

Введение в методологию для показателя ЦУР 17.14.1

Число стран, в которых созданы механизмы
для повышения согласованности политики в области устойчивого развития

Хьюн Сан, Юридическое управление, ЮНЕП

Содержание

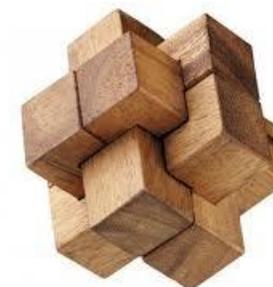
1. Согласованность политики в области устойчивого развития (СПУР)
2. Представление ЦУР 17.14.1
3. Процесс разработки методологии
4. Методологическая основа



Конкурс детского рисунка, посвященный Всемирному дню среды обитания, 2018 г. Премия «Детское будущее»

1. Согласованность политики в области устойчивого развития (СПУР)

- ✓ Разработка взаимоусиливающих мер политики во всех соответствующих секторах и государственных ведомствах с тем, чтобы обеспечить эффективное взаимодействие мер политики в интересах достижения национальных целей по развитию, сводя к минимуму негативное влияние, которое политика в одной области может оказывать на политику в другой области (ДЭСВ ООН)
- ✓ Для этого требуется содержательное сотрудничество и координация действий между секторами политики (согласованность по горизонтали), а также между различными уровнями власти (согласованность по вертикали)
- ✓ Также необходимо сбалансировать краткосрочные приоритеты с долгосрочными целями в области устойчивого развития



2. Представление ЦУР 17.14.1

- ✓ ЦУР 17 Партнерство в интересах устойчивого развития: укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития
- ✓ Задача ЦУР 17.14: Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития
- ✓ Показатель ЦУР 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития



3. Процесс разработки методологии

- ✓ Внутренняя рабочая группа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- ✓ Проект методологии на основе исследований, литературы, существующих показателей и т.д.
- ✓ Группа внешних экспертов (ученые, НПО, МПО, гражданское общество, правительства)
- ✓ Тесное сотрудничество с ОЭСР
- ✓ Консультации в период с июля 2018 года по октябрь 2019 года
- ✓ Экспериментальное опробование в Буркина-Фасо, Гайане, Кении и Танзании
- ✓ Реклассификация до 2-го уровня в феврале 2020 года



4. Методология

1. Институционализация политических обязательств	2. Долгосрочные соображения при принятии решений	3. Межведомственная и межсекторальная координация	4. Процессы, основанные на широком участии
5. Взаимосвязи политики	6. Согласование на разных уровнях государственного управления	7. Мониторинг и отчетность для обеспечения согласованности политики	8. Финансирование для обеспечения согласованности политики

СПУР = правительство в целом или комплексный подход
СПУР ≠ согласованность политики в области развития

4.1 Институционализация политических обязательств

Область

Политическая приверженность, выраженная/одобренная на самом высоком уровне

Дополнительные конкретные обязательства (1 балл за каждое, максимум 5 баллов):

- определение сроков достижения целей согласованности политики;
- выделение бюджета;
- определение функций и обязанностей;
- механизм представления регулярной отчетности;
- четкий учет международных обязательств;
- другие обязательства, имеющие национальное значение.



Добровольный национальный обзор Финляндии за 2020 год: «Все отраслевые министерства включены в Координационную сеть в области устойчивого развития, что повышает согласованность политики в области устойчивого развития по секторам».

4.2 Долгосрочные соображения при принятии решений

Область

Включенные в национальные стратегии долгосрочные цели, выходящие за рамки текущего избирательного цикла

Дополнительные конкретные механизмы (1 балл за каждый, максимум 5 баллов):

- комиссар, совет или омбудсмен для будущих поколений;
- прочие механизмы контроля или надзора за возможными будущими последствиями;
- механизмы для регулярной оценки мер политики;
- механизмы оценки воздействия; и
- другие факторы, имеющие национальное значение.

 *Добровольный национальный обзор Бангладеш за 2020 год: «Правительство интегрировало задачи ЦУР в систему ежегодной оценки эффективности с тем, чтобы было можно перевести долгосрочные цели в годовой план работы министерств/отделов».*

4.3 Межведомственная и межсекторальная координация

Область

Национальный механизм регулярной координации

Дополнительные элементы (оцениваются следующим образом):

- мандат на принятие решений относительно компромиссов (2);
- координационный орган созывается централизованным государственным органом (1);
- координация как на политическом, так и на техническом уровне (1);
- мандат на согласование внутренней и внешней политики (1).



Добровольный национальный обзор Румынии за 2018 год: Румыния повысила согласованность своих мер политики в области устойчивого развития за счет укрепления механизмов координации между государственными учреждениями, действующими в области официальной помощи в целях развития.

4.4 Процессы, основанные на широком участии

Область

На ранних этапах разработки законов, политики, планов и т.д. проводятся консультации с соответствующими заинтересованными сторонами

Дополнительные элементы (оцениваются следующим образом):

- на различных этапах политического цикла проводятся всеобъемлющие консультации (1);
- учреждения раскрывают обоснование того, почему они не включают информацию, полученную в ходе консультаций (2);
- механизм подотчетности, допускающий вмешательство общественности (2).



Добровольный национальный обзор Государства Палестина за 2019 год: «Палестинский совет министров издал указ о создании национальной группы для руководства осуществлением ЦУР под контролем Канцелярии Премьер-министра. Национальная группа по ЦУР была создана с целью координации деятельности по осуществлению ЦУР и последующих мер среди всех заинтересованных сторон, включая представителей НПО и частного сектора... с учетом уроков, извлеченных из ЦРТ, с тем чтобы предоставить различным партнерам возможность участвовать во всех этапах процесса мониторинга и осуществления ЦУР».

4.5 Взаимосвязи политики: оценка воздействия и взаимосвязей политики

Область

Механизм оценки и внедрения вклада политики (новой или существующей) в более широкую повестку дня в области устойчивого развития, включая трансграничные элементы.

Дополнительные механизмы (1 балл за каждый, максимум 5 баллов):

- применение вышеуказанных механизмов на всех уровнях государственного управления;
- система показателей для отслеживания эффективности реализации политики на пути к достижению устойчивого развития;
- анализ затрат и выгод от воздействия мер политики во всех секторах;
- определение мер по смягчению негативных последствий и оптимизации;
- особый учет побочных эффектов на международном уровне, таких как трансграничное и международное воздействие;
- другие механизмы, имеющие национальное значение.



*Добровольный национальный обзор Кабо-Верде за 2021 год:
Стратегический план в области устойчивого развития (СПУР) и
механизм координации осуществления*

4.6 Согласование на разных уровнях государственного управления

Область

Любой из следующих механизмов (по 5 баллов за каждый, всего 10 – двух механизмов достаточно для получения 10 баллов):

- механизмы для систематического сбора вкладов субнациональных государственных структур и обмена ими между этими структурами и структурами на разных уровнях;
- механизмы регулярного формального обмена между центральным правительством и субнациональными уровнями власти, а также между субнациональными уровнями власти;
- механизмы для обеспечения большей предметной согласованности (шаблоны и контрольные списки);
- сроки цикла планирования, способствующие согласованию; сотрудничество между координаторами на национальном уровне и координаторами международных переговоров по данным вопросам.



Отчет об экспериментальном опробовании в Кении за 2020 год: «Координационный саммит национального правительства и субнациональных правительств под председательством президента собирается не реже двух раз в год и объединяет национальное правительство и 47 округов Кении» (самооценка 10 баллов).

4.7 Мониторинг и отчетность для обеспечения согласованности политики

Область

Механизм мониторинга и оценки для обеспечения согласованности политики в области устойчивого развития.

Аспекты согласованности политики в области устойчивого развития интегрированы в процессы отчетности, связанные с ЦУР.

Система управления данными и информацией в отношении данных в области устойчивого развития.

-  *Добровольный национальный обзор Турции за 2019 год: «В качестве национального координатора по ЦУР Президиум по стратегии и бюджету регулярно информирует членов Группы по методологиям, являющихся членами группы Межпарламентского союза Великого национального собрания Турции, о прогрессе и статусе ЦУР. За счет этого обеспечивается согласованность политики на разных уровнях».*

4.8 Финансирование для обеспечения согласованности политики

Область

Любой пункт из перечисленных ниже (по 5 баллов за каждый пункт, всего 10):

- контрольные перечни для обеспечения того, чтобы планы и бюджеты отражали согласованность политики в области устойчивого развития;
- комплексные системы финансовой информации;
- механизмы, обеспечивающие увязку фондов сотрудничества с национальной политикой и приоритетами.



Отчет об экспериментальном опробовании в Гайане за 2019 год: «В качестве основополагающего механизма для обеспечения согласованности политики финансирования была предложена комплексная система финансовой информации под руководством Министерства финансов» (самооценка 5 баллов).

Спасибо за внимание
