

2023



Состояние природоохранного финансирования

Трансформация финансовых потоков
Перераспределение 7 трлн долл. на борьбу с
деградацией окружающей среды

Обобщающий доклад

ISBN: 978-92-807-4108-7

Настоящая публикация может быть воспроизведена полностью или частично и в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального разрешения правообладателя при условии ссылки на первоисточник. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет признательна за предоставление экземпляра любого издания, в котором данная публикация использовалась в качестве источника. Данная публикация не может быть использована для перепродажи или в других коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Заявку на получение такого разрешения с указанием цели и тиража издания следует направлять по адресу: unep-communication-director@un.org.

Примечания

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно определения их границ.

Упоминание коммерческой компании или продукта в настоящем документе не означает его одобрения Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде или авторами.

Не допускается использование информации из настоящего документа в рекламных целях. Названия и символы товарных знаков используются в редакционных целях без намерения нарушить законы о товарных знаках или авторском праве.

Содержание и взгляды, выраженные в настоящей публикации, не обязательно отражают точку зрения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы сожалеем о любых ошибках или упущениях, которые могли быть допущены непреднамеренно.

© Карты, фотографии и иллюстрации, как указано

Предлагаемая цитата:

United Nations Environment Programme (2023). *State of Finance for Nature: The Big Nature Turnaround – Repurposing \$7 trillion to combat nature loss. Summary for Decision-makers*. Nairobi. <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/44278>

Производство: Nairobi, Kenya

URL: <https://www.unep.org/resources/state-finance-nature-2023>

Оглавление

Введение	2
Ключевые выводы	3
Финансовые потоки, вредящие природе.....	3
Текущие финансовые потоки на природосберегающие решения	5
Будущие инвестиционные потребности и возможности	5
Синтез	8
Рекомендуемые меры	9



.....

Обобщающий доклад

Введение

В ежегодных отчетах о состоянии природоохранного финансирования [СПФ] (англ. State of Finance for Nature, SFN) отслеживаются финансовые потоки, направляемые на осуществление природосберегающих решений [ПР] (англ. nature-based solutions, NBS). Эти потоки сопоставляются с инвестициями, необходимыми для максимально эффективной реализации потенциала ПР в решении проблем изменения климата, сокращения биологического разнообразия и деградации экосистем. В этом издании вредные для природы финансовые потоки, источниками которых являются как государство, так и частный сектор, впервые оцениваются в глобальном масштабе. Полученная пугающая цифра — почти 7 трлн долл. США в год — скорее всего занижена, поскольку учитывает только прямое воздействие на природу. Частные финансовые потоки, оказывающие прямое отрицательное воздействие на природу, составляют 5 триллионов долларов, что в 140 раз превосходит капиталовложения частного сектора в ПР.

Что касается государственного сектора, по сравнению с данными предыдущего отчета, несмотря на принятые правительством обязательства субсидирование деятельности, вредящей окружающей среде, увеличилось на 55% и достигло 1,7 трлн долл. США. Важную роль здесь играет бюджетно-финансовая поддержка потребления ископаемых видов топлива. Совокупное воздействие государственных и частных финансовых потоков, вредящих природе, крайне разрушительно и противодействует потенциальному увеличению финансирования ПР. Однако этот перекос дает хорошую возможность для перенаправления частных и государственных финансовых потоков в поддержку целей Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию.

На данный момент острая нехватка финансирования ПР сохраняется. Текущие финансовые потоки, направленные на ПР, составляют 200 миллиардов долларов — это лишь треть финансирования, необходимого для достижения целей по защите климата, биологического разнообразия и прекращения деградации земель к 2030 году. Большую часть финансирования ПР (82%) по-прежнему выделяют правительства государств. Несмотря на неоспоримую необходимость принятия мер и наращивания обязательств, таких как полный отказ от вырубki лесов в агро-пищевом секторе, по сравнению с 2022 годом финансирование ПР увеличилось лишь на 11%.

Природосберегающие решения предлагают ключевые возможности для капиталовложений благодаря своей экономической эффективности и многочисленным преимуществам.

Инвестиционные возможности в области устойчивого землепользования к 2050 году могут увеличиться в четыре раза, учитывая долгосрочную рентабельность экологически рационального производства продовольствия и сырьевых товаров — ключевого фактора для стимулирования частных инвестиций. Защита разнообразия экосистем характеризуется высокой экономической эффективностью. Это направление охватывает 80% дополнительной земельной площади, необходимой для реализации ПР, и при этом использует лишь 20% дополнительного финансирования ПР до 2030 года. Учитывая глобальный масштаб деградации почв, их восстановление открывает огромные возможности улучшения функционирования и устойчивости экосистем, то есть предоставления важнейших для людей экосистемных услуг.

Однако несмотря на значительный инвестиционный потенциал ПР самым эффективным средством сокращения и предотвращения ущерба природе является перенаправление вредящих ей финансовых потоков. С учетом огромного масштаба таких потоков в государственном и частном секторах их перенаправление сыграет значительную роль и позволит избежать прекращения инвестиций в ПР. Помимо увеличения государственного финансирования ПР еще одной ключевой задачей является реформирование экологически вредных субсидий. Параллельно с этим правительства должны создавать нормативные и экономические стимулы для перенаправления частных финансовых потоков от деятельности, приносящей вред природе, к природосберегающим и природоохранным решениям. Вместе с тем финансовому сектору и деловым кругам не следует ждать, пока формирование благоприятных условий для осуществления политики устойчивого развития полностью завершится. Уже сейчас они могут — и должны — предпринять всё возможное для срочной трансформации неэкологичных моделей ведения бизнеса.

Одним словом, необходим радикальный разворот в сторону защиты и восстановления природы. Если реальный сектор экономики и финансовая система не сократят финансирование вредящей природе деятельности (и тем самым не произведут «экологизацию» финансирования), то мер по увеличению инвестиций в ПР (т. е. финансирования природоохранных и природосберегающих проектов) будет недостаточно для борьбы с изменением климата, сокращением биологического разнообразия и деградацией земель.

Данный документ содержит ключевые идеи и выводы полного отчета СПФ за 2023 год, в том числе важнейшие цифры и рекомендации.

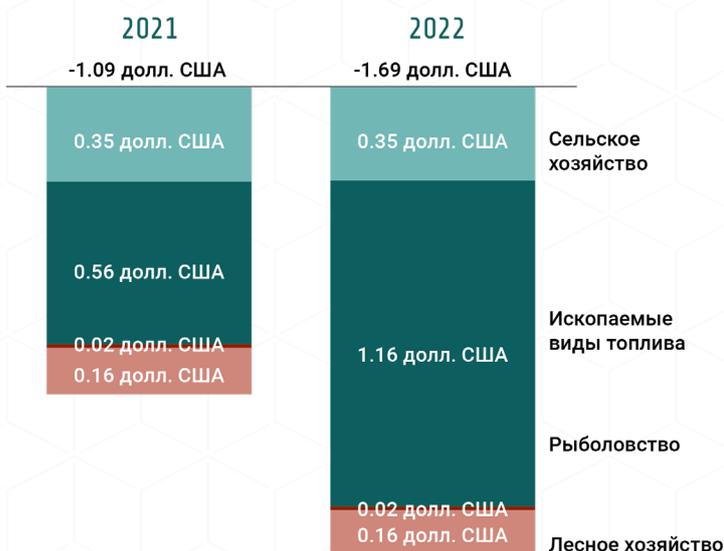
Государственное финансирование, вредящее природе

Отслеживаемые потоки вредящего природе государственного финансирования в 2022 году оценивались почти в 1,7 трлн долл. США (см. диаграмму 2), что более чем в 10 раз превышает объем государственного финансирования ПР (165 млрд долл. США).

- Почти 90% отслеживаемых вредящих природе государственных финансовых потоков (по данным служб охраны окружающей среды, здоровья и безопасности; англ. Environment, Health and Safety, EHS) направляются на поддержку ископаемых видов топлива (66%) и сельского хозяйства (20%).

- Объем предоставляемых потребителям субсидий на ископаемые виды топлива увеличился вдвое — с 563 млрд долл. США в 2021 году до 1163 млрд долл. США в 2022 году.
- Помимо увеличения субсидий на потребление ископаемых видов топлива на 600 млрд долл. США, по данным Международного энергетического агентства (англ. International Energy Agency, IEA), еще 500 млрд долл. США было потрачено, чтобы снизить затраты на энергоносители в 2022 году; 350 млрд долл. США из этой суммы были предоставлены в Европе после российского вторжения в Украину.

Диаграмма 2. Экологически вредные субсидии, трлн долл. США (по курсу 2023 г.)



Источники: см. раздел 2

Текущие финансовые потоки на природосберегающие решения

По оценкам отчета СПФ за 2023 год, общий объем финансовых потоков на ПР в 2022 году составил около 200 млрд долл. США (см. диаграмму 3) — это лишь треть финансирования ПР, необходимого до 2030 года.

- С даты выхода отчета СПФ за 2022 год финансирование ПР увеличилось на 11%.
- Большая часть финансирования ПР по-прежнему обеспечивается правительствами государств — 82% (165 млрд долл. США) от общего объема финансовых потоков на ПР. В то же время государственные финансовые потоки, направленные на реализацию ПР, в 2022 году

составили менее 1/10 объема государственных расходов на экологически вредные субсидии.

- Объем частного финансирования ПР по-прежнему скромнен — 35 млрд долл. США (18% от общего объема финансовых потоков на реализацию ПР). Более половины финансирования предоставляется в виде компенсаций потерь биологического разнообразия и через устойчивые цепочки поставок.
- Частные финансовые потоки на реализацию ПР составляют менее 1% от частных финансовых потоков, напрямую вредящих природе.

Диаграмма 3. Государственные и частные финансовые потоки на ПР в 2022 году, млрд долл. США (по курсу 2023 г.)



Источники: см. раздел 3

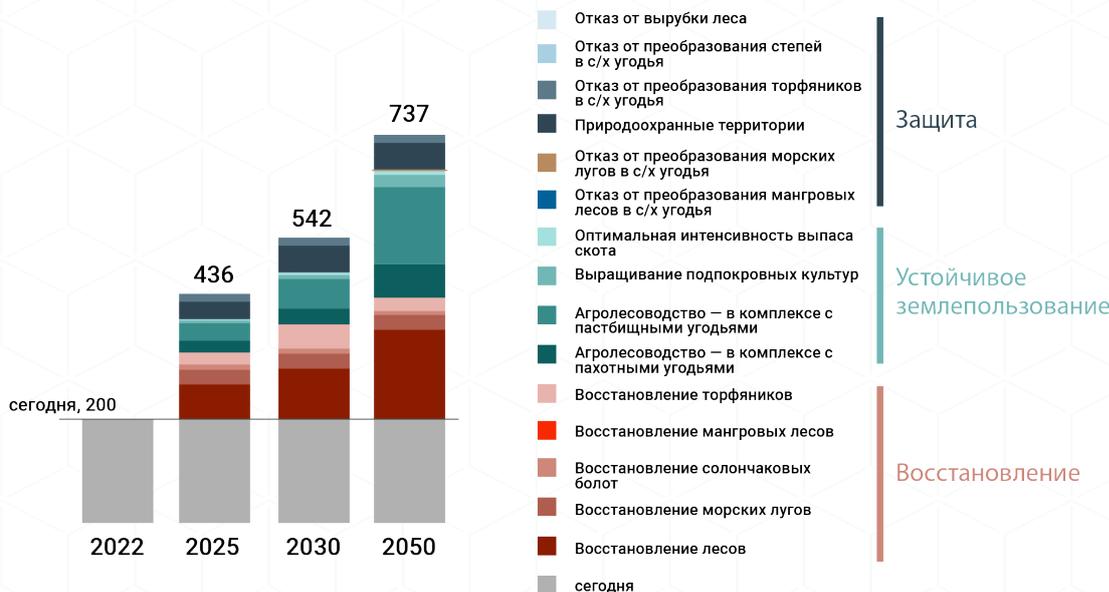
Будущие инвестиционные потребности и возможности

По сравнению с текущими показателями (200 млрд долл. США) финансовые потоки на реализацию ПР должны возрасти почти в три раза, чтобы достичь 542 млрд долл. США в год к 2030 году, и в четыре раза, чтобы достичь 737 млрд долл. США к 2050 году; это позволит выполнить цели, поставленные в Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (см. Диаграмму 4).

- Ежегодные возможности инвестирования в ПР, в частности в сфере устойчивого землепользования, скорее всего увеличатся в четыре раза — с 63 млрд долл. США в 2025 году до 241 млрд долл. США в 2050 году.

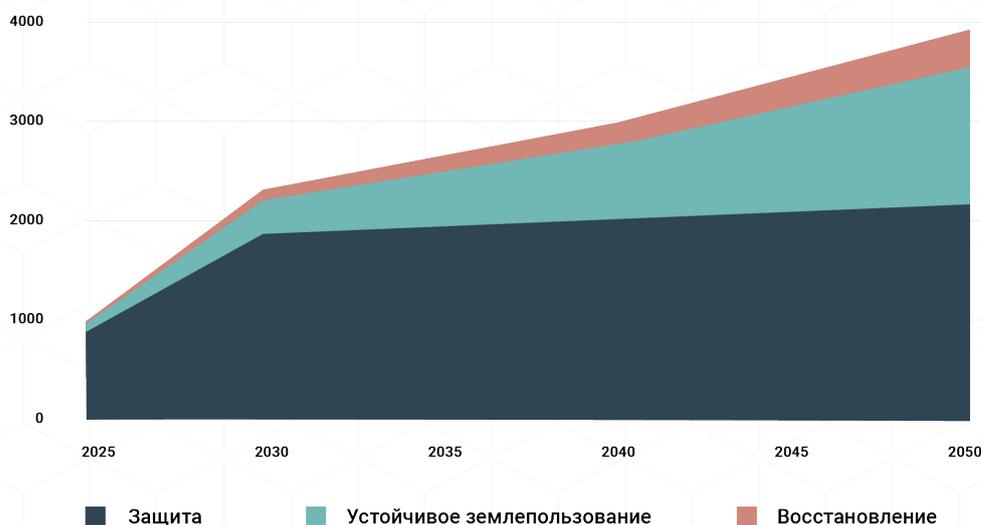
- Поскольку многие ПР, использующие принципы устойчивого землепользования (англ. sustainable land management, SLM), приносят финансовую прибыль, такое землепользование предлагает благоприятные возможности для частных инвестиций и крайне важно для увеличения объема финансирования ПР.

Диаграмма 4. Дополнительные ежегодные финансовые потребности, согласованные с целями Декларации Рио-де-Жанейро, млрд долл. США (по курсу 2023 г.)



- Из-за относительно высокой стоимости и глобальных масштабов деградации экосистем природосберегающие решения, связанные с восстановлением экосистем, в потенциале потребуют наибольшего объема инвестиций – более 177 млрд долл. США в год к 2030 году, что составляет более половины годового финансирования ПР
- На ПР, связанные с охраной экосистем, приходится около 80% дополнительных земельных площадей, необходимых для осуществления ПР (см. Диаграмму 5) до 2030 года; при этом они используют лишь 20% дополнительного финансирования, выделенного на ПР. Это свидетельствует о необходимости увеличить площади охраняемых территорий, чтобы достичь целевого показателя «30x30» (охрана 30% наземных и морских территорий к 2030 году), а также об относительной экономической эффективности охранных мероприятий.

Диаграмма 5. Дополнительная совокупная площадь земель для ПР в 2025–2050 гг., согласованная с целями Декларации Рио-де-Жанейро, млн га



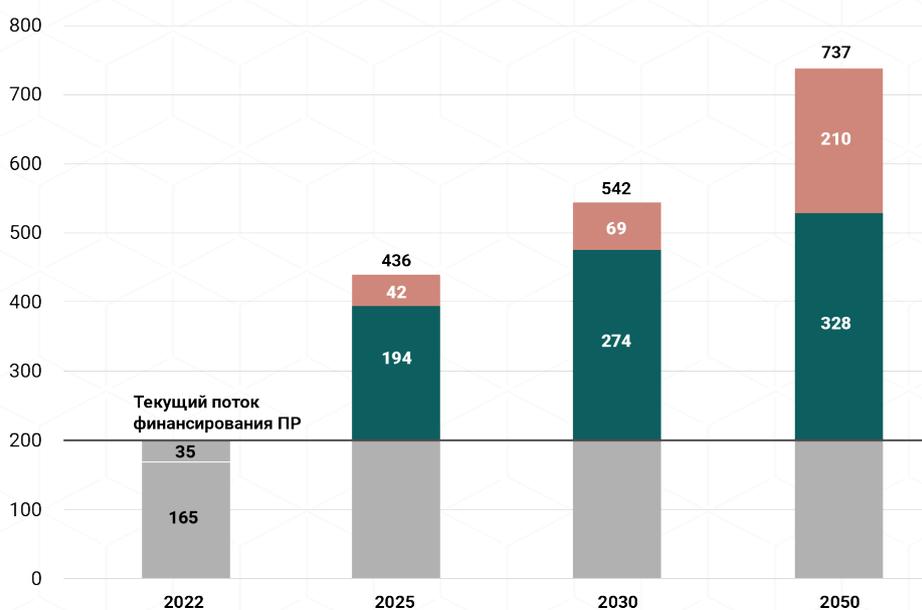
Чтобы ликвидировать разрыв между текущими финансовыми потоками и инвестициями, необходимыми для достижения целей Декларации Рио-де-Жанейро, необходимо резко увеличить как государственные, так и частные финансовые потоки, направленные на реализацию ПР.

- Поскольку государственные и частные финансовые потоки на осуществление ПР к 2050 году будут постепенно возрастать, частные инвесторы имеют возможность увеличить свою долю финансирования ПР к этому сроку с текущих 18% до 33%.
- Общий годовой объем финансирования ПР из частных источников к 2030 году может превысить 100 млрд долл. США, что почти в

три раза выше текущего уровня.

- Государственные инвестиции продолжат играть ключевую роль. Ежегодные государственные расходы на реализацию ПР должны быть значительно увеличены по сравнению с текущим уровнем (165 млрд долл. США) – до 359 млрд долл. США к 2025 году (+194 млрд долл. США) и до 439 млрд долл. США к 2030 году (+274 млрд долл. США).

Диаграмма 6. Дополнительные финансовые средства на осуществление ПР, которые необходимо получить из государственных и частных источников, согласованные с целями Декларации Рио-де-Жанейро, млрд долл. США (по курсу 2023 г.)



Синтез

Учитывая текущие финансовые обязательства правительств государств, прогнозируемые методы осуществления природоохранной политики и тенденции развития рынка, крайне маловероятно, что правительства государств смогут достичь целей по защите климата, биологического разнообразия и прекращения деградации земель, которые были поставлены перед ними международным сообществом.

На диаграмме 7 представлены некоторые ключевые данные. Вредящие природе финансовые потоки в размере 7 трлн долл. США в год значительно превосходят попытки увеличить финансирование ПР, текущий объем

которого составляет 200 млрд долл. США в год. Кроме того, объем финансовых потоков для реализации ПР значительно меньше инвестиционных потребностей и возможностей, которые необходимы для трехкратного увеличения финансирования ПР к 2030 году и достижения целей Декларации Рио-де-Жанейро. Следующий раздел содержит описание мер, которые рекомендуются к принятию на высшем уровне. Эти меры позволят развивать бережное отношение к природе и бороться с климатическими изменениями, но для их осуществления необходимы инвестиции в ПР.

Диаграмма 7. Текущие финансовые потоки, направленные на реализацию ПР, финансовые потоки, вредящие природе, и инвестиционные потребности



Рекомендуемые меры

Приоритетные направления, рекомендованные исходя из выводов отчета СПФ за 2022 год:

- «Экологизация» финансирования — сокращение государственных и частных финансовых потоков, вредящих природе.
- Финансирование экологических проектов — наращивание государственного финансирования ПР и частных инвестиций в ПР.
- Экологичные и инклюзивные финансовые системы — обеспечение справедливого перехода к экологичной и инклюзивной финансовой системе для социально незащищенных групп населения, женщин и коренных народов.

«Экологизация» финансирования — перенаправление и прекращение финансирования, вредящего природе

Устранение финансовых потоков, вредящих природе — самая конструктивная мера, которая может быть предпринята для охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата. Она позволит задействовать значительную часть финансирования, необходимую для реализации ПР, и обеспечить справедливый переход.

Частное финансирование, вредящее природе

Пять триллионов долларов США, которые частный сектор ежегодно тратит на деятельность, наносящую ущерб природе, необходимо перенаправить на охрану окружающей среды и борьбу с изменением климата.

Важнейшие меры, рекомендованные для коммерческого и финансового секторов:

- Оценка, предоставление отчетов и раскрытие рисков, воздействия, зависимостей и возможностей, связанных с природной средой, через имеющиеся структуры, например Целевую группу по раскрытию финансовой информации, связанной с природопользованием (англ. Taskforce on Nature-Related Financial Disclosures, TNFD).
- Взятие на себя обязательств по достижению целей снижения отрицательного воздействия на биологическое разнообразие и климат с опорой на существующие руководства и инструменты, например Сеть научно-обоснованных целевых показателей (англ. Science-Based Targets Network, SBTN).

Государственное финансирование, вредящее природе

Правительства государств должны реорганизовать и перенаправить финансирование объемом в 1,7 трлн долл. США, которое ежегодно неэффективно и несправедливо расходуется на экологически вредные субсидии. Такое перенаправление позволит высвободить значительные средства на реализацию ПР без дополнительных бюджетных расходов.

Создание государством благоприятной среды для деятельности частного сектора

Правительства государств должны поощрять и по возможности требовать от коммерческого и финансового секторов производить оценку, предоставлять отчеты и раскрывать информацию о рисках, воздействиях, зависимостях и возможностях, связанных с природной средой.

Важнейшим инструментом для правительств государств является более широкое применение механизмов регулирования и стимулирования; с их помощью они могут направлять деятельность и поведение частного сектора.



Финансирование экологических проектов — наращивание государственного финансирования ПР и частных инвестиций в ПР

Государственное финансирование ПР

- Чтобы добиться реальных перемен, правительство должно включить в законодательство целевые показатели по биологическому разнообразию, восстановлению природной среды и борьбы с изменением климата, отвечающие целям по финансированию, а также разработать стратегии достижения этих показателей.
- Правительства государств должны продолжить играть ведущую роль в финансировании и расходовании средств на ПР, а также увеличить внутренние расходы на эти проекты, в особенности обеспечивающие создание общественных благ.
- Необходимо увеличить уровень официальной помощи развитию [ОПР] (англ. Official Development Assistance, ODA), в том числе долю ПР в общем объеме ОПР. Основанием для наращивания объемов финансовой поддержки, предоставляемой развивающимся странам на льготных и безвозмездных условиях, является тот факт, что значительная часть ответственности за изменение климата, утрату биологического разнообразия и деградацию земель лежит на развитых странах; кроме того, на развивающиеся страны приходится большая доля сохранившегося биоразнообразия и запасов углеродного сырья, которые нуждаются в защите.

Деятельность правительства по стимулированию частного финансирования ПР

Государственная политика играет ключевую роль в создании благоприятных условий для инвестиций частного сектора в ПР.

- Правительственное регулирование может быть мощным инструментом в условиях, когда усилия частного сектора имеют решающее значение. Регламенты, вводящие обязательную компенсацию за утрату биологического разнообразия, привели к тому, что частный сектор во многих странах начал инвестировать в деятельность по сохранению и восстановлению биоразнообразия.
- Необходимо расширять масштаб правительственного стимулирования инвестиций в ПР.
- В качестве мер поощрения финансирования проектов правительство может обеспечить сокращение издержек и (или) рисков для частных предприятий, используя смешанные финансовые инструменты.
- Другие важнейшие средства активизации частных инвестиций в ПР включают поддержку развития высоконадежных рынков природного капитала, обязательного соблюдения распоряжений правительства частным сектором, а также разработку номенклатур для экологических, устойчивых и (или) природосберегающих проектов.

Наращивание частного финансирования ПР

Коммерческие предприятия и финансовые учреждения должны увеличивать инвестиции в ПР и поддерживать преобразование экономики в благоприятную для охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата. На сегодняшний день накоплен достаточный объем знаний и опыта в отношении целого ряда механизмов поддержки наращивания частного финансирования ПР. К ним относятся обеспечение приоритета инвестиций в устойчивые цепочки поставок и высоконадежные рынки природного капитала, а также применение инновационных экологических финансовых инструментов (например облигаций в сфере охраны природы или устойчивого развития и страховых продуктов, связанных с экологией). ПР могут быть включены в качестве отдельной категории в более обширный инвестиционный портфель наряду с другими видами природно-ориентированных активов.



Обеспечение справедливого перехода к экологичной и инклюзивной финансовой системе для социально незащищенных групп населения, женщин и коренных народов

Текущий подход к стимулированию рационального использования природных ресурсов и восстановлению природной среды создал ряд реальных проблем, связанных с его доступностью для всех слоев населения, а также правами человека.

- При расширении площади охраняемых территорий и реализации других ПР необходимо учитывать права человека, применять передовые практики, а также самые высокие стандарты и экологические и социальные гарантии.
- Увеличение объема финансирования ПР в соответствии с целями Декларации Рио-де-Жанейро, должно включать в себя финансирование деятельности, направленной на повышение роли коренных народов в управлении биоразнообразием и экосистемами.
- Правительства государств должны взять на себя ведущую роль в этом процессе. Помимо обеспечения правовой и политической основы, они могут применять инструменты смешанного и льготного государственного финансирования для поддержки развития коренных народов и природно-ориентированных предприятий, возглавляемых женщинами.
- Необходимо развивать рынки природного капитала и другие инновационные финансовые инструменты, которые могли бы более справедливо и эффективно обслуживать интересы коренных народов и других социально уязвимых групп, в том числе женщин, которые успешно занимаются охраной окружающей среды, но при этом часто сталкиваются с серьезными проблемами.

Заключительные замечания

Данный отчет адресован представителям правительственных структур, коммерческих предприятий и финансовых учреждений. Он содержит фактические данные, которые дают реальное широкомасштабное представление об огромных финансовых потоках, вредящих природе. На сегодняшний день их объем составляет почти 7 трлн долл. США в год — на несколько порядков больше финансирования ПР, достигающего 200 млрд долл. США в год. Это создает необходимость в принятии срочных мер по борьбе с вредящими природе финансовыми потоками. Если реальный сектор экономики и финансовая система не сократят финансирование вредящей природе деятельности (и тем самым не произведут «экологизацию» финансирования), то мер по увеличению инвестиций в ПР (т.е. финансированию «экологических» проектов) будет недостаточно для достижения целей Декларации Рио-де-Жанейро и преобразования экономической системы в более благоприятную для экологии и справедливую с точки зрения общедоступности.

Тем не менее, инвестиции в ПР позволяют задействовать природный потенциал для эффективной борьбы с изменением климата, сокращением биологического разнообразия и деградацией земель. Объем текущих инвестиций совершенно не соответствует требуемому уровню. Значимым вкладом в достижение целей Декларации Рио-де-Жанейро станет трехкратное увеличение финансовых потоков для реализации ПР к 2030 году — до 542 млрд долл. США. Для этого необходим новый двунаправленный подход — наращивание государственных и частных инвестиций в ПР при одновременном сокращении вредящих природе потоков капитала как из государственных, так и из частных источников.

Первое необходимое условие заключается в продолжении наращивания инвестиций в ПР с целью сохранения и восстановления климата и окружающей среды. Зачастую это единственный практически доступный вид финансирования, позволяющий обратить процессы разрушения дикой природы вспять, а также защитить, сохранить и восстановить жизненно важные экосистемы. В данном отчете представлены широкие возможности по коренному изменению ситуации благодаря инвестициям в защиту окружающей среды, устойчивое землепользование и восстановление экосистем. Для этих целей были разработаны научные, доказательные, структурные и политические методы и инструменты, а также инновационные финансовые продукты. Дело за практической реализацией указанных мер правительствами государств, коммерческими предприятиями и финансовыми учреждениями.

Второе необходимое условие — создание стимулов для перенаправления финансирования от вредной для природы деятельности на проекты по охране и восстановлению окружающей среды. Возможности инвестирования в ПР растут благодаря преобразованию глобальной продовольственной системы, добывающих отраслей, недвижимости и инфраструктуры, т.е. тех секторов, которые наиболее тесно связаны с разрушением дикой природы. Объем этих инвестиционных возможностей может оказаться сравним с объемом возможностей, возникших в ответ на проблему изменения климата — или даже превысить его.

