления производственно-бытовыми цепями и практику «зеленых» закупок. Национальная политика и законодательство должны быть направлены на повышение ценности экосистемных услуг и природного капитала, укрепление экологического законодательства и правоприменения, содействие «зеленому» финансированию и инвестициям и обеспечение синергии при решении многочисленных экологических проблем.

24. Многие представители рассказали о мерах, принимаемых на национальном уровне в целях содействия экологически ответственному развитию и устойчивому потреблению и производству несмотря на неудачи, возникшие в результате пандемии COVID-19, и подтвердили свою решимость обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было» в период после пандемии с учетом уроков, извлеченных из пандемии. Примеры включают разработку долгосрочных экономических концепций, основанных на принципах устойчивого развития; государственно-частное партнерство в области охраны окружающей среды; учет природоохранных соображений при принятии всех решений; стимулирование поведения потребителей, основанного на отказе от использования пластмасс и низком уровне отходов, и улучшение регулирования отходов; стратегии по улучшению качества воздуха и снижению загрязнения; стратегическое планирование для защиты биоразнообразия; расширение доступа к услугам в области водоснабжения и санитарии для обеспечения здоровья людей и окружающей среды; проекты по лесовосстановлению с перспективными целями по высадке деревьев; содействие использованию возобновляемых источников энергии и энергоэффективности;



финансовые меры по стимулированию экологически безопасного производства; реорганизацию институциональных структур, включая форумы и кодексы, призванные обеспечить участие различных заинтересованных сторон и секторов; «зеленые» и «голубые» инициативы для наземной и водной среды; увеличение финансирования парков и районов наследия, а также восстановление водно-болотных угодий; приоритетность чистых производственных и безопасных с точки зрения климата технологий; и разработку экологически безопасных систем общественного транспорта. Отличительными особенностями этого подхода, взятого на вооружение во многих странах, являются синхронизация долгосрочного планирования и определения целевых показателей с Повесткой дня на период до 2030 года и увязка сквозных, межсекторальных мер с многооборотной экономикой.

25. Наконец, постоянной темой диалога являлась важность действий мирового сообщества для усиления и направления национальных мер по достижению экологически безопасного устойчивого развития. Возросшая необходимость принятия мер привела к повышенному вниманию и возросшим ожиданиям в связи с такими многосторонними соглашениями, как Конвенция о биологическом разнообразии, пятнадцатое совещание Конференции Сторон которой, запланированное на май 2021 года в Куньмине (Китай) будет сфокусировано на выработке рекомендаций по глобальному регулированию биоразнообразия. Среди других соответствующих возможностей для осуществления взаимодействия, о которых упомянули представители, следует выделить одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов, запланированную на июнь 2022 года в Катовице, Польша, которая будет посвящена вопросу о том, как мир может достичь целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к Новой программе развития городов; Конференцию Организации Объединенных Наций по океану, которую совместно проведут Кения и Португалия в первой половине 2022 года; совещания конференций Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, которые планируется провести в Женеве в июле 2021 года; пятую Монтевидейскую программу по разработке и периодическому обзору экологического права, сегменты виртуальных и очных совещаний которой запланированы на 2021 и 2022 годы; Всемирный форум по многооборотной экономике, 2021 год, который будет организован Канадой в сентябре 2021 года; четвертую сессию Форума министров и органов по окружающей среде Азиатско-Тихоокеанского региона, которая состоится в Республике Корея в октябре 2021 года; и совещания, имеющие отношение к «Обязательству лидеров в защиту природы» и Коалиции «Высокие цели на благо природы и людей».

26. С учетом актуальности экологической повестки дня роль ЮНЕП и Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде имеет важное значение для будущего планеты и достижения целей в области устойчивого развития. На очном возобновленном совещании своей пятой сессии Ассамблея по окружающей среде должна проанализировать, какой вклад ЮНЕП за 50 лет своего существования внесла в достижение целей в области устойчивого развития и как можно дополнительно усилить ее роль как главного глобального катализатора активизации деятельности по рациональному природопользованию. Среднесрочная стратегия на период 2022-2025 годов и программа работы и бюджет на двухгодичный период 2022-2023 годов играют решающую роль в этой связи. При осуществлении своего мандата ЮНЕП следует налаживать совместную работу с другими международными организациями и форумами и по линии этих организаций и форумов, чтобы не допускать дублирования усилий. Подходящие области для сосредоточения усилий ЮНЕП включают загрязнение океанов пластмассами и содействие использованию новых технологий в течение всего жизненного цикла продуктов на основе привлечения экспертов из всех географических регионов. Если говорить более конкретно, ЮНЕП в свете пандемии COVID-19 следует продолжать развивать и инициировать новейшие исследования зоонозов и их связи с загрязнением воздуха, изменением климата и утратой биоразнообразия в тесной координации с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и распространять их результаты. Кроме того, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве директивного органа высшего уровня по вопросам окружающей среды в мире должна двигаться вперед, предпринимая смелые, высокоэффективные действия, которые носят инклюзивный характер и способствуют осуществлению многосторонних природоохранных соглашений.

27. В заключение, создание устойчивого мира после пандемии должно быть направлено на сохранение и восстановление природных экосистем с тем, чтобы нацелить общество на путь устойчивого развития, привлекая международное сообщество к поиску самых подходящих

решений независимо от национальных границ. Только за счет коллективных действий можно будет построить справедливое, безопасное для природы и углеродно-нейтральное будущее для всех.

---