



**Межправительственный переговорный комитет для
подготовки международного юридически обязательного
документа о прекращении загрязнения окружающей среды, в
том числе морской среды, пластиком**

Вторая сессия

Париж, 29 мая–2 июня 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Подготовка международного юридически обязательного
документа о прекращении загрязнения окружающей среды, в
том числе морской среды, пластиком**

**Возможные варианты элементов международного юридически
обязательного документа, основанного на применении
предусмотренного в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации
Объединенных Наций по окружающей среде комплексного
подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика**

Записка секретариата

1. На своей первой сессии Межправительственный переговорный комитет для подготовки международного юридически обязательного документа о прекращении загрязнения окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком поручил секретариату подготовить для рассмотрения Комитетом на его второй сессии документ, содержащий возможные варианты элементов международного юридически обязательного документа, основанного на применении предусмотренного в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика. В числе таких элементов должны быть определены цель, субстантивные положения, включающие в себя основные обязательства, меры контроля и добровольные подходы; меры по осуществлению и средства осуществления. Комитет конкретно указал, что юридически обязательный документ может включать в себя как юридически обязательные, так и добровольные меры.

2. В соответствии с этим поручением секретариат подготовил документ, содержащийся в приложении к настоящей записке. При составлении этого документа секретариат, действуя в консультации с председателем Межправительственного переговорного комитета, опираясь на мнения, высказанные государствами-членами в ходе первой сессии Комитета, и на представленные ими письменные материалы. В разделе I документа, который представляет собой вступительную записку секретариата, излагаются контекст и вводные замечания, а в разделе II содержится описание возможных вариантов элементов юридически обязательного документа. Предлагаемый секретариатом документ призван облегчить работу Комитета, никоим образом не предопределяя решения Комитета относительно структуры и положений международного юридически обязательного документа.

* UNEP/PP/INC.2/1.

Приложение

Возможные варианты элементов международного юридически обязательного документа, основанного на применении предусмотренного в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика

Содержание

I.	Вступительная записка секретариата.....	3
II.	Возможные варианты элементов международного юридически обязательного документа, основанного на применении предусмотренного в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика	4
A.	Цель (цели)	4
B.	Основные обязательства, меры контроля и добровольные подходы (возможны приложения).....	5
1.	Возможное основное обязательство: поэтапное прекращение и/или сокращение предложения, спроса и использования первичных полимеров, применяемых при производстве пластмасс	5
2.	Возможное основное обязательство: запрет, поэтапный отказ и/или сокращение использования вызывающих озабоченность и заменимых изделий из пластмасс.....	6
3.	Возможное основное обязательство: запрет, поэтапный отказ и/или сокращение производства, потребления и использования вызывающих озабоченность химических веществ и полимеров.....	6
4.	Возможное основное обязательство: сокращение выбросов микропластика.....	7
5.	Возможное основное обязательство: укрепление управления отходами	8
6.	Возможное основное обязательство: поощрение дизайна, учитывающего принцип циркулярности	10
7.	Возможное основное обязательство: поощрение мер по сокращению, повторному использованию и ремонту пластиковых изделий и упаковки.....	11
8.	Возможное основное обязательство: поощрение использования экологически безопасных, устойчивых альтернатив и заменителей	12
9.	Возможное основное обязательство: устранение выбросов и сбросов пластика в воду, почву и воздух.....	12
10.	Возможное основное обязательство: борьба с существующим загрязнением пластиком.....	13
11.	Возможное основное обязательство: содействие обеспечению справедливого перехода к экономике, свободной от загрязнения, в том числе инклюзивного перехода неформального сектора отходов	14
12.	Возможное основное обязательство: защита здоровья человека от негативных последствий загрязнения пластиком.....	15
C.	Средства осуществления	15
1.	Финансовая помощь	16
2.	Создание и наращивание потенциала	18
3.	Техническая помощь	19
4.	Передача технологий на взаимосогласованных условиях	19
D.	Меры по осуществлению.....	20
1.	Национальные планы действий	20
2.	Национальная отчетность	22
3.	Соблюдение обязательств.....	23
4.	Периодическая оценка и отслеживание прогресса в области исполнения договора и оценка эффективности	24
E.	Дополнительные вопросы	25
1.	Повышение осведомленности и просвещение	25
2.	Обмен информацией.....	26
3.	Исследования	27
4.	Сотрудничество и координация действий.....	29
5.	Взаимодействие с заинтересованными сторонами	29
F.	Перечень возможных приложений к договору.....	30
	Приложение I Дополнительные возможные варианты элементов, напрямую не упомянутые в шаблоне для представленных материалов.....	31
	Приложение II Справочная информация	37
	Приложение III Пункты 3 и 4 резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14.....	41

I. Вступительная записка секретариата

1. На своей первой сессии Межправительственный переговорный комитет для подготовки международного юридически обязательного документа о прекращении загрязнения окружающей среды, в том числе морской среды, пластиком, просил секретариат в консультации с председателем Комитета подготовить для рассмотрения Комитетом на его второй сессии документ с возможными вариантами элементов международного юридически обязательного документа, основанный на применении комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика, как это предусмотрено в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, включив в него определение цели, субстантивные положения, включая основные обязательства, меры контроля и добровольные подходы; меры по осуществлению и средства осуществления. Комитет уточнил, что в документе могут быть предусмотрены как юридически обязательные, так и добровольные меры. В соответствии с указанным запросом Комитета, в разделе II ниже представлены возможные варианты элементов упомянутого международного юридически обязательного документа.
2. Настоящий документ призван облегчить работу Комитета, никоим образом не предопределяя, какое решение может принять Комитет относительно структуры и положений будущего документа. При подготовке документа секретариат, действуя в консультации с председателем Межправительственного переговорного комитета, опирался на мнения, высказанные государствами-членами в ходе первой сессии Комитета, и на представленные ими письменные материалы¹. Для удобства представления таких материалов 15 декабря 2022 года всем национальным координаторам был разослан рабочий шаблон. В шаблоне были предусмотрены следующие категории: цели; основные обязательства, меры контроля и добровольные подходы; элементы мер по осуществлению (включающие как меры, так и средства, используемые для осуществления); и действия вспомогательного характера (например, мероприятия ознакомительного характера, деятельность по повышению осведомленности, деятельность в сфере образования и обмена информацией, научные исследования, мероприятия по взаимодействию с заинтересованными сторонами, настройка институциональных механизмов) и заключительные положения.
3. В некоторые материалы, представленные государствами-членами, были включены варианты элементов, которые не были конкретно указаны в шаблоне. Соответствующие материалы, приведенные в Приложении I к настоящему документу, свидетельствуют о глубокой проработке тематической информации. Представленные материалы касаются элементов введения, преамбулы, определений, сферы применения, принципов деятельности и институциональных механизмов руководящего органа, вспомогательных органов, органов научно-технического сотрудничества и координации деятельности, и секретариата.
4. В общей сложности от государств-членов и от групп государств-членов было получено 67 материалов-сообщений, и еще 176 представлений поступили от заинтересованных сторон и групп заинтересованных сторон. В целях информирования государств-членов при завершении ими работы над своими сообщениями, председатель Межправительственного переговорного комитета организовал два вебинара, в ходе которых свои мнения представили 46 заинтересованных сторон.
5. Общая структура настоящего документа разработана в соответствии с мандатом первой сессии Межправительственного переговорного комитета, а в качестве отправной точки использован рабочий документ UNEP/PP/INC.1/5, касающийся возможных элементов² будущего международного документа. В документе UNEP/PP/INC.1/5 элементы, указанные в пунктах 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, изложены в рекомендательном порядке и под соответствующими заголовками. Использование такой структуры было продиктовано стремлением облегчить навигацию по документу и никоим образом не имело целью предопределить структуру документа, который в

¹ Все представленные материалы доступны в разделе предсессионной документации на веб-сайте: <https://www.unep.org/events/conference/second-session-intergovernmental-negotiating-committee-develop-international>.

² Полное название этого документа: «Возможные элементы документа, основанные на положениях пунктов 3 и 4 резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающиеся, в частности, ключевых концепций, процедур и механизмов имеющих обязательную юридическую силу многосторонних соглашений, которые могли бы способствовать широкому применению и соблюдению будущего международного юридически обязательного документа о борьбе с загрязнением пластиком окружающей среды, в том числе морской среды».

конечном итоге может быть принят Комитетом. Кроме того, в настоящем документе не предлагается конкретный юридический текст возможных элементов.

6. На основе материалов, представленных государствами-членами, в разделе II.F настоящего документа перечислены возможные приложения. В подготовленном секретариатом дополнительном информационном документе³ содержится подробная информация о возможных приложениях, полученная из материалов, представленных государствами-членами.

7. **В настоящий документ включены заключенные в рамки пункты комментариев со справочной информацией. Такие пункты призваны помочь читателям ориентироваться в документе и не предназначены для обсуждения. Заголовки и подзаголовки были включены для структурирования документа и также не предназначены для обсуждения.**

8. Представленные варианты элементов документа представляют собой попытку отразить предложения, содержащиеся в материалах, представленных государствами-членами, и в то же время в сжатой форме подчеркнуть их соответствующие нюансы. Каждый представленный вариант представляет собой способ полного или частичного решения конкретного вопроса. Варианты создают возможности выбора, но они не обязательно соответствуют конкретным статьям будущего документа. В некоторых случаях выбор одного из вариантов обязательно исключает выбор другого, тогда как в других случаях варианты могут дополнять друг друга. Кроме того, в некоторых из представленных материалов секретариат выявил пробелы, и в таких случаях он представил на рассмотрение Комитета варианты дополнений. Выявленные пробелы отмечены в сносках по тексту всего документа.

II. Возможные варианты элементов международного юридически обязательного документа, основанного на применении предусмотренного в резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика

A. Цель (цели)⁴

Комментарий: Общая цель или цели документа вместе с другими положениями, в частности, с возможной преамбулой, сферой и принципами применения, определяют его толкование и применение. Чтобы сделать набор вариантов в отношении цели или целей документа управляемым, сохранив при этом богатую информацию, содержащуюся в представленных материалах, некоторые нюансы, связанные с целью (целями), были учтены в перечне возможных вариантов элементов вводной части.

9. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность использования одной или комбинации следующих формулировок цели документа:

(a) Положить конец загрязнению окружающей среды пластиком; защитить здоровье человека и окружающую среду от неблагоприятных последствий на протяжении всего жизненного цикла пластика.

(b) Защитить здоровье человека и окружающую среду от неблагоприятных последствий загрязнения пластиком на протяжении всего жизненного цикла пластика.

(c) Сократить производство, использование и утилизацию пластика на протяжении всего жизненного цикла, в том числе путем продвижения использования пластика в циркулярной экономике, с целью прекращения загрязнения окружающей среды пластиком к X году и защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий загрязнения пластиком.

³ UNEP/PP/INC.2/INF/2.

⁴ Заголовки и подзаголовки включены для структурирования документа и не предназначены для обсуждения.

В. Основные обязательства, меры контроля и добровольные подходы (возможны приложения)

Комментарий: В данном разделе предлагаются возможные варианты основных обязательств, а также соответствующие меры контроля и добровольные подходы. Возможные варианты вытекают из обсуждений, состоявшихся в ходе первой сессии Межправительственного переговорного комитета, и материалов, представленных в секретариат. В этих возможных вариантах предпринимаются попытки отразить предложения, содержащиеся в материалах государств-членов, и одновременно в сжатой форме подчеркнуть их соответствующие нюансы. Варианты сгруппированы в 12 возможных основных обязательств, с указанием возможных мер контроля и вариантов добровольных подходов. Они предназначены для оказания помощи в структурировании дискуссий в Межправительственном переговорном комитете и не обязательно соответствуют статьям будущего документа. Во многих случаях выбор одного варианта исключает выбор другого, однако возможны также ситуации, при которых различные варианты могут дополнять друг друга. Представленные варианты элементов документа соответствуют возможным путям полного или частичного решения проблем на конкретном этапе жизненного цикла пластика, без ущерба для взаимодействия заинтересованных сторон на других этапах жизненного цикла.

Структура данного раздела ориентирована на поддержку работы Межправительственного переговорного комитета и не предопределяет ни структуры его дискуссий, ни включения конкретных положений в будущий документ, ни то, будут ли соответствующие меры юридически обязательными или добровольными.

1. Возможное основное обязательство: поэтапное прекращение и/или сокращение предложения, спроса и использования первичных полимеров, применяемых при производстве пластмасс

*Комментарий:*⁵ Сокращение использования в производстве пластмасс первичных полимеров и расширение использования переработанных материалов привело бы к увеличению потока пластика, возвращаемого в экономику в качестве "вторичного пластика", к уменьшению притока нового "первичного" пластика и уменьшению его оттока в виде пластикового мусора (при нулевой утечке пластика в окружающую среду).

10. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер регулирования и добровольных подходов:

(a) Возможные целевые показатели:

- (i) **Установить глобальные цели по сокращению производства** первичного пластикового сырья.
- (ii) **Установить конкретные, определяемые на национальном уровне обязательства или целевые показатели.**

(b) Варианты регулирования первичных полимеров, используемых в производстве пластмасс:

- (i) **Ввести мораторий** на первичное производство пластиковых полимеров или **запретить, ограничить или сократить** производство, экспорт и импорт первичных пластиковых полимеров.
- (ii) **Применять определенные ограничительные требования к импорту и экспорту как сторон-участников, так и не участвующих в договоре сторон,** на недискриминационной основе.
- (iii) Предусмотреть требования прозрачности и полноты отчетности, позволяющие **отслеживать типы и объемы** произведенных, импортированных и экспортированных полимеров, прекурсоров и сырья, а также количество и тип химических веществ, использованных в соответствующем производстве.

⁵ UNEP/PP/INC.1/7, para. 31.

- (iv) **Установить схемы лицензирования**, применимые в отношении производства, импорта и экспорта первичных и вторичных пластиковых полимеров.

(с) **Вариант экономических инструментов: Определить рыночные меры**, касающиеся ценообразования, выдачи разрешений и лицензий на производство, отмены фискальных стимулов и обязательных сборов, тарифов или налогов на производство первичного пластика.

2. Возможное основное обязательство: запрет, поэтапный отказ и/или сокращение использования вызывающих озабоченность и заменимых изделий из пластмасс

***Комментарий:**⁶ На многие пластиковые изделия, которые можно считать вызывающими озабоченность и заменимыми, приходится основная часть пластика, загрязняющего окружающую среду. В представленных в Комитет материалах упоминается ряд дополнительных терминов для описания вызывающих озабоченность и заменимых изделий из пластика, которые государства-члены могут пожелать рассмотреть, в том числе понятия «одноразовые», «недолговечные» и «ненужные» изделия. Исследования показали, что даже при соблюдении потребностей растущего населения и экономики к 2040 году возможно и экономически целесообразно сократить потребление недолговечных пластиковых изделий на 30 процентов, и многие страны уже принимают конкретные меры для решения этой задачи. Сокращение или отказ от использования вызывающих озабоченность и заменимых изделий из пластика также может способствовать повышению экономической эффективности их переработки и тем самым способствовать созданию рынка для такой переработки.*

11. Возможно, Комитет пожелает рассмотреть возможность включения в документ некоторых или всех следующих вариантов мер контроля и добровольных подходов:

(a) **Обеспечить инвентаризацию и мониторинг производства** сырьевых товаров, включая сырье, используемое в пластиковых товарах, и установление глобальных базовых показателей.

(b) **Установить критерии для определения и приоритизации вызывающих озабоченность и заменимых пластиковых изделий**, в том числе ненужных или недолговечных изделий.

(с) **Запретить, постепенно прекратить, сократить или контролировать** производство, продажу, распространение, торговлю и использование конкретных вызывающих озабоченность и заменимых пластиковых изделий, производимых к определенным датам (упомянутые в пункте (b) выше критерии, а также перечень изделий и сроки поэтапного прекращения их производства могут быть указаны в приложении к документу);

(d) На недискриминационной основе применять в отношении как сторон-участников соглашения, так и не участвующих в соглашении сторон, **требования, которым должны соответствовать импорт и экспорт** включенных в упомянутый перечень пластиковых продуктов.

(e) На недискриминационной основе **применять в отношении как сторон-участников соглашения, так и не участвующих в соглашении сторон, требования, которым должны соответствовать их импорт и экспорт.**

3. Возможное основное обязательство: запрет, поэтапный отказ и/или сокращение производства, потребления и использования вызывающих озабоченность химических веществ и полимеров.

***Комментарий:** Производство пластмасс связано с использованием химических добавок. Около четверти из более чем 10 000 уникальных химических веществ, используемых в пластмассах, представляют потенциальную угрозу для здоровья и безопасности человека. Эти химические вещества либо добавляются в процессе производства, либо представляют собой непреднамеренно добавляемые побочные продукты производства, продукты распада или загрязняющие вещества.⁷ Запрет или, если это невозможно, сокращение использования в пластмассах опасных химических веществ и вызывающих озабоченность полимеров, могли*

⁶ UNEP/PP/INC.1/7, para. 85.

⁷ UNEP/PP/INC.1/7, para. 23.

бы способствовать защите здоровья человека и охране окружающей среды. Меры по сокращению использования и по ликвидации опасных химических веществ и вызывающих озабоченность полимеров, применяемые в сочетании с другими мерами, могли бы способствовать повышению пригодности пластмасс к вторичной переработке и, таким образом, к расширению масштабов циркулярного использования пластмасс.

12. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер контроля и добровольных подходов:

- (a) Варианты регулирования оборота химических веществ и полимеров, вызывающих озабоченность:
- (i) **Запрет, поэтапный отказ от использования, сокращение или контроль оборота** конкретных вызывающих озабоченность полимеров и химических веществ или групп химических веществ на основе критериев, установленных для определения вызывающих озабоченность полимеров и химических веществ (перечень веществ и полимеров, а также даты и критерии поэтапного отказа от их использования могут быть включены в приложение к документу).
 - (ii) Применение на недискриминационной основе адресованных как участникам соглашения, так и сторонам, не являющимся сторонами документа-соглашения, **требований в отношении импорта и экспорта перечисленных химических веществ и полимеров.**
 - (iii) Применение на недискриминационной основе адресованных как участникам соглашения, так и сторонам, не являющимся сторонами документа-соглашения, **требований в отношении импорта и экспорта.**
- (b) Варианты действий по повышению прозрачности:
- (i) Отслеживание типов и объемов полимеров и химических веществ, применяемых в производстве пластмасс, в том числе посредством реализации требований национального законодательства, касающихся раскрытия информации о пластмассах по всей цепочке соответствующих поставок, а также о производстве пластмасс и используемых при их производстве химических добавок.
 - (ii) Повышение прозрачности отчетности путем введения гармонизированной маркировки продукции (цифровые водяные знаки, маркеры), создания паспортов безопасности материалов, паспортов продукции и общедоступных баз данных.
- (c) Варианты действий по ускорению и поддержке перехода:
- (i) Разработка мер по стимулированию инноваций и поощрению использования альтернатив и заменителей, в том числе с использованием **устойчивой или «зеленой» химии и простых химических веществ.**
 - (ii) **Стимулирование исследований и разработок, касающихся экологически устойчивых добавок и полимеров.**

4. Возможное основное обязательство: сокращение выбросов микропластика

Комментарий:⁸ Выбросы микропластика происходят на протяжении всего жизненного цикла пластиковой продукции и, по прогнозам, ожидается, что за период с 2019 года до 2060 года объемы выбросов в глобальном масштабе увеличатся более чем в два раза - с 2,7 млн метрических тонн в 2019 году до 5,8 млн метрических тонн в 2060 году. Основную часть выбросов микропластика составляет вторичный микропластик. Основными источниками таких выбросов являются автомобильный транспорт (1 млн метрических тонн), выбросы пыли и волокон (0,81 млн метрических тонн) и осадок сточных вод. Микропластик также выделяется из искусственных газонов (0,05 млн. метрических тонн) как во время их использования, так и на этапе утилизации. Первичный микропластик также является крупным источником выбросов. Примерами первичного микропластика являются пластиковые гранулы (или нарды) (на них приходится 0,28 млн метрических тонн

⁸ Адаптировано из документа UNEP/PP/INC.1/7, пункт 37.

выбросов), а также микробисер - сферический или аморфный микропластик, добавляемый в такие продукты, как предметы личной гигиены, удобрения, краски, моющие средства, пищевые добавки, дезинфицирующие средства для рук и медицинские препараты. Борьба с выбросами микропластика может снизить риски для окружающей среды и для здоровья людей, связанные с выбросами пластика на всех этапах его жизненного цикла.

13. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер регулирования и добровольных подходов:

- (a) Варианты решения проблемы преднамеренного использования пластика:
 - (i) **Запрет, поэтапный отказ, сокращение масштабов применения или контроль за использованием преднамеренно добавляемого микропластика** в целях избежания возможных выбросов микропластика в окружающую среду из определенных источников (перечень таких источников может быть дан в приложении к документу).
 - (ii) **Запрет, поэтапный отказ, сокращение или установление контроля за производством, продажами, распространением, торговлей и использованием микропластика и продуктов, содержащих преднамеренно добавленный микропластик.**
- (b) Варианты решения проблем непреднамеренных выбросов:
 - (i) **Минимизирование рисков утечки пластиковых гранул** при производстве, обработке, транспортировке и использовании определенных продуктов.
 - (ii) **Поддержка инновационных способов и механизмов очистки сточных вод** для предотвращения попадания микропластика в водные пути.
 - (iii) Разработка руководящих принципов по наилучшим доступным технологиям и наилучшей экологической практике для сокращения выбросов пластика, в том числе в связи с работами в сфере дизайна, при разметке дорог, при использовании стиральных машин, в текстильной и шинной промышленности.

5. Возможное основное обязательство: укрепление управления отходами

Комментарий: При сценарии «бизнес как обычно» ожидается увеличение объема пластиковых отходов с 353 млн метрических тонн в 2019 году до 1014 млн метрических тонн в 2060 году⁹. Во всем мире необходимо укрепить экологически безопасное управление отходами и утилизацию пластиковых отходов. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с уникальными проблемами устойчивого развития. В соответствии с современной концепцией расширенной ответственности производителя за отходы (РОП), ответственность за воздействие продукции на протяжении всего ее жизненного цикла на окружающую среду возлагается на производителей соответствующей продукции. Такой подход способствует развитию рынка для переработки отходов, стимулируя производителей выпускать продукцию, имея в виду возможность ее циркулярного использования и уменьшая выбросы пластиковых отходов в окружающую среду. Меры, принимаемые на других этапах жизненного цикла продукции, в частности, на ранних этапах этого цикла, также могут приводить к сокращению объемов и изменению характеристик подлежащих утилизации отходов, чему способствуют эффективные системы управления отходами.

14. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер регулирования и добровольных подходов для более эффективного управления отходами:

- (a) Возможные варианты укрепления потенциала в области управления отходами и поощрения инноваций:
 - (i) **Внедрение и стимулирование развития технологий** сбора, переработки и утилизации пластиковых отходов.

⁹ Адаптировано из документа UNEP/PP/INC.1/7, пункт 24.

-
- (ii) **Установление целевых показателей** сокращения объемов пластиковых отходов, требующих окончательной утилизации, такой как захоронение и сжигание.
 - (iii) Разработка **руководящих материалов** для организации такой деятельности, как:
 - a. **Поощрение инвестиций в инфраструктуру управления отходами;**
 - b. **Отбор и анализ проб, мониторинг, организация отчетности и верификации** наличия пластиковых отходов в окружающей среде в рамках деятельности по измерению результативности конкретной политики и мер по достижению поставленных целей;
 - c. **Выработка технической документации, регламентирующей требования к контейнерам, оборудованию и местам хранения пластиковых отходов.**
 - (iv) Поощрение исследований, направленных на стимулирование инновационной деятельности.
- (b) Варианты управления пластиковыми отходами:
- (i) **Регулирование перемещения и утилизации пластиковых отходов в конце жизненного цикла соответствующего пластика**, чтобы сократить утечки из неправильно утилизированных отходов.
 - (ii) **Введение запрета на следующие виды опасной практики:** открытое сжигание, сжигание в печах, сжигание совместно с другим топливом на угольных электростанциях и на других установках, используемых для получения энергии из отходов, использование пластиковых отходов в производстве цемента и химическая переработка пластиковых отходов.
 - (iii) **Разработка руководящих материалов и инструментов для принятия решений по практике переработки отходов** (чтобы избежать привязки к решениям, наносящим вред здоровью человека и окружающей среде).
 - (iv) **Установление показателей и обязательств по сбору, сортировке и переработке пластиковых отходов**, в первую очередь на национальном уровне.
 - (v) Введение требования о том, чтобы **производители составляли планы действий, устанавливающие индивидуальные цели по сокращению отходов.**
- (c) Варианты действий, направленных на борьбу с незаконным захоронением и утилизацией пластиковых отходов:
- (i) Осуществлять меры по обеспечению сбора, сортировки, утилизации и удаления пластиковых отходов экологически чистым и безопасным способом
 - (ii) По мере необходимости действовать на основе Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.
 - (iii) Создать системы наблюдения и установить квоты на экспорт пластиковых отходов.
 - (iv) **Запретить или контролировать трансграничное перемещение пластиковых отходов**, за исключением случаев, когда таким образом обеспечивается их циркуляция;
 - (v) **Разработать упрощенный процесс выдачи разрешений на трансграничное перемещение пластиковых отходов** в страны, где существуют предприятия по переработке с достаточными производственными мощностями;
 - (vi) **Применять график систематических мер контроля за трансграничными перемещениями пластиковых отходов**, особенно за перевозками из развитых стран в развивающиеся страны

- (d) Варианты мер по продвижению РОП и созданию рынка переработки отходов:
- (i) Принять меры по **укреплению спроса на вторичный пластик** и по содействию организации экологически безопасной переработки пластикового лома, в том числе путем использования, в тех случаях, когда это возможно, государственных закупок для стимулирования спроса на пластиковые изделия с повышенным содержанием вторичного сырья.
 - (ii) Установить **целевые показатели** уровня переработки пластиковых отходов, особенно в национальных масштабах.
 - (iii) **Создать системы РОП для стимулирования переработки пластиковых отходов**, с учетом национальных условий. Такие системы могли бы включать в себя:
 - a. **Программы планов действий**, предусматривающие взимание сборов с производителей пластмасс и пластиковых изделий;
 - b. **Руководящие принципы** функционирования систем РОП.¹⁰
 - (iv) Обеспечить предоставление **финансовой поддержки и налоговых льгот** для проектов по переработке отходов.
 - (v) **Определить наилучшие доступные технологии** для переработки отходов, соответствующие положениям Парижского соглашения (или принципам ответственного банковского дела и ответственного инвестирования).
 - (vi) Установить **требование, согласно которому производители полимеров должны инвестировать** в создание перерабатывающих производств, необходимых для переработки всего производимого ими пластика, который может превратиться в пластиковые отходы.

6. Возможное основное обязательство: поощрение дизайна, учитывающего принцип циркулярности

***Комментарий.**¹¹ Этап создания дизайна пластиковых изделий и упаковки играет важную роль в обеспечении их повторного использования и возможности вторичной переработки при одновременном решении проблемы использования химических веществ, вызывающих обеспокоенность. Улучшение дизайна пластиковых изделий и упаковки с ориентацией на возможность вторичной переработки может увеличить долю перерабатываемого пластика за счет повышения рентабельности такой переработки. Разработка дизайна пластиковых изделий, отвечающего критериям легкости их обслуживания, сбора, сортировки, повторного использования, ремонта и возможности перепрофилирования применения, при одновременном обеспечении того, чтобы пластиковые изделия и добавки к ним не препятствовали и не нарушали возможности переработки других пластиковых изделий в тех же потоках отходов, может сыграть важную роль в продвижении устойчивого производства и потребления пластиков.*

15. Комитет, вероятно, пожелает рассмотреть возможность включения в документ некоторых или всех следующих вариантов мер контроля и добровольных подходов:

(a) **Установить критерии циркулярности и принять руководящие материалы по проектированию и производству пластмассовых изделий и упаковки** в целях поощрения, активизации и продвижения процессов и систем восстановления стоимости; в первую очередь такую работу следует проводить в отношении продукции, производимой в больших объемах, и продукции проблемных категорий. При этом целесообразно использовать подход "начать и укрепить бизнес". (Критерии и руководящие материалы могут быть включены в приложение к документу).

¹⁰ По соображениям обеспечения максимальной краткости настоящего документа предложения, касающиеся данных и других видов руководящих принципов и критериев, будут изложены в отдельном информационном документе.

¹¹ Адаптировано из документа UNEP/PP/INC.1/7, пункт 87.

(b) **Ввести требование о соответствии поставляемых на рынок пластиковых изделий и упаковки установленным критериям циркулярного дизайна.**

(c) **Установить национальные требования в отношении критериев проектирования на основе глобальной гармонизированной системы и методологических приемов** продвижения циркулярной экономики для пластика.

(d) **Определить меры по маркировке** пластиковых изделий и упаковки с учетом принятых критериев и руководящих материалов, с тем чтобы потребители имели возможность делать осознанный выбор.

(e) **Установить целевой показатель требуемого минимального содержания вторичного сырья** в пластмассовых изделиях, представленных на рынке.

(f) Создать **центральный реестр обмена данными**, по линии которого секретариат сможет предоставлять соответствующую информацию.

7. Возможное основное обязательство: поощрение мер по сокращению, повторному использованию и ремонту пластиковых изделий и упаковки.

***Комментарий:**¹² Сокращение производства, повторное использование и ремонт изделий и упаковки из пластика могут быть предусмотрены на этапе проектирования продукции. Схемы повторного использования изделий и упаковки из пластика могут способствовать повышению эффективности использования ресурсов. Повторное использование позволяет снизить выбросы парниковых газов в течение всего жизненного цикла изделий из пластика на 60-80%, по сравнению с выбросами от одноразовых пластиковых изделий. Помимо этого, по расчетам, в результате применения новых схем и методов повторного использования пластиковых изделий и новых моделей доставки товаров во всем мире к 2040 году может быть создано 1,4 миллиона новых рабочих мест.*

16. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения в документ некоторых или всех следующих вариантов мер контроля и добровольных подходов:

(a) **Вариант целевых показателей:** Установить целевые показатели сокращения масштабов использования первичного пластика и увеличения масштабов повторного использования и ремонта изделий из пластика.

(b) **Варианты мер по регулированию и поощрению сокращения масштабов использования первичного пластика и увеличения масштабов повторного использования пластика:**

- (i) **Просить руководящий орган разработать и принять общие и отраслевые рекомендации по сокращению масштабов использования первичного пластика и повторному использованию пластика.**
- (ii) **Поощрять сокращение и повторное использование** пластиковых изделий, таких как контейнеры и бутылки, **в том числе по линии систем доставки услуг.**
- (iii) Рекомендовать сторонам соглашения поощрять повторное использование изделий из пластика путем организации **сбора использованных изделий из пластика предприятиями производственного сектора.**
- (iv) Применять **гармонизированные стандарты дизайна, сертификации и требований** к продукции, в том числе касающиеся некоторых пластиковых изделий и упаковок.
- (v) **Поощрять сокращение масштабов использования и повторное использование** пластиковых изделий, в том числе путем применения сборов, тарифов или налоговых стимулов, систем РОП, схем возмещения депозитов и возврата покупок, требований о праве на ремонт изделий, а также путем устранения барьеров в торговле.

¹² Адаптировано из документа UNEP/PP/INC.1/7, пункт 98.

8. Возможное основное обязательство: поощрение использования экологически безопасных, устойчивых альтернатив и заменителей

Комментарий: Поощрение использования безопасных, устойчивых заменителей и альтернатив традиционным пластикам, таким как альтернативные пластику биоразлагаемые или компостируемые материалы, может снизить риски для здоровья, связанные с загрязнением окружающей среды пластиком, и способствовать развитию циркулярной экономики в индустрии пластмасс. Это также может способствовать применению инноваций и открыть новые возможности развития устойчивого рынка.

17. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможности включения в документ некоторых или всех следующих вариантов мер контроля и добровольных подходов:

- (a) **Варианты активизации научных исследований и разработок:**
- (i) **Создание платформ** для обмена информацией о разработке безопасных, устойчивых альтернатив и заменителей пластика.
 - (ii) **Создание рыночных инструментов (или стимулов фискальной политики) для активизации научных исследований и разработок** в области альтернативных пластику продуктов и технологий.
- (b) **Варианты действий по обзору ситуации и созданию условий для использования безопасных и устойчивых альтернатив и заменителей пластика:**
- (i) **Создать схему сертификации изделий из пластика.**
 - (ii) **Поручить комитету по техническому обзору** (аналогичному Группе по техническому обзору и экономической оценке в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой) оценить критерии устойчивого производства и использования пластмасс и наличие безопасных альтернатив и заменителей пластика, изложить соответствующие критерии в приложениях к документу и дать рекомендации касающиеся возможной корректировки таких приложений или поправок к документу (в том числе новых приложений).
 - (iii) **Разработать четкие механизмы финансирования, технической поддержки и передачи технологий** для разработки природных альтернатив пластмассам, в частности, в малых островных развивающихся государствах.
 - (iv) **Использовать экономические инструменты**, такие как сборы, тарифы, налоги, субсидии и системы продаваемых разрешений, для стимулирования сокращения использования пластмасс и внедрения устойчивых альтернатив пластику.

9. Возможное основное обязательство: устранение выбросов и сбросов пластика в воду, почву и воздух

Комментарий: Пластик, оказавшийся в окружающей среде, под действием различных средств и процессов переносится в самые отдаленные уголки нашей планеты. По расчетам, с водой более чем 1000 рек, входящих в глобальную речную сеть, ежегодно в океаны попадает 80 процентов годового объема пластикового мусора (от 0,8 до 2,7 млн метрических тонн), причем наиболее загрязнены такими отходами малые реки в городских районах. Воздух также загрязнен пластиковыми отходами. Известны вызывающие обеспокоенность результаты научных исследований, касающихся присутствия пластика в загрязнениях воздуха и потенциального риска для здоровья человека при вдыхании частиц пластика. В процессе открытого сжигания пластика происходит выделение токсичных химических веществ и их частиц, таких как диоксины, фураны, ртуть и полихлорированные бифенолы, представляющих опасность для здоровья людей, особенно для здоровья 11 миллионов неформальных предпринимателей, которым приходится напрямую работать с отходами.¹³ Кроме того, на протяжении всего своего жизненного цикла пластик способствует изменению климата. В 2019 году на долю пластика пришлось 1,8 миллиарда метрических тонн выбросов парниковых газов - 3,4 процента от общемировых выбросов, причем 90

¹³ UNEP/PP/INC.1/7, пункты 39 и 48.

процентов этих выбросов приходится на производство и переработку пластмасс из ископаемого топлива.

Особую озабоченность вызывают используемые рыболовецкие снасти. Осуществляется ряд инициатив, направленных на решение проблемы загрязнения рыболовных снастей пластиком, в том числе Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) разработаны Добровольные руководящие принципы маркировки орудий лова¹⁴, содержащие практические инструкции по методам маркировки основных видов рыболовных снастей для определения их принадлежности. Международная морская организация (ИМО) разработала и приняла Стратегию по борьбе с морским пластиковым мусором с судов¹⁵, которая предусматривает меры по борьбе с брошенными, потерянными или иным образом выброшенными орудиями лова.

18. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможности включения в документ некоторых или всех следующих вариантов мер контроля и добровольных подходов:

(a) Сократить и, где это возможно, **устранить выбросы пластмасс в воду, почву и воздух** (в приложении к документу могут быть перечислены общие и секторальные меры борьбы с выбросами, в том числе меры, касающиеся сточных вод, промышленных объектов, аквакультуры, сельского хозяйства, рыбной промышленности и транспорта).

(b) Разрабатывать и использовать **наилучшие имеющиеся технологии и передовую экологическую практику**, включая экологические стандарты и стандарты выбросов/стоков, для минимизации и ликвидации загрязнения на всех этапах жизненного цикла пластика.

(c) Запретить опасные виды практики в целях **предотвращения производства и выбросов токсичных веществ** при утилизации пластиковых отходов.

(d) Принять эффективные меры по **предотвращению и сокращению потерь орудий лова, содержащих пластик**, и поддержать усилия, предпринимаемые в этой области, включая меры Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Международной морской организации.

10 Возможное основное обязательство: борьба с существующим загрязнением пластиком

Комментарий: Существующее пластиковое загрязнение вызывает озабоченность и в связи с ним могут потребоваться специальные мероприятия по восстановлению окружающей среды, и особенно морской среды. Загрязнение пластиком чревато длительными негативными последствиями, особенно в связи с длительным сроком службы пластмассовых изделий, которые могут накапливаться в отходах в течение десятилетий. Например, строительные отходы до 2040 года будут более чем на 90 процентов состоять из пластика, произведенного до 2019 года.¹⁶

19. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер регулирования и добровольных подходов:

(e) Варианты решения проблемы существующего пластикового загрязнения:

(i) Принимать меры по ликвидации пластикового загрязнения окружающей среды, в том числе морской среды и **районов за пределами национальной юрисдикции**, с учетом положений проекта соглашения в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции.

(ii) **Сотрудничать в разработке стратегий по выявлению, определению приоритетов и решению проблем районов, где имеются ранее накопленные и образовавшиеся отходы.**

¹⁴ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc4251en>.

¹⁵ <https://www.imo.org/en/Home/PageNotFound?aspxerrorpath=/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/marinelitter-default.aspx>.

¹⁶ Ibid., п. 91.

- (f) Варианты мер в конкретных секторах и в конкретном контексте:
- (i) Действуя в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международной морской организацией, добиваться устранения загрязнения окружающей среды, особенно морской среды, брошенными орудиями лова.
 - (ii) Проводить возможные и оправданные с социально-экономической точки зрения мероприятия по восстановлению экологии конкретных районов окружающей среды, таких как места скопления отходов на побережье, в реках и в устьях рек, места добычи полезных ископаемых в городских районах и нерегулируемые свалки. Первоочередное внимание должно быть уделено "горячим точкам" пластикового загрязнения и мерам, которые могут оказать положительное местное или региональное воздействие на здоровье человека или окружающую среду, а также мерам минимизации негативного воздействия загрязнения на экосистемы.
 - (iii) **Разработать критерии** оценки и руководящие материалы по наилучшим доступным технологиям и наилучшей экологической практике, обеспечивающим сохранение биоразнообразия при проведении очистительных мероприятий. Возможные варианты такой работы:
 - a. Установление признаков "горячих точек", где количество и типы мусора представляют угрозу для морских или иных видов животного мира или среды их обитания;
 - b. Побуждение к установлению в национальных планах действий (НПД) принимаемых на добровольной основе целевых мер по удалению отходов (например, мероприятий по удалению конкретных отходов и инициативным мероприятиям по повышению осведомленности населения).

11. Возможное основное обязательство: содействие обеспечению справедливого перехода к экономике, свободной от загрязнения, в том числе инклюзивного перехода неформального сектора отходов

Комментарий: В резолюции 5/14 Ассамблеи по окружающей среде признается значительный вклад, вносимый во многих странах работниками неформального и кооперативного секторов в сбор, сортировку и переработку пластика. Справедливый переход к экологически устойчивой экономике может способствовать достижению целей обеспечения достойной работы для всех, социальной интеграции и искоренения бедности.¹⁷

20. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер регулирования и добровольных подходов:

(a) Выработать механизм для обеспечения справедливого, равноправного и инклюзивного перехода к экологически устойчивой экономике для конкретных отраслей и их работников, а также для работников неформальных предприятий по переработке отходов и связанных с этой деятельностью сообществ, особенно в развивающихся странах;

(b) Установить для частных компаний по утилизации отходов требование принимать пластиковые отходы, собираемые неформальными кооперативами или ассоциациями сборщиков отходов, и разработать схемы их поэтапной формализации. По мере формализации этих кооперативов или ассоциаций адресованное компаниям по утилизации отходов требование принимать отходы, собираемые кооперативами или ассоциациями сборщиков отходов, должно быть переориентировано на формальные кооперативы или ассоциации.

(c) Улучшить условия труда для работников, включая сборщиков отходов, в том числе путем обеспечения юридического признания и поддержки неформальных сборщиков отходов, например, в вопросах их доступа к услугам здравоохранения, образования и социального обеспечения.

¹⁷ По материалам, представленным Международной организацией труда.

(d) Интегрировать **неформальный сектор сбора и утилизации отходов** в цепочку создания стоимости пластмасс и способствовать развитию циркулярной экономики посредством реализации "программы справедливого перехода".

(e) Установить требование об **использовании сборов, полученных от применения схем РОП, для финансирования** модернизации инфраструктуры и для повышения технических и управленческих навыков неформальных сборщиков отходов, чтобы они могли функционировать в качестве формальных компаний по сбору и сортировке отходов.

12. Возможное основное обязательство: защита здоровья человека от негативных последствий загрязнения пластиком

***Комментарий:** Связь между пластиком и входящими в его состав химическими веществами и загрязнением пластиком, наносящим ущерб здоровью человека и окружающей среде, становится все более очевидной. В резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде подтверждается важность сотрудничества, координации и взаимодополняемости действий по реализации соответствующих региональных и международных конвенций и других документов, при должном уважении их соответствующих мандатов, для предотвращения загрязнения пластиком и связанных с ним рисков для здоровья человека и негативных последствий для благополучия человека и окружающей среды. С учетом необходимости осторожного подхода, изложенного в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, дальнейшие исследования могут способствовать лучшему пониманию последствий загрязнения пластиком, в том числе микроволокнами и другими микрочастицами пластика, для здоровья человека, и пониманию возможного переноса микропластика и опасных химических веществ на продовольственные культуры и животных. Такие исследования будут способствовать принятию информированных решений по соответствующим вопросам.*

21. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих возможных вариантов мер регулирования и добровольных подходов:

(a) Варианты оценки и анализа рисков:

- (i) **Оценить риски, вызываемые пластиком и пластиковым загрязнением для здоровья человека.**
- (ii) Продолжать проведение исследований **негативного влияния пластика и пластикового загрязнения на здоровье человека.**

(b) Варианты деятельности в области сотрудничества:

- (i) **Поощрять и развивать сотрудничество, взаимодействие и обмен информацией с Всемирной организацией здравоохранения, Международной организацией труда и с другими межправительственными организациями.**¹⁸
- (ii) Совершенствовать содержание подходов концепции «**Единое здравоохранение**».

С. Средства осуществления

***Комментарий:** Средства осуществления включают в себя ресурсы, политику и действия, необходимые для осуществления положений юридически обязательного документа. Они способствуют достижению целей, заявленных в документе, и позволяют всем сторонам-участникам выполнить свои обязательства. В контексте международного соглашения "средства осуществления" обычно означают финансовую и технологическую поддержку и поддержку в области наращивания потенциала, необходимые для того, чтобы развивающиеся страны могли выполнить свои обязательства по соглашению.*

*Действуя в соответствии с пунктом 3(n) резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Комитет может рассмотреть ряд способов реализации договоренностей, включая **меры по наращиванию потенциала и оказанию***

¹⁸ Пробел, определенный секретариатом. Данная формулировка составлена по образцу формулировки Минаматской конвенции по ртути.

технической помощи, по передаче технологии на взаимосогласованных условиях и по предоставлению финансовой помощи.

В приводимых ниже вариантах действий предпринята попытка отразить предложения, содержащиеся в материалах, представленных государствами-членами, с учетом опыта реализации существующих многосторонних соглашений по вопросам охраны окружающей среды.

22. Что касается общего подхода, то Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты действий:

(a) Разработка **отдельных положений** для различных категорий средств осуществления или, в качестве альтернативы,

(b) Разработка **комплексного механизма** предоставления средств осуществления.

23. Помимо этого Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении положений о том, что средства осуществления должны формироваться на основе наилучших имеющихся научных данных, традиционных знаний, знаний коренных народов и систем местных знаний соответствующих территорий, а также с учетом социально-экономической информации и оценок, касающихся пластикового загрязнения.

1. Финансовая помощь

***Комментарий:** Многосторонние инструменты часто предусматривают финансовую помощь и мобилизацию финансирования для поддержки эффективного осуществления их положений. Финансовая помощь может, в частности, поддерживать:*

(a) *Наращивание потенциала: Финансовая помощь может быть использована для наращивания потенциала, необходимого для осуществления действий, требуемых в соответствии с конкретным инструментом, в том числе путем предоставления профессиональной подготовки, обучения и технической помощи отдельным лицам и организациям.*

(b) *Выполнение договорных обязательств: Для выполнения некоторых обязательств, таких как развитие инфраструктуры, внедрение новых технологий или внедрение систем мониторинга и отчетности, могут потребоваться значительные финансовые ресурсы. Финансовая помощь может помочь сторонам договоренностей выполнить такие обязательства.*

(c) *Обеспечение справедливости: Финансовая помощь, предоставляемая для эффективного участия в выполнении договоренностей документа, может способствовать обеспечению справедливости и укреплению потенциала всех стран, с учетом приоритетов и потребностей развивающихся стран, особенно из числа имеющих весьма ограниченные возможности, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства.*

(d) *Поддержка инноваций: Финансовая помощь может поддержать усилия по разработке новых технологий или принятию инновационных подходов для решения сложных вопросов путем предоставления ресурсов для поддержки исследований и разработок, внедрения новых технологий и распространения информации и передового опыта.*

24. **Комитет может пожелать рассмотреть способы обеспечения новых, дополнительных, стабильных, доступных, адекватных, своевременных и предсказуемых потоков финансовых ресурсов для поддержки реализации документа, включая некоторые или все из следующих возможных вариантов:**

(a) **Создание под эгидой нового инструмента целевого многостороннего фонда, или нескольких фондов, для борьбы с пластиковым загрязнением**, в который государства-члены и другие источники финансирования¹⁹ могли бы вносить средства для осуществления целей

¹⁹ Может быть создан многосторонний фонд, взносы в который поступали бы из различных источников финансирования, включая схемы РОП, официальную помощь в целях развития, налоги на торговлю,

инструмента. Может быть предусмотрено управление соответствующим фондом руководящим органом.

(b) **Расширение существующего многостороннего фонда:** В рамках существующего многостороннего фонда можно было бы создать специальный механизм соответствующим образом оформленного юридически оформленного соглашения в целях обеспечения устойчивого финансирования деятельности по осуществлению договора по пластику.

(c) **Рассмотрение гибридного подхода,** сочетающего элементы вышеизложенных вариантов. Например, создание фонда может быть описано в юридическом соглашении, но структура управления и механизмы финансирования могут быть смоделированы, адаптированы или размещены в одном из существующих экологических фондов, например, в Глобальном экологическом фонде. Такой подход может помочь использовать существующие ресурсы и опыт, сохраняя при этом уникальную идентичность и цель многостороннего фонда.

(d) **Создание дополнительного фонда, предназначенного для борьбы с существующим загрязнением окружающей среды и устранения проблем, связанных с накопившимися пластиковыми отходами,** в целях сокращения и ликвидации выбросов пластика (и микропластика) в воздух, в водную, в том числе морскую, среду и на сушу. Такой фонд был бы ориентирован, в частности, на оказание поддержки уязвимым странам и малым островным развивающимся государствам, на которых лежит тяжелое бремя борьбы с пластиковыми отходами, выброшенными на их прибрежные территории. Модальности могут включать любой из вышеперечисленных или другие варианты.

(e) **Рассмотрение инновационных и других возможностей финансирования** для решения проблемы загрязнения окружающей среды пластиком как на национальном, так и на глобальном уровне, в рамках которых ресурсы частного сектора могут играть более активную роль, включая следующие:

- (i) **Сборы, налоги или пошлины на пластик:** Ввести сбор, налог или пошлину на производство, использование или утилизацию пластика, и использовать поступления соответствующих средств для финансирования мероприятий, направленных на сокращение пластиковых отходов. Например, налог может применяться в отношении производителей или импортеров пластиковых полимеров и изделий, а соответствующие поступления могут быть использованы для финансирования целей документа, в том числе на программы переработки пластиковых изделий, на изменение дизайна изделий и на кампании по повышению осведомленности общественности.
- (ii) **Система РОП:** Создать систему РОП, в соответствии с которой на производителей и импортеров пластика возлагается ответственность за пластиковую продукцию на протяжении всего ее жизненного цикла, от производства до утилизации. Стимулировать сбор и сортировку пластиковых отходов, в том числе неформальными сборщиками отходов, инициировать инвестиции в предприятия по переработке отходов, а также финансировать исследования, касающиеся передовых методик переработки отходов и восстановления материалов. Система могла бы предусматривать сборы, уплачиваемые производителями пластика, которые будут использоваться для финансирования инициатив, направленных на сокращение пластиковых отходов, в том числе путем рационализации дизайна продукции, замены используемых материалов и управления конечной утилизацией продукции.
- (iii) **Государственно-частное партнерство:** Поощрять создание и развитие государственно-частных партнерств для финансирования и реализации инициатив, направленных на сокращение пластиковых отходов. Компании могут предоставлять финансирование, экспертные знания и ресурсы для поддержки проектов, которые соответствуют их целям устойчивого развития и способствуют решению задач, установленных в документе.

сборы и налоги на заменяемые изделия из пластмассы, а также из других источников, которые могут быть определены в соглашении.

- (iv) **Кредитные схемы:** Использовать кредитование для финансирования инициатив, направленных на сокращение пластиковых отходов. Кредиты можно было бы генерировать в рамках проектов по сокращению выбросов парниковых газов, таких как переработка отходов, и продавать компаниям и правительствам в порядке компенсации их углеродного следа.
- (v) Финансирование по линии предприятий частного сектора, участвующих в жизненном цикле пластика: ввести **плату за упаковку товаров**.
- (vi) **Сборы за продукцию:** Ввести плату за конкретные пластиковые изделия, например, за предметы одноразового пользования, чтобы стимулировать сокращение их использования или увеличение использования более устойчивых альтернатив. Полученные доходы могут быть использованы для финансирования инициатив, направленных на сокращение пластиковых отходов.
- (vii) **Другие рыночные подходы,** такие как использование механизмов ценообразования и финансовых стимулов, для поощрения или дестимулирования определенного поведения или практики.
- (viii) **Добровольные взносы:** Поощрение добровольных взносов фондов, частных лиц и предприятий для поддержки инициатив, направленных на борьбу с пластиковым загрязнением.

2. Создание и наращивание потенциала

***Комментарий:** Создание потенциала может способствовать обеспечению наличия у всех сторон информации и опыта, необходимых для эффективного выполнения положений документа. Положения, касающиеся укрепления потенциала, могут способствовать развитию сотрудничества, передаче технологий, образованию и подготовке кадров, а также, наряду с другими положениями, созданию сетей для обмена знаниями и ноу-хау в целях содействия выполнению обязательств по документу. Они также могут помочь всем странам, и особенно развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам, получить доступ к адекватной и своевременной поддержке в области наращивания потенциала.*

25. Комитет мог бы рассмотреть возможность включения в документ некоторых или всех следующих вариантов наращивания потенциала:

(a) Предусмотреть создание **программ по наращиванию потенциала, содержание которых определяли бы сами конкретные страны**, учитывая конкретные приоритеты и национальные условия каждой страны. Сторонам из числа развивающихся стран, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, можно предусмотреть оказание особого внимания и поддержки.

(b) Предусмотреть поручение **руководящему органу разработать стратегию или механизм наращивания потенциала, направленные на:**

- (i) Поощрение разработки, передачи и распространения экологически безопасных технологий, передовой практики, руководящих принципов и стандартов по вопросам, рассматриваемым в документе.
- (ii) Укрепление **технического, институционального и кадрового потенциала развивающихся стран** для эффективного осуществления положений документа, в том числе в таких областях, как научные исследования, анализ данных и управление.
- (iii) Развитие сотрудничества и расширение возможностей развивающихся стран-участниц по мониторингу и представлению отчетности о выполнении ими положений документа.

(c) Обеспечить разработку и реализацию **программ обучения и подготовки кадров** для повышения уровня знаний и навыков государственных служащих, представителей промышленности и других заинтересованных сторон по вопросам, связанным с документом, в том числе по вопросам управления отходами, функционирования системы РОП, и устойчивого потребления и производства.

(d) Поддерживать создание **региональных и национальных сетей** в целях поощрения обмена информацией, укреплению сотрудничества и наращиванию потенциала по вопросам, связанным с документом.

(e) Поощрять **участие частного сектора, организаций гражданского общества и местных общин** в деятельности по наращиванию потенциала, в том числе в рамках государственно-частных партнерств и инициатив в области корпоративной социальной ответственности.

(f) Предусмотреть разработку и внедрение **механизмов мониторинга и оценки** для отслеживания эффективности мероприятий по наращиванию потенциала и выявления областей, требующих улучшения этой работы.

3. Техническая помощь

Комментарий: Техническая помощь может потребоваться развивающимся странам для эффективного осуществления положений документа и достижения его целей. Методы оказания финансовой помощи, установленные в рамках документа, могут предусматривать финансовую и техническую поддержку развивающихся стран, а также участие в таком финансировании развитых стран в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности.

26. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в документ некоторых или всех следующих областей для оказания "адекватной и своевременной" технической помощи:

(a) Поддержка инфраструктуры для управления отходами и их переработки;

(b) Разработка альтернативных материалов и технологий;

(c) Наращивание потенциала для повышения навыков и знаний заинтересованных сторон в развивающихся странах;

(d) Передача технологий, позволяющая развивающимся странам внедрять новые технологии и методы сокращения загрязнения пластиком.

27. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения в документ некоторых или всех следующих областей оказания технической помощи:

(a) **Наращивание потенциала и укрепление институциональной структуры**, в том числе путем организации обучения, семинаров и других форм передачи знаний и навыков;

(b) **Обмен информацией и знаниями**, включая распространение передового опыта, извлеченных уроков и другой соответствующей информации;

(c) **Мониторинг, отчетность и проверка**, включая вопросы разработки и внедрения систем и процедур мониторинга, отчетности и проверки.

4. Передача технологий на взаимосогласованных условиях

Комментарий: Передача технологий – это передача знаний, технологий и опыта другим странам и юрисдикциям. Для обеспечения справедливости в отношении различных стран и регионов, и особенно в отношении наиболее уязвимых стран и регионов, в том числе в отношении малых островных развивающихся государств, которые не располагают необходимыми технологическими возможностями и финансовыми ресурсами для эффективного осуществления целей рассматриваемого документа, возможно, им потребуется поддержка. Передача технологий позволяет развивающимся странам получить доступ к технологиям и знаниям, которые могут помочь им выполнить свои обязательства по будущему документу. Передача технологий способствует осуществлению целей документа, поскольку она может способствовать технологическим инновациям, облегчать осуществление целей, поддерживать наращивание потенциала и сокращать технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами.

28. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие варианты действий:

(a) Выработать четкое определение термина «передача технологий на взаимосогласованных условиях»: Государства-члены могут пожелать установить четкое определение термина «передача технологий на взаимосогласованных условиях», чтобы

гарантировать, что все вовлеченные стороны понимают его содержание. Четкое определение поможет предотвратить недопонимание и споры, которые могут возникнуть из-за различных толкований этого термина.

(b) Учесть формулировки по вопросам передачи технологий, содержащиеся в Минаматской конвенции по ртути.

(c) Создание **благоприятной среды для передачи технологий**: можно создать благоприятную среду для передачи технологий, в которой будут защищены права интеллектуальной собственности и облегчен доступ к технологиям. Этого можно достичь с помощью таких мер, как создание поддерживающей нормативно-правовой базы, оказание технической помощи и наращивание потенциала, а также поощрение партнерства и сотрудничества.

(d) Оказание содействия в оценке технологических потребностей и организации технологического сотрудничества: в документе может быть предусмотрена разработка оценок технологических потребностей для определения приоритетных областей для передачи технологии. Сотрудничеству в области технологий может также способствовать партнерство между развитыми и развивающимися странами, в рамках которого развитые страны обеспечивают развивающимся странам доступ к соответствующим технологиям и техническим знаниям. Это также позволит передавать технологии с учетом не только потребностей конкретных стран, но и их конкретных условий.

(e) Разработка и внедрение **эффективных механизмов передачи технологий**: Могут быть разработаны и реализованы эффективные механизмы передачи технологии, включая соглашения о передаче технологий, лицензионные соглашения и решения о создании совместных предприятий. Такие механизмы должны быть разработаны с учетом потребностей конкретных стран и обеспечивать соблюдение взаимосогласованных условий.

(f) Рассмотреть вопрос о роли, которую могут играть в вопросах передачи технологий (суб)региональные центры Базельской конвенции и (суб)региональные центры Организации Объединенных Наций.

D. Меры по осуществлению

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть ряд мер по осуществлению, включая национальные планы действий (НПД), национальную отчетность, оценки соответствия (комплаенс) применимым законодательным нормам и внутренним стандартам, периодические оценки и отчетность, а также тематику совещаний заинтересованных сторон в соответствии с пунктами 3 (d)–(h) резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

1. Национальные планы действий

Комментарий: В резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде говорится о разработке положений, касающихся разработки, осуществления и уточнения национальных планов действий (НПД), отражающих подходы стран к достижению целей документа; и о стремлении использовать НПД для ведения работы по предотвращению, сокращению и устранению загрязнения пластиком и для поддержки регионального и международного сотрудничества.²⁰ Упомянутые планы могут играть важную роль в мероприятиях по осуществлению на национальном и местном уровнях. По линии НПД может быть обеспечено проведение благоприятной для конкретного государства политики, а также для проведения законодательных и организационных мероприятий для осуществления юридически обязательных положений документа и для разработки дополнительных мер политического характера. НПД могут также эффективно использоваться для вовлечения заинтересованных сторон в деятельность по осуществлению на национальном уровне на основе их участия как в разработке НПД, так и в деятельности механизмов по осуществлению этих планов. Для того, чтобы обеспечить прогресс в выполнении планов и с течением времени повышать уровень задач, во многих случаях НПД составляются на конкретные сроки и предусматривают конкретные ориентиры, четкие и измеримые цели и четко определенные действия и их результаты. В такие планы могут также включать мероприятия последующей деятельности и мероприятия по периодическому обзору хода выполнения намеченных планов и внесению и уточнений.

²⁰ Резолюция 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, пункты 3 (d) и (e).

На международном уровне НПД могут выполнять роль инструмента, позволяющего продемонстрировать, каким образом соответствующая сторона вносит свой вклад в достижение целей документа. Они могут выполнять роль эффективного средства для распространения информации о том, каким образом положения документа осуществляются на национальном уровне, и информации о применяемой передовой практике. Для того, чтобы НПД можно было эффективно использовать на межправительственном уровне, важно обеспечить их транспарентность и сопоставимость данных. Это может быть обеспечено путем применения согласованных принципов, элементов и подходов, позволяющих при этом сохранять национальные признаки НПД.

29. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения одного или нескольких из следующих возможных обязательств сторон в отношении НПД:

(a) Разработать и внедрить НПД, отражающий определенные на национальном уровне меры и механизмы осуществления на протяжении всего жизненного цикла пластика, которые применяются для реализации положений документа и содействия достижению его цели.

(b) Обеспечить периодический (каждые несколько лет) **обзор и обновление** НПД, чтобы обеспечить прогрессивное снижение пластикового загрязнения в соответствии с целью документа, с учетом новейших научных достижений и инноваций, а также соответствующих рекомендаций управляющего органа.

(c) Представлять НПД и обновленные НПД **через секретариат**.

30. Комитет может пожелать рассмотреть следующие варианты **общеприменимых руководящих указаний**, касающихся НПД:

(a) Установить **набор общих элементов и минимальное содержание** НПД, которые должны быть указаны в приложении к документу;

(b) **Принять гармонизированное руководство по составлению НПД, которое должно быть разработано руководящим органом для облегчения подготовки и представления НПД и для обеспечения транспарентности и сопоставимости планов различных стран при сохранении их характерных национальных признаков;**

(c) Действовать по вариантам (a) или (b) выше и провести оценку НПД после его представления и по его завершении. Оценка должны будут проводить **специально созданные группы экспертов по научным, техническим и экономическим вопросам** с учетом уровня поставленных задач и потребностей, а также проблем, которые приходилось решать в ходе реализации плана.

2. Национальная отчетность

Комментарий: В резолюции 5/14 резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде устанавливается, что по мере необходимости должны разрабатываться конкретные рекомендации в отношении национальной отчетности.²¹ Национальная отчетность позволяет отдельным сторонам соглашения делиться своим опытом, успехами и проблемами. Для руководящих органов многосторонних экологических соглашений доклады национальной отчетности служат одним из основных инструментов, позволяющих выявить потребности и определить приоритетные направления для поддержки осуществления. Такие доклады также служат средством обмена опытом и позволяют обмениваться передовой практикой и инновационными подходами. Стороны соглашения могут полагаться на информацию из таких докладов для определения общих тенденций и отслеживания прогресса в осуществлении планов. Таким образом, отчетность может стать важным компонентом оценки эффективности инструмента в целом. На национальном уровне подготовка докладов помогает стимулировать осуществление планов, способствует улучшению мониторинга и может служить эффективным инструментом для привлечения к осуществлению ключевых заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор и научное сообщество. Для обеспечения эффективной отчетности некоторых развивающихся стран могут потребоваться помощь и наращивание потенциала. Ряд государств-членов в представленных ими материалах отметили, что любая система отчетности должна учитывать национальные возможности и конкретные обстоятельства.

31. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие предложения, касающиеся национальной отчетности:

- (a) Принять один или несколько из следующих возможных вариантов представления докладов:
 - (i) Установить юридически оформленное обязательство периодически (каждые ... года/лет, начиная с ... года) представлять национальные доклады об осуществлении;
 - (ii) **Поощрять** представление национальных докладов об осуществлении;
 - (iii) Предусмотреть представление национальных докладов об осуществлении **через секретариат** и их размещение на веб-сайте;
- (b) Принять один из следующих вариантов возможных форматов отчетности:
 - (i) Основные элементы требований, предъявляемых к отчетности, должны быть определены **в одной (или в нескольких) из статей инструмента, а руководящий орган должен разработать общую систему отчетности** для представления отчетов всеми сторонами-участниками;
 - (ii) Стороны-участники **самостоятельно определяют формат отчетности** при представлении своих национальных докладов об осуществлении;
- (c) включение одного из следующих возможных вариантов сферы охвата докладов:
 - (i) В национальных докладах об осуществлении:
 - a. Будут рассматриваться вопросы осуществления установленных в инструменте юридически обязывающих обязательств и добровольных подходов; и/или
 - b. Будет представлена подробная количественная информация о прогрессе в осуществлении НПД;
 - (ii) Охват национальных докладов об осуществлении **будет определять представляющая отчет сторона.**
 - (iii) Руководящий орган предоставит руководящие принципы относительно того, какая информация должна быть включена в национальные доклады.²²

²¹ Ibid., п. 3 (m).

²² Секретариат обобщил информацию, полученную в представленных материалах, и разместил ее в информационном документе.

(d) Возможный вариант процедуры обзора докладов: Секретариат будет рассматривать и проверять национальные доклады об исполнении с целью доведения результатов обзора до сведения руководящего органа, в том числе с целью выявления потребностей и ограничений потенциала и содействия усилиям по приведению имеющихся ресурсов и усилий по наращиванию потенциала в соответствие с выявленными потребностями и ограничениями.

3. Соблюдение обязательств

В резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14 говорится о разработке положений, касающихся соблюдения обязательств по договору²³. Некоторые многосторонние природоохранные соглашения содержат положения о проверке соблюдения сторонами своих обязательств по таким соглашениям. Зачастую механизм проверки создается с целью содействия как выполнению всех положений соглашения, так и соблюдению сторонами всех правовых обязательств. В рамках механизмов многих многосторонних природоохранных соглашений проверку осуществляет комитет по соблюдению обязательств или комитет по соблюдению обязательств и осуществлению положений соглашения. Такие комитеты обычно учреждаются самим договором, а их основные характеристики и принципы деятельности устанавливаются его статьями. Порядок функционирования механизма проверки затем устанавливается решениями руководящего органа.

Как правило, положения о соблюдении обязательств касаются необходимости исполнения основных положений соответствующего договора и соблюдения обязательств из них. В данной связи может возникнуть необходимость уточнить сферу применения основных положений прежде, чем процесс разработки механизма соблюдения положений будет завершен.

Представленные ниже варианты предложены с учетом вариантов, содержащихся в представленных материалах, а также особенностей тех механизмов осуществления положений и соблюдения обязательств, которые обычно учреждаются многосторонними природоохранными соглашениями.

32. В отношении соблюдения положений Комитет, возможно, пожелает рассмотреть:

(a) Учреждение договором механизма в виде комитета для содействия осуществлению положений и соблюдению обязательств договора. Руководящий орган может быть уполномочен на разработку порядка и процедуры деятельности такого механизма.

(b) Оптимизирующий и несостязательный характер такого механизма.

(c) Один из следующих возможных вариантов в зависимости от сферы рассмотрения:

(i) **Осуществление** всех положений договора и соблюдение тех обязательств, которые носят юридически обязательный характер²⁴;

(ii) **Соблюдение** обязательств, содержащихся в тех положениях договора, которые носят юридически обязательный характер²⁵;

(iii) **Выполнение положений договора**²⁶;

(iv) Один из представленных выше вариантов «а» - «с» в совокупности с рассмотрением системных вопросов выполнения положений или соблюдения обязательств (вопросы, которые связаны с распространенными проблемами выполнения положений договора и могут потребовать вмешательства руководящего органа. Такие вопросы обычно выявляются при рассмотрении страновых отчетов и/или при периодическом обзоре статуса выполнения или эффективности договора. Это не проблемы какой-то конкретной стороны соглашения, а скорее отражение проблем, с которыми сталкиваются сразу несколько участников договора. Любая системная проблема подобного рода и рекомендации по

²³ Резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, п. 3 (р).

²⁴ Пробел, выявленный секретариатом.

²⁵ Пробел, выявленный секретариатом.

²⁶ Пробел, выявленный секретариатом.

ее устранению обычно требуют действий и руководящих указаний руководящего органа по данному договору).

(d) Некоторые или все следующие возможные варианты инициирования процесса рассмотрения вопросов выполнения положений и соблюдения обязательств²⁷:

- (i) **Самостоятельное представление** стороной, испытывающей трудности в процессе выполнения положений или соблюдения обязательств из договора;
- (ii) Представление **стороной информации о соблюдении другой стороной** своих правовых обязательств по договору;
- (iii) Сообщение из **секретариата** (к примеру, на основании информации, поступившей в секретариат из государственных докладов или других источников информации);
- (iv) Инициирование процесса **комитетом по соблюдению обязательств** на основании имеющейся у него информации (например, на основании данных о состоянии предоставления государственных отчетов или другой обязательной информации);
- (v) Направление **руководящим органом**.

(e) Один из следующих возможных вариантов в отношении характера и потенциального комплекса мер²⁸:

- (i) Как **карательные, так и некарательные** меры;
- (ii) **Некарательные** меры.

4. Периодическая оценка и отслеживание прогресса в области исполнения договора и оценка эффективности

Комментарий: В резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14 говорится о выработке положений для периодической оценки прогресса в области исполнения договора и эффективности договора с точки зрения достижения его целей²⁹. Оценка эффективности может быть произведена на основании эффективности коллективных усилий всех сторон (по примеру глобального подведения итогов в соответствии со статьей 14 Парижского соглашения) и необходимости внесения каких-либо изменений в положения договор, приложения к нему или в его руководящие принципы с учетом оценки эффективности, а также может принимать во внимание наилучшие имеющиеся научные знания (по примеру постоянного процесса Монреальского протокола для рассмотрения необходимости внесения возможных поправок). Основные принципы и особенности проведения такой оценки могут быть включены в основной текст договора, а дальнейшие условия должны быть выработаны и пересмотрены руководящим органом.

В некоторых из представленных материалов государства-участники отметили, что процесс оценки должен быть комплексным, сбалансированным и ориентированным на принятие конкретных решений, а также надежным, научно обоснованным, прозрачным и экономически эффективным.

33. В отношении периодической оценки прогресса в области исполнения договора и его эффективности Комитет, возможно, пожелает рассмотреть:

(a) Один или несколько следующих вариантов с точки зрения цели периодической оценки и отслеживания прогресса

²⁷ Пробел, выявленный секретариатом.

²⁸ Как показывает опыт других многосторонних соглашений по охране окружающей среды, то, какие меры могут применяться на практике, зависит от характера и объема основных положений договора. Из некарательных мер могут быть применены следующие: диалог между комитетом и стороной договора; содействие технической поддержке; рекомендации руководящему органу относительно того, какая помощь может потребоваться; вынесение (или рекомендация вынесения руководящим органом) предупреждений или заявлений о невыполнении правовых обязательств.

²⁹ Ibid., пп. 3 (g) и (h).

- (i) Оценить **коллективный прогресс в области достижения цели (целей) договора**, принимая во внимания усилия по выполнению всех его положений;
 - (ii) Оценить **достаточность обязательств** данного договора;
 - (iii) Понять степень **выполнения развитыми странами своих обязательств** по оказанию помощи в утилизации пластиковых отходов в развивающихся странах, ознакомившись с докладом, подготовленным секретариатом.
- (b) Один или несколько следующих вариантов с точки зрения периодичности:
- (i) Оценка должна проводиться на периодической основе, при этом достаточно времени должно отводиться на исполнение договора и достижение прогресса.
 - (ii) При определении периодичности следует соотносить оценку по времени с другими соответствующими процессами, включая Национальные планы по адаптации (НПА), подготовку страновых докладов и любые научно-технические оценки.
- (c) Один или несколько следующих вариантов с точки зрения распределения обязанностей между органами оценки:
- (i) Порядок **проведения оценки** должен быть отражен в тексте договора, а дальнейшие условия ее проведения должны быть **разработаны руководящим органом**.
 - (ii) Договором должен быть учрежден **межправительственный научный орган**, который будет отслеживать прогресс с точки зрения достижения показателей и борьбы с утечкой пластика и микропластика в окружающую среду.
 - (iii) Результаты оценки должны носить технический характер и служить основой для **дальнейших руководящих указаний со стороны руководящего органа**.
- (d) За информацией можно обращаться к существующим и доступным источникам, включая **страновые отчеты, научные и социально-экономические оценки**, рекомендации, выносимые в рамках **механизма проверки соблюдения обязательств** по договору и любые отчеты по договору о наращивании потенциала.

Е. Дополнительные вопросы

***Комментарий:** Комитет может также пожелать рассмотреть вопрос комплекса мер для решения дополнительных вопросов в соответствии с соответствующими пунктами резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, включая распространение информации посредством повышения осведомленности, просвещения и обмена информацией³⁰; содействие проведению исследований и выработке устойчивых, доступных, инновационных и экономически эффективных подходов³¹; рассмотрение вопроса о наилучших имеющихся научных знаниях, традиционных знаниях, знаниях коренных народов и местных системах знаний³²; содействие сотрудничеству и координации с соответствующими региональными или международными конвенциями, договорами и организациями при признании их соответствующих полномочий, избегая дублирования функций и способствуя взаимодополняемости действий³³.*

1. Повышение осведомленности и просвещение

***Комментарий:** Повышение осведомленности и просвещение могут стать ключевыми методами устойчивой борьбы с загрязнением пластиковыми отходами в том числе морской среды. В ходе образовательных и информационно-просветительских мероприятий сообщества, трудящиеся, производители и потребители, столкнувшиеся с данной*

³⁰ Ibid., п. 3 (j).

³¹ Ibid., п. 3 (o).

³² Ibid., п. 3 (d).

³³ Ibid., п. 3 (k).

проблемой, могут получить информацию о том, как загрязнение пластиковыми отходами влияет на здоровье человека и окружающую среду, а также о роли переработки, сокращения использования пластика, управления отходами и альтернативных способов решения проблемы. Просвещение и осведомленность могут сыграть ключевую роль в обеспечении перехода к устойчивому потреблению и производству, а также в поддержке и расширении прав и возможностей сообществ и групп, столкнувшихся с проблемой, в том числе неформального сектора.

34. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть некоторые или все следующие возможные варианты в области повышения осведомленности и просвещения:
- (a) С точки зрения сферы действия и направленности, договор может способствовать:
 - (i) Изменению поведения;
 - (ii) Развитию потенциала;
 - (iii) Обмену информацией о воздействии на окружающую среду, устойчивости, сокращении использования пластика и продемонстрированных достижениях;
 - (iv) Повышению осведомленности и понимания целей и задач договора.
 - (b) С точки зрения механизма (механизмов), в договор могут быть включены положения о:
 - (i) **Коммуникационном плане просвещения** в отношении договора с участием всех заинтересованных сторон;
 - (ii) **Образовательных и просветительских программах и кампаниях гражданского общества;**
 - (iii) **Участии общественности** и доступе общественности к информации;
 - (iv) **Обучении** на национальном, региональном и международном уровнях, включая ответные визиты и специальное обучение;
 - (v) Роли Глобального партнерства по загрязнению пластиковыми отходами и морскому мусору и других многосторонних организаций;
 - (vi) Руководстве по вопросу изучения проблемы загрязнения пластиковыми отходами в рамках **школьных программ** и доработке на **местном уровне образовательных программ** в области охраны окружающей среды в связи с загрязнением пластиковыми отходами;
 - (vii) Стратегии передачи знаний об опасности загрязнения пластиковыми отходами для здоровья, потенциальных альтернативах и важности изменения поведения.

2. Обмен информацией

***Комментарий:** Обмен информацией может сыграть важную роль в исполнении соглашения и обеспечении его соответствия наилучшим имеющимся научным знаниям и технологиям. Обмен информацией на региональном и международном уровнях может способствовать распространению лучших практик, дальнейшей активизации деятельности по направлениям, в которых уже был достигнут успех, и обмену накопленным опытом, а также предоставлению данных о последних научных исследованиях и технологических инновациях.*

35. Комитет может пожелать включить некоторые или все следующие возможные варианты в области обмена информацией:
- (a) С точки зрения **сферы действия и направленности:**
 - (i) Обмен информацией о лучших практиках, наилучших имеющихся научных знаниях, исследованиях и технологиях.
 - (ii) Обмен информацией об экологичном потреблении и производстве, управлении отходами без ущерба для окружающей среды, источниках

загрязнения пластиковыми отходами, воздействию загрязнения пластиковыми отходами на людей и животных и соответствующих рисках, а также способах снижения таких рисков при участии законодателей, заинтересованных сторон и общественности.

- (iii) Обмен информацией, в случае ее наличия, о мудрости систем и практик коренных народов.
- (b) С точки зрения механизма (механизмов):
 - (i) **Сделать обязательным раскрытие информации** (о химическом/вещественном составе пластиковых изделий и их предполагаемом использовании на протяжении всего жизненного цикла).
 - (ii) **Создать реестр** — секретариат должен запустить процесс централизованного обмена данными, в рамках которого информация, сообщаемая сторонами, может быть обнародована, закреплена на уровне договора и отражена в Национальных планах по адаптации (НПА).
 - (iii) **Требовать и предоставлять предварительное информированное согласие на трансграничные перемещения** в рамках механизма обмена информацией.
 - (iv) **Развивать существующие волонтерские инициативы**, такие как Глобальное обязательство «Новая экономика пластмасс» при поддержке Фонда Эллен Макартур и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП).
 - (v) **Использовать программу действий с участием многих заинтересованных сторон** для того, чтобы делиться знаниями и историями успеха, брать на вооружение устойчивые решения и воплощать их в более широких масштабах.
 - (vi) **Использовать региональные сети** для обмена информацией, накопления опыта и наращивания потенциала.
 - (vii) **Содействовать сотрудничеству** с другими странами и международными организациями.
 - (viii) **Организовывать мероприятия на полях сессий руководящих органов** для обмена лучшими практиками.
 - (ix) Перенимать опыт других механизмов, таких как механизм Конвенции о биологическом разнообразии, механизм СПМРХВ и механизм Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

3. Исследования

Комментарий: Знания, полученные в результате исследований, становятся фундаментом для многосторонних природоохранных соглашений и могут играть ключевую роль в восполнении пробелов в знаниях, приведении договора в соответствие с последними научно-техническими достижениями и обеспечении научной обоснованности оценки прогресса. Хотя обычно в текст договора не включается особый отдел³⁴, посвященный исследованиям, исследования часто упоминаются в соответствующих многосторонних природоохранных соглашениях³⁵.

В ряде представленных материалов упоминались конкретные аспекты исследований; работа в рамках таких аспектов стала одним из потенциальных основных обязательств, разработанных в разделе II.В настоящего документа, поскольку является значимой.

36. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения положений, побуждающих стороны **содействовать сотрудничеству и координации** в рамках

³⁴ Исключением является ст. 5 Рамочной конвенции ООН об изменении климата (исследования и систематическое наблюдение)

³⁵ См., к примеру, Стокгольмская конвенция, ст. 11; Конвенция ООН по морскому праву, ч. XIII; Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., ст. 17 (d); ст. 19 Минаматской конвенции о ртути, ст. 19; Парижское соглашение.

исследований для лучшего понимания процесса загрязнения пластиковыми отходами и развития технологических инноваций.

37. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения в договор **перечня возможных функций, которые могли бы выполнять потенциальные вспомогательные органы** по научно-техническому сотрудничеству и координации (с учетом потенциальных вариантов, определенных в приложении II, раздел С), включая:

(a) **Анализировать** информацию и предоставлять руководящему органу научные, технические, технологические и социально-экономические консультации и рекомендации.

(b) **Выполнять** любые функции, возложенные на него руководящим органом, на основе наилучших имеющихся научных знаний и традиционных знаний, включая знания коренных народов.

38. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения положений **о поощрении проведения исследований в конкретных областях**, в том числе в отношении:

(a) **Текущего состояния знаний**, включая:

(i) Оценку пробелов в знаниях;

(ii) Знания о потреблении, производстве, материальных потоках, секторальном анализе и выбросе пластика в атмосферу;

(iii) Анализ данных и отслеживание прогресса в производстве, использовании и движении пластика и борьбе с его утечкой;

(b) **Воздействия загрязнения пластиковыми отходами**, включая:

(i) Воздействие на здоровье человека и окружающую среду, в том числе воздействие стойких органических загрязнителей, а также связь между загрязнением пластиковыми отходами, потерей биоразнообразия и изменением климата;

(ii) Экономические и социально-экономические последствия;

(iii) Последствия трансграничных перемещений пластиковых отходов;

(iv) Методы, используемые в рамках исполнения договора, в том числе методы выявления воздействия загрязнения пластиковыми отходами на окружающую среду, социально-экономическую ситуацию и здоровье и отслеживания прогресса в достижении цели (целей) договора.

(c) **Возможные пути решения проблемы**, включая:

(i) Сокращение производства пластика и увеличение темпов повторного использования и переработки;

(ii) Технологические инновации, включая разработку альтернатив;

(iii) Переработка материалов, химическая переработка, эффективная утилизация отходов и использование биоразлагаемых заменителей пластмасс;

(iv) Передовые имеющиеся технологии и лучшие практики охраны окружающей среды в борьбе с загрязнением пластиковыми отходами;

(v) Приборы для выявления содержания и степени содержания пластика в организме человека;

(vi) Оценка эффективности, результата и стоимости вмешательств и проводимых мер;

(vii) Более активное содействие публикациям из развивающихся стран;

(viii) Сравнительный анализ жизненного цикла альтернатив и оценка критериев экологичного производства и использования пластика и его альтернатив.

4. Сотрудничество и координация действий

Комментарий: В резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14 говорится о разработке положения о содействии сотрудничеству и координации действий с соответствующими региональными или международными конвенциями, договорами и организациями, признавая их соответствующие полномочия, избегая дублирования функций и способствуя взаимодополняемости действий³⁶.

Многосторонними договорами часто предусматриваются сотрудничество и координация действий для поддержки эффективного исполнения положений договора и для того, чтобы помочь включить договор в более масштабный механизм международного природоохранного руководства. Сотрудничество и координация действий могут быть важной частью положения о средствах исполнения договора, а также в других положениях договора. Они также способствуют взаимодополняемости с договорами, посвященными смежным вопросам, устраняя при этом дублирование функций или противоречия в рамках выполнения соответствующих обязательств.

В материалах, представленных государствами-членами, речь шла также о других потенциальных субъектах сотрудничества и координации действий, включая негосударственных субъектов и государственно-частные партнерства. Учитывая долгосрочный характер договора, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения общего положения, обязывающего руководящий орган содействовать сотрудничеству и координации действий с такими категориями субъектов.

39. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении в текст договора положений о сотрудничестве и координации действий с региональными или международными конвенциями, договорами и организациями в данной области, в частности, в отношении одного или всех следующих пунктов:

(a) Передача технологий и технические инновации: популяризация сбора пластика и распространение **технологий** переработки; процессы проектирования продукции, выбора материалов и изготовления продукции; устойчивая зеленая химия; циркулярные подходы;

(b) Исследования: **совместные исследовательские проекты**, в том числе с развивающимися странами;

(c) Нарастивание потенциала, в том числе при помощи механизмов **нарастивания потенциала**;

(d) Повышение осведомленности и обмен знаниями: **обмен лучшими практиками**; и **сети/платформы/форумы** для обмена знаниями;

(e) Техническое и научное сотрудничество, включая **региональные платформы или базы данных**; проекты научно-технического сотрудничества; и **сети технических центров**;

(f) Наблюдение.

5. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Комментарий: В резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14 говорится о разработке положения, которое бы учредило программу действий с участием многих заинтересованных сторон³⁷. Программа действий с участием многих заинтересованных сторон может заложить фундамент для коллективных действий всех заинтересованных сторон на глобальном уровне, способствуя достижению прогресса в поиске решений, усиливая существующую динамику и расширяя масштабы. Программа действий с участием многих заинтересованных сторон может также создать условия, в которых инициативы, действия и решения могут предприниматься более организованно и будут направлены на сближение и оказание измеримого совокупного воздействия на загрязнение пластиковыми отходами.

40. Комитет может также пожелать рассмотреть следующие вопросы в отношении программы действий с участием многих заинтересованных сторон:

³⁶ Резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, п. 3 (к)

³⁷ Ibid, п. 3 (m).

(a) **Содействие реализации масштабных действий** по борьбе с загрязнением пластиковыми отходами и **способствование сотрудничеству** с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе путем:

- (i) Содействия эффективному участию деятелей высокого уровня;
- (ii) Содействия реализации масштабных действий и способствование сотрудничеству на местном, региональном и глобальном уровнях;
- (iii) Мобилизации финансовых и технических ресурсов заинтересованных сторон;
- (iv) Обмена знаниями и выявления успешных решений с тем, чтобы взять их на вооружение в будущем и популяризовать принятие устойчивых решений.

(b) В отношении **механизмов** программы действий с участием многих заинтересованных сторон, с учетом:

- (i) Следования модели, схожей с Марракешской климатической моделью партнерства, и тесного сотрудничества с существующими структурами и объединениями³⁸;
- (ii) **Портала**, посвященного деятельности заинтересованных сторон;
- (iii) **Периодической отчетности о прогрессе** руководящему органу договора (к примеру, отчетности о собственном прогрессе в области выполнения обязательств, описания новых действий, в том числе ответных, экспертных мнений по конкретным вопросам);
- (iv) **Форумов, представления материалов, семинаров и мероприятий на полях с участием многих заинтересованных сторон**, а также участия в потенциальной группе технических экспертов.

Ф. Перечень возможных приложений к договору³⁹

41. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие возможные варианты приложений на предмет включения в договор:

(a) Перечень проблемных изделий из пластика, использования которых можно избежать; критерии определения проблемных изделий из пластика, использования которых можно избежать; и возможные даты запрета, поэтапного отказа, сокращения или контроля использования (см. раздел II.B.2);

(b) Перечень полимеров и химических веществ, использование которых вызывает беспокойство; критерии определения того, относится ли полимер или химическое вещество к группе веществ, использование которых вызывает беспокойство; и возможные сроки запрета, поэтапного отказа, сокращения или контроля использования (см. раздел II.B.3);

(c) Перечень источников, которые бы ограничивали выделение преднамеренно добавленных микропластиков (см. раздел В.4);

(d) Критерии циркулярности и руководящие принципы разработки и производства изделий и упаковки из пластика (см. раздел II.B.6);

(e) Критерии определения доступности безопасных альтернатив и заменителей (см. раздел В.8);

(f) Категории мер, направленных на сокращение и, по возможности, предотвращение выделения пластика в воду, почву и воздух (см. раздел II.B.9);

(g) Перечень общих элементов и минимального содержания Национальных планов по адаптации (НПА) (см. раздел II.D.1).

³⁸ Пробел, выявленный секретариатом.

³⁹ Некоторые из представленных материалов содержали информацию о возможных приложениях к будущему договору. Такие предложения были включены в данный список; более подробная информация представлена в соответствующем информационном документе.

Приложение I

Дополнительные возможные варианты элементов, напрямую не упомянутые в шаблоне для представленных материалов

I. Вводные элементы

A. Преамбула

Комментарий: В преамбуле обычно изложены история и контекст составления договора и приведены ссылки на соответствующие положения международного права. В преамбулу часто включаются концепции и принципы, которые не находят отражения в оперативных положениях в ходе переговоров, но важны для понимания контекста документа. Преамбулу следует изучать в контексте других частей договора; к ней можно обращаться в целях толкования. В преамбуле излагаются элементы, которые были выбраны и указаны государствами-членами в представленных ими материалах или конкретных предложениях либо как элементы преамбулы, либо как возможные элементы, обычно включаемые в преамбулы многосторонних природоохранных соглашений. Комитет может пожелать отметить, что не все из перечисленных возможных элементов преамбулы должны быть включены в текст; в то же время в ходе переговоров для включения в преамбулу могут быть предложены другие элементы.

1. Комитет может пожелать включить в преамбулу следующие элементы¹:

- (a) Признание синергии экономики, общества и окружающей среды с целью достижения устойчивого развития;
- (b) Признание необходимости стимулирования и дальнейшего развития циркулярной экономики для пластмасс;
- (c) Признание загрязнения пластиковыми отходами глобальной и трансграничной проблемой которая требует коллективного и согласованного решения;
- (d) Признание необходимости положить конец загрязнению пластиковыми отходами, в том числе при помощи усилий, направленных на ликвидацию выбросов пластика в окружающую среду к 2040 году;
- (e) Признание значимой роли пластика в обществе;
- (f) Изложение принципов Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию;
- (g) Признание необходимости сохранения планеты здоровой для жизни будущих поколений;
- (h) Признание значимости справедливого перехода;
- (i) Признание подхода, основанного на правах человека, включая права коренных народов;
- (j) Признание подхода, основанного на мерах предосторожности;
- (k) Признание значимости неформального сектора;
- (l) Признание особых обстоятельств, в рамках которых действуют нуждающиеся государства, обстоятельств на уровне государства и возможностей государств;
- (m) Признание роли традиционных знаний и традиционных систем знаний, практик и инноваций;
- (n) Изложение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН.

¹ Вопрос преамбулы может обсуждаться после дальнейшей разработки основных положений договора.

В. Определения

Комментарий: Определения обычно требуются для тех терминов, которые будут иметь ключевое значение для исполнения договора. Они могут быть взяты из текстов других договоров или выработаны в рамках связанных с ними процессов, позаимствованы из научных документов или других актуальных документов или, в случае, если признанных на международном уровне определений еще не существует, или разработаны для целей договора. Составители данного подраздела не имеют целью привести исчерпывающий перечень или предложить дать всем терминам из перечня определения в тексте договора, равно как и дать определение какому-либо термину на данном этапе. Целью данного подраздела является скорее приведение перечня понятий, которые были упомянуты в представленных материалах, в документе UNEP/PP/INC.1/6, содержащем глоссарий ключевых терминов, и в приложении I к документу UNEP/PP/INC.1/7, посвященному науке о пластмассах, и которые, возможно, потребуют определений. В ходе переговоров этот перечень потребует пересмотра.

Комитет может пожелать отметить, что в документах UNEP/PP/INC.1/6 и UNEP/PP/INC.1/7 содержатся определения некоторых терминов из приведенного ниже перечня, а также указания относительно их статуса в контексте международного права или международной политики.

2. Отмечая, что многие ключевые термины определены в документах UNEP/PP/INC.1/6 и UNEP/PP/INC.1/7, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об определении следующих терминов, предложенных в представленных материалах:
3. Атмосферная (атмосферный, атмосферное, атмосферные) и наземная (наземный, наземное, наземные);
 - (a) Окружающая среда, в том числе морская среда;
 - (b) Пластик на биооснове, биоразлагаемый и компостируемый пластик;
 - (c) Биоразнообразие и климатическая система;
 - (d) Экосистемы;
 - (e) Важнейшее применение;
 - (f) Подход полного жизненного цикла;
 - (g) Оценка жизненного цикла;
 - (h) Горы и водоемы;
 - (i) Загрязнение пластиковыми отходами;
 - (j) Заместители и альтернативы пластика;
 - (k) Пластик, в том числе микропластик;
 - (l) Проблемные изделия из пластика, использования которых можно избежать;
 - (m) Изделия из пластика с малым сроком годности;
 - (n) Одноразовые изделия из пластика.

C. Область применения

Комментарий: Решение вопросов о том, следует ли определять область применения договора, и каким именно образом это сделать, зависит от проблемы, на устранение которой направлен договор. Как было отмечено в параграфе 10 документа UNEP/PP/OEWG/1/INF/1 о потенциальных элементах, существуют разные подходы к определению области применения, среди них а) определение материалов или веществ, к которым применим договор (и тех, к которым он не применим), как в случае со статьей 3 Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; б) определение юрисдикционной сферы применения договора, как это сделано в статье 4 Конвенции о биологическом разнообразии; в) определение видов использования ресурсов, к которым применим договор, как это сделано в статье I Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков и d) определения вида и уровня активности деятельности, которая будет регулироваться положениями договора, особенно в том, что касается опасных видов деятельности, как это сделано в статье I Протокола 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года. Эти подходы не являются взаимоисключающими. В случае, если комитет решит включить положения об области применения в проект договора, возможно более подробное изучение этих и других элементов области применения.

4. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть на предмет включения в текст договора один аспект области применения или их комбинацию:

(а) Ожидается, что юридически обязательный договор будет затрагивать весь жизненный цикл пластика, начиная с добычи, производства, разработки и заканчивая использованием, потреблением и утилизацией, и коснется всех источников загрязнения пластиковыми отходами, включая материалы, продукты, химикаты, добавки и микропластик, а также признает риски для человеческого здоровья, связанные с загрязнением пластиковыми отходами.

(б) Юридически обязательный договор будет, не повторяя содержание других международных усилий, затрагивать загрязнение пластиковыми отходами, включая загрязнение морской среды, причем к пластиковым отходам будет отнесен и микропластик.

(в) Договор является юридически обязательным документом, который со временем может быть изменен и укреплен.

D. Принципы²

Комментарий: Руководящие принципы, установленные многосторонними природоохранными соглашениями, помогают в их применении и толковании. Такие принципы могут быть связаны с принципами международного права, с принципами толкования, или другими концептуальными основаниями, имеющими отношение к предмету соглашения. Хотя они содержат концептуальные основания для толкования пунктов договора, для них может быть выделен отдельный раздел или сделана ссылка в преамбуле. Следующий список не является исчерпывающим списком принципов, и попытки дать определение указанным принципам не предпринимались. Более того, размещение принципов в этом разделе не имеет своей целью повлиять на решение комитета относительно включения принципов или их расположения в проекте договора.

5. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть включение всех или некоторых из следующих принципов:

- (а) Принцип предосторожности;
- (б) Принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию;
- (в) Принцип равенства и принцип особых нужд и обстоятельств развивающихся и наименее развитых стран, включая малые островные развивающиеся государства;
- (г) Подход, предполагающий содействие и сотрудничество;

² Принципы также могут быть рассмотрены в рамках преамбулы и после того, как будет закончена дальнейшая разработка договора.

- (e) Принцип «загрязнитель платит»;
- (f) Расширенная ответственность производителей (РОП);
- (g) Иерархия отходов;
- (h) Права человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;
- (i) Избежание негативных последствий для климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности;
- (j) Прозрачность и применение наилучших имеющихся научных знаний;
- (k) Социальные права, особенно права работников неформального сектора;
- (l) Межпоколенческая ответственность;
- (m) Гендерное равенство и различие мнений, признание того факта, что маргинализированные и уязвимые общины в наибольшей степени затронуты загрязнением пластиковыми отходами.

II. Институциональные договоренности

A. Руководящий орган

Комментарий: Как правило, в многосторонних природоохранных соглашениях содержится одно или несколько положений, устанавливающих главный орган по принятию решений в соответствии с положениями договора. В случае с конвенциями таким органом обычно является конференция сторон, а с протоколами — совещание сторон. В соответствующих положениях могут содержаться указания о составе присутствующих и участников сессий или заседаний органа, о роли наблюдателей в ходе этих сессий или заседаний, о полномочиях органа по подготовке проекта правил процедуры. В большинстве случаев в соглашении есть положение об основных полномочиях органа, а также положение об остальных полномочиях, в частности, о полномочии принимать решения о действиях, направленных на достижение цели или целей соглашения.

б. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения всех или некоторых из следующих вариантов **функций руководящего органа** по документу:

- (a) Принимать решения о созыве очередных и внеочередных заседаний руководящего органа;
- (b) Проводить обзор и оценку исполнения договора;
- (c) Учреждать вспомогательные органы, если он считает это необходимым для исполнения договора, и следить за их работой;
- (d) Сотрудничать при необходимости с компетентными международными организациями и межправительственными и неправительственными органами;
- (e) Рассматривать поступающую ему информацию, например, от государственных оценочных и вспомогательных органов;
- (f) Рассматривать любые вопросы, связанные с соблюдением договора.

B. Вспомогательные органы

Комментарий: Некоторые многосторонние природоохранные соглашения учреждают или могут учредить особые постоянные вспомогательные органы.³ Договор может предусматривать учреждение особых вспомогательных органов или отнести такое учреждение к решению руководящего органа. Как правило, в договоре содержатся ключевые характеристики таких органов, включая цель их создания и функции, состав и порядок принятия решений. Даже если такие органы не учреждаются, соглашения обычно

³ К примеру, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата в статье 9 предусматривает создание Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, а в статье 10 - Вспомогательного органа по осуществлению, Стокгольмская конвенция в статье 19 предусматривает создание Комитета по рассмотрению стойких органических загрязнителей.

уполномочивают руководящий орган учреждать их в случае необходимости.⁴ В некоторых случаях полномочие принимать решения отдельно делегируется вспомогательным органам конференции или совещания сторон, которые обладают полномочиями в рамках своего мандата давать рекомендации органу. Эти мандаты зачастую связаны с вопросами технического или научного характера или с вопросами исполнения договора. Договор также может содержать положения, касающиеся обязательных для вспомогательных органов правил процедуры, включая положения о том, следует ли применять, *mutatis mutandis*, правила процедуры руководящего органа в вспомогательных органах.

7. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения одного или обоих следующих потенциальных вариантов учреждения вспомогательных органов:

(a) **Общий мандат руководящего органа по учреждению вспомогательных органов** для помощи в вопросах правоприменения и управления;

(b) **Статья договора, учреждающая один или более вспомогательный орган для содействия в выполнении договора;** в таком случае основные характеристики мандата будут изложены в договоре, а полномочие по контролю за работой органов будет принадлежать руководящему органу.

C. Научно-техническое сотрудничество и координация

Комментарий: Резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14 касается разработки положений для научной и социально-экономической оценки загрязнения пластиковыми отходами и продвижения исследований и выработки устойчивых, доступных по цене, инновационных и экономически эффективных подходов.⁵ В резолюции Ассамблея ООН по окружающей среде постановила, что межправительственный переговорный комитет при обсуждении договора должен рассмотреть возможность создания механизма для предоставления актуальной для разработки политики информации научного и социально-экономического характера и оценки, касающихся загрязнения пластиковыми отходами.⁶

В своих представлениях государства-члены выдвинули ряд предложений, включающих учреждение вспомогательного научного органа, сходного с органами, учрежденными Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях или Монреальским протоколом, представление руководящему органу права учреждать научные, технические и экономические группы *ad hoc* для выполнения особых мандатов, использование имеющихся и еще не созданных многосторонних научных площадок, таких как группа по политике в области науки, которая должна быть создана в соответствии с резолюцией Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/8, или Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Последнее предложение, вероятно, потребует принятия мер, позволяющих органам, создающим такие площадки, под управлением руководящего органа делегировать свою работу над договором. Ряд государств-членов в своих представлениях также указали на особое значение координации с соответствующими процессами в области науки и техники в рамках других многосторонних природоохранных соглашений.

8. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения некоторых или всех следующих потенциальных вариантов, учитывая, что они не всегда являются взаимоисключающими:

(a) Учреждение в виде **вспомогательного органа** механизма по предоставлению актуальной для разработки политики информации научного и социально-экономического характера и оценки, касающихся загрязнения пластиковыми отходами;

(b) Передача руководящим органом определенных вопросов на рассмотрение уже существующим площадками и механизмам, таким как **группа по политике в области науки, которая должна быть создана в соответствии с резолюцией Ассамблеи ООН по**

⁴ К примеру, Минаматская конвенция о ртути, ст. 23 (5) (a).

⁵ Резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, пп. 3 (i) and (o).

⁶ Ibid., п. 4 (f).

окружающей среде 5/8, и получение рекомендаций от них, а также определение ее связи с договором;

(с) Созыв руководящим органом **научных, технических и экономических экспертных групп** для разработки указаний по НПА, подготовки отчетов и оценки прогресса, разработки рекомендаций по пересмотру, который может потребоваться для принятия более амбициозных обязательств и рекомендаций;

(d) Учреждение руководящим органом научного **органа по доказательствам и техническим вопросам**, и определение руководящим органом его взаимодействия с группой по политике в области науки, которая должна быть создана в соответствии с резолюцией 5/8 Ассамблеи ООН по окружающей среде.

D. Секретариат

Комментарий: В резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14 содержится предложение комитету рассмотреть в ходе обсуждений вопрос об эффективной организации и упорядочении работы секретариата.⁷ Обычно в многосторонних природоохранных соглашениях содержится положение, учреждающее секретариат. Если в самом договоре такого положения нет, то, как правило, предусматривается, что руководящий орган учредит орган для выполнения функций секретариата в ходе первого заседания. Обычно в соглашении приводится список функций секретариата, самыми распространенными из них являются организация заседаний руководящего и вспомогательных органов и их логистическая поддержка, сбор и подготовка справочной информации во вопросам разработки и применения договора, и оказание помощи сторонам в обмене информацией по исполнению договора.

9. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть положение об учреждении секретариата со всеми или некоторыми следующими функциями:

(a) Организация, в случае необходимости, сессий руководящего органа и вспомогательных органов, если такие есть, разработка программы действий с участием многих заинтересованных сторон, если такие есть, и оказание соответствующих услуг;

(b) Осуществление, в случае необходимости, координации с секретариатами других соответствующих международных органов и документов;

(с) Оказание, в случае необходимости, помощи сторонам в обмене информацией по исполнению договора;

(d) Подготовка и предоставление, в случае необходимости, сторонам периодических отчетов с использованием страновых и других источников информации;

(e) Вступление под контролем руководящего органа в административные и другие договорные отношения, которые могут потребоваться для выполнения секретариатом его функций;

(f) Выполнять функции секретариата, указанные в договоре, а также любые другие функции, которые может предусмотреть руководящий орган.

⁷ Ibid, п. 4 (g).

Приложение II

Справочная информация

1. Принятие в марте 2022 года Ассамблеей ООН по окружающей среде резолюции 5/14 стало важным шагом в борьбе с загрязнением пластиковыми отходами. В резолюции Ассамблея по окружающей среде с обеспокоенностью отмечает, что загрязнение пластиковыми отходами является серьезной природоохранной проблемой глобального уровня, которая негативно отражается на природоохранном, социальном и экономическом аспектах устойчивого развития, и подтверждает настоятельную необходимость укрепить глобальную координацию, сотрудничество и управление с целью принятия незамедлительных действий для ее преодоления в долгосрочной перспективе.
2. В пункте 3 резолюции¹ также уточняется, что межправительственный переговорный комитет должен разработать международный юридически обязывающий договор о загрязнении пластиковыми отходами, включая загрязнение морской среды, который учитывал бы и обязывающий, и добровольный подходы, основываясь на всеобъемлющем подходе к жизненному циклу пластика, принимая во внимание, помимо прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные условия и возможности. В пункте 3 резолюции содержится список положений, которые необходимо включить в договор, а в пункте 4 — перечень аспектов, предлагаемых межправительственному переговорному комитету для рассмотрения в ходе своей работы.
3. Хотя пластик и принес значительную пользу обществу, безусловно обезопасив и упростив деятельность многих отраслей промышленности, а также некоторых жизненных сфер — например, медицины, пищевого производства, транспорта — он создал проблемы для окружающей среды и общественного здравоохранения. Для решения этой набирающей обороты проблемы участники общества, включая национальные правительства, города, гражданское общество, потребителей и предприятия по всей производственно-сбытовой цепочке, в том числе в неформальном секторе, должны принять срочные действия по всему жизненному циклу пластика для борьбы с утечкой в окружающую среду.
4. Согласно пункту 4 резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, межправительственный переговорный комитет должен применять в своей работе наилучшие имеющиеся научные знания, традиционные знания, знания коренных народов и системы местных знаний. В следующей таблице для справки приведены ключевые показатели, касающиеся загрязнения пластиковыми отходами, взятые из свежих источников.

Ключевые показатели, касающиеся загрязнения пластиковыми отходами
<ul style="list-style-type: none"> • Загрязнение пластиковыми отходами является одной из основных причин кризиса планетарного масштаба, выражающегося в трех аспектах — в изменении климата, утрате биоразнообразия и загрязнении окружающей среды, и проблема лишь усугубляется. Начиная с 1950-х годов, мировое производство и потребление пластика растут в геометрической прогрессии и, по прогнозам, к 2060 году эти показатели вырастут в три раза, если ход дел не изменится.² Годовой объем производства пластика в мире увеличился в два раза — с 234 миллионов метрических тонн в 2000 году до 460 миллионов метрических тонн в 2019 году. По прогнозам, объем производства увеличится еще в три раза и в 2060 году будет составлять примерно 1,231 млн метрических тонн. В 2020 году мировыми лидерами по производству пластиковых материалов в 2020 были следующие регионы: Азия (49%), Северная Америка (19%) и Европа (15%). • В 2019 году 66% потребления пластика приходилось на долю изделий с коротким сроком службы. К пластиковым изделиям с коротким жизненным циклом относятся упаковки из полиэтилена низкой плотности (например, пакеты, контейнеры, пленка для упаковки пищевых продуктов), контейнеры из полиэтилена высокой плотности (например, бутылки, флаконы из-под шампуня, баночки из-под мороженого) и полиэтилентерефталата (например, бутылки для жидкостей). • В 2019 году 88% общемировой утечки пластика в окружающую среду — около 19,4 миллионов метрических тонн — пришлось на долю макропластика. По прогнозам, в 2060 году этот показатель увеличится до 38,4 миллионов метрических тонн. • Особую проблему представляют рыболовные снасти. Согласно вычислениям, рыболовство и другие виды деятельности на море приводят к глобальной утечке макропластика размером в

¹ Для удобства ознакомления в приложении III к настоящему документу приводится текст резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, пп. 3 и 4.

² ОЭСР, *Global Plastics Outlook: экономические факторы, воздействие на окружающую среду и варианты политики* (Париж, OECD Publishing, 2022).

примерно 0,3 миллиона метрических тонн. Каждый год в мире оказываются утерянными 5,7% от общего числа рыболовных сетей, 8,6% от общего числа ловушек и 29% от общего числа лесок.

- Использование пластика в сельском хозяйстве также заслуживает особого внимания из-за близости к чувствительным экосистемам. По оценкам, в растениеводстве и животноводстве ежегодно используется 12,5 миллионов метрических тонн пластмассовых изделий.
- По прогнозам, объем утечки микропластика во всем мире увеличится более чем вдвое — с 2,7 млн метрических тонн в 2019 году до 5,8 млн метрических тонн в 2060 году. Борьбе с микропластиком обычно уделяется меньше внимания, потому что эта форма утечки изучена не так хорошо, как утечка макропластика. Утечка микропластика происходит на протяжении всего жизненного цикла изделий.
- На долю пластмасс приходится не менее 85% общего объема морских отходов³. Утечка пластика в океаны оценивалась в 11 миллионов метрических тонн, при этом утечка на сушу оценивалась в 31 миллион метрических тонн, а открытое сжигание — в 49 миллионов метрических тонн в 2016 году.⁴ По прогнозам, к 2040 году ежегодные потоки загрязнения пластиковыми отходами вырастут в 2,5 раза. По оценкам, при прежнем течении дел к 2040 году в мировой океан будет попадать от 23 до 37 миллионов метрических тонн пластиковых отходов в год⁵.
- Во всем мире 46% пластиковых отходов выбрасывается на свалки, 22% неправильно утилизируется и превращается в мусор, 17% сжигается и 15% собирается для вторичной переработки, при этом в конечном итоге фактически перерабатывается менее 9%⁶. По прогнозам, глобальные показатели утилизации по-прежнему будут низкими и вырастут с менее чем 9% в 2019 году (29 миллионов метрических тонн) до 17% в 2060 году (176 миллионов метрических тонн)⁷.
- Сектор упаковки является крупнейшим источником пластиковых отходов (46%), за ним следуют текстильная промышленность (15%), производство потребительских товаров (12%), транспорт (6%), строительство (4 процента) и электротехнический сектор (4 процента). На свалках оказалось около 40% всех отходов от пластиковых упаковок, 32% было выброшено в окружающую среду, 14% было сожжено и 10% было переработано (8% для производства менее дорогостоящей продукции и 2% для производства идентичной продукции); еще 4% было отправлено на переработку, но утеряно в ее процессе⁸.
- Последствия загрязнения пластиковыми отходами становятся все более очевидны. Загрязнение пластиковыми отходами меняет среду обитания и влияет на природные процессы, снижая способность экосистем адаптироваться к изменению климата и сказываясь на уровне достатка миллионов людей, возможности производства продуктов питания и социальном благополучии. Загрязнение пластиком оказывает непропорционально большое воздействие на жизнь наиболее уязвимых групп населения и затрагивает женщин в большей степени, чем мужчин⁹. Присутствие пластика в морских и наземных экосистемах может кардинально изменить их экологию. Изменение окружающей среды и сдвиги в биоразнообразии могут повлечь широкомасштабные и непредсказуемые косвенные последствия для общества и снизить устойчивость экосистем. Дикие животные заглатывают пластик. Новый анализ 496 видов рыбы, выловленной в дикой природе, выявил наличие пластика в кишечном тракте у 65% улова. У морских птиц было обнаружено новое заболевание, вызываемое исключительно пластиком. У птиц, у которых было выявлено новое заболевание, получившее название пластикоз, в пищеварительном тракте образовались рубцы из-за употребления в пищу отходов¹⁰.
- На протяжении всего своего жизненного цикла пластик способствует изменению климата. В 2019 году производство пластмасс привело к выбросам 1,8 миллиарда метрических тонн парниковых газов – это 3,4% общемировых выбросов, причем 90% этих выбросов приходится на производство пластмасс и переработку их из ископаемого топлива¹¹.

³ UNEP/PP/INC.1/7, по науке о пластмассах.

⁴ Благотворительные фонды Rew и SYSTEMATIC "Преодоление пластиковой волны: комплексная оценка путей прекращения загрязнения океана пластиком: краткий отчет" (2020).

⁵ Ibid.

⁶ Во всем мире почти 40% пластмасс, собираемых для вторичной переработки, или около 22 миллионов метрических тонн, теряются во время вторичной переработки и в конечном итоге сжигаются, выбрасываются на свалку или подвергаются неправильному обращению. ОЭСР, *Global Plastics Outlook: экономические факторы, воздействие на окружающую среду и варианты политики* (Париж, OECD Publishing, 2022).

⁷ Ibid.

⁸ ЮНЕП, *Мы тонем в пластике: жизненно важные графики морского мусора и пластиковых отходов* (Найроби, 2021).

⁹ UNEP/PP/INC.1/7, о науке о пластике.

¹⁰ Хейли С. Чарльстон-Ховард, Александр Л. Бонд, Джек Риверс-Оти и Дженнифер Л. Лейверс, "Пластикоз": характеристика макро- и микропластик-ассоциированного фиброза в тканях морских птиц", *Журнал опасных материалов*, том 450 (15 мая 2023).

¹¹ Ibid.

- Загрязнение пластиковыми отходами может представлять опасность для здоровья человека. На каждом этапе своего жизненного цикла пластик может представлять опасность для здоровья человека в результате воздействия химических веществ, используемых при производстве, а также самих пластиковых частиц и добавок¹². Пластиковые частицы могут попадать в организм человека с пищей и при вдыхании, а наночастицы также могут проникать через кожу¹³. Существуют предположения, что пластик, в частности, микропластик, может содержать патогенные микроорганизмы¹⁴.
- Согласно оценкам, в 2015 году глобальные траты на лечение болезней, вызванных загрязнением пластиком, превысили 250 миллиардов долларов США, только в Соединенных Штатах Америки затраты на здравоохранение, связанные с болезнями и инвалидностью из-за содержащихся в пластике химических веществ, ПБДЭ, ВРА и ДЕНР превысили 920 миллиардов долларов США (2015 Int\$)¹⁵.
- Микропластик может перемещаться внутри пищевой цепочки, а также по воздуху, почве, льду, снегу и воде, включая грунтовые воды. Есть свидетельства того, что морской лед функционирует как временный поглотитель, вторичный источник и транспортная среда для микропластика¹⁶.
- Сообщалось о присутствии микропластика в почве в наземной среде, которая на самом деле может быть недооцененным и не менее важным поглотителем, способным повлиять на здоровье человека и на экономику, учитывая, что загрязнение может оказать значительное влияние на сельское хозяйство и землепользование. Сообщалось о появлении микропластика в сельскохозяйственной продукции, такой как фрукты и овощи. В ряде недавних исследований также сообщалось о появлении микропластика в продуктах животного происхождения. Загрязнение могло быть связано с использованием загрязненных кормов – например, неоднократно сообщалось, что рыбная мука, приготовленная из сырой рыбы, загрязнена синтетическими частицами, задерживающимися в желудочно-кишечном тракте.
- Из-за линейного по своей сути характера системы переработки пластмасс (прием-производство-отходы) 95% совокупной стоимости пластиковой упаковки – от 80 до 120 миллиардов долларов США в год – утеряно для экономики после короткого цикла первого использования¹⁷.
- Снижение годового объема морских экосистемных услуг на 1% может привести к ежегодной потере глобальных экосистемных благ стоимостью в 500 миллиардов долларов США¹⁸.
- По оценкам Международной организации труда, при продвижении к устойчивой экономике можно создать почти 6 миллионов рабочих мест за счет отказа от модели «добыча – производство – использование – списание» и внедрения технологий переработки, повторного использования, восстановления, аренды и увеличения срока службы товаров¹⁹.
- Комплексный подход может быть реализован путем сочетания мер, включая: i) уменьшение масштабов проблемы путем устранения и замены проблемных и ненужных пластиковых материалов и изделий, включая опасные добавки; ii) обеспечение производства пластиковых товаров таким образом, чтобы они были перерабатываемыми (пригодными для повторного использования в первую очередь и подлежащими переработке или компостированию после многократного использования в конце срока службы); iii) замыкание цикла пластика в экономике путем обеспечения того, чтобы пластиковые изделия обращались на практике (повторно

¹² Центр международного экологического права, *Пластик и здоровья: Скрытые затраты на пластик Planet* (2019).

¹³ Андре Ветак и Джульетт Леглер, “Микропластик и здоровье человека: следует устранить пробелы в знаниях, чтобы определить риски для здоровья, связанные с микропластиком”, *Science*, том 371, № 6530 (февраль 2021), с. 672-674.

¹⁴ Валентин Фулон и другие, “Колонизация микрочастиц полистирола *Vibrio crassostreae*: исследование с помощью световой и электронной микроскопии”, *Environmental Science and Technology*, том 50, № 20 (октябрь 2016), с. 10988-10996.

¹⁵ П. Дж. Ландриган, Х. Рэпс, М. Кроппер, К. Болд, М. Бруннер, Э. М. Канонизадо, Д. Чарльз, Т. К. Чайлз, М. Дж. Донохью, Дж. Энк, П. Фенихель, Л. Э. Флеминг, К. Ферье-Пейджес, Р. Фордхэм, А. Гозт, К. Гриффин, М. Э. Хан, Б. Харьянто, Р. Хиксон, Х. Янелли, Б. Д. Джеймс, П. Кумар, А. Лаборд, К. Л. Лоу, К. Мартин, Дж. Му, Ю. Малдерс, А. Мустафа, Дж. Ниу, С. Пал, Ю. Парк, М.-Л. Педротти, Дж. А. Питт, М. Ручирават, Б. Дж. Сиву, М. Спринг, Дж. Дж. Стегеман, У. Сук, К. Симеонидис, Х. Такада, Р. К. Томпсон, А. Вичини, З. Ванг, Э. Уитмен, Д. Вирт, М. Вольф, А. К. Юсуф и С. Данлоп, “Комиссия Миндеру-Монако по пластмассам и здоровью человека”, *Анналы глобального здравоохранения*, том 89, № 1 (21 марта 2023 г.) (доступно по адресу <https://annalsofglobalhealth.org/articles/10.5334/aogh.4056/>).

¹⁶ Мелани Бергманн и другие, “Огромные количества микропластика в арктическом морском льду – основной временный поглотитель пластикового мусора и средство транспортировки”, в книге Хуана Базтана и других, *Судьба и влияние микропластика в морских экосистемах* (Elsevier Inc., 2017).

¹⁷ Благотворительные фонды Rew и SYSTEMATIC “Преодоление пластиковой волны”: *Комплексная оценка путей прекращения загрязнения океана пластиком: краткий отчет* (2020).

¹⁸ Никола Дж. Бомонт и другие, “Глобальные экологические, социальные и экономические последствия морского пластика”, *Бюллетень по загрязнению моря*, том 142 (май 2019), с. 189-195.

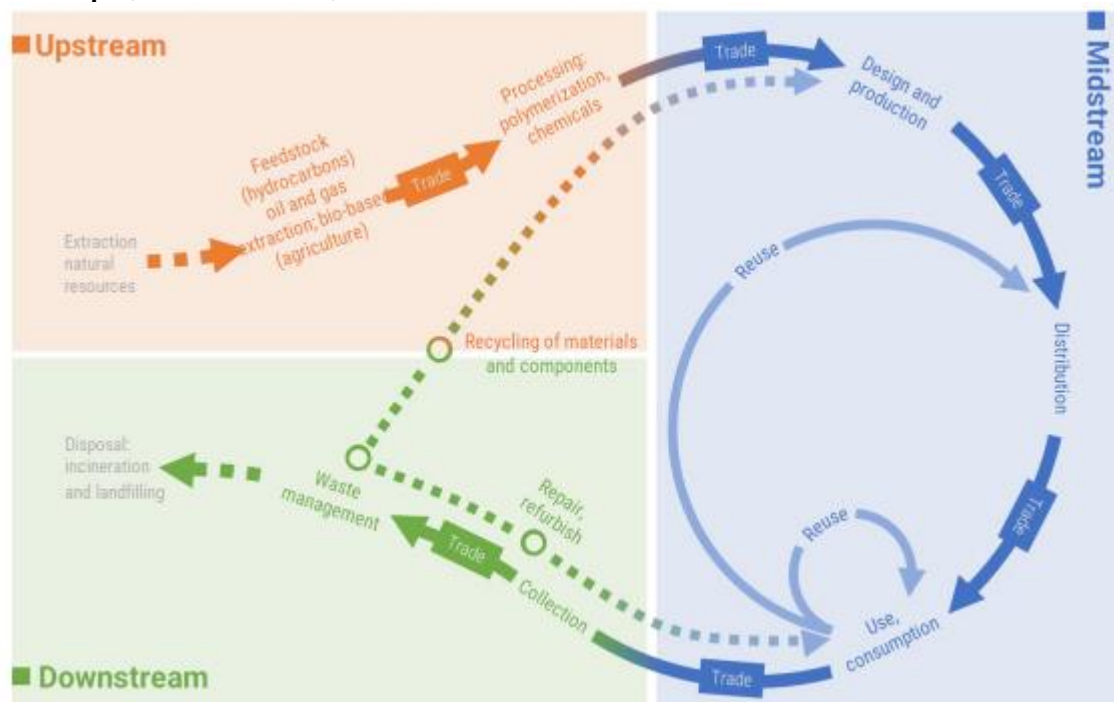
¹⁹ Международная организация труда, *Социальные перспективы мировой занятости – Тенденции на 2018 год*.

использовались, перерабатывались или были утилизированы); и iv) управление объемами пластика, который не может быть повторно использован или переработан (включая существующее загрязнение), экологически ответственным образом. По оценкам, эти действия, применяемые одновременно, могут сократить объем пластика, попадающего в океаны, более чем на 80% к 2040 году; сократить производство первичного пластика, используемого в пластиковых изделиях с коротким сроком службы, на 55%; сэкономить правительствам 70 миллиардов долларов за период 2021-2040 годов; и сократить выбросы парниковых газов на 25%²⁰.

5. Подход, основанный на жизненном цикле пластика, учитывает все виды деятельности и результаты, связанные с производством и потреблением пластмассовых материалов, продуктов и сопутствующих услуг – от добычи и переработки сырья (рафинирование, переработка, крекинг, полимеризация) до проектирования, изготовления, упаковки, распределения, использования (и повторного использования), технического обслуживания и распоряжения в конце срока службы, включая разделение, сбор, сортировку, переработку и утилизацию. Транспортировка и торговля пластиковыми изделиями также происходят на каждом этапе жизненного цикла²¹.

6. Следующий рисунок иллюстрирует жизненный цикл пластика²². Загрязнение пластиковыми отходами может произойти на любой стадии, хотя наибольшая доля приходится на стадию окончания срока службы и использования. Принимаемые на протяжении всего жизненного цикла решения должны предусматривать комплексное сочетание политических, нормативных, экономических, деловых, технологических и поведенческих механизмов, а также использование торговой политики с вовлечением механизмов, созданных на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Иллюстрация жизненного цикла пластика



²⁰ Благотворительные фонды Ред и SYSTEMATIC "Преодоление пластиковой волны": Комплексная оценка путей прекращения загрязнения океана пластиком: Краткий отчет (2020).

²¹ UNEP/PP/INC.1/7, о науке о пластике.

²² Ibid.

Приложение III

Пункты 3 и 4 резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14

Пункт 3: *Постановляет*, что межправительственный комитет по ведению переговоров должен разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды, (далее – «Договор»), который мог бы предусматривать как обязательные, так и добровольные подходы, на основе всеобъемлющего подхода с учетом полного жизненного цикла пластмасс, принимая во внимание, среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности, и включая следующие положения:

- (a) Определить цели договора;
- (b) Содействовать устойчивому производству и потреблению пластмасс, в частности, путем проектирования продукции и экологически обоснованного регулирования отходов, в том числе с применением подходов, ориентированных на ресурсоэффективность и циркулярность экономики;
- (c) Стимулировать национальные и международные коллективные меры по сокращению масштабов загрязнения морской среды пластмассами, включая имеющееся загрязнение пластмассами;
- (d) Разрабатывать, внедрять и обновлять национальные планы действий, основанные на инициативах самих стран, для содействия достижению целей договора;
- (e) Поддерживать национальные планы действий по предотвращению образования отходов пластмасс, сокращению их объемов и устранению загрязнения ими, а также содействовать региональному и международному сотрудничеству;
- (f) Надлежащим образом регламентировать представление национальных докладов;
- (g) Проводить периодическую оценку хода исполнения договора;
- (h) Проводить периодическую оценку эффективности договора в деле достижения сформулированных в нем целей;
- (i) Проводить научные и социально-экономические оценки в области загрязнения пластмассами;
- (j) Углублять знания посредством повышения уровня осведомленности, просветительской деятельности и обмена информацией;
- (k) Стимулировать сотрудничество и координацию с соответствующими региональными и международными конвенциями, договорами и организациями, признавая их соответствующие мандаты, избегая дублирования и способствуя взаимодополняемости действий;
- (l) Побуждать к действию все заинтересованные стороны, включая субъекты частного сектора, и способствовать сотрудничеству на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;
- (m) Инициировать программу действий с участием многих заинтересованных сторон;
- (n) Определить механизмы укрепления потенциала и оказания технической помощи, передачи технологий на взаимно согласованных условиях и предоставления финансовой помощи, признавая, что эффективное выполнение определенных правовых обязательств в рамках договора будет зависеть от наличия потенциала и достаточной финансовой и технической помощи;
- (o) Содействовать исследованиям и разработке устойчивых, доступных, инновационных и экономически эффективных подходов;
- (p) Рассмотреть вопросы соблюдения;

Пункт 4: *Постановляет также*, что межправительственному комитету по ведению переговоров в его работе по подготовке этого договора следует рассмотреть следующие вопросы:

-
- (a) Обязательства, меры и добровольные подходы, способствующие достижению сформулированных в документе целей;
 - (b) Необходимость создания механизма финансирования для поддержки реализации договора, включая вариант создания специального многостороннего фонда;
 - (c) Гибкость в части предоставления странам возможности по их усмотрению выполнять обязательства с учетом национальных обстоятельств согласно отдельным положениям;
 - (d) Наилучшие доступные научные данные, традиционные знания, знания коренных народов и местные системы знаний;
 - (e) Извлеченные уроки и передовые методы, в том числе в неформальных и кооперативных структурах;
 - (f) Возможность создания механизма для предоставления актуальной для политики научной и социально-экономической информации и оценки, связанной с загрязнением пластмассами;
 - (g) Эффективная организация и упорядоченные процедуры работы секретариата;
 - (h) Любые другие вопросы, которые межправительственный комитет по ведению переговоров может счесть уместными для рассмотрения.
-