

Перекрыть поток: основные положения

Доклад [«Перекрыть поток: каким образом мир может покончить с пластиковым загрязнением и создать экономическую модель замкнутого цикла»](#) ориентированный на решения, предлагающий конкретные практики, изменения рынка и политику. Доклад опубликован в преддверии [второго раунда переговоров](#) по юридически обязательному документу, направленному на прекращение загрязнения пластиком. Доклад направлен на углубление понимания масштабов и характера изменений, необходимых в производстве пластика.

Данный доклад является своего рода компасом для правительств и планом действия для бизнеса с целью прекращения загрязнения пластиком к 2040 году и предусматривает:

- Сокращение объемов загрязнения пластиком на 80 процентов;
- Сокращение производства одноразовых пластиковых товаров вдвое;
- Чистую экономию и избегаемые внешние эффекты на сумму в 4,5 трлн долларов США к 2040 году;
- Создание 700 тысяч рабочих мест, в основном в странах с низким уровнем доход.
- Данный доклад опирается только на существующие технологии и практики, которые требуют одновременных и неотложных действий по всему миру. Пятилетняя задержка с внедрением необходимых изменений означают более высокие затраты и дополнительные 80 миллионов метрических тонн пластикового загрязнения к 2040 году.
- Комплексный подход к нормативным инструментам и политике, охватывающий действия на протяжении всего жизненного цикла, имеет решающее значение, поскольку они усиливают друг друга и преобразовывают экономику:
 - Уменьшают масштабы проблемы за счет исключения нерационального и проблематичного использования пластика;
 - Внедряют три изменения на рынке – долгосрочное использование, переработка отходов, а также переориентация и диверсификация;
 - Ведут борьбу с накопившимся пластиковым мусором, который невозможно устранить, повторно использовать, переработать или заменить.
- Для каждого необходимого изменения (многократное использование, переработка отходов, переориентация и диверсификация) в докладе

учитываются вероятные последствия для производителей полимеров и химикатов, переработчиков пластмасс, брендов/изготовителей, розничных торговцев, правительств, потребителей, сборщиков отходов, компаний по обращению и по переработке отходов.

Многократное использование.

- Устранение проблематичных и ненужных пластмасс, а также повторное использование и новые варианты доставки являются эффективными мерами, поскольку они сокращают количество отходов у источника.
- Варианты повторного или многократного использования – это многоразовые пакеты, дозаторы для сыпучих продуктов в магазинах и в розничной торговле, схемы возврата депозита и возврата упаковки, мойка и ремонт, контейнеры и пакеты для пищевых продуктов, услуги подписки на минимальную упаковку и капсулы для концентрированных продуктов;
- Стимулирование рынка многоразовых товаров вместо экономии на одноразовых означает обеспечение того, чтобы рынок многократного использования имел более сильные бизнес-аргументы, чем рынок одноразовых пластиковых товаров;
- Это самый мощный сдвиг на рынке, который может сократить загрязнение пластиком на 30 процентов к 2040 году;
- Многократное использование и новые модели доставки являются высокоэкономичными схемами, которые, по оценкам, обеспечивают чистую экономию в размере 1289 долларов США на тонну пластика при схемах повторного использования и 516 долларов США на тонну пластика при новых моделях доставки;
- Решения для повторного использования недолговечных пластмасс уже технологически доступны, хотя требуются инвестиции для поддержки перехода к экономике, при которой продукция сохраняет свою максимально возможную ценность;
- Цели, закрепленные в законодательстве (например, Закон Франции о борьбе с отходами от 2021 года), пункты сбора, стимулы для возврата, обратная логистика (включая стирку и санитарии), маркировка и коммуникация, могут обеспечить рынок при рассмотрении вопроса об инвестициях в продукты многократного использования и их доставку;
- Для обеспечения экономии за счет масштаба и облегчения перехода бизнеса от линейной модели экономики к экономической модели замкнутого цикла аналогичная политика должна проводиться во всех странах.

Переработка

- Если переработка отходов станет более стабильным и прибыльным предприятием, то уровень загрязнения пластиком снизится еще на 20 процентов за счет увеличения доли экономически пригодных для вторичной переработки пластмасс с 21 до 50 процентов к 2040 году.
- Правила проектирования приведут к удалению всех красителей, пигментов и добавок, которые мешают внедрению переработки; гомогенизации типов и форматов пластмасс; отказу от разработки и/или запрету на переработку

трудноизвлекаемых и проблемных полимеров; увеличению содержания вторичного сырья после потребления во всех новых продуктах; исключению опасных химических веществ; стандартизации и усовершенствование маркировки для улучшения сортировки отходов.

- Отмена субсидий на добычу и переработку ископаемого топлива, которое в настоящее время используется для того, чтобы сделать первичный пластик дешевле вторичного сырья, выровняла бы условия для вторичной переработки.
- Включение критериев минимального содержания вторичного сырья в государственные закупки или долгосрочные контракты на поставку гарантировало бы спрос на переработанные полимеры.
- Для содействия переходу к более интенсивной переработке потребуется усовершенствовать системы сбора отходов.
- Механическая переработка является предпочтительной с точки зрения затрат и выбросов. Тем не менее, к 2040 году потребуется химическая переработка примерно пяти процентов объема пластмасс в изделиях с коротким сроком службы, которые не могут быть переработаны механическим способом.
- Мексика является примером страны, где благоприятные условия успешно стимулировали инвестиции в переработку отходов, что привело к увеличению их доли с 8,8 процента в 2002 году до 56 процентов в 2018 году.

Переориентировать и диверсифицировать

- Тщательная замена таких товаров, как пластиковые упаковки, саше и продукты на вынос, продуктами, изготовленными из альтернативных материалов (бумага, компостируемые материалы, переработанный пластик и т. д.) – это возможность для инноваций и экономического развития, которые могут обеспечить сокращение загрязнения пластиком на 17 процентов.
- Внедрение альтернатив пластмассам всегда должно подкрепляться исследованиями по оценке жизненного цикла, чтобы проверить, превосходят ли альтернативы пластмассы, которые они заменяют.

Борьба с последствиями пластикового загрязнения

- Несмотря на то, что всеобщий единовременный переход к многократному использованию, вторичной переработке и переориентации приведет к 80-процентному снижению загрязнения пластиком, по-прежнему каждый год до 2040 года будет необходимо утилизировать 100 миллионов метрических тонн недолговечных пластмасс, что по весу эквивалентно почти пяти миллионам стоящих в ряд транспортных контейнеров протяженностью в 30 тысяч км, или примерно дорога из Нью-Йорка в Сидней и обратно.
- **Проблему микрочастиц пластика**, которые в основном выделяются в результате использования шин, в виде окатышей, из текстиля и средств личной гигиены, можно решить путем сокращения пробега автомобилей, модернизации шин и изменения моделей поведения, улучшения дизайна и производства одежды, устройства фильтров в стиральных машинах, совершенствования производства пластиковых гранул и производственно-

сбытовых цепочек и содействия их безопасной транспортировки, а также запрета на добавление пластиковых гранул в средства личной гигиены.

- **«Призрачные снасти»** или брошенные, утерянные и выброшенные орудия лова – рыболовные сети, лески, канаты и брошенные суда – могут составлять по меньшей мере один процент от общего объема загрязнения пластиком. Решения требуют скоординированных усилий, направленных на прекращение загрязнения у его источника при одновременном улучшении управления отходами и их рекуперации в окружающей среде.
- **Утилизация** остается лучшим вариантом по сравнению с открытым сжиганием: тонна пластиковых отходов, попадающих на мусоросжигательную установку, выделяет примерно на 20 процентов меньше парниковых газов, чем при сжигании той же тонны на открытом воздухе.
- Специально сооруженные мусорные полигоны являются наиболее экономичным методом утилизации отходов. Однако микрочастицы пластика могут просачиваться в окружающую среду даже на свалках с высокими санитарными требованиями.
- Когда пластик попадает на свалку, связанные с их производством затраты теряются для экономики. Кроме того, они занимают значительное пространство, часто вблизи городских центров.
- Предпочтительно утилизировать отходы в стране, где они образуются, при этом не запрещен экспорт пластиковых отходов в соседние страны, которые не являются загрязнителями или загрязненными, при условии предварительного обоснованного согласия.
- Правительству страны следует рассмотреть возможность принятия на себя ответственности за обращение с отходами.

Меры

- К 2040 году переход к экономической модели замкнутого цикла в производстве пластика приведет к созданию на 700 тысяч рабочих мест больше, чем при сохранении обычного режима работы.
- Бедные слои населения в странах с низким уровнем дохода в первую очередь выигрывают от создания новых рабочих мест, непосредственно связанных с недолговечными пластиками: сбор, сортировка, переработка, обратная логистика, промывка многоразовых материалов и повторное использование — все это более трудоемко, чем механизированное производство нового пластика.
- При условии «справедливого перехода» к более экологичной и всеохватывающей экономике высококвалифицированные работники по производству первичного пластика и переработке пластиковых товаров, скорее всего, найдут альтернативную работу в новой экономической модели замкнутого цикла, а также в других местах.

Финансирование

- В целом, требуемые системные изменения сэкономят 1,27 трлн долларов США, учитывая инвестиционные, операционные и управленческие расходы,

а также доходы от переработки отходов. Еще 3,25 трлн долларов США будет сэкономлено за счет избежания внешних воздействий.

- Инвестиции и финансирование операционных расходов, необходимых при изменении систем, будут ниже, чем при привычном ведении бизнеса, но они будут сопряжены с такими проблемами, как необходимость в большом первоначальном капитале. Потребуется меры вмешательства, например, для обеспечения того, чтобы переход был экономически и финансово жизнеспособным для всех вовлеченных сторон.
- Значительная часть необходимых инвестиций может быть мобилизована путем переноса запланированных инвестиций в новые объекты по производству пластика (которые больше не нужны из-за сокращения потребностей в материалах) на необходимую инфраструктуру замкнутой модели.
- Самые высокие затраты как в линейной, так и в замкнутой модели экономики связаны с эксплуатацией. Как только меры регулирования дадут гарантию, что пластик предназначена для замкнутой модели, хорошо продуманные схемы расширенной ответственности производителя (РОП) могут полностью покрыть расходы на обеспечение кругооборота системы. В Европейском союзе (ЕС) финансирование сбора, вторичной переработки и ответственной утилизации упаковки, отходов электрического и электронного оборудования, батареек по истечении срока службы возлагается на производителей, что сокращает затраты на утилизацию отходов более чем на 50 процентов (Франция) и более чем на 80 процентов для переработки упаковки (Бельгия).
- Такого рода политика, как налог на производство первичного пластика, могла бы стимулировать трансформацию рынка и способствовать успеху всех необходимых трех смен.
- Использование «пластиковых кредитов» — это системное рыночное решение, созданное по образцу «углеродных кредитов». Однако в системе отсутствуют согласованные на глобальном уровне определения и меры по защите экологических и социальных прав, особенно в неформальном секторе сбора отходов.
- На [первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров](#) Гана подняла вопрос о необходимости создания фонда наследия, куда промышленные лидеры в производстве пластика внесли бы свой вклад для выделения ресурсов на удаление пластиковых отходов, которые уже попали в окружающую среду, особенно в странах со средним и низким уровнем дохода.

Рекомендации относительно международных действий по прекращению загрязнения пластиком

- Правительствам рекомендуется учитывать следующие элементы политики при разработке нормативных документов для борьбы с загрязнением пластиком и формирования последующей программы действий.
- Необходимо сократить масштабы проблемы, согласовав критерии для пластиковых товаров и связанных с ними химических веществ, которые могут быть запрещены.

- Создать базы трансграничных знаний.
- Ускорить внедрение многократного использования путем учета целей и принципов трансформации рынка и международных обязательств, включая правила о необходимых минимальных эксплуатационных стандартах схем РОП и стандартах проектирования многоразового использования.
- Ускорить переработку с помощью стандартов дизайна и безопасности, требующих, чтобы все товары, произведенные из пластика, были многоразовыми и пригодными для вторичной переработки, маркировки, целевых показателей минимальной переработки, правил по упорядочению неформального сектора отходов, а также минимальных стандартов для используемых химических веществ и схем возврата депозитов.
- Переориентировать и диверсифицировать производство путем определения заменителей пластмасс и приемлемых альтернатив, а также установления стандартов для компостируемых/биоразлагаемых пластмасс.
- Разобраться с уже имеющимися пластиковыми отходами, используя общие стандарты безопасной утилизации.
- Обеспечить участие, информацию и доступ к правосудию для гражданского общества, научных кругов, организаций потребителей, промышленности, частного сектора и отдельных лиц.
- Рассмотреть возможность изменения поведения и принятия решений по личному выбору, включая гендерные аспекты и соображения, касающиеся поколений, в соответствии с [рекомендациями](#) правительства Индии.