

2023



# Estado de Financiación para la Naturaleza

Un giro radical hacia la naturaleza  
Redirigiendo \$7 billones para combatir  
la pérdida de recursos naturales

Resumen para los tomadores de decisiones

ISBN: 978-92-807-4108-7

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier forma para servicios educativos o sin fines de lucro sin permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se haga un reconocimiento de la fuente. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente agradecería recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente. No se podrá hacer uso de esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin el permiso previo por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Las solicitudes de autorización, con una declaración del propósito y el alcance de la reproducción, deben dirigirse al [unep-communication-director@un.org](mailto:unep-communication-director@un.org).

### Descargos de responsabilidad

Las designaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de ningún país, territorio o ciudad o zona o sus autoridades, o sobre la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de una empresa comercial o producto en este documento no implica el respaldo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente o de los autores. No se permite el uso de la información de este documento con fines publicitarios o publicitarios. Los nombres y símbolos de marcas comerciales se utilizan de manera editorial sin intención de infringir las leyes de marcas comerciales o derechos de autor. El contenido y las opiniones expresadas en esta publicación no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Lamentamos cualquier error u omisión que pueda haberse cometido involuntariamente.

© Mapas, fotos e ilustraciones según se especifique

**Citación Sugerida: United Nations Environment Programme (2023). *State of Finance for Nature: The Big Nature Turnaround – Repurposing \$7 trillion to combat nature loss. Summary for Decision-makers*. Nairobi. <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/44278>**

**Producción: Nairobi, Kenya**

**URL: <https://www.unep.org/resources/state-finance-nature-2023>**

# Tabla de Contenido

- Introducción** ..... 1
  
- Conclusiones clave** ..... 3
  - Flujos financieros de naturaleza negativa ..... 3
  - Flujos financieros actuales hacia soluciones basadas en la naturaleza ..... 5
  - Necesidades y oportunidades futuras de inversión ..... 5
  - Síntesis ..... 8
  
- Recomendaciones para la acción** ..... 9



.....

# Resumen para los tomadores de decisiones

# Introducción

La serie de informes anuales Estado de Financiación para la Naturaleza (EFN) realiza un seguimiento de los flujos financieros destinados a soluciones basadas en la naturaleza (SbN) (nature-based solutions, NbS) y los compara con la inversión necesaria para maximizar el potencial de las SbN con el fin de ayudar a afrontar los retos del clima, la biodiversidad y la degradación. Por primera vez, esta edición calcula la magnitud de los flujos financieros negativos para la naturaleza que proceden de los sectores público y privado a escala mundial. La cifra es abrumadora, casi 7 billones de dólares al año, y es probable que sea una infravaloración, ya que solo incluye los impactos directos. Los flujos de financiación privada con un impacto negativo directo sobre la naturaleza ascienden a 5 billones de dólares, lo que supone 140 veces más que las inversiones privadas en soluciones basadas en la naturaleza (SbN).

En el lado público, las subvenciones perjudiciales para el medio ambiente han aumentado un 55% hasta los 1,7 billones de dólares desde el último informe, a pesar de los compromisos de los gobiernos e impulsadas por el apoyo fiscal al consumo de combustibles fósiles. El impacto combinado de los flujos de financiación pública y privada negativos para la naturaleza es enormemente destructivo y socava los posibles incrementos de financiación para las SbN. Sin embargo, este desequilibrio representa una oportunidad enorme para transformar los flujos de financiación privada y pública y alinearlos con los objetivos del Convenio de Río.

Mientras tanto, las SbN siguen sufriendo una grave infrafinanciación. Los flujos financieros actuales para las SbN son de 200.000 millones de dólares, solo un tercio de los niveles requeridos para alcanzar los objetivos climáticos, de biodiversidad y de degradación de las tierras para 2030. Los gobiernos siguen aportando la mayor parte de la financiación para las SbN (82%). A pesar de la necesidad irrefutable de actuar y de los compromisos crecientes, por ejemplo las promesas de deforestación cero en el sector agroalimentario, la financiación de las SbN solo ha crecido un 11% desde la edición de 2022.

Las SbN ofrecen oportunidades de inversión cruciales, ya que son rentables y proporcionan múltiples beneficios. Las oportunidades de inversión en la gestión sostenible de la tierra

pueden cuadruplicarse hacia 2050 basándose en la rentabilidad a largo plazo de la producción sostenible de alimentos y materias primas, lo que es fundamental para acelerar la inversión privada. La protección de los ecosistemas es muy rentable y representa el 80% de la superficie adicional necesaria para las SbN, mientras que absorbe solo el 20% de la financiación adicional para SbN en 2030.

Ante la magnitud de la degradación a nivel global, la restauración ofrece enormes oportunidades para fortalecer la función y resiliencia de los ecosistemas con el fin de prestar los servicios ecosistémicos de los que tanto dependen las personas.

No obstante, a pesar del notable potencial de inversión de las SbN, la acción individual de mayor impacto para reducir y frenar la degradación natural es el reajuste de los flujos de financiación negativos para la naturaleza. Debido a su enorme escala, el reajuste de los flujos de financiación negativos de naturaleza pública y privada tendrá un impacto muy significativo y es esencial para evitar socavar la inversión en las SbN. Si bien resulta fundamental que haya más financiación pública para las SbN, es necesario adoptar más medidas para reorientar las subvenciones perjudiciales. En paralelo, los gobiernos necesitan implementar normativas e incentivos económicos para desviar los flujos de financiación privada de las actividades perjudiciales para la naturaleza y dirigirlos hacia la propia naturaleza y las soluciones basadas en ella. Mientras tanto, el sector financiero y la comunidad empresarial en general no pueden esperar a que se desarrolle plenamente un entorno político propicio. Es mucho lo que sus miembros pueden y deben hacer ahora para transformar urgentemente los modelos empresariales insostenibles.

En pocas palabras, un giro radical hacia la naturaleza es necesario. A menos que la economía real y el sistema financiero reduzcan la financiación de actividades negativas para la naturaleza (a saber, finanzas ecológicas), las medidas para aumentar la inversión en SbN (es decir, financiación verde) serán insuficientes para afrontar la crisis del clima, la biodiversidad y la degradación.

**El presente documento proporciona un resumen de las conclusiones y los mensajes clave del informe íntegro EFN 2023 incluyendo las conclusiones y recomendaciones clave.**

# Conclusiones clave

## Flujos financieros negativos para la naturaleza

Los flujos financieros anuales procedentes de fuentes públicas y privadas con un impacto negativo directo sobre la naturaleza se estiman en casi 7 billones de dólares anuales.

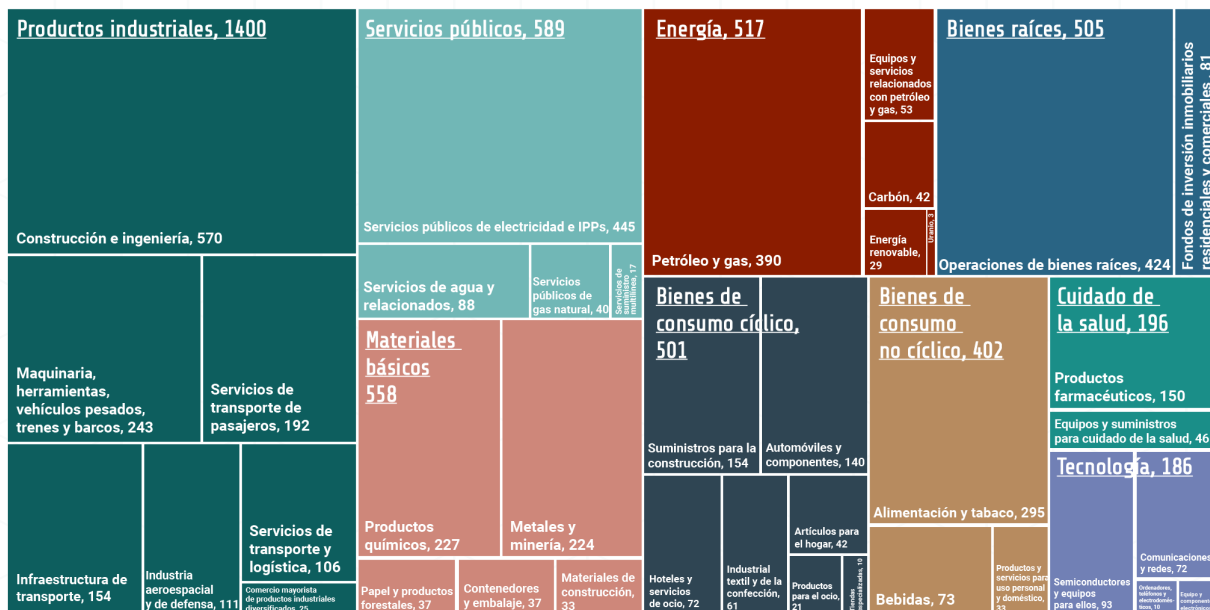
### Financiación privada negativa para la naturaleza

Por primera vez, los flujos financieros privados mundiales que tienen un impacto negativo directo en la naturaleza han sido calculados, y son realmente muy importantes: 5 billones de dólares al año (alrededor del 5% del PIB mundial).

- Los flujos financieros privados negativos para la naturaleza son 140 veces mayores que las inversiones privadas en SbN.
- Ello podría deberse a una subestimación, dado que no se incluye la financiación negativa para la naturaleza con impactos indirectos.

- Los cinco sectores industriales que canalizan la mayor parte de los flujos financieros negativos, construcción, servicios eléctricos, mercado inmobiliario, petróleo y gas y alimentación y tabaco, representan el 16% del total de los flujos de inversión privada en la economía, pero el 43% de los flujos negativos para la naturaleza.

Figura 1. Financiación privada negativa para la naturaleza por sectores, miles de millones de \$ (2023 US)



Fuentes: Véase capítulo 2

## Financiación pública negativa para la naturaleza

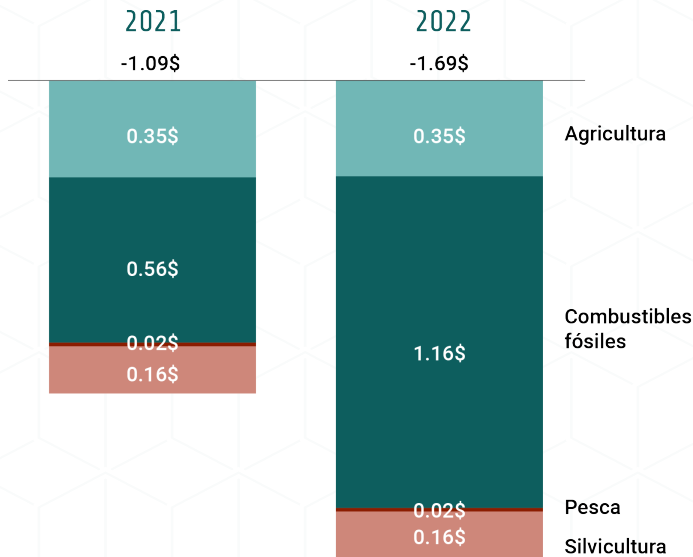
Los flujos de financiación pública negativa para la naturaleza, estimados en casi 1,7 billones de dólares en 2022 (Figura 2), son más de 10 veces superiores a los flujos de financiación pública para SbN (165.000 millones de dólares).

- Casi el 90% de los flujos públicos negativos monitorizados (Environmental, Health, and Safety, EHS) se dirigen a los combustibles fósiles (66%) y a la agricultura (20%).
- Los subsidios de combustibles fósiles a los consumidores se duplicaron, pasando

de 563.000 millones de dólares en 2021 a 1.163.000 millones de dólares en 2022.

- Además del aumento de 600.000 millones de dólares en subsidios al consumo de combustibles fósiles, la Agencia Internacional de la Energía (AIE) estima un gasto extra de 500.000 millones de dólares para reducir los costes energéticos en 2022, con 350.000 millones de dólares en Europa tras la invasión rusa de Ucrania.

**Figura 2. Subvenciones perjudiciales para el medio ambiente, billones de \$ (2023 US \$)**



Fuentes: Véase capítulo 2



## Flujos financieros actuales hacia soluciones basadas en la naturaleza

El EFN 2023 estima que los flujos financieros anuales totales para las SbN en 2022 fueron de unos 200.000 millones de dólares (Figura 3), solo un tercio de la financiación requerida para las SbN en 2030.

- La financiación de las SbN ha aumentado un 11% desde el EFN 2022.
- Los gobiernos siguen a la cabeza aportando el 82% (165.000 millones de dólares) del total de los flujos de financiación de las SbN. Con todo, los flujos de financiación pública para las SbN fueron menos de una décima parte del gasto público en subvenciones perjudiciales para el

medio ambiente en 2022.

- La financiación privada de las SbN se mantiene modesta con 35.000 millones de dólares (18% del total de los flujos de financiación de las SbN). Más de la mitad se canaliza a través de compensaciones de biodiversidad y cadenas de suministro sostenibles.
- Los flujos de financiación privada para las SbN suponen menos del 1% de los flujos financieros privados con un impacto perjudicial directo sobre la naturaleza.

**Figura 3. Flujos de financiación pública y privada hacia las SbN en 2022, en miles de millones de \$ (2023 US \$)**



Fuentes: Véase capítulo 3



## Necesidades y oportunidades futuras de inversión

Para cumplir los objetivos del Convenio de Río, los flujos de financiación de las SbN tendrán que casi triplicarse desde los niveles actuales (200.000 millones de dólares) para alcanzar los 542.000 millones de dólares anuales en 2030 y cuadruplicarse hasta los 737.000 millones de dólares en 2050 (Figura 4).

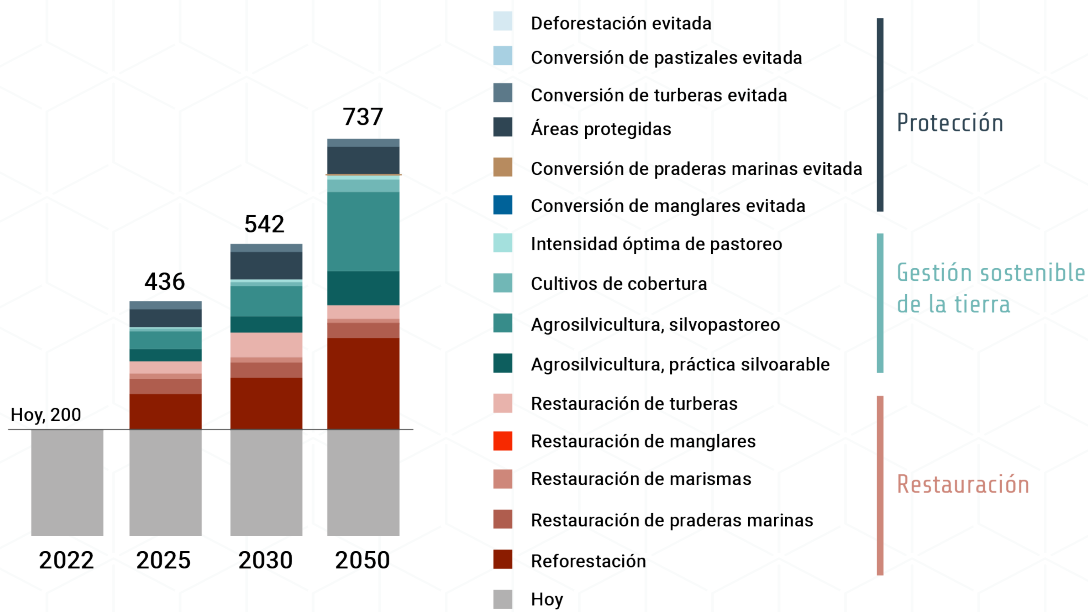
- Las oportunidades de inversión anual en SbN para la gestión sostenible de la tierra (GST) probablemente se cuadruplicarán desde

63.000 millones de dólares en 2025 a 241.000 millones en 2050.

- Dado que muchas SbN de GST generan ingresos financieros, la GST ofrece una importante oportunidad para la inversión privada y es fundamental para ampliar la financiación de las SbN.



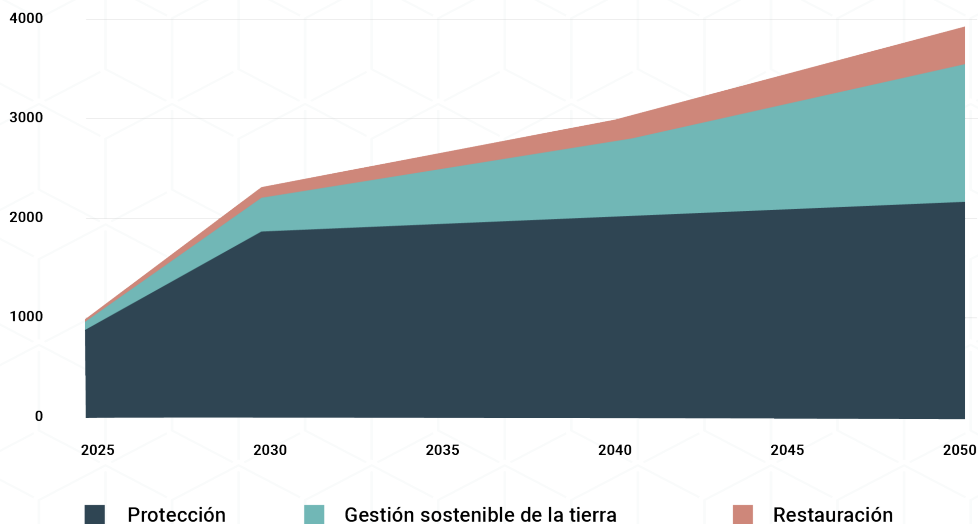
**Figura 4. Necesidad de financiación anual adicional alineada con Río, miles de millones de \$ (2023 US \$)**



- Las SbN de restauración requieren potencialmente los mayores niveles de inversión, más de 177.000 millones de dólares anuales para 2030, lo cual supone más de la mitad de la financiación anual de SbN debido a su coste relativamente elevado y al alcance global de la degradación.
- Las SbN relacionadas con la protección supondrán sobre el 80% de la superficie de terreno adicional necesaria para las SbN (Figura 5) en 2030, mientras que solo reciben el 20% de la financiación adicional para SbN.

Esto refleja el aumento de la superficie de protección necesaria para alcanzar el objetivo 30x30 y la rentabilidad relativa en coste de la protección.

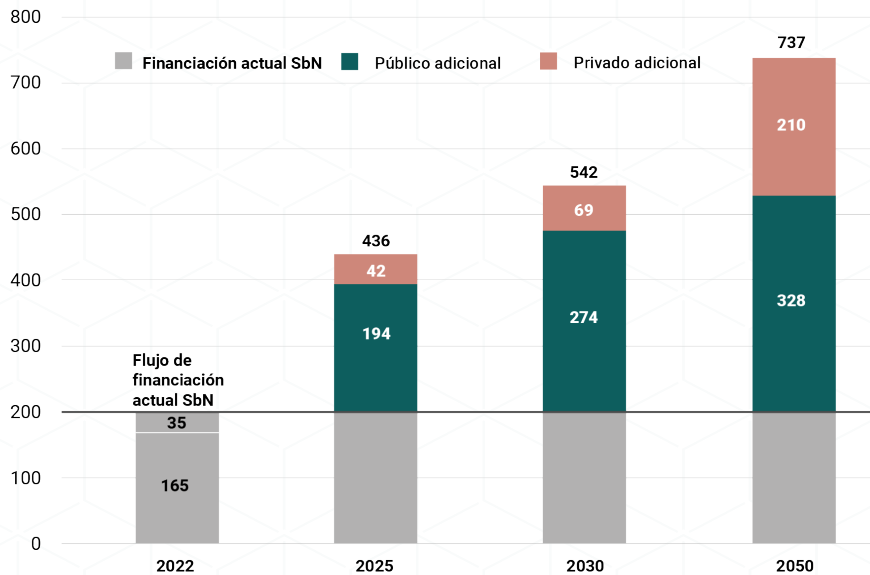
**Figura 5. Superficie acumulada adicional por SbN 2025-2050, de acuerdo con Río, Mha**



Tanto los flujos de financiación pública como privada para las SbN tendrán que aumentar drásticamente para sellar la brecha financiera entre los flujos de financiación actuales y la inversión necesaria para cumplir los objetivos de Río.

- Si bien los flujos de financiación pública y privada de las SbN aumentarán de forma constante hasta 2050, la financiación privada puede incrementar potencialmente su cuota de financiación de las SbN del 18% actual al 33% en 2050.
- La financiación total anual de SbN procedente de fuentes privadas puede alcanzar más de 100.000 millones de dólares en 2030, casi el triple del nivel actual.
- La inversión pública seguirá representando un papel esencial. El gasto anual de los gobiernos en SbN necesita aumentar rápidamente desde el nivel actual (165.000 millones de dólares) hasta 359.000 millones de dólares (un aumento de 194.000 millones de dólares) para 2025, y a 439.000 millones de dólares (un incremento de 274.000 millones de dólares) para 2030.

**Figura 6. Financiación adicional necesaria de fuentes públicas y privadas, de acuerdo con Río, miles de millones de \$ (2023 US\$)**





## Síntesis

No parece probable que los gobiernos alcancen sus objetivos internacionales en materia de clima, biodiversidad y restauración teniendo en cuenta los compromisos de financiación actuales, la probable aplicación de políticas y las tendencias del mercado.

La figura 7 ofrece una visión general de algunas de las principales conclusiones. Los flujos financieros negativos para la naturaleza de 7 billones de dólares anuales eclipsan ampliamente los esfuerzos por aumentar la financiación de las

SbN, que actualmente es de 200.000 millones de dólares anuales. Los flujos de financiación para las SbN son también mucho menores que las necesidades y oportunidades de inversión, lo cual exige triplicar la financiación de SbN hacia 2030 para cumplir los objetivos de Río. La siguiente sección se centra en acciones de alto nivel recomendadas para encaminarnos hacia un futuro positivo para la naturaleza y el clima, para lo cual es esencial invertir en SbN.

**Figura 7. Flujos financieros actuales hacia SbN, financiación negativa de naturaleza y necesidades de inversión**



# Recomendaciones para la acción

Sobre la base del EFN 2022, las recomendaciones se centran en:

- Finanzas ecológicas: Reducción de los flujos financieros públicos y privados negativos para la naturaleza.
- Financiación verde: Aumento de la financiación pública y la inversión privada en SbN.
- Sistemas financieros verdes e inclusivos: Garantizar una transición justa hacia un sistema financiero verde e inclusivo para

grupos vulnerables, mujeres y pueblos indígenas.



## Finanzas ecológicas. Reconversión y eliminación de finanzas negativas para la naturaleza

Abordar los flujos financieros negativos para la naturaleza es la intervención individual de mayor impacto que puede realizarse en el espacio naturaleza-clima. Gran parte de la financiación necesaria para el despliegue de las SbN puede conseguirse de esta forma garantizando a la vez una transición justa.

### Financiación privada negativa para la naturaleza

Los 5 billones de dólares que el sector privado invierte cada año en actividades nocivas para la naturaleza deben reajustarse para que estas sean positivas para el clima y la naturaleza. Las acciones esenciales para empresas y finanzas incluyen:

- Evaluar, informar y divulgar los riesgos, impactos, dependencias y oportunidades de la naturaleza empleando los marcos de divulgación disponibles, por ejemplo, el Grupo de Trabajo sobre Divulgación de Información Financiera Relacionada con la Naturaleza (TNFD, sigla en inglés).
- Comprometerse con objetivos que reduzcan el impacto sobre la biodiversidad y el clima utilizando las guías y herramientas disponibles, por ejemplo, la Red de Objetivos Basados en la Ciencia (SBTN, sigla en inglés).

### Financiación pública negativa para la naturaleza

Los gobiernos deben reformar y reasignar los 1,7 billones de dólares que se gastan al año en subvenciones inútiles y no equitativas perjudiciales para el medio ambiente. Esta reubicación puede liberar grandes volúmenes de financiación para SbN sin desembolsos presupuestarios adicionales.

### Creación pública de un entorno propicio para la acción privada

- Los gobiernos deben fomentar y considerar la posibilidad de obligar a empresas y entidades financieras a evaluar, informar y divulgar los riesgos, impactos, dependencias y oportunidades relativos a la naturaleza.
- Un mayor uso de la regulación y de los mecanismos de incentivación son herramientas básicas para que los gobiernos moldeen la acción y el comportamiento del sector privado.



# Financiación verde: aumentar la financiación pública y la inversión privada en SbN

## Financiación pública de SbN

- Incorporar objetivos de biodiversidad, restauración y clima en la legislación con objetivos de financiación. Un cambio real exige que los países incorporen los objetivos en su legislación y pongan en marcha estrategias para su aplicación.
- Los gobiernos deben seguir liderando la financiación y el gasto en SbN y deberían aumentar el gasto nacional en ellas, en particular en las SbN que proporcionan bienes públicos.
- Aumentar la Ayuda oficial al desarrollo (AOD) y la proporción de las SbN en la AOD. Dado que gran parte de la responsabilidad del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la degradación de la tierra recae en los países desarrollados y que gran parte de la biodiversidad restante y de los depósitos de carbono basados en la naturaleza se encuentran y están amenazados en los países en desarrollo, hay razones de peso para aumentar la financiación del desarrollo en condiciones favorables y mediante subvenciones a los países en desarrollo.

## Acción gubernamental para acelerar la financiación privada de SbN

Las políticas gubernamentales representan un papel fundamental en la creación de un entorno propicio para que el sector privado invierta en SbN.

- La regulación gubernamental puede ser una herramienta poderosa cuando la intervención del sector privado es esencial. Una normativa que hace obligatoria la compensación de la biodiversidad ha impulsado en muchos países la inversión del sector privado en medidas de conservación y restauración de la biodiversidad.
- Es necesario ampliar los incentivos gubernamentales a la inversión en SbN.
- Los gobiernos pueden incentivar la inversión privada reduciendo los costes y/o riesgos para las entidades privadas mediante instrumentos de financiación mixta.
- Otras herramientas clave para que los gobiernos potencien la inversión privada en SbN incluyen el apoyo al desarrollo de mercados de naturaleza de alta integridad y el cumplimiento obligatorio por parte del sector privado, así como el desarrollo de taxonomías verdes, sostenibles y/o de SbN.

## Aumentar la financiación privada de las SbN

Las empresas e instituciones financieras necesitan aumentar la inversión en SbN y transformar las economías para ser positivas para la naturaleza y el clima. Hay en la actualidad una masa crítica de conocimientos y experiencia sobre una serie de mecanismos para apoyar el aumento de la financiación privada de las SbN, incluyendo la priorización de la inversión en cadenas de suministro sostenibles y en mercados naturales de alta integridad, así como la ampliación del uso de instrumentos financieros ecológicos innovadores (como bonos de conservación o sostenibles y productos de seguros ecológicos). Las SbN pueden desarrollarse como una clase de activos en una cartera más amplia de activos de naturaleza.



## Garantizar una transición justa hacia un sistema financiero ecológico e inclusivo para los grupos vulnerables, las mujeres y los pueblos indígenas

Los enfoques actuales para incentivar la conservación y restauración de la naturaleza plantean desafíos auténticos en materia de inclusión y derechos humanos.

- La expansión de las áreas geográficas protegidas y de otras SbN debe tener en cuenta los derechos humanos, basarse en las mejores prácticas y aplicar los más altos principios y salvaguardas medioambientales y sociales.
- El aumento de la financiación de las SbN según los objetivos de Río debe incluir la financiación de actividades que refuercen el papel de los pueblos indígenas en la gestión de la biodiversidad y los ecosistemas.
- Los gobiernos tienen que asumir la iniciativa. Además de proporcionar marcos jurídicos y políticos, el dinero público puede utilizarse como financiación combinada y en condiciones favorables para apoyar el desarrollo de los pueblos indígenas y las empresas basadas en la naturaleza dirigidas por mujeres.
- Los mercados de la naturaleza y otros instrumentos financieros innovadores necesitan desarrollarse para trabajar de forma más justa y eficiente en favor de los pueblos indígenas y otros grupos marginados, incluidas las mujeres, que gestionan con éxito la naturaleza, a menudo enfrentándose a desafíos serios.

## Observaciones finales

Este informe ofrece a los responsables, a las empresas e instituciones financieras una instantánea basada en pruebas de la descomunal magnitud de los flujos financieros negativos para la naturaleza, que con casi 7 billones de dólares al año eclipsan los flujos financieros hacia las SbN de 200.000 millones de dólares anuales. Es fundamental adoptar medidas urgentes para poner freno a los flujos negativos para la naturaleza. Salvo que la economía real y el sistema financiero reduzcan la financiación de actividades negativas para la naturaleza («finanzas ecológicas»), las acciones para potenciar la inversión en SbN («financiación verde») serán insuficientes para alcanzar los objetivos de Río y transformar el sistema económico para que sea más positivo para la naturaleza y equitativo.

No obstante, la inversión en SbN permite aprovechar el potencial de la naturaleza para ayudar a afrontar de forma rentable el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la degradación de las tierras. La inversión actual dista mucho de ser la necesaria. Triplicar los flujos financieros de las SbN hasta 542.000 millones de dólares para 2030 puede suponer una enorme contribución para alcanzar los objetivos de Río. La solución requiere un nuevo enfoque dual que aumente la inversión pública y privada en SbN y reduzca al mismo tiempo los flujos de capital negativos para la naturaleza procedentes de

fuentes públicas y privadas.

El primer requisito es seguir aumentando la inversión en SbN para la conservación y restauración del clima y la naturaleza. Esta opción es con frecuencia la única financiación tangible y disponible para frenar directamente la pérdida de naturaleza y proteger, mantener y restaurar ecosistemas vitales. El presente informe documenta las enormes oportunidades de impacto que ofrece la inversión en protección, gestión sostenible y restauración de la tierra. La ciencia, las pruebas, los marcos y las herramientas políticas, así como la innovación financiera, están bien desarrollados. Lo que se requiere ahora es que los gobiernos, las empresas y las instituciones financieras pongan todo ello en práctica.

En segundo lugar, es necesario destacar más la importancia de la creación de incentivos para reorientar la financiación de las actividades negativas para la naturaleza hacia la creación de resultados positivos para ella. Las oportunidades de inversión en SbN aumentan gracias a la transformación del sistema alimentario mundial, los sectores extractivos, el sector inmobiliario y las infraestructuras, ámbitos que en su mayoría están íntimamente relacionados con la pérdida de naturaleza. Estas oportunidades serán como mínimo tan grandes como las que han surgido en respuesta a la crisis climática.

