



## **Руководство по участию в Специальной программе**

Шестой раунд подачи заявок

Начало приема заявок: 11 апреля 2022 года

Крайний срок подачи заявок: 12 августа 2022 года

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ.....	3
2.	ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА?.....	5
2.1.	ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ПРОЕКТ В РАМКАХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ? .....	6
2.2.	КТО МОЖЕТ ПОДАТЬ ЗАЯВКУ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО ЛИНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ? .....	8
2.3.	ПРИНИМАЕТ ЛИ СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ? .....	8
2.4.	КАКИЕ МЕРЫ И МЕРОПРИЯТИЯ МОГУТ ФИНАНСИРОВАТЬСЯ? .....	9
2.5.	КАКОЙ ОБЪЕМ СРЕДСТВ МОЖЕТ БЫТЬ ВЫДЕЛЕН? .....	10
2.6.	ИМЕЮТСЯ ЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ ИЛИ ВЕРХНИЕ ПРЕДЕЛЫ БЮДЖЕТА, О КОТОРЫХ НУЖНО ЗНАТЬ? .....	11
2.7.	РАЗРЕШЕНЫ ЛИ СОВОКУПНЫЕ ОБЪЕМЫ АССИГНОВАНИЙ? .....	11
2.8.	КАКОВА МАКСИМАЛЬНАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА? .....	11
2.9.	НА КАКОМ ЯЗЫКЕ СЛЕДУЕТ ПОДАВАТЬ ЗАЯВКУ?.....	12
2.10.	ГДЕ НАЙТИ ФОРМЫ ЗАЯВОК? .....	12
2.11.	КАК ПОДАТЬ ЗАЯВКУ? .....	12
2.12.	КАКОВ КРАЙНИЙ СРОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК?.....	13
2.13.	ИМЕЕТСЯ ЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ ЗА ПОМОЩЬЮ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВКИ? .....	13
2.14.	ЧТО ПРОИСХОДИТ ДАЛЬШЕ?.....	14
3.	ВОЗМОЖНАЯ СФЕРА ОХВАТА ПРОЕКТОВ.....	16
4.	ГЕНДЕРНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ И АСПЕКТЫ ГАРАНТИЙ .....	25
4.1.	АКТУАЛИЗАЦИЯ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ .....	25
4.2.	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И КОРЕННЫЕ НАРОДЫ .....	26
5.	СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНТРОЛЯ, ОЦЕНКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ И ОТЧЕТНОСТИ ПО НИМ 29	
6.	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ.....	31
	ПРИЛОЖЕНИЕ I. ПОЛОЖЕНИЕ О СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ.....	33
	ПРИЛОЖЕНИЕ II. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС ПО ВАРИАНТАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ОТХОДАМИ.....	37
	ПРИЛОЖЕНИЕ III. ВОЗМОЖНАЯ СФЕРА ОХВАТА ПРОЕКТОВ .....	40
1.1.	СОДЕЙСТВИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМУ УКРЕПЛЕНИЮ В КОНТЕКСТЕ ДОГОВОРНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, СВЯЗАННЫХ С ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ОТХОДАМИ .....	40
1.2.	ОПРЕДЕЛЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ КРИТЕРИЯМ ГЭФ .....	45
1.3.	ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОБОСНОВАННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЛАСТИКОВЫХ ОТХОДОВ .....	47
1.4.	УЧАСТИЕ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ .....	48
1.5.	ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ .....	49
1.6.	МНОГООБОРОТНАЯ ЭКОНОМИКА.....	51
1.7.	РАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ОТХОДОВ В КОНТЕКСТЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСЛЕ ИНФЕКЦИИ COVID-19.....	52
	ПРИЛОЖЕНИЕ IV. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ .....	55
1.1.	ПРОВЕРКА НА ПРЕДМЕТ КОМПЛЕКТНОСТИ.....	55
1.2.	ПРОВЕРКА НА ПРЕДМЕТ СООТВЕТСТВИЯ УСТАНОВЛЕННЫМ КРИТЕРИЯМ .....	56
1.3.	БЮДЖЕТНАЯ ОЦЕНКА .....	56
1.4.	ОЦЕНКА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ .....	56
1.5.	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ, ДЛЯ КОТОРЫХ ЗАПРАШИВАЕТСЯ СУММА БОЛЕЕ 250 000 ДОЛЛ. США.....	57
1.6.	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ .....	57

# 1. Введение

В настоящем документе представлены пересмотренные руководящие принципы, касающиеся процесса подготовки заявок по проектам для шестого раунда подачи заявок на финансирование по линии целевого фонда Специальной программы.

Положение о Специальной программе, содержащееся в приложении 1, было утверждено в [резолуции 1/5 ЮНЕА](#) с целью оказания поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в укреплении институционального потенциала для осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальной стратегии развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода и создавать условия для этого.

В 2011 году 26-я сессия Совета управляющих ЮНЕП просила Директора-исполнителя ЮНЕП обеспечить содействие всеохватному иницируемому странами консультативному процессу рассмотрения проблем и вариантов дальнейшего улучшения в долгосрочной перспективе сотрудничества и координации в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов. После двух раундов консультаций в 2013 и 2014 годах на первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде был представлен результат консультативного процесса, включающий комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, который был разработан в соответствии с [решением 27/12 Совета управляющих ЮНЕП](#) (приложение II). Правительства в резолюции 1/5 приветствовали комплексный подход, включающий: 1) актуализацию соответствующей деятельности; 2) вовлечение отраслей; и 3) целевое внешнее финансирование. Эти компоненты носят взаимоусиливающий характер и все они важны для обеспечения долгосрочного и устойчивого финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов.

Специальная программа является одним из двух ключевых взаимодополняющих элементов целевого внешнего финансирования в рамках комплексного подхода, второй элемент — это Глобальный экологический фонд (ГЭФ).

Для целей Специальной программы институциональное укрепление определяется как укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных механизмов осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в целях

рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла.

Настоящее руководство призвано помочь заявителям в понимании сферы действия Специальной программы и предлагаемых проектов в области поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

Структура руководящих принципов, касающихся подачи заявок, следующая:

1. В главе 2 приводится описание Специальной программы и описаны логистические аспекты, касающиеся подачи предложения по проекту. В этой главе описаны также следующие шаги после подачи заявки по проекту в секретариат Специальной программы.
2. Глава 3 содержит информацию о возможных тематических направлениях, которым могут быть посвящены проекты в контексте положения о Специальной программе и с учетом национальных приоритетов и информации, полученной после проведения подготовительных национальных консультаций перед разработкой предложения по проекту.
3. В главе 4 представлен обзор гендерных аспектов и стандартов гарантий ЮНЕП, которые следует учитывать при разработке и реализации проектов Специальной программы.
4. В главе 5 приводится краткое изложение соображений, касающихся мониторинга и оценки.
5. Глава 6 содержит ссылки на дополнительные ресурсы, которые могут быть использованы подателями заявок. В приложении I приводится положение о Специальной программе; в приложении II приводится решение Совета управляющих о комплексном подходе; в приложении III содержится обзор возможной сферы охвата проектов, а в приложении IV кратко излагаются критерии оценки.

Настоящие руководящие принципы, касающиеся подачи заявок, заменяют предыдущее руководство по оформлению заявок, которое применялось в ходе предыдущих раундов подачи заявок. В *«Руководство по участию в Специальной программе»* были внесены следующие изменения:

- С целью приведения предстоящих проектов в соответствие с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, секретариат включил в раздел 2.1 настоящего документа новый пункт, определяющий дополнительную характеристику, которой должен обладать проект Специальной программы: «формирует синергию с другими соответствующими инициативами в стране в контексте проводимой реформы системы развития Организации Объединенных Наций».
- Раздел приложения III, посвященный определению соответствия критериям ГЭФ, был обновлен и включает информацию, относящуюся к ГЭФ-8.

## 2. Что представляет собой Специальная программа?

Ожидаемый результат мер, принимаемых в рамках Специальной программы, заключается в том, что укрепление национальных учреждений, занимающихся вопросами химических веществ и отходов, позволит им разрабатывать и контролировать осуществление национальной политики, стратегий, программ и законодательства в области рационального регулирования химических веществ и отходов, содействовать принятию, контролю и обеспечению выполнения требований законодательства и нормативных документов и способствовать актуализации проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальных планах развития, национальных бюджетах, политике, законодательстве и механизмах осуществления на всех уровнях.

Укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе имеет важнейшее значение для устойчивого развития. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития. Включение вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов<sup>1</sup> в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является важным достижением. Таким образом, благодаря увязыванию специальной программы с повесткой дня в области экономического, экологического и социального развития создается стимул для содействия осуществлению международных многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, в частности, Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции, а также Стратегического подхода.

Ожидаемым результатом осуществления Специальной программы является укрепление потенциала национальных учреждений для:

- a) разработки и мониторинга осуществления национальной политики, стратегий, программ и законодательства в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- b) содействия принятию, контролю и обеспечению выполнения требований законодательства и нормативных документов в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) содействия включению проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальные планы развития, национальные бюджеты, политику, законодательство и механизмы осуществления на всех уровнях, включая устранение недостатков и предотвращение дублирования;
- d) проведения работы по нескольким направлениям эффективным, действенным, прозрачным, ответственным и устойчивым образом в долгосрочной перспективе;
- e) содействия сотрудничеству и координации между секторами и заинтересованными

---

<sup>1</sup> Под ними здесь понимаются опасные отходы. Сюда не входят ядерные отходы, биологические отходы, канализационные отходы и другие подобные виды отходов.

сторонами на национальном уровне;

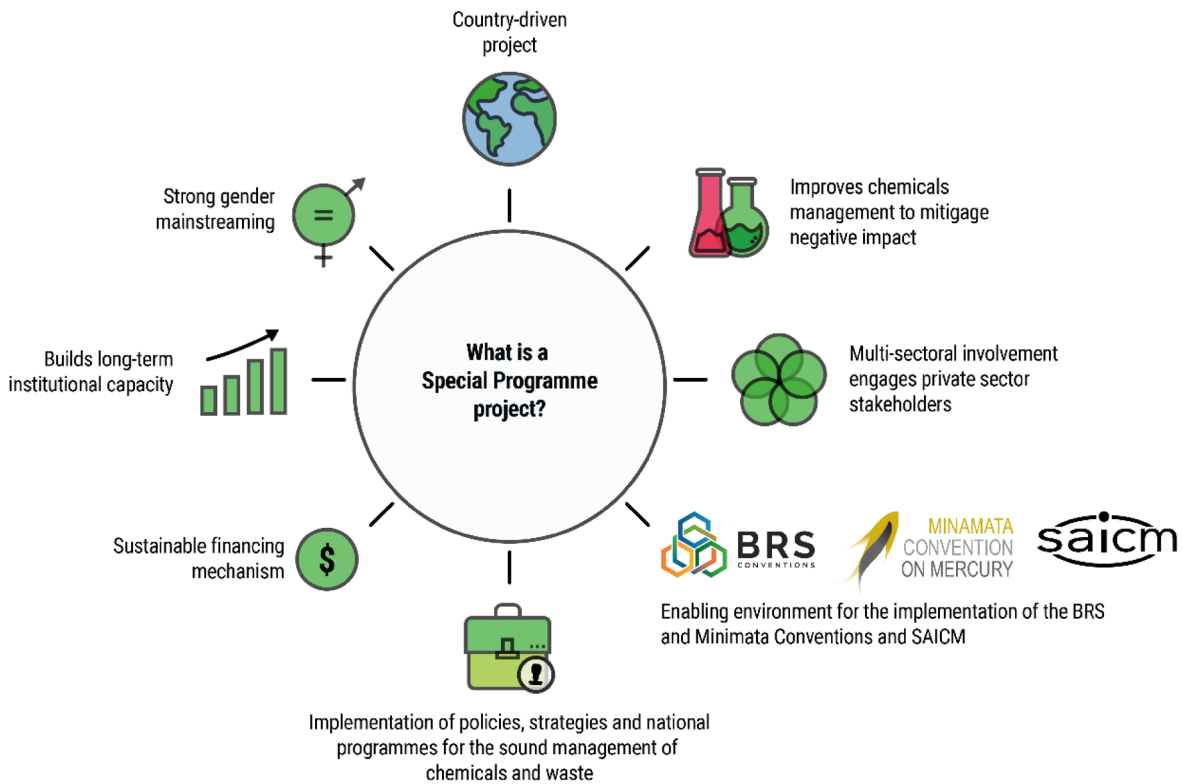
- f) содействия ответственному отношению частного сектора, его подотчетности и участию;
- g) содействия эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода;
- h) содействия совместному и скоординированному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на национальном уровне.



## 2.1. Что представляет собой проект в рамках Специальной программы?

<b>Проект в рамках Специальной программы:</b>	<b>Проект НЕ является проектом в рамках Специальной программы, если он:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>○ представляет собой проект, осуществляемый по инициативе страны, разработанный и реализуемый подателем заявки;</li><li>○ формирует долгосрочный потенциал в соответствующем министерстве или министерствах;</li><li>○ имеет механизм устойчивого финансирования или план по обеспечению долгосрочной устойчивости;</li><li>○ предусматривает многосекторальное участие;</li><li>○ улучшает регулирование химических веществ и отходов в целях смягчения негативных последствий;</li><li>○ предусматривает взаимодействие с заинтересованными сторонами частного сектора;</li><li>○ формирует благоприятную среду для содействия ратификации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции и осуществления СПМРХВ;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>○ основан на краткосрочных мероприятиях, которые не содействуют долгосрочному институциональному укреплению;</li><li>○ предусматривает финансирование результатов по истечении срока действия проекта;</li><li>○ осуществляется в основном по инициативе или силами организации помимо правительства;</li><li>○ предусматривает участие только одного соответствующего сектора в случаях, когда целесообразным также может быть привлечение других секторов;</li><li>○ акцентирует внимание только на ликвидации последствий неправильного обращения с химическими веществами и отходами;</li><li>○ сосредоточен исключительно на формировании потенциала частного сектора;</li><li>○ предусматривает сосредоточение деятельности только на одной из четырех конвенций, т.е. Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциях и Минаматской</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ обеспечивает координацию осуществления национальной политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;</li> <li>○ имеет компонент актуализации гендерной проблематики и содействует учету гендерных аспектов и применению стандартов гарантий ЮНЕП;</li> <li>○ предусматривает уделение особого внимания сбору данных с разбивкой по признаку пола в соответствующих случаях;</li> <li>○ формирует синергию с другими соответствующими инициативами в стране в контексте проводимой реформы системы развития Организации Объединенных Наций.</li> </ul>	<p>конвенции, или на осуществлении Стратегического подхода в случаях, когда актуальными также могут быть другие договоры;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ не предусматривает координацию между соответствующими министерствами;</li> <li>○ включает подачу нескольких заявок от одной и той же страны в один и тот же цикл подачи заявок, поскольку это может свидетельствовать об отсутствии координации;</li> <li>○ функционирует в отрыве от других соответствующих инициатив в стране.</li> </ul>
---	--





## 2.2. Кто может подать заявку на финансирование по линии Специальной программы?

Заявки могут подавать **правительства**, отвечающие установленным критериям для участия в Специальной программе.

Под «правительствами» конкретно подразумевается министерство или департамент правительства страны, занимающийся вопросами, входящими в повестку дня в области химических веществ и отходов на национальном уровне. Аффилированные органы и местные органы власти не считаются отвечающими установленным критериям для подачи заявок. На момент подачи заявки страны также должны быть включены в [перечень официальной помощи в целях развития \(ОПР\) Комитета содействия развитию \(КСР\)](#).

Следует обратить внимание на то, что в форме подачи заявки проводится различие между «правительством — подателем заявки», которое является правительством, подающим заявку, и «координатором правительства — подателя заявки», являющимся главным лицом для связи от имени правительства — подателя заявки, ответственным за подачу заявки и взаимодействие с секретариатом.

Правительству — подателю заявки настоятельно рекомендуется представлять только одну заявку от страны, исходя из того, какие вопросы определены в качестве наиболее важных национальных приоритетов для возможного финансирования по линии целевого фонда Специальной программы. В случаях, когда на национальном уровне может быть получено несколько предложений, национальный координатор должен осуществлять координацию действий между заявителями, с тем чтобы правительство — податель заявки могло представить одно предложение.

Ожидается, что правительство, подавшее заявку, будет осуществлять данный проект. Однако правительство — податель заявки может назначить организацию для осуществления проекта<sup>2</sup>. В таких случаях административные расходы, связанные с организацией, осуществляющей проект, не могут превышать 5 процентов.

Официальный координатор должен подтвердить заявку от имени правительства. Подтверждающее письмо от официального координатора должно быть направлено в секретариат при подаче заявки.



## 2.3. Принимает ли Специальная программа региональные проекты?

Да. В 2021 году совет утвердил открытие первичного раунда подачи заявок, в рамках которого будут рассматриваться региональные проекты.

---

<sup>2</sup> Предполагается, что организация, агентство или министерство подателя заявки является исполнителем проекта, поскольку она или оно несет общую ответственность и является главным координатором проекта. Заявители могут, однако, принять решение о передаче этой ответственности другой организации, агентству или министерству. В соответствии с финансовыми правилами ООН коммерческие компании не могут выступать в качестве организаций, осуществляющих проект.



Несколько правительств могут совместно представить субрегиональный, региональный или межрегиональный проект. Это может быть оптимальным подходом к затрагивающим ряд стран вопросам осуществления, которые лучше всего решать на скоординированной основе. Для проектов такого рода требуется, чтобы одно правительство было определено в качестве руководителя проекта. Все страны, перечисленные в региональной заявке, также должны входить в [перечень официальной помощи в целях развития \(ОПР\) Комитета содействия развитию \(КСР\)](#) на момент подачи заявки.

Формы заявки и бюджета, которые будут использоваться для представления региональных проектов, аналогичны формам, которые применяются для представления индивидуальных страновых проектов. Критерии оценки региональных проектов указаны в приложении IV.

Примечание: Руководящие указания и критерии оценки, касающиеся конкретных аспектов составления региональных проектов, в настоящем документе приведены во вставках, выделенных серым цветом.



## 2.4. Какие меры и мероприятия могут финансироваться?

Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ и создавать условия для этого.

В соответствии с этой целью, мероприятия, финансируемые в рамках Специальной программы, могут включать в себя:

- a) выявление институционального потенциала, недостатков, пробелов и потребностей на национальном уровне, а также укрепление соответствующего институционального потенциала в соответствующих случаях;
- b) укрепление институционального потенциала в вопросах планирования, разработки, реализации, мониторинга и координации осуществления политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) укрепление институционального потенциала в целях совершенствования представления информации о достигнутом прогрессе и возможностей для оценки выполнения работы;
- d) создание благоприятных условий для содействия ратификации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции;

- e) обеспечение организации и деятельности институциональных структур, предназначенных для содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла;
- f) укрепление институционального потенциала по содействию мерам, направленным на оказание поддержки по всем аспектам рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, определенные на национальном уровне тематические направления, охватываемые международными договорами.

Кроме того, в положении о Специальной программе предусматривается, что **Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования** и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые **не охватываются мандатом ГЭФ**. Это относится как к отдельным страновым проектам, так и к региональным проектам.

Поэтому настоятельно рекомендуется **консультироваться с оперативным координатором ГЭФ** в вашей стране для рассмотрения предложенного проекта и обеспечения того, чтобы мероприятия, предлагаемые в проекте, не входили в мандат ГЭФ. Дополнительная информация содержится в приложении III, раздел 1.2.



## 2.5. Какой объем средств может быть выделен?

В рамках целевого фонда Специальной программы может быть предоставлена поддержка в размере от 50 000 долл. США до 250 000 долл. США на каждое проектное предложение, и эта сумма включает возможные административные сборы, а также плату за проведение контроля, оценки и финансового аудита. При определенных обстоятельствах страна — податель заявки может запрашивать максимум до 500 000 долл. США. Проекты, для которых запрашивается более 250 000 долл. США, должны отвечать следующим критериям:

- a) осуществление проектов должно охватывать все соответствующие секторы, включая, например, охрану окружающей среды, здоровье, сельское хозяйство, таможенную и трудовую сферы. Должны быть четко определены функции и обязанности соответствующих секторов в осуществлении проектов, и в комплект документов заявки должны быть включены письма поддержки от соответствующих министерств;
- b) в процессе должны принимать участие институциональные заинтересованные стороны, включая, в частности, частный сектор и гражданское общество. Должны быть четко определены функции и обязанности соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении проекта. В комплект документов заявки должны быть включены письма поддержки от этих заинтересованных сторон;
- c) проект должен быть основан на принципах многооборотной экономики или «зеленой» экономики. Он должен показывать, каким образом результаты и итоги проекта содействуют устойчивому потреблению и эффективному использованию ресурсов, а также каким образом проект ориентирован на достижение устойчивого развития;
- d) в соответствующих случаях должны указываться связи на национальном,

региональном и глобальном уровнях с инвестиционными банками и банками развития в плане обеспечения инвестиционных возможностей. Должна быть представлена информация, показывающая, каким образом эти инвестиционные возможности могут способствовать обеспечению долгосрочной устойчивости проекта в рамках Специальной программы;

- e) должны быть продемонстрированы актуализация и общая интеграция на национальном уровне, а также способы наращивания усилий на региональном уровне на основе принципов синергии. В проекте должны быть перечислены мероприятия, масштабы которых можно расширить с национального до регионального уровня, а также указаны области сотрудничества на региональном уровне, которое осуществляется или может осуществляться на основе принципов синергии;
- f) проект должен быть разработан с учетом существующих проектов, которые осуществляются в рамках других программ и обязательств по Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциям, Минаматской конвенции и Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ. Он должен показывать, как учитываются результаты предыдущих или текущих проектов в соответствующих случаях и как эти результаты будут способствовать достижению целей проекта в рамках Специальной программы.



## **2.6. Имеются ли ограничения или верхние пределы бюджета, о которых нужно знать?**

Да. Согласно соответствующим финансовым правилам и положениям существуют верхние пределы в нескольких категориях бюджетной классификации:

1. Расходы на персонал и услуги по контрактам (в совокупности) — 50 процентов от общего бюджета;
2. Специализированное и техническое оборудование — 10 процентов;
3. Административные затраты — максимум 5 процентов; и
4. Контроль, оценка и аудит — не должны превышать (в совокупности) 15 000 долл. США.

См. дополнительные сведения по бюджетной классификации в разделе 3 Руководящих указаний по подаче заявок.



## **2.7. Разрешены ли совокупные объемы ассигнований?**

Да. Страны, успешно подавшие заявки на финансирование из целевого фонда Специальной программы, могут подавать заявки на финансирование в последующих раундах после завершения своего первоначального проекта. Совокупный объем ассигнований для страны определяется Исполнительным советом на основе полученных взносов и потребностей, указанных в представленных заявках.



## **2.8. Какова максимальная продолжительность проекта?**

Проекты должны быть полностью завершены в течение трех лет.



## 2.9. На каком языке следует подавать заявку?

Руководство по участию в Специальной программе и Руководящие указания по подаче заявок издаются на 5 из 6 официальных языков ООН, однако рабочим языком Исполнительного совета Специальной программы является английский, и поэтому **все заявки на проекты должны представляться на английском языке.**



## 2.10. Где найти формы заявок?

Полный комплект форм заявок можно скачать с веб-сайта Специальной программы <https://www.unenvironment.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/special-programme/applying-funding-through-special>



## 2.11. Как подать заявку?

В полный комплект документов заявки входят:

1. Форма А – Заявка по проекту
  - а. Приложение 1: Контактная информация
  - б. Приложение 2: Информация по смежным проектам
  - с. Приложение 3: Связь с системой развития Организации Объединенных Наций
2. Форма В – Бюджет проекта

Кроме того, в комплект документов заявки должны быть включены:

- подтверждающее письмо от официального координатора;
- подтверждение обеспечения финансирования страной-бенефициаром и другими спонсорами и донорами;
- подтверждающие письма по проекту от партнеров-исполнителей;
- прочая подтверждающая документация.

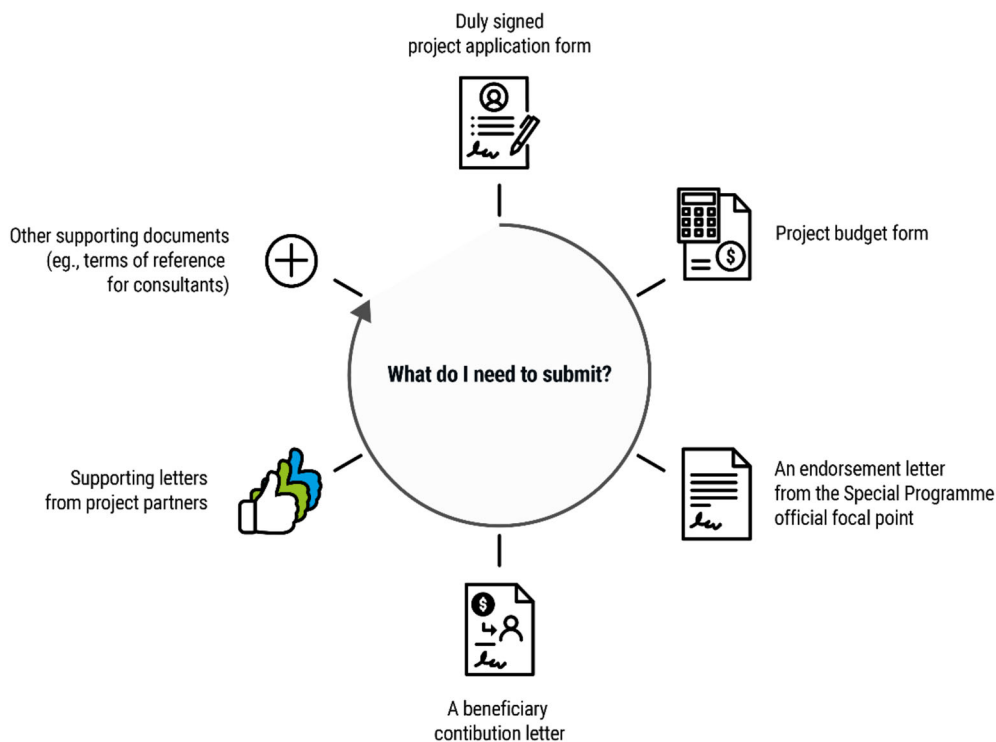
В случае региональных проектов:

- подтверждающее письмо от ведущего правительства с признанием его роли в проекте;
- подтверждающие письма по проекту от официальных координаторов каждой страны-участницы;
- подтверждение обеспечения финансирования каждой из стран-участниц и другими спонсорами и донорами;
- подтверждающие письма по проекту от партнеров-исполнителей;
- прочая подтверждающая документация.

Полные комплекты документов заявки должны быть отправлены в электронном виде в формате **Word и PDF** (с отсканированными или электронными подписями должностного лица правительства — подателя заявки, национального координатора и оперативного координатора ГЭФ) по адресу: [unepchemicalsspecialprogramme@un.org](mailto:unepchemicalsspecialprogramme@un.org) **не позднее 12 августа 2022 года.**

Оригиналы подписанных форм и подтверждающих документов следует также представлять в секретариат по почте по следующему адресу:

Special Programme Secretariat,  
UN Environment, Economy Division,  
Chemicals and Health Branch,  
Avenue de la Paix 8-14, 1211 Genève, Switzerland



## 2.12. Каков крайний срок подачи заявок?

Шестой раунд подачи заявок имеет обязательный для соблюдения крайний срок подачи — **12 августа 2022 года**.

Подателям заявок рекомендуется представлять свои комплекты документов заявок как можно раньше до истечения установленного крайнего срока, с тем чтобы секретариат мог рассмотреть их на предмет комплектности и соответствия установленным критериям и выработать соответствующие рекомендации.



## 2.13. Имеется ли возможность обращения за помощью при подготовке заявки?

Секретариат готов оказывать помощь в каждом конкретном случае по просьбе подателей заявок в ходе подготовки заявки. Податели заявок могут обращаться за консультациями к специалистам по вопросам поиска решений в области технического сотрудничества,

разработки проектов и определения последовательности осуществления соответствующих мероприятий, оценки эффективности/воздействия и передовой практики управления проектами. Эти консультации могут предоставляться непосредственно секретариатом. Секретариат может также при необходимости устанавливать контакты между подателями заявок и соответствующими экспертами по конвенциям, относящимся к химическим веществам и отходам. **Подателям заявок рекомендуется как можно раньше обращаться за помощью в секретариат.** Секретариат не может гарантировать предоставление помощи в случае позднего обращения. Просьба направлять все запросы по адресу: [unepchemicalsspecialprogramme@un.org](mailto:unepchemicalsspecialprogramme@un.org).

Секретариат будет предоставлять информацию о шестом раунде подачи заявок во время соответствующих мероприятий, таких как региональные совещания Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и совещаний СПМРХВ. В их число могут также входить параллельные мероприятия и консультации по вопросам концептуализации и разработки проектов (в том числе по заполнению концептуальной матрицы). Формат доставки будет варьироваться в зависимости от действующих ограничений в связи с COVID-19.



## 2.14. Что происходит дальше?

Секретариат подтверждает получение комплекта документов заявки не позднее чем через неделю после даты их получения.

### **Этап 1: проверка, проводимая секретариатом Специальной программы**

Секретариат проверяет заявки на предмет их комплектности и соответствия установленным критериям.

В процессе проверки секретариат может запросить у подателя заявки дополнительную информацию или разъяснения, чтобы облегчить процесс проверки на предмет комплектности и соответствия установленным критериям.

Крайне важно, чтобы заявки поступали в секретариат не позднее установленного срока, с тем чтобы в случае отсутствия каких-либо документов или требующейся досылки дополнительных документов секретариат имел бы возможность уведомить подателя заявки о необходимости представления недостающих документов своевременно до истечения крайнего срока. Неполные заявки не рассматриваются Исполнительным советом на предмет финансирования.

### **Этап 2: оценка, проводимая секретариатом**

Секретариат Специальной программы проводит оценку заявок в консультации с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, секретариатом Минаматской конвенции, секретариатом СПМРХВ и секретариатом Глобального экологического фонда, а также по мере необходимости с партнерами СПМРХВ.

Оценка основывается на критериях и процедурах, утвержденных Исполнительным советом Специальной программы, как указано в приложении IV к настоящему документу.

Секретариат представит свой доклад о полных и отвечающих установленным критериям предложениях, а также свою оценку Исполнительному совету для изучения и рассмотрения на его ежегодном совещании.

### **Этап 3: утверждение Исполнительным советом Специальной программы**

Исполнительный совет рассматривает все полные и отвечающие установленным критериям предложения по проектам с учетом оценки, проведенной секретариатом, на своем следующем ежегодном совещании.

Заявки по проектам утверждаются Исполнительным советом при условии наличия средств.

Если представитель правительства — подателя заявки является членом Исполнительного совета, принимающего решение по данной заявке, то в соответствии с правилами процедуры Исполнительного совета этот член Совета должен заявить самоотвод от участия в обсуждении заявки и принятии по ней решений.

### **Этап 4: уведомление подателей заявок**

Секретариат уведомляет подателей заявок о решении Совета управляющих в письменном виде в течение четырех недель после проведения соответствующего совещания Исполнительного совета.

### **Этап 5: механизмы осуществления**

Мероприятия, финансируемые из средств целевого фонда Специальной программы, осуществляются в соответствии с принципами финансового управления проектами, одобренными Исполнительным советом. Механизмы управления проектами предусматривают преобразование заявок в соответствующие правовые документы, которые становятся основой подписанного соглашения о финансировании между инициатором проекта и ЮНЕП, выступающей в роли администратора целевого фонда. С руководителем проекта заключаются договоренности о порядке финансирования и представления отчетности.



### 3. Возможная сфера охвата проектов

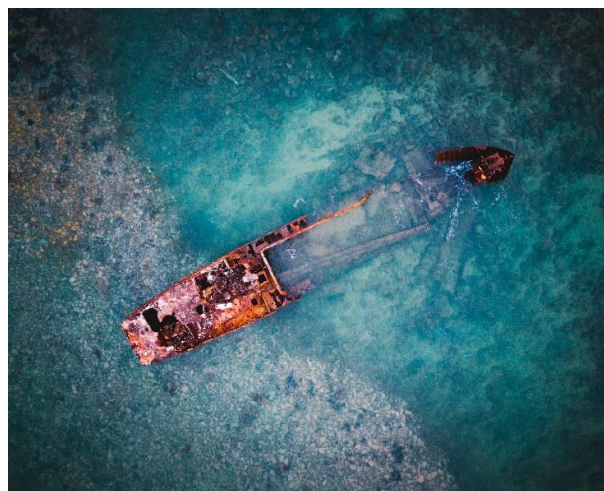
Специальная программа предназначена для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Институциональное укрепление определяется как «укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, контроля и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных рамок осуществления международных договоров в целях рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла».

**Проекты должны учитывать национальные приоритеты и цели национальных планов развития** и могут включать такие компоненты, как:

<b>Компонент институционального укрепления: совершенствование правовой и институциональной базы и обеспечение выполнения требований</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Выявление и документирование потребностей и проблем, с которыми страна сталкивается при разработке, осуществлении и обеспечении соблюдения комплексной политики и законодательства в области химических веществ и отходов.</li><li>• Поощрение полного законодательного осуществления БРС конвенций и Минаматской конвенции.</li><li>• Определение возможных элементов национальной стратегии, способствующих эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ, например, мер, шагов и передовой практики по укреплению национальных институциональных, нормативных и правовых основ.</li></ul>
---	---

#### **КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: ОЦЕНКА И ОБНОВЛЕНИЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ СТРАНЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ**

Обзор и обновление правовой и институциональной инфраструктуры могут создать основу для комплексной стратегии регулирования химических веществ и отходов, осуществляемой на протяжении их жизненного цикла. При этом следует, насколько возможно, опираться на существующие структуры и информацию для обеспечения эффективного





использования ресурсов и преемственности.

Сан-Томе и Принсипи благодаря осуществлению своего проекта в рамках Специальной программы планирует усилить регулирование химических веществ и отходов путем укрепления потенциала и структур управления в целях улучшения национальной координации осуществления Базельской, Роттердамской, Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции и реализации СПМРХВ.

Одним из результатов осуществления проекта станет укрепление осуществления и соблюдения национального законодательства в области регулирования химических веществ и отходов, включая закон о расширенной ответственности производителей (РОП). Это будет достигнуто путем проведения комплексной оценки реализации РОП, законодательства и политики в стране применительно к деятельности, связанной с регулированием химических веществ и отходов, включая уровни соблюдения. Будет оценена роль министерств и ведомств страны, таких как министерство сельского хозяйства, таможенная служба, министерство юстиции, полицейская служба и другие органы, в поддержке исполнения национального законодательства в сфере РОП, химических веществ и отходов в целях рационального регулирования химических веществ и отходов, а также введения в действие в стране БРС конвенций и Минаматской конвенции.

**Компонент институционального укрепления:**  
**национальная координация, обмен информацией о химических веществах и отходах**

- Активизация сбора данных и обмена информацией в целях осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ.
- Поддержка страны в разработке национальной стратегии для эффективного осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, а также СПМРХВ.
- Содействие выполнению обязательств по представлению отчетности в соответствии с Базельской и Стокгольмской конвенциями и Минаматской конвенцией путем улучшения сбора данных и информации и доступа к ним.

### [КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ В УГАНДЕ](#)

Ежегодно в Уганду в больших количествах ввозятся химические вещества для использования в различных отраслях экономики. Однако в настоящее время достаточный институциональный и технический потенциал для рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла отсутствует. Благодаря осуществлению проекта в рамках Специальной программы Уганда планирует укрепить свой национальный институциональный потенциал в



области мониторинга и координации построения своей нормативно-правовой базы для рационального регулирования химических веществ.

Посредством своего проекта, осуществляемого в рамках Специальной программы, Уганда будет создавать эффективный механизм мониторинга и контроля за химическими веществами, в частности путем разработки функциональной национальной базы данных по химическим веществам и отходам. Благодаря этой базе данных население и регулирующие органы смогут получать информацию о различных химических веществах, использование которых запрещено, ограничено и подпадает под исключение в соответствии с конвенциями, касающимися химических веществ и отходов.

**Компонент институционального укрепления: поддержка, оказываемая сотрудникам таможенных органов**

- Поощрение диалога между должностными лицами таможенных органов, координаторами конвенций и другими национальными заинтересованными сторонами в целях выработки скоординированного подхода в поддержку целей и требований Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции.
- Углубление понимания вопросов контроля торговли, роли таможенных органов и других заинтересованных сторон, их проблем и потребностей, а также наилучших путей решения этих вопросов.
- Организация обучения в целях повышения возможностей сотрудников таможенных органов в деле выявления незаконной торговли химическими веществами и отходами.

### **КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: РЕАЛИЗАЦИЯ, КОНТРОЛЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ЭСВАТИНИ**

Эффективное и действенное соблюдение действующего законодательства, касающегося химических веществ и отходов, имеет важнейшее значение. На национальном уровне эффективное рациональное регулирование химических веществ и отходов требует сотрудничества между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и учреждениями. Методы назначения



сотрудников таможенных органов, верификация результатов лабораторных исследований и повышение осведомленности являются частью эффективной долгосрочной стратегии реализации, контроля и обеспечения выполнения нормативных требований, которая будет

оставаться устойчивой по истечении срока действия проекта в рамках Специальной программы.

Эсватини благодаря осуществлению этого проекта в рамках Специальной программы планирует создать более согласованную, последовательную и гибкую систему законов, нормативных актов, административных и технических стандартов в поддержку требований к отчетности в соответствии с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, а также повысить уровень соблюдения национального законодательства путем обеспечения выполнения требований существующих законов/нормативных актов, политики, руководящих принципов и стандартов.

Что касается эффективного долгосрочного применения, контроля и обеспечения выполнения требований действующего законодательства, то конкретные результаты проекта будут сфокусированы на осуществлении мероприятий в рамках существующих механизмов контроля в целях расширения возможностей пограничной полиции и таможенных органов в деле выявления незаконной торговли химическими веществами и отходами, а также направлены на обеспечение вывода на рынок контролируемых химических веществ при одновременном повышении уровня сотрудничества и координации между службами пограничного контроля. Этому будет способствовать укрепление законодательства, применяемого в рамках смежных национальных мер с целью расширения прав и возможностей должностных лиц (сотрудников полиции, инспекторов по безопасности и гигиене труда, инспекторов по охране окружающей среды и инспекторов общественного здравоохранения), уполномоченных выполнять эти функции.

<b>Компонент институционального укрепления: повышение национального потенциала в области принятия мер по контролю за международной торговлей применительно к незаконному обороту химических веществ и отходов</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Практическая подготовка по применению процедур импорта и экспорта опасных химических веществ и отходов, регулируемых Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, Минаматской конвенцией и СПМРХВ.</li><li>• Обмен опытом и информацией о проблемах и возможностях, связанных с международной торговлей опасными химическими веществами, отходами, подпадающими под действие механизмов контроля в рамках четырех конвенций и СПМРХВ.</li><li>• Повышение информированности и углубление знаний по правовым и политическим вопросам, связанным с межсекторальными аспектами торговли и окружающей среды, на глобальном, региональном и национальном уровнях в той мере, в какой они касаются осуществления четырех конвенций и СПМРХВ.</li><li>• Расширение знаний о существующих согласованных на глобальном уровне документах по надлежащей маркировке опасных химических веществ.</li><li>• Сбор информации о возможной синергии в деле предотвращения и пресечения незаконного оборота опасных химических веществ и отходов и торговли ими.</li></ul>
---	---

## КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: СОДЕЙСТВИЕ ВНЕДРЕНИЮ НАДЛЕЖАЩЕЙ МАРКИРОВКИ ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ПЕРУ



Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химических веществ (СГС) является согласованной на международном уровне системой определения и классификации опасных химических веществ и предназначена для указания информации, касающейся здоровья и безопасности, на этикетках и в паспортах безопасности. Она представляет собой механизм, поддерживающий работу международных договоров, связанных с химическими веществами и отходами, поскольку страны могут использовать СГС в качестве инструмента для повышения химической безопасности, что, в свою очередь, будет способствовать реализации стоящих задач.

Проект в рамках Специальной программы в Перу направлен, в частности, на внедрение СГС, в первую очередь, путем проведения оценки для определения степени ее использования на данный момент и установления наличия или отсутствия пробелов в контексте внедрения СГС в стране. Это будет включать правовую техническую экспертизу для определения секторов, участвующих во внедрении СГС, с использованием модульного подхода. В конечном итоге, проект имеет целью укрепление потенциала государственных и частных секторов во внедрении СГС.

Кроме того, будет разработано руководство по применению конкретных мер по снижению рисков для здоровья и окружающей среды и управлению ими в отношении химических веществ, которые в соответствии с классификацией опасности (СГС) определены как канцерогенные, мутагенные, токсичные для репродуктивной системы или опасные для окружающей среды. Кроме того, для специалистов учреждений, участвующих в применении и внедрении СГС, будет организована и проведена подготовка в целях укрепления их технических знаний в области интерпретации и применения требований системы.

### Компонент институционального укрепления: национальная отчетность и другие виды уведомления

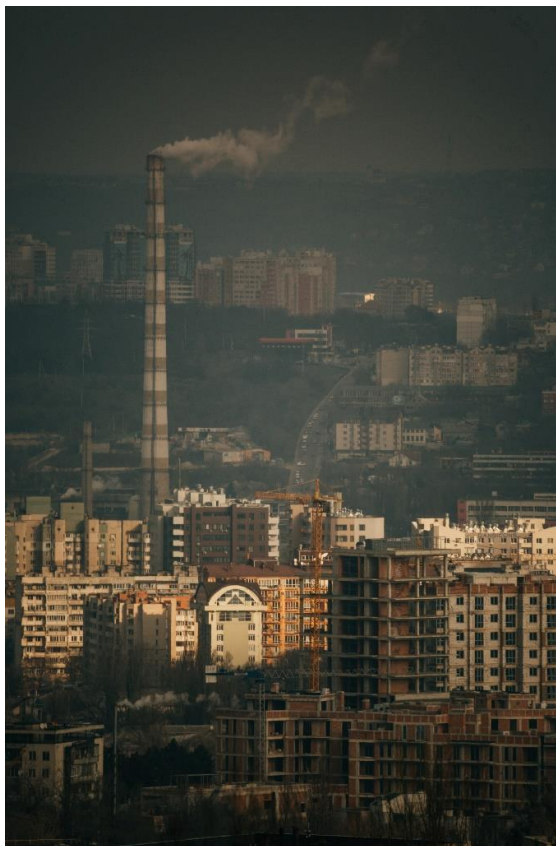
- Углубление понимания требований в отношении отчетности Базельской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, а также требований к представлению информации о ходе реализации СПМРХВ, включая использование онлайн-систем отчетности.
- Содействие обмену информацией о ходе осуществления статей 11 и 12 Роттердамской конвенции, касающихся торговли.
- Укрепление потенциала страны в области выполнения обязательств, вытекающих из Роттердамской конвенции, в отношении осуществления контроля над торговлей химическими веществами, включенными в приложение III



(статья 11), уведомлений об экспорте (статья 12) и сопроводительной информации при экспорте.

### **КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: УЛУЧШЕНИЕ СБОРА ДАННЫХ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО БРС КОНВЕНЦИЯМ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА**

Правительство Республики Молдова приняло на себя твердые и позитивные обязательства по улучшению регулирования химических веществ и отходов в интересах достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года и соблюдения норм Европейского союза. Благодаря своему проекту в рамках Специальной программы Республика Молдова, в частности, успешно разработала прототип системы реестров химических веществ, которая будет использоваться для отслеживания потока химических веществ внутри страны. Этот специализированный информационный ресурс по химическим веществам, поступающим на рынок Республики Молдова, в конечном итоге будет способствовать выполнению обязательств по представлению отчетности в рамках соответствующих конвенций. После успешной реализации проекта в рамках Специальной программы Республика Молдова поставила перед собой задачу развивать результаты проделанной работы и успешно добилась обеспечения финансирования второго проекта по линии Специальной программы. Одним из компонентов проекта, который будет осуществляться, является расширение системы реестров химических веществ. Полномасштабное внедрение этой системы реестров улучшит межминистерские и межсекторальные процедуры Молдовы по обмену данными о химических веществах и будет подкреплено проведением мероприятий по повышению информированности, касающихся различных вопросов безопасности химических веществ.



**Компонент институционального укрепления: актуализация проблематики химических веществ и отходов**

- Оказание поддержки в разработке механизмов устойчивого финансирования в целях обеспечения непрерывного финансирования осуществления мероприятий, связанных с рациональным регулированием химических веществ и отходов.
- Оказание помощи во включении вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в стратегии и планы в области устойчивого развития.

- Оказание помощи стране в разработке и определении приоритетов для национальных показателей в достижении ЦУР, связанных с химическими веществами и отходами.
- Оказание поддержки стране в расширении сотрудничества со статистическими учреждениями путем укрепления их потенциала в области сбора данных для целей Базельской и Стокгольмской конвенций и подготовки национальных докладов в рамках Минаматской конвенции, представления отчетности о ходе реализации СПМРХВ и контроля достижения глобальных показателей ЦУР, а также для сбора данных на экспериментальной основе вне рамок формата национальных докладов.

### **КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: ВНЕДРЕНИЕ ПРИНЦИПОВ МНОГООБОРОТНОЙ ЭКОНОМИКИ В БУРУНДИ**

Одним из тематических приоритетов Специальной программы является интеграция принципов многооборотной экономики в подходы к рациональному регулированию химических веществ и отходов на национальном уровне. В своей основе подход, основанный на принципах многооборотной экономики, опирается на повторное использование и высококачественный рециклинг и в гораздо меньшей степени на применении первичного сырья для производства продукции. Этот подход направлен на сохранение добавленной стоимости в продукции и материалах как можно дольше по сравнению с традиционной линейной моделью «добыча-производство-отходы», которая используется в настоящее время и способствовала возникновению большинства современных проблем, связанных с загрязнением окружающей среды химическими веществами и отходами.



Этот проект в рамках Специальной программы в Бурунди предусматривает интеграцию многооборотной экономики в процесс разработки проектов и направлен на использование принципов, лежащих в основе ее подхода к рациональному регулированию химических веществ и отходов. Он предусматривает реализацию первичного проекта, который будет способствовать институциональному укреплению путем демонстрации и оценки базирующихся на многооборотной экономике подходов к регулированию химических веществ и отходов. Эта деятельность будет координироваться с разработкой и осуществлением национальной оценки и национальной стратегии для приоритетных направлений, предусмотренных в рамках проекта, что, в свою очередь, будет служить источником соответствующей информации; с разработкой и утверждением укрепленного национального законодательства/нормативных актов, обеспечивающих основу для базирующегося на многооборотной экономике подхода к регулированию химических веществ и отходов.

Этому будет способствовать разработка и реализация стратегии повышения информированности о базирующихся на многооборотной экономике подходах к рациональному регулированию химических веществ и отходов, а также программы профессиональной подготовки для ключевых национальных и региональных учреждений по вопросам регламентационных мер, касающихся механизма многооборотной экономики.

<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Компонент институционального укрепления: улучшение взаимодействия между наукой, политикой и бизнесом и охват жизненного цикла химических веществ и отходов</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Содействие реализации инновационных решений проблем, связанных с конкретными видами использования или конкретными химическими веществами, которые являются предметом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции.</li><li>• Соединение научно-исследовательских инициатив с бизнес-решениями, которые принесут пользу стране в выполнении обязательств, вытекающих из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции.</li><li>• Выявление ключевых элементов социально-экономического воздействия отдельных опасных химических веществ.</li><li>• Документирование информации, касающейся альтернатив отдельным опасным химическим веществам и их применимости в местных условиях, а также необходимости передачи технологии.</li></ul>
---	--

### **КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫЕ ПАРТНЕРСТВА В АНГОЛЕ**

В период между 1975 и 2002 годами Ангола была охвачена одной из самых кровопролитных войн в мире. Вследствие этого программа в области регулирования химических веществ и отходов не была четко сформулирована.

Национальные координационные механизмы и потенциалы, а также партнерские связи с частным сектором остаются очень слабыми. Для исправления данной ситуации Ангола планирует укрепить потенциал в области выполнения своих обязательств, вытекающих из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а также активизировать участие частного сектора в соответствующих областях в целях содействия более эффективному регулированию химических веществ и отходов.



Ангола благодаря осуществлению проекта в рамках Специальной программы планирует создать экспериментальное государственно-частное партнерство и продемонстрировать регулирование морских пластиковых отходов в рамках многооборотной экономики. Это будет достигнуто путем проведения оценки для определения потенциальных областей сотрудничества и партнерства в национальной деятельности по регулированию химических веществ и отходов и в подготовке предложений по потенциальным направлениям, в которых

требуется принятие мер, по спискам потенциальных партнеров и возможным видам партнерств. После этого будет подготовлено и проведено первичное исследование по регулированию морских пластиковых отходов в рамках многооборотной экономики.



## 4. Гендерные соображения и аспекты гарантий



### 4.1. Актуализация гендерной проблематики

Актуализация гендерной проблематики в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов является важнейшим вопросом, включающим оценку и прогнозирование различающегося воздействия пагубных последствий загрязнения химическими веществами и отходами на женщин, детей и мужчин. Такое различие обусловлено рядом физиологических и социально-экономических факторов.

Мужчины и женщины подвергаются воздействию разных химических веществ и отходов в силу того, что гендерные факторы определяют их социально-экономические роли. Например, мужчины могут подвергаться в большей степени воздействию на рабочем месте агентов или веществ, которые могут вызывать ухудшение здоровья. С другой стороны, женщины часто выполняют основную часть работы по дому и на прилегающей территории, включая сортировку, вывоз и удаление бытовых отходов. В некоторых местах в процессе этой работы пластиковые и другие бытовые отходы сжигаются открытым способом. Это приводит к значительному разнообразному воздействию на здоровье мужчин и женщин, в том числе на репродуктивные функции и здоровье в дородовой период.

Кроме того, в силу своих физиологических особенностей женщины, как правило, имеют меньший рост и выполняют главную роль в деторождении и воспитании детей. Кроме того, химическая нагрузка, действующая на женщин, может передаваться ребенку в период беременности через плаценту, а также грудное вскармливание. Поэтому последствия загрязнения химическими веществами и отходами для женщин проявляются сильнее, чем для мужчин, даже при одинаковом воздействии.

Поэтому крайне важно, чтобы в планируемых мероприятиях, которые будут осуществляться в рамках проекта по линии Специальной программы, при разработке, осуществлении, проведении контроля и оценки проекта обязательно учитывались соображения в отношении актуализации гендерной проблематики, касающиеся проблем и опыта как женщин, так и мужчин, в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов.

Вовлечение как мужчин, так и женщин к разработке политики и принятию решений позволяет использовать различный опыт и взгляды, которые будут способствовать повышению эффективности предлагаемых стратегий и мероприятий.

Гендерная проблематика может быть интегрирована в предложения по проектам для осуществления в рамках Специальной программы посредством включения в логико-структурную схему гендерных индикаторов и целей, ориентированных, среди прочего, на:

- проведение исследований и получение данных с разбивкой по полу, отражающих воздействие загрязнения химическими веществами и отходами на обездоленные слои населения в стране. Эти данные могут затем использоваться, например, для информирования о любых обновлениях законодательства или для составления плана действий по гендерным вопросам, который может быть использован для руководства будущей работой по химическим веществам и отходам через призму гендерной проблематики;

- планирование и организацию мероприятий по повышению осведомленности, направленных на информирование соответствующих заинтересованных сторон, таких как широкая общественность, о гендерно-дифференцированных и социально обусловленных последствиях (неправильного) регулирования химических веществ. Мероприятия могут предусматривать подготовку информационных материалов и продуктов для средств массовой информации, содержащих конкретную гендерную информацию, а также проведение занятий с очным участием женщин;
- стимулирование подходов с участием многих заинтересованных сторон для обеспечения эффективного вовлечения различных групп, включая женщин, в разработку политики и принятие решений. Вовлечение как мужчин, так и женщин позволяет использовать различный опыт и взгляды, которые будут способствовать повышению эффективности предлагаемых стратегий и мероприятий;
- разработку технического задания для занятого в проекте персонала, которое предусматривает равные возможности для женщин и мужчин и в соответствующих случаях требует наличия необходимых навыков/опыта в решении гендерных вопросов;
- контроль достигаемых эффектов, участия и информации, получаемой в порядке обратной связи, применительно к женщинам и мужчинам в процессе осуществления мероприятий по проекту, включая в соответствующих случаях принятие корректирующих мер, способствующих гендерному равенству. Для этого могут использоваться анкеты для оценки, распространяемые в ходе каждого мероприятия проекта по мере необходимости для сбора информации о половой принадлежности участников, предыдущем участии в аналогичных мероприятиях, а также о воспринимаемой актуальности и возможных улучшениях.



## 4.2. Права человека и коренные народы

В феврале 2020 года ЮНЕП приняла пересмотренный [Механизм обеспечения экологической и социальной устойчивости](#), в котором изложены семь стандартов гарантий, ряд которых имеет отношение к проектам в рамках Специальной программы. Стандарт гарантий 3, касающийся предотвращения загрязнения и эффективности использования ресурсов, имеет особое значение, поскольку он преследует, в частности, цели:

- предотвращения или сведения к минимуму образования опасных или неопасных отходов и поощрения применения основанного на правах человека подхода к экологически обоснованному регулированию и удалению опасных веществ и отходов.

Как отмечается [в докладе Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов](#), основанный на правах человека подход к решению вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов включает:

- обеспечение соблюдения, защиты и выполнения в рамках законодательства и другой практики обязательств в области прав человека, связанных с опасными веществами и отходами, включая права на жизнь, здоровье и физическую неприкосновенность;
- обеспечение того, чтобы практика, касающаяся опасных веществ и отходов, обеспечивала равенство и не допускала дискриминации в отношении любой уязвимой группы, включая детей, неимущих, трудящихся, инвалидов, пожилых людей, коренные народы, мигрантов и меньшинства, и учитывала гендерные риски;

- применение подхода, основанного на концепции всего жизненного цикла, в сочетании с изначально более безопасным проектированием для обеспечения защиты наиболее уязвимых групп от воздействия опасных веществ и отходов и внедрение в срочном порядке глобального подхода;
- создание и обеспечение соблюдения законодательства и нормативных актов для защиты прав человека от нарушений, являющихся результатом предпринимательской деятельности, связанной с производством, использованием, выбросами, хранением и удалением опасных веществ и отходов, включая иностранные предприятия, базирующиеся в отдельных странах, при обеспечении применения стандартов защиты и постоянном совершенствовании мер защиты; для выполнения своих обязательств, а также изучения практики применения систем возмещения расходов;
- создание эффективных институтов, способных своевременно принимать меры по защите прав человека, а также предотвращение конфликтов интересов при реализации общегосударственного подхода;
- предоставление людям и народам возможности требовать соблюдения и осуществлять защиту своих прав от угроз, связанных с токсичными и иными опасными веществами и отходами;
- стимулирование предприятий к проявлению должной предусмотрительности в вопросах прав человека в связи с жизненным циклом токсичных веществ в производстве своей продукции и осуществлении производственной деятельности, включая закупочную и производственно-сбытовую деятельность, и к публичному раскрытию соответствующей информации; следует также обязывать предприятия выявлять и проводить оценку рисков, предотвращать и смягчать последствия и обеспечивать прозрачность и подотчетность в отношении осуществляемой ими деятельности;
- обеспечение того, чтобы жертвы воздействия опасных веществ и отходов имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая, в частности, восстановление нарушенных прав, медицинское обслуживание, компенсацию и гарантию неповторения, при этом должны устраняться системные препятствия, включая, в частности, бремя доказывания и выявление причинно-следственной связи, которые лишают жертв воздействия токсичных веществ доступа к средствам правовой защиты.

Кроме того, в соответствии с пересмотренным [Механизмом обеспечения экологической и социальной устойчивости](#) необходимо обеспечивать соблюдение стандарта гарантий 7, касающегося коренных народов, который преследует, в частности, цели:

- поощрения и защиты прав коренных народов, особенно в том, что касается их земель, территорий, ресурсов, традиционных средств к существованию, материального и нематериального культурного наследия, которые имеют важнейшее значение для уважения самобытности коренных народов и повышения их благосостояния.

Обеспечение учета прав коренных народов при разработке и осуществлении проектов в рамках Специальной программы включает:

- содействие осуществлению права коренных народов на участие в принятии решений по вопросам, которые могут затрагивать их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений, в соответствии со статьей 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

- принятие эффективных мер для обеспечения того, чтобы программы мониторинга, поддержания и восстановления здоровья разрабатывались и осуществлялись теми, на кого воздействуют материалы, о которых идет речь;
- получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов на хранение или вывоз опасных материалов на их землях или территориях, как это предусмотрено в статье 29 (2) Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

## 5. **Соображения, касающиеся контроля, оценки осуществления проектов и отчетности по ним**

Хотя на данном этапе рассмотрение вопроса о контроле, оценке осуществления проектов и отчетности по ним может показаться преждевременным, на самом деле оно является важным компонентом разработки и менеджмента проектов. Ожидается, что отдельные проекты будут способствовать достижению итоговой цели Специальной программы, которая заключается в следующем: *«Правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой предпринимают позитивные действия, направленные на осуществление Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и планов реализации СПМРХВ».*

Разработка и планирование проекта с учетом принципов контроля и отчетности способствуют обеспечению того, чтобы цели проекта, предлагаемые меры и показатели отражали общий итог осуществления Специальной программы. Для этого в рамках Специальной программы:

в целях содействия рассмотрению вопросов, касающихся контроля, оценки осуществления проектов и отчетности по ним, секретариат Специальной программы разработал [Стратегию контроля, оценки и обучения](#), которая служит руководством для Специальной программы и стран, получающих помощь в виде ее проектов, по вопросам контроля, оценки и обучения на программном и страновом уровнях. В этой стратегии определены два основных показателя, которые следует использовать применительно к проектам на страновом уровне, с тем чтобы можно было выделить и продемонстрировать ключевые аспекты проектов. Этими показателями, которые следует включать в логико-структурную схему каждого проекта на уровне конечных результатов, являются:

- **Основной показатель 1**

Степень укрепления государственного потенциала и механизма координации в поддержку разработки и осуществления национальных стратегий в области регулирования химических веществ и отходов благодаря финансированию по линии Специальной программы (показатель результата, качественный).

- **Основной показатель 2**

Степень интеграции вопросов регулирования химических веществ и отходов в процесс национального и секторального планирования — официально предложена, принята или осуществляется, включая обязательное представление информации в рамках соответствующих конвенций и добровольное представление отчетности по СПМРХВ (показатель результата, качественный).

Кроме того, аналогичные соображения, увязывающие цель каждого отдельного проекта с предлагаемыми мерами и показателями, облегчат составление ежегодных отчетов по проектам. Разработка механизма контроля и оценки на этапе разработки проекта позволит обеспечить его эффективное осуществление.

[Справочник по вопросам контроля, оценки и обучения в рамках Специальной программы](#) предназначен для того, чтобы служить руководством для стран — получателей помощи в

предусмотренных в стратегии процессах контроля за осуществлением проектов и представления отчетности о них. В Справочник также включены оценочные таблицы, помогающие странам оценивать прогресс с использованием основных показателей для целей отчетности о ходе осуществления. Они разработаны с обеспечением гибкости, позволяющей странам адаптировать Справочник к своим потребностям.

## 6. Дополнительные ресурсы

При разработке заявки податели заявок могут использовать указанные ниже ресурсы или ссылаться на них.

### [Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции](#)

- Обеспечивают получение информации о положении дел с ратификацией странами и содержат текст, в котором излагаются обязательства стран, являющихся Сторонами конвенций.

### [Минаматская конвенция о ртути](#)

- Обеспечивает получение информации о положении дел с ратификацией странами и содержит текст, в котором излагаются обязательства стран, являющихся Сторонами Конвенции.

### [Стратегический подход к международному регулированию химических веществ](#)

- Основная цель осуществления Стратегического подхода заключается в обеспечении рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем чтобы к 2020 году химические вещества производились и использовались так, чтобы было обеспечено сведение к минимуму значительных пагубных последствий для окружающей среды и здоровья человека.
- В документе СПМРХВ [«Общая направленность и указания»](#) от 2015 года набор из 11 базовых элементов был признан крайне важным на национальном и региональном уровнях для цели рационального регулирования химических веществ и отходов.

### [Глобальный экологический фонд](#)

- Обеспечивает получение информации о национальных и региональных проектах и программах, которые финансируются по линии ГЭФ.

### [Инструментарий МПРРХВ](#)

- Справочник МПРРХВ — это инструмент для решения проблем, позволяющий странам определить наиболее подходящие и эффективные национальные действия для решения конкретных национальных проблем, связанных с регулированием химических веществ.

### [Руководство «ЛИРА» ЮНЕП](#)

- Руководство «ЛИРА» (*по созданию правовой и институциональной инфраструктуры для рационального регулирования химических веществ и разработке мер по возмещению расходов национальных административных органов*) предназначено для оказания практической помощи директивным органам в деле укрепления национального законодательства и институциональных структур в интересах обеспечения рационального регулирования химических веществ. В данное руководство

включены предложения, касающиеся мер по финансированию необходимой административной деятельности в этой связи.

#### Руководство по контролю за химическими веществами, способствующему национальному прогрессу и безопасности

- Эти новые руководящие документы дополняют Руководство «ЛИРА». Данная публикация предназначена для оказания помощи директивным органам в их работе по созданию правовой базы для осуществления контроля за химическими веществами, а также в работе государственных должностных лиц по укреплению государственного потенциала в области контроля за химическими веществами.

#### Гендерное равенство и окружающая среда: руководство для работы ЮНЕП

- Этот документ содержит информацию о связях между гендерным равенством и окружающей средой, последствиях гендерного неравенства, о том, как неравное участие в разработке политики и принятии решений препятствует осуществлению эффективных действий по преодолению экологических проблем, а также о возможностях раскрытия неиспользованного потенциала как мужчин, так и женщин в решении этих проблем.

#### Сборник руководящих материалов по актуализации гендерной проблематики: химические вещества и гендерные аспекты

- В этом руководящем документе содержится описание важных связей между развитием, гендерной проблематикой и регулированием химических веществ. Директивные органы приходят к пониманию существенной роли, которую рациональное регулирование химических веществ играет в обеспечении экономического и социального развития, но одновременно важно также признавать наличие существенных связей между гендерной проблематикой и химическими веществами.



## Приложение I. Положение о Специальной программе<sup>3</sup>

Принимая во внимание пункты 13 и 14 части VIII решения 27/12 Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), принятого на его первой универсальной сессии:

### I. Цель Специальной программы

1. Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (далее называемых «Договорными инструментами») и создавать условия для этого.

### II. Определение понятия «институциональное укрепление»

2. Для целей Специальной программы институциональное укрепление определяется как укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных рамок осуществления Договорных инструментов в целях рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла.

### III. Ожидаемые результаты институционального укрепления с помощью Специальной программы

3. Ожидается, что укрепленные национальные учреждения будут обладать потенциалом для осуществления следующих видов деятельности:

- a) разработки и мониторинга осуществления национальной политики, стратегий, программ и законодательства в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- b) содействия принятию, контролю и обеспечению выполнения требований законодательства и нормативных документов в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) содействия включению проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальные планы развития, национальные бюджеты, политику, законодательство и механизмы осуществления на всех уровнях, включая устранение недостатков и предотвращение дублирования;
- d) проведения работы по нескольким направлениям эффективным, действенным, прозрачным, ответственным и устойчивым образом в долгосрочной перспективе;

---

<sup>3</sup> Резолюция 1/5 Ассамблеи по окружающей среде, приложение II.

- e) содействия сотрудничеству и координации между секторами и заинтересованными сторонами на национальном уровне;
- f) содействия ответственному отношению частного сектора, его подотчетности и участию;
- g) содействия эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода;
- h) содействия совместному и координированному осуществлению Договорных инструментов на национальном уровне.

#### **IV. Сфера охвата Специальной программы**

4. Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом Глобального экологического фонда.

5. Мероприятия, финансируемые в рамках Специальной программы, могут включать в себя:

- a) выявление институционального потенциала, недостатков, пробелов и потребностей на национальном уровне, а также укрепление соответствующего институционального потенциала в соответствующих случаях;
- b) укрепление институционального потенциала в вопросах планирования, разработки, реализации, мониторинга и координации осуществления политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) укрепление институционального потенциала в целях совершенствования представления информации о достигнутом прогрессе и возможностей для оценки выполнения работы;
- d) создание благоприятных условий для содействия ратификации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции;
- e) обеспечение организации и деятельности институциональных структур, предназначенных для содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла;
- f) укрепление институционального потенциала по содействию мерам, направленным на оказание поддержки по всем аспектам рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, определенные на национальном уровне тематические направления, охватываемые Договорными инструментами.

#### **V. Получение поддержки в рамках Специальной программы**

6. Поддержка в рамках Специальной программы предоставляется развивающимся странам с учетом особых потребностей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств и странам с переходной экономикой, при этом первоочередное внимание уделяется имеющим наименьший потенциал странам.

7. Заявители имеют право на получение финансирования, если они являются Стороной любой из соответствующих конвенций или подтвердили, что находятся в процессе подготовки к ратификации любой из конвенций.

8. В заявках необходимо указывать соответствующие внутренние меры, которые будут приниматься для обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе национального

институционального потенциала, поддержка которому оказывается в рамках Специальной программы.

## **VI. Механизмы управления Специальной программой**

9. Директивным органом является Исполнительный совет, который осуществляет руководство деятельностью Специальной программы при поддержке секретариата.

10. Состав Исполнительного совета должен отражать баланс между донорами и получателями. Срок полномочий представителей составляет два года с учетом ротации. В состав Исполнительного совета входят:

- a) четыре представителя от стран-получателей из следующих регионов Организации Объединенных Наций, отражающие справедливое географическое представительство: Африка, Азия и Тихий океан, Центральная и Восточная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн. Кроме того, в состав Исполнительного совета в порядке ротации входит один представитель от наименее развитой страны или малого островного развивающегося государства;
- b) пять представителей доноров, которые одновременно не являются странами-получателями.

11. Исполнительные секретари секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, Координатор Стратегического подхода и представитель секретариата Глобального экологического фонда, а также представители правительств и региональных организаций экономической интеграции, любого учреждения-исполнителя и один представитель от каждого из бюро руководящих органов Договорных инструментов могут за свой счет принимать участие в совещаниях Исполнительного совета в качестве наблюдателей.

## **VII. Мандат и функции Исполнительного совета**

12. Исполнительный совет работает под руководством двух сопредседателей: один от стран-получателей и один от стран-доноров.

13. Исполнительный совет проводит совещания один раз в год и принимает решения методом консенсуса по мере возможности. Если консенсуса достичь не удастся, то в качестве последней меры Исполнительный совет принимает свои решения большинством в две трети от числа присутствующих и участвующих в голосовании членов. Правила процедуры Исполнительного совета будут доработаны им на его первом совещании по мере необходимости.

14. Исполнительный совет принимает решения, касающиеся деятельности и функционирования Специальной программы, включая утверждение заявок на финансирование, и утверждает порядок подачи заявок, их рассмотрения, представления отчетности и оценки. Исполнительный совет дает оперативные указания по вопросам осуществления Специальной программы и консультации по другим вопросам по мере необходимости.

## **VIII. Управляющая организация**

15. В качестве управляющей организации ЮНЕП обеспечивает наличие целевого фонда Специальной программы и секретариата для осуществления административной поддержки для Программы, включая выделение людских и иных ресурсов.

16. Секретариат принимает заявки для одобрения Исполнительным советом, осуществляет управление утвержденными ассигнованиями и обслуживание Исполнительного совета.

Секретариат докладывает о своей деятельности Исполнительному совету и подотчетен Директору-исполнителю ЮНЕП в административных и финансовых вопросах. Секретариат представляет Исполнительному совету ежегодный доклад, который также направляется руководящим органам ЮНЕП и Договорных инструментов для рассмотрения ими.

#### **IX. Осуществление деятельности Специальной программы**

17. Заявки принимаются Специальной программой напрямую от национальных правительств. Специальная программа является легкодоступной, простой и эффективной и опирается на опыт существующих механизмов поддержки по мере необходимости.

18. Заявки должны быть подготовлены в контексте общего странового подхода к укреплению институционального потенциала. Заявки должны содержать предлагаемые меры и показатели результативности, а также информацию, касающуюся долгосрочной устойчивости.

19. Заявки следует направлять в секретариат. Секретариат проводит экспертизу заявок для их рассмотрения и принятия решения Исполнительным советом.

20. Совокупный объем ассигнований для страны определяется Исполнительным советом на основе полученных взносов и потребностей, указанных в представленных заявках. Из этого общего объема на административные цели разрешается направлять не более 13 процентов.

21. Страны-бенефициары вносят ресурсы в объеме, равном не менее 25 процентам от общего объема ассигнований. Исполнительный совет может уменьшить указанную долю с учетом национальной специфики, ограниченности потенциала, потребностей и нужд заявителя.

22. Страны-бенефициары представляют ежегодные доклады о достигнутом прогрессе. По завершении каждого проекта представляются окончательный доклад и отчет о финансовой ревизии, которые включают полную финансовую отчетность об использованных средствах и оценку результатов, а также подтверждение факта выполнения или невыполнения показателей результативности.

#### **X. Взносы**

23. Взносы принимаются от всех сигнатариев и Сторон конвенций и других правительств, располагающих соответствующим потенциалом, а также от частного сектора, включая отраслевые круги, фонды, другие неправительственные организации и заинтересованные субъекты.

#### **XI. Срок действия Специальной программы**

24. Специальная программа будет открыта для приема добровольных взносов и заявок на оказание поддержки в течение семи лет с даты ее учреждения. На основе удовлетворительного обзора и оценки и с учетом рекомендации, которую Исполнительный совет направляет Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Специальная программа может быть продлена один раз на срок не более пяти лет. Средства Специальной программы могут выделяться на максимальный срок 10 лет с даты учреждения Программы или 8 лет с даты ее продления, если применимо, после чего деятельность Программы завершается и она закрывается. Положение о вышеуказанном обзоре и оценке принимается Исполнительным советом.

## **Приложение II. Консультативный процесс по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами**

Ниже приводится выдержка из решения 27/12 Совета управляющих ЮНЕП по регулированию химических веществ и отходов, в котором идет речь о комплексном подходе к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов:

1. приветствует комплексный подход к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов и подчеркивает, что три компонента комплексного подхода, а именно актуализация соответствующей деятельности, вовлечение промышленности и целевое внешнее финансирование, носят взаимоусиливающий характер и все они важны для обеспечения финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов;
2. принимает к сведению изложенное в документе UNEP/GC.27/7 предложение Директора-исполнителя о его видении практической реализации комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов;
3. предлагает правительствам, соответствующим организациям и учреждениям и другим заинтересованным сторонам применять комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов в их усилиях по мобилизации финансовых ресурсов для рационального регулирования химических веществ и отходов на всех уровнях и управлению такими ресурсами;
4. предлагает правительствам принять меры для дальнейшей актуализации вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов в контексте национальных планов развития, национальных бюджетов и соответствующих секторальных стратегий;
5. предлагает далее правительствам принять меры для дальнейшего поощрения вовлечения промышленности в реализацию комплексного подхода, включая разработку законодательства об ответственности промышленности и управленческой деятельности на национальном уровне, обеспечение стимулов к рациональному регулированию химических веществ и отходов и содействие принятию промышленностью мер по интернализации расходов согласно принципу «платит тот, кто загрязняет»;
6. предлагает всем странам, с учетом имеющихся у них возможностей, обеспечить дальнейшее усиление одного из компонентов, коим является целевое внешнее финансирование, путем предоставления адекватных финансовых ресурсов на предсказуемой и своевременной основе, с тем чтобы оказать развивающимся странам поддержку в их усилиях по осуществлению рационального регулирования химических веществ и отходов;
7. предлагает всем правительствам вовлечь соответствующие министерства, ведомства и учреждения в деятельность по реализации комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов; UNEP/GC.27/17 37
8. просит Директора-исполнителя обеспечить по соответствующей просьбе оказание необходимой поддержки правительствам, особенно развивающимся стран, и сотрудничать с соответствующими организациями и учреждениями и, в случае необходимости, с другими заинтересованными сторонами в деле реализации комплексного подхода;
9. предлагает конференциям Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций предпринять шаги для применения, а Конференции полномочных представителей

по Минаматской конвенции рассмотреть возможность реализации комплексного подхода для целей соответствующих конвенций, исходя из соображений целесообразности;

10. предлагает далее МКРХВ предпринять шаги для реализации комплексного подхода;

11. предлагает также руководящим органам международных учреждений по вопросам развития, международным и региональным финансовым учреждениям и другим соответствующим заинтересованным сторонам принять меры для применения в рамках их мандатов комплексного подхода;

12. предлагает ГЭФ в контексте шестого этапа пополнения Фонда пересмотреть структуру и стратегию в отношении его тематической области для учета повестки дня в области химических веществ и отходов и проанализировать пути дальнейшего укрепления его связей с теми конвенциями, в отношении которых он выступает в качестве механизма финансирования;

13. предлагает правительствам рассмотреть возможность создания по линии одного из существующих учреждений специальной программы, финансируемой за счет добровольных взносов, для оказания поддержки деятельности по институциональному укреплению на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, будущей Минаматской конвенции и СПМРХВ с учетом того, что каждый соответствующий руководящий орган должен будет определить участие своего учреждения в этой специальной программе;

14. подчеркивает, что специальная программа не должна допускать дублирования усилий и чрезмерного разрастания механизмов финансирования и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом ГЭФ;

15. просит Директора-исполнителя содействовать и поддерживать организуемое по инициативе стран совещание правительств и региональных организаций экономической интеграции, которое открыто для заинтересованных сторон, включая потенциальных доноров, частный сектор, гражданское общество, ЮНЕП, Глобальный экологический фонд и другие соответствующие межправительственные организации и международные финансовые учреждения, а также секретариаты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и СПМРХВ, с тем чтобы провести дальнейшую проработку положений сферы охвата такой специальной программы, включая:

- a) определение понятия «институциональное укрепление»;
- b) срок действия Специальной программы;
- c) четкие параметры и критерии правомочности;
- d) практические меры, необходимые для введения в действие специальной программы;

16. постановляет, что итоги этого совещания должны быть представлены Конференции полномочных представителей по Минаматской конвенции о ртути, Совету управляющих ЮНЕП, конференциям Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и МКРХВ-4;

17. отмечает, что настоящее решение не предопределяет решения будущей Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути в том, что касается Целевой международной программы, упомянутой в тексте этой Конвенции;

18. просит Директора-исполнителя оказать содействие в проведении оценки хода реализации комплексного подхода, что следует сделать в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, и представить результаты такой оценки, включая рекомендации, не позднее чем через шесть лет, для рассмотрения Советом

управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров, соответствующими КС и МКРХВ-5;

19. просит также Директора-исполнителя представить Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров не позднее чем через три года доклад о применении комплексного подхода.

## Приложение III. Возможная сфера охвата проектов

В данном разделе представлена информация о некоторых из многих возможных тематических направлений, которые страны могут рассматривать для включения в проект. **Описанные темы не являются исчерпывающими.** Любое тематическое направление должно отражать национальные приоритеты страны.



### 1.1. Содействие институциональному укреплению в контексте договорных инструментов, связанных с химическими веществами и отходами

Для целей Специальной программы институциональное укрепление организационной структуры определяется как укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных механизмов осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в целях рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла.

При разработке своих проектов странам следует рассматривать вопрос о том, какие из указанных ниже конкретных аспектов этих договорных инструментов необходимо учитывать в контексте национальных приоритетов, и включать в них результаты и итоги, отражающие эти потребности. Цель заключается в конечном счете в укреплении потенциала национальных учреждений по скоординированному выполнению обязательств, вытекающих из конвенций.

Кроме того, во всех проектах должны быть показаны сильные элементы устойчивости путем удовлетворительного разъяснения того, каким образом предлагаемые меры и созданные институциональные структуры будут далее функционировать, поддерживаться и укрепляться после завершения проекта.

#### ***Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции***

Специальная программа может оказывать поддержку странам в создании необходимого институционального потенциала, а также правовых и политических инструментов для рационального регулирования химических веществ и отходов в контексте осуществления соответствующих обязательств и положений в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Такая поддержка может быть направлена, в частности, на выполнение следующих обязательств:

- назначение контактных лиц для Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в соответствии со статьей 5 (Базельская конвенция), статьей 4 (Роттердамская конвенция) и статьей 9 (Стокгольмская конвенция), а также соответствующими решениями конференций Сторон (координационный центр и компетентные органы; назначенные национальные органы и официальные контактные пункты; национальный координационный центр и официальные контактные пункты);
- развитие институционального потенциала для содействия подготовке и представлению:
  - национальных планов выполнения в соответствии с положениями статьи 7 Стокгольмской конвенции;



- национальных докладов согласно статье 13 Базельской конвенции;
- национальных докладов с информацией согласно статье 15 Стокгольмской конвенции;
- ответов, касающихся осуществления импорта, в соответствии со статьей 10 Роттердамской конвенции;
- окончательных регламентационных постановлений (ОРП) в соответствии со статьей 5 и приложением I к Роттердамской конвенции;
- текстов национальных правовых актов и информации о других мерах, принимаемых для осуществления и обеспечения соблюдения Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

Проекты в рамках Специальной программы могут также поддерживать другие аспекты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, которые не являются обязательствами, но тем не менее способствуют их осуществлению, такие как:

- оказание поддержки странам, желающим стать Стороной одной или нескольких конвенций или дать согласие на обязательность для них поправки (поправок) к приложениям А, В и/или С к Стокгольмской конвенции;
- обеспечение того, чтобы в проектах в рамках Специальной программы учитывалась деятельность, проводимая в связи с БРС конвенциями в поддержку осуществления, например деятельность секретариата и региональных центров по оказанию технической помощи, а также деятельность по представлению соответствующих материалов в комитеты по соблюдению Базельской и Роттердамской конвенций;
- обеспечение того, чтобы руководящие указания, принятые конференциями Сторон, использовались для укрепления институционального потенциала и обеспечения последовательности в руководстве, принятии решений и выработке политики.

### ***Минаматская конвенция***

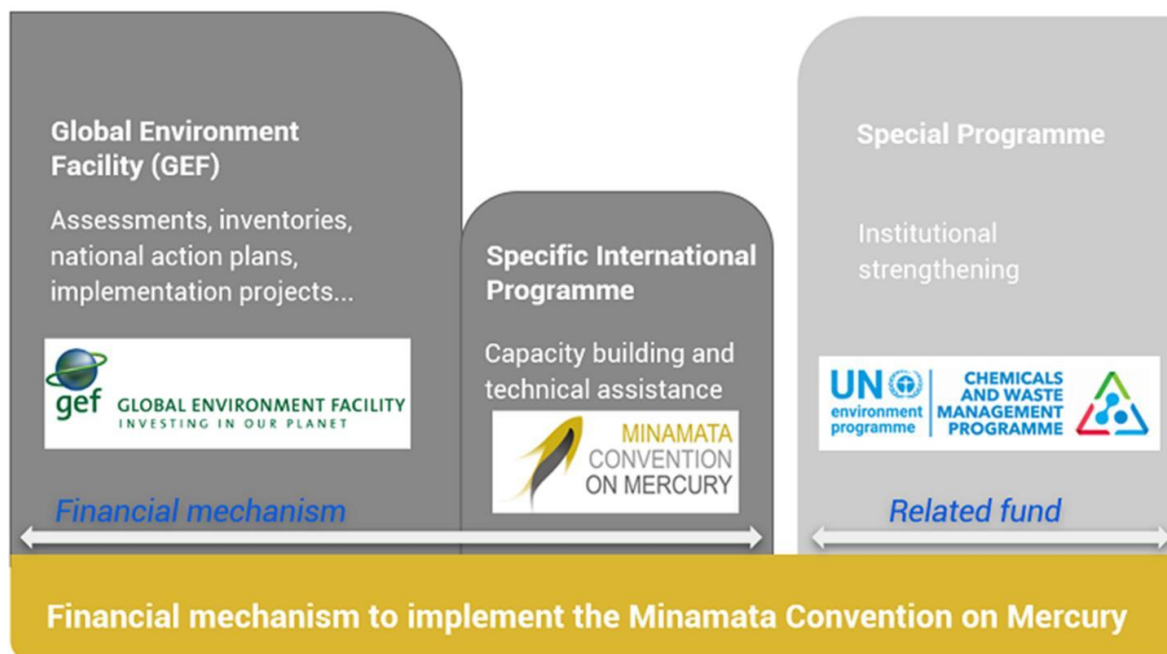
Проекты, представленные на рассмотрение в рамках Специальной программы, могут предусматривать поддержку элементов институционального укрепления, которые также будут способствовать выполнению обязательств, вытекающих из различных статей Минаматской конвенции о ртути. Проекты, которые включают мероприятия, касающиеся ртути и широкомасштабного укрепления режимов или учреждений по регулированию химических веществ и отходов, актуализации аспектов регулирования химических веществ и отходов, развития устойчивого финансирования, расширения участия заинтересованных субъектов, повышения информированности, управления информацией/данными и мониторинга, могут также способствовать выполнению статей Конвенции. Например:

- укрепление национальных координационных механизмов, представляющих уведомления о торговле ртутью (статья 3);
- создание устойчивых механизмов финансирования для обеспечения финансовых ресурсов на национальном уровне для регулирования ртути (статья 13);
- укрепление институциональных механизмов в поддержку обзора соблюдения/наблюдения за соблюдением (статья 15) Конвенции;
- содействие распространению информации и повышению информированности общественности о ртути и медико-санитарных аспектах, а также о химических веществах и рисках для здоровья в целом (статья 16);

- создание платформ, способствующих обмену информацией и информированию общественности о ртути (статьи 17 и 19);
- разработка планов выполнения и укрепление механизмов координации на национальном уровне в целях содействия представлению информации (отчетности) по Минаматской конвенции (статьи 20 и 21).

Примечание: Минаматская конвенция имеет финансовый механизм, состоящий из Глобального экологического фонда и Целевой международной программы. Оба компонента финансового механизма имеют целью оказание поддержки Сторонам Минаматской конвенции в выполнении обязательств, касающихся ртути. Глобальный экологический фонд предназначен для крупных проектов, а Целевая международная программа предоставляет небольшие гранты для укрепления потенциала и оказания технической помощи в связи со ртутью Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой. Например, проект, направленный на укрепление потенциала государственного органа по регулированию использования продуктов с добавлением ртути и торговли ими или по разработке кадастра и нормативных положений по контролю за выбросами ртути из промышленных источников, может соответствовать критериям финансирования по линии Глобального экологического фонда и/или Целевой международной программы.

Глобальный экологический фонд и Целевая международная программа не оказывают Сторонам Минаматской конвенции поддержки в укреплении институционального потенциала в странах — подателях заявки. Таким образом, целевая программа, которая финансирует проекты, направленные на более широкие аспекты институционального укрепления в рамках более чем одного договорного инструмента, выполняет для стран эту особую роль по содействию координации и институциональному укреплению в рамках всего тематического блока.



**Рис. 1.** Обзор механизма финансирования Минаматской конвенции и направления поддержки, которую Специальная программа может предоставить Сторонам Минаматской конвенции.

Specific International Programme	Special Programme
FOCUS = <b>capacity-building and technical assistance</b> for Minamata Convention implementation	FOCUS = <b>institutional strengthening</b> across chemicals and waste MEAs and SAICM
Open to <b>Parties</b> from developing countries and countries with economies in transition	Open to <b>Parties and non-Parties</b> from developing countries and countries with economies in transition
<b>Convention-specific Programme</b> , that addresses specific obligations of the Convention	Must strengthen <b>across</b> more than one MEA/SAICM, promotes mainstreaming
<b>Applicant contribution</b> is not required	<b>Applicant contribution</b> is required
<b>Direct access:</b> No implementing agencies	<b>Direct access:</b> No implementing agencies

**Рис. 2.** Сравнительная таблица: Целевая международная программа (Минаматская конвенция) и Специальная программа

***Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)***

Специальная программа также оказывает поддержку странам в осуществлении мер, связанных со Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Общая цель СПМРХВ заключается в обеспечении рационального

регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем чтобы производство и использование химических веществ осуществлялись так, чтобы сводились к минимуму значительные неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья человека.

Рамочная программа СПМРХВ на период после 2020 года находится в стадии разработки, но в ней сохранятся общие элементы, изложенные в нынешней Общей направленности и указаниях СПМРХВ, которые касаются институционального укрепления и которые могут быть включены в проекты в соответствии с национальными приоритетами. Например:

- создание потенциала для инвестирования в людей в соответствующих министерствах в целях решения проблемы рационального регулирования химических веществ и отходов на национальном уровне;
- укрепление национальной нормативно-правовой базы для осуществления МПС, касающихся химических веществ и отходов, и других соответствующих конвенций и добровольных механизмов;
- обеспечение устойчивого финансирования путем подготовки персонала по вопросам разработки проектных предложений с различными источниками финансирования, налаживания отношений с донорами, поощрения участия промышленности или использования таких инструментов, как механизмы возмещения расходов;
- актуализация проблем химических веществ и отходов в повестке дня всех соответствующих секторов (здравоохранение, труд, сельское хозяйство, развитие...), в том числе в национальных экономических и бюджетных процессах и планах развития, а также укрепление межведомственного сотрудничества и координации;
- взаимодействие с различными заинтересованными сегментами, такими как гражданское общество, промышленность и научные круги, в целях обеспечения учета интересов и потребностей всех групп общества и повышения легитимности принимаемых мер;
- контроль и оценка хода осуществления проекта в целях выявления успешных результатов, а также пробелов и проблем для определения возможностей расширения масштабов и совершенствования, и для оценки необходимости активизации усилий по реализации проекта или определения приоритетов;
- обмен знаниями и информацией со всеми соответствующими сторонами для принятия обоснованных решений и мер;
- оценка риска для его минимизации, когда это возможно, с помощью более безопасных альтернатив и максимизации выгод за счет инновационных устойчивых решений и перспективного мышления.

Кроме того, в основе СПМРХВ лежит активизация усилий по уменьшению рисков и обмену информацией по возникающим вопросам политики. В проектах в рамках Специальной программы внимание следует уделять укреплению институционального потенциала в связи с вопросами, которые в настоящее время не охватываются существующими соглашениями, и/или дополнению инициатив, предпринимаемых другими органами, включая содержание свинца в краске, химических веществ в продукции, опасные электроприборы, нанотехнологии, химические вещества — эндокринные деструкторы, фармацевтические загрязнители, перфторированные химические вещества и высокоопасные пестициды.



## 1.2. Определение соответствия критериям ГЭФ

В положении о Специальной программе предусматривается, что Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом ГЭФ. Это означает, что заявка (или мероприятие, предложенное в заявке) не может финансироваться в рамках Специальной программы, если она соответствует критериям финансирования по линии ГЭФ. Это относится как к отдельным страновым проектам, так и к региональным проектам. Работа по определению соответствия мандату ГЭФ осуществляется секретариатом Глобального экологического фонда после подачи заявки.

Данный раздел Руководства был подготовлен для разъяснения того, какие проекты или предлагаемые мероприятия подпадают под мандат ГЭФ, чтобы свести к минимуму возможность представления странами проектов, соответствующих мандату ГЭФ. Также настоятельно рекомендуется консультироваться с оперативным координатором ГЭФ в вашей стране для проверки предложенного проекта и чтобы убедиться в том, что мероприятия, предлагаемые в проекте, не входят в мандат ГЭФ.

Финансирование ГЭФ предоставляется для мероприятий<sup>4</sup> в рамках нескольких основных направлений деятельности, к которым относятся, в частности: биологическое разнообразие; изменение климата; международные воды; деградация земель, главным образом опустынивание и обезлесение; химические вещества и отходы. Согласованные дополнительные затраты, которые связаны с осуществлением деятельности, направленной на достижение экологических выгод общемирового значения в области регулирования химических веществ в той части, в которой эта деятельность соотносится с этими основными направлениями деятельности, отвечают критериям для предоставления финансирования по линии ГЭФ.

Мандат ГЭФ в области регулирования химических веществ и отходов вытекает из его роли в финансовом механизме Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, как это определено в статьях 13<sup>5</sup> и 14, и из Минаматской конвенции о ртути, как это определено в статье 13<sup>6</sup>. Кроме того, ГЭФ предоставляет финансирование для проектов в определенных областях в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), которые требуют глобальных действий<sup>7</sup>.

ГЭФ действует под согласно указаниям конференций Сторон (КС) Минаматской конвенции<sup>8</sup> и Стокгольмской конвенции<sup>9</sup> и подотчетен им. Каждая КС предоставляет указания относительно

---

<sup>4</sup> [Документ о создании реорганизованного Глобального экологического фонда, сентябрь 2019 года, пункт 9.](#)

<sup>5</sup> [Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.](#)

<sup>6</sup> [Минаматская конвенция о ртути.](#)

<sup>7</sup> ГЭФ также поддерживает осуществление Монреальского протокола, однако это не входит в сферу финансирования в рамках Специальной программы и поэтому здесь не рассматривается.

<sup>8</sup> Статья 13, пункт 7 [Минаматской конвенции о ртути.](#)

<sup>9</sup> Статья 13, пункт 6 [Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.](#)

общих стратегий, политики, программных приоритетов и правомочности доступа к финансовым ресурсам и их использования. В дополнение к юридически обязывающим конвенциям по химическим веществам, Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ) также предложила ГЭФ включить элементы СПМРХВ в программы ГЭФ, что способствовало скорейшему принятию мер в таких областях, как э-отходы, пластиковые отходы, химические вещества, вызывающие озабоченность, включая пестициды, фармацевтические препараты и химические вещества из других секторов.

При каждом пополнении средств ГЭФ, которое происходит каждые четыре года, в документе с изложением программных направлений определяются мероприятия, которые могут финансироваться по каждому основному направлению деятельности, а также по другим крупным программам. Программные направления ГЭФ в области химических веществ и отходов разработаны на основе руководящих указаний, полученных от КС Стокгольмской конвенции, Минаматской конвенции и просьб МКРХВ. Последние программные направления в рамках ГЭФ-7 рассчитаны на период с июля 2018 года по июнь 2022 года<sup>10</sup>. Информация о программах по химическим веществам и отходам изложена на страницах 78-87 этого документа. Программные направления для ГЭФ-8 находятся в стадии подготовки и будут доработаны, чтобы облегчить составление программ на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2026 года.

Обобщить все виды проектов, которые могут финансироваться в рамках основного направления деятельности «Химические вещества и отходы», не представляется возможным, поскольку существует широкий спектр химических веществ и групп химических веществ, национальных и региональных приоритетов, однако в большинстве проектов имеются общие элементы:

- a. Регулирование химических веществ и отходов, включая безопасное обращение с химическими веществами, охватываемыми конвенциями, их хранение, удаление, РОП и т.д., включая группы химических веществ, химические вещества в продукции, химические отходы, отходы, содержащие химические вещества, и отходы, которые могут выделять химические вещества, в т.ч. пластик, электроника, текстиль и прочее.
- b. Создание потенциала, институциональное укрепление, техническая помощь и передача технологий, включая поддержку мер политики и создания нормативно-правовой базы для достижения указанных выше целей.
- c. Мониторинг и оценка проекта, включая проверку достигнутых результатов.
- d. Управление знаниями для учета накопленного опыта в целях информационного обеспечения будущих программ.
- e. Управление проектами. В каждом проекте ГЭФ предусматривается финансирование расходов на управление проектом, включая подразделение по управлению проектом, на период осуществления проекта.

ГЭФ представляет доклады по всем финансируемым проектам, относящимся к Стокгольмской конвенции и Минаматской конвенции, а также представляет МКРХВ актуализированную

---

<sup>10</sup> [Доклад о седьмом пополнении целевого фонда ГЭФ.](#)

информацию о финансировании, связанном с СПМРХВ. Ссылки на эти доклады доступны на веб-сайтах соответствующих конвенций.

В дополнение к сказанному выше проекты и программы ГЭФ-7 в одном пакете объединяют ряд мер, направленных на устранение пробелов в потенциале и формирование благоприятных условий для регулирования вредных химических веществ и отходов, а также создание систем, позволяющих предотвращать накопление вредных химических веществ и отходов в окружающей среде в будущем. Это будет сохранено и в ГЭФ-8.

В качестве примера можно привести программу ГЭФ по обеспечению устойчивого развития МОСТРАГ при низком и нулевом уровне выбросов химических веществ (ИСЛАНДС), которая призвана содействовать согласованным на глобальном уровне действиям МОСТРАГ Карибского бассейна, Индийского океана и Тихого океана по устранению пробелов в мерах политики и создании нормативно-правовой базы, институциональному укреплению, включая сотрудников таможенных органов, сотрудников по стандартам и т.д., и обеспечению долгосрочного предотвращения ввоза на эти территории вредных химических веществ и химических веществ, содержащихся в продукции.

Программы ГЭФ в области химических веществ и отходов будут расширяться и развиваться с каждым пополнением Фонда, например, с учетом того, что химические вещества, добавляемые в Стокгольмскую конвенцию, требуют иных решений, чем предыдущие проекты, которые касались запасов и т.п.



### 1.3. Экологически обоснованное регулирование пластиковых отходов

Пластиковые отходы, включая морской мусор и микрочастицы пластмасс, вызывают все большую обеспокоенность с экологической точки зрения, и, согласно последним [исследованиям ЮНЕП](#), прогнозируется, что к 2050 году ежегодное производство пластмасс возрастет более чем в три раза. Большая часть пластиковых отходов не подлежит вторичной переработке и в основном сжигается, захороняется или незаконным образом отправляется на свалки. В результате неэффективного обращения с пластиковыми отходами токсичные химические вещества попадают в воздух, почву и/или воду, что в еще большей степени сказывается на здоровье человека и состоянии окружающей среды.

Неотложность решения проблемы пластиковых отходов побудила правительства недавно договориться о внесении поправок в Базельскую конвенцию с целью включения более строгого контроля за пластиковыми отходами в контекст юридически обязывающего документа, и это сделает глобальную торговлю пластиковыми отходами более прозрачной и жестко регулируемой, а также обеспечит более безопасное обращение с ними в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды.

Благодаря включению этих новых обязательств в Базельскую конвенцию и необходимости осуществлять в странах мероприятия, которые будут способствовать экологически обоснованному регулированию пластиковых отходов, Специальная программа может содействовать реализации проектов, которые стимулируют выполнение обязательств, вытекающих из этих новых поправок, а также обеспечивают охват соответствующих аспектов регулирования пластиковых отходов в целом. Существует множество подходов, которые могут быть использованы в рамках проекта для обеспечения рационального регулирования



пластмасс с помощью финансирования по линии Специальной программы. Например, [осуществление политики, направленной на смягчение последствий производства, импорта, продажи и использования пластмасс](#), является одним из наиболее широко используемых и успешных инструментов. Такая политика, в частности, включает:

- принятие законодательства, запрещающего или регулирующего импорт и распределение пластиковых отходов в соответствии с новой поправкой к Базельской конвенции;
- введение налогов на изготовление и производство пластиковых пакетов и пластиковых изделий одноразового использования, включая сборы за приобретение пластиковых пакетов;
- внедрение схемы возврата залога в целях стимулирования эффективного рециклинга пластиковых бутылок на национальном уровне;
- внедрение законодательства, базирующегося на [концепции расширенной ответственности производителей](#) (РОП), представляющей собой стратегический подход, в рамках которого производители берут на себя значительную финансовую и/или физическую ответственность за обработку или удаление бывшей в употреблении пластиковой продукции.

При формулировании итогов и результатов проекта, касающихся пластиковых отходов, необходимо указывать национальные приоритеты и то, каким образом предлагаемые меры будут способствовать достижению рационального регулирования пластмасс. Предлагаемые меры должны быть конкретными и четкими в плане того, как будут обеспечены их устойчивость и нацеленность на решение задачи институционального укрепления в контексте целей Специальной программы.



#### 1.4. Участие сектора здравоохранения

Воздействие химических веществ и отходов на человеческий организм происходит ежедневно и во многих формах, например, через пищу, воздух или кожу. Многие из этих химических веществ безвредны и необходимы для здоровой жизни, однако воздействие многих других веществ может приводить к негативным последствиям для здоровья человека. По оценкам [Всемирной организации здравоохранения](#), в [2016 году](#) от воздействия химических веществ умерло 1,6 миллиона человек, причем наиболее уязвимыми к такому воздействию были беременные женщины, младенцы и дети. Потенциальные негативные последствия для здоровья, связанные с воздействием химических веществ, приводят к таким заболеваниям, как рак, инсульт, хроническая болезнь легких и врожденные аномалии. Такие заболевания могут быть вызваны острыми отравлениями, длительным воздействием отдельных химических веществ или профессиональным воздействием смесей загрязнителей воздуха.

Страны могут разрабатывать проекты, касающиеся воздействия химических веществ на здоровье человека, в контексте целей Специальной программы. При разработке проекта, ориентированного на охрану здоровья, важно консультироваться с соответствующими заинтересованными сторонами и вовлекать их в процесс разработки и реализации проекта, например, с министерством здравоохранения и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Решение вопросов, связанных со здоровьем человека, посредством проектов, осуществляемых в рамках Специальной программы, будет способствовать выполнению обязательств и достижению целей Базельской, Роттердамской и

Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции. Это также будет способствовать достижению цели СПМРХВ, намеченной на 2020 год и последующий период, как указано в [«Дорожной карте» ВОЗ по химическим веществам](#), охватывающей указанные ниже четыре направления деятельности по эффективному вовлечению сектора здравоохранения в разработку проектов:

- деятельность по **управлению рисками**, сфокусированная на вовлечении сектора здравоохранения в работу по оказанию содействия осуществлению стратегий по охране здоровья, регулированию химических веществ, используемых в медицинских учреждениях, и повышению информированности населения в целях улучшения здравоохранения людей как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе;
- деятельность по **сбору знаний и фактических данных**, сосредоточенная на содействии сотрудничеству между многочисленными секторами, такими как здравоохранение, окружающая среда, торговля, транспорт и частная промышленность, с целью взаимодействия в партнерстве и получения объективных свидетельств, данных наблюдений и информации о бремени болезней в результате воздействия химических веществ и опасных отходов;
- осуществление инициатив в области **развития институционального потенциала**, направленных на укрепление национальной политики и нормативно-правовой базы, укрепление внутреннего потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с разливами и воздействием химических веществ, и имплементация МПС в целях снижения воздействия на здоровье человека химических веществ и отходов;
- действия по **руководству и координации**, сосредоточенные на учете вопросов охраны здоровья во всех аспектах национальной и субнациональной деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, и подчеркивающие важность сотрудничества с сектором здравоохранения в рамках многосекторальных проектов, направленных на уменьшение бремени болезней в результате неправильного регулирования химических веществ.

Предлагаемые итоги и результаты, способствующие вовлечению сектора здравоохранения, должны быть сформулированы в контексте национальных приоритетов и того, каким образом предлагаемая деятельность будет содействовать обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов. Предлагаемые меры должны быть конкретными и четкими в плане того, как будут обеспечены их устойчивость и нацеленность на решение задачи институционального укрепления и создание потенциала в контексте целей Специальной программы.



## 1.5. Цели в области устойчивого развития

[Цели в области устойчивого развития](#) (ЦУР) были приняты в январе 2016 года после Саммита Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2015 года в качестве глобального плана для обеспечения достойной жизни, мира и процветания для людей и планеты в настоящее время и в будущем. Например, осуществление проектов, ориентированных на рациональное регулирование химических веществ и отходов, будет непосредственно способствовать выполнению нескольких задач в рамках ЦУР:

- **ЦУР 12.** Рациональное потребление и производство — **задача 12.4:** к 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на

*протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.*

Эта задача прямо связана с многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) по химическим веществам и отходам, СПМРХВ и другими соответствующими стратегиями и мерами и охватывает их успешное осуществление. Это отражает цель Специальной программы по содействию эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ.

- **ЦУР 3.** Хорошее здоровье и благополучие — **задача 3.9:** *к 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.*

Эта задача сосредоточена на конечном эффекте, достигаемом в результате реализации более эффективного рационального регулирования химических веществ и отходов в сфере охраны здоровья человека, которая также является объектом первостепенного внимания в МПС, касающихся химических веществ и отходов.

- **ЦУР 6.** Чистая вода и санитария — **задача 6.3:** *к 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециклинга и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.*

Эта задача указывает на необходимость снижения уровня загрязнения для поддержания качества воды.

Кроме того, задачи ЦУР, касающиеся экологических и социальных вопросов, связанных с мероприятиями по регулированию химических веществ и отходов, также учитываются при разработке предложений по проектам в рамках Специальной программы, включая:

- **ЦУР 8.** Достойная работа и экономический рост — **задача 8.8:** защита трудовых прав и содействие созданию безопасных условий труда.
- **ЦУР 12.** Ответственное потребление и производство — **задача 12.5:** сокращение образования отходов.
- **ЦУР 14.** Сохранение морских экосистем — **задача 14.1:** сокращение загрязнения морской среды.
- **ЦУР 15.** Сохранение экосистем суши — **задача 15.5:** защита биоразнообразия и природных сред обитания.

Другие ЦУР, направленные на стимулирование экономического развития и формирование благоприятной среды, могут быть также актуальными в контексте национальных приоритетов каждой страны и конкретных предложений по проекту. Полный перечень целей в области устойчивого развития и соответствующих задач и показателей можно найти на [Платформе знаний по ЦУР](#).

Предложения по проектам, представляемые для получения финансирования по линии Специальной программы, должны содержать описание того, каким образом результаты и итоги проекта могут способствовать реализации правительствам подателя заявки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с указанием конкретных целей и задач в соответствующих случаях в контексте целей Специальной программы.



## 1.6. Многооборотная экономика

Многооборотная экономика обычно определяется как «промышленная система, которая является восстановительной или регенеративной по замыслу и структуре». Она заменяет концепцию «конечное состояние» концепцией восстановления, обеспечивает переход на использование возобновляемых источников энергии, исключает использование токсичных химических веществ, препятствующих повторному использованию продукции, и направлена на ликвидацию отходов посредством улучшения разработки материалов, изделий, систем и бизнес-моделей в рамках этого.

В своей основе подход, основанный на принципах многооборотной экономики, базируется на повторном использовании и высококачественном рециклинге и в гораздо меньшей степени на применении первичного сырья для производства продукции. Этот подход направлен на сохранение добавленной стоимости в продукции и материалах как можно дольше по сравнению с традиционной линейной моделью «добыча-производство-отходы», которая используется в настоящее время и способствовала возникновению большинства современных проблем, связанных с загрязнением окружающей среды химическими веществами и отходами.

Переход к многооборотной экономике требует изменений по всей цепи создания стоимости от разработки продукта до новых форм поведения потребителей. Этому можно способствовать посредством реализации рамочных основ политики, которые будут стимулировать и поощрять переход к системе, в которой ресурсы сохраняются в рамках данной экономики.

Специальная программа оказывает поддержку странам на национальном уровне в осуществлении политики и создании нормативно-правовой базы в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов. Таким образом, принципы многооборотной экономики могут быть интегрированы в предлагаемые проекты с целью устойчивого укрепления итогов, включая например:

- создание нормативной базы и стратегии в области повышения продуктивности ресурсов и развития многооборотной экономики с целью определения регулирующих положений, касающихся продукции, включая дизайн, расширенные гарантии и паспорта продукции;
- установление нормативных положений об отходах, включая стандарты и целевые показатели, касающиеся их сбора и обработки, определения отходов, расширенной ответственности производителей и систем возврата;
- создание государственно-частных партнерств с деловыми кругами на национальном уровне в целях поощрения создания платформ для сотрудничества между отраслями промышленности, стимулирования инициатив по формированию цепей создания стоимости и межсекторальному взаимодействию, а также информационного обмена;
- оказание образовательной поддержки и повышение информированности населения и деловых кругов о принципах многооборотной экономики, а также публикация учебных материалов по передовой практике.

Эти принципы могут быть интегрированы в итоги проекта, сформулированные для конкретных секторов, как это показано, например, в разделах, посвященных пластиковым отходам и э-отходам, или могут быть использованы в предложенных отдельных мерах по стимулированию принятия концепции многооборотной экономики на национальном уровне в контексте целей Специальной программы.



## 1.7. Рациональное регулирование химических веществ и отходов в контексте восстановления после инфекции COVID-19

Пандемия COVID-19 подчеркнула необходимость рационального регулирования химических веществ и отходов для сохранения чистоты окружающей среды и здоровья людей. Вместе с тем пандемия также оказала значительное влияние на системы, созданные странами для решения вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов, и обнажила существующие пробелы и высветила области, в которых могут требоваться срочные меры и постоянные инвестиции для укрепления соответствующих институциональных структур.

Во многих странах обращение с отходами считается важнейшей государственной сферой деятельности и играет важную роль в реагировании на пандемию. Резко возросли объемы удаляемых медицинских отходов и одноразовых средств индивидуальной защиты из клиник и больниц, в которых занимались лечением пациентов, пораженных инфекцией COVID-19. В то же время, поскольку многие люди также лечатся от болезни дома, велика вероятность попадания потенциально инфицированных бытовых отходов в потоки переработки. Это может отражаться на работниках, занимающихся обращением с отходами, и сборщиках отходов, которые могут не иметь соответствующей подготовки или средств, обеспечивающих соблюдение санитарных и иных мер предосторожности для защиты от потенциально инфицированных отходов. Кроме того, как медицинские, так и бытовые отходы могут содержать ртуть вследствие удаления в качестве отходов таких широко используемых ртутьсодержащих изделий, как термометры и другое медицинское оборудование.

В то же время с увеличением числа людей, желающих защитить себя от инфекции COVID-19, расширились производство и применение таких химических веществ, как биоциды, дезинфицирующие средства и бытовые чистящие средства. Безопасное использование и удаление таких химических веществ имеют важнейшее значение для сохранения здоровья людей и поддержания чистоты окружающей среды — в противном случае мы можем столкнуться с такими проблемами, как резистентность к антибиотикам и загрязнение источников воды.

Действуя в рамках своего мандата по оказанию поддержки странам в укреплении их национальных институтов, Специальная программа располагает уникальными возможностями для предоставления финансирования развивающимся странам и странам с переходной экономикой в плане разработки и осуществления проектов, направленных на устранение существующих системных недостатков и пробелов, связанных с рациональным регулированием химических веществ и отходов, о которых стало известно после возникновения пандемии COVID-19.

Решение таких вопросов в рамках проектов Специальной программы будет также способствовать выполнению странами обязательств и целей Базельской конвенции в части, касающейся регулирования отходов, а также Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции. Это также будет способствовать достижению цели СПМРХВ, намеченной на 2020 год и последующий период.



Страны могут представлять проекты по осуществлению мероприятий, направленных на устранение существующих системных недостатков и пробелов, связанных с рациональным регулированием химических веществ и отходов, которые были выявлены после возникновения пандемии COVID-19. Это может включать, в частности:

- разработку национального законодательства, определяющего политику в отношении обязанностей и передовой практики соответствующих заинтересованных сторон в отношении безопасного обращения с медицинскими отходами на всех этапах от их сбора и до места и способа их обработки. [Технические руководящие принципы](#) по этой теме доступны для Базельской конвенции, а также являются частью обязательств по Минаматской конвенции о ртути;
- разработку национального законодательства, касающегося бытовых отходов, и введение в действие политики по созданию официальных механизмов сбора бытовых отходов в соответствии с руководящими принципами передовой практики, в том числе разработку схем обучения для защиты работников, занимающихся обращением с отходами, и сборщиков отходов, включая методы рециклинга отходов. [Проект руководящих принципов](#) регулирования бытовых отходов имеется в рамках Базельской конвенции;
- оценку и анализ существующего законодательства, касающегося трансграничной перевозки опасных отходов;
- оценку нормативных потребностей, связанных с ликвидацией производства, импорта и экспорта ртутьсодержащей продукции в секторе здравоохранения, как это предусмотрено Минаматской конвенцией;
- оценку и пересмотр законодательства, касающегося обязанностей по проведению оценок рисков, связанных с химическими веществами, и вынесение рекомендаций по снижению рисков в контексте производства и сбыта химических веществ, предназначенных для использования в качестве биоцидов, дезинфицирующих средств и бытовых чистящих средств;
- разработку нормативных актов по борьбе с загрязнением воздуха для секторов, являющихся источниками выбросов ртути, включая угольные электростанции и сжигание ртутьсодержащих отходов;
- повышение информированности и расширение знаний о позитивном влиянии рационального регулирования химических веществ и отходов на поддержание здоровья населения и окружающей среды;
- проведение учебных занятий для находящихся на переднем крае работников сферы здравоохранения и обращения с отходами по теме безопасного обращения с опасными и инфицированными медицинскими отходами.

Секретариат Специальной программы готов оказывать помощь в каждом конкретном случае по просьбе подателей заявок в ходе подготовки заявки. Податели заявок могут обращаться за консультациями к специалистам по вопросам поиска решений в области технического сотрудничества, разработки проектов и определения последовательности осуществления соответствующих мероприятий, оценки эффективности/воздействия и передовой практики управления проектами. Эти консультации могут предоставляться непосредственно секретариатом. Секретариат может также при необходимости устанавливать контакты между

подателями заявок и соответствующими экспертами по конвенциям, относящимся к химическим веществам и отходам, и СПМРХВ на 2020 год и последующий период.



## Приложение IV. Критерии оценки

Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и создавать условия для этого.

Для оказания помощи правительствам стран — подателей заявок в подготовке заявок с учетом национальных приоритетов Исполнительный совет установил критерии оценки, на основе которых оцениваются все заявки. Эти критерии используются при оценке и принятии решений по заявкам. Критериями являются:



### 1.1. Проверка на предмет комплектности

Представил ли податель заявки все необходимые документы?

<b>Форма А — Заявка по проекту</b>	<input type="checkbox"/>
Подписал и поддержал ли заявку официальный координатор или ведущий представитель правительства по региональным проектам?	<input type="checkbox"/>
Подписал и заверил ли заявку податель заявки?	<input type="checkbox"/>
Приложение 1: Контактная информация	<input type="checkbox"/>
Приложение 2: Информация о смежных проектах	<input type="checkbox"/>
<b>Форма В — Бюджет проекта</b>	<input type="checkbox"/>
Подтверждение обеспечения финансирования со стороны страны-бенефициара и других источников финансирования проекта	<input type="checkbox"/>
<b>Подтверждающее письмо от официального координатора/ведущего правительства</b>	<input type="checkbox"/>
<b>Письма поддержки от стран, участвующих в региональных проектах</b>	<input type="checkbox"/>
<b>Письма поддержки от всех партнеров по проекту, подтверждающие их роль</b>	<input type="checkbox"/>
<b>Проекты с организациями-исполнителями/учреждениями-исполнителями: письмо от организации/учреждения, подтверждающее ее/его роль (в соответствующих случаях)</b>	<input type="checkbox"/>
<b>Приложения, содержащие любую соответствующую дополнительную информацию, касающуюся финансируемых мер и мероприятий</b>	<input type="checkbox"/>
<b>Контрольный перечень для заполненной формы заявки</b>	<input type="checkbox"/>



## 1.2. Проверка на предмет соответствия установленным критериям

E1. Относится ли податель заявки к министерству или департаменту правительства страны, занимающемуся вопросами, входящими в повестку дня в области химических веществ и отходов на национальном уровне?

E2. Является ли правительство — податель заявки правительством развивающейся страны, наименее развитой страны (НРС), малого островного развивающегося государства (МОСТРАГ) или страны с переходной экономикой (СПЭ)?

E3. Соответствуют ли предлагаемые мероприятия критериям для финансирования из средств ГЭФ?

E4. Каков вклад ресурсов, предоставленных страной-бенефициаром?



## 1.3. Бюджетная оценка

B1. Были ли в стране совокупные ассигнования? Каковы полученные взносы и потребности, отраженные в поданных заявках?

B2. Оцените расходы на персонал и услуги по контрактам, перечисленные в бюджете проекта. Соответствует ли это рекомендациям? ( $\leq 50\%$  от суммы, запрашиваемой из целевого фонда СП)

B3. Оцените административные расходы, перечисленные в бюджете проекта. Соответствует ли это рекомендациям? ( $\leq 5\%$  от суммы, запрашиваемой из целевого фонда СП)

B4. Оцените бюджетные суммы, предусматриваемые для проведения контроля, оценки и аудита. Соответствует ли это рекомендациям? ( $\leq 15\,000$  долл. США)



## 1.4. Оценка с точки зрения целей Специальной программы

O1. Какие меры предусматриваются в рамках цели Специальной программы?

O2. Насколько хорошо проект обеспечивает устойчивость результатов проекта?

O3. Каковы целевые показатели выполнения, указанные в проекте?

O4. Предусмотрена ли в проекте актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в различных секторах? Если да, то в какой степени?

O5. Существуют ли предыдущие проекты или программы, связанные с ГЭФ?

O6. Опирается ли проект на предыдущие инициативы и уже созданные институциональные механизмы?

О7. Способствует ли проект улучшению отчетности, координации и сотрудничества на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ, и если да, то каким образом?

О8. Оказывает ли проект воздействие в масштабах региона в соответствии с целями Специальной программы, и если да, то каким образом?

О9. Учитываются ли в проекте гендерные аспекты и/или предусматривается ли актуализация гендерной проблематики, и если да, то каким образом?



### **1.5. Дополнительные критерии оценки проектов, для которых запрашивается сумма более 250 000 долл. США**

М1. Охватывает ли осуществление проекта все соответствующие секторы, включая, например, охрану окружающей среды, здоровье, сельское хозяйство, таможенную и трудовую?

М2. Принимают ли участие институциональные заинтересованные стороны, включая, в частности, частный сектор и гражданское общество?

М3. Основан ли проект на принципах многооборотной экономики или «зеленой» экономики?

М4. Связан ли проект с инвестиционными банками и банками развития в плане обеспечения инвестиционных возможностей на национальном, региональном и глобальном уровнях?

М5. Продемонстрированы ли актуализация и общая интеграция на национальном уровне, включая способы наращивания усилий на региональном уровне на основе принципов синергии?

М6. Опирается ли проект на существующие проекты в рамках других программ и обязательств, вытекающих из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ?



### **1.6. Дополнительные критерии оценки региональных проектов**

Р1. Все ли страны, участвующие в проекте, включены в [перечень официальной помощи в целях развития \(ОПР\) Комитета содействия развитию \(КСР\)](#) на момент подачи заявки?

Р2. Участвуют ли в этом проекте две или более стран?

Р3. Предлагаются ли в проекте мероприятия, которые приводят к улучшению рационального регулирования химических веществ и отходов во всех странах, участвующих в проекте, и/или способствует ли проект сотрудничеству Юг-Юг и передаче знаний для рационального регулирования химических веществ и отходов?