



Специальная рабочая группа открытого состава для формирования группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения

Первая сессия

Найроби, 6 октября 2022 года и
Бангкок, 30 января – 3 февраля 2023 года*
Пункт 5 повестки дня**

Варианты графика и организации работы специальной рабочей группы открытого состава

Обновленная информация об усилиях по мобилизации ресурсов, бюджете и предварительном плане работы, представленная секретариатом

Записка секретариата

I. Введение

1. На своей возобновленной пятой сессии, проходившей в Найроби с 28 февраля по 2 марта 2022 года, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде в резолюции 5/8 постановила создать группу по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения, при этом подробности будут определены в соответствии с положениями пунктов 4 и 5 этой резолюции. Ассамблея по окружающей среде сочла, что «группа должна быть независимым межправительственным органом с программой работы, утвержденной правительствами государств-членов, чтобы предоставлять актуальные для политики, но не носящие предписывающего характера научные данные».
2. В той же резолюции Ассамблея по окружающей среде постановила созвать, при условии наличия ресурсов, специальную рабочую группу открытого состава, которая начнет работу в 2022 году с намерением завершить ее к концу 2024 года. В пункте 12 этой резолюции Ассамблея предложила правительствам и другим субъектам, располагающим соответствующими возможностями, предоставлять внебюджетные ресурсы на цели осуществления настоящей резолюции, в частности, для обеспечения участия представителей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деятельности специальной рабочей

* Первая сессия специальной рабочей группы открытого состава для формирования группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения проводится в двух частях. Первая часть сессии состоялась в Найроби 6 октября 2022 года, а вторая часть, а именно возобновленная первая сессия, будет проведена в очном режиме в Бангкоке с 30 января по 3 февраля 2023 года.

** UNEP/SPP-CWP/OEWG.1(I)/1.

группы открытого состава, а в пункте 13 она поручила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) предоставить специальной рабочей группе открытого состава секретариатскую поддержку и подготовить необходимые для ее работы аналитические и краткие доклады.

3. **График работы.** В ходе первой части первой сессии специальной рабочей группы открытого состава, состоявшейся в Найроби 6 октября 2022 года, несколько представителей подтвердили свое желание завершить работу специальной рабочей группы открытого состава к концу 2024 года. Секретариат приветствовал выражение неизменной поддержки этой работе и подчеркнул, что график будет в значительной степени зависеть от предоставления достаточных внебюджетных ресурсов для содействия работе секретариата и запланированных сессий специальной рабочей группы открытого состава, включая межсессионную работу.

4. В разделе II настоящего документа содержится обновленная информация о текущем положении с выплаченными и объявленными взносами в соответствии с пунктом 12 резолюции 5/8. В разделе III представлен более подробный бюджет для работы специальной рабочей группы открытого состава, основанный на фактических данных по таким аспектам, как конференционное обслуживание, а в разделе IV изложены предварительный график и план работы.

5. **Отсутствие достаточных ресурсов для проведения второй и третьей сессий.** Секретариат обращает внимание на то, что, несмотря на взносы, полученные по настоящее время от правительств Швейцарии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Германии и Норвегии (перечислены в порядке внесения взносов), специальная рабочая группа открытого состава сталкивается со значительным дефицитом денежных средств. Секретариат по-прежнему надеется, что в ближайшем будущем поступят и другие взносы, судя по итогам двусторонних обсуждений с рядом потенциальных стран-доноров в преддверии возобновленной первой сессии. Однако следует отметить, что период времени, требуемый для обеспечения финансирования после объявления взноса, может быть продолжительным, что может привести к периодам бездействия и, соответственно, задержать работу специальной рабочей группы открытого состава. В целом, полученные по настоящее время финансовые взносы обеспечивают достаточные ресурсы для проведения возобновленной первой сессии специальной рабочей группы открытого состава, но в настоящее время отсутствуют достаточные средства для проведения межсессионных мероприятий, предложенных в предварительном плане работы, представленном в разделе IV, или последующих сессий специальной рабочей группы открытого состава. Более подробный анализ затрат, связанных с завершением работы специальной рабочей группы открытого состава в сжатые сроки, указанные в резолюции 5/8, представлен в разделе III.

6. **Укомплектование секретариата.** Аналогичным образом, расходы на укомплектование секретариата до сих пор в основном покрывались за счет выделения штатных сотрудников ЮНЕП для работы на условиях неполной занятости. Такой подход оказывает значительное давление на секретариат и может повлиять на осуществление других направлений работы в рамках среднесрочной стратегии, и поэтому не является рациональным в перспективе. Более подробный анализ будущих кадровых вопросов представлен в разделе III.

II. Мобилизация ресурсов

7. **Полученные взносы.** По состоянию на 23 ноября 2022 года ЮНЕП получила финансовые и объявленные взносы в размере 2 349 892 долл. США, как показано в таблице 1.

Таблица 1
Выплаченные и объявленные взносы по состоянию на 23 ноября 2022 года
 (в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>Всего</i>
Швейцария	809 234	445 545	1 254 779
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии		327 360	327 360
Франция		158 395	158 395
Германия		196 514	196 514
Норвегия		140 890	140 890
Фонд окружающей среды ЮНЕП		275 000	275 000
Всего поступлений^а	809 234	1 543 704	2 352 938

^а Эти данные приведены за вычетом 1-процентного координационного сбора (где это применимо), но включают расходы на вспомогательное обслуживание программ (13 процентов, где это применимо), применяемые ко всем внебюджетным взносам в Организацию.

8. Выплаченные и объявленные взносы по состоянию на 23 ноября 2022 года составили приблизительно 2 113 883 долл. США за вычетом операционных накладных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание программ. За исключением руководителя секретариата, работающего на основе полной занятости, сотрудники ЮНЕП выполняют обязанности секретариата в дополнение к своим обычным обязанностям. Это положение дел необходимо будет рассмотреть в преддверии возобновленной первой сессии специальной рабочей группы открытого состава, и найти более эффективное решение по мере активизации работы группы. ЮНЕП также выделила 275 000 долл. США из ассигнований Фонда окружающей среды на 2022-2023 годы для поддержки работы секретариата во всех отделах и регионах в преддверии возобновленной первой сессии.

III. Бюджет

9. **Бюджет.** Исходя из результатов анализа расходов на функционирование специальной рабочей группы открытого состава, потребуется мобилизовать приблизительно 8,25 млн долл. США. В таблице 2 показана расшифровка расходов на проведение трех сессий специальной рабочей группы открытого состава, причем вторая и третья сессии теперь включают полную комбинированную платформу для обеспечения участия в онлайн-режиме, согласно просьбе представителей в ходе первой части первой сессии. Предлагаемый бюджет, показанный в таблице 2, несколько превышает бюджет, представленный в письме Директора-исполнителя ЮНЕП от 19 апреля 2022 года на имя государств-членов. Увеличение может быть обусловлено не предусмотренными в бюджете расходами на проведение первой части первой сессии и дополнительными ассигнованиями на создание комбинированной платформы для второй и третьей сессий. Следует также отметить, что расходы на проведение второй и третьей сессий по-прежнему подлежат подтверждению после определения мест их проведения. Представленная форма бюджета несколько отличается от той, которая была изложена в письме Директора-исполнителя, с тем чтобы отразить более подробную картину в ответ на вопросы, заданные в ходе первой части первой сессии относительно платы за конференционное обслуживание, и обеспечить полную транспарентность.

10. **Оплата поездок.** Предлагаемый бюджет также включает финансовую поддержку участия стран, отвечающих соответствующим требованиям, и, при условии наличия финансирования, основных групп и заинтересованных сторон, в соответствии со сложившейся практикой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

11. **Место проведения и конференционное обслуживание.** Представленные данные о расходах, связанных с местом проведения сессий и соответствующим конференционным обслуживанием, основаны на предположении о том, что все сессии должны финансироваться за счет обеспеченного финансирования. Эти цифры могут уменьшиться, если государства-члены предложат провести у себя в стране одну или несколько сессий. Секретариат также обсуждает с Отделом конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби вопрос о том, как максимально сократить расходы в условиях ожидаемого полного комбинированного участия, обеспечения устного перевода на всех рабочих сессиях и требования публиковать документы заседаний на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

12. **Проведение третьей сессии.** Официальное выражение заинтересованности в проведении у себя в стране третьей сессии специальной рабочей группы открытого состава было получено от Швейцарии. Секретариат приветствует это предложение и готов работать с представителями в целях достижения согласия в отношении места проведения сессии и объема требуемой поддержки. Для целей составления бюджета расходы на проведение третьей сессии остаются в бюджетной таблице до подтверждения суммы взноса Швейцарии и получения от государств-членов согласия с предложением Швейцарии провести у себя в стране третью сессию.

Таблица 2

Предлагаемый бюджет для работы специальной рабочей группы открытого состава

(в долл. США)

<i>Категория расходов</i>	<i>Подкатегория</i>	<i>2022 год</i>	<i>2023 год</i>	<i>2024 год</i>	<i>Всего</i>
Сотрудники секретариата и поездки					
Персонал	Сотрудники секретариата	383 375	797 000	797 000	1 977 373
	Консультанты ^a	128 663	278 663	278 663	685 989
Поездки сотрудников секретариата		85 000	125 000	90 000	300 000
Итого					2 963 362
Консультации					
	Виртуальные платформы		100 000	100 000	200 000
	Поездки на региональные совещания		75 000	75 000	150 000
	Совещания бюро		25 000	25 000	50 000
	Вебинары	25 000	50 000	50 000	125 000
Итого					525 000
Сессия специальной рабочей группы открытого состава					
Первая сессия, первая часть	Место проведения совещания и конференционное обслуживание ЮНОН ^b	87 706			87 706
Итого					87 706
Возобновленная первая сессия	Конференционное обслуживание ЮНОН ^c		450 000		450 000
	Место проведения совещания (ЭСКАТО) ^c		193 000		193 000
	Оплата путевых расходов ^d		430 000		430 000
	Отчетность ИБПОЗ		50 000		50 000
Итого					1 123 000
Вторая сессия	Конференционное обслуживание ЮНОН		450 000		450 000
	Место проведения совещания (подлежит подтверждению)		193 000		193 000
	Обеспечение участия в комбинированном формате ^e		150 000		150 000
	Оплата путевых расходов		430 000		430 000
	Отчетность ИБПОЗ		50 000		50 000
Итого					1 273 000
Третья сессия	Конференционное обслуживание ЮНОН			430 000	430 000
	Место проведения совещания (подлежит подтверждению) ^f			193 000	193 000
	Обеспечение участия в комбинированном формате			150 000	150 000
	Оплата путевых расходов			430 000	430 000
	Отчетность ИБПОЗ			50 000	50 000

Категория расходов	Подкатегория	2022 год	2023 год	2024 год	Всего
Итого					1 253 000
Всего					
	Итого				7 225 068
	РВОП (13 процентов)				939 259
	Итого 2				8 164 327
	Координационный сбор (1 процент)				81 643
	Всего				8 245 970

Сокращения: ИБПОЗ – Информационный бюллетень о переговорах в отношении Земли; ЭСКАТО – Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; РВОП – расходы на вспомогательное обслуживание программ; ЮНОН – Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби.

^a Взнос Швейцарии за 2022 год обеспечивает оплату услуг штатного технического консультанта, нанятого в октябре 2022 года для работы в составе группы секретариата в течение двух лет.

^b Фактические расходы на организацию первоначально не предусмотренного бюджетом совещания, проведенного в Найроби 6 октября 2022 года для официального начала работы специальной рабочей группы открытого состава.

^c В ожидании окончательного подтверждения.

^d Отражает остаток имеющегося финансирования. Текущая смета расходов в связи с участием государств-членов, в соответствии с правилами процедуры Ассамблеи по окружающей среде, составляет приблизительно 405 000 долл. США, в связи с чем остается небольшой остаток для покрытия спонсорской поддержки основных групп и заинтересованных сторон.

^e Подлежит подтверждению.

^f Потенциальный взнос Швейцарии подлежит обсуждению.

13. Как видно из информации, представленной в таблицах 1 и 2, финансовая поддержка специальной рабочей группы открытого состава со стороны секретариата в текущем объеме будет исчерпана после завершения возобновленной первой сессии специальной рабочей группы открытого состава.

14. **Расходы секретариата.** Поэтому для того, чтобы специальная рабочая группа открытого состава смогла подготовить предложения, касающиеся группы, и выполнить свой мандат к концу 2024 года, потребуются дополнительные ресурсы на покрытие расходов, связанных с работой секретариата, консультациями и будущими сессиями.

15. **Прооба о внесении взносов.** Государствам-членам предлагается вносить предложения о том, как можно продолжить эту работу, и взаимодействовать с секретариатом для обеспечения финансирования, необходимого для завершения работы в сжатые сроки, указанные в резолюции 5/8 Ассамблеи по окружающей среде.

IV. Предварительный график и программа работы специальной рабочей группы открытого состава

16. **План работы.** В этом разделе изложены предварительный график и план работы специальной рабочей группы открытого состава в соответствии с пунктом 5 резолюции 5/8 относительно предложений, касающихся группы по вопросам научно-политического взаимодействия. Для содействия обсуждениям и организации работы группы предлагается планировать обсуждения путем группирования вопросов. Без ущерба для порядка очередности вопросы могут быть сгруппированы по следующим тематическим областям: а) предложения, касающиеся предмета деятельности, основных функций и названия; б) предложения, касающиеся институциональной структуры и управления; в) предложения, касающиеся правил процедуры и принципов, регулирующих работу группы; и д) предложения, касающиеся программы работы и бюджета.

17. **Факторы, касающиеся бюджета и графика.** При оценке вариантов графика и программы работы специальной рабочей группы открытого состава секретариат учитывал следующие факторы:

а) ответы государств-членов на предложения, высказанные в ходе первой части первой сессии специальной рабочей группы открытого состава, в том числе в отношении

группирования вопросов для содействия обсуждениям в рамках рабочей группы и организации ее работы;

b) амбициозный график подготовки предложений, касающихся группы по вопросам научно-политического взаимодействия, как это предусмотрено в пункте 5 резолюции 5/8 Ассамблеи по окружающей среде;

c) рассмотрение необходимости выделения достаточного времени для работы специальной рабочей группы открытого состава и осуществления межсессионной работы для обеспечения возможности проведения более эффективных переговоров;

d) оценку количества сессий и характера межсессионной работы, необходимой для создания других аналогичных органов по вопросам научно-политического взаимодействия.

18. **Количество совещаний.** В резолюции 5/8 Ассамблеи по окружающей среде не было указано количество предстоящих сессий специальной рабочей группы открытого состава. На первой части своей первой сессии специальная рабочая группа открытого состава подтвердила, что для эффективного выполнения мандата, изложенного в резолюции, необходимо провести три последующие сессии. В связи с необходимостью завершения избрания должностных лиц специальной рабочей группы открытого состава возобновленная первая сессия в порядке исключения проводится в формате очного совещания. Исходя из рекомендаций государств-членов предлагается, чтобы последующие сессии и межсессионные процессы, такие как региональные совещания и совещания бюро, проводились в комбинированном режиме для обеспечения широкого представительства государств-членов и заинтересованных сторон. Это отражено в разделе III выше. После завершения сессий специальной рабочей группы открытого состава во второй половине 2024 года будет проведено межправительственное совещание для рассмотрения вопроса о формировании группы по вопросам научно-политического взаимодействия.

19. **Подготовка ко второй части первой сессии.** В ходе первой части своей первой сессии специальная рабочая группа открытого состава просила секретариат на возобновленной первой сессии сосредоточить внимание на предмете деятельности и функциях новой группы по вопросам научно-политического взаимодействия. Поэтому секретариат подготовил записки по этим двум вопросам для рассмотрения специальной рабочей группой открытого состава на ее возобновленной первой сессии (UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/4 и UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/5). В зависимости от хода рассмотрения этих вопросов, специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить секретариат подготовить материалы для рассмотрения государствами-членами на второй сессии группы.

20. **Сценарии графика.** Специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть предварительный график и программу работы, представленные в таблице 3 (на стр. 7), включая два варианта сроков проведения ее сессий и предлагаемые мероприятия и этапы. В настоящее время имеющихся финансовых средств недостаточно для любого из вариантов графика, и государствам-членам рекомендуется предоставить финансовые взносы, чтобы работа специальной рабочей группы открытого состава могла продолжаться так, как это было намечено.

21. **Принимающая страна.** Директор-исполнитель обратилась к государствам-членам с призывом заявить об их заинтересованности в проведении у себя в стране сессий специальной рабочей группы открытого состава. Следует отметить, что принимающая страна должна будет покрыть расходы, связанные с проведением совещаний рабочей группы за пределами места службы Организации Объединенных Наций, учитывая, что другие страны также могут оказать поддержку совещанию путем выплаты добровольных взносов.

Таблица 3

Предварительный график и программа работы по созданию группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения

<i>Сессия</i>	<i>Вариант 1 сроки</i>	<i>Вариант 2^a сроки</i>	<i>Предлагаемые мероприятия</i>	<i>Предлагаемые (или пройденные) этапы</i>
Первая сессия, первая часть	октябрь 2022 года (состоялась)		<ul style="list-style-type: none"> • начало работы специальной рабочей группы открытого состава • избрание должностных лиц 	<ul style="list-style-type: none"> • избранные должностные лица (будет дополнено) • правила процедуры Ассамблеи по окружающей среде приняты <i>mutatis mutandis</i> • секретариату предложено в ходе возобновленной первой сессии сосредоточить внимание на предмете деятельности и функциях группы
Меж-сессионный период 1			<p>Секретариату:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработать документ с вариантами основных функций группы, как это было согласовано на первой части первой сессии • разработать документ с вариантами предмета деятельности группы, как это было согласовано на первой части первой сессии • выпустить серию вопросников о приоритетах стран • организовать серию вебинаров для проведения консультаций и обмена информацией по ключевым вопросам 	Все завершено
Возобновленная первая сессия	январь/февраль 2023 года		<ul style="list-style-type: none"> • завершение избрания должностных лиц • рассмотрение вариантов предмета деятельности и основных функций группы • обсуждения технических вопросов за круглым столом относительно предмета деятельности и функций новой группы 	<p>Соглашение относительно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • избрания остальных должностных лиц и Председателя • процесса разработки предложений, касающихся предмета деятельности группы • общего понимания предложений, касающихся основных функций группы • стратегии мобилизации ресурсов • последовательности и группирования вопросов и любой межсессионной работы на период, предшествующий второй сессии • предпочтительных сроков и места проведения последующих сессий, особенно второй сессии
Меж-сессионный период 2			<ul style="list-style-type: none"> • продолжение серии вопросников о приоритетах стран • продолжение серии вебинаров для проведения консультаций и обмена информацией по ключевым вопросам • осуществление процесса разработки предложений, 	

<i>Сессия</i>	<i>Вариант 1 сроки</i>	<i>Вариант 2^a сроки</i>	<i>Предлагаемые мероприятия</i>	<i>Предлагаемые (или пройденные) этапы</i>
			<p>касающихся предмета деятельности группы</p> <ul style="list-style-type: none"> • завершение любой оставшейся работы, связанной с основными функциями группы, как это было согласовано в ходе возобновленной первой сессии <p>Секретариату:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработать проекты документов по вариантам соответствующих принципов работы, процедур и институциональных механизмов • осуществить логистическую подготовку к организации второй сессии • осуществить стратегию мобилизации ресурсов 	
Вторая сессия	октябрь 2023 года (секретариат проинформирован о том, что в IV квартале 2023 года ожидается очень плотный график совещаний, и возможности письменного и устного перевода могут быть ограничены)	январь 2024 года	<ul style="list-style-type: none"> • продолжение рассмотрения вариантов предмета деятельности группы • решение любых нерешенных вопросов, связанных с основными функциями группы • первоначальные обсуждения предложений, касающихся принципов работы, процедур и институциональных механизмов группы • первоначальные обсуждения правил процедуры, регулирующих работу группы • первоначальные обсуждения программы работы и бюджета группы 	<p>Соглашение относительно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • завершения обсуждений предмета деятельности группы • завершения обсуждений основных функций группы • разработки предложений, касающихся соответствующих принципов работы, процедур и институциональных механизмов и указаний секретариату в отношении дальнейших действий • указаний секретариату в отношении дальнейших действий, касающихся правил процедуры, регулирующих работу группы • указаний секретариату в отношении дальнейших действий, касающихся программы работы и бюджета группы • любой межсессионной работы, которая должна быть проведена в период, предшествующий третьей сессии • сроков и места проведения третьей сессии
Меж-сессионный период 3			<ul style="list-style-type: none"> • продолжение серии вопросников о приоритетах стран • продолжение серии вебинаров для проведения консультаций и обмена информацией по ключевым вопросам <p>Секретариату:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработать проекты документов, касающихся вариантов правил процедуры, регулирующих работу группы, а также 	

<i>Сессия</i>	<i>Вариант 1 сроки</i>	<i>Вариант 2^a сроки</i>	<i>Предлагаемые мероприятия</i>	<i>Предлагаемые (или пройденные) этапы</i>
			<p>программы работы и бюджета группы</p> <ul style="list-style-type: none"> • осуществить логистическую подготовку к проведению третьей сессии • обратиться с призывом направлять предложения относительно размещения секретариата группы 	
Третья сессия	июль 2024 года	декабрь 2024 года	<ul style="list-style-type: none"> • завершить подготовку предложения, касающегося предмета деятельности, основных функций и названия группы • завершить подготовку предложений, касающихся институциональной структуры и управления работой группы • завершить подготовку предложения, касающегося правил процедуры и политики, регулирующих работу группы • завершить подготовку предложения, касающегося первоначальной программы работы и бюджета группы • завершить подготовку любых других предложений, касающихся группы, в соответствии с пунктом 5 резолюции 5/8 	<p>Соглашение относительно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • организации секретариатской поддержки группы • вариантов добровольного финансирования работы группы • правил процедуры и принципов деятельности, регулирующих работу группы • ориентировочной программы работы и бюджета группы
Межправительственное совещание	четвертый квартал 2024 года	первый/второй квартал 2025 года	Рассмотрение вопроса о создании группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения	Создание группы

^a Указанные сроки учитывают возможные задержки в мобилизации ресурсов и связанные с этим задержки в работе секретариата по поддержке работы специальной рабочей группы открытого состава. Они также учитывают первоначальную информацию Отдела конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби о возможности предоставления услуг по обслуживанию конференций, принимая во внимание другие совещания, запланированные на конец 2023 года. Секретариат принял к сведению желание, выраженное многими представителями в ходе первой части первой сессии специальной рабочей группы открытого состава, придерживаться первоначальных сжатых сроков и будет принимать все меры, чтобы завершить работу в срок не позднее 2024 года, при условии наличия ресурсов.