

برنامج البيئة

2/1/OEWG/PP/UNEP

المنطقة: عام
6 مايو 2022

اللغة الأصلية: اللغة الإنجليزية



برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



فريق العمل-مفتوح العضوية المعني
بالاستعداد لعمل لجنة تفاوض حكومية دولية
لتحرير معاهدة دولية
ملزمة قانوناً بشأن التلوث البلاستيكي،
بما في ذلك التلوث الموجود في البيئة البحرية
داكار، السنغال، 30 مايو - 1 يونيو 2022

مذكرة سيناريوهات

مذكرة أعدتها السيدة إنغر أندرسن، المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة

I. مقدمة

1. طلبت جمعية الأمم المتحدة للبيئة، في قرارها رقم UNEP/EA5/Res.14 من المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة عقد اجتماع لفريق العمل المفتوح العضوية المعني بالاستعداد لعمل لجنة التفاوض الحكومية الدولية التي تحرر معاهدة دولية ملزمة قانوناً بشأن التلوث البلاستيكي، بما في ذلك التلوث الموجود في البيئة البحرية. ينص القرار أيضاً على أن يناقش فريق العمل المخصص المفتوح العضوية، على وجه الخصوص، الجدول الزمني وتنظيم عمل لجنة التفاوض الحكومية الدولية، مع مراعاة الأحكام والعناصر المحددة في الفقرتين 3 و 4 من القرار.
2. من المهم بالنسبة لفريق العمل المخصص المفتوح العضوية توفير أساس سليم لتمكين لجنة التفاوض الحكومية الدولية من بدء عملها بسرعة وفعالية، ومن ثم توجيه الأمانة للتخصيص للاجتماع الأول لكل من عملية لجنة التفاوض الحكومية الدولية ولجنة التفاوض الحكومية الدولية.
3. يتطلب القضاء على التلوث البلاستيكي، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، تغييراً شاملاً للنظام يعالج دورة الحياة الكاملة للبلاستيك، بدءاً من استخراج المواد الخام، وتصميم المنتجات وتصنيعها، وصولاً إلى التوزيع والاستخدام والإدارة السليمة بيئياً للنفايات. يشمل ذلك التخلص من المواد المضافة الخطيرة والمواد الكيميائية التي تبعث على القلق، والتخلص من المنتجات غير الضرورية أو التي يمكن تجنبها أو التي تسبب مشاكل. كما يشمل ذلك تصميم المواد والمنتجات لإعادة استخدامها وتدويرها، واعتماد نماذج الأعمال المبتكرة، والتأكد من حدوث التغييرات المطلوبة على طول سلسلة القيمة بأكملها. يتطلب تحقيق هذه الأهداف الطموحة إنشاء لجنة تفاوض حكومية دولية شاملة لضمان انتقال عادل وكسب للتعددية.

4. في هذا الصدد، يتمثل الهدف العام لعملية لجنة التفاوض الحكومية الدولية في التوصل إلى اتفاق دولي قوي وطموح ملزم قانوناً بشأن التلوث البلاستيكي، بما في ذلك تلوث البيئة البحرية، يمكن للدول الأعضاء اعتماده ويسهل تغيير النظام بطريقة شاملة. تهدف اللجنة إلى إنجاز هذا العمل بحلول نهاية عام 2024.

II. التحضير للاجتماع

5. من المقرر أن يُعقد اجتماع فريق العمل المخصص مفتوح العضوية باللغات الرسمية الست المعتمدة في الأمم المتحدة. ولتسهيل المشاركة على نطاق واسع، سيتم عقد اجتماع هجين يتيح المشاركة عبر الإنترنت. لدعم التخطيط للاجتماع، يتعين على المشاركين التسجيل للاجتماع في أقرب وقت ممكن واتباع إجراءات التسجيل الموضحة على صفحة الويب المخصصة لهذا الاجتماع. يُنصح المشاركين بالوصول إلى داكار يوم الأحد الموافق 29 مايو للانضمام للمشاورات الإقليمية ومباحثات الأطراف المعنية المتعددة.
6. تُقرأ مذكرة السيناريوهات الماثلة مع وثائق الاجتماع التي أعدها الأمانة. سيتم توفير وثائق الاجتماع للمشاركين باللغات الست الرسمية المعتمدة في الأمم المتحدة. علاوة على ذلك، أعدت الأمانة ملفاً للوثائق الأساسية على صفحة الويب المخصصة لتسهيل الرجوع إليها.
7. في بداية الاجتماع، سيتم مناقشة بيانات منسقة إقليمياً ذات طبيعة عامة نهاية البند 3 من جدول الأعمال "إقرار جدول الأعمال والمسائل التنظيمية الأخرى"، قبل بدء البند 4 من جدول الأعمال "التحضير لعمل لجنة التفاوض الحكومية الدولية". بعد مناقشة البيانات المنسقة إقليمياً، سيتم مناقشة البيانات الوطنية وبيانات المرشحين. ندعو الوفود إلى إعداد وثيقة أي معلومات تكميلية تود أن تشاركها الأمانة مع المشاركين في بداية الاجتماع. ستوفر الأمانة هذه المستندات للاجتماع على موقع الويب المخصصة.
8. ندعو المناطق إلى النظر في ترشيحاتها للمكتب لفريق العمل مفتوح العضوية. بموجب القاعدة (63) الفقرة (3) من النظام الداخلي لجمعية الأمم المتحدة للبيئة، على النحو المطبق على فريق العمل، سينتخب فريق العمل مفتوح العضوية مكتباً يتألف من رئيس وثلاثة نواب للرئيس ومقرر، مع مراعاة مبدأ التمثيل الجغرافي العادل والتوازن بين الجنسين. سيتولى الموظفون المعيّنين خدمة فريق العمل المخصص مفتوح العضوية أثناء سير الاجتماع.
9. علاوة على ذلك، من المتوقع أن يتم إنشاء مكتب لجنة التفاوض الحكومية الدولية في اجتماعها الأول، على أن يتألف من عشرة أعضاء، عضوين من كل منطقة. عند التحضير للاجتماع فريق العمل، يمكن أن ترغب المجموعات الإقليمية في النظر في هيكل وتكوين مكتب لجنة التفاوض الحكومية الدولية وتحديد أعضاء المكتب المحتملين الذين يمكنهم العمل طوال مدة عملية التفاوض. وبينما ستعين لجنة التفاوض الحكومية الدولية المكتب رسمياً في اجتماعها الأول، سيتم تحديد أعضاء المكتب في فريق العمل المخصص مفتوح العضوية للمرشحين فرصة التحضير للدور والمشاركة مع منافعهم في التحضير للاجتماع الأول للجنة التفاوض الحكومية الدولية.

III. النتائج المرجوة من الاجتماع

10. يجب أن يكفل فريق العمل المخصص مفتوح العضوية تحديد العناصر الإجرائية للجنة التفاوض الحكومية الدولية، ما يمكن تحرير معاهدة دولية فعالة ملزمة قانوناً لإنهاء التلوث البلاستيكي، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، ضمن الإطار الزمني الذي يحدده القرار. ويجب أن يشمل ذلك الأعمال التحضيرية التالية للجنة التفاوض الحكومية الدولية، ليتسنى لها بدء عملها بسرعة وكفاءة:
 - i. توصية بشأن النظام الداخلي للجنة التفاوض الحكومية الدولية، للنظر فيها واعتمادها، بما في ذلك المبادئ التوجيهية المتعلقة بتشكيل مكتب لجنة التفاوض الحكومية الدولية؛
 - ii. تحديد المرشحين لمكتب لجنة التفاوض الحكومية الدولية؛
 - iii. توصيات بشأن الجدول الزمني لاجتماعات لجنة التفاوض الحكومية الدولية وتسلسل عمل إجراءات لجنة التفاوض الحكومية الدولية؛
 - iv. توجيه اللجنة بشأن التحضير للاجتماع الأول للجنة التفاوض الحكومية الدولية، بما في ذلك بنود جدول الأعمال والمستندات المطلوبة وتنظيم الاجتماع الذي دعت إليه الفقرة 16 من قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5؛
 - v. تقديم طلب للأمانة لإعداد مسودة البنود والخيارات المقترحة لتحرير المعاهدة الدولية الملزمة قانوناً بشأن التلوث البلاستيكي، بما في ذلك التلوث في البيئة البحرية، لكي تنظر فيه لجنة التفاوض الحكومية الدولية في دورتها الأولى.
11. من المقرر أن ينظم برنامج الأمم المتحدة للبيئة أربع مباحثات لأصحاب المصلحة المتعددين بالاقتران مع اجتماع فريق العمل المخصص مفتوح العضوية. تساعد المشاركة واسعة النطاق في هذه المباحثات على إثراء العملية وإبراز المستوى العالي من الطموح المطلوب. يمكن أن تحفز هذه المباحثات كذلك التفكير في دعم المفوضين في إطلاق المفاوضات وتمكين الدول الأعضاء من تسريع بدء جدول أعمال أصحاب المصلحة المتعددين الذي يدعم لجنة التفاوض الحكومية الدولية، على النحو المطلوب في الفقرة 6 من قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة 14/5.
12. أحث المفوضين على التعاون والعمل المثمر من أجل بداية إيجابية وبناءة للمفاوضات المقبلة.