



联合国

UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/7



联合国  
环境规划署

环境署

Distr.: General  
21 February 2023

Chinese  
Original: English

关于进一步促进化学品和废物健全管理  
并防止污染的科学与政策委员会的  
不限成员名额特设工作组  
第一届会议

2022年10月6日，内罗毕和

2023年1月30日至2月3日，曼谷

关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的  
科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届  
会议第二部分报告

导言

1. 2022年3月2日，联合国环境规划署联合国环境大会在其第5/8号决议中决定设立一个科学与政策委员会，以进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染。环境大会又决定在资源允许的情况下，召集一个不限成员名额特设工作组，于2022年开始工作，争取在2024年底前完成工作。
2. 关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届会议分两部分举行。第一届会议第一部分于2022年10月6日星期四在内罗毕联合国环境规划署（环境署）总部以混合形式举行。第一届会议第二部分于2023年1月30日至2月3日在曼谷联合国会议中心举行，完全采用现场会议形式。

一、会议开幕

3. 环境署治理事务办公室理事机构和利益攸关方副秘书长 Ulf Björnholm 于上午10时40分宣布会议开幕。
4. Björnholm 先生转达了不限成员名额特设工作组副主席 Saqlain Syedah（巴基斯坦）的歉意，他是第一届会议第一部分的代理主席，但由于无法避免的情况而无法出席本次会议。根据主席团在2023年1月29日会议上提出的建议，邀请不限成员名额特设工作组副主席 Valentina Sierra（乌拉圭）担任第一届会议第二部分的代理主席，直至选出主席。

5. Sierra 女士对大家对她的信任表示感谢，并说，在第一届会议第一部分，与会者就新的科学与政策委员会的可能结构进行了一般性发言，阐述了他们的观点和愿景，现在面临的工作是决定重要细节，如委员会的实质。因此，她敦促代表们富有成效和高效地利用时间，以完成环境大会第 5/8 号决议为工作组规定的任务，即编写关于科学与政策委员会的范围、主要职能、议事规则和运作原则等方面的提案。

6. 致开幕词的有：泰国自然资源和环境部污染控制厅厅长 Pinsak Suraswadi（通过预先录制的视频发言，代表泰国自然资源和环境部部长 Varawut Silpaarcha）；环境署工业和经济司司长 Sheila Aggarwal-Khan（代表环境署执行主任英厄·安诺生）；及世界卫生组织（世卫组织）总干事谭德塞（通过预先录制的视频发言）。

7. Suraswadi 先生在开幕词中强调指出，冠状病毒病（COVID-19）大流行给健康、经济和环境带来了前所未有的挑战，但从疫情中复苏为国际社会提供了机遇，可以建设一个更绿色、更健康的世界，并在面对现有和未来危机时有更强的韧性。一个政府间科学与政策机构必须与包括科学界和政策制定者在内的各类利益攸关方互动协作，提供必要的知识和工具，为针对化学品、废物和污染相关问题的决策提供参考。因此，不限成员名额特设工作组第一届会议续会适时提供了一次机会，以讨论科学数据、信息和评估如何为采取更有效和更高效的行动创造条件，从而最大限度地减少化学品和废物管理所造成的不利影响，并防止污染。

8. Aggarwal-Khan 女士欢迎代表们出席会议，她说，化学品在日常生活中发挥着至关重要的作用，包括在运输、纺织、电子、建筑和粮食生产等领域。然而，由于化学品生命周期内各类价值链产生的化学品和废物没有得到充分和妥善的管理，导致土地、水和空气污染日益严重。不限成员名额特设工作组可借鉴在各项与化学品和废物相关的多边协定下设立的各个机构的经验。由于科学与政策委员会的范围可能很广，因此应注意避免重复上述机构的工作，并确保增添价值。其职能可能包括前景扫描和进行环境评估，这会影响到其范围；需要决定委员会将处理哪些问题及其有哪些优先事项。通过审议化学品和废物的政治、经济、社会和健康相关方面问题，并采纳来自地方和土著社区的知识，将提高委员会的工作对于政策制定者的针对性，特别是在已有坚实科学基础的空气污染等领域。透明度、客观性，以及与化学工业界和民间社会密切合作将是委员会取得成功的关键。

9. 谭德塞先生说，每年有 1 300 万人死于已知的环境危害，包括空气污染和接触化学品，而且由于气候变化和生物多样性丧失，这一数字将继续上升。为了支持各国应对这些威胁，世卫组织和其他联合国机构发布了一份用于创造更健康环境的 500 项行动汇编。遗憾的是，执行工作进展缓慢，因而有必要加强研究来强调这些行动的成本效益和好处。委员会可以采用一种借鉴其他进程所做工作的战略办法，并寻找机会来进行侧重于预防的创新，从而带来切实的改变。公共和私营部门、国际机构与民间社会只有采取联合行动，才能应对化学品和废物带来的挑战。

## 二、选举主席团成员

10. 代理主席在介绍该项目时回顾说，已选出下列人士担任第一届会议主席团副主席：Linroy Christian（安提瓜和巴布达）；Salma Qadoori Jabir（伊拉

克)；Oumar Diaouré Cisse (马里)；Saqlain Syedah (巴基斯坦)；Michel Tschirren (瑞士)；Valentina Sierra (乌拉圭)。此外，Cyrus Mageria (肯尼亚)当选报告员。代理主席又回顾说，在闭会期间，Qadoori Jabir (伊拉克)辞职，由李金惠 (中国)接替，后者是根据联合国环境大会议事规则第 19 条，以默许程序当选的。

11. 代理主席还回顾说，不限成员名额特设工作组商定将选举主席的工作推迟到第一届会议续会，因此她提议工作组着手选举主席。

12. 一位代表要求将选举推迟到本次会议的稍后阶段，或者以无记名投票的方式进行。

13. 另一位代表指出，尽管第一届会议第一部分以混合形式举行，但在会议期间作出了重要决定，特别是关于议事规则和选举主席团成员的决定，并指出一些会员国当时未能充分在线参会。他还要求澄清在闭会期间实施的默许程序，并指出他的本国政府，包括科学与政策委员会设立进程的国家联络人及候补联络人，并未收到任何这方面的来文。

14. 环境署法律干事答复了针对第一届会议第一部分期间所作决定的评论意见，并解释说，混合会议是联合国一个相对较新的现象，是在 COVID-19 大流行的背景下出现的。环境大会第五届会议最初以混合形式召开，并被视为环境大会的一次合法组成的政府间会议，因此秘书处认为，以混合形式召开的政府间会议是合法组成的政府间会议。如会议报告 (UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/3) 所指出，不限成员名额特设工作组第一届会议第一部分以混合形式举行，因此被视为是有效组成的会议。

15. 环境署的代表在回答关于默许程序的询问时说，替补成员的选举工作是根据环境大会议事规则第 19 条进行的，该条比照适用于作为环境大会附属机构的不限成员名额特设工作组的工作。为此，于 2022 年 12 月 19 日致函所有会员国，通知它们秘书处收到了巴基斯坦高级专员公署的普通照会，其中指出，目前由巴基斯坦担任主席的亚太国家组提名李金惠 (中国) 接替 Salma Qadoori Jabir (伊拉克)。由于在 2023 年 1 月 18 日的截止日期之前未收到对提名的反对意见，李先生被视为正式当选。

16. 代理主席邀请与会者根据环境大会议事规则第 56 和 57 条，以无记名投票方式选举一名来自西欧和其他国家组的候选人担任不限成员名额特设工作组主席。

17. 应代理主席邀请，巴西、马拉维和沙特阿拉伯的代表担任计票人。

18. 进行了无记名投票表决。

选票数：	111
有效票数：	109
弃权：	21
参加表决的会员数：	88
法定多数：	45
得票数：	
Gudi Alkemade (荷兰)	88

19. Alkemade 女士获得法定多数票，当选为不限成员名额特设工作组主席。
20. 主席作了简短发言，并邀请代理主席完成对议程项目 2 的审议。
21. 代理主席回顾说，主席团中仍有两个东欧国家组的空缺席位，该国家组有四个会员国提出了提名人选，但迄今没有一个得到东欧国家组的核可。
22. 该区域组内部举行进一步磋商之后，不限成员名额特设工作组应其请求决定将东欧国家组的主席团成员选举推迟到第二届会议进行，以便继续进行区域磋商。

### 三、通过议程和其他组织事项

#### A. 通过不限成员名额特设工作组的议事规则

23. 主席回顾说，不限成员名额特设工作组在其第一届会议第一部分期间商定通过 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/2 号文件所载的环境大会议事规则。

#### B. 通过议程

24. 主席回顾说，不限成员名额特设工作组在其第一届会议第一部分期间根据临时议程和附加说明的临时议程（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/(I)/1 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/(I)/1/Add.1）通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程和其他组织事项：
  - (a) 通过不限成员名额特设工作组的议事规则；
  - (b) 通过议程；
  - (c) 组织事项。
4. 一般性发言。
5. 不限成员名额特设工作组的时间表和工作安排备选方案。
6. 编写关于设立科学与政策委员会的提案。
7. 其他事项。
8. 通过会议报告。
9. 会议闭幕。

#### C. 工作安排

25. 不限成员名额特设工作组商定按照附加说明的临时议程和设想说明（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/(I)/1/Add.2 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/3/Rev.1）所述内容安排其第一届会议续会的工作。

26. 工作组商定，如果设立联络小组，则应尽可能至多安排两个联络小组同时举行会议，以确保规模较小的代表团能够参与所有审议工作。

## D. 出席情况

27. 下列会员国的代表出席了会议：安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、柬埔寨、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、捷克、科特迪瓦、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、利比里亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马里、马绍尔群岛、毛里求斯、墨西哥、蒙古国、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、乌干达、乌克兰、大不列颠和北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、越南、赞比亚。

28. 欧洲联盟和巴勒斯坦国派代表以观察员身份出席了会议。

29. 下列联合国机构、基金和方案、其他政府间组织秘书处及多边环境协定秘书处的代表出席了会议：巴塞尔公约非洲英语国家培训与技术转让区域中心（南非巴塞尔公约区域中心）/斯德哥尔摩公约能力建设与技术转让区域中心（南非斯德哥尔摩公约区域中心）；巴塞尔公约亚洲及太平洋区域中心（中国巴塞尔公约区域中心）；政府间气候变化专门委员会；巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处；国际自然保护联盟；人权事务高级专员办事处；臭氧秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；太平洋区域环境方案秘书处；南亚合作环境署；联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国毒品和犯罪问题办事处、联合国工业发展组织；世界卫生组织。

30. 下列其他国际组织的代表出席了会议：国际复兴开发银行、世界银行。

31. 下列非政府、工业界、学术界和其他实体的代表出席了会议：中华环保联合会、全俄自然保护研究所、消除塑料废物联盟、Al Mortaqa 发展基金会、亚洲原住民联盟、促进校园和社区可持续发展协会、乌干达农业与环境职业妇女协会、禁用有毒物质组织、国际环境法中心、社区经济和发展顾问协会中心、环境正义中心、环境正义与发展中心、公共卫生与环境发展中心、高加索环境非政府组织网络、开普敦大学环境卫生系、发展之轮、生态废物联盟、内分泌学会、环境和社会发展组织、欧洲法律学生协会、GenderCC-妇女促进气候正义组织、全球健康与污染联盟、国际绿色和平组织、全球资源信息数据库-阿伦达尔中心、海湾研究中心、欧洲危险废物组织、印度青年促进社会协会、印度化学理事会、可持续发展干预措施连接组织、化学协会国际理事会、国际可持续发展研究所、消除污染物国际网络、化学污染国际专家组、青年团结行动组织、海洋生态系统保护区信托基金公司，Minderoo 基金会、Mukti Mandiri Lestari、自然资源保护协会、挪威研究中心、我们的东亚海洋网络、农药行动网、和平融合与发展网络、英国皇家化学学会、环境毒理学和化学学会、泰国

环境研究所、TakingITGlobal、国立大学伊斯兰研究中心、海洋基金会、世界自然基金会、危险化学品零排放基金会、零污染联盟。

#### 四、一般性发言

32. 主席在介绍该项目时指出，在不限成员名额特设工作组第一届会议第一部分期间，会员国和观察员就设立进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会作了一般性发言。鼓励希望在第一届会议续会上补充发表一般意见的会员国和观察员以书面形式发言，以便在会议门户网站公布这些发言。

33. 尼日利亚代表代表非洲国家组作了发言，表示非洲区域赞成设立一个范围广泛的科学与政策委员会，负责处理整个化学品生命周期和全球价值链中的化学品问题。其范围不仅应包括目前正在使用的化学品及其废物，还应包括遗留污染、未来产生的任何污染，以及在污染发生之前防止污染的努力。他强调，会员国在协调其管辖范围内各项行动中所发挥的重要作用，同时还主张，委员会的设计及其未来工作方案的执行需要私营部门、工业界、学术界、其他联合国机构和组织间健全管理化学品方案（化学品方案）成员的参与，并借助地方知识和传统经验。具体而言，他提议每个联合国区域组派三名科学家参与。他承认，非洲区域没有足够的技术或财政能力来开展可纳入全球评估的国家研究，因此他呼吁科学与政策委员会通过能力建设解决这种不对称问题，并确保中低收入国家不会在全球评估中被边缘化。委员会需要得到足够的财政支助来履行这一职能。他还说，科学与政策委员会的设计应满足极其弱势民众的需求，但不应重复现有的各项工作。

#### 五、不限成员名额特设工作组的时间表和工作安排备选方案

34. 主席在介绍该项目时提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6 号文件，其中载有秘书处关于资金筹集工作、预算和暂定工作计划的最新情况通报。

35. 秘书处的一位代表介绍了该文件，并感谢中国、法国、德国、日本、挪威、瑞士和英国政府以及欧盟委员会提供的捐款和认捐。他指出，不限成员名额特设工作组进程的总费用估计约为 825 万美元，并说，迄今收到的 230 万美元足以支付该进程在当前第一届会议续会之前及续会期间的费用。不过，自该文件印发以来，挪威政府、欧盟委员会和日本政府正在准备额外提供 150 万美元。新增的捐款将使不限成员名额特设工作组能够制定第二届会议之前的闭会期间工作计划，但仍需为第二届会议之后待开展的工作筹集资金。尽管在为不限成员名额特设工作组筹集资金方面取得了积极进展，但秘书处的人员配置费用大部分是以让环境署现有工作人员兼职的方式来承担的。这种办法对环境署而言是不可持续的，今后的人员配置安排必须建立在成本回收的基础上。尽管如此，他确认将在秘书处增设两个初级专业干事员额，由中国和法国政府资助，这对第二届会议的筹备工作将有极大帮助。该秘书处代表呼吁有能力的会员国提供捐款，以支持全方位落实环境大会第 5/8 号决议。如果没有会员国提出主办预定于 2023 年第四季度举行的第二届会议，则该次会议将在内罗毕举行。不过，联合国内罗毕办事处会议事务司在 2023 年第四季度极为繁忙，要安排内罗毕和其他地点的多场会议；因此，第二届会议可能不得不推迟到 2024 年第一季度。这会影响到闭会期间的工作，并可能影响第三届会议的时间安排，但瑞士已确认它仍有能力主办不限成员名额特设工作组第三届即最后一届会议。

36. 秘书处代表指出 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6 号文件概述了预算的各项要点，并建议在本次会议期间就预算问题举行一次非正式磋商，以便秘书处能够进一步澄清该会议文件所述问题，以及可用和预期供资的哪些可行内容可以列入闭会期间工作计划。
37. 他着重介绍了为进一步落实环境大会第 5/8 号决议而正在进行的一些努力，并感谢 500 名与会者参加于 2023 年 1 月 24 日举行的关于科学与政策委员会范围的网络研讨会，这是系列研讨会中的第三场。他鼓励更多人参加第四次网络研讨会。他还敦促尚未指定科学与政策委员设立进程国家联络人的会员国指定其联络人，因为迄今为止仅登记了 113 名国家联络人。
38. 主席感谢秘书处代表主动提出举行一次非正式磋商，以进一步澄清预算相关问题，并建议不限成员名额特设工作组接受这一提议。
39. 在随后的讨论中，两位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）强调指出，鉴于不限成员名额特设工作组可用于完成任务的时间有限，因此有必要澄清将在闭会期间开展的工作。该工作取决于工作组在每届会议上力求实现的目标。关于第二届会议的时间安排，重要的是不仅要保持势头，而且要确保有足够时间来完成计划开展的闭会期间工作。代表某组国家发言的代表说，闭会期间工作规划还应考虑到秘书处的工作方案和可用资金。
40. 另一位代表说，审议各种问题要有一个合乎逻辑的顺序。所需资源将取决于所要求的闭会期间工作，而闭会期间工作则取决于就今后委员会的范围和职能作出的决定。她认为没有必要在审议实质性问题的同时审议所需资源。
41. 一位代表说，暂定工作计划目前仅涉及环境大会第 5/8 号决议的部分要素。不限成员名额特设工作组还应有时间和空间审议该决议第 5 段的其他问题和第 6 段列出的要素。工作方案应平等地处理所有事项。
42. 两位代表强调指出，必须澄清哪些决定需要由不限成员名额特设工作组作出，哪些决定可以由委员会在成立后自行作出。在这方面，其中一位代表请秘书处参考第一届会议续会上的讨论情况和书面呈件，编写一份关于设立委员会的建议草案初稿纲要，包括关于相关议事规则、职能、运作原则和体制安排的各项附件，供不限成员名额特设工作组第二届会议审议。
43. 一位代表某组国家发言的代表请秘书处进一步澄清拟议预算的某些要素，例如差旅费和会议安排的详细情况。她还请秘书处概述资源调动战略的关键要素，作为进一步讨论的基础。
44. 不限成员名额特设工作组还商定就预算文件（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6）为有关会员国代表举行一次与秘书处的非正式磋商，由主席主持。
45. 随后，主席汇报了秘书处与有关各方就预算和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6 号文件相关问题举行的非正式磋商。她说，磋商有助于更好地理解拟议预算以及对秘书处协助不限成员名额特设工作组开展工作可能产生的影响。举行磋商的目的仅为提供信息。
46. 针对关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组的工作安排，不限成员名额特设工作组商定设立一个联络小组。联络小组的任务包括：商定工作组第二届和第三届会议的可能日期、形式和地点；确定将在第二届会议上审议并酌情在第三届会议上审议的关键问题；就将第二届会议之前开展的闭会期间工作向秘书处提供明确的指

导意见；同时应参考本报告第 73 段中提到的、关于科学与政策委员会范围和主要职能的联络小组的成果，以期制定一项决定草案，用于指导秘书处安排不限成员名额特设工作组的工作。该指导意见应针对以下方面：第二届会议的文件编制工作（参考委员会范围和主要职能联络小组的审议意见）；闭会期间磋商的安排，包括要讨论的主要议题；网络研讨会的安排，包括要讨论的主要议题；以及拟开展的其他主要活动，例如 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6 号文件中提议的调查和其他活动。李金惠（中国）和 Ana Berejiani（格鲁吉亚）将担任联络小组的共同主席。

47. 有代表要求澄清联络小组是否还负责审议 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/6 号文件中概述的预算；对此，不限成员名额特设工作组同意主席的提议，即由于工作组进程属于预算外工作，不应就该预算进行详细谈判，并将委托秘书处根据工作组决定今后开展的活动更新该预算，并将最新预算（包括迄今为止的开支情况）提交不限成员名额特设工作组的下一届会议。

48. 随后，关于不限成员名额特设工作组工作安排的联络小组的共同主席表示，联络小组已开始讨论其任务的所有要点。联络小组确定，不限成员名额特设工作组今后的会议应现场举行，并以联合国所有六种正式语文提供网络流媒体直播，而不是以完全混合的形式举行。联络小组还指出，瑞士提出于 2024 年 6 月主办工作组第三届会议。联络小组开展的讨论基于秘书处编制的与委员会设立有关的文件预稿纲要。

49. 随后，联络小组的共同主席汇报说，小组已完成了其工作。他介绍了小组的审议结果，并指出在讨论期间小组达成了一项谅解，即将在为不限成员名额特设工作组第二届会议编制的文件中酌情讨论若干问题，包括利益冲突问题。

50. 不限成员名额特设工作组通过了关于工作安排的联络小组的成果，将其用于指导秘书处筹备不限成员名额特设工作组即将举行的会议，该成果载于本报告附件三。

51. 经过主席团磋商，主席介绍了载于一份会议室文件的不限成员名额特设工作组第二届会议临时议程提案。经过讨论，不限成员名额特设工作组核可了载于本报告附件一的经修订的第二届会议临时议程。

## 六、编写关于设立科学与政策委员会的提案

52. 在介绍该议程项目时，主席请秘书处代表介绍 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/4、UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/5、UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/4 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/6 号文件。秘书处代表表示，按照会员国在第一届会议第一部分提供的指导意见，秘书处着重为本次会议编写了关于范围和主要职能的文件。关于今后届会的必要闭会期间工作，以及如何划分由不限成员名额特设工作组审议的问题和由科学与政策委员自行审议的问题，秘书处准备听取会员国的指导意见。

53. 在 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/4 号文件中，秘书处提出了一个分四个步骤确定委员会范围的办法，包括采用综合办法确定范围、制定指导委员会工作的概念框架、考虑是否明确纳入或排除某些层面，以及根据委员会的范围，确定其将最直接支持的相关实体。秘书处概述了可能由委员会审议的一系列问题，并征求关于委员会范围的预期广度的明确指导意见。



54. UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/5 号文件着重阐述了第 5/8 号决议界定的委员会主要职能，即开展“前景扫描”、进行评估、管理知识和促进信息分享，以及能力建设职能，一些代表在第一届会议第一部分期间强调后者是一项可取的职能。邀请不限成员名额特设工作组商定拟订主要职能提案的进程、就可能开展的闭会期间工作提供指导意见、审议现有科学与政策衔接机制的现状概述（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/INF/4），并开始审议体制安排的关键要素和就此提供指导意见。

55. 在随后的讨论中，许多代表对秘书处为本次会议编写的有用文件表示感谢。

56. 关于范围问题，许多代表（包括一位代表某组国家发言的代表和一位观察员）表示支持采用综合方法，但代表某组国家发言的代表指出，委员会仍应能够分别关注化学品、废物和污染这三大要素。许多代表（包括一位代表某组国家发言的代表）表示倾向于广泛的范围，这样可以保持灵活性以应对未来的挑战。几位代表同意范围不应狭窄，但强调范围必须清晰。一位代表说，委员会应当仅审议化学品造成的废物和污染问题，否则其范围将过于宽泛，而其他一些代表则强调需要审议所有类型的污染和废物。一位观察员引述 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/4 号文件的附件，表示对范围采用“由影响/污染而下”的方法更为可取，而令人失望的是，这份文件着重论述“由化学品而上”的方法。

57. 几位代表认为，委员会应特别关注发展中国家的问题，同时其他几位代表强调需要在发展中国家开展能力建设。

58. 许多代表（包括一位代表某组国家发言的代表）强调，新委员会的工作不应重复其他实体的工作，而是应当与之互补并填补信息空白。一位代表指出，在讨论体制安排时审议这一问题更为合适，而不应将其视为委员会范围的一个要素。这位代表还强调，委员会需要具有成本效益和切实可行。

59. 一些代表说，应当为委员会工作的优先排序进程制定标准，其中一位代表说，不限成员名额特设工作组的工作重点应当是确定此类标准，而不是最后完成概念框架。几位代表强调有必要在本次会议上讨论概念框架。几位代表还强调指出，委员会需要一个强有力的有效治理结构。

60. 一位代表指出，UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/4 号文件的法文本中“范围”一词翻译有误，并说必须界定委员会成员的职责，可将这一任务分配给一个闭会期间工作组。

61. 几位代表指出，必须确保委员会的公平代表性，特别是针对太平洋岛屿国家、发展中国家和全球南方，其中一位代表强调需要建立一个特别机制，以确保公平地域代表性和让尽可能多的国家参与进来，另外几位代表指出需要尊重和响应土著和地方知识。

62. 关于秘书处提出的委员会目标草案，尽管一些代表表示侧重于价值链是合适的，但另一些代表不同意，认为范围会因此变得过于狭窄。一位观察员指出，目标草案并未具体提及“化学品”，而侧重于价值链意味着侧重于产品，而非废物中的化学品或污染，因此不符合第 5/8 号决议。另一位观察员强调，特别是在发展中国家，产品中的化学品不是最紧迫的问题，并说，目标侧重于对人类健康和生态系统的影响将更为合适。一位代表说，将价值链视为概念框架下的一个要素而不是总体目标的一部分更为恰当。许多代表指出，目标应更

加紧密地吻合第 5/8 号决议的措辞。几位代表认为，目标应侧重于提供与政策相关的证据和建议，其中一位代表强调指出，委员会应成为政策制定者的预警系统。几位代表强调，目标不应具有政策规定性。另一些代表指出，由于对目标的看法存在重大分歧，因此必须在开始审议委员会的职能之前更详细地讨论这一事项。

63. 一位观察员鼓励利益攸关方为新委员会的工作提供实物或自愿捐助。另一位代表感谢秘书处让世卫组织参与当前的进程。

64. 关于主要职能，一位代表指出应侧重于发展一个具有以下能力的机构：确保科学质量；提出及时、相关和具体的交付成果和建议；该机构的正当性源于公正、透明和独立，包括专家在委员会中的均衡代表性。为确保新委员会的成效，“前景扫描”的产出必须简明扼要，并在合理的时限内交付。此外，通过确定处理各种问题的循证备选方案，可以确保能够随时采取切实可行的对策应对新出现的系统性问题，从而保证委员会的针对性。委员会还应通过数据整理、知识管理和沟通，确保科学质量、针对性和正当性；因此，健全的数据和知识管理规程对于支持委员会的工作至关重要。此外，委员会应尊重和吸收传统知识系统。

65. 几位代表表示，应将能力建设列为一项主要职能，因为这有助于开展有效的信息交流，并有助于加强在“前景扫描”和环境评估中确定的解决方案。一位代表强调，市场办法，如在生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台（生物多样性平台）下制定的办法，可以改善技术和科技合作，而另一位代表则强调，必须针对所有教育层次开发适当的课程。

66. 许多代表发言评论了新的科学与政策委员会的主要职能。多位代表（包括三位代表国家组发言的代表）表示支持环境大会第 5/8 号决议第 2 段所述的四项职能，其中一些代表指出这四项职能已经足够。不过，另有多位代表（包括两位代表国家组发言的代表）呼吁增加一项能力建设职能，但其中一位代表认为，能力建设应当是该决议第 2 段 (c) 和 (d) 项所述职能中知识传播的一部分，而另一位代表则建议将能力建设纳入评估职能。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）还呼吁增加一项财政援助职能。

67. 许多发言者借此机会阐述了他们所认为的各项职能应包含的重要内容。

68. 几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）指出，前景扫描职能的主要目的是查明在化学品和废物管理并防止污染方面新出现的问题，并提供风险预警。几位代表建议，前景扫描进程应由专家牵头；应当进一步审议前景扫描的目的以及可能领导该进程的专家组的构成；应当清晰界定委员会范围内的前景扫描职能，以避免错误解释；该职能应当补充而不是重复组织间健全管理化学品方案的多个参与组织已经开展的前景扫描工作；应当将该职能的成果纳入今后的工作计划或用于确定评估领域。一位代表呼吁用一个更通俗易懂的说法来取代“前景扫描”一词。另一位代表说，必须确保前景扫描进程的产出简明扼要，并在合理的时限内交付。

69. 关于评估职能，几位代表指出，评估应当有明确的主题，并涵盖具体问题。一位代表指出，评估范围不能过宽，否则可能导致影响力下降。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）指出，科学与政策委员会在开展评估时应当采用跨领域办法，考虑到社会经济和政治因素以及性别问题；应当探讨对发展中国家影响尤为严重的污染相关挑战；应当为每项评估专门设立一个专家

工作组；应当借鉴和整合政府间气候变化专门委员会（气专委）和生物多样性平台等相关机构的办法和经验。几位代表提出的其他问题包括：不限成员名额特设工作组的任务不包括先验地确定评估的数量、类型或范围；应赋予科学与政策委员会根据手头的主题事项调整其方法的自由度和灵活性。

70. 几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）和一位观察员强调了第5/8号决议第2段(c)项中的职能的重要性，即提供最新的相关信息，查明科学研究中的主要差距，鼓励和支持科学家与决策者开展沟通，为不同的受众解释和传播研究结果，并提高公众认识。几位代表和观察员提出的相关建议包括：制定一项沟通战略，并酌情设立一个沟通咨询委员会；确保知识管理力求具有包容性，特别是针对低收入和中等收入国家及土著人民；制定一项参与战略，确定主要利益攸关方并确定与其互动的办法；鼓励建立一个与土著知识体系合作的机制；提供关于证据空白的咨询意见，如果这些空白得到填补，将有助于更有力地制定和执行政策，并有助于政府作出更明智的决策；确保将人权（包括知情权）置于利益攸关方参与工作的中心位置。

71. 关于拟议的信息分享职能，几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）和观察员指出，该职能应当强调会员国和利益攸关方实现化学品和废物健全管理并防止污染的能力；应当包括清晰地传达风险和影响；并帮助提高知识的普及性，因为科学出版物是政府以及公民科学方案和监测的重要资源，但往往无法从公开渠道获得。一位代表建议，委员会应具有一项单独的关键职能，即提供一个利益攸关方联系平台，以确保向政策制定者提供信息，将研究人员与政策制定者联系起来，纳入国家一级的现有信息，并促进信息分享和技术开发与转让。

72. 许多支持增加一项专门的能力建设职能的代表（包括两位代表国家组发言的代表）和一位观察员指出，必须确保所有国家都能为委员会的工作作出贡献并落实其产出。几位发言者认为，能力建设职能还能加强委员会的信息交流职能，并加强其前景扫描和评估职能的产出。几位代表提到的能力建设的具体重点领域包括：将科学数据转化为与政策相关的文件和检测基础设施；将科学信息应用于与推进化学品和废物健全管理并防止污染有关的决策中；与其他此类努力（包括组织间健全管理化学品方案各参与组织的努力）进行协调和互补，以提高各国政府内化学品、废物和污染预防部门之间的政策一致性；产生以科学为基础的知识，以支持广大的有关各方，特别是低收入和中等收入国家的有关各方；在差距分析、数据知识，以及编写和传播区域和国家政策简报等方面协助地方科学家；为地方科学家和专家提供所需工具，使他们具备与同行对等的的能力；促进解决方案提供者与受化学品、废物和污染不利影响最严重的发展中国家之间的配对；针对所有教育层次开发适当的相关课程。

73. 多位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）和一些观察员提议增加一项财政援助职能。财政资源可以支持落实委员会的产出，支持能力建设，并支持参与委员会的工作。

74. 一位代表建议增加另一项关键职能，即以透明的方式向政策制定者提供信息，说明哪些人受其政策影响最大，特别是在社会和经济方面所受影响最大。

75. 在讨论过程中，几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）和一位观察员谈到了委员会本身的性质，表示委员会应是跨学科的，应保持地域和性别平衡，并同时吸收传统和科学的知识来源。几位发言者提到透明度的重要性，

其中一位代表某组国家发言的代表建议就如何以透明的方式甄选专家、以及如何处理利益冲突和数据敏感性的问题制定准则。

76. 讨论结束后，不限成员名额特设工作组商定设立一个科学与政策委员会范围和主要职能联络小组，以期制定一项提案来明确委员会的范围，制定一项提案来明确委员会的主要职能，并确定闭会期间可能开展的与范围和职能有关的工作，从而为不限成员名额特设工作组第二届会议作准备。

77. 该联络小组将由 Marine Collignon（法国）和 David Kapindula（赞比亚）担任共同主席。不限成员名额特设工作组还商定，指导联络小组讨论工作的是环境大会第 5/8 号决议，以及避免重复工作并补充其他相关机构中现有的科学与政策联系平台职能的需要。联络小组将参考全体会议上表达的观点以及为不限成员名额特设工作组第一届会议编写的文件，并审议以下事项：委员会的目标；委员会的范围，包括是否采用综合方法、价值链方法、包容性或排他性方法；环境大会第 5/8 号决议第 2 段所列委员会的主要职能和已确定的任何额外职能（参考 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/5 号文件）；秘书处在闭会期间就范围和职能可能开展的进一步工作。工作组还商定，联络小组将首先审议委员会的目标和范围，然后审议其职能，接下来如果时间允许则审议闭会期间工作。

78. 针对关于需要保持委员会成员的区域和性别平衡以及关于透明度和披露利益冲突的评论意见，主席提议，在讨论闭会期间工作和不限成员名额特设工作组下届会议所需文件时审议这些内容。

79. 随后，科学与政策委员会范围和主要职能联络小组的共同主席报告说，经过内部讨论，小组确定了委员会的目标应简短但广泛，在形式上类似于生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台（政府间科学政策平台）的目标。因此，提出了目标案文，即：“委员会的目标是加强科学与政策衔接，以促进化学品和废物健全管理并防止污染，从而保护人类健康和环境，其职能如下：”；该案文将保留草案形式，但有一项谅解，即不限成员名额特设工作组可根据今后的讨论情况更新案文措辞。

80. 在商定了目标草案后，联络小组的成员讨论了在确定委员会其他要素时需进一步审议的一系列问题，其中包括：提供与政策相关的科学证据，但不政策作出规定；贡献土著和传统知识；采用基于人权的方法；涵盖一切形式的污染，包括与化学品和废物有关的污染以及排放到空气、水（包括海洋）和土壤中的污染；促进创新、透明度、包容性和互补性，尽管在各种问题上存在不同的看法。

81. 关于新委员会的主要职能，联络小组商定，应包括环境大会第 5/8 号决议通过的四项职能，并将增加关于能力建设的第五项职能，但需要进一步讨论以最终确定该职能的措辞。

82. 联络小组建议，为进一步就关于新委员会的目标和职能的讨论提供参考，闭会期间工作可包括制定优先次序标准、概念框架和运作原则，还可包括发展前景扫描职能和评估职能。联络小组还建议，闭会期间工作的规划应由就关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组的工作安排设立的联络小组进一步审议。

83. 一位代表宣布，两个国家组关于能力建设职能的联合提案可在会议门户网站上查阅；随后，一位代表提出了一个程序问题，询问此类提案是否本应以会议室文件的形式提交。针对该问题，主席在与法律干事交换意见后确认，虽

然应以会议室文件的形式向不限成员名额特设工作组提交正式提案，但考虑到联络小组的任务，供联络小组审议的提案可以工作文件的形式提交。

84. 在联络小组共同主席介绍了小组的审议成果后，不限成员名额特设工作组通过了联络小组关于科学与政策委员会范围和主要职能的成果，将其用于指导秘书处筹备工作组第二届会议，但有一项谅解，即关于能力建设职能的提案将在第二届会议上进一步审议。该成果载于本报告附件二。

## 七、其他事项

85. 未审议其他事项。

## 八、通过会议报告

86. 不限成员名额特设工作组在已分发的报告草案基础上通过了本报告，但有一项谅解，即委托报告员与秘书处磋商，完成报告的最后定稿工作。该报告连同第一届会议第一部分工作报告（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/3）构成了关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组第一届会议的完整会议记录。

## 九、会议闭幕

87. 在会议结束时，一位代表东欧区域国家组发言的代表解释说，出席第一届会议续会的该区域国家的代表曾共同努力解决其区域在不限成员名额特设工作组主席团中的代表权问题。然而，他们未能达成共识。她请求制定一项务实的办法，供闭会期间使用，使其区域所有国家都能随时了解不限成员名额特设工作组第二届会议并为其作准备。主席表示注意到这一请求。

88. 按惯例互致谢意后，会议于2023年2月3日星期五下午6时30分宣布闭幕。

## 附件一

### 关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的 科学与政策委员会的无限成员名额特设工作组 第二届会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程和其他组织事项：
  - (a) 通过议程；
  - (b) 组织事项。
4. 编写关于设立科学与政策委员会的提案。
5. 无限成员名额特设工作组的时间表和未来工作安排备选方案。
6. 无限成员名额特设工作组第三届会议临时议程。
7. 其他事项。
8. 通过会议报告。
9. 会议闭幕。

## 附件二\*

## 科学与政策委员会范围和主要职能联络小组的成果

不限成员名额工作组就委员会的目标和职能作出了决定，成果如下：

**[委员会的目标**是加强科学与政策的衔接，以促进化学品和废物健全管理并防止污染，从而保护人类健康和环境，其**职能**如下：]

- (a) 开展“前景扫描”，以确定与决策者有关的问题，并尽可能提出应对这些问题的循证备选方案；
- (b) 对当前问题进行评估，并确定可能的循证备选方案，以尽可能应对这些问题，特别是与发展中国家有关的问题；
- (c) 提供最新的相关信息，查明科学研究中的主要差距，鼓励和支持科学家与决策者开展沟通，为不同的受众解释和传播研究结果，并提高公众认识；
- (d) 促进与各国，特别是寻求相关科学信息的发展中国家分享信息；
- (e) 开展能力建设<sup>1</sup>。

不限成员名额工作组还决定以下列两段案文为基础来描述能力建设职能，供不限成员名额特设工作组第二届会议进一步审议。

通过委员会的所有职能开展能力建设，并促进技术转让，特别是向发展中国家的技术转让，以在适当层次上改善科学与政策的衔接，包括开展活动，确保科学家以有效、地域平衡和促进性别平等的方式参与委员会的评估工作，加强数据生成能力，增强有助于国家基础设施和人员能力建设的知识和技能，促进能力相关需求与潜在解决方案的联系和匹配。<sup>2</sup>

- 开展支持委员会职能和工作的能力建设，以加强科学与政策的衔接，从而促进化学品和废物健全管理并防止污染。<sup>3</sup>

\* 本附件系转载，未经正式编辑。

<sup>1</sup> 不限成员名额工作组商定，将增加关于能力建设的第五项职能，但需要进一步讨论，以最后确定该职能的案文。

<sup>2</sup> 非洲国家组/拉丁美洲和加勒比国家组提出的案文提案。

<sup>3</sup> 欧洲联盟提出的案文提案。

## 附件三\*

### 就关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学 与政策委员会的无限成员名额特设工作组的工作安排 设立的联络小组的成果

参照 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/1/6 号文件，并参考无限成员名额工作组第一届会议续会的审议情况，包括关于无限成员名额工作组范围和职能及工作安排的联络小组的审议情况，兹为无限成员名额特设工作组的工作安排提供以下指导意见：

(a) 无限成员名额特设工作组第二届会议将于 2023 年 10 月至 2024 年 1 月期间以现场方式举行。秘书处将与主席团磋商，最迟于 2023 年 7 月 1 日通报第二届会议的最终日期和地点。

(b) 在瑞士政府的慷慨提议下，无限成员名额特设工作组第三届会议将于 2024 年 6 月 17 日至 21 日在日内瓦举行。

(c) 秘书处将着手筹备第二届会议，包括编写本文件附录所列文件和筹备闭会期间活动。

(d) 秘书处将相应更新 UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/1/6 号文件中所载预算，并向无限成员名额特设工作组第二届会议提交该预算以及开支概况。

---

\* 本附件系转载，未经正式编辑。



## 附件三附录

<b>为进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染而设立科学与政策委员会的提案的要点草案</b>	提案制定进程	不限成员名额工作组 第三届会议
<b>目标、主要职能和业务原则</b>	<b>待为会议编制的文件</b>	<b>待为会议编制的文件</b>
第 5/8 号决议第 5 (b)段: 委员会的名称和范围	继续就范围开展讨论	提出名称
第 5/8 号决议第 5 (c)段: 委员会的主要职能	对化学品废物和污染空间方面的能力建设进行摸底调查	
第 5/8 号决议第 5 (j)段: 议事规则	关于示例的工作文件, 以 INF7 号文件为基础, 包括议事规则纲要的备选方案	
第 5/8 号决议第 5 (j) 段: 委员会工作的业务原则	关于业务原则示例的工作文件 秘书处汇编的工作文件, 其中载有出自会议报告相关章节的信息 会员国和相关利益攸关方提交的书面呈件	案文草案→最后案文
会员国和利益攸关方针对委员会可能处理的需求和问题的意见和建议		
<b>体制设计和治理</b>		
第 5/8 号决议第 5 (a)段: 委员会的体制设计和治理	关于示例的工作文件, 以 INF5 号文件为基础, 包括秘书处为体制设计和治理编写的提案 网络研讨会, 随后举行非正式磋商/集思广益会	案文草案→最后案文
第 5/8 号决议第 5 (h)段: 为委员会提供秘书处支助的安排	关于示例的工作文件, 包括委员会编写的提案	案文草案→最后案文
第 5/8 号决议第 5 (k)段: 委员会的指示性预算	工作文件, 包括关于第 5(i)段的示例	<b>关于第 5 (k)段的工作文件</b>
第 5/8 号决议第 5 (i)段: 为委员会工作自愿供资的备选方案		
<b>可能的附件</b>		
第 5/8 号决议第 5 (d)段: 委员会与相关主要利益攸关方, 包括政府和非政府组织以及民间社会的关系	关于示例的工作文件 网络研讨会, 随后举行非正式磋商/集思广益会 这可包括审议 INF/4 号文件所列的组织 和实体	案文草案→最后案文
第 5/8 号决议第 5 (e)段: 确定和执行委员会工作方案的进程	关于示例的工作文件	案文草案→最后案文
第 5/8 号决议第 5 (f)段: 确定专家并使其参与促进委员会工作的安排	关于示例的工作文件	案文草案→最后案文
第 5/8 号决议第 5 (g)段: 审查和通过由委员会编写的报告和评估的程序	关于示例的工作文件	案文草案→最后案文
第 5/8 号决议第 5 (l)段: 不限成员名额特设工作组认为应予以处理的任何其他事项		

**未来工作的不完全项目清单**

---

前景扫描程序

保护商业敏感信息的政策

宣传战略

委员会的指示性预算

性别政策和执行计划

---