



Distr.: General  
23 December 2021

Russian  
Original: English



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

**Межправительственное совещание по обзору хода  
осуществления Глобальной программы действий по  
защите морской среды от загрязнения в результате  
осуществляемой на суше деятельности  
Пятая сессия**

В онлайн-режиме, 15 февраля 2022 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Глобальной программы  
действий по защите морской среды от загрязнения в  
результате осуществляемой на суше деятельности на  
международном, региональном и национальном  
уровнях в период 2019-2021 годов**

**Ход осуществления Глобальной программы действий по  
защите морской среды от загрязнения в результате  
осуществляемой на суше деятельности на международном,  
региональном и национальном уровнях в период  
2019-2021 годов\*\***

**Записка секретариата**

**Введение**

1. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД), принятая на основе Вашингтонской декларации в 1995 году, является многосторонним природоохранным механизмом, направленным на предотвращение деградации морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности путем оказания правительствам помощи в сохранении и защите морской среды. Программа Организации Объединенных наций по окружающей среде (ЮНЕП) обеспечивает секретариатское обслуживание через Координационное бюро Глобальной программы действий.
2. Глобальная программа действий уникальна тем, что она является единственной глобальной природоохранной инициативой, напрямую затрагивающей вопросы взаимосвязи между наземными, пресноводными, прибрежными и морскими экосистемами. Программа имеет широкую сферу охвата, и в ней рассматриваются вопросы загрязнения сточными водами, стойкими органическими загрязнителями, радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, углеводородами, питательными веществами, подвергающимися разжижению отложениями, мусором, а также физического изменения и разрушения среды обитания. В резолюции 51/189 от 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подчеркнула необходимость принятия государствами мер по официальному одобрению каждой компетентной международной организацией тех частей Глобальной программы действий, которые имеют отношение к ее мандату, и уделения соответствующего внимания

\* UNEP/GPA/IGR.5/1.

\*\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

осуществлению Глобальной программы действий в рамках программы работы каждой из этих организаций.

3. Правительства раз в пять лет созывают Межправительственное совещание по обзору для оценки хода осуществления Глобальной программы действий и возобновления своих обязательств, отраженных в Монреальской декларации о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности 2001 года; Пекинской декларации о мерах по дальнейшему осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности 2006 года; Манильской декларации о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности 2012 года; и Балийской декларации о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности 2018 года.

4. На третьем Межправительственном совещании по обзору, состоявшемся в Маниле 25-26 января 2012 года, правительства приняли решение, что ЮНЕП следует сосредоточить свою работу на питательных веществах, морском мусоре и сточных водах в качестве трех основных категорий источников, используя глобальные многосторонние партнерства.

5. В течение этого отчетного периода в состав Координационного бюро ЮНЕП входили один координатор (С-5), три сотрудника по программам уровня С-4, занимающиеся питательными веществами, сточными водами и морским мусором, и один помощник по программам уровня КОО-4. Координационное бюро также воспользовалось услугами нескольких младших сотрудников-специалистов, финансируемых совместно Китаем, Италией и Норвегией. За счет мобилизованных средств Координационное бюро также привлекло двух младших сотрудников по обслуживанию программ и одного сотрудника по программам (С-3), занимавшихся проблемой морского мусора в 2021 году.

6. В этом докладе содержится краткий обзор осуществления ГПД после четвертого Межправительственного совещания по обзору, состоявшегося на Бали. В нем подчеркивается актуальность Программы и связанных с ней партнерств, отраженная в итоговых документах целого ряда глобальных совещаний, включая четвертую сессию Ассамблеи по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшуюся в Найроби 13-19 марта 2019 года, и в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по Мировому океану и морскому праву 73/124 от 31 декабря 2018 года, 74/19 от 20 декабря 2019 года и 75/239 от 5 января 2021 года.

## **I. Основные достижения**

7. В соответствии с мандатом, изложенным в Балийской декларации 2018 года, ЮНЕП сосредоточила свои ресурсы на стратегическом взаимодействии с правительствами и другими заинтересованными сторонами по трем основным категориям источников (питательные вещества, морской мусор и сточные воды) в рамках трех глобальных добровольных многосторонних партнерств: Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ (ГППВ), Глобального партнерства по морскому мусору (ГПММ) и Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод (ГИ<sup>2</sup>СВ). Были предприняты шаги по укреплению сотрудничества между Глобальной программой действий и программами ЮНЕП по региональным морям, а также по развитию стратегического партнерства с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), в частности, с тематической областью ГЭФ «Международные воды» и соответствующими региональными инициативами.

8. За отчетный период в рамках трех партнерств по морскому мусору, питательным веществам и сточным водам был проведен ряд мероприятий и организованы встречи с заинтересованными сторонами. Эти три партнерства, которые за отчетный период постоянно расширились, объединяют более 700 партнеров. Тысячи людей были охвачены вебинарами и учебными курсами по проблемам морского мусора, питательных веществ и сточных вод, включая массовые открытые онлайн-курсы (МООК), предлагаемые Глобальной программой действий по трем категориям источников.

### **A. Рассмотрение основных расположенных на суше источников загрязнения**

9. В разделе ниже представлен обзор прогресса, достигнутого в отношении основных расположенных на суше источников загрязнения в соответствии с Балийской декларацией, согласованной правительствами на четвертом Межправительственном совещании по обзору,

которое поручило Программе сосредоточить свое внимание на питательных веществах, морском мусоре и сточных водах.

## 1. Сбросы питательных веществ

10. На совещании Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшемся 6 мая 2009 года, было объявлено о создании Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ (ГППВ) для содействия эффективному регулированию питательных веществ для достижения целей продовольственной безопасности за счет повышения производительности, а также сохранения природных ресурсов и окружающей среды. ГППВ отражает необходимость стратегической глобальной информационно-пропагандистской деятельности, чтобы побудить правительства и заинтересованные стороны принимать меры для снижения загрязнения окружающей среды азотом и фосфором в результате деятельности человека. Оно служит платформой для выработки правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, учеными и частным сектором общей повестки дня, внедрения передового опыта и проведения комплексных оценок.

11. На четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА-4), состоявшейся 11-15 марта 2019 года, была принята резолюция «Устойчивое регулирование азота»<sup>1</sup>, в которой признается, что загрязнение антропогенным реакционноспособным азотом имеет негативные последствия для земной, пресноводной и морской среды и что неэффективное регулирование питательных веществ (азота и фосфора) приводит к отсутствию продовольственной безопасности.

12. Рабочая группа по азоту, в состав которой в настоящее время входят 45 стран, содействует выполнению резолюции ЮНЕА-4. Ее первое совещание состоялось в июне 2020 года, и в его работе в онлайн-режиме приняли участие свыше 160 делегатов, представляющих более 50 стран и конвенций.

13. По инициативе правительства Шри-Ланки в Коломбо 23-24 октября 2019 года была провозглашена Глобальная кампания Организации Объединенных Наций по устойчивому регулированию азота по теме «Повсюду и незаметно; сократим вдвое отходы азота к 2030 году». По итогам кампании была принята Декларация Коломбо, в которой странам предлагается рассмотреть возможность разработки национальных «дорожных карт» по устойчивому регулированию азота, провести комплексные оценки качественного и количественного круговорота азота и продвигать инновационные технологии применения и круговорота азота, одновременно проводя мероприятия по наращиванию потенциала в области устойчивого ведения сельского хозяйства, с целью сокращения вдвое отходов азота к 2030 году. В качестве последующей деятельности ЮНЕП завершает разработку коммуникационной «дорожной карты» по устойчивому регулированию азота, которая будет связана с кампанией ЮНЕП #BeatPollution и позволит повысить осведомленность об этой сложной теме.

14. ГППВ внесло вклад в подготовку доклада «Новые перспективы ЮНЕП» за 2018-2019 годы о возникающих проблемах окружающей среды, который был опубликован 4 марта 2019 года и в котором азоту была посвящена отдельная глава «Решения для азота: от загрязнения в результате круговорота азота к экономике с замкнутым круговоротом азота».

15. В апреле 2019 года был завершен финансируемый ГЭФ проект «Глобальный цикл питательных веществ» (ГЦПВ), который осуществлялся при поддержке Координационного бюро. Основными результатами проекта ГЦПВ стала разработка глобального инструментария по регулированию питательных веществ, демонстрирующего важность привлечения различных партнеров к регулированию питательных веществ от местного до национального уровня; и разработка модели потока питательных веществ, а также применение глобальной модели «NEWS», разукрупненной до Манильского залива. Кроме того, в рамках проекта ГЦПВ были разработаны и использованы применительно к озеру Чилика (Индия) и озеру Лагуна-де-Бай (Филиппины) бланки отчетности о состоянии здоровья экосистем для упрощения передачи информации принимающим решения лицам и заинтересованным сторонам о состоянии здоровья водной и озерной среды.

16. Бланки отчетности о состоянии здоровья экосистем также разработали Китай (остров Чонгминг) и Индия (лагуна Пуликат). Результаты этих оценок должны лечь в основу политики

<sup>1</sup> <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28478/English.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.

и инвестиционного планирования в отношении наилучших методов управления для улучшения экологического качества водоемов, и возможностей для дальнейшей актуализации политики.

17. В развитие проекта ГЦПВ Глобальная программа действий в сотрудничестве с партнерами, которые совместно работают над решением проблемы воздействия реакционноспособного азота на окружающую среду, внесла вклад в разработку финансируемого ГЭФ проекта под названием «На пути к созданию международной системы регулирования азота». Этот проект осуществляется ЮНЕП и выполняется Центром экологии и гидрологии Соединенного Королевства и Международной инициативой по азоту.

18. ЮНЕП в рамках ГППВ оказывает поддержку секретариатам Конвенции о сотрудничестве в области защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды Атлантического побережья региона Западной, Центральной и Южной Африки (Абиджанская конвенция) и Конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция) в согласовании институциональных мер по решению проблемы недавнего распространения саргассовых водорослей в центральной части Атлантического океана, которое серьезно влияет на сектора прибрежного рыболовства и туризма в Западной Африке и в Карибском бассейне. Научное сотрудничество укрепляется благодаря работе Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП).

19. Распространение саргассовых водорослей, затрагивающее страны по обе стороны Атлантики, обусловлено увеличением стока питательных веществ, изменением климата и другими факторами. ГППВ оказало поддержку Картахенской и Абиджанской конвенциям по региональным морям путем проведения ряда совместных вебинаров в сотрудничестве с Международной океанографической комиссией (МОК) ЮНЕСКО (МОК-ЮНЕСКО). В результате этого сотрудничества в 2021 году была подготовлена аналитическая записка ЮНЕП по саргассовым водорослям «От опасности «коричневого прилива» к возможности «золотого украшения»».

20. В течение 2020-2021 годов осуществлялось дальнейшее сотрудничество с конвенциями по региональным морям, включая Картахенскую конвенцию и Координационный орган по морям Восточной Азии (КОМВА), по вопросам регулирования питательных веществ. Совместно была разработана региональная стратегия сокращения концентрации питательных веществ для поддержки осуществления Картахенской конвенции и Протокола по расположенным на суше источникам загрязнения морской среды. Для региона КОМВА было завершено совместное кабинетное исследование по загрязнению окружающей среды питательными веществами, являющемуся региональной и трансграничной проблемой для региона морей Восточной Азии, которое было представлено девяти странам – участницам КОМВА в ходе совместного вебинара в январе 2021 года.

21. ЮНЕП и МОК-ЮНЕСКО являются учреждениями, отвечающими за решение задачи 14.1 целей в области устойчивого развития (ЦУР), касающейся загрязнения морской среды. Степень выполнения задачи 14.1, которая гласит «к 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами», должна оцениваться с использованием показателя 14.1.1a (индекс прибрежной эвтрофикации) и 14.1.1b (плотность плавающего лома пластмасс). ЮНЕП создала глобальное партнерство с инициативой «Голубая планета» Группы наблюдения за Землей (ГЕО) для внедрения глобального продукта по концентрациям хлорофилла-а. Этот продукт был представлен на Конференции по наблюдению за Мировым океаном в сентябре 2020 года и рассмотрен экспертами. ЮНЕП по линии ГППВ и МОК-ЮНЕСКО разрабатывает глобальную модель для общего объема азота, общего объема фосфора и растворенного кремнезема, попадающего в устья рек, которая будет способствовать расчету Индекса потенциала эвтрофикации в прибрежных районах (ИСЕП) и представлению данных для показателя 14.1.1a ЦУР.

22. В ходе совещания в преддверие Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в 2021 году ГППВ в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) организовало вебинар по рациональному регулированию азота для устойчивых продовольственных систем. Кроме того, в результате сотрудничества между ГППВ, ГПММ и ГРИД-Арендал был подготовлен рабочий документ по сельскохозяйственным пластмассам. Совместно с ФАО по этой теме был проведен вебинар, приуроченный к Всемирному дню почв 7 декабря 2021 года.

## 2. Загрязнение морской среды мусором и пластмассами

23. Глобальное партнерство по морскому мусору (ГПММ), являющееся одним из трех глобальных добровольных многосторонних партнерств, объединяет заинтересованные стороны в совместном поиске решений проблемы загрязнения морской среды мусором и пластмассами. Оно выявляет пробелы и возникающие проблемы и повышает уровень осведомленности, необходимой для изменения поведения. Оно способствует реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, задачи 14.1 ЦУР.

24. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 3/7 ЮНЕА, ЮНЕП продолжает усиливать поддержку развития и расширения ГПММ, в котором в настоящее время насчитывается 460 членов, включая правительства, научное сообщество, гражданское общество и частный сектор. ЮНЕП обеспечивает секретариатское обслуживание для ГПММ и пять раз в год созывает совещания Руководящего комитета ГПММ. В 2020 году ГПММ пересмотрело и обновило свой Рамочный документ<sup>2</sup>. Оно продолжает укреплять связи со своими региональными узлами: ЮНЕП-МАП (Средиземноморье), ЮНЕП-ЦЕП (Карибский бассейн), НОУПАП (северо-западная часть Тихого океана), СПРЕП (Тихоокеанский регион) и САСЕП (Южная Азия).

25. ГПММ развивает пять направлений деятельности для достижения прогресса в приоритетных областях путем привлечения к взаимодействию ключевых заинтересованных сторон и содействия сотрудничеству и координации. Они включают: научно-политическое взаимодействие; планы действий по борьбе с загрязнением морской среды мусором и пластмассами; разработку руководящих принципов и стандартов и их согласование; устойчивое инновационное финансирование; и обеспечение доступа для всех. Реализация действий по этим направлениям поддерживается заинтересованными сторонами, включая ГЕСАМП, Университет Вуллонгонга (Австралия), Университет Джорджии (Соединенные Штаты), Международную морскую организацию (ИМО), ЮНЕП, ФАО, ГРИД-Арендаль, организацию «Сохранение океана» и глобальную инициативу по ликвидации «фантомного промысла», членов Руководящего комитета ГПММ и других экспертов.

26. В октябре 2020 года была организована четвертая версия МООК на арабском, китайском, английском, французском, индонезийском, португальском, русском, испанском, тайском и вьетнамском языках. На сегодняшний день для участия в этих курсах зарегистрировалось около 30 000 участников. «Мастер-классы» по мониторингу морского мусора и по ненужным, заменимым и трудноутилизируемым пластмассовым изделиям находятся в стадии разработки и будут организованы в 2022 году.

27. ГПММ также уделяло особое внимание применению инструментов и методологий для укрепления потенциала по использованию инновационных подходов к мониторингу и оценке в развивающихся странах. ЮНЕП разработала подход к применению некоторых методологий, определенных в руководящих принципах ГЕСАМП по мониторингу и оценке пластикового мусора в океане, и опробовала этот подход в рамках экспериментальных проектов<sup>3</sup>. В 2019 году на основе этих руководящих принципов для стран Восточной Африки и Юго-Восточной Азии был организован семинар по подготовке инструкторов по мониторингу и оценке пластикового мусора и микропластиков в морской среде<sup>4</sup>. В настоящее время программа подготовки инструкторов пересматривается с целью включения элементов из доклада ЮНЕП «Мониторинг пластмасс в реках и озерах: руководящие принципы согласования методологий». Применение этих руководящих принципов позволит согласованно включать данные о загрязнении пресноводных экосистем пластмассами в национальные кадастры источников. В настоящее время ведется подготовка к применению этих руководящих принципов в экспериментальном порядке в трех странах в 2022 году.

28. ГПММ поддерживает разработку национальных планов действий по сокращению загрязнения морской среды мусором и пластмассами. Первоначально поддержка была оказана четырем странам Африки (Кения, Сейшельские Острова, Танзания и Уганда) и четырем странам Латинской Америки и Карибского бассейна (Гватемала, Мексика, Сент-Люсия и Эквадор).

<sup>2</sup> UNEP/GPA/IGR.4/INF/25.

<sup>3</sup> <http://www.gesamp.org/publications/guidelines-for-the-monitoring-and-assessment-of-plastic-litter-in-the-ocean>.

<sup>4</sup> <https://www.unenvironment.org/cobsea/events/workshop/training-trainers-monitoring-and-assessment-marine-plastic-litter-and-microplastics>.

29. Работа ЮНЕП в отношении морского мусора способствовала повышению осведомленности об этой проблеме в мире и принятию Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде четырех резолюций о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде. Первая Ассамблея по окружающей среде в 2014 году в своей резолюции 1/6<sup>5</sup> признала необходимость принятия срочных мер для решения проблем, связанных с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде, и приветствовала создание ГПММ.
30. В докладе ЮНЕП «От загрязнения к решению: глобальная оценка загрязнения морской среды мусором и пластмассами»<sup>6</sup> описываются источники и пути загрязнения морской среды мусором и пластмассами и их воздействие на экосистемы, экономику и общество, включая негативные последствия для здоровья человека и климата. Он был подготовлен под руководством Научно-консультативного комитета в составе 67 экспертов, назначенных правительствами и основными группами и заинтересованными сторонами. Оценка и обобщающий доклад были представлены 21 октября 2021 года.
31. Другие информационные продукты, разработанные ЮНЕП для обоснования принятия решений и поддержки действий на основе фактических данных, включают следующее:
- a) публикацию «Drowning in Plastics - Vital Graphics on Marine Litter and Plastic Waste» («Утопаем в пластиковом мусоре – морской мусор и пластмассовые отходы: жизненная графика»)<sup>7</sup>, которая была подготовлена ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и ГРИД-Арендал. В ней представлен обзор глобальных проблем, связанных с морским мусором и пластмассовыми отходами, с использованием графических изображений, сопровождаемых кратким описанием основных тематических областей;
  - b) публикацию «Neglected: Environmental Justice Impacts of Marine Litter and Plastic Pollution» («Нерешаемая проблема: воздействие загрязнения морским мусором и пластмассами на экологическую справедливость»)<sup>8</sup>, в которой исследуются последствия загрязнения морской среды мусором и пластмассами с точки зрения экологической справедливости. В ней рассматривается, как уязвимые сообщества подвергаются непропорциональному и негативному воздействию на всех этапах жизненного цикла пластмасс;
  - c) публикацию «Monitoring Plastics in Rivers and Lakes: Guidelines for the harmonization of methodologies» («Мониторинг пластмасс в реках и озерах: руководящие принципы согласования методологий»)<sup>9</sup>, в которой содержится руководство по мониторингу и оценке загрязнения пресноводной среды пластмассами;
  - d) ряд исследований, в которых сравнивается воздействие одноразовых пластмассовых изделий в течение жизненного цикла с воздействием их альтернатив, включая публикацию «Single-Use Plastic Bags and Their Alternatives: Recommendations from Life Cycle Assessments» («Пластиковые пакеты одноразового использования и их альтернативы: рекомендации на основе оценки жизненного цикла»)<sup>10</sup>. При поддержке инициативы ЮНЕП «Жизненный цикл» и во исполнение резолюции 9 ЮНЕА-4 и других резолюций по решению проблемы загрязнения морской среды мусором и пластмассами 19 февраля 2021 года был опубликован общий доклад, озаглавленный «Решение проблемы загрязнения одноразовыми пластмассовыми изделиями с использованием концепции жизненного цикла»<sup>11</sup>, включающий рекомендации для разработчиков политики;
  - e) доклад «Sea-based Sources of Marine Litter» («Морские источники морского мусора»)<sup>12</sup>, призванный обеспечить более глубокое понимание морских источников морского мусора, особенно в рыболовном и судоходном секторах, включая относительный вклад

<sup>5</sup> <http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/17285/K1402364.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.

<sup>6</sup> <https://www.unep.org/resources/pollution-solution-global-assessment-marine-litter-and-plastic-pollution>.

<sup>7</sup> <https://www.unep.org/resources/report/drowning-plastics-marine-litter-and-plastic-waste-vital-graphics>.

<sup>8</sup> <https://www.unep.org/resources/report/neglected-environmental-justice-impacts-marine-litter-and-plastic-pollution>.

<sup>9</sup> <https://www.unep.org/resources/report/monitoring-plastics-rivers-and-lakes-guidelines-harmonization-methodologies>.

<sup>10</sup> <https://www.lifecycleinitiative.org/single-use-plastic-products-studies/>.

<sup>11</sup> <https://www.unep.org/resources/publication/addressing-single-use-plastic-products-pollution-using-life-cycle-approach>.

<sup>12</sup> <http://www.gesamp.org/publications/sea-based-sources-of-marine-litter>

различных источников, анализ использования и регулирования пластмасс в обоих секторах, а также масштабы и степень воздействия всех морских источников морского мусора. Этот доклад был подготовлен Рабочей группой 43 ГЕСАМП. Ведущими учреждениями являлись ФАО и ИМО в соавторстве с ЮНЕП;

f) документ «Policy Options to Eliminate Additional Marine Plastic Litter by 2050 under the G20 Osaka Blue Ocean Vision» («Варианты политики по ликвидации дополнительного пластмассового мусора в морской среде к 2050 году в рамках программы «Голубой океан: видение из Осаки Г-20»»)<sup>13</sup>, разработанный Международной группой по ресурсам ЮНЕП. Доклад был подготовлен по заказу правительства Японии от имени Группы двадцати (Г-20);

g) законодательное руководство по регулированию пластмасс одноразового использования вместе с широким набором инструментов для разработки политики, разрабатываемое в рамках Платформы по оказанию помощи в области права и окружающей среды<sup>14</sup>.

32. ЮНЕП продолжает содействовать осуществлению резолюций ЮНЕА, в частности, путем оказания поддержки специальной группе экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде (СГЭ)<sup>15</sup>, которая провела четыре совещания в мае 2018 года, декабре 2018 года, ноябре 2019 года и ноябре 2020 года. На последнем совещании, состоявшемся в онлайн-режиме 9-13 ноября 2020 года, группа экспертов рассмотрела потенциальные варианты продолжения работы для рассмотрения ЮНЕА. Она утвердила резюме председателя<sup>16</sup>, в котором, в частности, изложены потенциальные варианты продолжения работы. В соответствии с пунктом 24 резюме председателя, в котором СГЭ, «принимая во внимание широкое согласие относительно «двухэтапного подхода» для ЮНЕА-5, с признательностью отметила готовность Директора-исполнителя ЮНЕП обеспечить актуализацию проведенной по настоящее время работы для целей возобновленной сессии ЮНЕА-5 и, при наличии запроса, организовать неофициальные подготовительные консультации в поддержку подготовки к возобновленной сессии», ЮНЕП предоставила техническую и логистическую поддержку ряду неофициальных процессов, инициированных странами, включая Конференцию на уровне министров по проблеме загрязнения морской среды мусором и пластмассами, которая была организована совместно Вьетнамом, Ганой, Германией и Эквадором и состоялась 1-2 сентября 2021 года в Женеве и в онлайн-режиме, а также два подготовительных совещания, состоявшихся в мае и июне 2021 года. Заявление министров, подготовленное в ходе Конференции, было одобрено 75 странами<sup>17</sup>.

33. ЮНЕП также оказала поддержку в разработке и осуществлении национальных и региональных планов действий по морскому мусору в партнерстве с секретариатами программ по региональным морям, включая Конвенцию о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция), Конвенцию о защите Черного моря от загрязнения (Бухарестская конвенция), Картахенскую конвенцию, Абиджанскую конвенцию, План действий в северо-западной части Тихого океана (НОУПАП), Постоянную комиссию для южной части Тихого океана (ПКЮТО), секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП), Совместную программу стран Южной Азии в области окружающей среды (САСЕП), Координационный орган по морям Восточной Азии (КОМВА), Найробийскую конвенцию, Тегеранскую конвенцию (Каспийское море), Группу по защите арктической морской среды (ПАМЕ), Комиссию по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) и Конвенцию о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (ОСПАР). Она также оказала поддержку в разработке Регионального плана действий по морскому мусору для северо-восточной части Тихого океана (для Латинской Америки), который находится на завершающих этапах разработки и будет опубликован в 2022 году.

34. Кампания «Чистые моря» и связанные с ней мероприятия играют важную роль в распространении полученных знаний. 22 ноября 2021 года была организована программа «Чистые моря 2.0 – от источника до моря». В рамках этой новой программы акцент будет смещен с ликвидации одноразовых пластиковых изделий на более широкое распространение информации о ненужных, заменимых и трудноутилизуемых пластмассовых изделиях, а

<sup>13</sup> См. <https://www.resourcepanel.org/reports/policy-options-eliminate-additional-marine-plastic-litter>.

<sup>14</sup> См. <https://leap.informea.org/>.

<sup>15</sup> Более подробную информацию см. на сайте <https://www.unep.org/environmentassembly/expert-group-on-marine-litter>.

<sup>16</sup> Резюме приводится в приложении к докладу о работе совещания, а также размещено на сайте <https://environmentassembly.unenvironment.org/chairs-summary-aheg-4>.

<sup>17</sup> <https://ministerialconferenceonmarinelitter.com/ENDORSEMENTS/>.

также о коренных причинах, связанных с их производством, использованием и удалением от источника до моря. В «дорожной карте» кампании «Чистые моря 2.0» определяется приоритетность действий в отношении наиболее трудноутилизуемых продуктов, источников и секторов посредством четырех согласованных мероприятий для достижения главной цели кампании, касающейся срочности и необходимости масштабных действий для решения проблемы загрязнением морской среды мусором и пластмассами. Эти мероприятия будут осуществляться с ноября 2021 года по май 2022 года.

35. Дополнительные мероприятия в поддержку кампании «Чистые моря» включают движение «Тайд тернерс пластик челлендж бэдж», преследующее цель повысить осведомленность и углубить знания молодежи о проблемах и решениях, связанных с производством и отходами одноразовых пластмассовых изделий. В проекте приняли участие более 214 000 молодых людей из 32 стран Африки, Азии и Карибского бассейна. В рамках программы «Адвокаси буткэмпис» обучение прошли более 2400 молодых экоактивистов.

36. Цифровая платформа ГПММ представляет собой инициативу с участием многих заинтересованных сторон и с частично открытым исходным кодом, которая собирает и использует метод краудсорсинга для получения доступа к различным ресурсам по загрязнению морской среды мусором и пластмассами, объединяет данные и подключает заинтересованные стороны к руководству и координации специальной и регулярной деятельности<sup>18</sup>. Цифровая платформа разрабатывается с использованием поэтапного подхода. Серия выпусков, ориентированных на конкретных пользователей, завершится подготовкой окончательной версии платформы в июне 2023 года.

37. В июне 2021 года ЮНЕП, ГПММ и МОК-ЮНЕСКО организовали сообщество специалистов-практиков по онтологии (СП) для разработки первой онтологии загрязнения морской среды мусором и пластмассами, создав последовательную и машиночитаемую классификацию загрязнения морской среды мусором и пластмассами и обеспечив возможность согласования существующих определений и терминологии. СП по онтологии играет важную роль в установлении связей между экспертами и разработчиками онтологии для обеспечения максимально возможной точности и полезности этой онтологии. В ближайшее время будет организовано СП по согласованию данных для выработки стандартов и последовательных методологий, в которых будет использоваться согласованная терминология.

### 3. Сточные воды

38. В соответствии с решением, принятым правительствами на третьем Межправительственном совещании по обзору, Координационное бюро в октябре 2013 года провозгласило Глобальную инициативу в области удаления и очистки сточных вод. Инициатива представляет собой глобальную многостороннюю платформу, в которую входят правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации, ученые, частный сектор, основные группы и заинтересованные стороны. Она призвана заложить основу для партнерств с тем, чтобы инициировать всеобъемлющие, эффективные и стабильные программы по устойчивому регулированию сточных вод.

39. В течение отчетного периода Глобальная инициатива в области удаления и очистки сточных вод продолжала свою работу по привлечению заинтересованных сторон к решению проблемы нерегулируемого и незаконного сброса неочищенных сточных вод в природную среду. С помощью проектов и мероприятий Инициатива поощряет повторное использование и восстановление сточных вод и направлена на изменение подхода от отношения к сточным водам как к отходам к их восприятию как ценного ресурса для предотвращения загрязнения и повышения водной безопасности. Она также способствует осуществлению реформ политики и институциональной структуры в поддержку новых инвестиций в регулирование сточных вод. Устойчивое регулирование сточных вод может иметь многочисленные преимущества: оно может создавать рабочие места, обеспечивать средства к существованию, повышать благосостояние людей и улучшать здоровье экосистем<sup>19</sup>. Инициатива также сфокусирована на развитии потенциала и профессиональной подготовке, продвижении передового опыта, эффективных технологий и успешной политики, повышении осведомленности и улучшении коммуникации, устранении пробелов в данных и тенденциях а также генерировании знаний.

40. В качестве прямого ответа на резолюцию 3/10 ЮНЕП «Решение проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем» ЮНЕП предоставила

<sup>18</sup> <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/34453/UNEP%20GPML%20Digital%20Platform%20Concept%20for%20User%20and%20Partner%20Consultations%20May%202021.pdf>.

<sup>19</sup> <http://staging.unep.org/gpa/documents/gwi/GWIFactsheet.pdf>.

техническую и финансовую поддержку правительству округа Вихига, Кения, для решения проблемы загрязнения окружающей среды сточными водами и питательными веществами. В январе-июне 2021 года партнер по осуществлению разработал и утвердил план действий по охране окружающей среды этого округа, стратегию регулирования отходов в данном округе и проект политики в области регулирования отходов. Власти округа Вихига также определили строительство санитарно-бытового блока в качестве одной из мер борьбы с антисанитарией и последующим загрязнением сточных вод. Размещение санитарно-бытового блока рядом с рынком улучшит существующие санитарные условия. Цель состоит в том, чтобы уменьшить загрязнение сточных вод и улучшить состояние здоровья людей.

41. При поддержке ЮНЕП АСТ Малайзия завершила демонстрационный проект, направленный на решение проблемы загрязнения сточных вод в морском национальном парке Сабах на севере Малайзии. Цель проекта заключалась в расширении возможностей сельских жителей по обеспечению средств к существованию и предотвращению передаваемых через воду болезней. Этот проект демонстрирует наличие успешной альтернативной и недорогой технологии очистки сточных вод, экономического развития и расширения прав и возможностей общин с перспективой ее широкомасштабного тиражирования. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) выбрал этот проект в качестве одного из передовых видов практики по реализации ЦУР.

42. ЮНЕП и Бременская ассоциация НИОКР за рубежом (БОРДА), являющаяся членом Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод, завершили проект по наращиванию потенциала заинтересованных сторон в области регулирования сточных вод в Танзании. В рамках проекта был выполнен перевод на суахили «Руководящих принципов по применению мелкомасштабных децентрализованных систем очистки сточных вод» 2018 года. БОРДА и ЮНЕП 8-11 июня 2021 года организовали учебный курс в Дар-эс-Саламе для ключевых заинтересованных сторон из Танзании с целью распространения руководящих принципов и укрепления их потенциала в отношении децентрализованных систем очистки сточных вод.

43. При поддержке ЮНЕП в Гане и Нигере осуществляется проект по использованию сточных вод для лесовосстановления и облесения. В Гане этот проект способствовал увеличению на 55 процентов площади лесного покрова на деградировавших землях в Рамсарском угодье Сакумо и содействовал высадке кокосовых деревьев с использованием очищенных сточных вод, создавая тем самым источник дохода для местных общин.

44. 2 февраля 2021 года был издан «Атлас санитарных условий и сточных вод Африки». Он является основным результатом четырехлетнего проекта, осуществлявшегося совместно ЮНЕП, ГРИД-Арендал и Африканским банком развития (АФБР). Цель проекта заключалась в том, чтобы понять ситуацию с регулированием сточных вод и санитарией на африканском континенте. Атлас состоит из глав, посвященных аспектам регулирования сточных вод, включая экосистемы, здоровье человека, политику и многооборотную экономику. Он также содержит подробные обзоры по странам. Атлас является инструментом, призванным помочь разработчикам политики и общественности в Африке и за ее пределами понять и устранить пробелы и реализовать возможности в этом секторе в поддержку достижения ЦУР 6, направленной на обеспечение безопасной питьевой воды и санитарии для всех. Вебинар, организованный 2 марта 2021 года, был посвящен процессу, который привел к изданию Атласа, и на нем были представлены основные выводы и ключевые положения этого документа.

45. ЮНЕП и Стокгольмский институт окружающей среды, являющийся участником Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод, представили по случаю Всемирного дня водных ресурсов 22 марта 2021 года второе издание доклада, озаглавленного «Санитария, регулирование сточных вод и устойчивое развитие: от удаления отходов к восстановлению ресурсов». В этом докладе, который был опубликован на английском и испанском языках, объясняется, как улучшение санитарных условий и регулирования сточных вод может принести пользу людям и окружающей среде. В него были добавлены два новых тематических исследования, посвященных системе сточных вод замкнутого цикла в Гамбурге, Германия, и санитарным службам, работающим в автономном режиме и перерабатывающим фекальный шлам в угольные брикеты в Кении.

46. ЮНЕП ежегодно организовывала не менее трех вебинаров по проблемам сточных вод, посвященных вопросам финансирования, COVID-19 и сточных вод, природосберегающим решениям, появляющимся загрязнителям и другим темам. В ознаменование Всемирного дня туалета Организации Объединенных Наций ЮНЕП совместно с участниками Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод организовала 19 ноября 2021 года

симпозиум по проблемам сточных вод и санитарии. МООК «От источника до моря – к устойчивости», разработанный совместно ЮНЕП и Университетом Конкордия (Канада), был открыт для участия в апреле 2019, январе 2020 и 2021 годов. В нем используется целостный концептуальный и практический подход, охватывающий научные основы круговорота питательных веществ и воздействия загрязнения, методологии и инструменты оценки, механизмы финансирования деятельности по охране водных ресурсов, вопросы политики и управления, а также технологии преобразования отходов в ресурсы.

## **В. Региональные инициативы**

47. В ходе принятия Глобальной программы действий участники межправительственной конференции, состоявшейся в Вашингтоне, округ Колумбия, в ноябре 1995 года, отметили роль и значение региональных организаций и программ по региональным морям ЮНЕП в содействии осуществлению Глобальной программы действий. В пункте 74 Программы ЮНЕП было поручено, среди прочего, поощрять и облегчать осуществление Глобальной программы действий на региональном и субрегиональном уровнях посредством, в частности, активизации программ по региональным морям.

48. На четвертом Межправительственном совещании по обзору правительства отметили, что последующие усилия по осуществлению Глобальной программы действий должны включать улучшение координации, взаимодействие и поддержку работы с государствами-членами по проблеме загрязнения из расположенных на суше источников и укрепление связей с Программой по региональным морям и другими соответствующими платформами и международными инициативами в целях эффективного осуществления. В Стратегических направлениях работы по региональным морям (2017–2020 годы) ЮНЕП взяла на себя обязательство по сокращению любого загрязнения морской среды в соответствии с задачей 14.1 ЦУР. Конвенции и планы действий по региональным морям продолжают играть роль эффективных инструментов по ускоренному осуществлению ГПД, способствуя разработке и принятию региональных планов действий и стратегий, а также проведению семинаров и учебных курсов по наращиванию потенциала в области регулирования отходов и управления океаном. Несколько секретариатов конвенций также разработали эффективные программы мониторинга для оценки соблюдения государствами-членами и осуществляют региональные проекты, разрабатывают руководящие принципы и готовят научные доклады, направленные на мобилизацию действий в поддержку приоритетных категорий источников, указанных в Глобальной программе действий.

49. Текущий проект под названием «Улучшение регулирования морских ресурсов в Западной, Центральной и Южной Африке путем обучения и применения», осуществляемый ГРИД-Арендаль и секретариатом Абиджанской конвенции, направлен на укрепление национальных и региональных действий по пропаганде ценности морских и прибрежных экосистем. В 2019 году на совещании полномочных представителей участников Абиджанской конвенции был принят Гран-Басамский протокол о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше.

50. С 4 по 13 марта 2021 года была организована серия вебинаров по регулированию отходов пластмасс в регионе с целью создания региональной рамочной основы для решения проблемы загрязнения окружающей среды пластмассами. В «Аналитическом докладе по саргассовым водорослям» подчеркивается сотрудничество с Абиджанской конвенцией по саргассовым водорослям в вопросах регулирования питательных веществ. С 13 по 17 декабря 2021 года в Пуэнт-Нуаре (Республика Конго) прошла тринадцатая Конференция Сторон по теме «Управление океаном в целях устойчивого развития стран-участниц Абиджанской конвенции».

51. В ходе двадцать первого совещания Договаривающихся Сторон Барселонской конвенции, состоявшегося в декабре 2019 года, было объявлено о создании Средиземноморского узла по морскому мусору для содействия осуществлению Средиземноморского плана действий ЮНЕП (ЮНЕП/СПД). Этот узел является региональным центром по обмену знаниями и информацией, созданию сетей и партнерств для этого региона. В 2021 году Средиземноморский план действий был пересмотрен с тем, чтобы распространить сферу его применения с одноразовых пластмассовых изделий на другие пластмассы, имеющие приоритетное значение; продвигать принципы расширенной ответственности производителей и меры в области многооборотной экономики; и способствовать осуществлению профилактических мер и действий.

52. Некоторые другие мероприятия в регионе включают осуществление 25 экспериментальных проектов «Adopt-a-Beach» («Уборка пляжей») в девяти странах

Средиземноморья; осуществление экспериментальных проектов «Fishing-for-Litter» («Рыбалка за мусор») в четырех странах Средиземноморья; предоставление технической помощи пяти странам Средиземноморья для расширения возможностей государственных органов по поэтапному отказу от одноразовых пластиковых пакетов и продвижению принципа расширенной ответственности производителей за упаковку продуктов питания и напитков. В семи странах Средиземноморья были осуществлены экспериментальные проекты по улучшению регулирования морского мусора в портах и на пристанях, и регион также работает над завершением разработки юридически обязательных региональных планов по очистке сточных вод и регулированию шлама сточных вод.

53. Из 26 Договаривающихся Сторон Картахенской конвенции 16 ратифицировали Протокол о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше к Картахенской конвенции. Проект, разработанный при содействии Карибского узла ГПММ (ГПММ-Карибский бассейн) в сотрудничестве с Глобальной инициативой по ликвидации «фантомного промысла», направлен на минимизацию появления и воздействия оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова путем оценки портовых приемных пунктов, определения инновационных технологий, сбора данных и продвижения передовой практики, включая взаимный обмен опытом на региональном и глобальном уровнях. Этот проект осуществляется в сотрудничестве с общинами, занимающимися кустарным рыболовством в Большом Карибском районе.

54. Финансируемый ГЭФ проект «CreW+», осуществляемый совместно ЮНЕП и Межамериканским банком развития в 18 странах Большого Карибского района, представляет собой комплексный подход к регулированию водных ресурсов и сточных вод в регионе с упором на разработку политики, управление знаниями, финансирование и технические решения для устойчивого регулирования сточных вод.

55. В докладе за 2019 год о ситуации с запретом пенополистирола и других пластмасс в Большом Карибском районе, подготовленном секретариатом Картахенской конвенции и Карибской программой по окружающей среде, рассказывается о текущих усилиях и извлеченных уроках. Он призван поддержать будущие усилия по контролю за производством и использованием одноразовых пластмасс и других стойких материалов. Региональная стратегия и план действий по уменьшению загрязнения окружающей среды питательными веществами, принятые в июле 2021 года, представляют собой дорожную карту с краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными мероприятиями, задачами и показателями для оказания странам региона поддержки в уменьшении загрязнения окружающей среды в результате избыточной концентрации питательных веществ на комплексной основе.

56. Секретариат Картахенской конвенции поддерживает разработку национальных планов действий по сокращению загрязнения морской среды мусором и пластмассами, общинных проектов по сокращению пластмасс с использованием подхода замкнутого цикла, регулирование судовых отходов, включая пластмассы, совершенствование национальной политики, законодательства и нормативных актов по регулированию пластмасс, а также продвижение исследований по содержанию и воздействию микропластиков в регионе в рамках финансируемого ЕС проекта по наращиванию потенциала многосторонних природоохранных соглашений для стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ МПС).

57. Стороны Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря (ХЕЛКОМ) приняли пересмотренный Региональный план действий по морскому мусору в качестве основного регионального инструмента для достижения природоохранных и административных целей, касающихся морского мусора, обеспечивающий принятие мер по борьбе с наиболее распространенным и вредным мусором, встречающимся в регионе Балтийского моря. В 2021 году План действий по Балтийскому морю (ПДБМ) был пересмотрен. Он разделен на четыре сегмента, стремясь отразить виды воздействия с суши («Эвтрофикация» и «Опасные вещества и мусор») и деятельность на море («Деятельность на море»), а также состояние окружающей среды («Биоразнообразие»). ПДБМ подкреплён системой сокращения концентрации питательных веществ ХЕЛКОМ, представляющей собой региональный подход к распределению бремени сокращения концентрации питательных веществ, и Региональной стратегией утилизации питательных веществ Балтийского моря.

58. Договаривающиеся Стороны Найробийской конвенции в 2018 году приняли Региональный план действий по борьбе с морским мусором в западной части Индийского океана. Впоследствии была создана Рабочая группа по морскому мусору в западной части Индийского океана, являющаяся региональным форумом для координации участия

заинтересованных сторон в регулировании морского мусора. В 2020 году была сформирована Техническая рабочая группа по морскому пространственному планированию (МПП) в западной части Индийского океана с широкой целью осуществления политического руководства Найробийской конвенцией и обобщения информации об МПП. Договаривающиеся Стороны осуществляют программу мониторинга морского мусора в регионе через Ассоциацию морских научных исследований в западной части Индийского океана (ВИОМСА) в сотрудничестве с Целевым фондом по устойчивым морям, Африканской сетью по морским отходам и страновыми партнерами.

59. На десятом совещании Конференции Сторон Найробийской конвенции, состоявшемся в виртуальном режиме 23-25 ноября 2021 года, государства-члены постановили создать региональную целевую группу по качеству воды для содействия разработке рамочной основы для мониторинга качества воды и руководящих принципов деятельности на национальном уровне, а также завершить подготовку регионального плана действий по решению проблемы загрязнения морской среды мусором и пластмассами для принятия на одиннадцатом совещании Договаривающихся Сторон<sup>20</sup>.

60. В 2017 году был организован проект «Стратегическая программа действий по согласованию политики и институциональным реформам» (САПФИР) для осуществления мероприятий, предусмотренных Стратегической программой действий Найробийской конвенции. В 2021 году в рамках проекта САПФИР был проведен региональный учебный семинар по управлению океаном в поддержку развития потенциала для осуществления более эффективного управления океаном в регионе западной части Индийского океана (ЗИО). Параллельно с этим осуществляется проект «Реализация Стратегической программы действий по защите западной части Индийского океана от расположенных на суше источников и деятельности» (ЗИО-СПД), направленный на снижение воздействия наземных источников и деятельности и устойчивое регулирование важнейших прибрежно-речных экосистем путем осуществления приоритетных задач ЗИО-СПД при поддержке партнерств на национальном и региональном уровнях. В настоящее время в рамках проекта ЗИО-СПД осуществляются 20 демонстрационных проектов, направленных на восстановление важнейших мест обитания, улучшение качества воды и устойчивое регулирование речных бассейнов.

61. Секретариат Найробийской конвенции в сотрудничестве с ГПД также работает над решением проблемы загрязнения окружающей среды сточными водами. В 2019 году он организовал курсы для обучения инструментам, разработанным в рамках ГПММ и ГИ<sup>2</sup>СВ. К числу таких инструментов относятся инструментарий для оценки эффективности технологий по очистке сточных вод, разработанный ГИ<sup>2</sup>СВ совместно с Международной ассоциацией по водным ресурсам, и «Бланк отчетности о состоянии здоровья экосистем», использовавшийся в проектах, которые осуществлялись при поддержке ГПММ в Индии и на Филиппинах. Эти инструменты применялись при разработке и осуществлении мероприятий на местном уровне в странах, участвующих в проекте ГЭФ и ЗИО-СПД.

62. 15 сентября 2021 года в рамках Трехстороннего совещания министров окружающей среды Китая, Японии и Кореи, посвященного Плану действий по охране, управлению и развитию морской и прибрежной окружающей среды региона северо-западной части Тихого океана (НОУПАП), в онлайн-режиме был организован совместный семинар по проблеме регулирования морского мусора с целью обзора прогресса в области регулирования морского мусора в регионе НОУПАП, включая изменения в политике, обновление статистических данных, инвестиции и новые подходы. Параллельно с этим семинаром эксперты из всех четырех стран НОУПАП 16 сентября 2021 года провели совещание для оценки прогресса в деле осуществления Регионального плана действий в отношении морского мусора. ЮНЕП через свой секретариат Глобальной программы действий в настоящее время оказывает помощь в наращивании потенциала Регионального узла ГПММ для северо-западной части Тихого океана. В рамках этих усилий были осуществлены несколько проектов, включая исследование загрязнения окружающей среды микрочастицами пластмасс и брошенными рыболовными снастями.

63. В Региональном узле ГПММ для северо-западной части Тихого океана расположен Региональный центр деятельности в области данных, информации и создания сетей (ДИНРАК). Региональный узел проиллюстрировал свои усилия и поделился опытом в деле борьбы с морским мусором в ходе глобального вебинара, организованного 29 марта 2021 года в

<sup>20</sup> [https://www.nairobiconvention.org/clearinghouse/sites/default/files/Adopted%20Decisions%20for%20COP10\\_25\\_11\\_21\\_12.00pm\\_CLEAN.pdf](https://www.nairobiconvention.org/clearinghouse/sites/default/files/Adopted%20Decisions%20for%20COP10_25_11_21_12.00pm_CLEAN.pdf).

сотрудничестве с секретариатом ГПММ. Этот вебинар был первым из серии подобных мероприятий, посвященных работе региональных узлов ГПММ.

64. Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР) разрабатывает новый Региональный план действий в отношении морского мусора, который будет включать набор приоритетных задач по решению новых и возникающих проблем и уменьшению воздействия предметов, наносящих наибольший вред морской среде. В октябре 2021 года участники совещания Комиссии ОСПАР на уровне министров приняли новую Природоохранную стратегию Северо-Восточной Атлантики до 2030 года. Цель и мероприятия в рамках Стратегии будут направлены на предотвращение попадания мусора в морскую среду и значительное сокращение его количества, включая микрочастицы пластмасс, до уровней, не оказывающих негативного воздействия на морскую и прибрежную среду, с целью ликвидации образования мусора. Участники также приняли Кашкайшскую декларацию и обязались добиться того, чтобы Северо-Восточная Атлантика стала чистой, здоровой и биологически разнообразной средой, которая была бы продуктивной, устойчиво используемой и невосприимчивой к последствиям изменения климата и закисления океана. Эта цель будет достигнута путем осуществления новой Стратегии до 2030 года. Была также принята рекомендация 2021/06 ОСПАР о сокращении попадания пластиковых гранул в морскую среду.

65. На шестом Межправительственном совещании министров Программы по Южно-Азиатским морям, состоявшемся в 2019 году, был принят Региональный план действий в отношении морского мусора для региона Южно-Азиатских морей. Для продолжения работы по решению проблемы загрязнения морской среды мусором и пластмассами пятнадцатое совещание Совета управляющих утвердило Стратегию Совместной программы стран Южной Азии в области окружающей среды (САСЕП) на 2020-2030 годы. Цель 3 этой Стратегии заключается в том, чтобы обеспечить эффективное регулирование отходов, в том числе потоков отходов, включающих химические вещества, опасные отходы, пластмассы и сточные воды. САСЕП, Всемирный банк и инициатива «Парлей фор зе оушенс» сотрудничают в разработке и осуществлении регионального проекта «Реки и моря без пластмасс» для Южной Азии. Этот проект поможет Южной Азии решить проблему загрязнения морской среды пластмассами и ускорить экоинновации, чтобы переосмыслить использование и производство пластмасс.

66. Параллельно с этим САСЕП и Центр Института глобальных экологических стратегий, сотрудничающий с ЮНЕП в области природоохранных технологий (ЦСПТ), подготовили доклад о ситуации с регулированием отходов в Южной Азии и «дорожную карту» для более эффективного регулирования отходов. В 2019 году состоялись три связанных с этим семинара, а на пятнадцатом совещании Совета управляющих САСЕП была утверждена «дорожная карта» по устойчивому регулированию отходов и обороту ресурсов в Южной Азии на 2019-2030 годы. Совет также утвердил «дорожную карту» по разработке рамочной политики по азоту для региона Южной Азии. В 2019 году САСЕП создал партнерство с Южно-Азиатским центром по азоту (ЮАЦА) для изучения воздействия различных форм загрязнения окружающей среды азотом и рекомендации мер политики. В партнерстве с ЮАЦА САСЕП также оказал правительству Шри-Ланки и ЮНЕП поддержку в проведении Глобальной кампании Организации Объединенных Наций по устойчивому регулированию азота. На двадцать шестом Совещании Сторон в 2021 году он организовал совместно с правительством Шри-Ланки параллельное мероприятие, посвященное вкладу азота в определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) – национальные планы в области климата, в которых описываются действия в отношении климата, под названием «Обновление ОНУВ и возможности в области азота и климата: от Южной Азии всему миру».

67. Координационный орган по морям Восточной Азии (КОМВА) разработал Стратегические направления на 2018-2022 годы и создал Рабочую группу по морскому мусору для руководства осуществлением утвержденного в 2019 году Регионального плана действий в отношении морского мусора. В 2019 году был организован проект замкнутого цикла для ЮВА, и осуществляемые в его рамках мероприятия рассматриваются на совещаниях Рабочей группы и оказывают техническую помощь в мониторинге морского мусора. На двадцать пятом Межправительственном совещании КОМВА обсуждались, в частности, вопросы, касающиеся разработки новых стратегических направлений КОМВА, разработки двухгодичного плана работы по осуществлению Регионального плана действий КОМВА в отношении морского мусора, создание Регионального узла ГПММ и Регионального центра деятельности КОМВА и подготовку проектной документации в соответствии с Планом действий по морям Восточной Азии.

68. КОМВА организовал несколько учебных курсов и семинаров. После регионального учебного семинара по морскому и прибрежному пространственному планированию был

проведен семинар по обзору политики морского и прибрежного пространственного планирования для обсуждения проекта обзора политики в области морского и прибрежного пространственного планирования, который обеспечит дополнительную информацию для предстоящих мероприятий, таких как работа по созданию сети морских охраняемых районов КОМВА и учебный курс по устойчивой экономике океана, который будет организован в сотрудничестве с инициативой «Голубые решения». Для продвижения работы по регулированию питательных веществ в сотрудничестве с ГППВ в виртуальном режиме был проведен семинар по загрязнению окружающей среды питательными веществами для обмена предварительными выводами кабинетного обзора по загрязнению окружающей среды питательными веществами и обмена мнениями о возможных будущих усилиях в рамках КОМВА по решению проблемы загрязнения окружающей среды питательными веществами.

69. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) на своем тридцать восьмом совещании в 2019 году внесла поправки в существующее Природоохранное мероприятие, касающееся общей защиты окружающей среды во время рыболовного промысла (Природоохранное мероприятие 26-01), которое действует с 2006 года, расширив требования по защите окружающей среды во время промысла рыболовных судов в районе действия Конвенции путем запрета сброса пластмасс и распространения ограничений на захоронение и сброс нефти, нефтепродуктов или маслянистых смесей в море по всему району действия Конвенции в соответствии с МАРПОЛ.

70. В рамках программы АНТКОМ по морскому мусору Научный комитет по сохранению морских живых ресурсов Антарктики продолжает осуществлять мониторинг и собирать данные о морском мусоре, пляжном мусоре, запутывании морских млекопитающих и морском мусоре, связанном с колониями морских птиц, а также регистрировать редкие случаи выявленного загрязнения животных углеводородами. АНТКОМ регулярно взаимодействует с ГПММ, предоставляя по получении запроса информацию о мониторинге морского мусора в Южном океане.

71. Регулярное двустороннее взаимодействие осуществляется между Постоянным секретариатом Черноморской комиссии и ЮНЕП/СПД, являющееся примером успешного сотрудничества между региональными морями на глобальном уровне. В период 2017-2019 годов были проведены три ежегодных совместных совещания двух секретариатов. В ходе этих совещаний были подготовлены планы совместной работы. Секретариат ЮНЕП поддерживает ряд мероприятий в рамках финансируемого ЕС проекта «MED» по борьбе с морским мусором, направленного на укрепление двустороннего сотрудничества в области регулирования морского мусора. Заключены также соглашения с ведущими глобальными и региональными организациями, занимающимися этими морями (Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море и Соглашение по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории).

72. Публикация 2020 года «Морской мусор в Черном море», подготовленная во время пандемии COVID-19, включает в себя информацию об источниках макро- и микромусора в различных экосистемах. В ней также рассказывается о взаимодействии пластмасс с биотой. В этой публикации освещаются пробелы в знаниях и различные аспекты политики и регулирования. В октябре 2018 года Черноморская комиссия приняла Региональный план действий по морскому мусору в Черном море. В настоящее время рассматривается вопрос о принятии проекта Программы мониторинга морского мусора в Черном море. В ежегодной программе работы Черноморской комиссии на 2019/2020 годы определены общие действия в области координации и политики для этого региона. Планируется дальнейшая работа по осуществлению Черноморского регионального плана действий в отношении морского мусора и утверждению Программы мониторинга, а также списка общих контрольных показателей.

73. На двенадцатом совещании Арктического совета на уровне министров, состоявшемся 20 мая 2021 года в Рейкьявике (Исландия), члены Арктического совета приняли Региональный план действий в отношении морского мусора в Арктике и Стратегический план Арктического совета на 2021-2030 годы. В Стратегическом плане Арктического совета по морской арктической среде на 2015-2025 годы определены 40 стратегических действий по сохранению морской и прибрежной среды обитания в Арктике. В рамках первого этапа плана работы над проектом по морскому мусору на 2017-2019 годы Рабочая группа по защите арктической морской среды (ПАМЕ) провела кабинетное исследование по проблеме морского мусора, включая микрочастицы пластмасс, в Арктике. Рабочая группа по Программе мониторинга и оценки состояния Арктики (АМАП) разработала комплексный план мониторинга и техническое руководство по мониторингу мусора и микрочастиц пластмасс в Арктике.

74. Дополнительная текущая работа в Арктическом регионе включает очистку побережья, которая будет способствовать активизации усилий по удалению мусора и улучшению методов рыболовства, а также инвентаризацию орудий лова, направленную на углубление понимания ситуации с оставленными, утерянными или иным образом брошенными орудиями лова.
75. В 2018 году Региональная организация по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденовского залива (ПЕРСГА) Джиддской конвенции приняла Региональный план действий по устойчивому регулированию морского мусора в Красном море и Аденовском заливе (на английском языке). Для дальнейшего осуществления Программы по морскому мусору были разработаны руководящие принципы для подготовки национального плана действий по регулированию морского мусора на английском языке в 2019 году и на арабском языке в 2020 году. На национальном уровне осуществляется Национальный план действий Египта по устойчивому регулированию морского мусора на побережье Красного моря; кроме того, в стадии разработки находится Национальный план действий Саудовской Аравии по устойчивому регулированию морского мусора на побережье Красного моря.
76. Для реализации цели Программы по морскому мусору и приоритетных мероприятий, определенных в Региональном плане действий, было организовано несколько семинаров. Они включают семинары, посвященные ответственности и компенсации за загрязнение с судов; оценке количества морского мусора в Йемене; приложениям V и VI к МАРПОЛ; обеспечению готовности к разливам нефти, мерам реагирования и очистке береговой линии; штабному учению по регулированию кризисных ситуаций, связанных с разливами нефти; использованию дисперсантов при ликвидации разливов нефти в морской среде; обеспечению готовности и мерам реагирования на разливы нефти с упором на международно-правовую основу; осуществлению и обеспечению соблюдения Приложения V МАРПОЛ; и приемным портовыми службам и Приложению V МАРПОЛ.
77. Загрязнение морской среды является одним из главных объектов внимания Региональной организации по защите морской среды (РОПМЕ) Кувейтской региональной конвенции с момента ее создания в 1979 году. Совет РОПМЕ на своем пятом внеочередном совещании, состоявшемся 8 марта 2021 года, принял резолюцию о создании региональной организации для защиты морской среды, которая должна представлять собой специализированный комитет ведущих ученых из государств-членов для рассмотрения программ этой региональной организации по защите морской среды и руководства их осуществлением. Секретариат РОПМЕ хранит морские образцы в Банке морских образцов, собранные в рамках программ мониторинга РОПМЕ. Данные, полученные в результате анализа этих образцов, используются для определения пространственно-временных комплексных тенденций, касающихся состояния морской среды в этом регионе. В 2020 году был опубликован документ под названием «Морской пластмассовый мусор в морской акватории РОПМЕ: современные знания и рекомендации»<sup>21</sup>.
78. Эксперты из прикаспийских государств разработали инициативу «Решение проблемы морского мусора в регионе Каспийского моря», которая осуществлялась казахстанским Общественным фондом «Центр водных инициатив» под эгидой Временного секретариата Тегеранской конвенции и при поддержке Фонда компании «Кока-Кола» в рамках программы «Global Water Challenge» («Глобальный водный вызов»). Деятельность в рамках этой инициативы осуществлялась в период с октября 2018 по май 2020 года. Благодаря этой инициативе была создана национальная и региональная сеть специалистов и экспертов из различных секторов в области морского мусора с использованием Каспийского центра экологической информации в качестве веб-платформы сотрудничества, а также посредством организации международных курсов обучения по проблемам морского мусора и стратегиям устойчивого туризма и кампаний по очистке побережья в прикаспийских странах по случаю Дня Каспийского моря в 2019 году. Впоследствии эксперты обсудили и согласовали проект Каспийского регионального плана действий в отношении морского мусора (КРМЛАП), который был представлен Договаривающимся Сторонам Тегеранской конвенции. КРМЛАП можно рассматривать в контексте осуществления Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский протокол). Казахстан ратифицировал Московский протокол в ноябре 2021 года.
79. В докладе о состоянии окружающей среды Каспийского моря за 2019 год содержится информация о состоянии и тенденциях в области морской и прибрежной среды этого региона, основанная на данных, поступающих на регулярной основе из прикаспийских стран и литературных источников. В соответствии с положениями Тегеранской конвенции и

<sup>21</sup> <https://doi.org/10.1016/j.ecoenv.2019.109839>.

протоколов к ней, в этом докладе вкратце описывается текущая ситуация в морской экосистеме Каспийского моря с учетом изменения уровня моря и загрязнения, в том числе из расположенных на суше источников.

80. В Тихоокеанском региональном плане действий в отношении морского мусора на 2018-2025 годы изложены основные направления политики, а также важные мероприятия по сокращению морского мусора по всем тихоокеанским островным государствам и территориям. Проект по борьбе с замусориванием Тихого океана призван дополнить существующие проекты по регулированию отходов для содействия осуществлению Тихоокеанского регионального плана действий секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП) по морскому мусору 2018 года. В докладе за 2019 год вкратце рассказывается о прогрессе в достижении ряда стратегических целей, включая улучшение регулирования отходов и борьбу с загрязнением окружающей среды.

81. Доклад под названием «Состояние окружающей среды и охраны природы на тихоокеанских островах: региональный доклад 2020 года», изданный 29 апреля 2021 года, включает в себя исследование экологических тенденций и условий, обеспечивая более эффективную основу для принятия региональных решений. СПРЕП выступает в качестве регионального узла ГПММ по осуществлению мероприятий, касающихся морского мусора в Тихоокеанском регионе. В рамках программы «Более чистый Тихий океан к 2025 году» региональный план, разработанный совместно с руководителями тихоокеанских стран и экспертами в области регулирования отходов и Региональным узлом, поможет уменьшить дублирование инициатив, связанных с морским мусором, и будет способствовать сотрудничеству. Третье совещание «круглого стола» под названием «Чистый Тихий океан», проведенное в онлайн-режиме с 16 по 25 ноября 2021 года, было посвящено развитию безопасной тихоокеанской многооборотной экономики.

### **C. Мобилизация ресурсов в поддержку осуществления Глобальной программы действий с помощью глобальных и региональных проектов**

82. За этот период расходы на персонал составили немногим более 6,3 млн долл. США. Из этой суммы 4,4 млн долл. США было выделено из Фонда окружающей среды ЮНЕП, а чуть более 1,9 млн долл. США – из регулярного бюджета. Внебюджетные средства, выделенные на осуществление мероприятий по тематическим областям, составили 12,4 млн долл. США. Они включают взносы доноров из партнерских и целевых фондов, а также финансирование из Глобального экологического фонда. Более подробная информация представлена в приложении 1.

### **D. Информационно-пропагандистская деятельность Координационного бюро Глобальной программы действий по созданию партнерств и формированию консенсуса для включения Глобальной программы действий в повестку дня в области развития**

83. После четвертого Межправительственного совещания по обзору ЮНЕП активизировала свою информационно-пропагандистскую деятельность в области коммуникации с помощью веб-технологий и выпуска таких материалов, как листовки, информационные бюллетени, видеоролики, аналитические записки, исследовательские доклады и научные документы на нескольких языках<sup>22</sup>. Для повышения наглядности работы Глобальной программы действий и трех ее партнерств также использовались МООК, такие кампании, как «Чистые моря» и «Азот», пресс-релизы, информационные бюллетени для средств массовой информации, пресс-конференции и объявления службы общественной информации с тем, чтобы повысить осведомленность о проблемах и возможностях более эффективного регулирования питательных веществ, морского мусора и сточных вод, а также показать, как такие действия способствуют устойчивому развитию.

84. Программа также обеспечила свое присутствие на крупных глобальных и региональных совещаниях и конференциях с помощью практикумов, семинаров и учебных курсов. Кроме того, сотрудники Программы участвовали в мероприятиях, организованных партнерами, в качестве консультантов и основных докладчиков.

85. Информационно-пропагандистская деятельность помогла заручиться обязательствами партнеров по осуществлению Глобальной программы действий и ее трем партнерствам и

<sup>22</sup> <http://unep.org/gpa/resources/Videos.asp>.

оказала влияние на региональную и глобальную повестку дня в области загрязнения морской среды.

## **Е. Включение Глобальной программы действий в программу работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

86. Прибрежные ресурсы, включая рыбу, полезные ископаемые и энергоресурсы, имеют важное значение для людей, природы и экономики и находятся в центре внимания формирующейся повестки дня в области устойчивой «голубой» экономики. Уже давно признано, что одной из важнейших проблем в прибрежных районах является регулирование деятельности на суше, которая оказывает пагубные воздействия на прибрежные ресурсы в морской среде. Многие из этих воздействий являются негативными внешними результатами деятельности человека на суше, которые не учитываются существующими системами регулирования ресурсов, ориентированными в первую очередь на сектора. Поэтому развитие комплексного подхода к управлению деятельностью на суше и в море, учитывающего то, как осуществляемая на суше деятельность влияет на качество и доступность прибрежных ресурсов, находится в центре внимания ГПД<sup>23</sup>.

87. Глобальная программа действий и ее приоритетные области деятельности – питательные вещества, морской мусор и сточные воды – были включены в программу работы ЮНЕП. В программе работы ЮНЕП на двухгодичный период 2020-2021 годов работа Глобальной программы действий способствовала достижению следующего показателя в рамках ожидаемых достижений подпрограммы по химическим веществам, отходам и качеству воздуха: «Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений».

88. В течение текущего отчетного периода работа продолжала осуществляться в рамках программы работы ЮНЕП, в частности, проекта под названием «Охрана морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности путем укрепления координации глобальных действий».

89. Усилия по решению проблемы загрязнения морской среды из наземных источников также постепенно включаются в другие части программы работы ЮНЕП, такие как работа по рациональному потреблению и производству, управление природоохранной деятельностью, глобальное обязательство относительно «новой экономики пластмасс», проекты ГЭФ на глобальном уровне и в регионах, а также работа Международной группы по ресурсам (МГР) ЮНЕП.

## **II. Извлеченные уроки и дальнейшие действия**

90. Исторически регулирование нашего океана было фрагментированным из-за наличия природных, юридических и административных границ. Деятельность на суше и в океане регулируется по-отдельности, в результате чего образуется разрыв между тем, где ощущается воздействие, и тем, где оно берет свое начало<sup>24</sup>.

91. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности на протяжении вот уже многих лет вносит значимый вклад в преодоление фрагментации политики, о чем свидетельствует осуществление Программы в период 2019-2021 годов, а также та роль, которую ЮНЕП играет в качестве ее секретариата. Программа является общепризнанным ценным международным механизмом сотрудничества, направляющим действия на национальном и региональном уровнях по поддержанию целостности прибрежной и морской среды и предоставляемых ею услуг, которые способствуют повышению благосостояния человека и устойчивому развитию.

92. Три партнерства (ГППВ, ГПММ и ГВ<sup>2</sup>И) при содействии ЮНЕП в соответствии с решением третьей сессии Межправительственного совещания по обзору мобилизовали правительства, академические и научные круги, промышленность, организации гражданского общества и международные организации, включая учреждения Организации Объединенных

<sup>23</sup> <https://www.unep.org/resources/publication/governing-coastal-resources-implications-sustainable-blue-economy>.

<sup>24</sup> <https://www.unep.org/resources/publication/governing-coastal-resources-implications-sustainable-blue-economy>.

Наций, для создания общих платформ для диалога и выработки глобальной программы действий по защите морской среды от осуществляемой на суше деятельности.

93. Между тем, морские и наземные экосистемы по-прежнему рассматриваются как самостоятельные единицы с точки зрения управления. В докладе, озаглавленном «Управление прибрежными ресурсами: последствия для устойчивой «голубой» экономики»<sup>25</sup>, представленном в 2021 году МГП, подтверждаются выводы о том, что правовые и административные барьеры являются причиной того, что осуществляемая на суше деятельность оказывает многоплановое воздействие разной силы на прибрежные ресурсы. Эти выводы четко показывают, что на прибрежные ресурсы, особенно живые ресурсы, негативно влияют стрессовые факторы, вызванные осуществляемой на суше деятельностью, которая может происходить на большом расстоянии от побережья.

94. В дальнейшем принимаемые в рамках программы работы ЮНЕП меры по управлению всей цепочкой от источника до моря будут способствовать достижению скоординированных результатов, которые будут учитывать важность осуществляемой на суше деятельности и прибрежных ресурсов; защищать наиболее уязвимые прибрежные ресурсы и поддерживать здоровую экономику океана, основанную на использовании живых и неживых морских ресурсов. В контексте Среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2022-2025 годы в новых рамках работы, опирающихся на обновленную стратегию мобилизации ресурсов, акцент будет сделан на взаимосвязи между сушей и морем как в плане природных (например, вода из речных бассейнов, попадающая в море), так и человеческих связей (например, массовый туризм в прибрежные районы). Будут проводиться тесные консультации с государствами-членами, и ЮНЕА будут на регулярной основе представляться доклады.

---

<sup>25</sup>

<https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/36325>.

## Приложение 1. Ресурсы, выделенные на Глобальную программу действий на период ее осуществления в 2019-2021 годах<sup>a</sup>

### Расходы на содержание персонала (оценка за 3 года)

<i>Источник</i>	<i>Всего</i>
Целевой фонд Глобальной программы действий	0
Фонд окружающей среды ЮНЕП	4 430 735
Регулярный бюджет ООН <sup>b</sup>	1 907 435
<b>Всего<sup>c</sup></b>	<b>6 338 170</b>

### Внебюджетные ресурсы, выделенные на осуществление мероприятий по тематическим областям (оценка за 3 года, 2019-2021 годы)

<i>Донор</i>	<i>Тематическая область</i>			<i>Всего</i>
	<i>Питательные вещества</i>	<i>Сточные воды</i>	<i>Морской мусор</i>	
Глобальный экологический фонд (исполнитель – ЮНЕП)	1 718 182			1 718 182
Канада			55 436	55 436
Африканский банк развития		550 000		550 000
Дания	974 950			974 950
Монако			33 000	33 000
Норвегия			4 615,700	4 615,700
Швеция	780 000	749 992	1 045 019	2 575 011
Япония			181 818	181 818
Соединенные Штаты Америки			1,700,00	1 700 000
<b>Всего</b>	<b>3 473 132</b>	<b>1 299 992</b>	<b>7 630 973</b>	<b>12 404 097</b>

<sup>a</sup> Все суммы указаны в долларах США.

<sup>b</sup> Взнос из регулярного бюджета не является взносом ЮНЕП.

<sup>c</sup> В смете не отражено совместное финансирование странами должностей младших сотрудников-специалистов.