



成立不限成员名额特设工作组  
并筹备政府间谈判委员会的工作，  
以制定一份具有法律约束力的塑料污染  
（包括海洋环境中的塑料污染）

防治国际文书

2022 年 5 月 30 日至 6 月 1 日，塞内加尔达喀尔

## 情景说明

本说明由联合国环境规划署执行主任英格·安德森编写

### I. 介绍

1. 联合国环境大会 (UNEA) 在其 UNEP/EA5/Res.14 号决议中要求联合国环境署执行主任成立一个不限成员名额特设工作组，筹备政府间谈判委员会的工作，以制定一份具有国际法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）防治文书。该决议进一步规定，不限成员名额特设工作组在同时满足决议第 3 段和第 4 段确定的规定和要素的前提下着重讨论政府间谈判委员会的工作时间表和工作安排。
2. 不限成员名额特设工作组必须提供良好的基础支持，使政府间谈判委员会能够迅速有效地开展工作，并据此为秘书处筹备政府间谈判委员会进程和政府间谈判委员会第一次会议提供指导。
3. 如要终止塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染，就需要对塑料的整个生命周期（从原材料的提取、产品设计和制造，到产品的分销、使用和无害环境的废物管理）进行整体的系统性改革。该过程包括去除有害添加剂和令人担忧的化学品，以及去除不必要、可避免或有问题的产品。它还包括设计出可再利用和回收的材料和产品，采用创新的商业模式，以及确保在整个价值链中做出所需要的更改。如要实现这些宏大的目标，就需要我们启动一个包容性的政府间谈判委员会进程，以确保公正的过渡和多边主义的胜利。

4. 在此背景下，政府间谈判委员会进程的总体目标是达成一项强有力且宏大的关于塑料污染（包括海洋环境）的具有法律约束力的国际文书，以便会员国通过，并且可以通过包容的方式促进系统改革。该委员会目标于 2024 年底之前完成这项工作。

## II. 筹备会议

5. 不限成员名额特设工作组会议将以联合国六种正式语文举行。为了促进广泛参与，这将是一个允许在线参与的混合形式会议。<sup>1</sup>为支持会议计划，与会者应按照专用网页上说明的注册程序尽快注册会议。鼓励与会者在 5 月 29 日星期日之前抵达达喀尔，参加区域磋商和多方利益攸关方对话。

6. 本情景说明应与秘书处编写的会议文件一并阅读。会议文件将以联合国六种正式语文提供给与会者。此外，秘书处还在该专用网页上准备了一个背景文件库，以方便与会者参考。

7. 在会议开始时，大会将在议程项目 3“通过议程和其他组织事项”结束时邀请进行区域协调的一般性发言，然后开始议程项目 4“政府间谈判委员会工作的筹备”。在区域协调发言之后，大会将邀请国家发言和观察员发言。我们请各代表团以书面形式准备您希望秘书处在会议开始时与与会者分享的任何补充信息。秘书处将在会议专用网页上提供此类材料提交的入口。

8. 请各区域考虑其对不限成员名额工作组主席团的提名。根据适用于工作组的联合国环境大会议事规则第 63 条第 3 款，不限成员名额工作组将根据公平地域代表性和性别平衡的原则，选举一个由一名主席、三名副主席和一名报告员组成的主席团。当选的主席团成员将在本次会议期间为不限成员名额特设工作组服务。

9. 此外，预计政府间谈判委员会主席团将在其第一次会议上成立，由十名成员组成，每个区域两名。在筹备工作组会议时，区域集团不妨考虑政府间谈判委员会主席团的结构和组成，并确定出可在谈判过程中任职的潜在主席团成员。虽然主席团将由政府间谈判委员会在其第一次会议上正式任命，但在不限成员名额特设工作组中确定主席团成员的过程将使被提名人有机会为该角色做好准备，并在筹备政府间谈判委员会第一次会议时与他们所在的地区接触。

## III. 期望的会议成果

10. 不限成员名额特设工作组应确保确定出政府间谈判委员会的程序要素，以便在决议确定的时间范围内制定有效的具有法律约束力的国际文书，以结束塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）。相关内容应包括为政府间谈判委员会进行以下准备工作，使其能够迅速有效地开展工作：

- i. 制定一份关于政府间谈判委员会议事规则的建议，以供其审议和通过，其中应包括关于政府间谈判委员会主席团组成的指导方针；
- ii. 确定出政府间谈判委员会主席团的候选人；
- iii. 制定关于政府间谈判委员会会议时间安排和政府间谈判委员会进程工作顺序的建议；
- iv. 为秘书处筹备政府间谈判委员会第一次会议提供指导，内容包括议程要素、所需文件和根据联合国环境署第 5/14 号决议第 16 段要求组织的论坛等安排；以及
- v. 申请秘书处编写关于塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）的具有法律约束力的国际文书的构成要素草案和拟议备选方案，以供政府间谈判委员会第一次会议审议。

11. 环境署将结合不限成员名额特设工作组会议组织四次多方利益攸关方对话。广泛参与这些对话有助于为进程提供信息并突显所需的高度雄心。这些对话还可能激发思考，以支持代表启动谈判，并使会员国能够按照联合国环境署第 5/14 号决议第 6 段的要求加快启动多利益攸关方行动议程，以为政府间谈判委员会提供支持。

12. 我敦促代表们以合作和富有成效的方式开展工作，以便为未来的谈判提供一个积极和建设性的开端。

<sup>1</sup> <https://www.unep.org/events/unep-event/Intergovernmental-Negotiating-Committee-end-plastic-pollution>

