

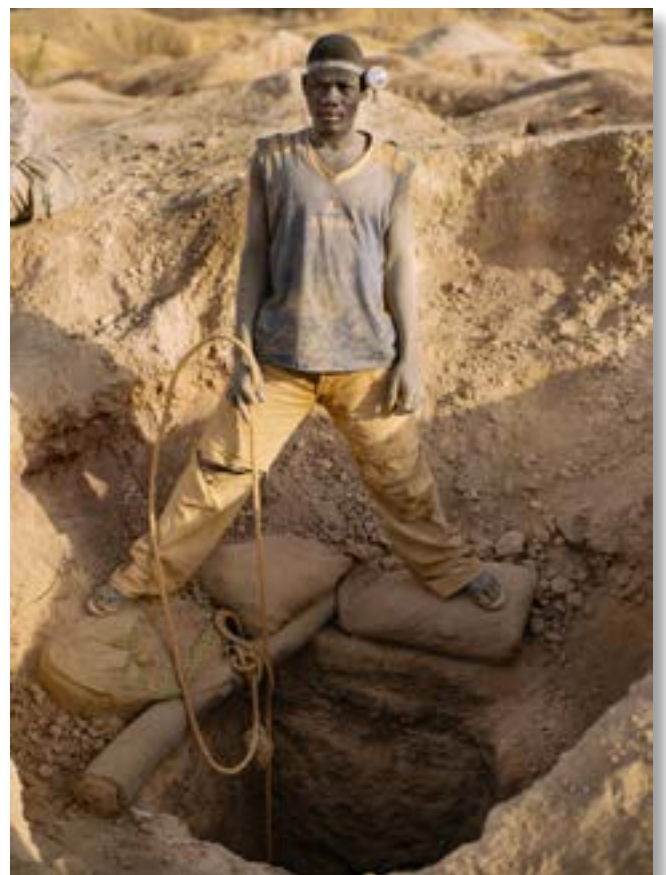


人口迁徙与自然资源 对一个复杂适应系统的全球评估

国际资源委员会，2023年

矿产、可耕地、水和能源供应，是推动人口流动的关键资源。如果这些资源丰富充裕，可以吸引移民流入；如果这些资源稀缺匮乏，可能会使民众陷入困境或导致移民外流（在具有外流可能性情况下）。对资源的产权，以及国际移民汇款的机会，可能会成为移民流动决策的关键性决定因素。从更广泛的角度来看，资源可以成为全球环境变化（包括气候变化）与人口流动之间的一个中介变量。这意味着，对资源匮乏程度的度量，可以发挥监测全球变化对移民近似指标潜在影响的预警系统的作用。

政策制定者应认识到资源与迁徙关系的复杂性，并认识到有必要监测存在资源安全问题且居住着弱势人口的地区（例如，撒哈拉以南非洲的萨赫勒地区、中美洲和南美洲的部分地区以及小岛屿发展中国家）。关键是要采用系统方法和适应性规划框架，对一系列数据和阈值进行持续监测，并就与资源有关的人口流动问题与社区成员进行协商。《安全、有序和正常移民全球契约》，可以作为管理资源与流动之间交叉关系的决策框架。另外，灾害所致流离失所问题平台，或将在其实施计划中纳入与资源相关的预警机制。



1 自然资源在全球环境变化进程与人口流动动态之间的影响中发挥中介作用。不过，这种关系不是线性的，可以是双向的。人口迁徙贯穿于人类这个物种的大部分历史。在制定政策时，应特别注意气候变化与迁徙之间的联系，因为地理和人口适应能力方面的变率极大。

2 关于资源与人口流动关系方面的政策，应与固定人口的适应性复原力和必要情况下的安全流动相配合：首要目标应是增强适应潜能、资源的可持续性以及社会经济和环境复原力，做到这一点，资源压力便不会迫使人们迁移。如若不能确保这一点，则应退而求其次，促进人们安全、有序地迁往他地。

3 土地所有权和资源保有权既可纾解被迫移民问题，还能促进为自愿人口流动创造更多机会。对资源的产权可建立起民众在面对自然系统压力时的复原力，而且可以防止非自愿移民。不过，这种保有权也可能会推动人口流动性进一步增强并促进混合型生计（即一位家庭成员可能会为了获得补充收入而临时迁往他地）。

4 资源热潮往往伴随着相对分散的人口内向流动现象，以及以建立定居点和开采矿产为目的的土地利用突然变化。在目前的资源开采路径下，这种热潮的特点是在移民（和当地社区）社会经济成果的改善与广泛的外部环境因素之间权衡取舍。

5 干旱对移民的影响在很大程度上取决于当地收入。以干旱事件作为土地资源压力指标发现，整个非洲的内部人口流动性随着自然资源压力的加剧而增加。不过，对于相对较富裕的非洲国家来说，干旱与国际人口流动性的增加具有关联性。与此形成鲜明对比的是，对于较贫穷的国家来说，干旱与国际人口流动性下降和贫困陷阱具有关联性，这表明人口流动性受制于资金流动性。

6 土壤碳的减少与人口流动流量之间不存在明显相关性。从对有关非洲生态指标与移民流量之间关联的数据集所作的定量分析来看，土壤碳受到各种火生态学因素的影响，这些因素抵消了其与其与移民流量之间的任何关联。尽管如此，随着全球土地利用实践的加强，土壤碳是需予以监测的一个重要生态指标。

7 水电基础设施是资源开发与非自愿移民之间联系的最直接例证。在全球范围内，自本世纪初以来，近些年（2000-2018年）规模最大的200个水电开发项目估计已造成90万至200万人流离失所（主要集中在亚洲），并导致土地利用发生重大变化。尽管世界水坝委员会就此已开展过工作，还是出现了这样的情况。该委员会早在2001年就曾发布其研究结论称，上个世纪，水坝的修筑酿成社会混乱，对此需要进行改革。

8 难民营的建立与土地利用的快速变化具有关联性。不过，难民营居民在营区内部和周围允许出入和使用的地块上进行的活动（如薪柴采集或自给农作），往往构成生产性土地利用。对于研究和有效的政策制定来说，考虑到社会经济脆弱性、行动自由和收容社区关系之于难民营对自然资源获取和依赖情况的影响至关重要。

9 将系统绘图纳入政策干预规划，有助于直观地了解触发点和需要支持的领域。系统图突出显示了哪些因素可触发旨在减少自然资源冲击与被迫或不情愿的人口（不）流动之间关联的政策干预。这种系统绘图做法可为致力于预警评估工作的组织所用。

10 移民寄回母国的汇款可用于自然资源恢复工作。流入脆弱的资源紧张国家的移民汇款，其经济价值可成为促进“绿色汇款债券”等政策创新的一条有效途径。关于这种干预，采用系统方法来处理移民的正反馈回路即是其中一例。

报告全文、政策制定者摘要、视频和概况介绍可登录以下网址下载：

<https://www.resourcepanel.org/reports/human-migration-and-natural-resources>

欲了解更多信息，请联系国际资源委员会秘书处：unep-irpsecretariat@un.org。